

GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO



NACIONES UNIDAS

CEPAL

JOSÉ ANTONIO OCAMPO
SECRETARIO EJECUTIVO

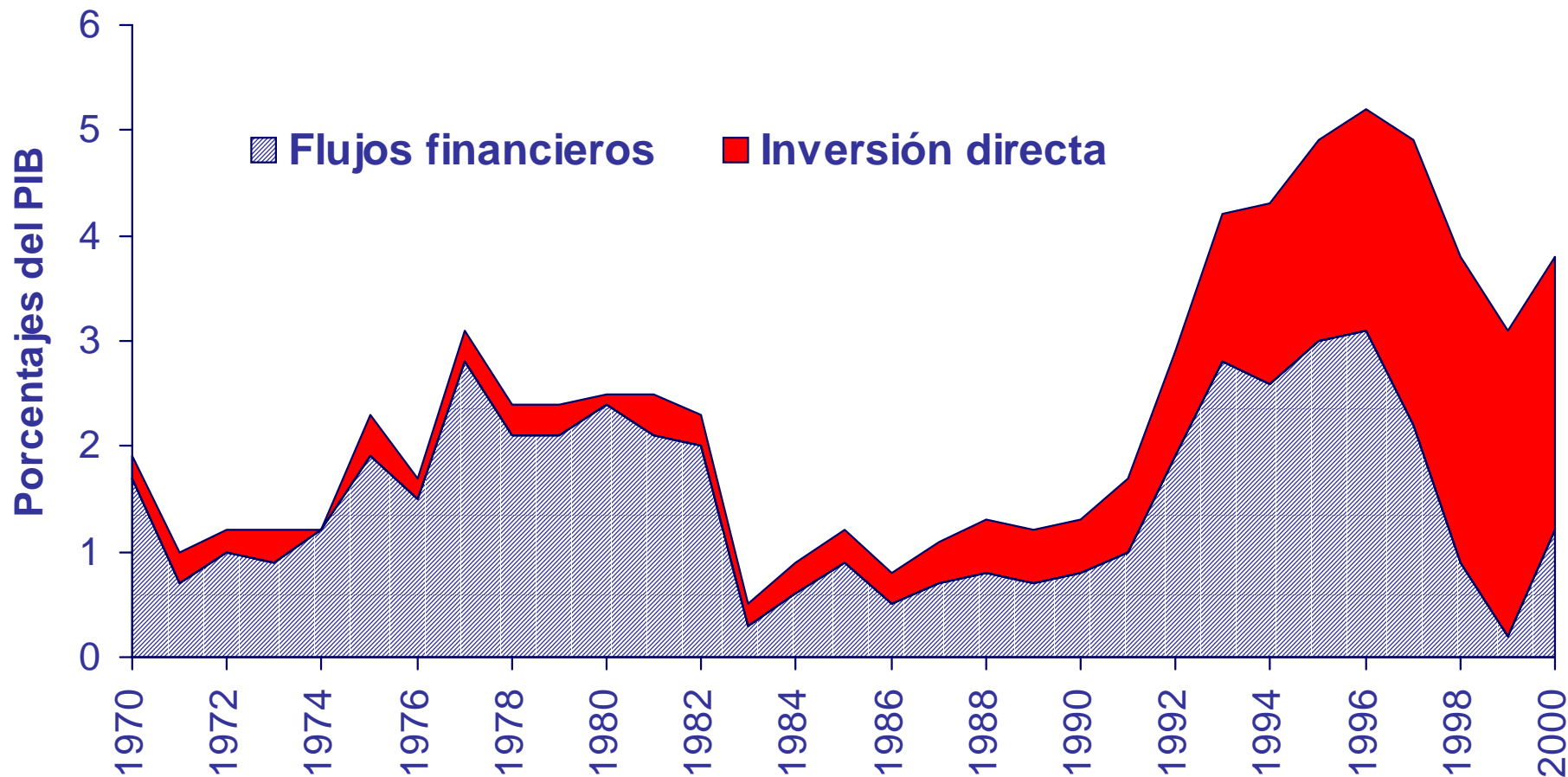
- **Las dimensiones económicas de la globalización son muy destacadas**
- **Pero también lo son otras, que no obedecen a un determinismo económico**
- **Entre ellas, se destaca la "globalización de los valores", en cuya gestación han jugado un papel importante diferentes movimientos "internacionalistas"**

CARACTERÍSTICAS DE TRES FASES DEL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN

	1870-1913	1945-1973	Desde 1974
Movilidad de capital	Alta	Baja	Alta
Movilidad de trabajo	Alta	Baja	Baja
Libre comercio	Limitado	Limitado	Alto
Instituciones globales	Inexistentes	Creación	Rezago
Instituciones nacionales	Heterogeneidad	Heterogeneidad	Homogeneización

**ALGUNAS CARACTERÍSTICAS
DESTACADAS A NIVEL
GLOBAL:**

VOLATILIDAD DE CAPITALES FINANCIEROS Y AUGE DE LA IED

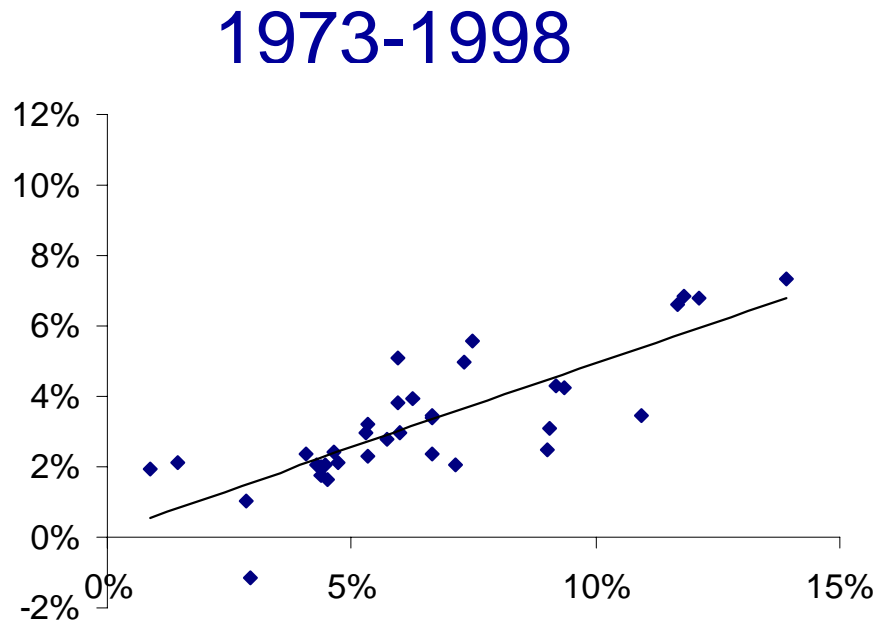
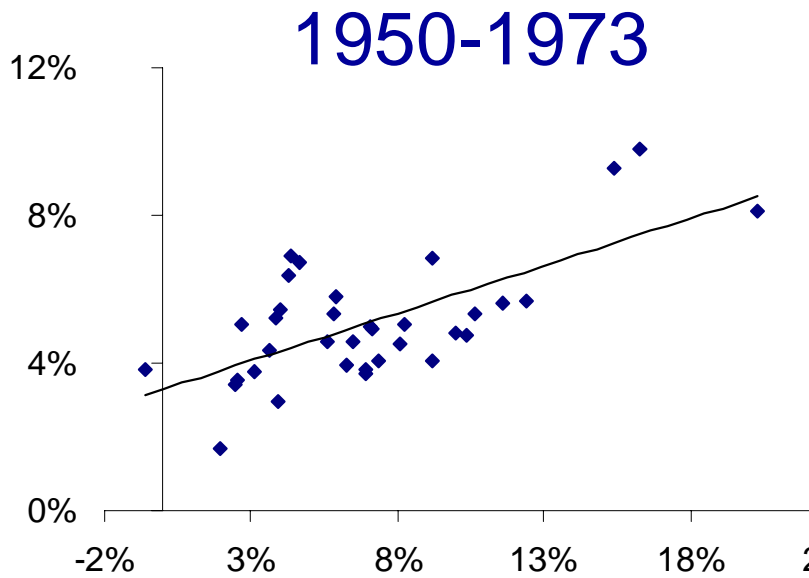


FUERTE REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA, COMERCIAL Y TECNOLÓGICA

- Cambios en organización del trabajo al interior de las empresas: sistemas internacionales de producción integrada
- Estrecha relación comercio-inversión
- En el marco de redes globales, especialización de las economías desarrolladas en servicios y creación de conocimiento

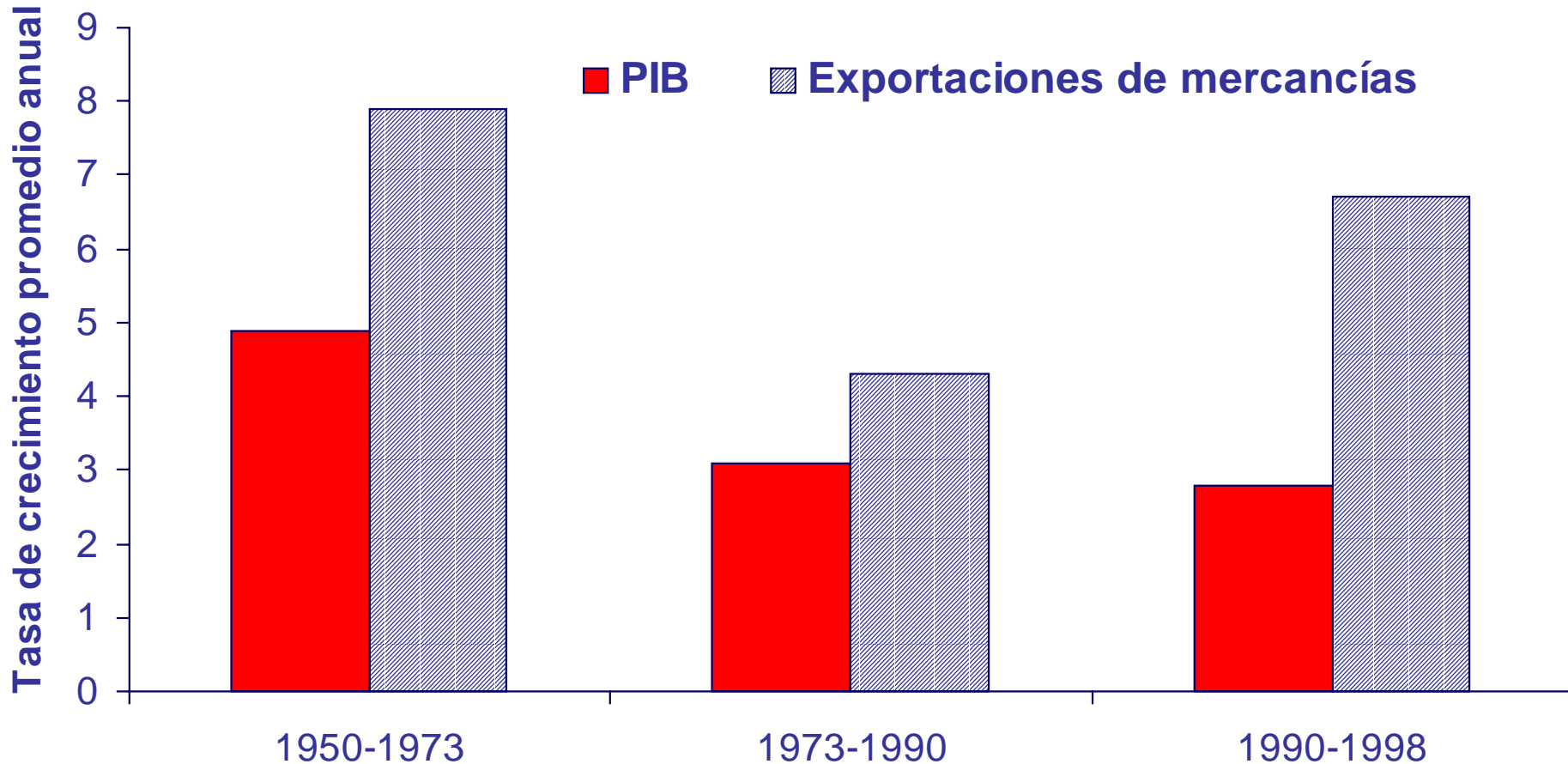
EL CRECIMIENTO DE LOS PAÍSES HA ESTADO ESTRECHAMENTE VINCULADO A SU ÉXITO EXPORTADOR...

Crecimiento promedio anual del PIB

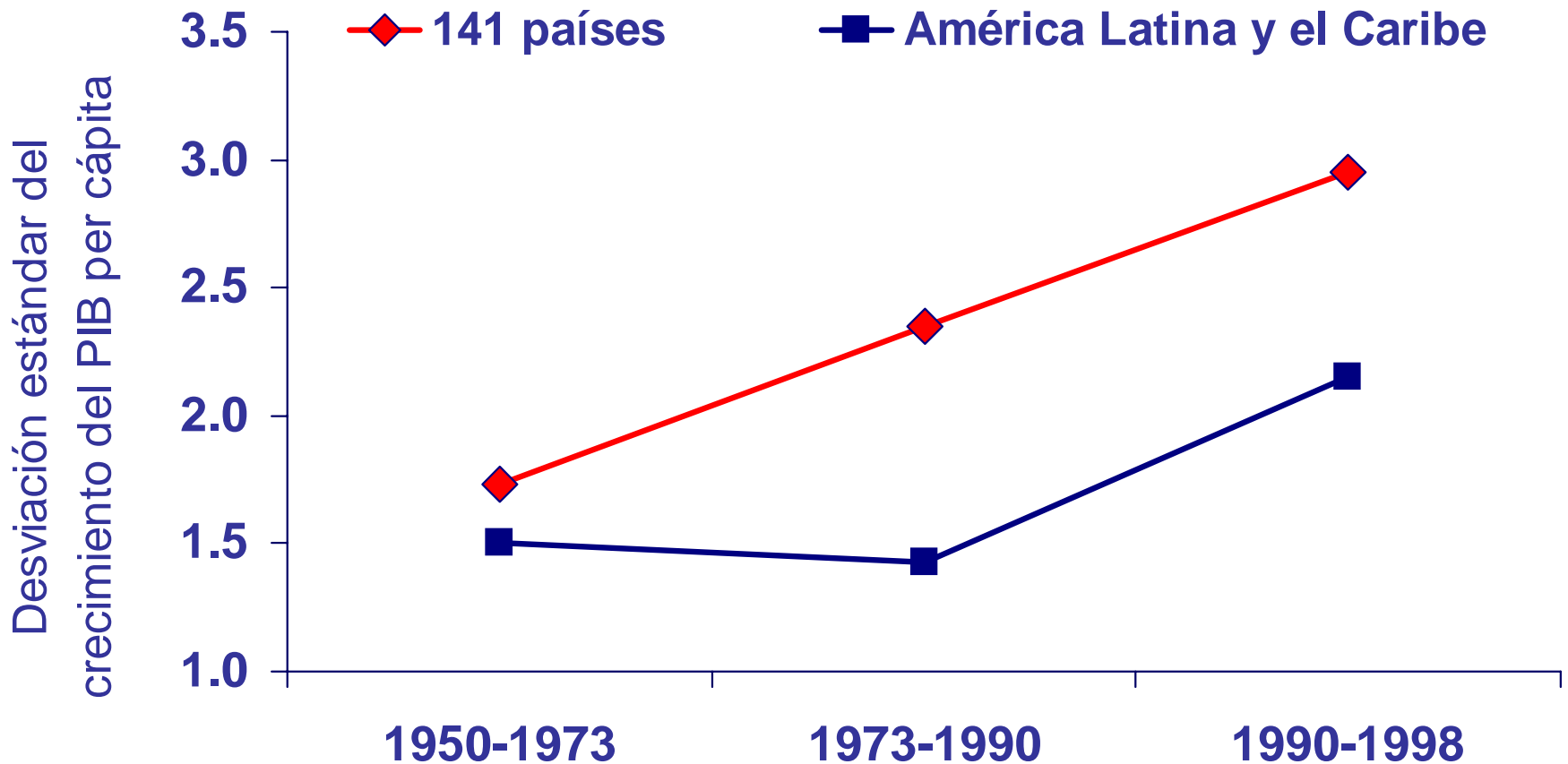


Crecimiento promedio anual de las exportaciones

...PERO EL RÁPIDO CRECIMIENTO DEL COMERCIO NO SE HA TRADUCIDO EN UN CRECIMIENTO ECONÓMICO MÁS DINÁMICO A NIVEL MUNDIAL

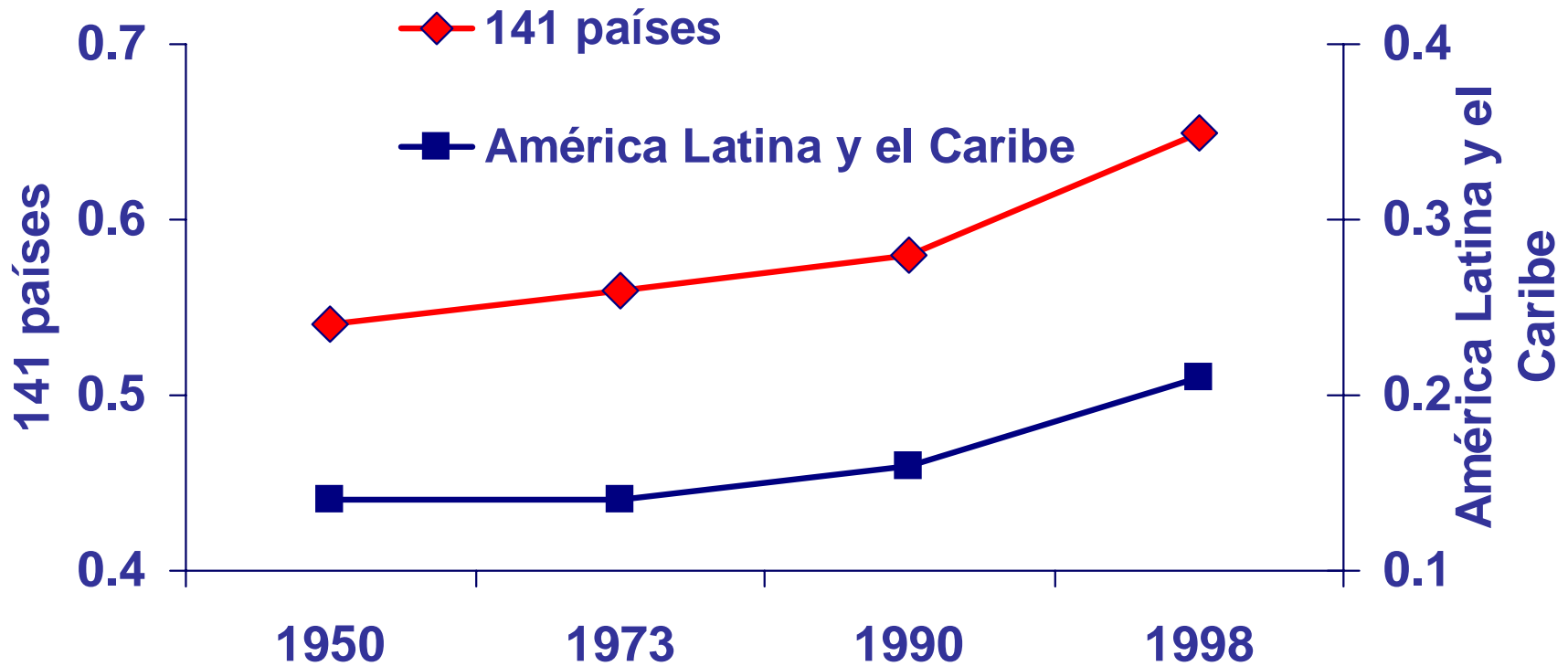


FRECUENCIA CRECIENTE DE GANADORES Y PERDEDORES...



...Y DESIGUALDAD INTERNACIONAL CRECIENTE

Desviación logarítmica promedio del PIB per cápita



UNA EXPLICACIÓN BÁSICA: ASIMETRÍAS DEL ORDEN GLOBAL

- Macroeconómicas y financieras
- Tecnológicas y productivas
- Limitaciones a la movilidad de mano de obra

En este contexto,

la "nivelación del campo de juego"

puede generar más desigualdad

**ALGUNAS CARACTERÍSTICAS
DESTACADAS EN AMÉRICA
LATINA Y EL CARIBE:**

PATRONES BÁSICOS EN LA INSERCIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- Rápido crecimiento de exportaciones e IED
- Tres patrones básicos de especialización
 - Manufacturas intensivas en insumos importados
 - Recursos naturales y manufacturas intensivas en ellos
 - Servicios
- Desventajas relativas del segundo patrón, especialmente en generación de empleo

- **Pero el crecimiento es volátil...**
 - Dependencia del financiamiento externo y política macroeconómica procíclica
- **... y mediocre**
 - Lento crecimiento de la productividad
 - Débiles encadenamientos productivos y tecnológicos
 - Altos déficit externos y, por ende, elevadas necesidades de financiamiento
- **Creciente heterogeneidad estructural (dualismo) interno**

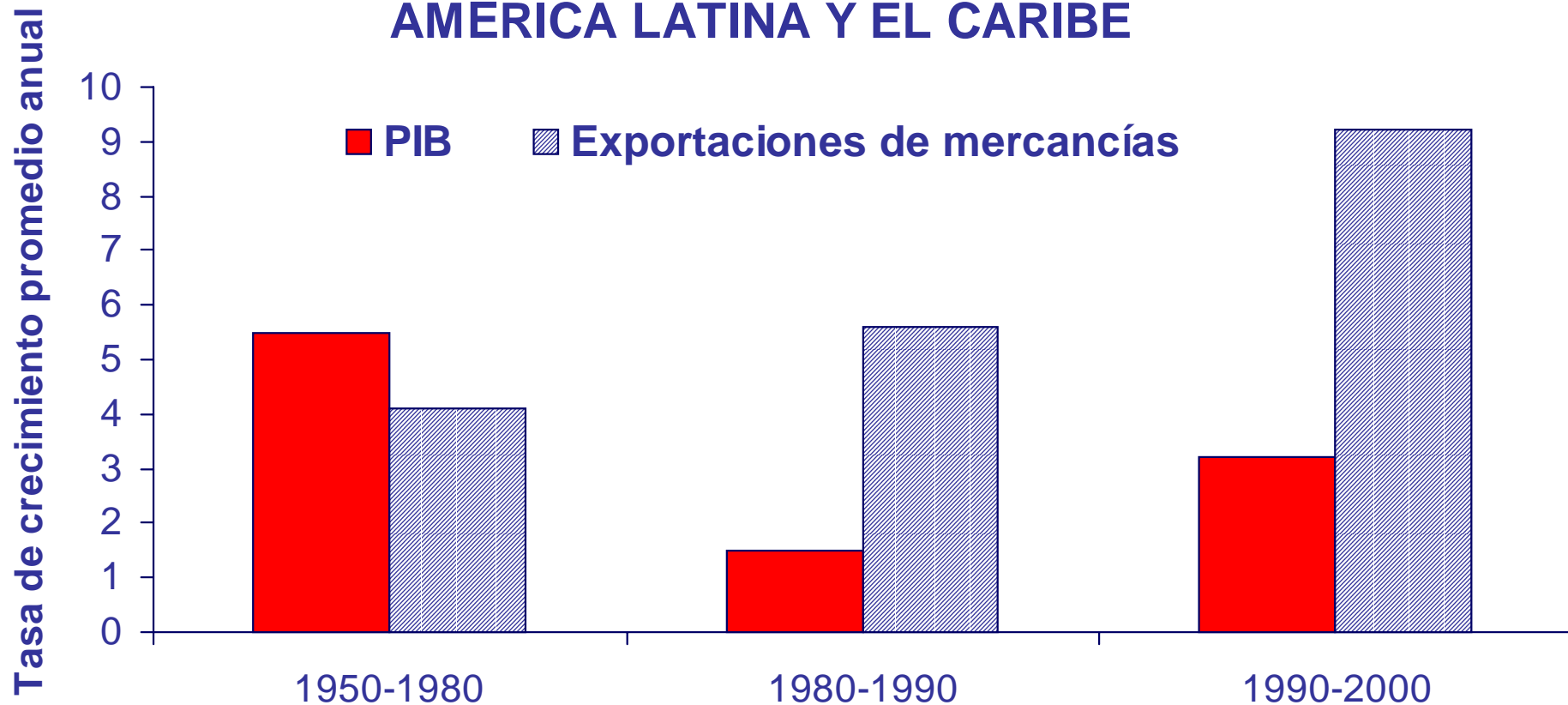
En su conjunto, el dinamismo exportador latinoamericano y caribeño se ha concentrado en productos no dinámicos dentro del comercio internacional

Estructura exportadora, 2000

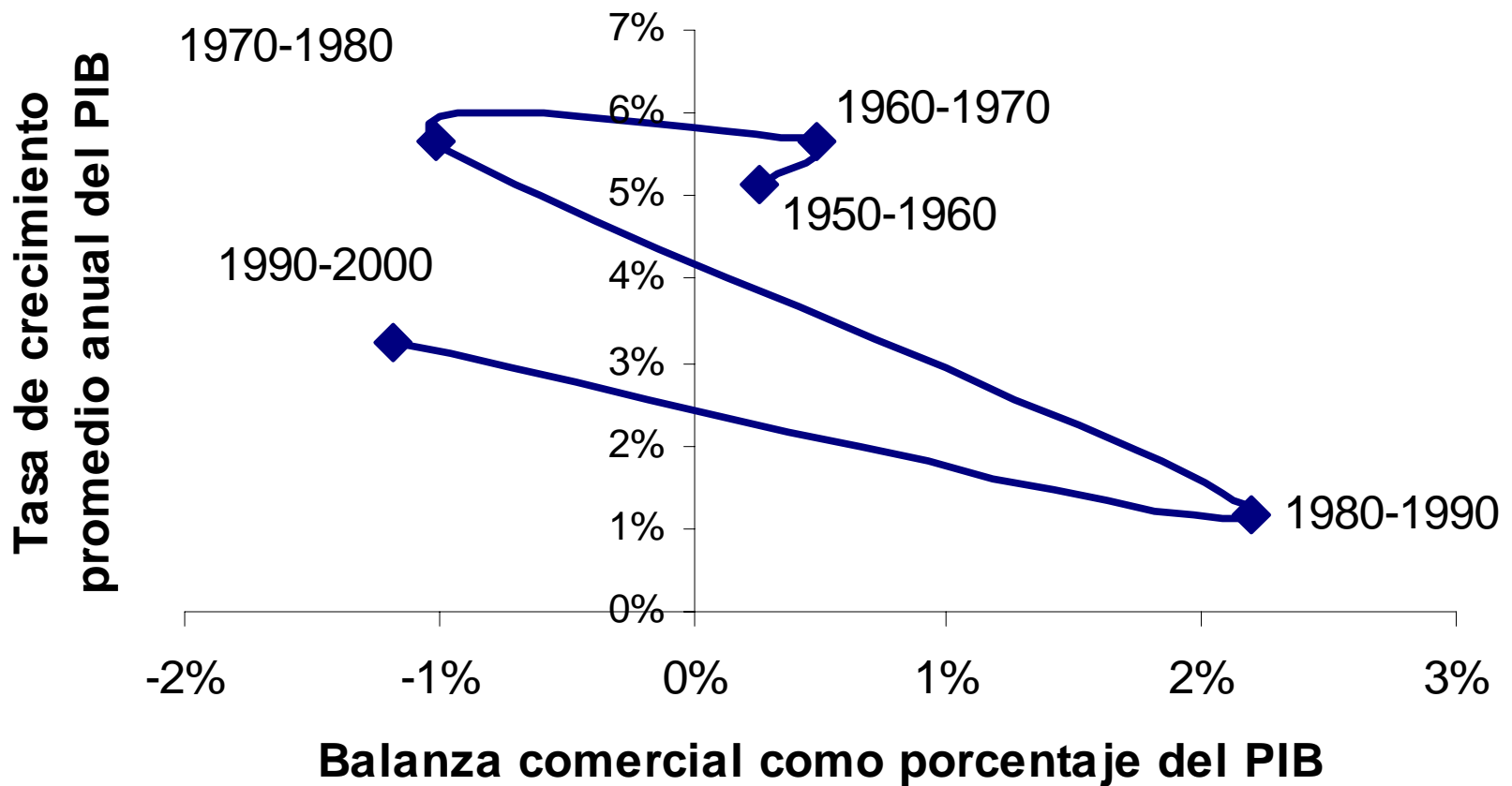
PARTICIPACIÓN EN MERCADO:	PRODUCTOS DINÁMICOS	NO DINÁMICOS
CRECIENTE	37.0%	49.8%
DECRECIENTE	2.2%	11.1%

DEBIL RELACIÓN EXPORTACIONES - CRECIMIENTO

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



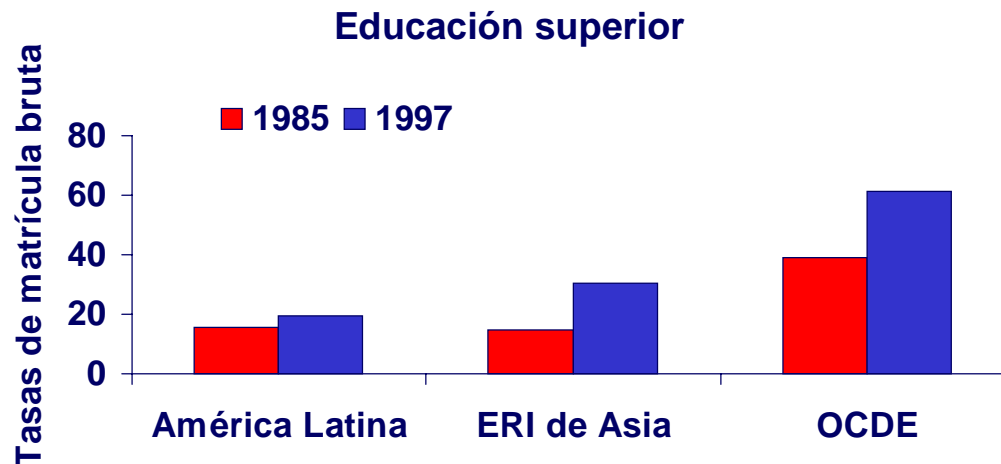
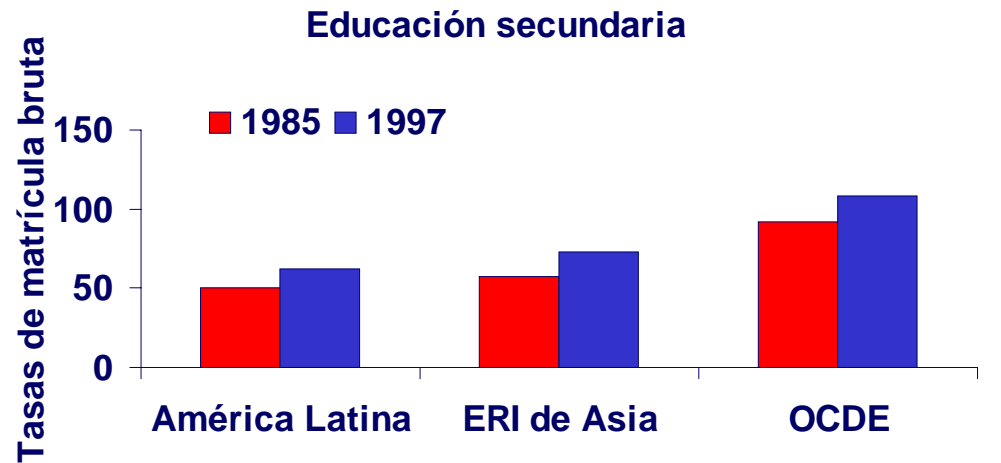
ALTAS NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO



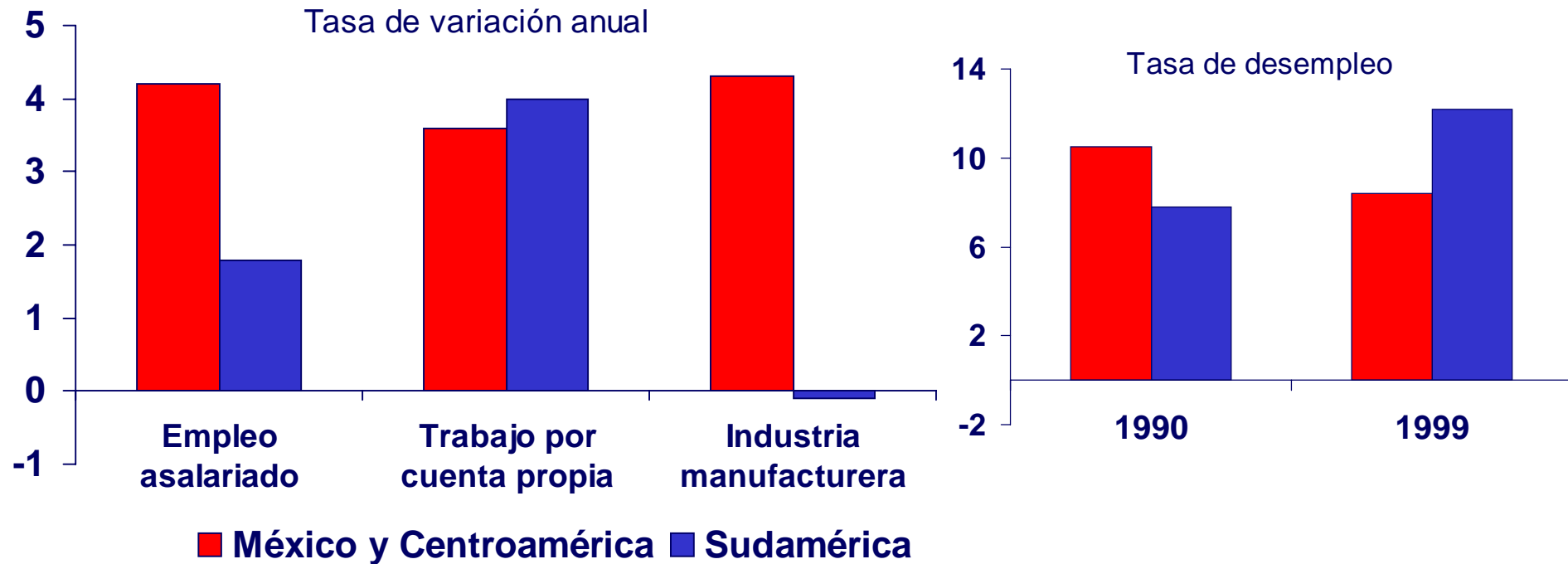
EN MATERIA SOCIAL

- Educación
- Empleo
- Protección social

LA COBERTURA EDUCATIVA AUMENTA, PERO SE REZAGA FRENTE A ASIA Y LA OCDE



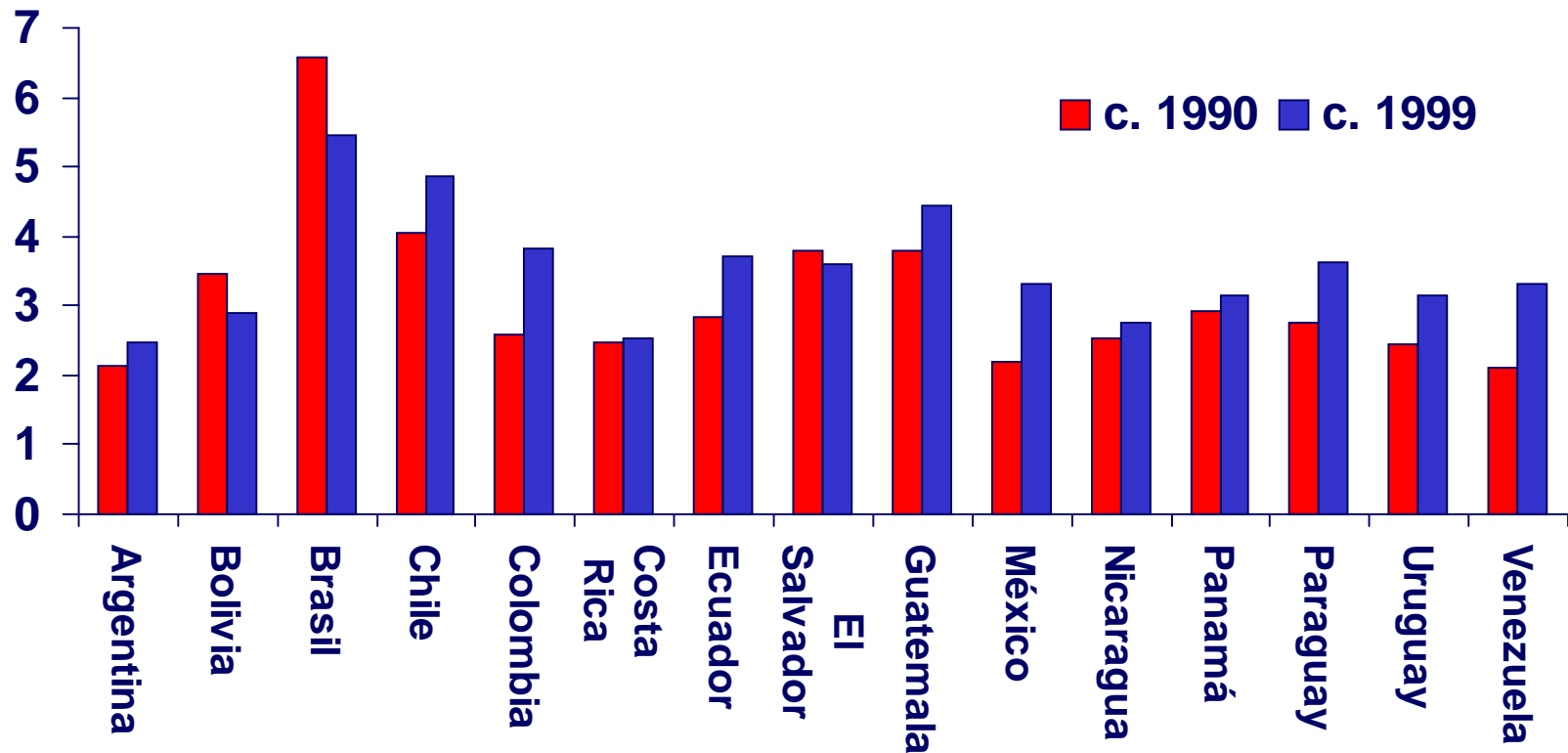
EL DESEMPLEO SE HA DISOCIADO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO. ESTE PROBLEMA ES PARTICULARMENTE AGUDO EN SUDAMÉRICA



ESTO HA GENERADO NUEVOS DESAFÍOS EN TÉRMINOS DE PROTECCIÓN SOCIAL

LAS BRECHAS DE INGRESO POR NIVELES DE CALIFICACIÓN SE HAN AMPLIADO

Asalariados privados



Cociente entre los ingresos medios de los asalariados de 25 a 59 años que trabajan 20 o más horas semanales y tienen 17 o más años de escolaridad y aquellos que tienen entre 6 y 9 años de escolaridad

LA AGENDA

PRINCIPIOS

- Reglas e instituciones globales, respetuosas de los procesos democráticos nacionales y, por ende, de la diversidad
- Complementariedad entre el desarrollo institucional internacional, regional y nacional
- Participación más equitativa y reglas apropiadas de gobernabilidad

PILARES DE LAS ESTRATEGIAS NACIONALES EN LA ERA GLOBAL

- Pactos sociales sólidos y democráticos, que garanticen la estabilidad política
- Sistemas locales no discrecionales y formas de comportamiento de los agentes que confieran seguridad en los contratos
- Constitución de una burocracia estatal imparcial y eficiente

VISIÓN AMPLIA DE LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA

- Evitar los déficits insostenibles, públicos y privados
- Vigilar los desajustes financieros, tanto en los flujos como en las estructuras de los balances
- Controlar la inflación y la inestabilidad de las variables reales de la economía
- Considerar el conjunto del ciclo económico
- Manejo prudente de la flexibilidad

CREACIÓN DE COMPETITIVIDAD SISTÉMICA

- Sistemas de innovación que aceleren la acumulación de capacidades tecnológicas
- Apoyo a la transformación de las estructuras productivas
 - Diversificación de la base exportadora
 - Encadenamientos productivos de actividades exportadoras y con presencia de IED
 - Formación de conglomerados productivos
- Infraestructura de calidad

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

- Sustituir agenda reactiva por una agenda positiva en la relación economía - medio ambiente
- Gasto público estable y sinergias con el financiamiento internacional y la inversión privada
- Reorientar patrones de especialización
- Nueva generación de instrumentos para la integración económico - ambiental
- Creación de mercados nacionales y regionales de servicios ambientales

ESTRATEGIA SOCIAL

➤ Educación

- Cobertura universal hasta la educación media
- Reducir diferencias de calidad en función del origen

➤ Empleo

- Adaptabilidad al cambio tecnológico y el ciclo económico
- Evitar precarización laboral

➤ Protección social

- Universalidad, solidaridad, eficiencia e integralidad
- Cobertura aún incompleta de seguros tradicionales
- Nuevos desafíos asociados a vulnerabilidad de empleo e ingresos

EL PAPEL CRÍTICO DEL ESPACIO REGIONAL ("REGIONALISMO ABIERTO")

- Defensa de los actores más débiles
 - Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales
 - Con interdependencia, la autonomía se ve desplazada hacia la esfera subregional y regional
- ⇒ Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales

EL PAPEL CRÍTICO DEL ESPACIO REGIONAL ("REGIONALISMO ABIERTO")

- Consolidar integración comercial
- Cooperación macroeconómica y financiera
- Armonización normativa y regulatoria
- Integración física
- Cooperación para el desarrollo sostenible
- Mayor integración social y política

AGENDA GLOBAL

- **Suministro adecuado de bienes (servicios) públicos globales**
 - Estabilidad macroeconómica y financiera global
 - Sostenibilidad ambiental
- **Superación de las asimetrías internacionales**
 - Macroeconómicas y financieras
 - Productivas y tecnológicas
 - Movilidad de factores
- **Construcción de una agenda social internacional basada en los derechos**

LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA Y FINANCIERA COMO SERVICIO PÚBLICO GLOBAL

- Coherencia de las políticas macroeconómicas de las economías industrializadas
- Supervisión macroeconómica de todas las economías
- Regulación de flujos de capital
- Cooperación internacional en materia tributaria

EL DESARROLLO SOSTENIBLE COMO SERVICIO PÚBLICO GLOBAL

- Dos prioridades: cambio climático y biodiversidad
- Movilización de recursos internacionales:
 - Impuestos internacionales
 - Creación de mercados de servicios ambientales
- Coherencia con el sistema comercial internacional

CORRECCIÓN DE ASIMETRÍAS MACROECONÓMICAS Y FINANCIERAS

- Reducir inestabilidad en su fuente
- Supervisión macroeconómica preventiva
- FMI como cuasiprestamista de última instancia
- Esquemas multilaterales para problemas de solvencia
- Fortalecimiento de la banca multilateral de desarrollo
- Consenso sobre alcance de la condicionalidad

SUPERACIÓN DE ASIMETRÍAS DE CARÁCTER PRODUCTIVO Y TECNOLÓGICO

- Transmisión de impulsos productivos desde el mundo industrializado hacia países en desarrollo
- Grados de libertad adecuados para estrategias de competitividad, con prioridad en la diversificación exportadora ("industrias incipientes de exportación")
- Agenda comercial OMC
- Propiedad intelectual y otros temas globales
- Agenda ALCA

INCLUSIÓN PLENA DE LA MIGRACIÓN EN LA AGENDA INTERNACIONAL

- Acuerdo global sobre políticas migratorias
- Ratificación de la Convención Internacional de los Derechos de los Trabajadores Migrantes (1990)
- Inclusión en la agenda hemisférica, Europa - América Latina, y en agendas regionales y subregionales
- Políticas de integración de los migrantes con sociedades de destino y de origen

DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, COMO CIMIENTOS DE UNA "CIUDADANÍA GLOBAL"

- Evaluaciones que incrementen la exigibilidad política del cumplimiento de derechos y compromisos internacionales
- Paso gradual a exigibilidad judicial de los derechos
- Fondos sociales internacionales para apoyar este proceso

GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO



NACIONES UNIDAS

CEPAL

JOSÉ ANTONIO OCAMPO
SECRETARIO EJECUTIVO