

Implementación de políticas públicas



2023

Curso a distancia

“Oportunidades y riesgos de la transición hacia economías carbono neutrales”

| ÍNDICE

1. Economía política cambio climático
2. Impuesto al carbono Francia
3. Canje y condonación de deuda
4. Ejercicio 3

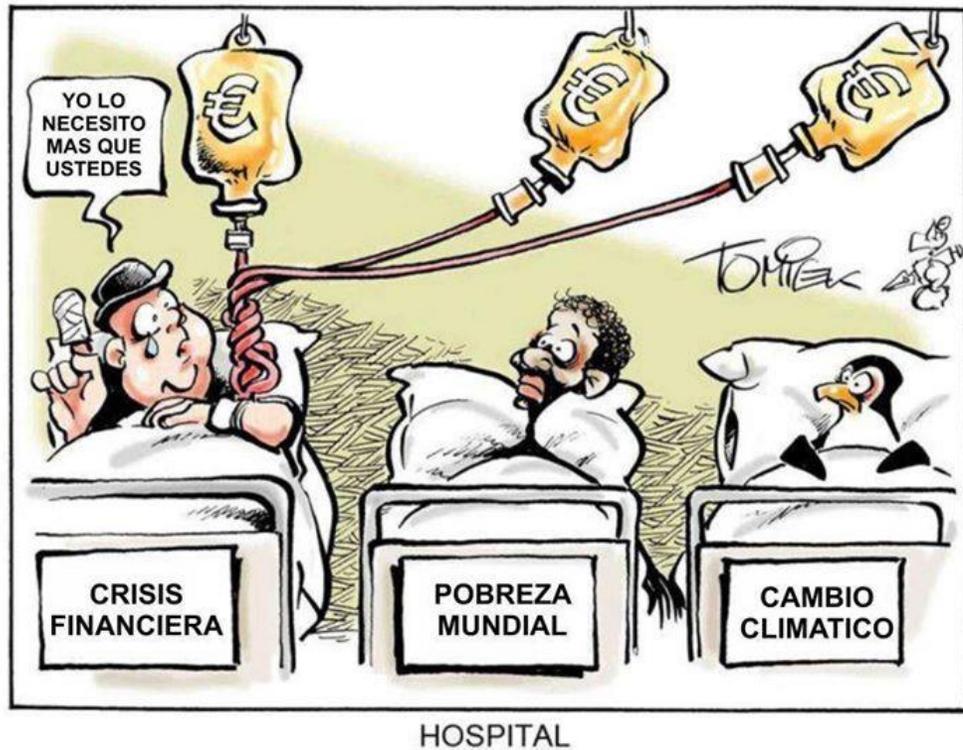


Las acciones de política tiene efectos en múltiples sectores

- Las soluciones al cambio climático en mitigación o adaptación suelen ser multisectoriales.
 - Soluciones sean más complejas con más actores que en otras políticas
 - Múltiples escalas al mismo tiempo
 - ¿Cómo coordinar?
- La percepción del cambio climático como una cuestión "global":
 - Aunque la motivación es global las acciones son locales.
 - El impacto es local y global.



Cómo evitar que una política tenga efectos en el desarrollo sostenible



- Aumento en la financiación de proyectos relacionados con cambio climático.
 - A corto plazo, la financiación inmediata se transferirá, como la ayuda oficial al desarrollo bilateral y multilateral.

¿Los otros objetivos no son prioritarios?
¿Qué es más prioritario?

Solución multisectorial



INTERNACIONAL



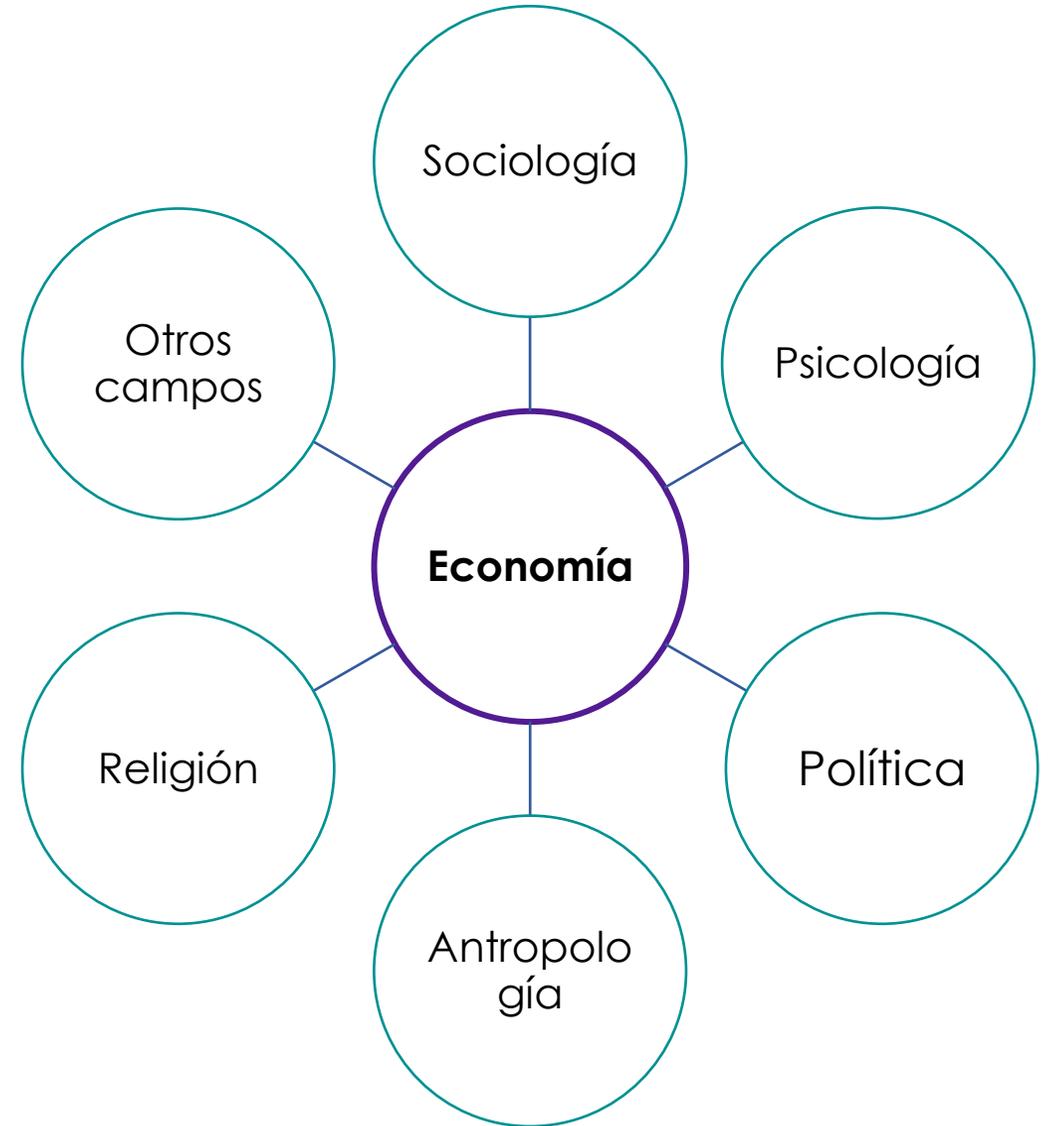
SECTOR PÚBLICO



SECTOR PRIVADO

Economía política

- Estudio de la **relación entre las elecciones políticas, los incentivos políticos y la política económica.**
(Alberto Alesina)
- **Ex:** forma en que la economía afecta a las elecciones o cómo los grupos de interés obtienen diversos beneficios de los políticos



Economía política

- **Incentivos** para tomar de decisiones de política económica
 - Independencia, delegación, periodos.
 - Diversidad en la población y preferencias
- Conflicto.
- Agendas políticas.
 - Cambio climático y Desarrollo sostenible
- **Cultura**
 - Confianza en las instituciones. (reforma tributaria)
 - Género
- Las **instituciones** las eligen las personas.
 - la elección de las personas en cuanto a las instituciones está influida por otras variables económicas, como su ingreso o su percepción de la seguridad laboral.

Contexto de política sobre las acciones de cambio climático

- En los últimos años, los debates se han polarizado cada vez más.
- Ha disminuido la confianza en los expertos, las fuentes oficiales de información y los medios de comunicación tradicionales.
- La orientación política y los valores eran los principales determinantes del nivel de preocupación de la gente.
 - Una inclinación de izquierda se asocia con mayor preocupación del cambio climático
 - Una inclinación más de derecha cierto escepticismo

Estrategias de comunicación

1. La segmentación de las audiencias
2. Integrar las políticas públicas y las comunicaciones
3. Coordinación interna entre los ministerios
4. Apoyo y constante comunicación.

Caso de impuesto al carbono Francia



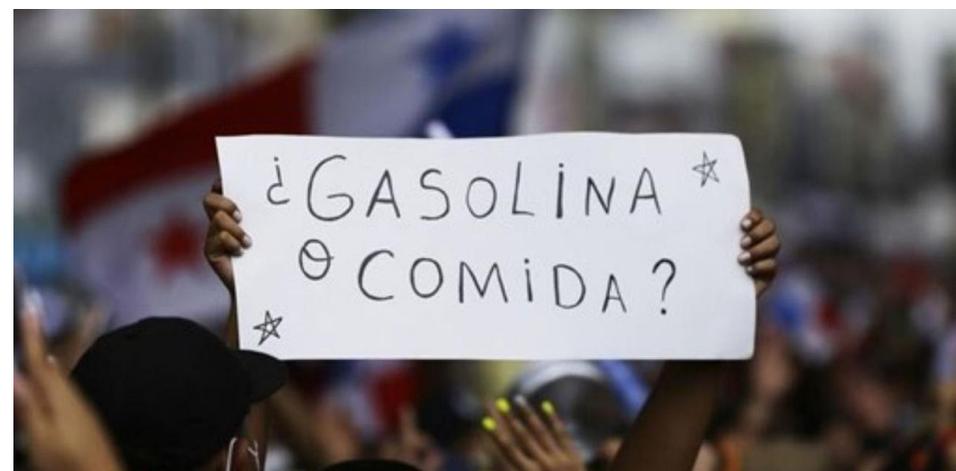
Los chalecos amarillos ...



- Grupo de personas en Francia protestando por el aumento de precios a los combustibles.
- Inicialmente contra el aumento del impuesto al carbono
- Luego se sumaron otras inconformidades
- El impuesto al carbono tenía un componente social

En la región se vivió una reacción parecida

- El aumento de las políticas han generado protestas en la región.
- Ecuador: congelación de los precios
- Colombia: protestas de la reforma tributaria
- **¿Cómo ampliar la conversación con el sector privado?**
- **¿Qué incentivos tiene el sector privado?**
- **¿Es un error de comunicación?**



Ejemplos de aproximación de las políticas de precios al carbono

Grupos internos dentro del gobierno y la formación de políticas, incluidos políticos, legisladores, altos burócratas y responsables políticos.

Grupos de interés prioritarios: por ejemplo, empresas y grupos industriales, sindicatos, grupos de la sociedad civil, periodistas, académicos y grupos de reflexión.

Público en general, incluidos los votantes, las partes interesadas no definidas y los grupos de interés, con una amplia gama de identificaciones que se solapan, como la fe, la ocupación, el género, la edad, la política y el origen étnico.

Relatos políticos: Sesiones informativas internas que explican de un impuesto al carbono en el lenguaje de los responsables políticos, relacionándola con políticas más amplias y anteriores, procesos gubernamentales y la narrativa política más amplia.

Subnarrativas: en las que las comunicaciones se elaboran cuidadosamente para abordar las preocupaciones y valores de cada público prioritario.

Metanarrativas: en las que la política se explica de forma que comunique eficazmente las preocupaciones y valores compartidos por el público; por ejemplo, en torno a valores de identidad nacional (como el liderazgo) o preocupaciones (como la contaminación local).

Canje y condonación de deuda



¿Qué son los debt swaps?



- **Luego de la crisis del Covid-19 los países adquirieron una deuda muy alta**
 - Cumplir con las metas ambientales con esas deudas se hace imposible
 - Existen países muy pobres altamente endeudados que no podrán cumplir con las obligaciones de su deuda.
- **En las últimas negociaciones internacionales de cambio climático se habla de mecanismos de alivio de deuda:**
 - **Debt swaps**
 - **Condonación de deuda**

¿Qué son los *debt swaps*?

El término ***Debt Swap*** hace referencia a los canjes de deuda, estos son el intercambio de deuda en forma de préstamo o de valores distintos de acciones, por un nuevo contrato de **deuda**, también conocido como canje de deuda por deuda.

El propósito de estos mecanismos financieros es reducir o descontar el valor original de la deuda por medio de instrumentos que permitan que el nuevo valor de reconocimiento de la deuda sea menor que el original.

La deuda también puede canjearse por acciones, lo que se conoce como canje de deuda por acciones (*debt-for-equity swap*).

Qué es hacer un *debt swap* ambiental



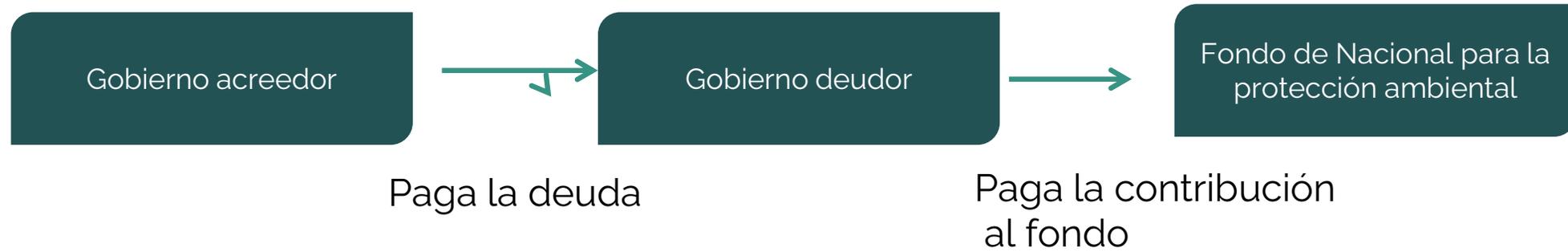
Una adaptación de los canjes de deuda son:

* **Deuda por clima (DFC o D4C) y**

* **Deuda por naturaleza (DFN o D4N).**

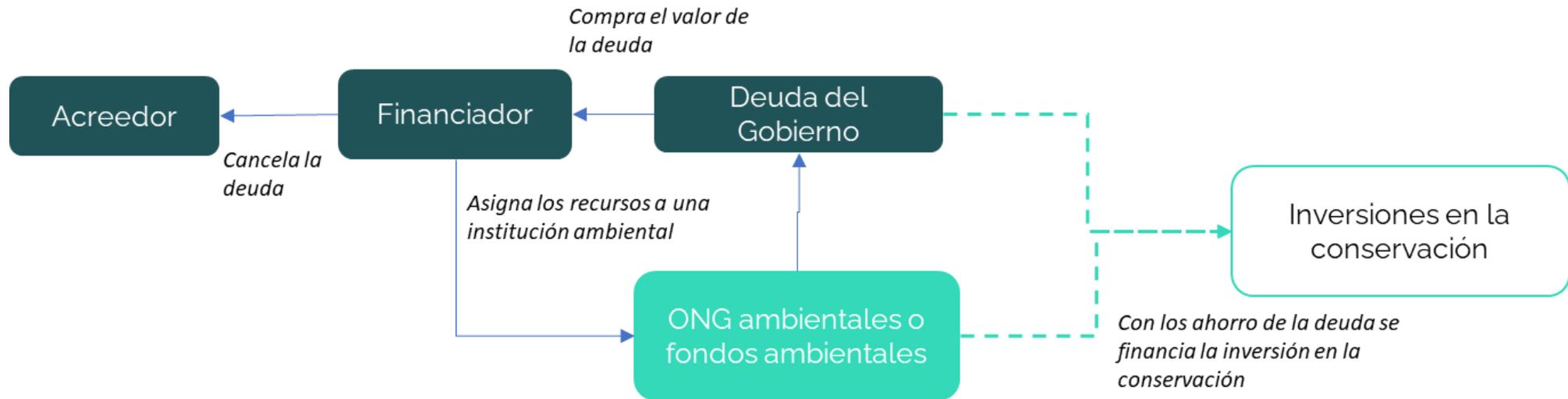
- Un gobierno canjea el reembolso por el compromiso del deudor de financiar proyectos locales de conservación (Rendlen y Uzsoki, 2021, p. 14).
- En otro tipo de canje, una organización no gubernamental compra la deuda y la canjea por el compromiso del deudor de financiar proyectos de conservación (PNUD y BioFin, 2017).
- Finance for Biodiversity (F4B) ha abogado por los Bonos de Rendimiento para la Naturaleza (NPB) como una forma de "vincular el costo de la deuda soberana con el éxito en la protección o mejora del capital natural de un país, como parte de la reestructuración de la deuda"., (Wills, Grassi, Elwin, & Arianna, 2021)

La forma más básica de las transacciones



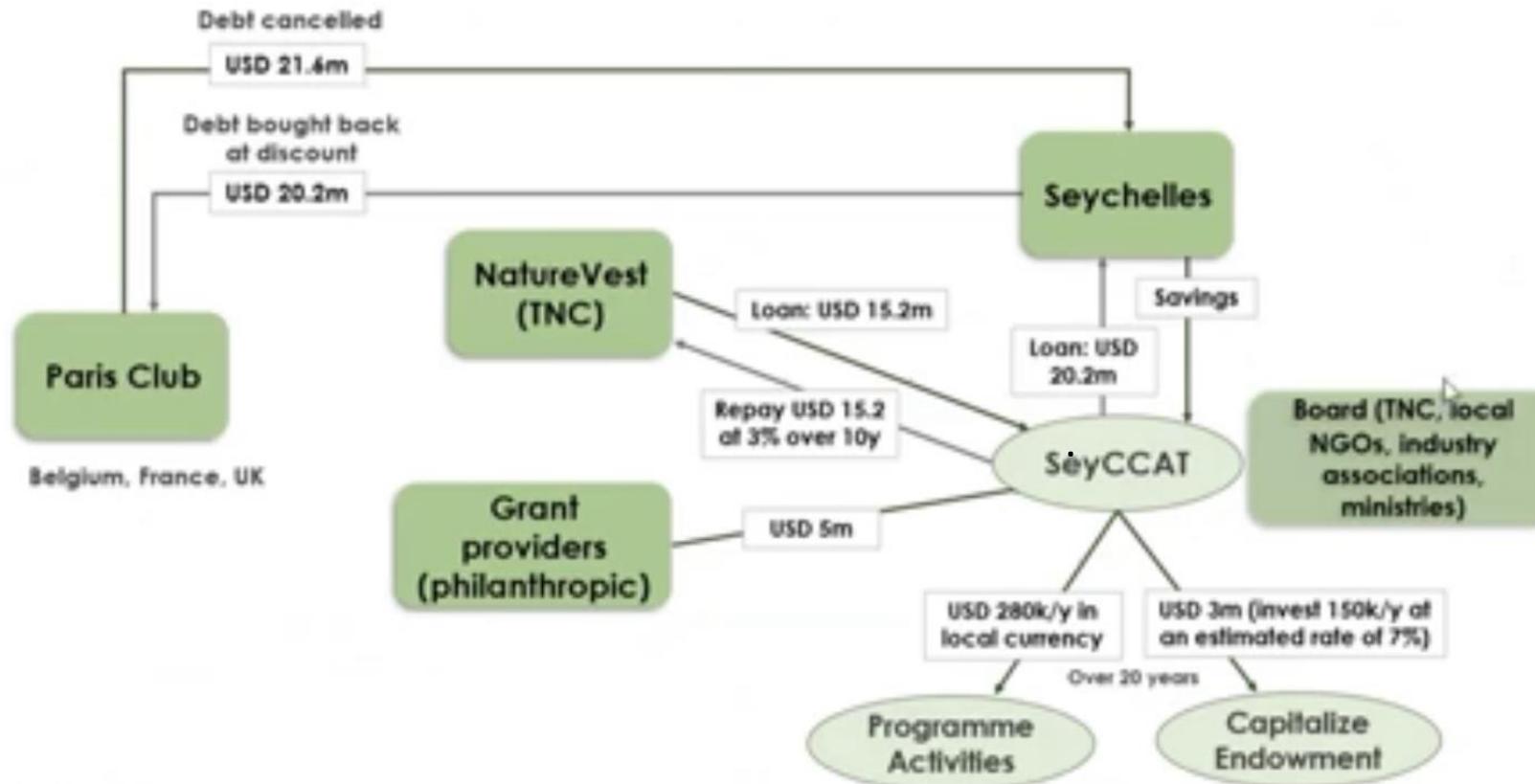


Qué es hacer un *debt swap* ambiental



- Actores
- Actores o mecanismos de inversión ambiental
- Proyecto financiado

Estos esquemas requieren varios actores y un proceso largo en su ejecución



Caso de debt swap reciente en Seychells

* **No toda la deuda es igual**
Se realizó en canje de deuda con los países.

De dónde se financia la operación
Para el rescate de deuda hubo un componente de filantropía apoyando

* **Cómo el gobierno contribuye al proceso**

Por medio de inversiones directas en protección de la población y ecosistemas de manglar



¿Quiénes pueden acceder a estos mecanismos?

Región	Número de países con deuda alta
Latinoamérica	8
Asia	7
Europa	7
África	6
Estados Unidos	2
Oceanía	0
Total	30

- **Países con deuda alta**
 - Una deuda alta, o una señal de mal manejo, generan riesgos de pago.
- **Países con un compromiso ambiental muy ambicioso**
 - Apoyar los mecanismos de cumplimiento de la agenda ambiental

Déjà vu ambiental?

El primer *debt swap* fue en 1987

- El país beneficiario fue Bolivia
- Se realizó junto con la ONG Conservación internacional (IC)
- Se apoyó en la renegociación de 4 billones de dólares.
- IC cubrió 650 mil dólares
- Con estos recursos de IC se financiaron 334 mil hectáreas de bosque.

Países con un compromiso ambiental muy ambicioso

- Apoyar los mecanismos de cumplimiento de la agenda ambiental

En realidad no aplica a los más endeudados

Tener una deuda alta no es condición suficiente para renegociar

- Si se cuenta con una deuda alta y hay condiciones de pagar no hay problema.
- El IMF estableció el ranking de países pobres altamente endeudados.

Enviar señales de no pago de deuda o de negociación

- Aumenta el riesgo de los inversionistas
- Da incertidumbre sobre préstamos futuros



¿Quiénes pueden acceder a estos mecanismos?

Región	Países pobres con deuda alta
África	33
Latinoamérica	5
Asia	1
Total	30

- Posiblemente beneficiarios
—Países pobres con alta deuda y pocas áreas protegidas—
- Sudan
 - Gambia
 - Sao Tome and Prince
 - Mozambique
 - Sierra Leona
 - Mauritania
 - Liberia
 - Ghana
 - Burundi
 - Guinea-Bissau

Ventajas

- **Reduce la deuda**, especialmente la deuda bilateral oficial de los países en desarrollo.
- **Mejora la situación crediticia del país deudor permitiendo un mayor acceso a los mercados de crédito**
- **Se pueden generar importantes fondos en moneda local para conservación**
- **Estimula la creación de fondos fiduciarios para el medio ambiente.** Pueden servir como mecanismos de financiación a largo plazo y pueden atraer otras inversiones
- **Puede fomentar la participación de la sociedad civil** especialmente cuando los ingresos se canalizan a un fondo fiduciario privado

Desventajas

- **Percepción de que las metas ambientales impuestas** interfieren en la soberanía del país deudor
- Requiere mucho tiempo, equipos calificados y altos costos de transacción
- En los canjes de deuda comercial, el costo es entre el 1,5% y el 5% del valor
- **Reducción insignificante de la deuda total de un país**
- Por lo general, no hay una nuevos recursos sino una redistribución de los existentes.
- **Tendencia a aumentar el precio de la deuda restante**
- **Existe el riesgo de que el país en desarrollo, deudor no cumpla sus obligaciones** de reembolso en moneda moneda local; pocas opciones eficaces opciones de recurso legal
- **Aumento del "riesgo moral" para futuros préstamos**

Ejercicio 3



Preguntas orientadoras del contexto

1. Identificación de los efectos de la implementación de las políticas públicas en Genopia
2. ¿Cómo podrían generarse sinergias entre los diversos actores involucrados?
3. ¿Quién podría liderar la conversación?

