

Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe

2024

Política fiscal para
enfrentar los desafíos
del cambio climático



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Trabajando por
un futuro productivo,
inclusivo y sostenible

Daniel Titelman

Director de la División de Desarrollo Económico

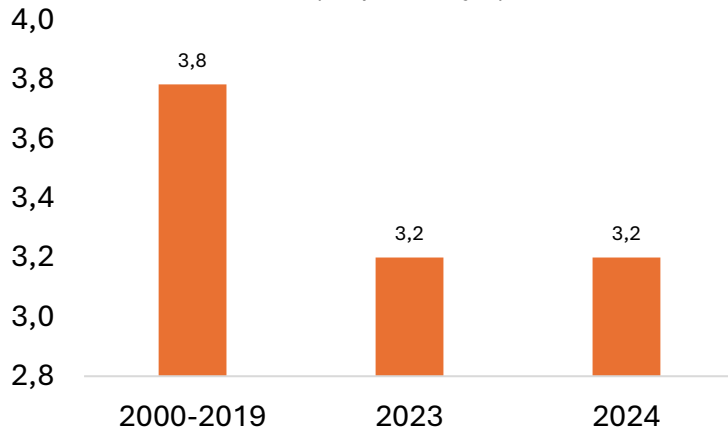
CEPAL

Contenido del Panorama:

- Capítulo 1. Tendencias en las finanzas públicas.
- Capítulo 2. Impuestos al carbono en América Latina y el Caribe: las implicaciones macroeconómicas del cambio climático y el potencial de un impuesto al carbono para financiar la inversión climática.
- Capítulo 3. El gasto público vinculado con el cambio climático en América Latina.

En 2023 las condiciones globales complejizaron el manejo macroeconómico en la región

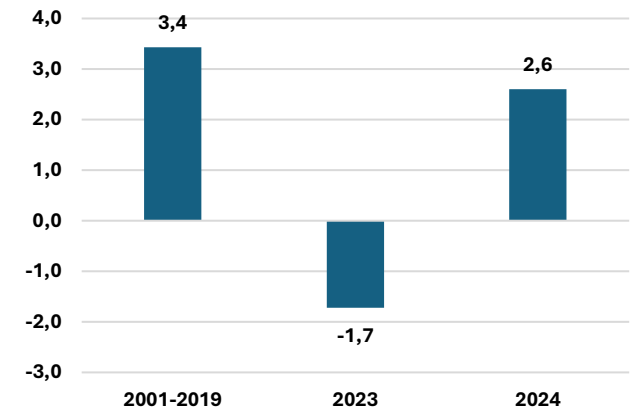
TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB GLOBAL Y PROYECCIÓN 2024
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Fondo Monetario Internacional (FMI), *World Economic Outlook*, abril 2024

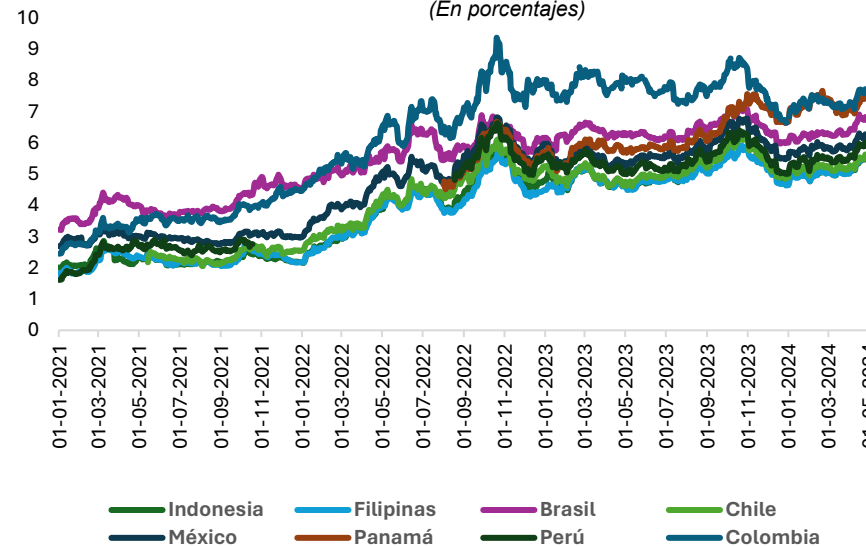
- La actividad económica y el volumen de comercio mundial crecieron por debajo de su media histórica y esto no parece revertirse este año 2024.
- Los costos de financiamiento continúan altos para los países emergentes, incluida la región.

TASA DE CRECIMIENTO DEL VOLUMEN DE COMERCIO GLOBAL
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CPB Netherlands Bureau y proyecciones de la Organización Mundial de Comercio (OMC), abril 2024

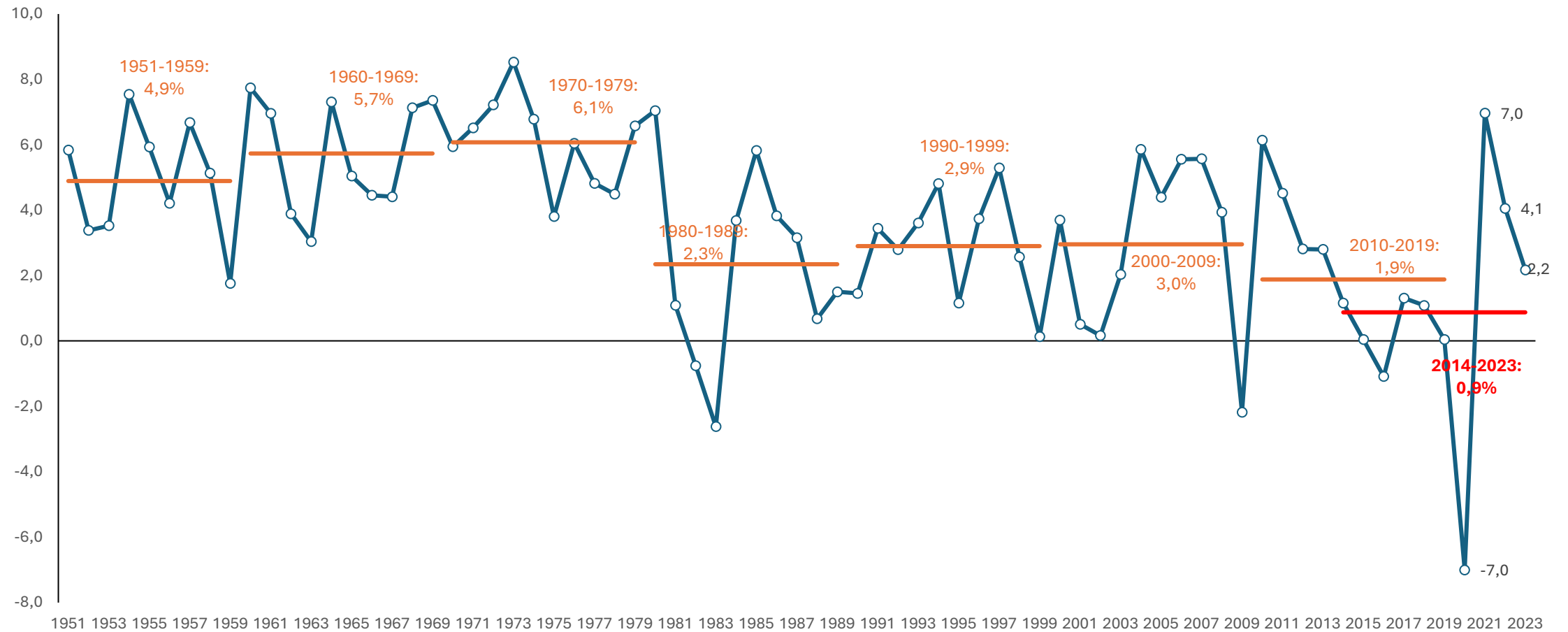
PAÍSES SELECCIONADOS: TASA DE RENDIMIENTO DE LOS BONOS SOBERANOS A 10 AÑOS EN DÓLARES
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Bloomberg

América Latina y el Caribe enfrenta dificultades para dinamizar el crecimiento

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB, 1951-2023
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

La región enfrenta tres trampas del desarrollo que imponen desafíos a la política fiscal

Trampa de crecimiento económico bajo, volátil, excluyente y no sostenible

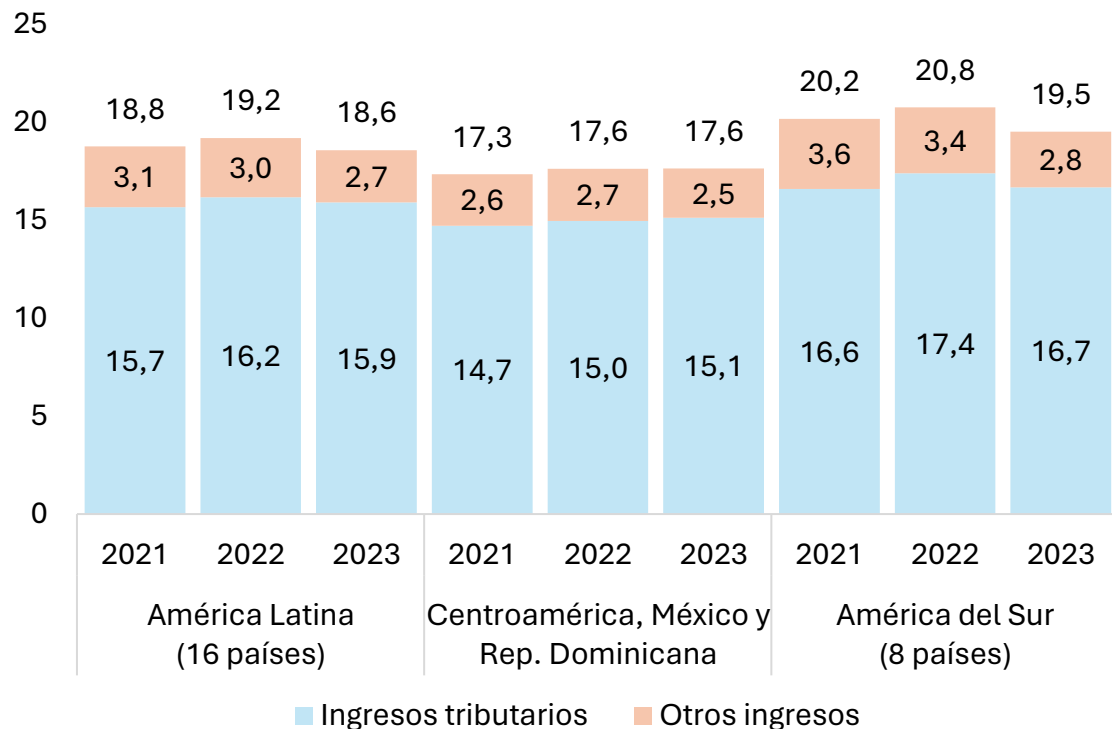
Trampa de alta desigualdad y baja movilidad y cohesión sociales

Trampa de bajas capacidades institucionales y de gobernanza poco efectiva

Ante este contexto es fundamental analizar la situación actual de las finanzas públicas para proponer cómo orientar la política fiscal para dinamizar un crecimiento económico sostenible e inclusivo

En 2023 en América Latina los ingresos públicos perdieron dinamismo

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): INGRESO TOTAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2021-2023
(En porcentajes del PIB)

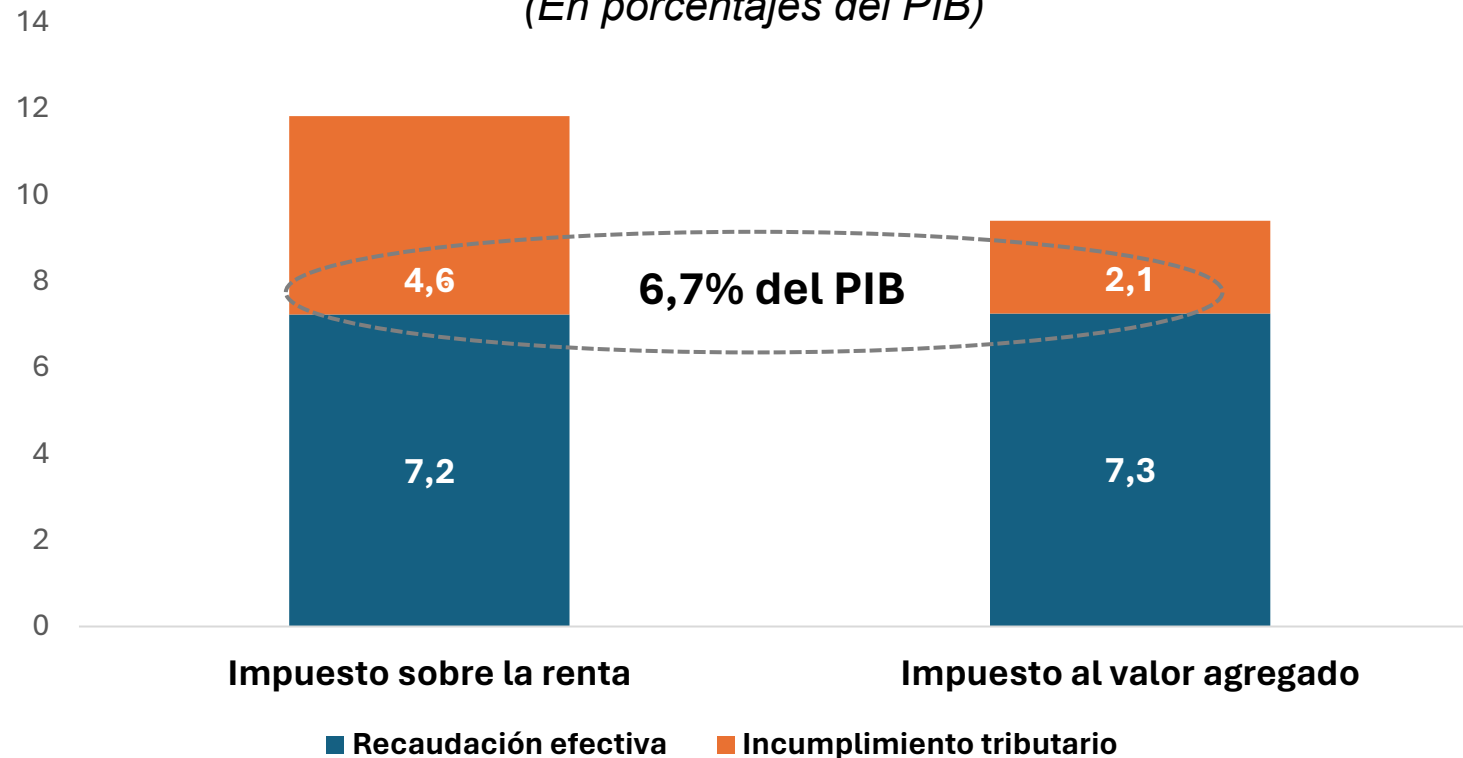


- Ralentización del crecimiento y reducción en los precios de materias primas conllevaron una caída en la recaudación tributaria
- Desaceleración de los ingresos por el impuesto sobre la renta, con contracciones en varios países productores de recursos naturales no renovables
- Menor dinamismo de la recaudación del IVA por menor demanda agregada

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

La evasión fiscal sigue siendo un obstáculo para la movilización de recursos nacionales

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): INCUMPLIMIENTO EN EL PAGO DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y EL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AGREGADO, 2023
(En porcentajes del PIB)



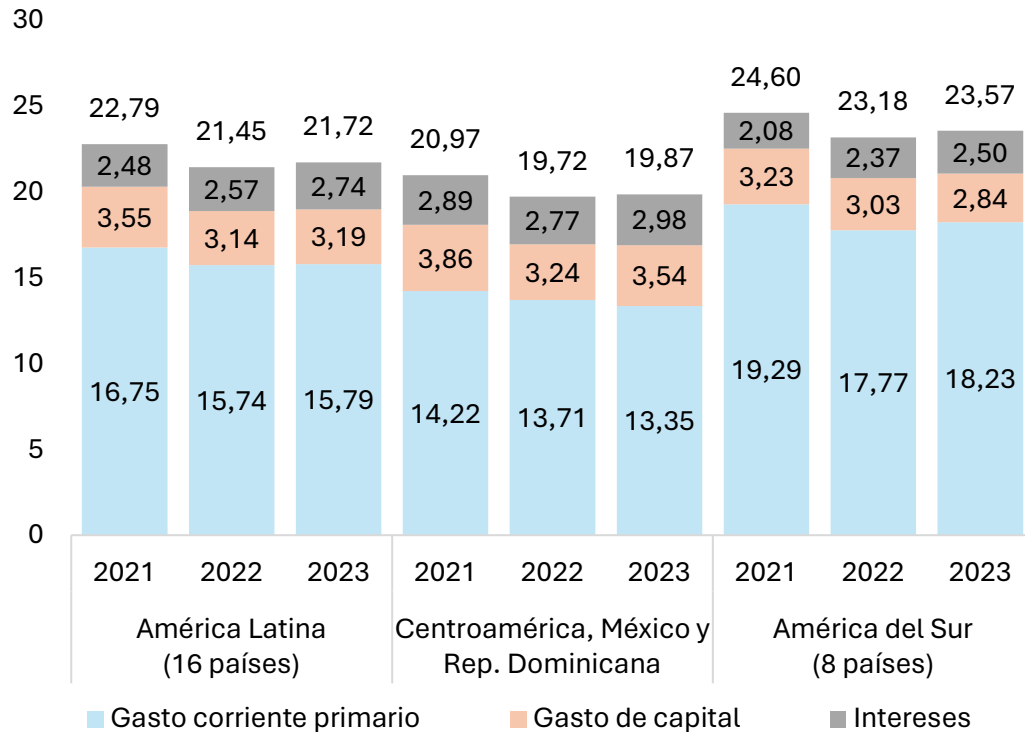
En 2023, el incumplimiento tributario en América Latina se ubicó en 433.000 millones de dólares en 2023, equivalentes al 6,7% del PIB

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

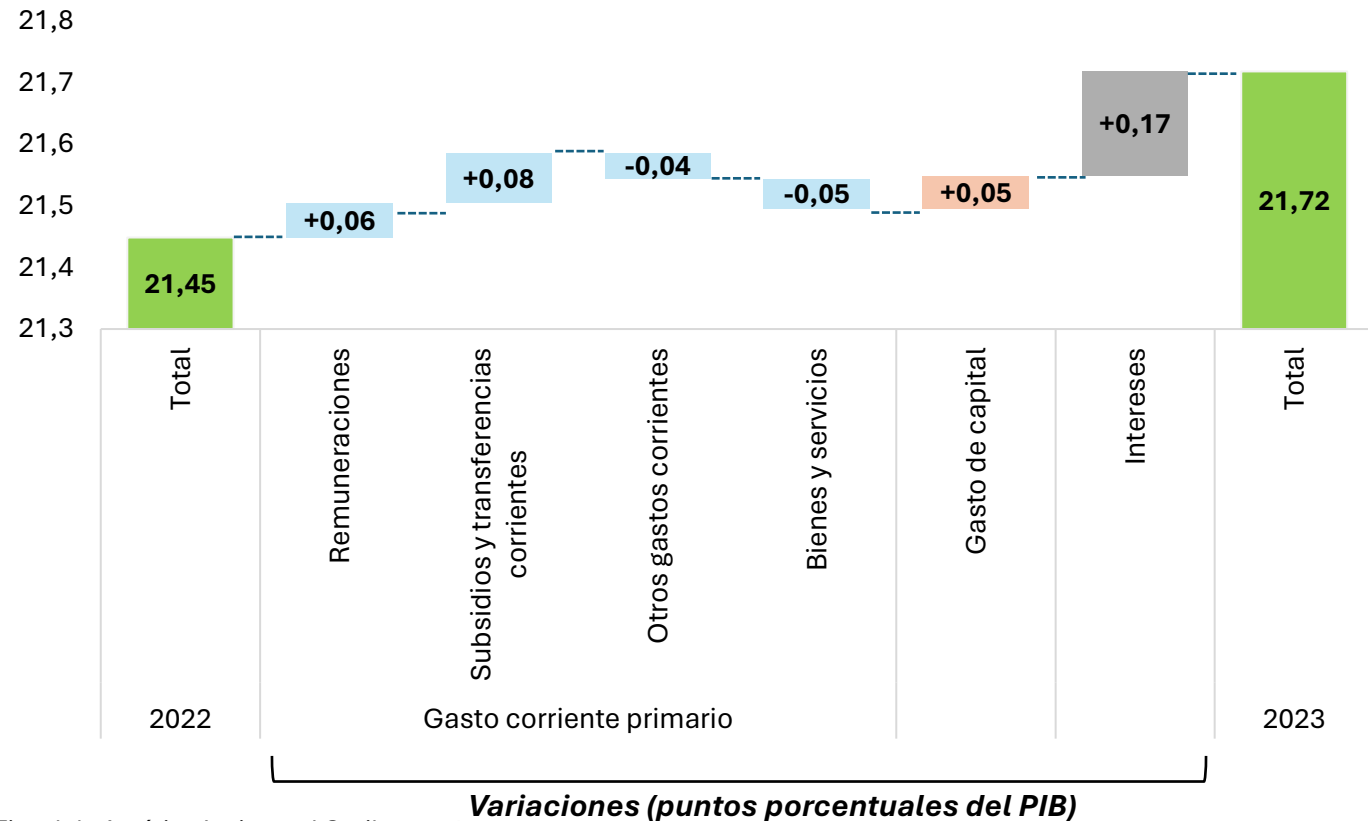
Nota: Las estimaciones se basan en estudios nacionales sobre el incumplimiento tributario del impuesto sobre la renta y el impuesto sobre el valor agregado (IVA). Las cifras corresponden a un promedio ponderado basado en el PIB a precios corrientes en dólares.

La caída en los ingresos contrasta con un ligero aumento del gasto público principalmente por pagos de intereses

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): GASTO TOTAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2021-2023
(En porcentajes del PIB)



AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): VARIACIÓN INTERANUAL DEL GASTO TOTAL DEL GOBIERNO CENTRAL, POR SUBCOMPONENTE, 2022-2023
(En porcentajes del PIB y puntos porcentuales del PIB)



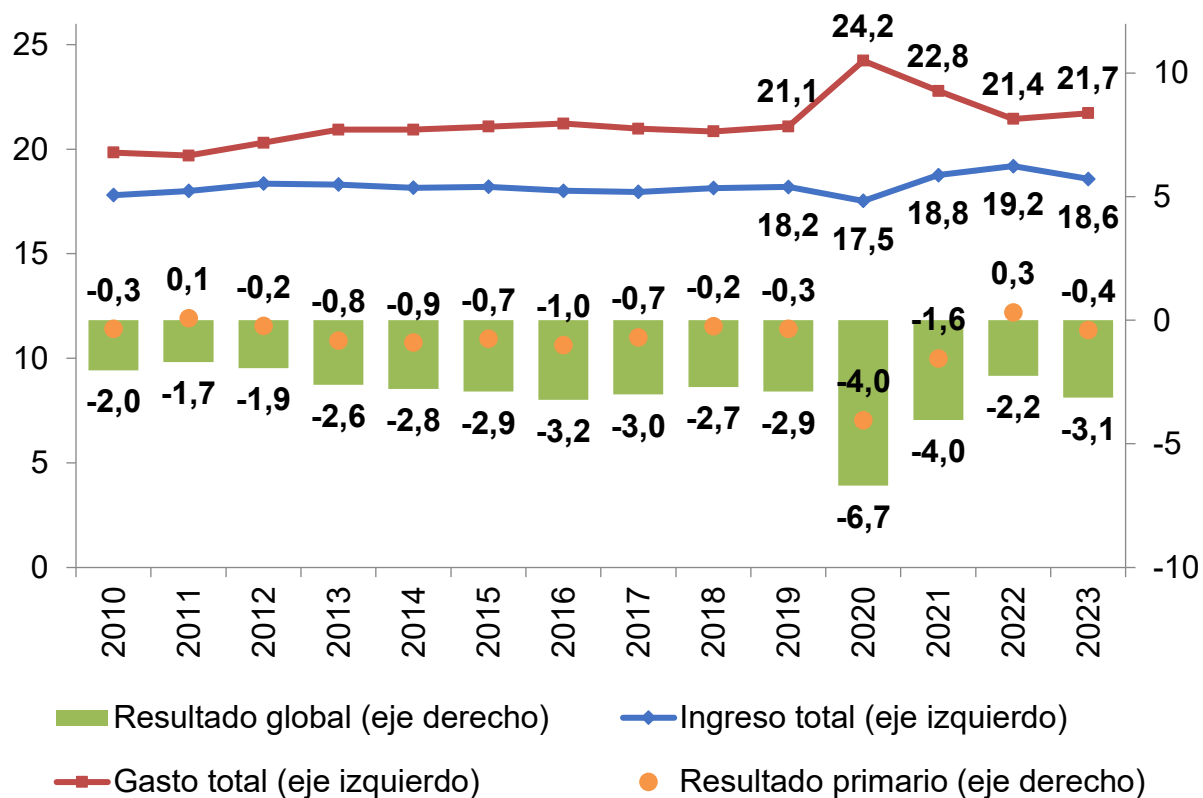
Variaciones (puntos porcentuales del PIB)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

En este contexto aumentaron los déficits fiscales y la deuda pública

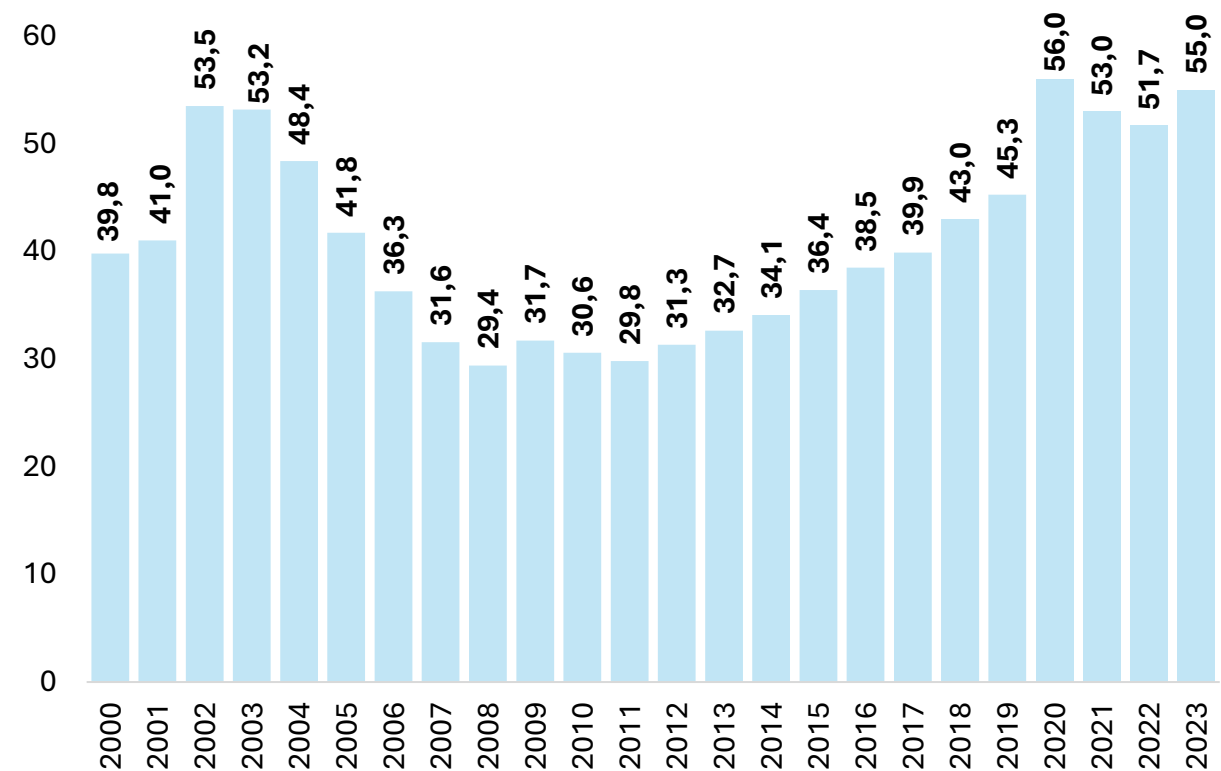
AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): INDICADORES FISCALES DEL GOBIERNO CENTRAL, 2010 A 2023

(En porcentajes del PIB)



AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): DEUDA PÚBLICA DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000 A 2023

(En porcentajes del PIB)

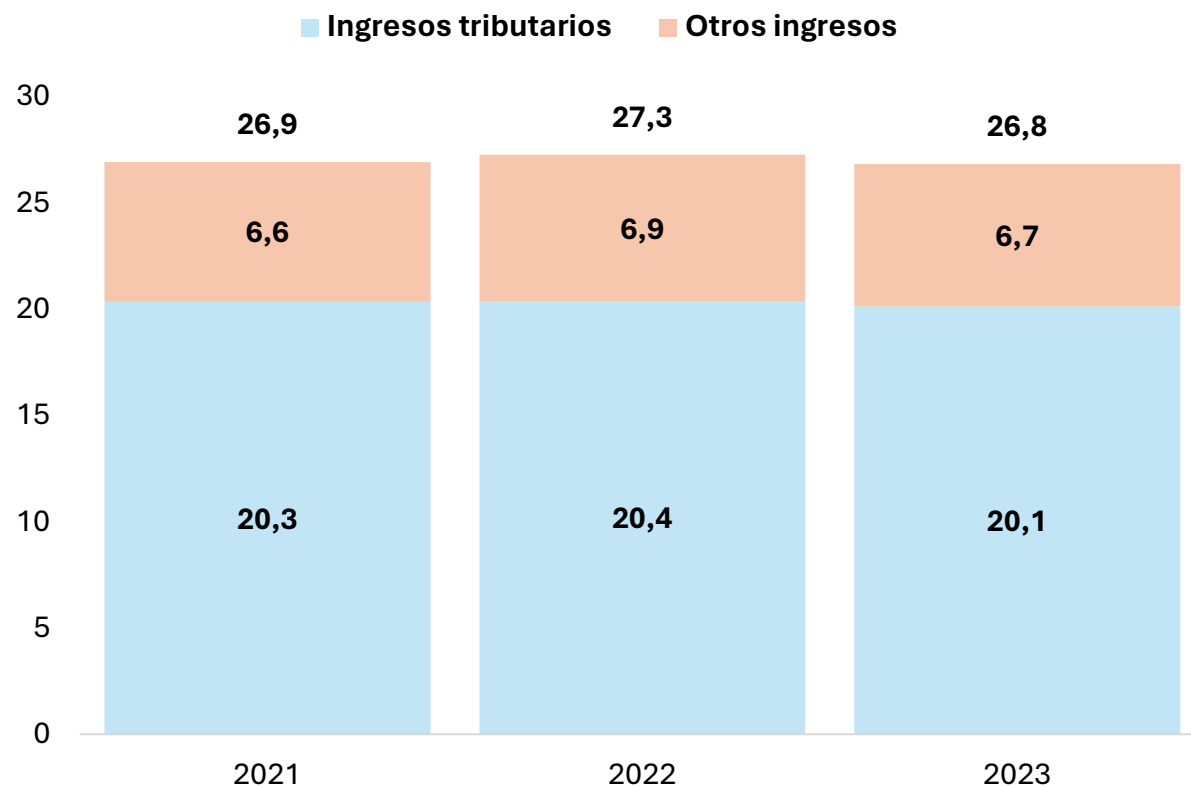


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

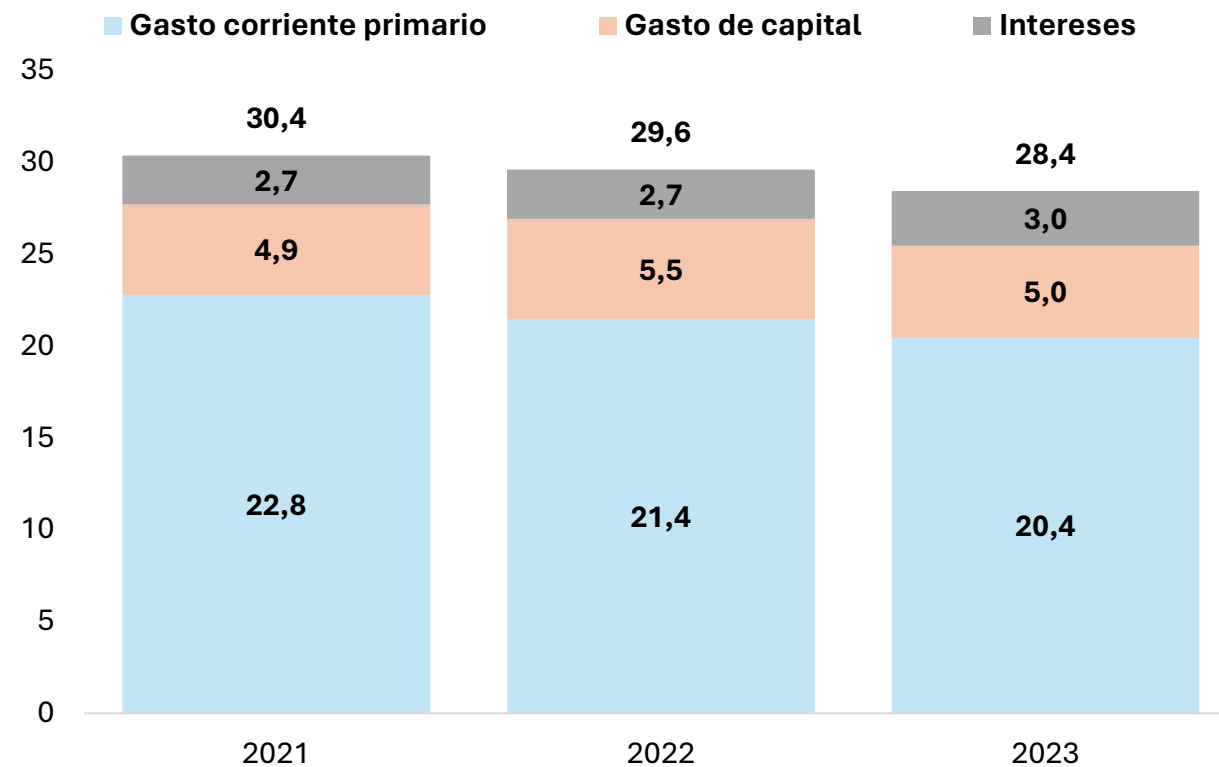
Por su parte, en el Caribe los ingresos públicos tuvieron una ligera disminución y se registró una reducción del gasto primario...

EL CARIBE (12 PAÍSES): INDICADORES FISCALES DEL GOBIERNO CENTRAL, 2021-2023 (En porcentajes del PIB)

INGRESO TOTAL, POR COMPONENTE



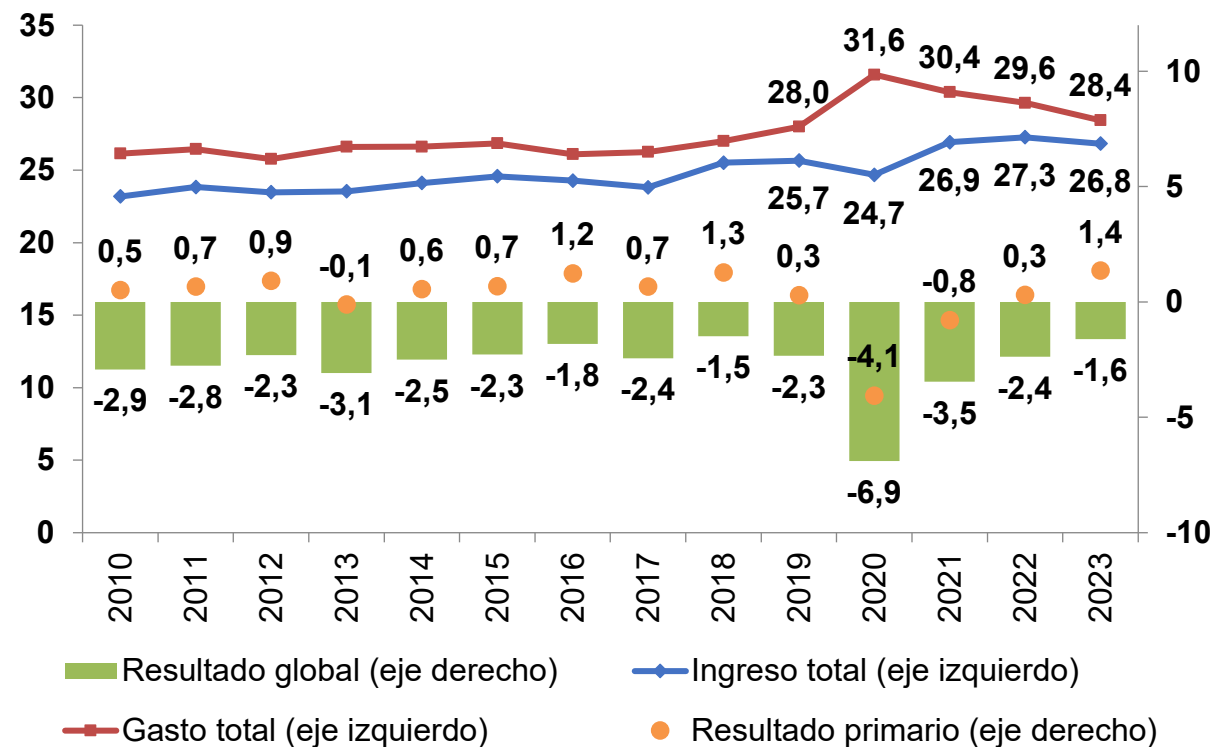
GASTO TOTAL, POR COMPONENTE



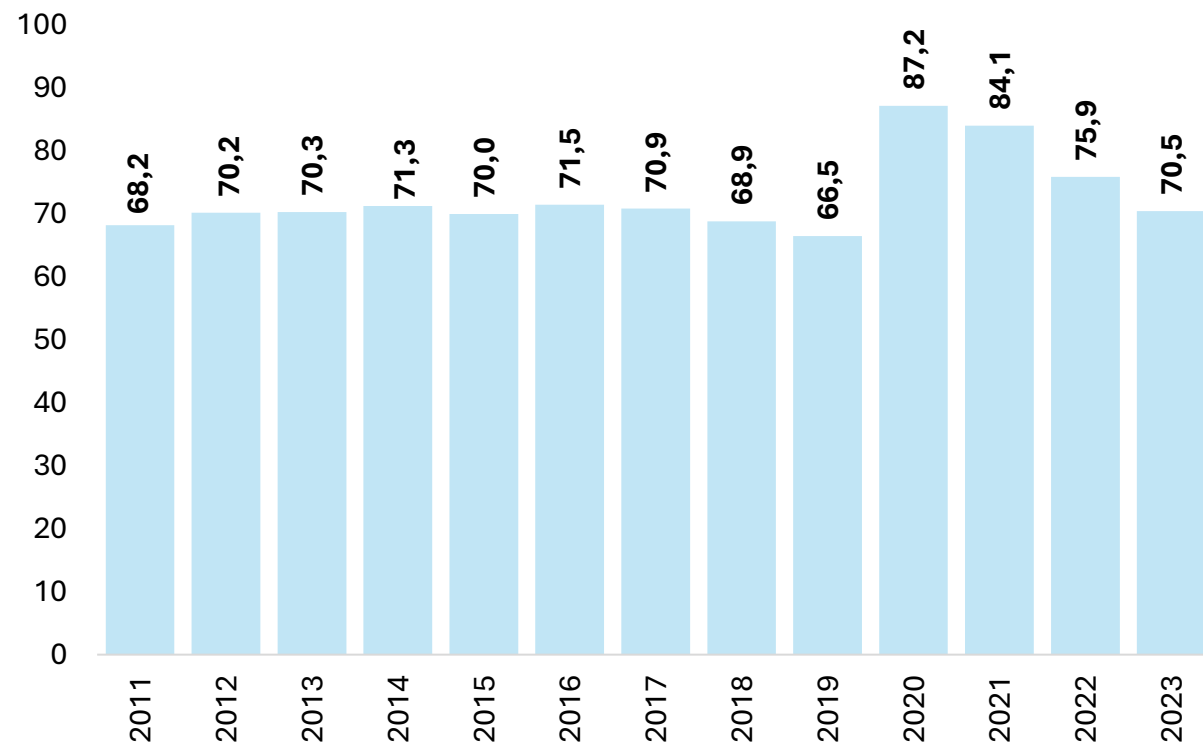
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

... lo que derivó en un mayor superávit primario, mientras que se mantuvo la trayectoria a baja de la deuda pública, aunque sigue siendo elevada

EL CARIBE (12 PAÍSES): INDICADORES FISCALES DEL GOBIERNO CENTRAL, 2010 A 2023
(En porcentajes del PIB)



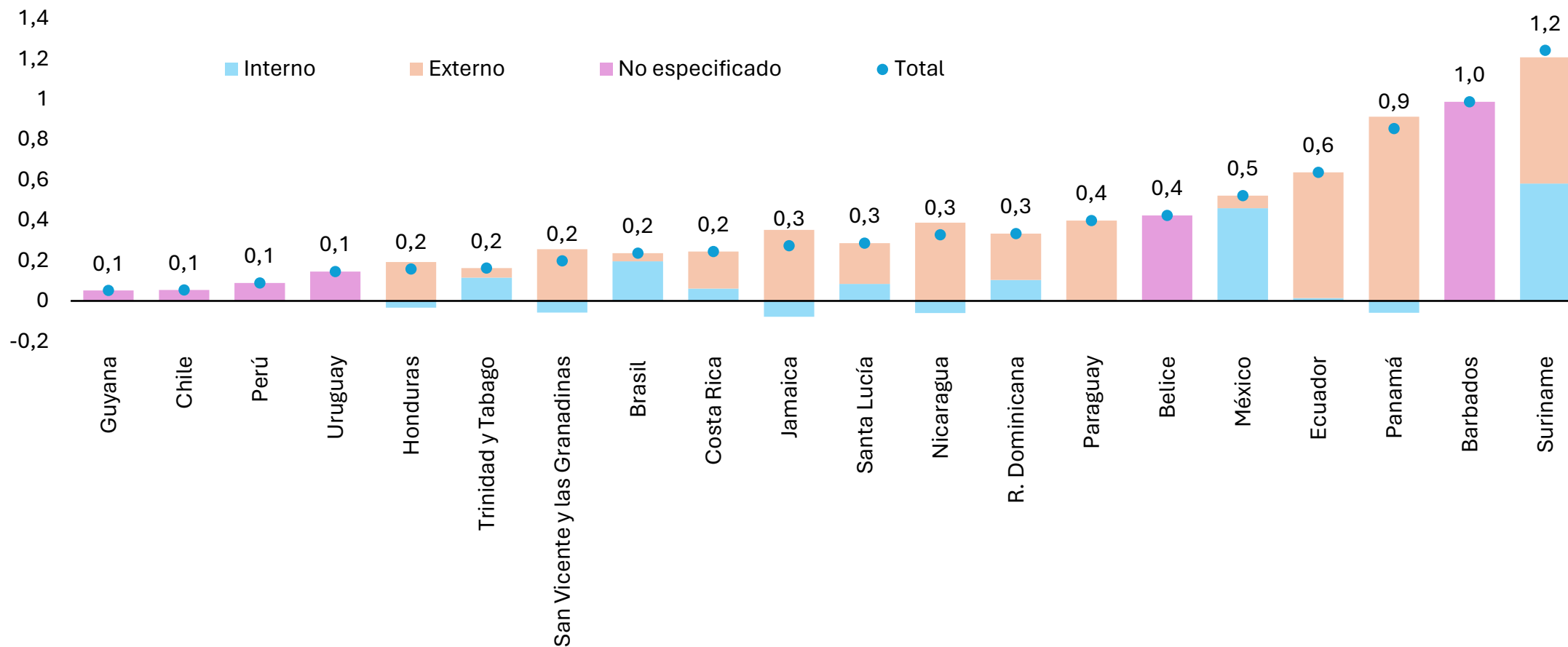
EL CARIBE (13 PAÍSES): DEUDA PÚBLICA DEL GOBIERNO CENTRAL, 2011 A 2023
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

La CEPAL ha enfatizado que el incremento de los pagos de intereses reduce el espacio fiscal

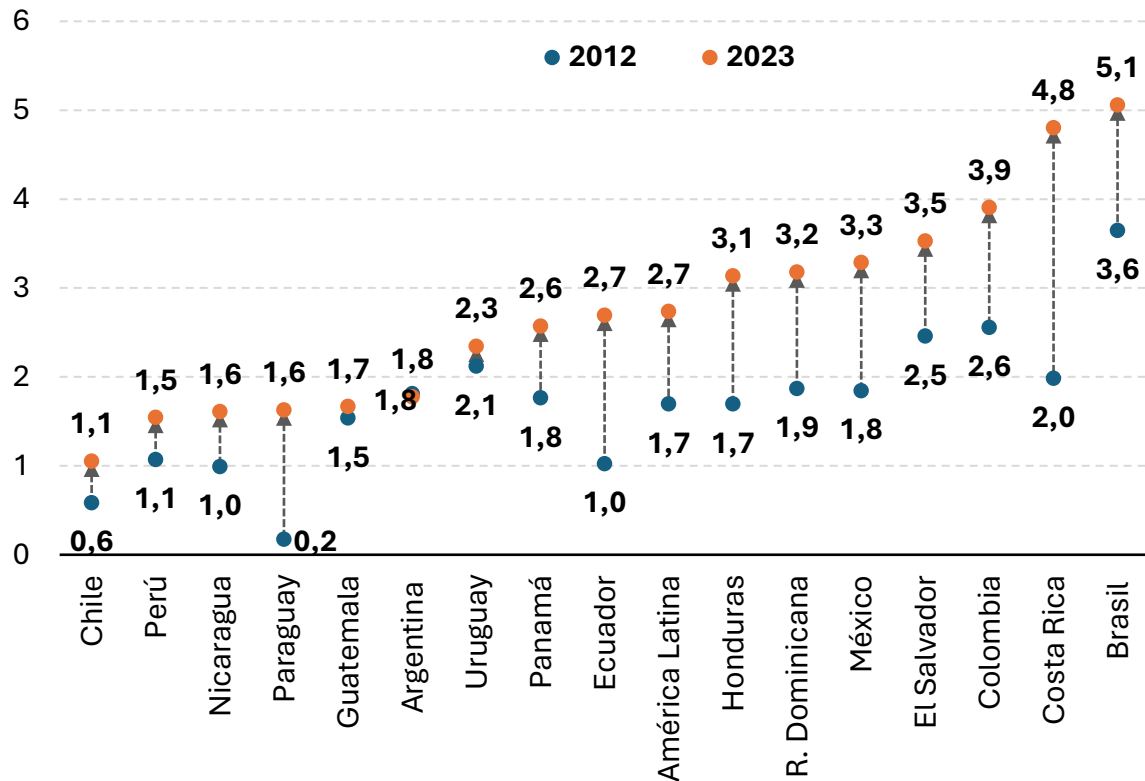
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS PAGOS DE INTERESES DEL GOBIERNO CENTRAL, 2022-2023



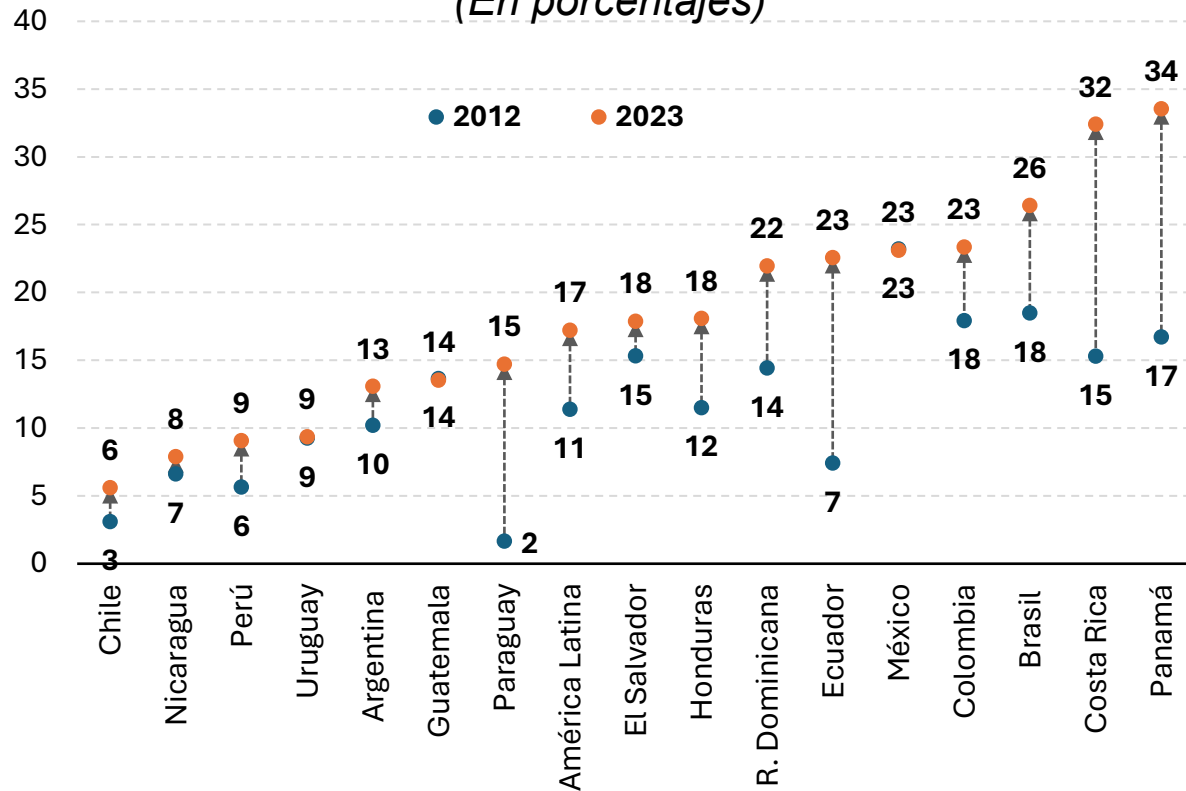
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

El alza en los pagos de intereses compromete una mayor proporción de los ingresos tributarios

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PAGO DE INTERESES DEL GOBIERNO CENTRAL, 2012 Y 2023
(En porcentajes del PIB)



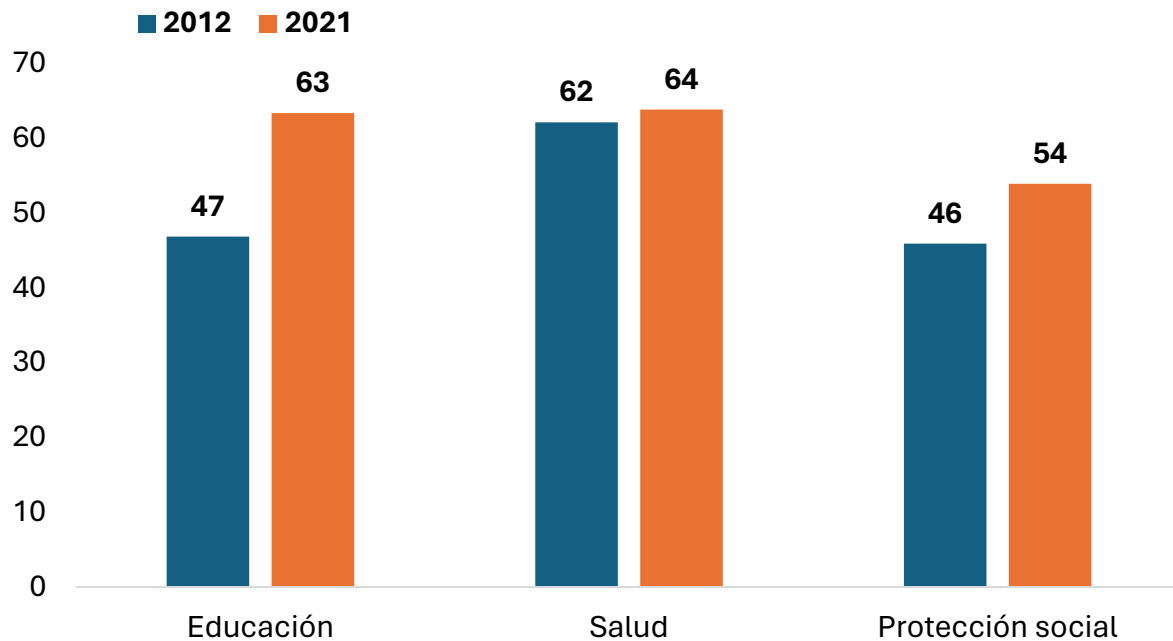
AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PAGO DE INTERESES DEL GOBIERNO CENTRAL COMO PORCENTAJE DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL, 2012 Y 2023
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

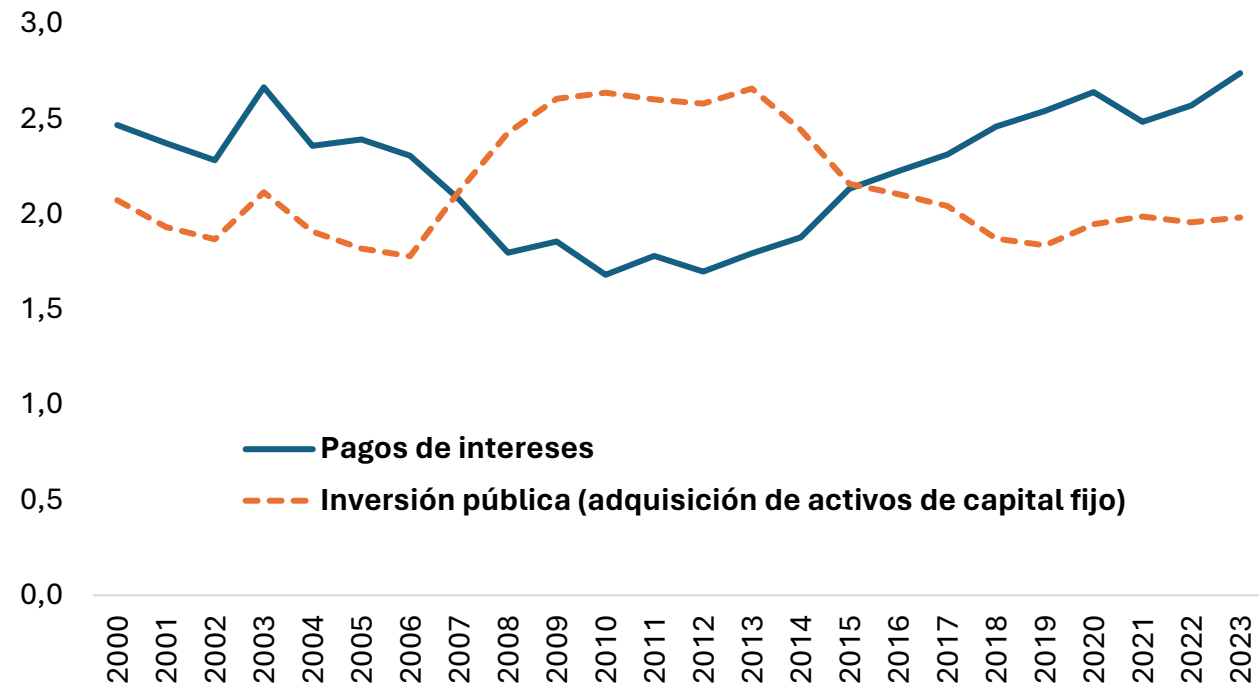
La mayor cantidad de recursos destinados al pago de intereses conlleva una menor capacidad de gasto público social y productivo (*development distress*)

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): PAGOS DE INTERESES DEL GOBIERNO CENTRAL COMO PORCENTAJE DEL GASTO EN EDUCACIÓN, SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL, 2012 Y 2021 (Porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Public debt and development distress in Latin America and the Caribbean* (LC/TS.2023/20).

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PAGOS DE INTERESES E INVERSIÓN PÚBLICA DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000 A 2023 (Porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2024*.

El desafío está en expandir el espacio fiscal para enfrentar las crecientes demandas sobre el gasto e inversión pública

Medidas por el lado de los ingresos

- Fortalecer sistemas de información y fiscalización para reducir la evasión tributaria: el incumplimiento tributario representó US\$433.000 millones, 6,7% del PIB regional en 2023.
- Revisar y reorientar los gastos tributarios: promedian 3,7% del PIB o 19% de los gastos presupuestarios del gobierno central en 2021.
- Consolidar el impuesto a la renta a personas físicas: 2,0% del PIB en ALC en 2022 vs 8,3% del PIB en OCDE.
- Extender el alcance de impuestos sobre el patrimonio y la propiedad.
- Revisar los marcos fiscales para la explotación de recursos no renovables para hacerlos más progresivos.
- Considerar impuestos ambientales y relacionados a problemas de salud pública.
- Evaluar el uso instrumentos de financiamiento innovador a mejores tasas y plazos.
- Adaptar los sistemas tributarios a la creciente digitalización de la economía.

Medidas por el lado del gasto público y la institucionalidad fiscal

- Mejorar la calidad y asignación del gasto.
- Desarrollar una perspectiva estratégica del gasto público para impulsar la inversión y reducir brechas sociales.
- Fortalecimiento de la institucionalidad fiscal.

Se requiere una política fiscal sostenible que apoye las grandes transformaciones al modelo de desarrollo

Crecimiento económico bajo, volátil, excluyente y no sostenible,
con baja creación de empleo formal



Fuente: Salazar-Xirinachs, JM (2024) Repensar, reimaginar, transformar: los qué y los cómo para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible, *Revista de la Cepal, Número Especial 75 Aniversario*

En suma:

- El empeoramiento en las condiciones macroeconómicas globales y regionales ha afectado el espacio fiscal de los países de la región.
- La expansión del espacio fiscal requiere de esfuerzo para aumentar los ingresos fiscales y mejorar su progresividad, reducir la evasión fiscal y contener el creciente peso del pago de intereses.
- Por el lado del gasto se requiere de mejorar la calidad y asignación del gasto, priorizar la inversión y la reducción de las brechas sociales, así como fortalecer la institucionalidad fiscal.
- Movilizar recursos hacia las grandes transformaciones requeridas para dinamizar el crecimiento y la productividad en un nuevo modelo de desarrollo, requiere de sinergias entre el gasto público y el financiamiento privado.



Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>