

Pobreza en América Latina: Conceptos, métodos y tendencias recientes

Xavier Mancero
División de Estadísticas, CEPAL

20 | JUNIO | 2023



Contenido

1. Conceptos y medición de la pobreza
2. Tendencias recientes
3. Ámbitos en desarrollo



Pobreza: definición y medición

La pobreza es un fenómeno multidimensional en sus causas, manifestaciones y consecuencias.

... sin una definición única y universalmente aceptada.

... que se mide mediante distintas perspectivas.

Pobreza como ingresos suficientes:

Rowntree (1901): familias que carecen de ingresos suficientes para obtener el mínimo necesario para el mantenimiento de la eficiencia meramente física.

Townsend (1979): relevancia del contexto social y cultural de las personas para definir lo que constituye pobreza.

Pobreza: definición y medición

Enfoque de las "capacidades" (Amartya Sen):

Marco para evaluar el bienestar humano que enfatiza la importancia de las capacidades de las personas para llevar vidas valiosas.

La pobreza no es solo la falta de ingresos o recursos, sino también la falta de capacidades. La pobreza puede restringir las opciones y oportunidades de las personas, lo que les dificulta lograr los "funcionamientos" que valoran.

Enfoque de derechos:

La pobreza puede ser conceptualizada como una violación de los derechos humanos.

Naciones Unidas (2012): "La pobreza es en sí misma un problema de derechos humanos urgente. [...] La extrema pobreza se caracteriza por vulneraciones múltiples e interconexas de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales".



Pobreza como insuficiencia de ingresos: Método del “Costo de las necesidades básicas”

Método usado habitualmente en América Latina y los países en vías de desarrollo. La “línea de pobreza” que representa el costo de adquirir una canasta de bienes alimentarios y no-alimentarios esenciales.

La falta de ingreso constituye la expresión más evidente de otras carencias de los pobres.

El ingreso provee una métrica común para sintetizar la diversidad de situaciones que pueden dar lugar a la condición de pobreza.

Este método no constata la adquisición de bienes y servicios ni la satisfacción efectiva de necesidades específicas.

Pobreza como insuficiencia de ingresos: Mediciones de pobreza de la CEPAL

La CEPAL monitorea periódicamente la pobreza y la desigualdad del ingreso de los países de América Latina

- Datos provienen del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)
- Metodología revisada en 2018 ([Medición de la pobreza por ingresos: actualización metodológica y resultados](#))

Las mediciones oficiales nacionales no son directamente comparables entre sí

- Resultados sensibles a las diferencias en las decisiones metodológicas, aun cuando se basan en un enfoque común (costo de las necesidades básicas).

Medidas de la CEPAL apuntan a la comparabilidad regional

- La “comparabilidad” proviene de la aplicación de una metodología común, con la mayor homogeneidad posible en todos los países.

Publicación anual en Panorama social y CEPALSTAT



Pobreza como insuficiencia de ingresos: Mediciones de pobreza de la CEPAL

Persona en situación de
pobreza

- Ingreso por habitante de su hogar es inferior al valor de la línea de pobreza

Pobreza como insuficiencia de ingresos: Otros métodos

Línea de pobreza internacional

Utilizada para hacer comparaciones internacionales de pobreza (Meta 1 ODS).

Actualización más reciente: 2.15 US\$ PPA (de 2017) al día

Línea de pobreza "relativa"

Líneas de pobreza establecidas en función de la distribución del ingreso

Habitualmente: 40% a 70% de la mediana de ingresos (adulto-equivalentes)



Pobreza multidimensional

La medición multidimensional de la pobreza no es nueva

- Método NBI en América Latina desde los años 80
- Discusión sobre método “directo” vs método del ingreso (Sen, 1981)

En años recientes

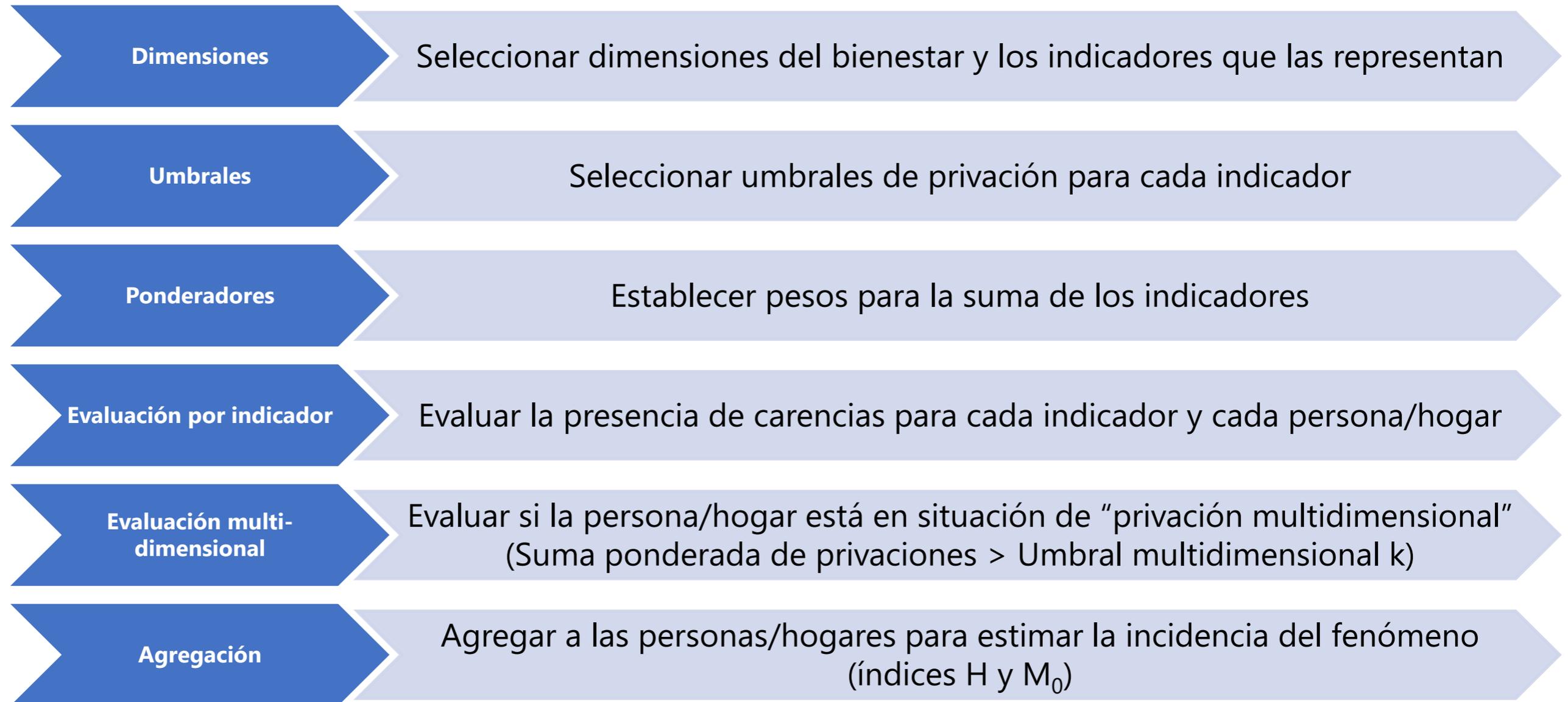
- Mayor relevancia internacional, Indicador 1.2.2 ODS
- Interés por mediciones “más allá del ingreso”
- IPM global (PNUD/OPHI)
- Tipo de medición adoptada oficialmente por 10 de 18 países

Próximamente CEPAL difundirá un índice de privaciones múltiples para la región:

- Énfasis en comparabilidad regional
- Identifica privaciones individuales



Pobreza multidimensional: Elementos básicos de un IPM

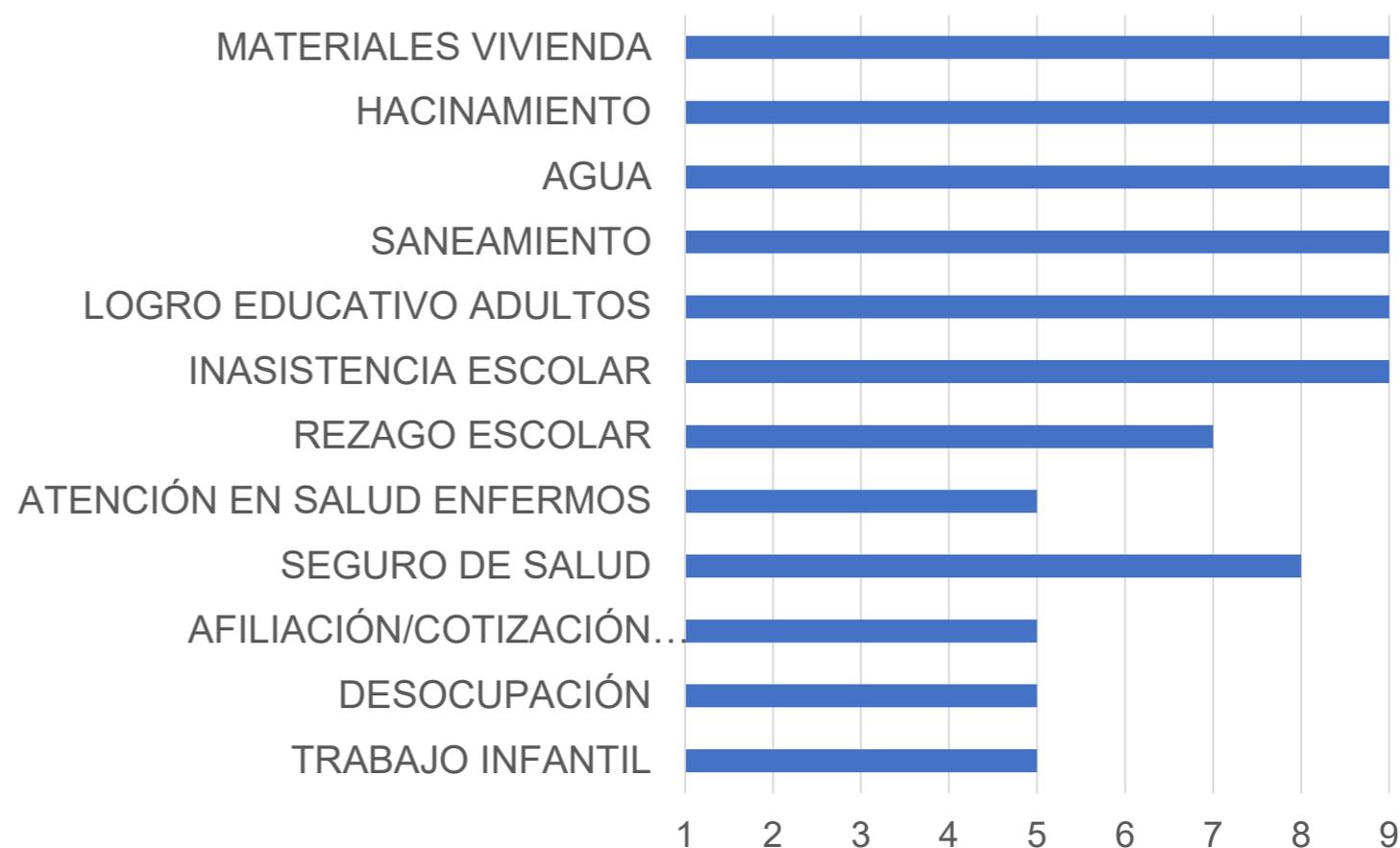


Pobreza multidimensional: IPM nacionales

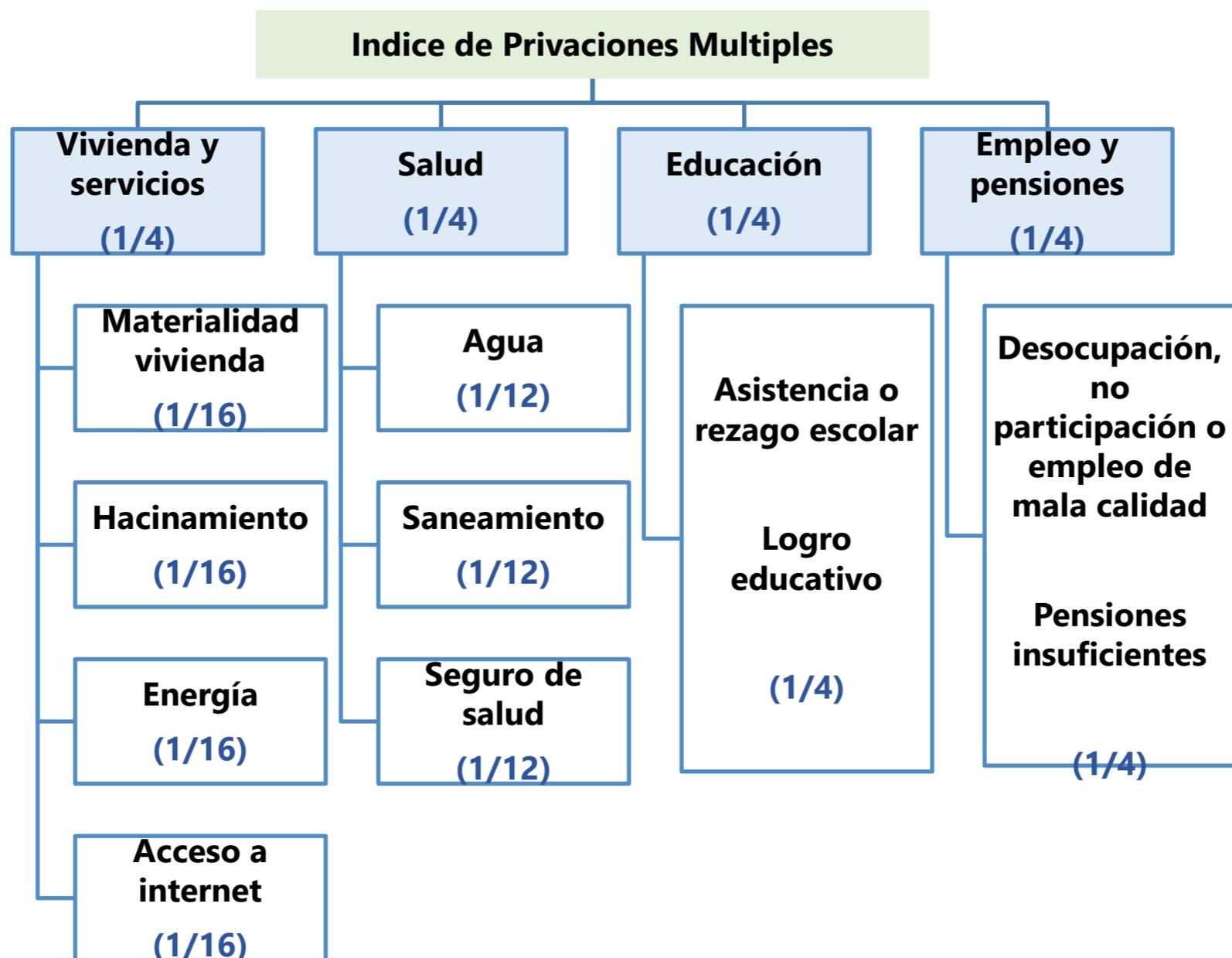
Dimensiones del bienestar

- Condiciones de la vivienda
- Acceso a servicios básicos
- Educación
- Empleo
- Salud

Indicadores más utilizados en los IPM Nacionales



Pobreza multidimensional: IPM CEPAL



Contenido

1. Conceptos y medición de la pobreza
2. **Tendencias recientes**
3. Ámbitos en desarrollo

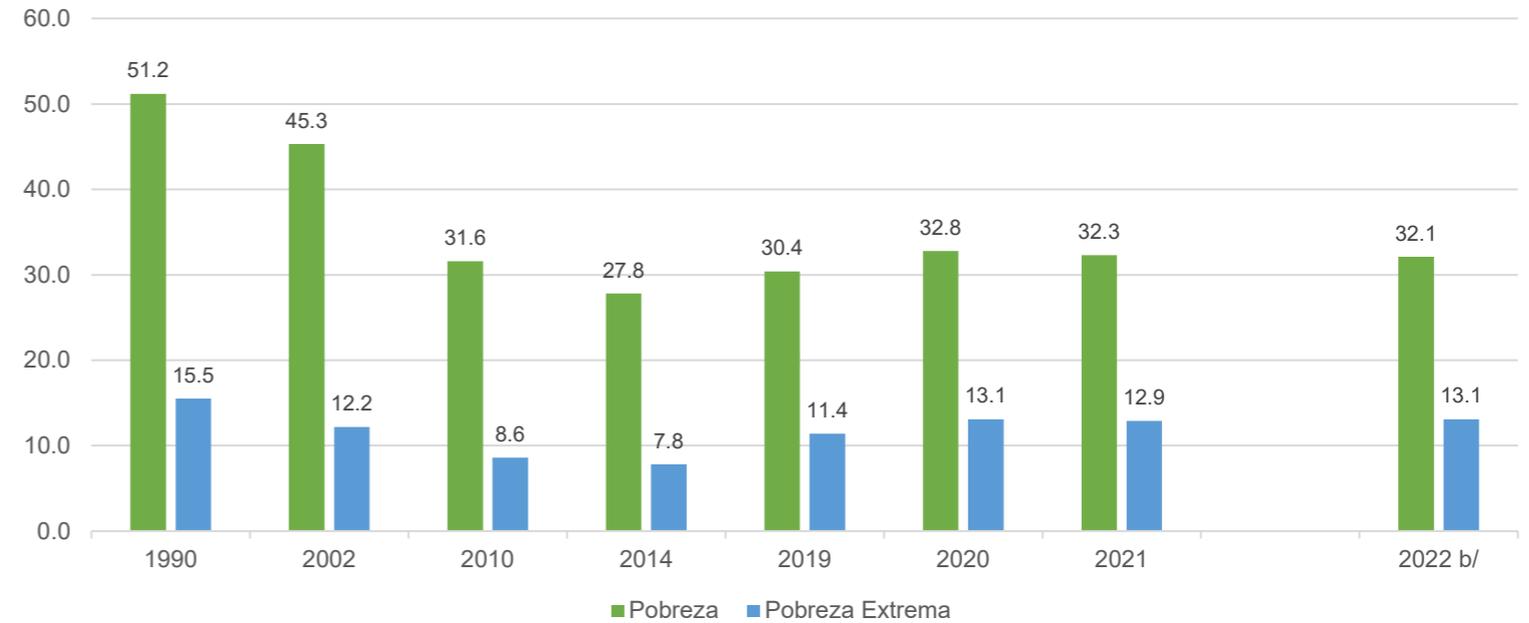


Tendencia regional de la pobreza por ingresos

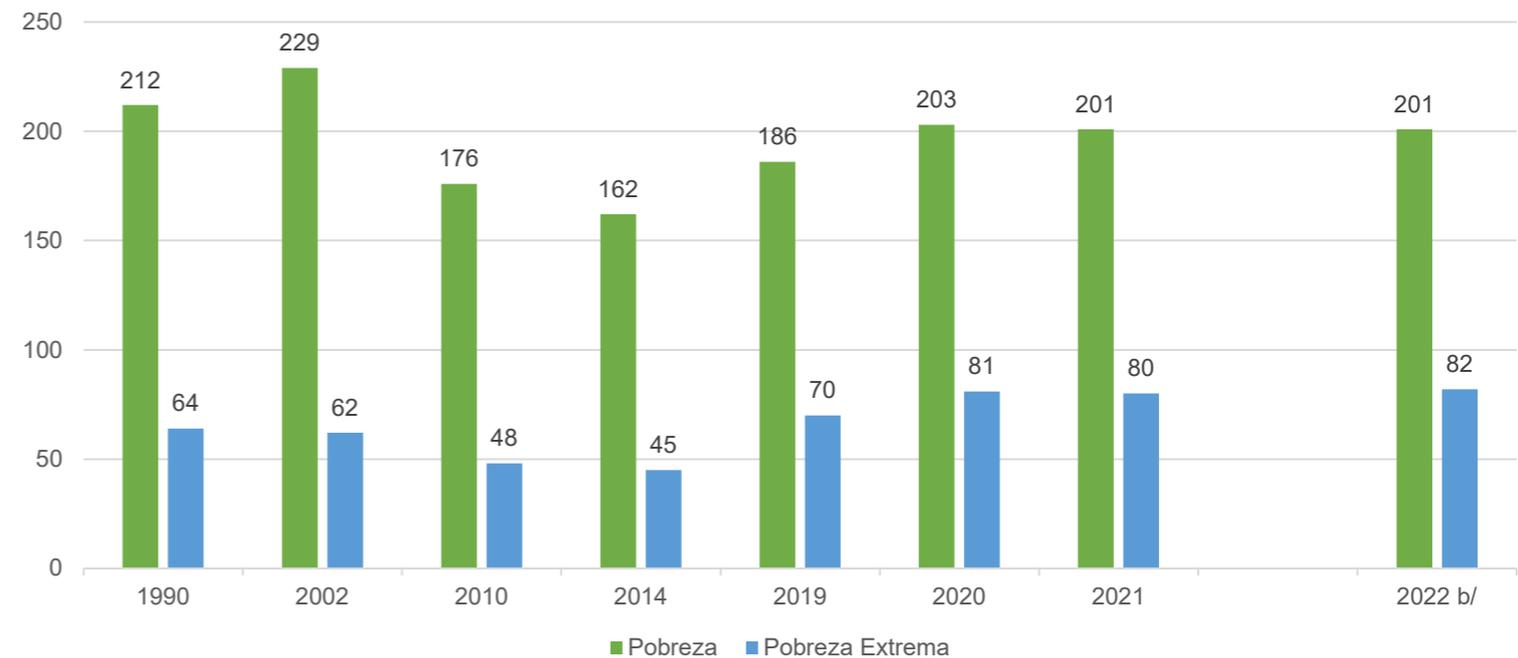
Después de un período de reducción continua hasta 2014, la pobreza y la pobreza extrema han aumentado.

La pobreza extrema y la pobreza se mantienen por encima de los niveles pre-pandemia.

Pobreza y pobreza extrema en América Latina, 1990-2022
(en porcentajes)



Pobreza y pobreza extrema en América Latina, 1990-2022
(en millones de personas)

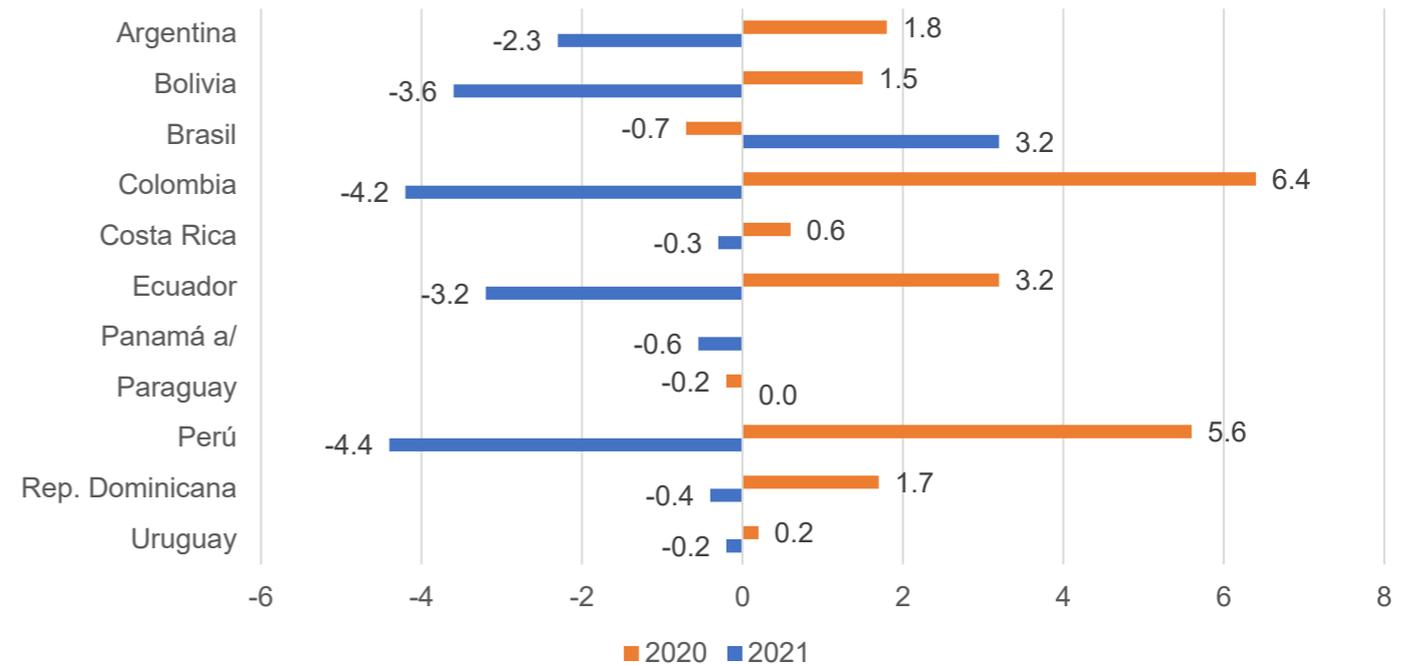


Tendencias por países

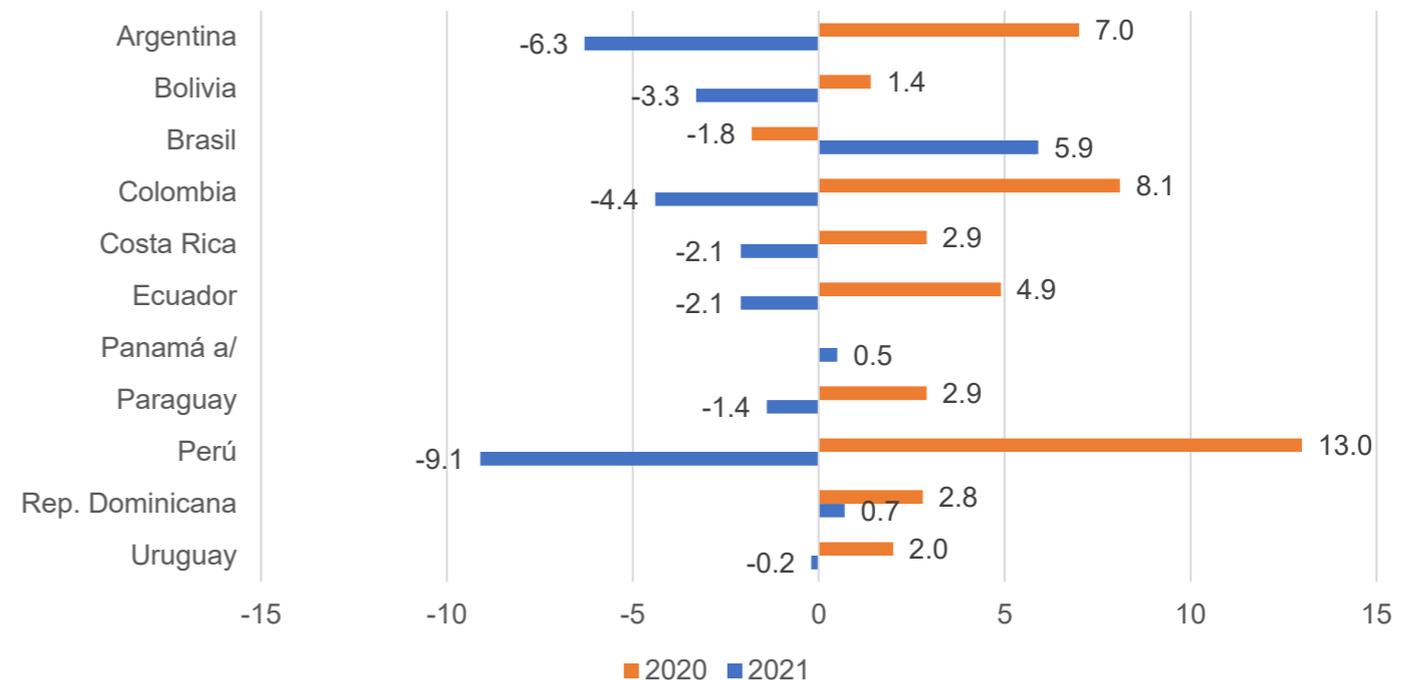
En la mayoría de los países se redujo la pobreza en 2021.

En la mayoría de los casos, corresponde a un “rebote” después del aumento en 2020 a consecuencia de la pandemia de COVID-19.

Variación anual de la tasa de pobreza extrema, 2020 y 2021
(en puntos porcentuales)



Variación anual de la tasa de pobreza, 2020 y 2021
(en puntos porcentuales)



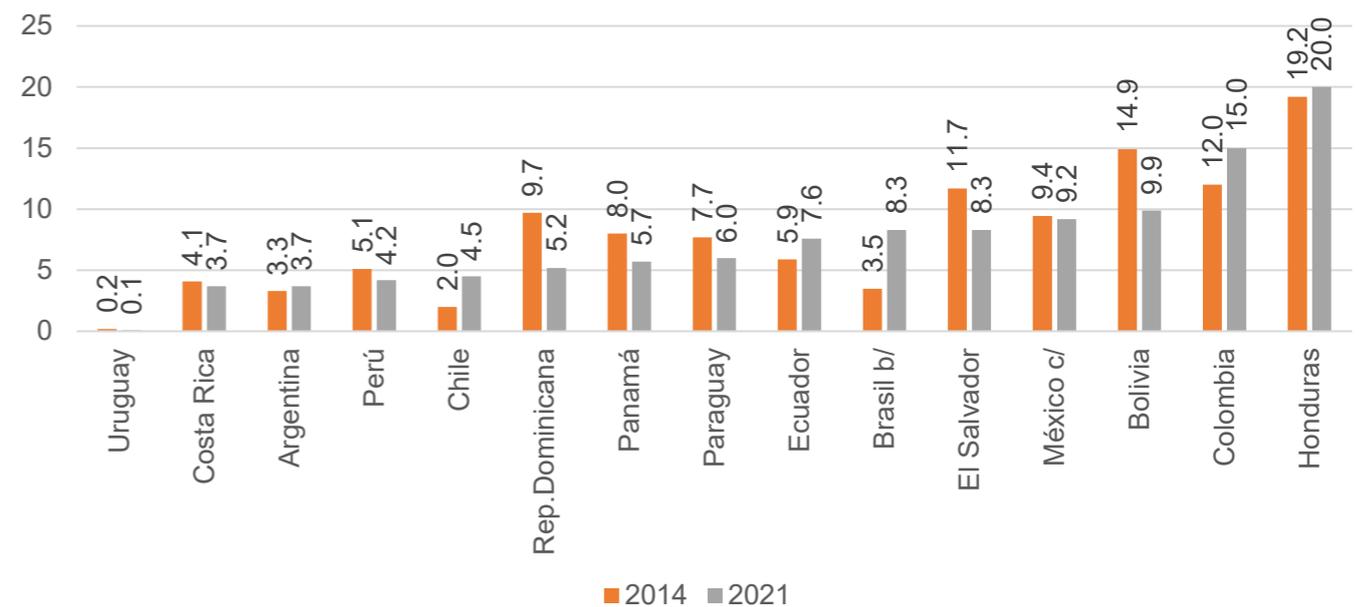
Tendencias por países

En comparación con 2014 (menor tasa de pobreza regional), la situación es más favorable para varios países de la región.

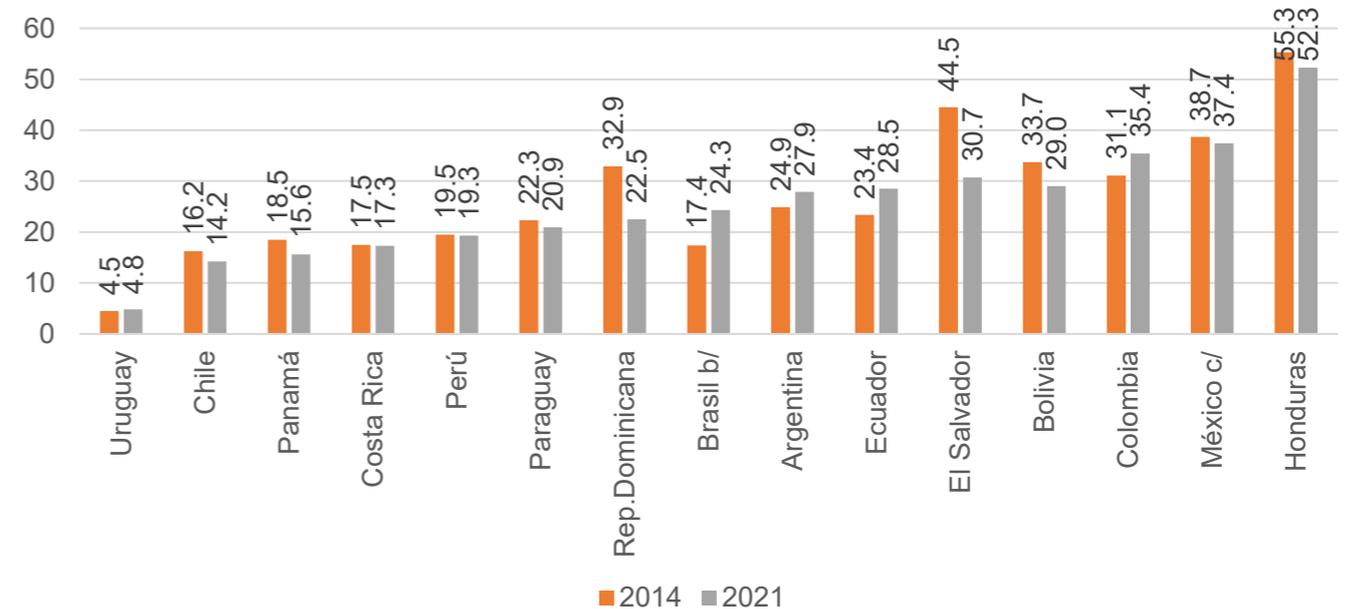
No obstante, las cifras de pobreza más recientes son más altas que las de 2014 en Argentina, Brasil, Colombia y Ecuador.

Esto también se cumple para la pobreza extrema en esos países, así como en Chile y Honduras.

Tasas de pobreza extrema, 2014 y 2021
(en porcentajes)



Tasas de pobreza, 2014 y 2021
(en porcentajes)



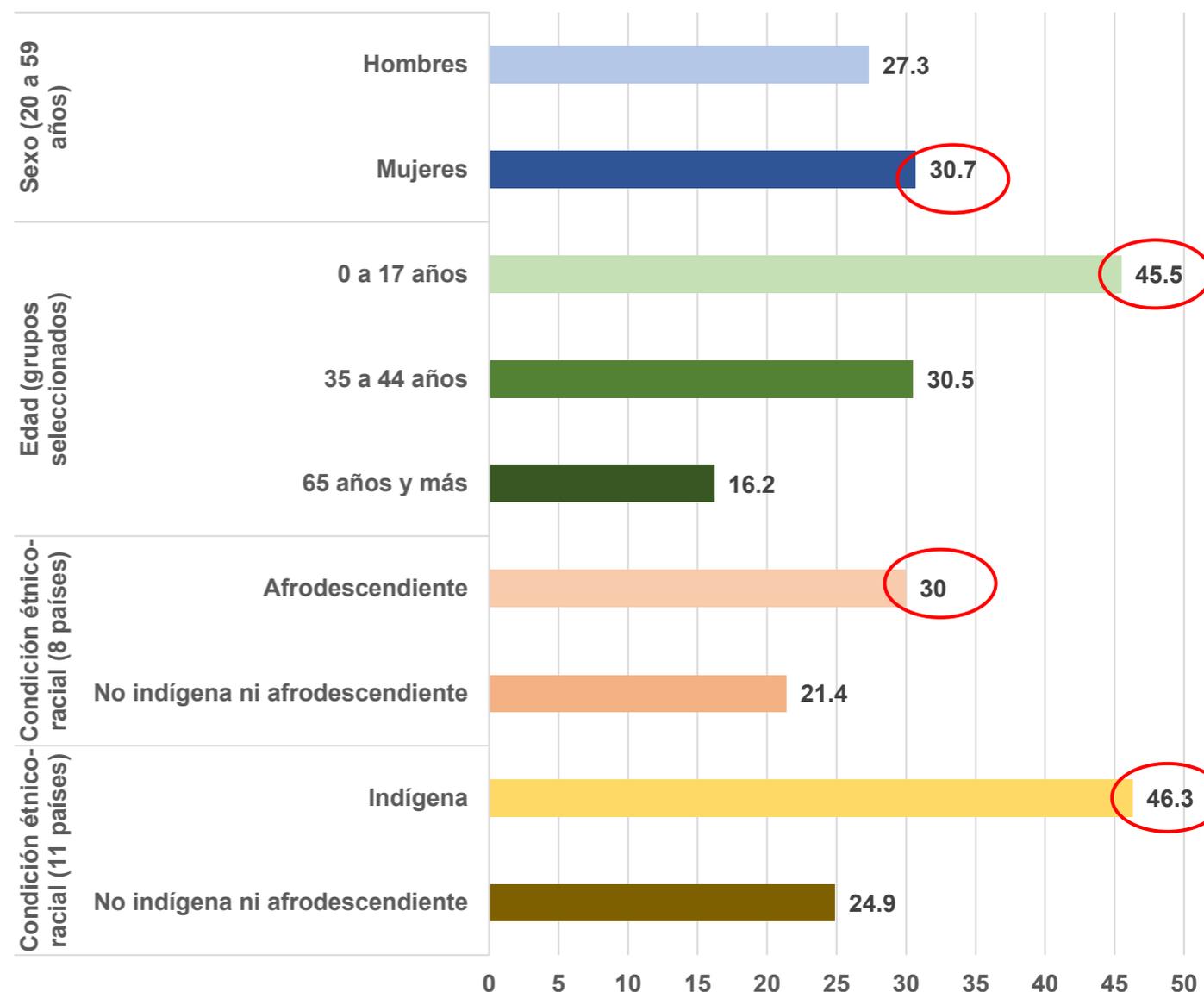
Incidencia por grupos de la población

La tasa de pobreza de las **mujeres** de 20 a 59 años de edad es más alta que la de los hombres en todos los países de la región

Las **niñas, niños y adolescentes** enfrentan una mayor incidencia de la pobreza que el resto de grupos etarios

La pobreza es considerablemente más alta para la **población indígena o afrodescendiente**

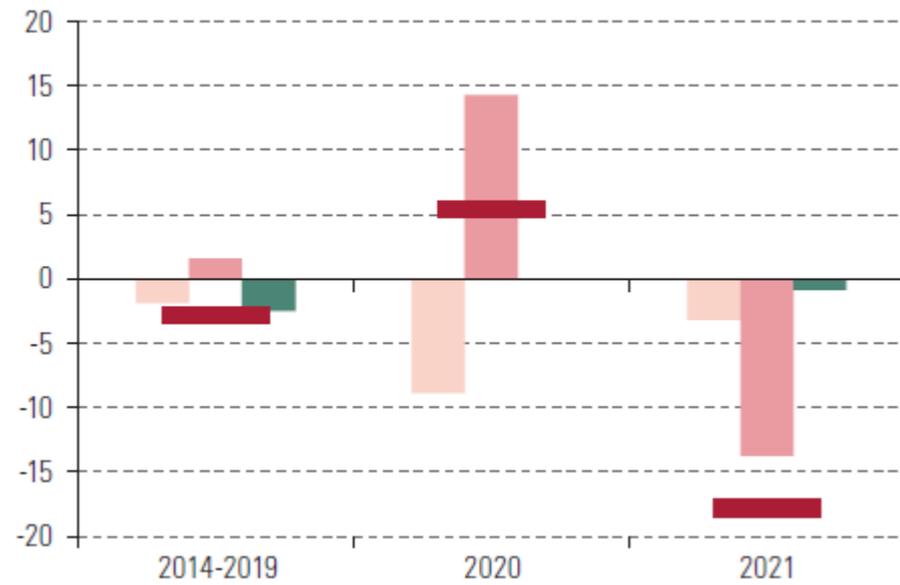
Incidencia de la pobreza según distintas características sociodemográficas, 2021
(En porcentajes)



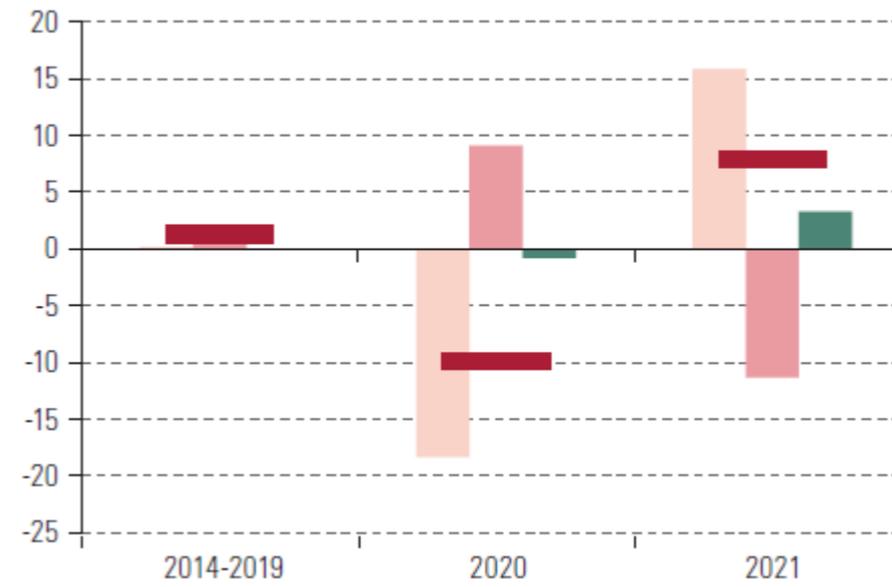
Factores asociados a los cambios en pobreza por ingresos

Descomposición de la variación anual del ingreso total per cápita de los hogares de menores ingresos, por fuente de ingreso, 2014-2019, 2020 y 2021

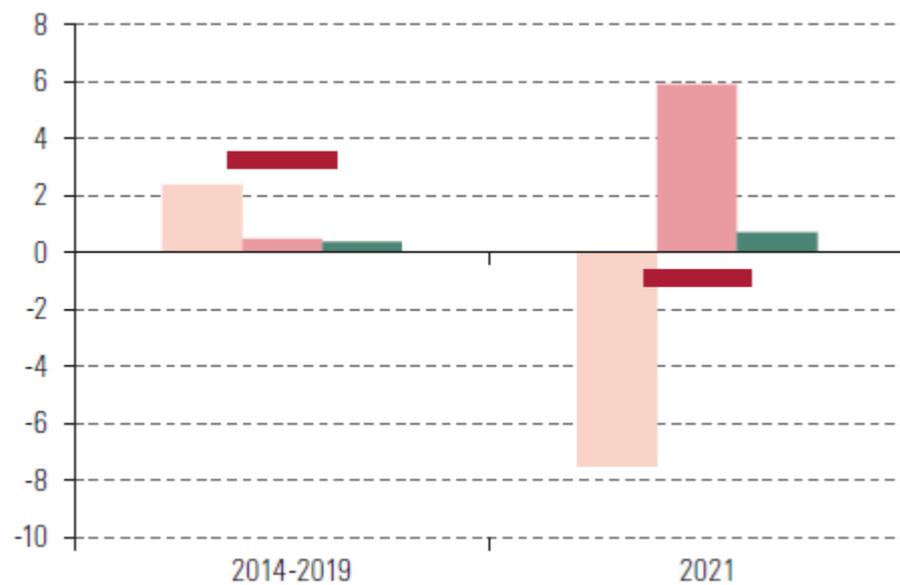
C. Brasil



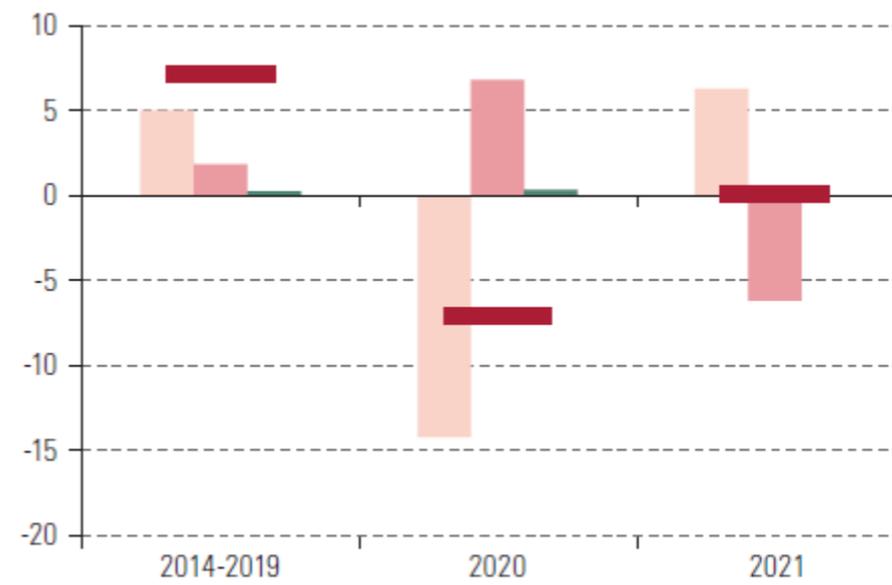
E. Costa Rica



G. Panamá^a



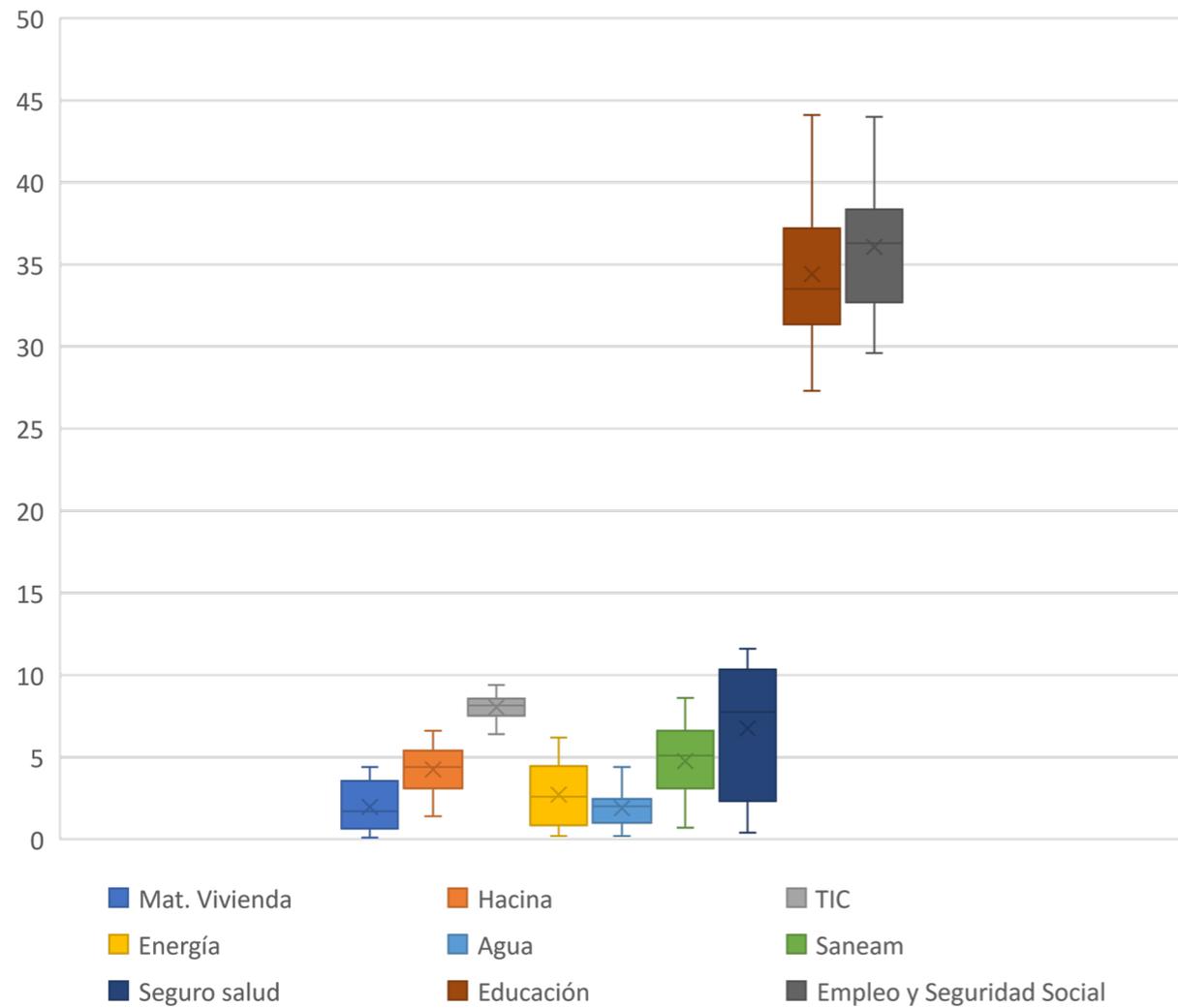
J. República Dominicana



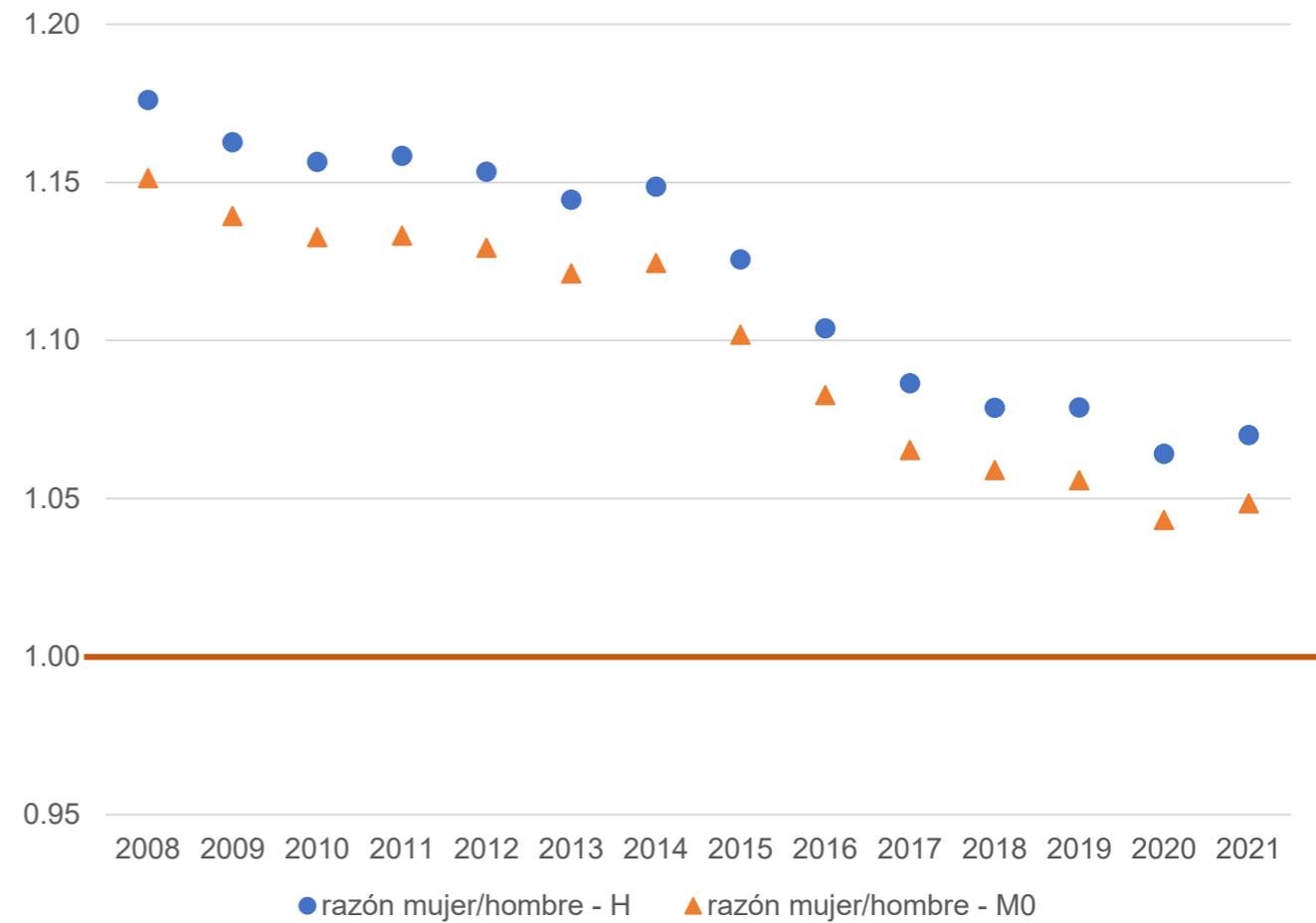
■ Ingresos laborales
 ■ Transferencias públicas y privadas^b
 ■ Otros ingresos
 ■ Ingreso total

Privaciones multidimensionales: Composición y brechas de género

América Latina: contribuciones de las distintas carencias a la privación multidimensional



América Latina: razones de privación multidimensional por sexo, población de 18 años y más



Contenido

1. Conceptos y medición de la pobreza
2. Tendencias recientes
3. **Ámbitos en desarrollo**



Desagregación de indicadores

Las encuestas de hogares tienen una capacidad limitada para generar estimaciones para subgrupos de población.

Los modelos de “estimación en áreas pequeñas” (SAE) permiten combinar las encuestas con otras fuentes de información para aprovechar su mayor capacidad de desagregación:

Censos de población

Registros administrativos

Otras (datos satelitales, otras encuestas, etc.)

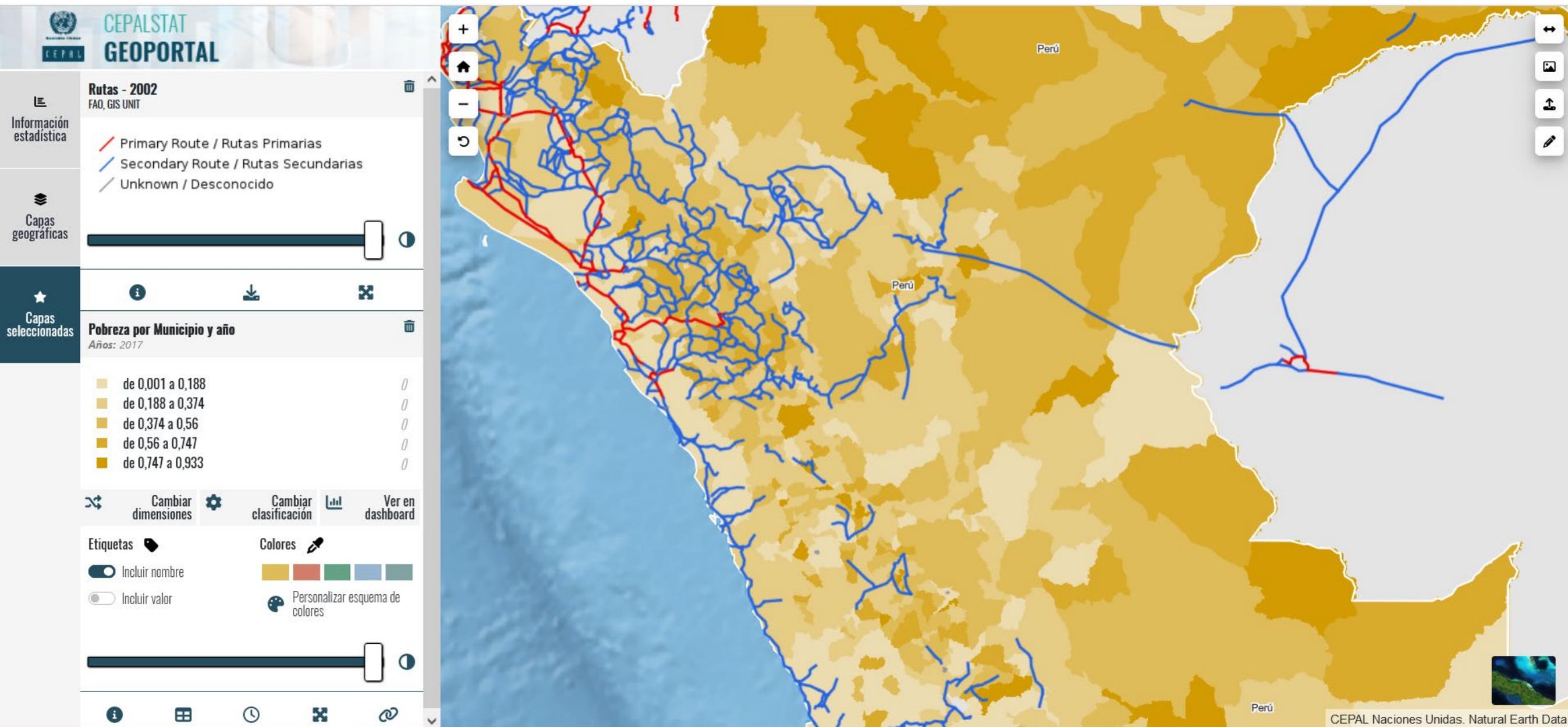
Ventajas:

Generar información a niveles que no es posible con los estimadores directos

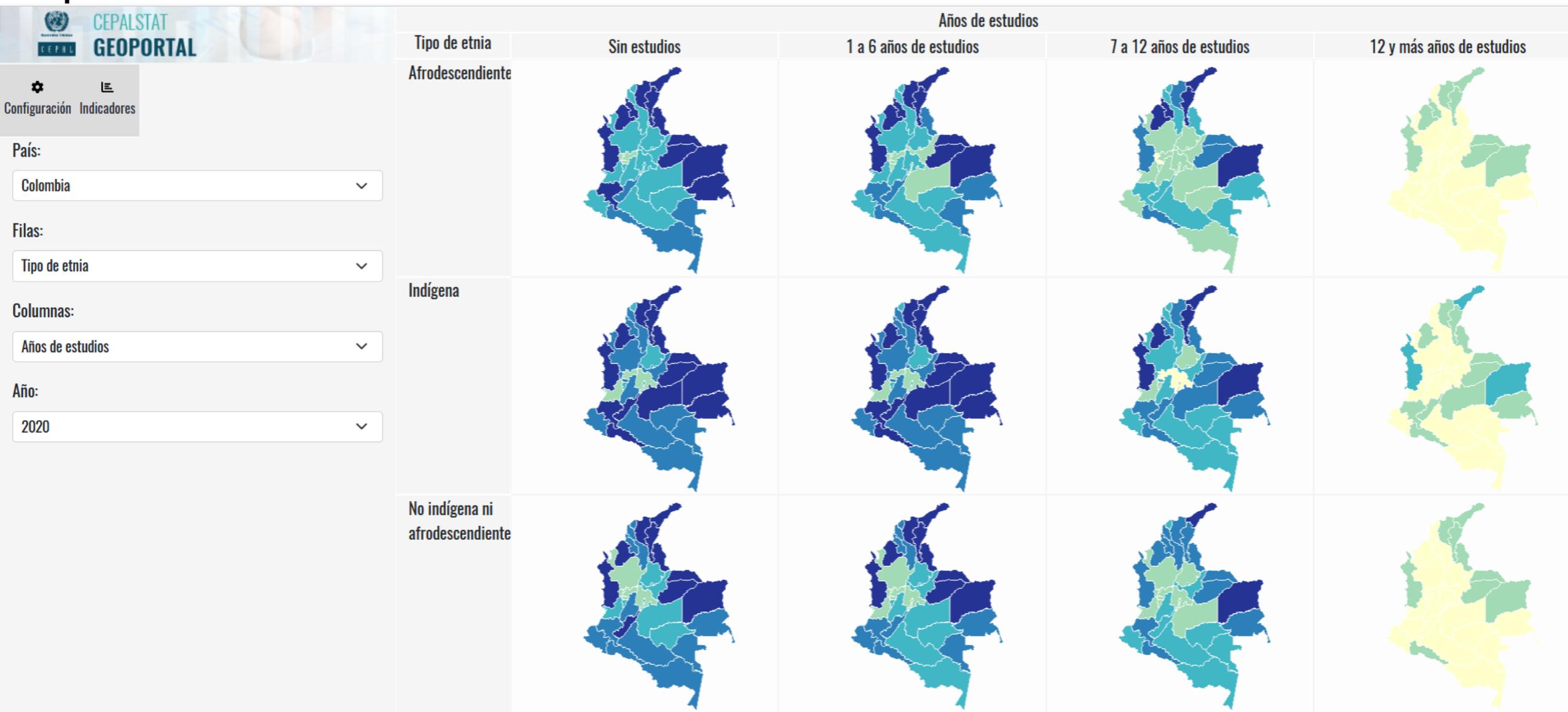
Lograr mayores niveles de precisión que los estimadores directos

Generar estimaciones para dominios sin muestra en la encuesta

Ejemplo: Pobreza a nivel de municipio e Integración de capas de información



Ejemplo: Pobreza a nivel de departamento, por grupos de población



Conciliación de la medición del ingreso entre fuentes

Las encuestas de hogares permiten una estimación razonable de los ingresos de la mayoría de la población.

Pero pueden estar sujetas a sub-declaración y sub-cobertura

- Información incompleta sobre las diversas fuentes de ingreso

- Baja probabilidad de inclusión de los hogares más ricos en la muestra

- Mayor propensión a rechazar la encuesta de los hogares más ricos

Por otra parte, existen otras fuentes de información sobre el nivel y composición del ingreso de los hogares:

- Registros tributarios

- Cuentas Nacionales

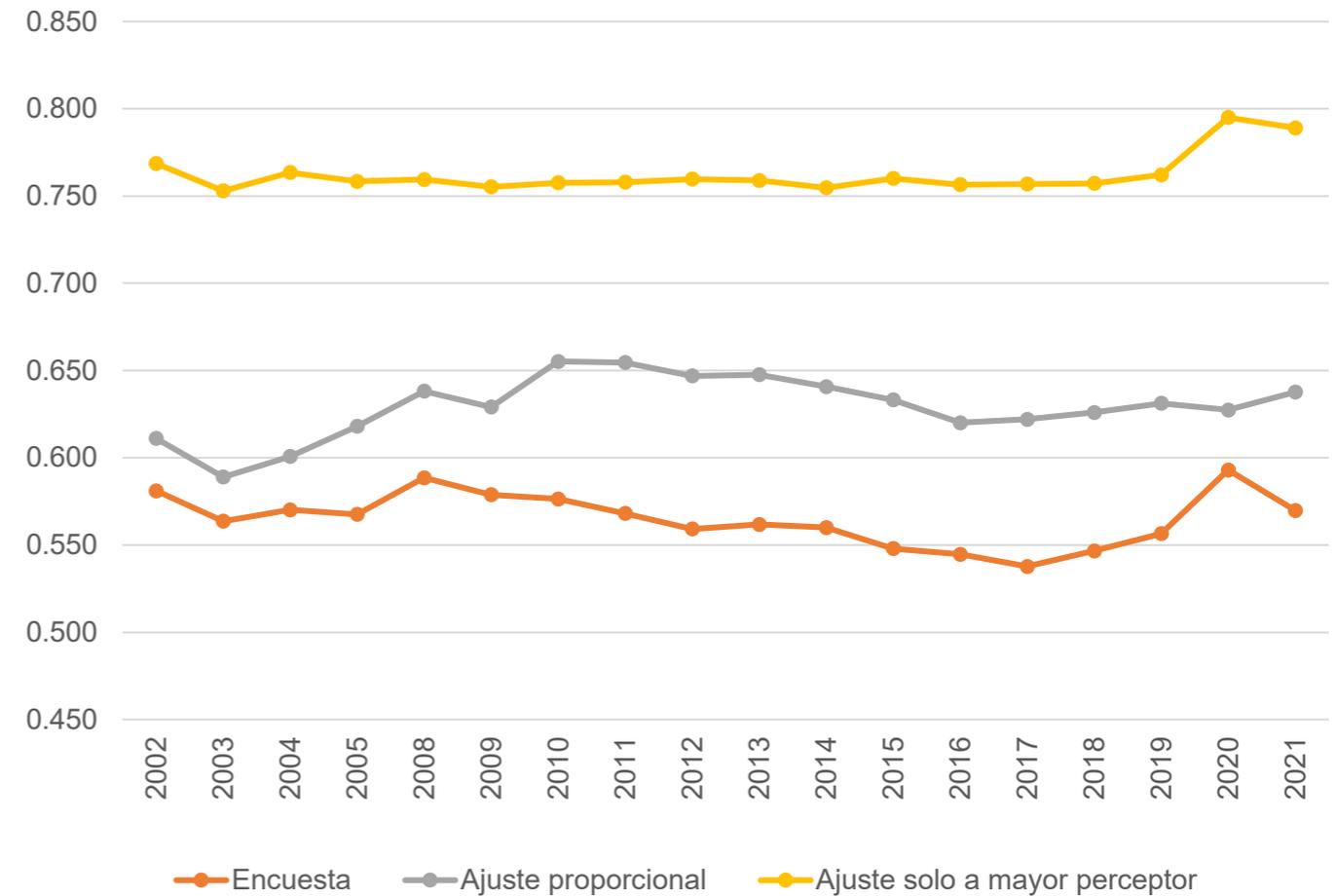
Pero estas fuentes son limitadas para describir la distribución de los ingresos

Es necesario analizar las diferencias entre fuentes y evaluar su impacto sobre los indicadores basados en el ingreso

Conciliación de la medición del ingreso entre fuentes

Los criterios que se adopten para combinar fuentes de información tienen un impacto considerable en los resultados sobre desigualdad.

Colombia: Índice de Gini según criterio de ajuste de ingresos



Para no perder de vista ...

Las encuestas de hogares siguen siendo un instrumento indispensable para dar seguimiento a la pobreza y la desigualdad, así como un amplio conjunto de indicadores sociales.

Es crucial reforzar los sistemas de encuestas de hogares para:

- Garantizar sostenibilidad en el tiempo
- Adaptar los cuestionarios para incorporar las recomendaciones internacionales en los temas investigados
- Mejorar las posibilidades de integración con otras fuentes de datos

Gracias por su atención!

Xavier Mancero
Jefe, Unidad de Estadísticas Sociales
División de Estadísticas, CEPAL
xavier.mancero@cepal.org

