



Aspectos sobre la ciudadanía en los censos de América Latina: Experiencias y desafíos para su inclusión en la ronda 2020

“Aspectos conceptuales de los censos de población y vivienda: desafíos para la definición de contenidos incluyentes en la ronda 2020”

6 al 8 de noviembre de 2018



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Laura García y Amalia Plana
Asistentes de Investigación

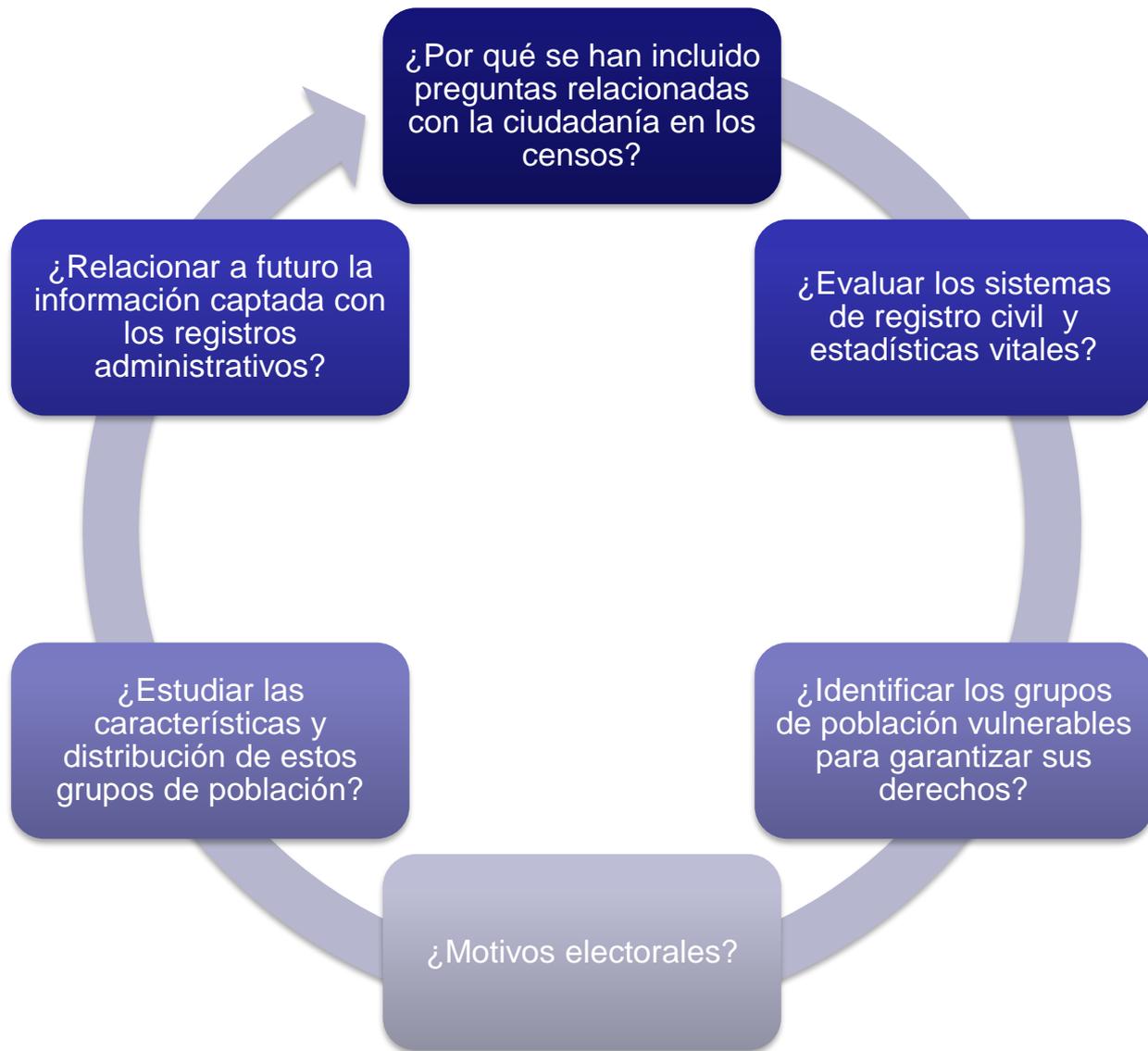
Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CELADE-División de Población de la CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Justificación





NACIONES UNIDAS

CEPAL

Antecedentes

- Ausencia de lineamientos generales sobre la incorporación de este tipo de preguntas en los censos. (Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses Revision 3).
- Seminario-Taller “Los censos de 2010 y la salud” en noviembre del 2009 donde se incluyó como un tema emergente o de escasa experiencia en los censos.
- Manual de Recomendaciones para los censos de la década 2010 para la región de América Latina.
- Estudios derivados de la inclusión de la pregunta en Encuestas de Hogares (BID, UNICEF, entre otros)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Experiencia censal reciente

Cédula de Identidad

- Bolivia (Est. Plur. de)

- El Salvador
- Paraguay
- Perú

- Bolivia (Est. Plur. de)
- Colombia
- Ecuador
- Honduras
- Paraguay
- Perú

1990

2000

2010

Registros

- Nicaragua

- Bolivia (Est. Plur. de) - Colombia (D)
- Haití
- Nicaragua
- Paraguay
- Perú
- Venezuela (Rep. Bol.de)

- Bolivia (Est. Plur. de) - Colombia (D)
- Brasil - Honduras (D)
- Ecuador
- Guatemala
- Honduras
- Paraguay

Experiencia regional

- No todos los países acompañan la pregunta de registro de nacimiento con la de tenencia de identidad legal.
- La mayoría de los países han incluido preguntas dicotómicas (Sí/No) tanto para inscripción del registro como tenencia de documento de identidad.
- Todas las preguntas de RN y CI se incluyen en el cuestionario de personas; excepto el caso de Venezuela (2001) en los hogares con menores de 18 años.
- No hay estándar en el universo a quien va dirigida la pregunta: la mayoría a todas las personas, pero en algunos casos 18 años y más (preg. CI), menores de 11 años (Brasil 2010)
- Nicaragua en 1995 incluyó la pregunta por tenencia de certificado de nacimiento provisto por el Ministerio de Salud en el módulo de Fecundidad; y en 2005 agregó además si estaba inscripto en el RC.

Experiencia regional

- En algunos países se ha preguntado por la tenencia de un certificado o acta de registro de nacimiento ([Haití 2003](#), [Nicaragua 1995 y 2005](#), [Perú 2007](#))
- Pocos países han preguntado por el registro de defunciones; éstas se han incluido en el cuestionario del hogar ([Colombia 2005 y 2018](#), [Honduras 2013](#), y [Nicaragua 1995 y 2005](#)).
- En varios censos de la última década (Brasil 2010, Colombia 2018, Paraguay 2012 y Perú 2017) incorporaron preguntas donde a través de la [ampliación de las categorías de respuesta](#) pueden obtener mayor información (tipos de cédula y registros)
- En dos países se ha preguntado por el [número del documento de identidad](#) de cada persona (Colombia 2018 y Perú 2017).
- Además tres países (Colombia 2018, Paraguay 2002 y 2012, y Perú 2017) han agregado una categoría específica para identificar el número de extranjeros con cédula.

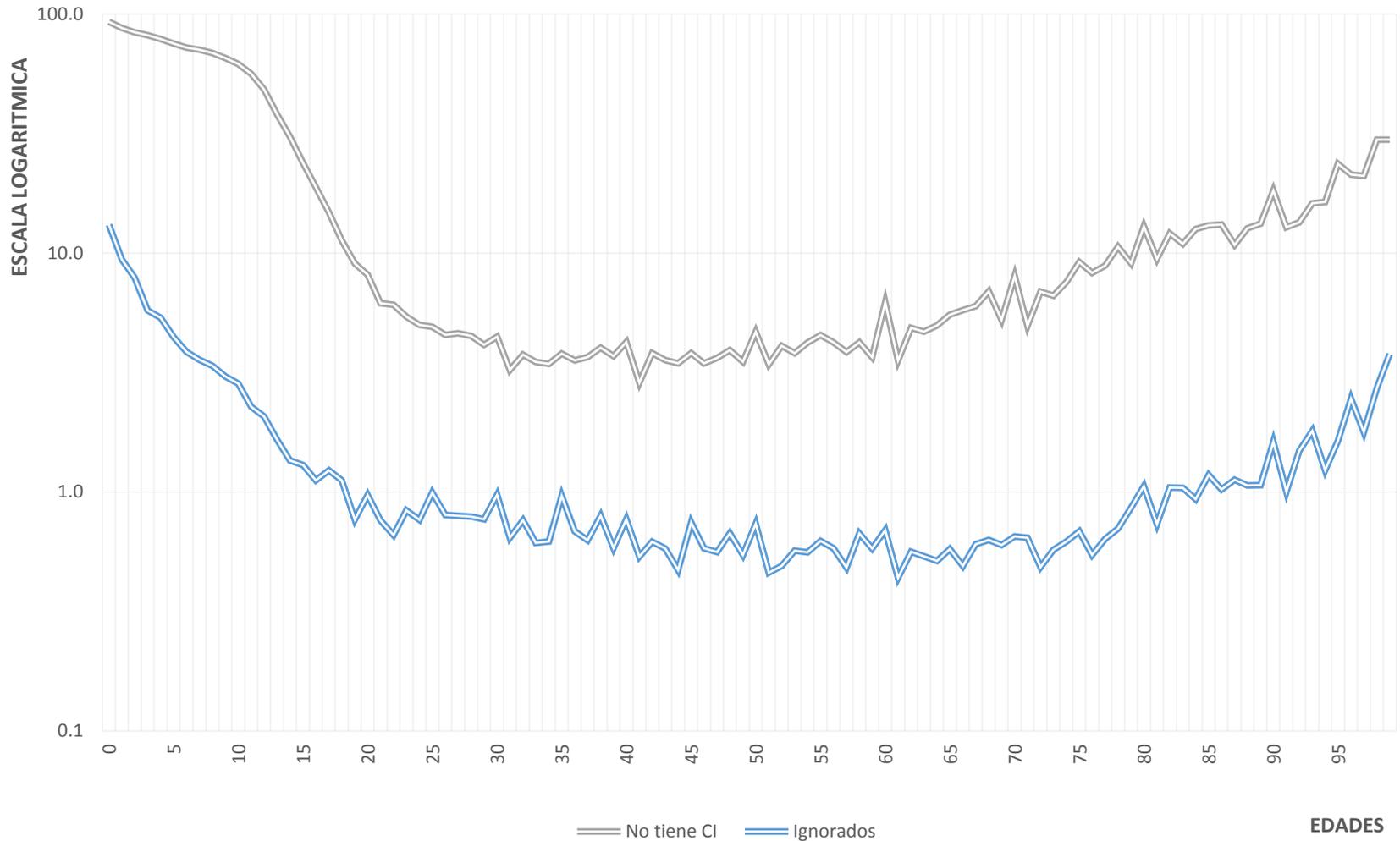
Análisis de la omisión y no respuesta

País y año censal	Inscripción en el Registro	Tenencia de Documento de identidad
Bolivia 1992	-	10,2
Bolivia 2001	2,25	-
Bolivia 2012	0,00	0,00
Brasil 2010	0,10	-
Colombia 2018	S/I	S/I
Ecuador 2010	0,00	0,00
El Salvador 2007	-	0,00
Guatemala 2018	S/I	-
Haití 2003	0,72	-
Honduras 2013	0,00	0,00
Nicaragua 1995	8,76 (MS)	-
Nicaragua 2005	0,83 (MS)	-
	0,85	-
Paraguay 2002	0,82	2,2
Paraguay 2012	S/I	S/I
Perú 2007	0,36	0,00
Perú 2017	-	9,5

País y año censal	Registro de defunciones
Colombia 2005	S/I
Colombia 2018	S/I
Honduras 2013	0,00
Nicaragua 1995	23,57 (MS)
Nicaragua 2005	0,73 (MS)
	1,06

Análisis de la omisión y no respuesta

PARAGUAY 2002. NO TIENEN CI E IGNORADOS POR EDADES SIMPLES

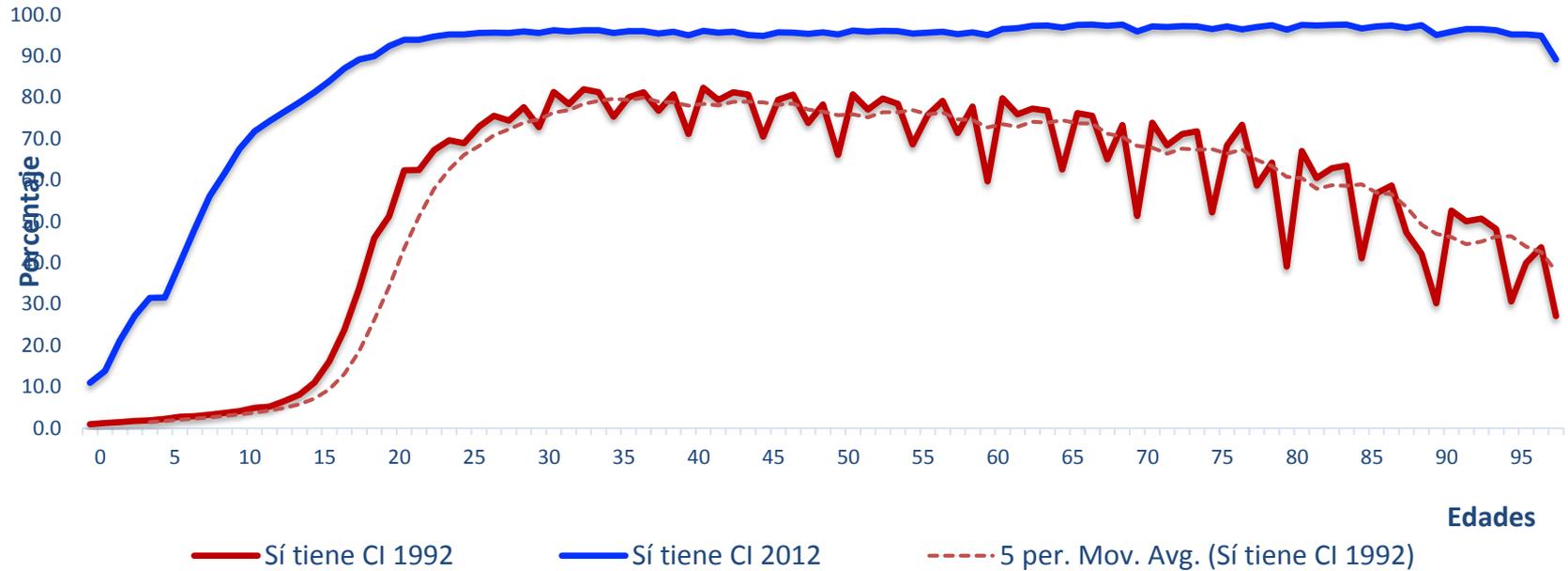


Potencialidades de la información

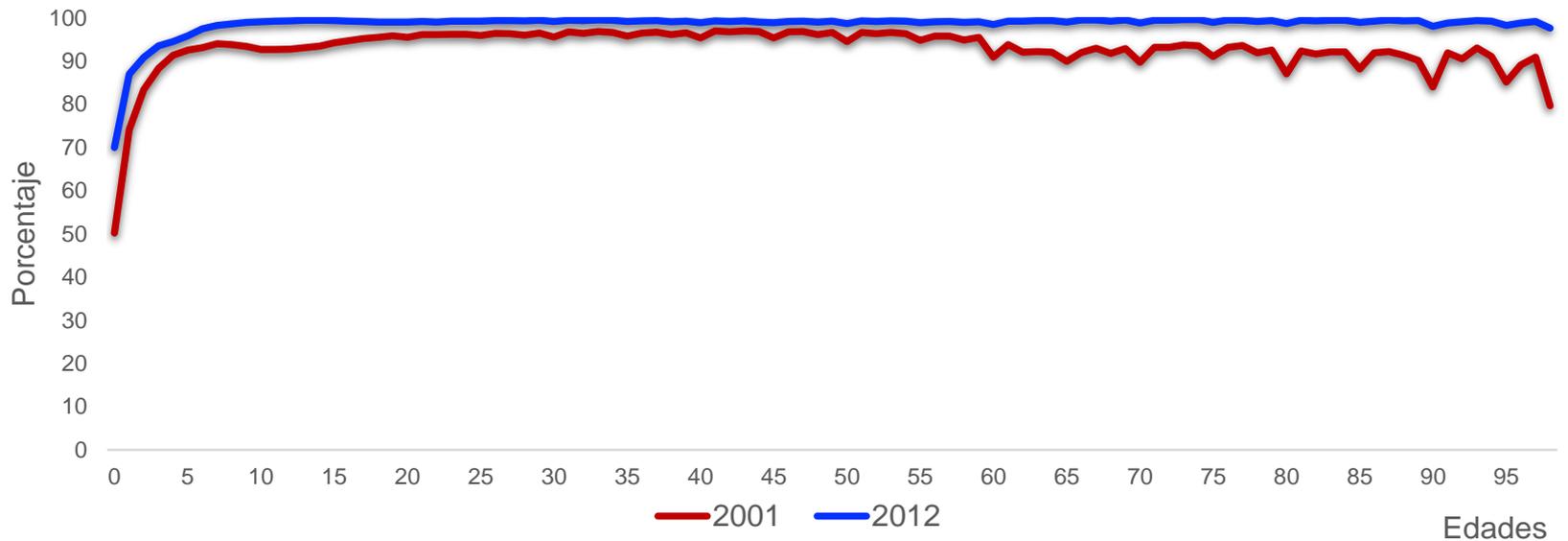
América Latina (9 países). Porcentaje de personas con inscripción de nacimiento y tenencia de documento de identidad

País y año	Registro de Nacimiento	Tenencia de CI
Bolivia 1992	-	40,3
Bolivia 2001	92,6	-
Bolivia 2012	97,8	79,4
Brasil 2010	99,5	-
Ecuador 2010	94,7*	79,7
El Salvador 2007	-	95,4
Haití 2003	93,4	-
Honduras 2013	98,7	92,6
Paraguay 2002	95,9	71,5
Perú 2007	99,0	96,8
Perú 2017	*	99,0
Nicaragua 1995	75,7	-
Nicaragua 2005	86,3	-
	86,2	-

Bolivia 1992 y 2012. Tenencia de CI por edades simples



Bolivia 2001 y 2012. Inscripción de los nacimientos en el Registro Civil



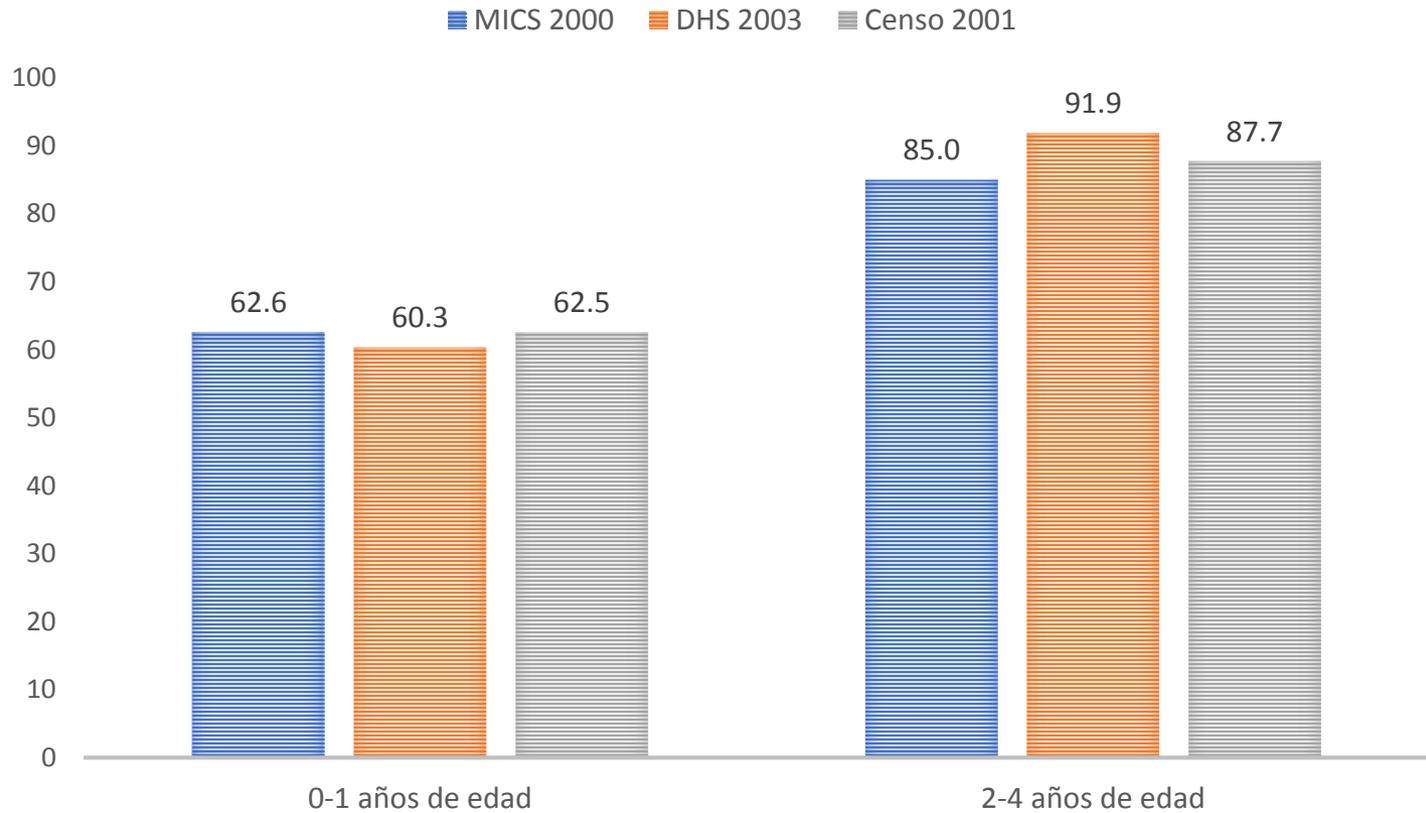
Potencialidades de la información

América Latina (6 países). Distribución porcentual de personas que tienen CI por edad, área de residencia y condición étnica

País y año censal	Grupos de edad				Área de Residencia		Etnicidad	
	Menos de 5	De 5 a 14	De 15 a 59	60 y más	Urbano	Rural	Indígena	Resto
Bolivia 1992	1,5	4,3	64,2	63,8	48,3	29,1	-	-
Bolivia 2012	21,4	60,7	93,8	96,8	80,3	77,4	81,8	77,7
Ecuador 2010	25,0	50,0	96,7	98,4	80,6	78,3	76,1	84,9
El Salvador 2007	-	83,8*	97,1*	92,1	96,3	93,6	-	-
Honduras 2013	-	69,3*	94,6*	94,8	93,9	90,9	87,7	94,3
Paraguay 2002	15,6	41,0	93,3	92,7	80,6	59,7	38,0	72,1
Perú 2007	-	85,4*	98,1*	94,2	97,6	93,6	96,5	97,0
Perú 2017	98,2	99,6	99,8	99,6	-	-	99,7	99,8

Potencialidades de la información

Bolivia: porcentaje de niños y niñas de 0 a 4 años que están inscritos en el Registro Civil, según distintas fuentes.



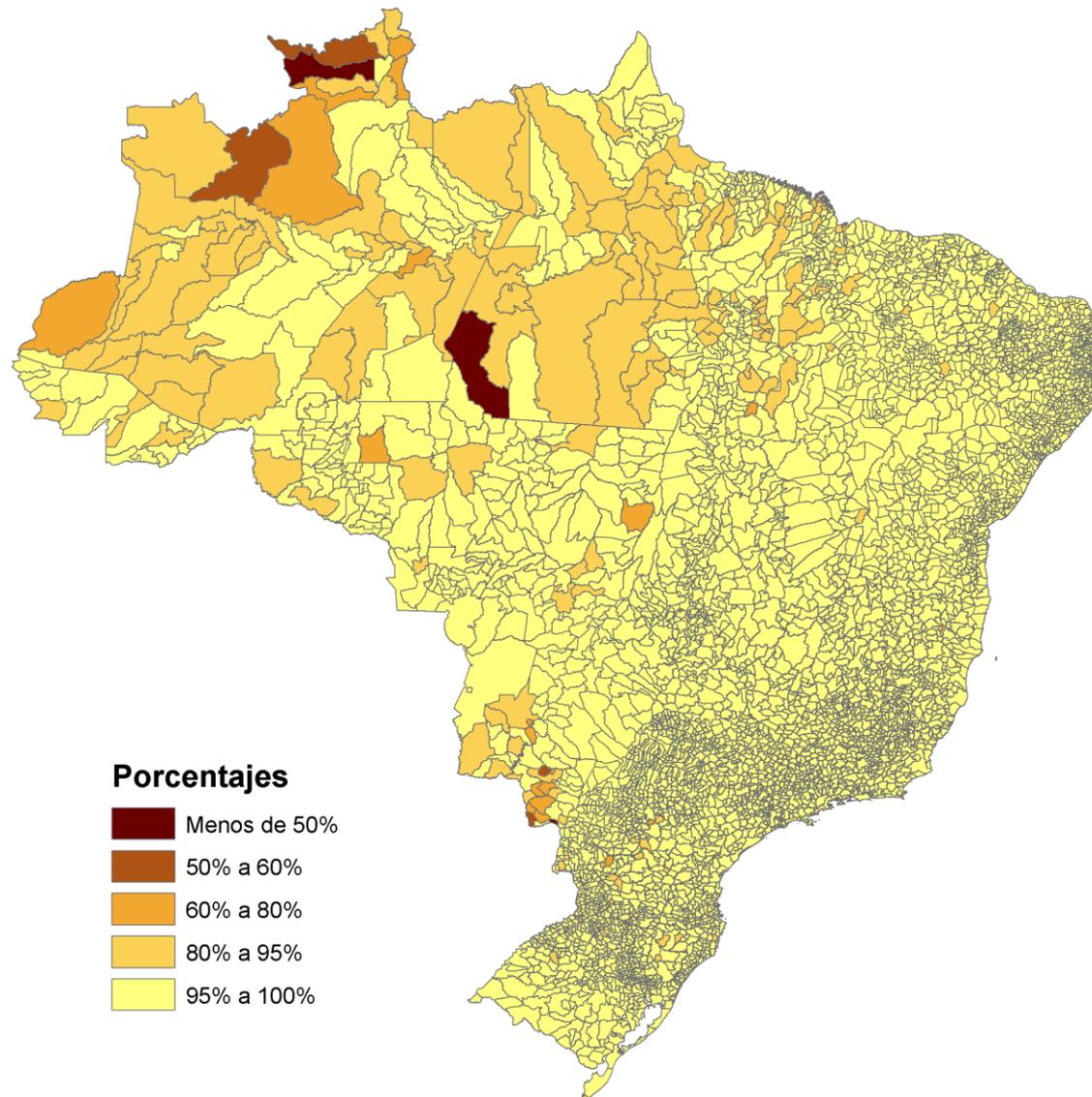


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Potencialidades de la información

Brasil 2010. Municipios según porcentajes de nacimientos inscriptos en el Registro Civil (menores de 11 años)





NACIONES UNIDAS

CEPAL

Precauciones con las preguntas

- Aclarar si se refiere a tenencia de certificado/acta de nacimiento vs estar inscripto en el Registro Civil.
- Preguntas dicotómicas que no incluyen el No sabe/No responde.
- Cautela al preguntar por el número de documento de identidad.

Conclusiones

- Se ha evidenciado un aumento de países en la región que han incorporado las preguntas sobre inscripción del nacimiento y tenencia del documento de identidad; no así para el registro de las defunciones.
- No existen recomendaciones internacionales sobre la necesidad, uso y aplicación que justifiquen la inclusión de las preguntas sobre registro de nacimientos, defunciones y tenencia de documento de identidad.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Conclusiones

- La experiencia regional de inclusión de preguntas sobre registro de nacimientos y defunciones, y de tenencia de documento de identidad es variada en los países que la han incluido, en al menos tres aspectos:
 - no existe un estándar único en la formulación de las preguntas;
 - no necesariamente han sido incorporadas en el mismo censo las preguntas de registro del nacimiento y tenencia de documento de identidad.
 - su inclusión responde a diferentes necesidades de medición.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Conclusiones

- El porcentaje de población con registro de nacimiento suele ser superior al porcentaje de población que tiene documento de identidad.
- El grupo más desfavorecido en cuanto a inscripción del nacimiento son los menores de 5 años, y en cuanto a tenencia del documento de identidad son los menores de 18 años.
- Las mayores brechas etarias, por área de residencia y condición étnica se presentan en la pregunta de tenencia de documento de identidad.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Desafíos y recomendaciones

- En vista a la elaboración de recomendaciones internacionales y regionales sobre este tema, se deben generar consensos, tanto a nivel interinstitucional como entre los países para aprovechar la gama de posibilidades que posee el censo, y su interrelación con otras variables.
- Los resultados de estas preguntas pueden servir como complemento para la información estadística nacional necesaria para el cumplimiento de la meta 16.9 y el indicador 17.19.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, relacionados con el acceso a la identidad jurídica para todos, y el logro del registro universal de los nacimientos y defunciones.

Desafíos y recomendaciones

- Compartir experiencias entre los países acerca de los resultados alcanzados con la inclusión de éstas preguntas, y en particular sobre su uso y aplicabilidad en investigaciones y diseño de políticas.
- Fortalecer la coordinación entre las instituciones nacionales (INE, Registro Civil y Ministerios de Salud) e internacionales para la mejor utilización de la información censal.
- Evaluar la factibilidad de una mayor incorporación de las preguntas sobre registro de defunciones en los censos para fortalecer los sistemas de registro, identidad y estadísticas vitales, y como móvil para garantizar los derechos ciudadanos (lo cual implica tener la pregunta de defunciones en el hogar).

Desafíos y recomendaciones

- Es preciso definir por qué y para qué se incluirían las preguntas en el censo (incluyendo consultas ciudadanas), y realizar pruebas rigurosas antes de su inclusión.
- Sobre las preguntas se recomienda:
 - aplicarla a todas las personas;
 - considerar todas las categorías de respuesta que tengan relevancia para el país, más allá del Sí/No, incluyendo el No sabe/No responde;
 - Utilizar términos propios del país

Desafíos y recomendaciones

- Si se decide incorporar la pregunta por el número de la cédula de identidad debe asegurar el resguardo de la identidad de las personas y del secreto estadístico de la información censal.
- Informar a la población sobre la importancia de las preguntas que se decida incluir en los censos, con vista a lograr la mayor colaboración posible.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El Salvador, 2007

3a.- ¿CUANTOS AÑOS CUMPLIDOS TIENE?

(ANOTE 00 PARA MENORES DE UN AÑO Y 98 PARA 98 Y MAS AÑOS)

3b.- PARA MAYORES DE 18 AÑOS

¿TIENE USTED DUI?

SI 1 NO 2

Ecuador, 2010

5.- ¿(...) tiene cédula de ciudadanía ecuatoriana?

- 1 1 Si
- 2 2 No

Pase a 7

6.- ¿(...) está inscrito en el Registro Civil?

- 1 1 Si
- 2 2 No



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Bolivia, 2012

26. ¿Su nacimiento está inscrito en el registro civil o cívico?

Sí 1

No 2

27. ¿Tiene carnet o cédula de identidad?

Sí 1

No 2

Honduras, 2013

PARA PERSONAS DE 18 AÑOS Y MAS DE EDAD

30. ¿Tiene (nombre) tarjeta de identidad?

Si No



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Venezuela, 2001

7. ¿EN ESTE HOGAR HAY PERSONAS MENORES DE 18 AÑOS?

Sí

No →

Pase a pregunta 9

8. ¿CUÁNTAS DE ESAS PERSONAS MENORES DE 18 AÑOS, NO HAN SIDO PRESENTADAS EN ALGÚN REGISTRO CIVIL, JUZGADO, ALCALDÍA, CONSULADO, HOSPITAL, CLÍNICA, AMBULATORIO, ETC.?



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Perú, 2007

PARA PERSONAS DE 18 AÑOS Y MÁS DE EDAD

26. ¿TIENE DNI (DOCUMENTO NACIONAL DE IDENTIDAD)?

Sí..... 1

No..... 2

Brasil 2010 (B y A)

PARA PESSOAS COM ATÉ 10 ANOS DE IDADE

6.10 - TEM REGISTRO DE NASCIMENTO:

1 - DO CARTÓRIO

2 - DECLARAÇÃO DE NASCIDO VIVO (DNI) DO HOSPITAL OU DA MATERNIDADE

(Se tem idade maior ou igual a 5 anos, siga 6.11)

3 - REGISTRO ADMINISTRATIVO DE NASCIMENTO INDÍGENA(RANI) (Somente para aquele que se declarar ou se considerar indígena)

(Caso contrário, passe ao 6.13)

4 - NÃO TEM

5 - NÃO SABE



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Nicaragua, 1995

**24. SI SU ULTIMO HIJO NACIO EN
LOS ULTIMOS 5 AÑOS, ¿LE
EXTENDIO CERTIFICADO DE
NACIMIENTO EL MINSA?**

Sí 1 No 2

Nicaragua, 2005

**37 ¿Le extendieron certificado de nacimiento del
MINSA de este último hijo o hija nacido vivo?**

1 Sí 2 No

38 ¿Lo inscribió en el Registro Civil?

1 Sí 2 No



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Haití, 2003

6.- a-t-il (elle) son acte de naissance?

1 Oui

2 Non

3 Ne sais pas

Perú, 2007

4. ¿TIENE PARTIDA DE NACIMIENTO DEL REGISTRO CIVIL?

Sí 1 *No* 2



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Colombia, 2018

26. ¿Cuántas personas que eran miembros de este hogar fallecieron en el 2017?

Total

(Si es 0, continúe con la pregunta 27)

(Si es 1 o más, relaciónelos en la siguiente tabla)

Número de orden	Sexo		Edad al morir (para menores de 1 año escriba 0)	¿Se expidió certificado de defunción?		
	1. Hombre	2. Mujer		1. Sí	2. No	3. No sabe
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

Honduras, 2013

2. Incluyendo a los niños, niñas, ancianos y ancianas. Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2012 ¿murió alguna persona que pertenecía a este hogar?

Si 1 ¿Cuántas personas? →

No 2 → Pase a Sección F

N.	Nombre y apellido de la persona que falleció	La persona era:	Edad al morir	Registró el fallecimiento en el Registro Nacional de las Personas?	Si la persona fallecida era mujer entre 12 y 49 años, indique si murió:
		Hombre = 1 Mujer = 2		Si = 1 No = 2	1 = En el embarazo 2 = En el parto 3 = En los 2 meses después del parto 4 = Por otra causa
		<input type="text"/> 1 <input type="text"/> 2		<input type="text"/> 1 <input type="text"/> 2	

Brasil 2010 (B y A)

PARA PESSOAS COM ATÉ 10 ANOS DE IDADE

6.10 - TEM REGISTRO DE NASCIMENTO:

- 1 - DO CARTÓRIO 2 - DECLARAÇÃO DE NASCIDO VIVO (DNU) DO HOSPITAL OU DA MATERNIDADE 3 - REGISTRO ADMINISTRATIVO DE NASCIMENTO INDÍGENA(RANI) (Somente para aquele que se declarar ou se considerar indígena) 4 - NÃO TEM 5 - NÃO SABE
- (Se tem idade maior ou igual a 5 anos, siga 6.11) (Caso contrário, passe ao 6.13)

Paraguay, 2012

6. ¿...[Nombre]... tiene Cédula de Identidad...

- paraguaya? 1
paraguaya y extranjera? 2
extranjera? 3
no tiene 6
- Pase a preg. 8

7. ¿Se anotó ...[Nombre]... su nacimiento en el Registro Civil?

- Si 1
No 6
No sabe 3

Perú, 2017

10. ¿CUÁL ES EL NÚMERO DE SU DNI (Documento nacional de identidad)?

DNI:

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

- 1 Solo tiene partida de nacimiento
- 2 Solo tiene carné de extranjería
- 3 No tiene documento alguno
- 4 No recuerda

Colombia, 2018

35. ¿Cuál es el tipo y el número del documento de identidad colombiano de ... ?

- 1. Registro civil de nacimiento
- 2. Tarjeta de identidad
- 3. Cédula de ciudadanía
- 4. Cédula de extranjería

Número del documento

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

- 5. No tiene documento de identidad
- 6. No sabe
- 7. No responde



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org

