



2020

# Panorama Social de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# LA PANDEMIA HA PROFUNDIZADO LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE DESIGUALDAD, INFORMALIDAD Y POBREZA



- La pandemia irrumpe en un escenario complejo: 7 años de **bajo crecimiento**, con **aumento de la pobreza** y crecientes **tensiones sociales**.
- Profundizó **desigualdades estructurales** con altos niveles de **informalidad, desprotección social y baja productividad**; dejando al **descubierto nudos críticos** en salud, educación y cuidados.
- Magnificó la injusta **división sexual del trabajo y organización social del cuidado** con un **retroceso de una década** en inclusión laboral de las mujeres y con impacto desigualador en informales y jóvenes.
- Se requieren políticas públicas para enfrentar la pandemia y **para conectar la emergencia con una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad**.
- Urge avanzar hacia un **Estado de bienestar con sistemas de protección social** universales, integrales y sostenibles, con base en un nuevo pacto social.

# PANORAMA SOCIAL DE AMÉRICA LATINA 2020: 6 MENSAJES

1. **Balance a un año** del inicio del Covid-19: caída del PIB de **7,7%**; cierre de **2,7 millones** de empresas, aumenta la desocupación con agudas brechas laborales de género.
2. La región en desarrollo más afectada con solo **8,4% de la población** mundial, registró el **27,8% de muertes** por COVID-19.
3. Gobiernos anunciaron **263 medidas de protección social** para enfrentar la crisis, cubriendo cerca del **50%** de la población, con un gasto adicional estimado de emergencia de **86 mil millones de dólares** entre marzo y diciembre de 2020.
4. **Las medidas de protección social han evitado un mayor aumento de la pobreza y pobreza extrema** pero hay un retroceso de 12 años en pobreza y 20 años en pobreza extrema.
5. **Aumenta vulnerabilidad respecto al 2019: 467 a 491 millones** las personas que viven con ingresos hasta 3 veces la línea de pobreza, lo que hace **esencial la generación de empleo**.
6. En **2021 será necesario mantener las transferencias monetarias** de emergencia para cubrir necesidades básicas y apoyar la recuperación.



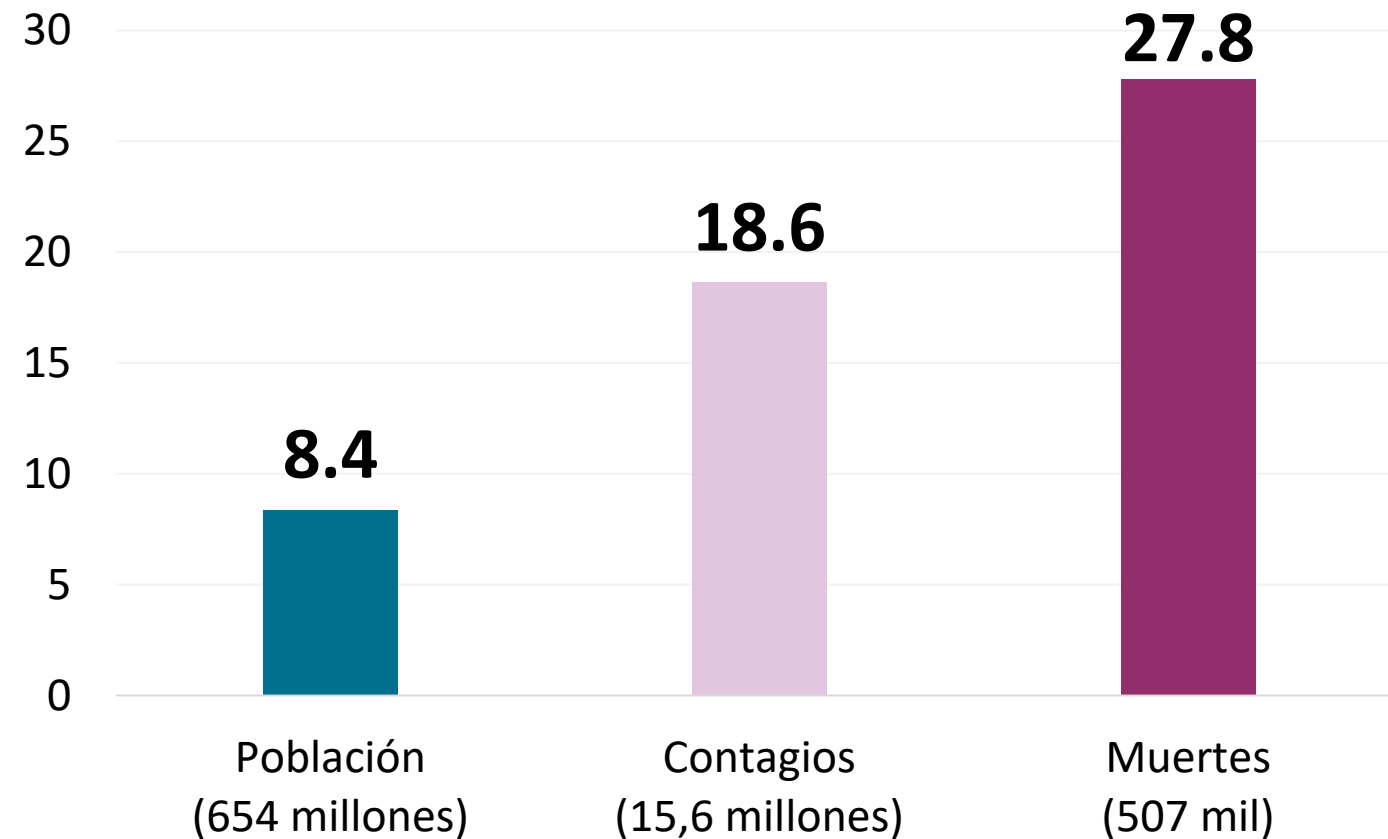
2020

## NUDOS CRÍTICOS EN TIEMPOS DE PANDEMIA: SALUD, EDUCACIÓN Y CUIDADOS

- América Latina y el Caribe es la región en desarrollo más afectada por la pandemia
- Factores de riesgo: densidad poblacional, hacinamiento, falta de acceso a servicios básicos
- Cierre de las escuelas y desigualdades en la educación en línea
- Sobrecarga de trabajo de cuidado no remunerado para las mujeres

# AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: 8,4% DE LA POBLACIÓN MUNDIAL Y 27,8% DE MUERTES REGISTRADAS POR COVID-19 EN EL MUNDO

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: POBLACIÓN TOTAL, CONTAGIOS Y MUERTES ACUMULADAS POR COVID-19, 2020  
(En porcentajes del total mundial)

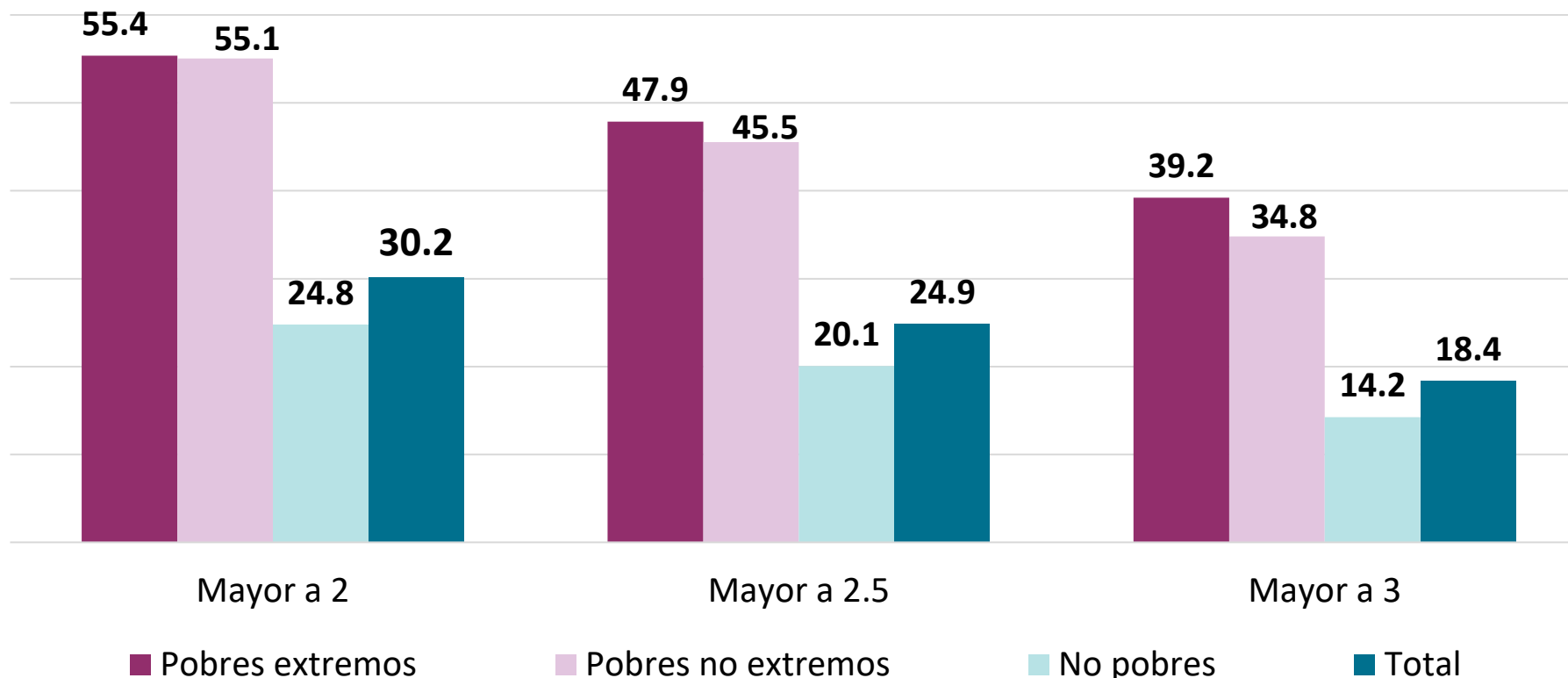


- La región **más urbanizada** del mundo en desarrollo: 81% de la población y el 35% vive en una metrópoli de 1 millón de habitantes o más.
- **Hacinamiento y falta de acceso a servicios básicos** y protección social para población en situación de pobreza con más comorbilidades.
- **Sistemas de salud fragmentados y desiguales, subfinanciados y con déficits** en recursos humanos, tecnológicos e infraestructura.
- **Lento y desigual acceso al proceso de vacunación.**

Fuente: CEPAL, sobre la base de OMS, WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard y Naciones Unidas, World Population Prospects.

# EL HACINAMIENTO AFECTA AL 55% DE LOS HOGARES URBANOS EN POBREZA

AMÉRICA LATINA, 2019 (11 PAÍSES): HOGARES URBANOS HACINADOS, SEGÚN UMBRALES DE HACINAMIENTO Y CONDICIÓN DE POBREZA <sup>a</sup>  
(en porcentajes)



En 55% o más de los hogares pobres urbanos viven 2 o más personas en cada habitación.

En más de 1/3 de los hogares urbanos hay 3 o más personas en cada habitación.

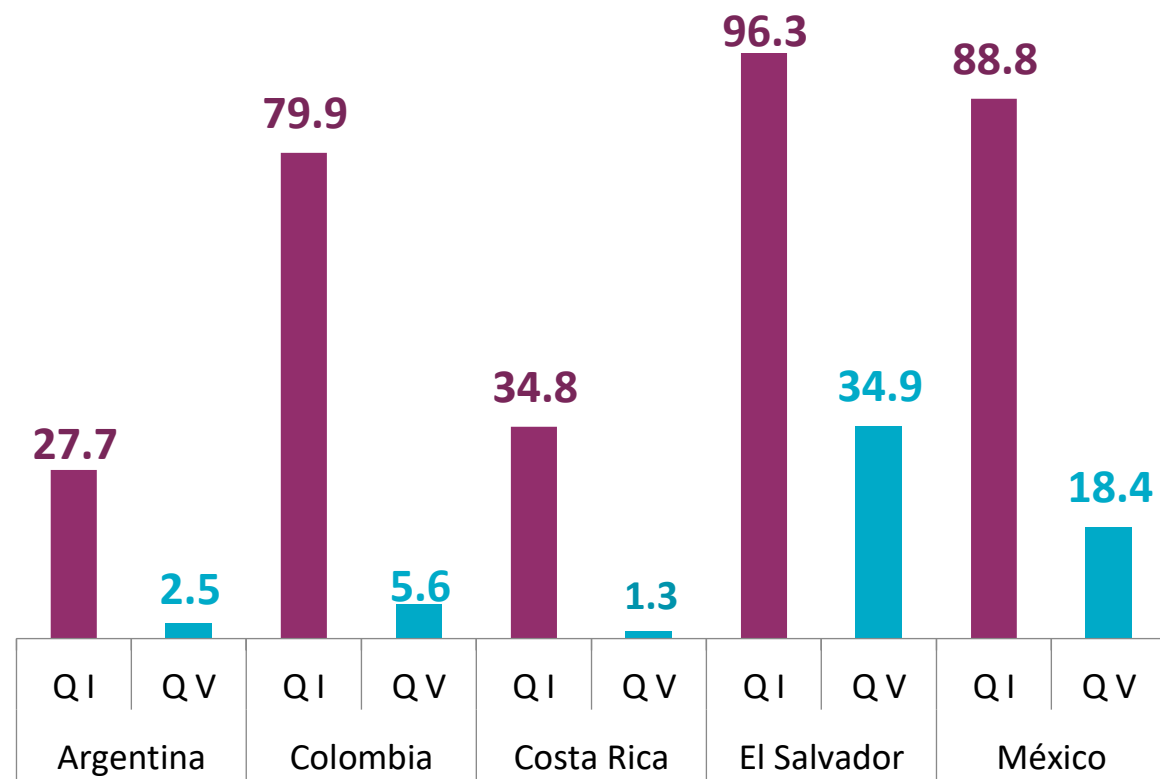
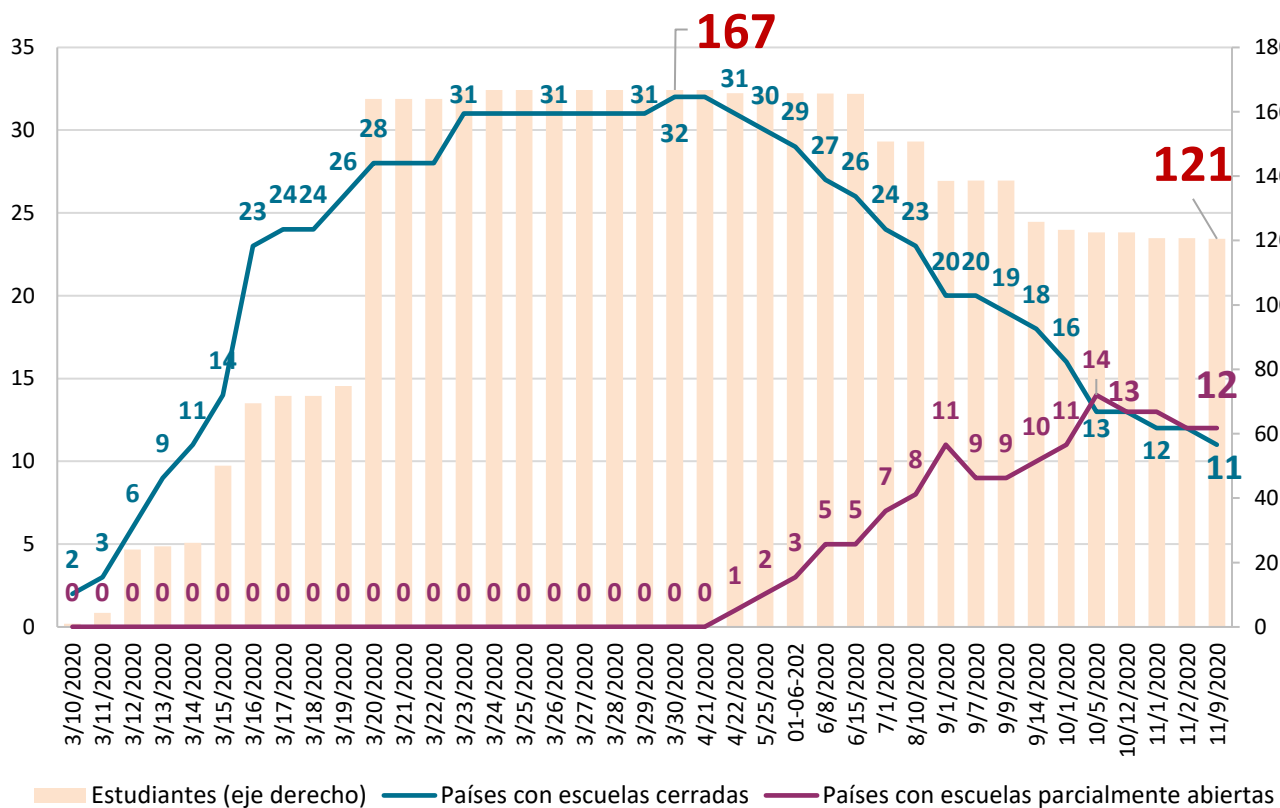
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Países incluidos: Argentina (áreas urbanas), Brasil, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

# 167 MILLONES DE ESTUDIANTES AFECTADOS POR EL CIERRE DE CENTROS EDUCATIVOS. AGUDA BRECHA DE ACCESO A INTERNET EN LA NIÑEZ

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): ADOPCIÓN DE MEDIDAS DE SUSPENSIÓN DE CLASES Y ESTUDIANTES AFECTADOS POR FECHA, 2020<sup>a</sup>  
(En número de países y millones de estudiantes)

AMÉRICA LATINA (5 PAÍSES): NIÑOS Y NIÑAS DE 5 A 12 AÑOS EN HOGARES SIN ACCESO A INTERNET, ÚLTIMO AÑO DISPONIBLE  
(En porcentajes y horas semanales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) y el Repositorio de información sobre el uso del tiempo de América Latina y el Caribe.



2020

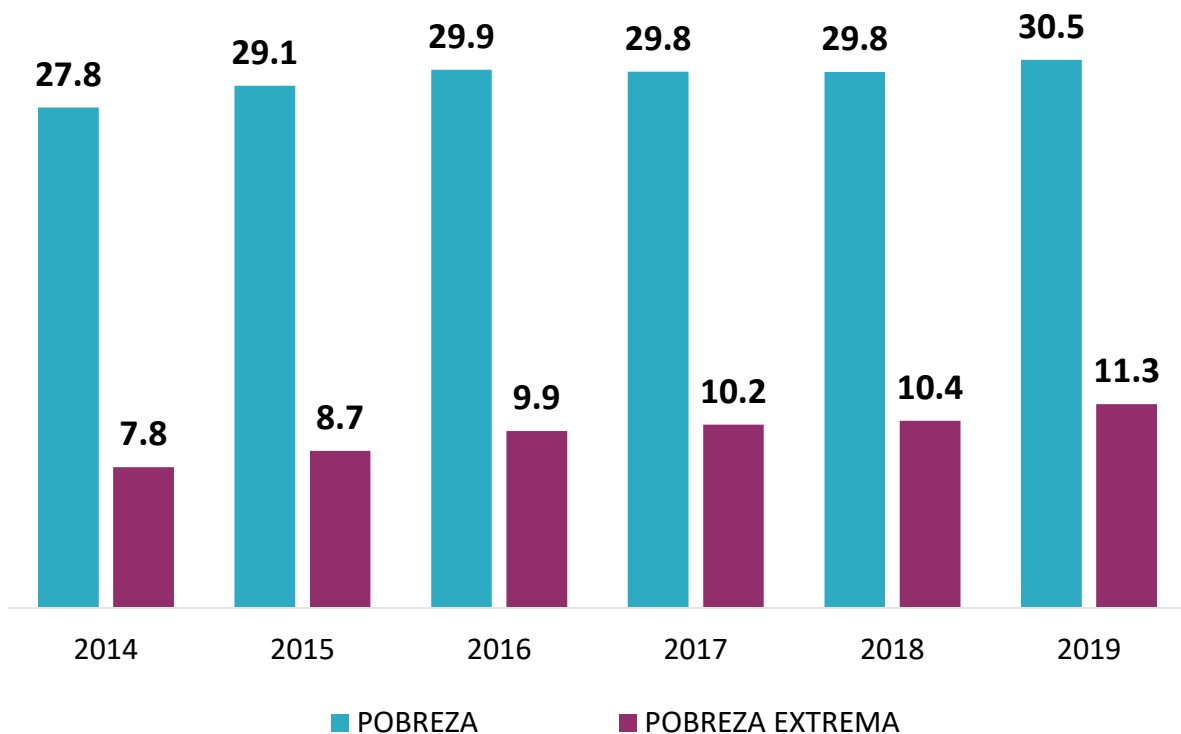
## TENDENCIAS SOCIALES PRE-PANDEMIA: LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES SE INCREMENTABAN

- Incremento de pobreza y pobreza extrema
- Mayores niveles de pobreza en zonas rurales, en la infancia y entre indígenas y afrodescendientes
- La reducción del Gini se estancó
- Aumenta desocupación con altos niveles de informalidad y desprotección social
- Desigualdad de género en trabajo de cuidado no remunerado

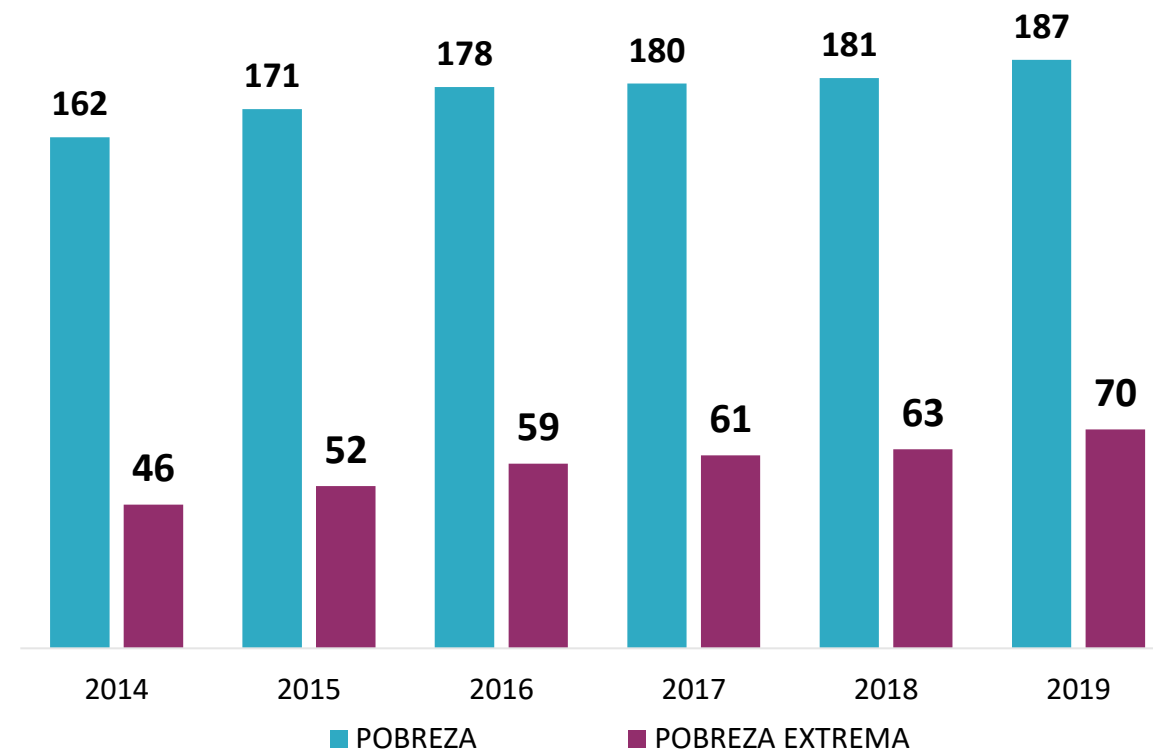


# ENTRE 2014 Y 2019, AUMENTARON LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA EN AMÉRICA LATINA

## PORCENTAJES DE POBLACIÓN



## MILLONES DE PERSONAS

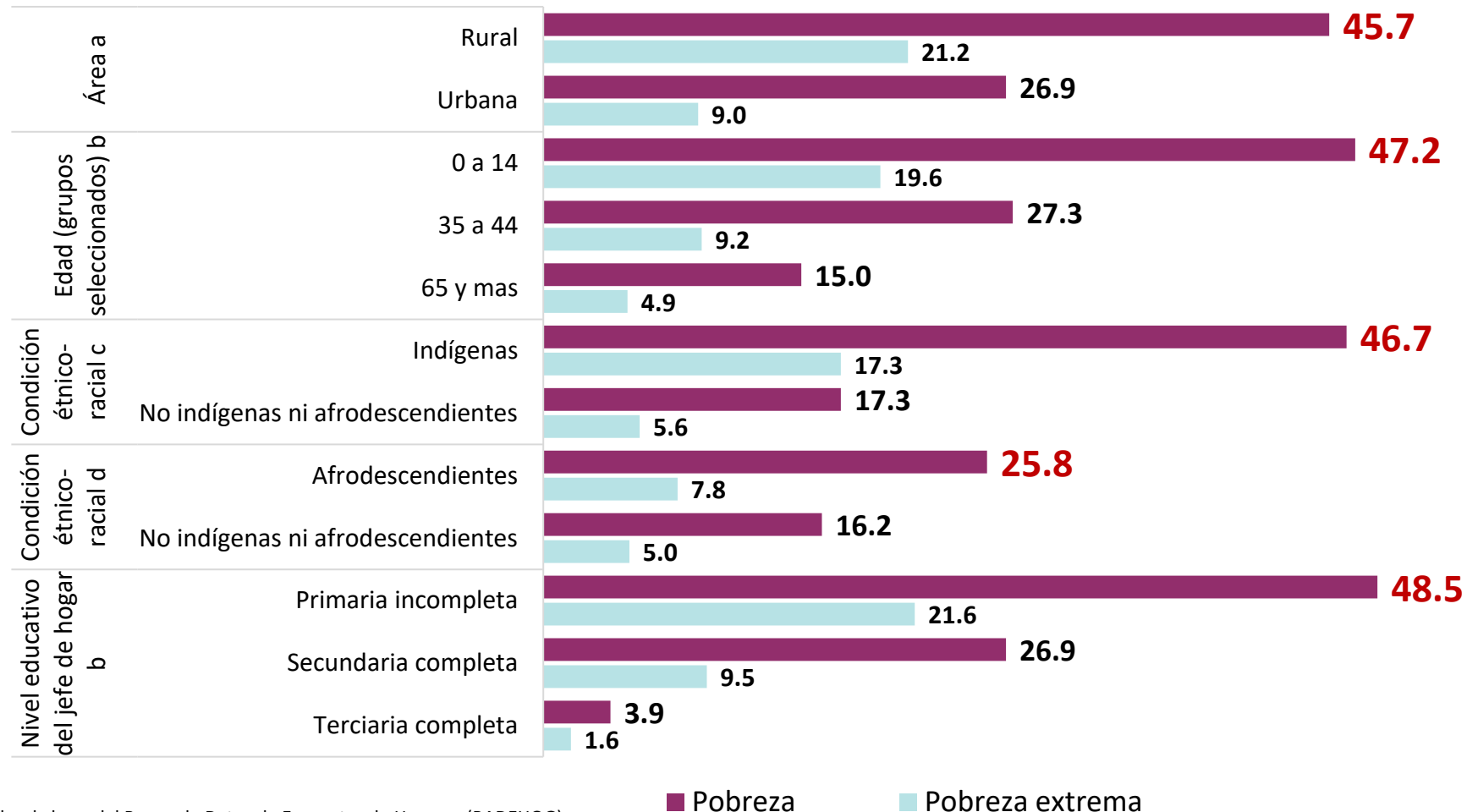


Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina (urbano), Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

# PERSISTEN BRECHAS DE POBREZA EN AREAS RURALES, PUEBLOS INDÍGENAS, AFRODESCENDIENTES Y LA NIÑEZ

AMÉRICA LATINA: INCIDENCIA DE LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y DISTINTAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2019  
(En porcentajes)

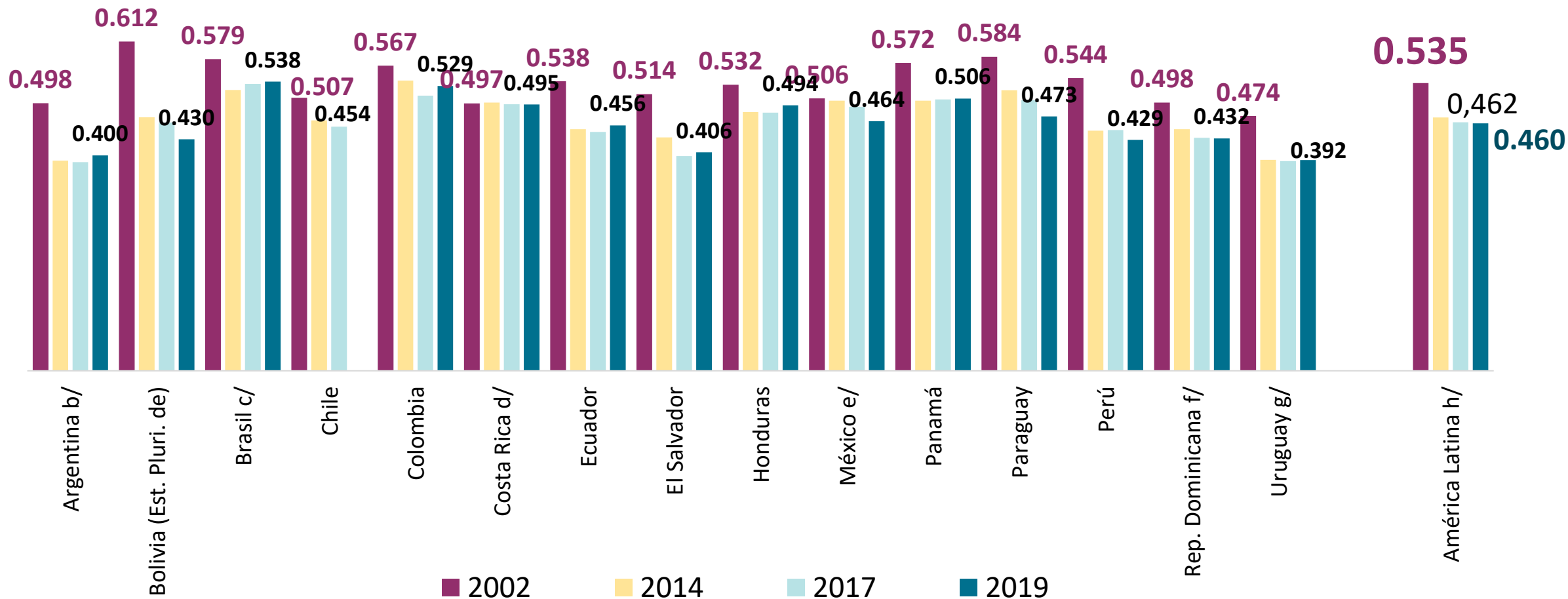


Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> 16 países; <sup>b</sup> 18 países; <sup>c</sup> 9 países; <sup>d</sup> 6 países.

# RITMO ANUAL DE REDUCCIÓN DEL GINI SE ESTANCÓ ENTRE 2017 Y 2019

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GINI, 2002-2019 <sup>a</sup>

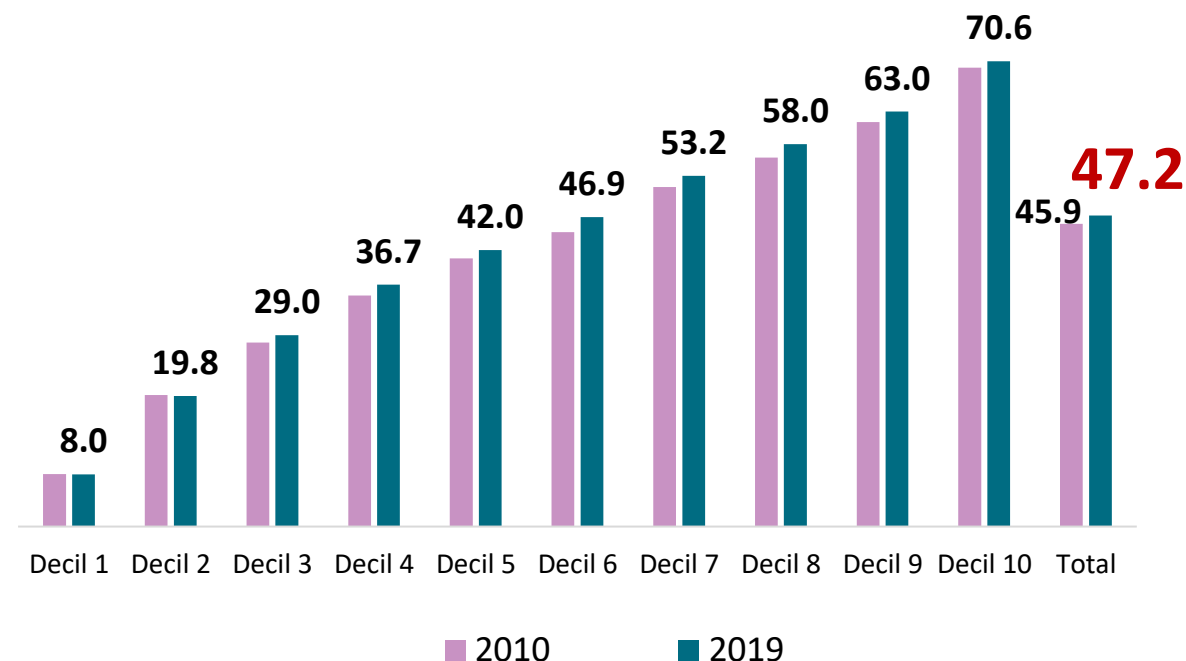
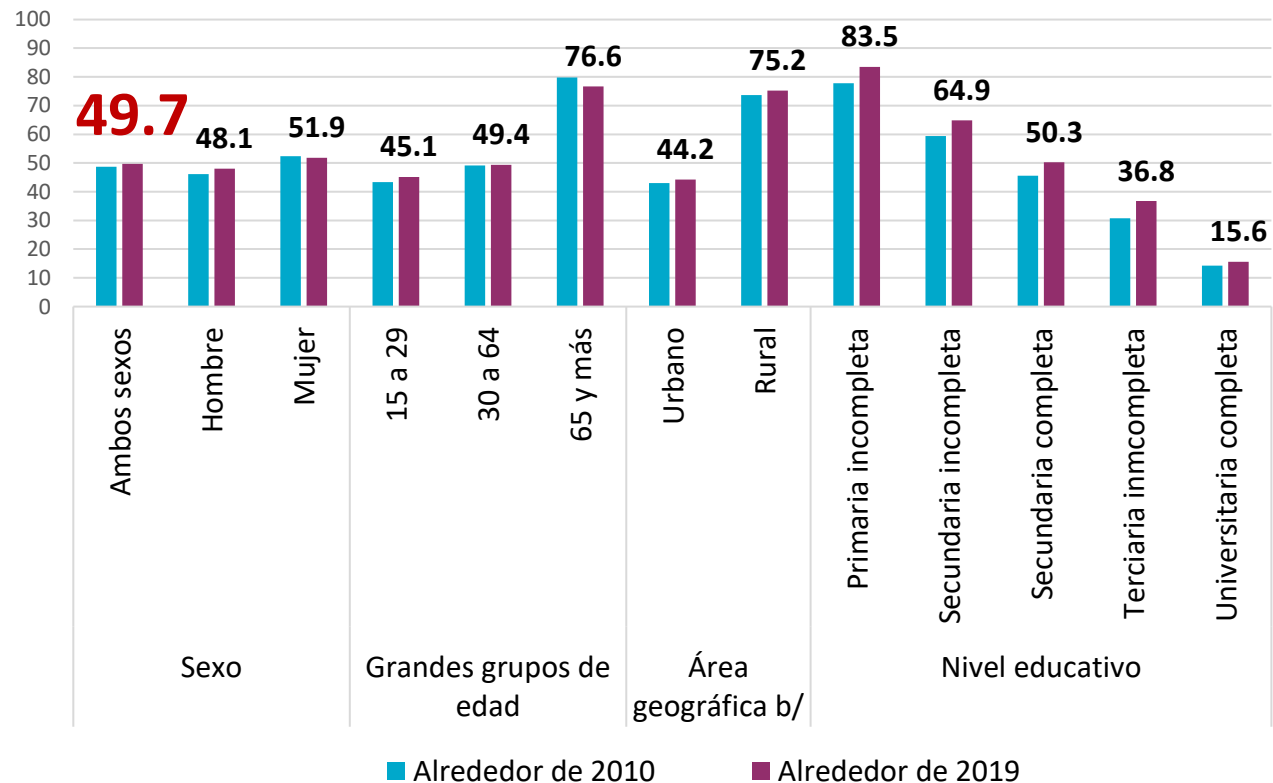


Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). a El índice de Gini se calculó considerando los ingresos iguales a 0. b Total urbano. c Las cifras de 2002 y 2014 se ajustaron según la diferencia entre la encuesta nacional de hogares (PNAD) y la encuesta nacional permanente de hogares (PNAD Continua) de 2014 para permitir su comparación con las de 2018. d Las cifras a partir de 2010 no son comparables con las de años anteriores. e Las cifras de 2016 y 2018 no son comparables con las de años anteriores. f Las cifras de 2017 y 2019 no son estrictamente comparables con las de 2002 a 2014.

# PERSISTE ELEVADA OCUPACIÓN EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD. SOLO 47,2% DE LAS PERSONAS OCUPADAS COTIZA EN LOS SISTEMAS DE PENSIONES

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): OCUPADOS EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD, SEGÚN SEXO, GRANDES GRUPOS DE EDAD, ÁREA GEOGRÁFICA Y NIVEL EDUCATIVO, 2010 Y 2019 <sup>a</sup>  
(Porcentajes)

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): AFILIACIÓN O COTIZACIÓN A SISTEMAS DE PENSIONES ENTRE LAS PERSONAS OCUPADAS DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN DECILES DE INGRESOS Y TOTAL, 2010 y 2019<sup>a</sup>  
(Porcentajes)

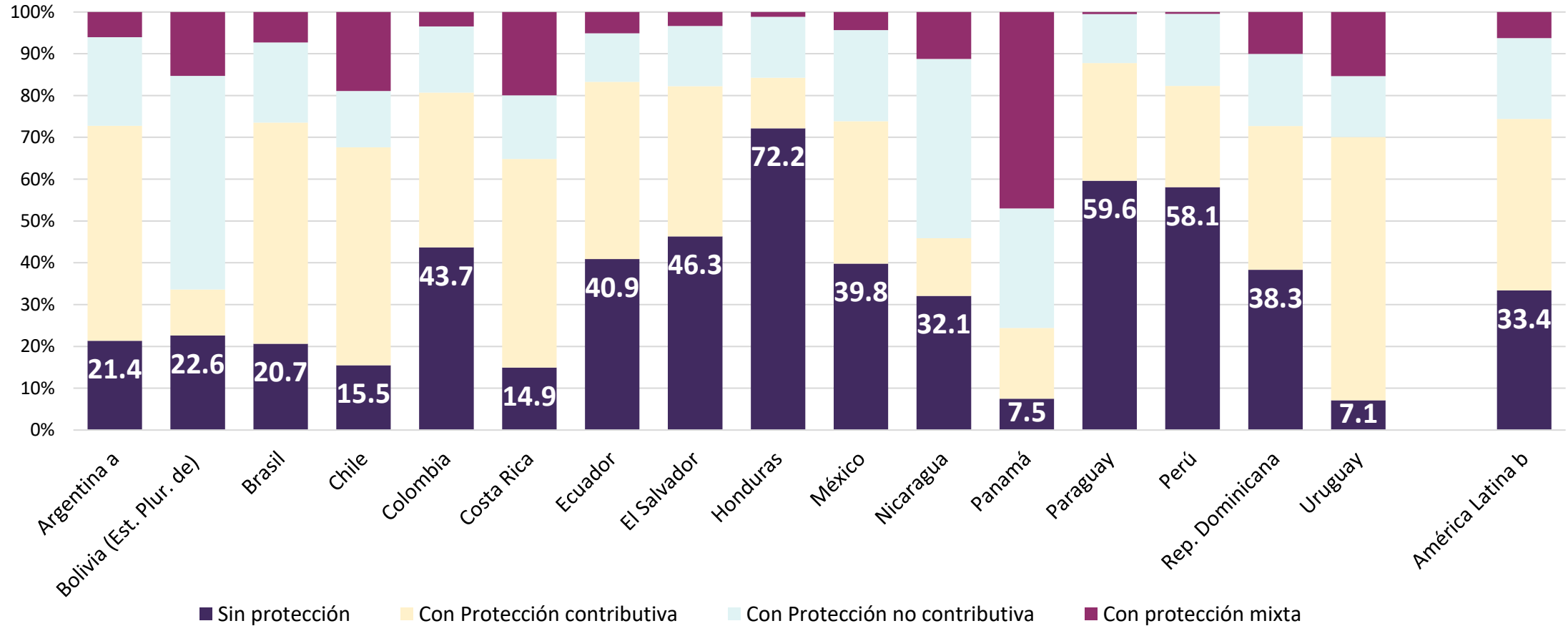


Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).  
<sup>a</sup> Promedios ponderados. Los países incluidos son: Argentina (zonas urbanas), Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).  
<sup>a</sup> Promedios ponderados. Los países incluidos son: Argentina (zonas urbanas), Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

# UN TERCIO DE LOS HOGARES CON NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES NO ESTABAN CUBIERTOS POR NINGUNA PRESTACIÓN DE PROTECCIÓN SOCIAL

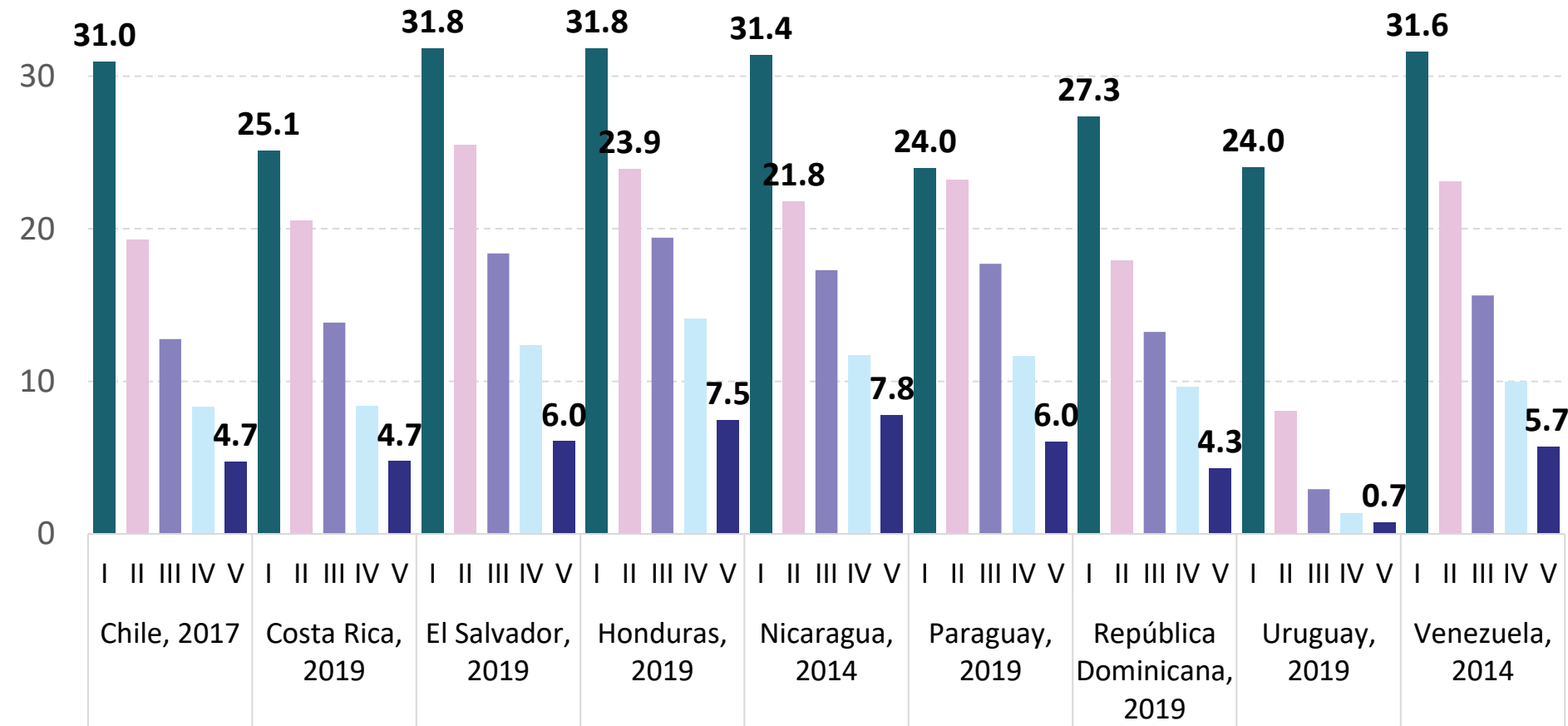
AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE HOGARES CON NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES Y CON JEFE O JEFA DE HOGAR O CÓNYUGE EN ETAPA ACTIVA, SEGÚN ACCESO A LA PROTECCIÓN SOCIAL, ALREDEDOR DE 2018



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). a La encuesta registra la recepción de las ayudas monetarias del gobierno, sin identificar los programas específicos. b Promedio ponderado. Los datos de Nicaragua corresponden a 2014, los de Panamá a 2016, y los de la Argentina y Chile a 2017.

# MÁS DE UN 30% DE LAS MUJERES POBRES NO PARTICIPAN EN EL MERCADO LABORAL POR RAZONES FAMILIARES

AMÉRICA LATINA (9 PAÍSES): MUJERES DE 20 A 59 AÑOS QUE SE ENCUENTRAN FUERA DEL MERCADO LABORAL POR RAZONES FAMILIARES, SEGÚN QUINTILES DE INGRESOS, ALREDEDOR DE 2019  
(En porcentajes)



La presencia de niños y niñas en los hogares, especialmente en los más pobres, agudiza la sobrecarga de trabajo de cuidados para las mujeres.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).



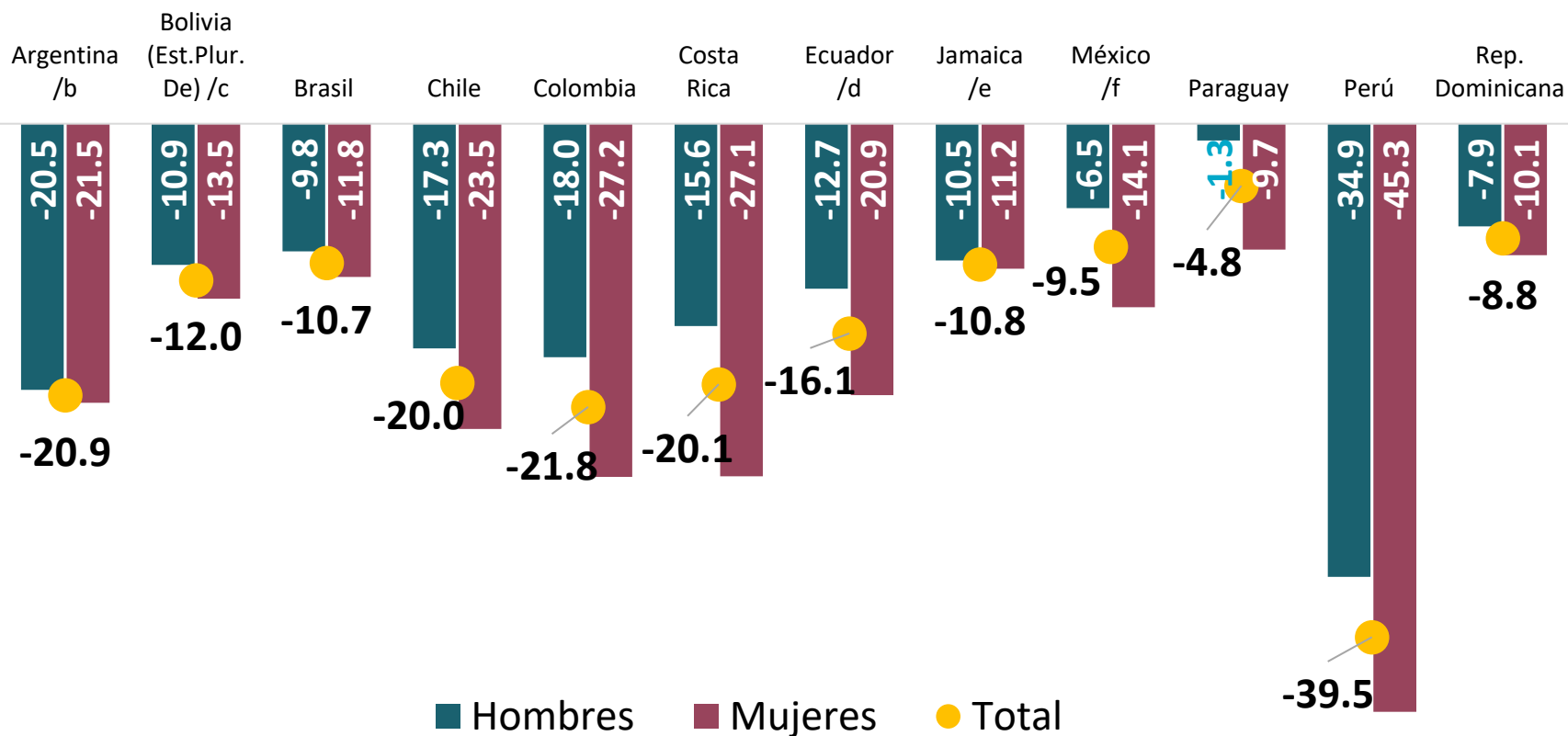
2020

## IMPACTO SOCIAL DE LA PANDEMIA: CRISIS EN EL MERCADO LABORAL Y LOS INGRESOS

- Aumenta la desocupación y disminuye la participación laboral, especialmente de las mujeres
- Caída del empleo afecta especialmente a los trabajadores informales, así como los jóvenes
- Deterioro de las condiciones laborales de las mujeres en el trabajo doméstico remunerado
- Se incrementa la desigualdad, empeora el índice de Gini
- Mayor vulnerabilidad y movilidad social descendiente

# IMPACTOS DE LA CRISIS SOBRE EL MERCADO LABORAL: CONTRACCIÓN DE OCUPACIÓN ES MAYOR PARA LAS MUJERES

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (12 PAÍSES): VARIACIÓN EN LA POBLACIÓN OCUPADA, POR SEXO,  
TRIMESTRE ABRIL - JUNIO (2020/2019)<sup>a</sup>  
(En puntos porcentuales)



- La tasa de desocupación alcanzó **10,7%** en 2020, un incremento de 2,6 puntos porcentuales respecto del valor registrado en 2019 (8,1%)
- Importante **salida de personas de la fuerza de trabajo**
- Solo **21,3%** de los ocupados en la región puede llevar a cabo el **trabajo a distancia**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

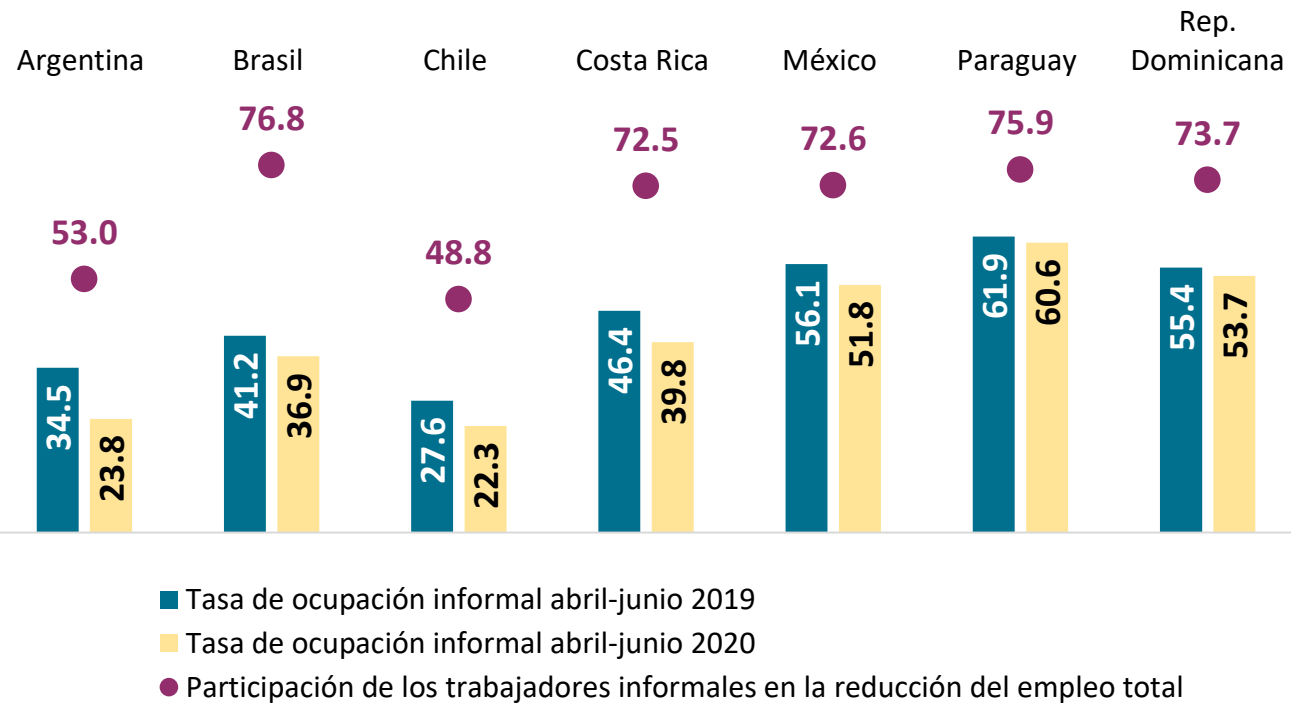
a En Colombia, el Ecuador y Jamaica se incluye el desempleo oculto. Véase más información sobre la comparabilidad entre los datos de 2019 y 2020 en el cuadro II.A1.2 [AUTOR: por favor confirmar ok] del anexo.

b 31 aglomerados urbanos. c Área urbana. d Datos de junio de 2019 y mayo-junio de 2020. e Datos de julio de 2020. f Datos de mayo de 2020.

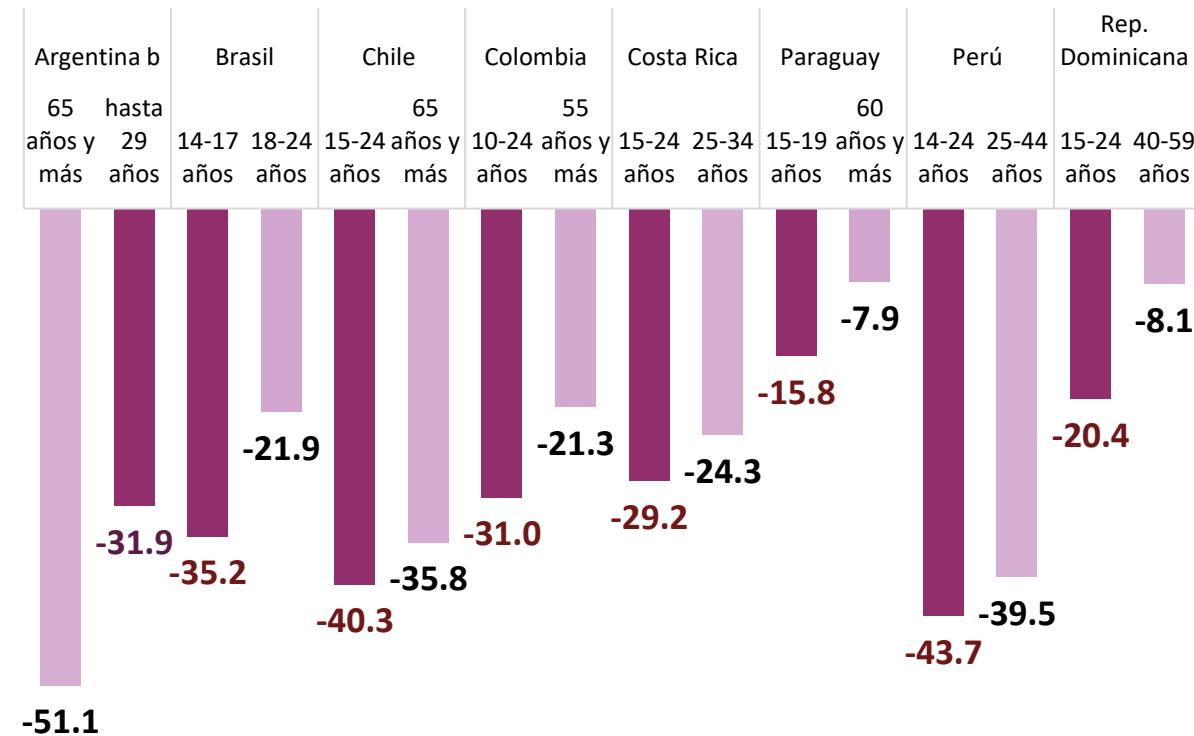


# LA REDUCCIÓN DEL EMPLEO MAYORITARIAMENTE SE CONCENTRÓ EN INFORMALES Y JÓVENES

**AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): PARTICIPACIÓN DE LOS TRABAJADORES INFORMALES EN LA REDUCCIÓN DEL EMPLEO TOTAL Y TASA DE OCUPACIÓN INFORMAL, TRIMESTRE ABRIL-JUNIO (2020/2019) <sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**AMÉRICA LATINA (8 PAÍSES): VARIACIÓN EN LA POBLACIÓN OCUPADA, POR GRUPOS DE EDAD MÁS AFECTADOS, TRIMESTRE ABRIL-JUNIO (2020/2019) <sup>a</sup>**  
(En porcentajes)

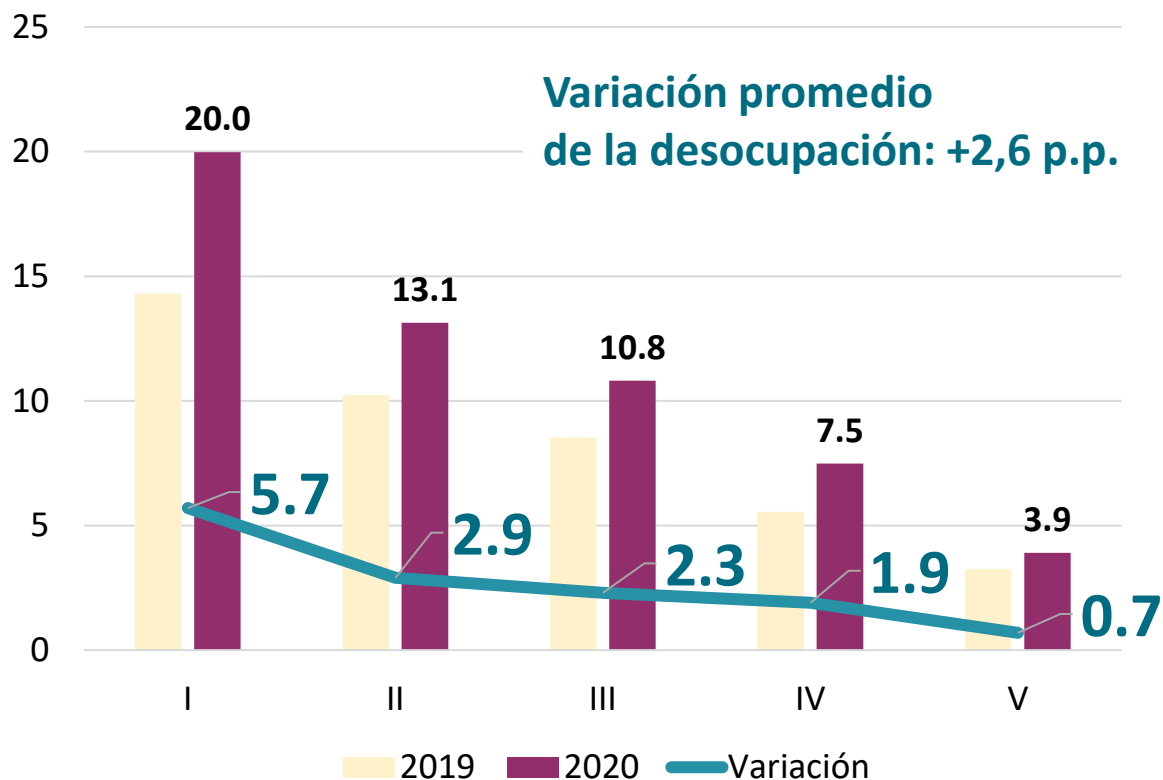


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.  
a Para mayor información sobre las limitaciones en la comparabilidad entre los datos de 2019 y 2020 véase el cuadro II.A1.21 del Panorama social de América Latina 2020. b 31 aglomerados urbanos. c Datos de mayo de 2020.

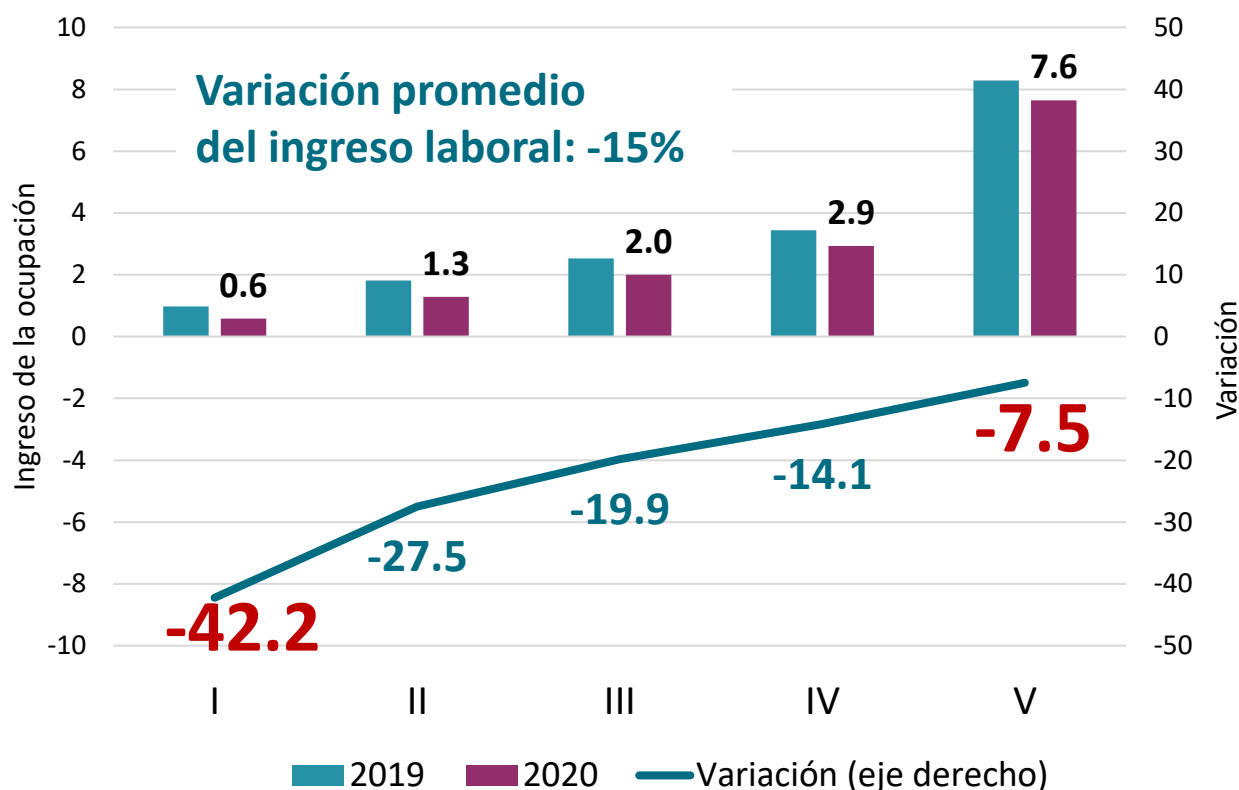
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.  
a Para mayor información sobre las limitaciones en la comparabilidad entre los datos de 2019 y 2020 véase el cuadro II.A1.21 del Panorama social de América Latina 2020. b 31 aglomerados urbanos.

# LA DESIGUALDAD SE PROFUNDIZA EN TÉRMINOS DE EMPLEO E INGRESOS LABORALES. EL ÍNDICE DE GINI EMPEORA AÚN CON LAS MEDIDAS ANUNCIADAS EN 2,9%

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES): TASA DE DESOCUPACIÓN POR QUINTIL, 2019 Y 2020 <sup>a</sup>  
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INGRESO LABORAL POR OCUPADO EN MÚLTIPLOS DE LA LÍNEA DE POBREZA, POR QUINTIL, 2019 Y 2020  
(En porcentajes)

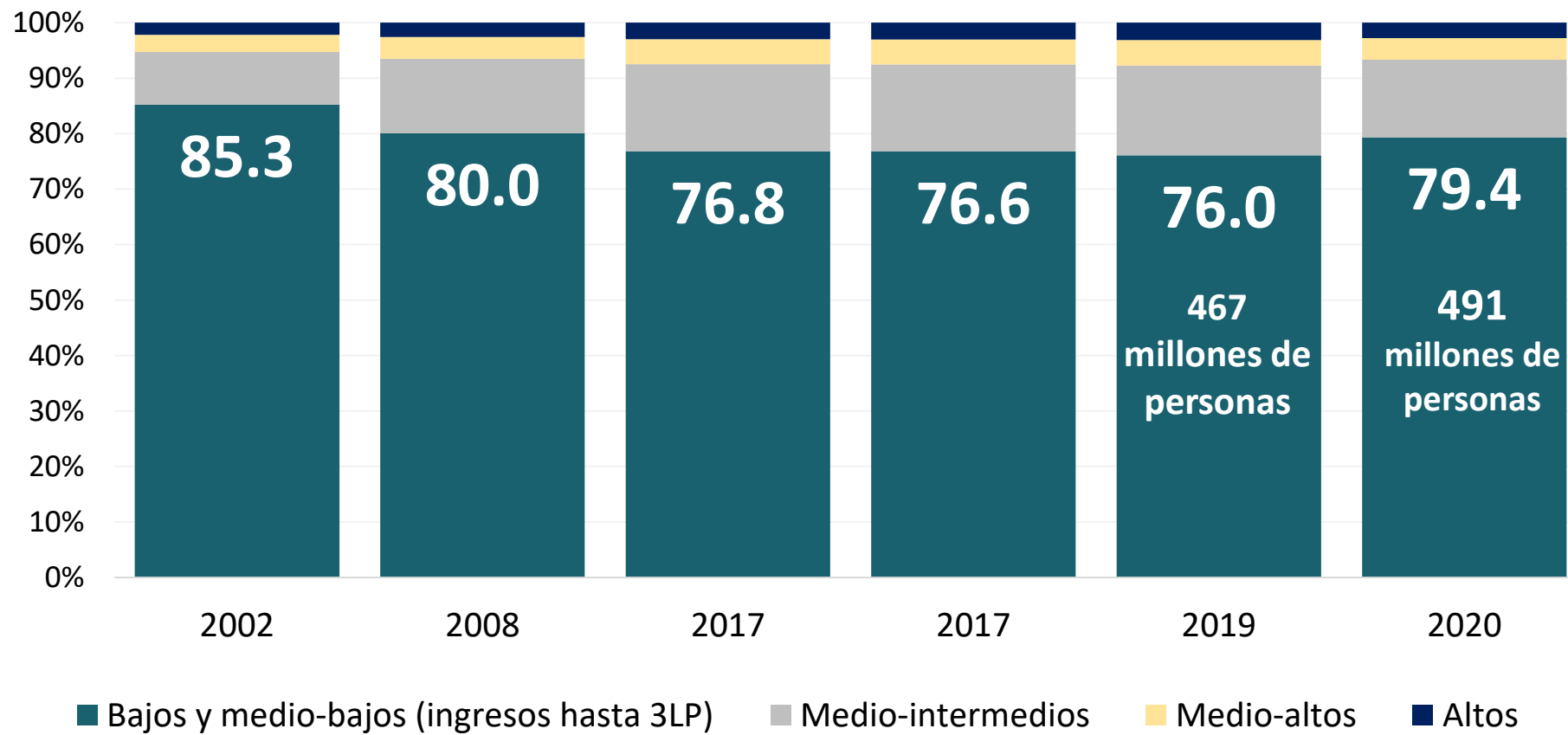


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> En el modelo de proyección, la tasa de desocupación incluye a todas las personas que habrían perdido su empleo, sin distinguir si buscaron un nuevo trabajo (y por tanto son desempleados) o no (y por tanto están fuera de la fuerza laboral). Los países incluidos son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

# AUMENTA LA VULNERABILIDAD, EN 2020 SE ESTIMA QUE 491 MILLONES DE LATINOAMERICANOS VIVÍAN CON INGRESOS HASTA TRES VECES LA LÍNEA DE POBREZA

AMÉRICA LATINA: POBLACIÓN SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, 2002-2020<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



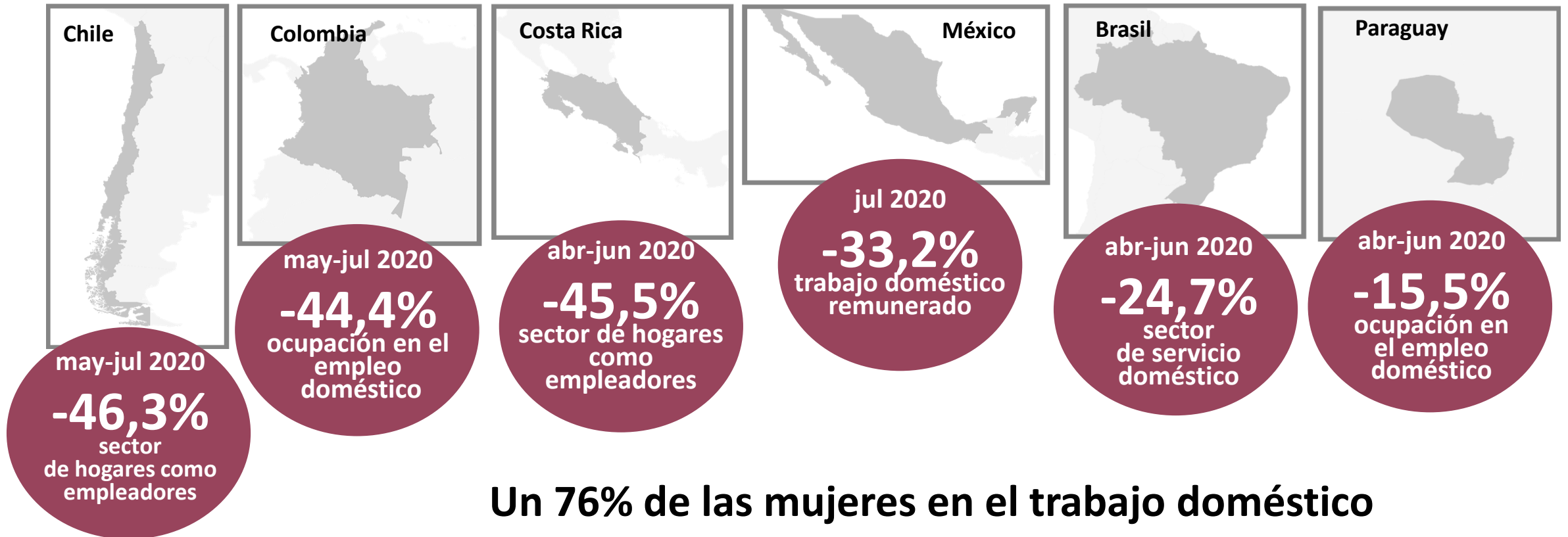
8 de 10 latinoamericanos son vulnerables y por ello, se requiere avanzar en sistemas de protección social universales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG), cifras ajustadas a las proyecciones de población de Naciones Unidas, World Population Prospects 2019, Nueva York, 2019 [en línea] <https://population.un.org/wpp/> y estimaciones de evolución de la pobreza de países cuyas mediciones no están disponibles para los años indicados.

<sup>a</sup> Los países incluidos son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

# SE DETERIORAN LAS CONDICIONES LABORALES DE LAS MUJERES EN EL TRABAJO DOMÉSTICO REMUNERADO

AMÉRICA LATINA (6 PAÍSES): VARIACIÓN DEL EMPLEO EN EL TRABAJO DOMÉSTICO REMUNERADO, ÚLTIMO PERIODO DISPONIBLE (2020/2019)  
(En porcentajes)



**Un 76% de las mujeres en el trabajo doméstico remunerado no cuentan con cobertura previsional**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de fuentes oficiales.



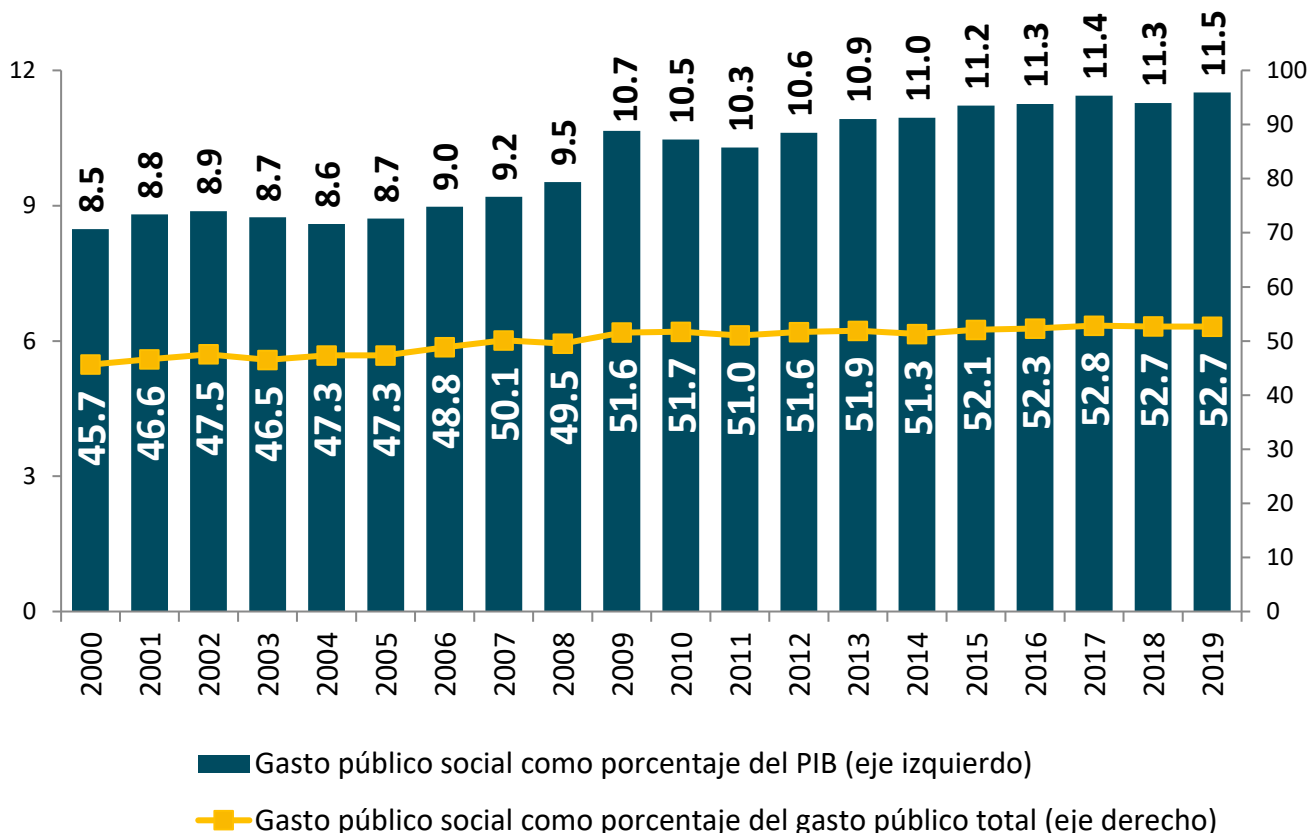
2020

# MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y SU IMPACTO EN LA POBREZA

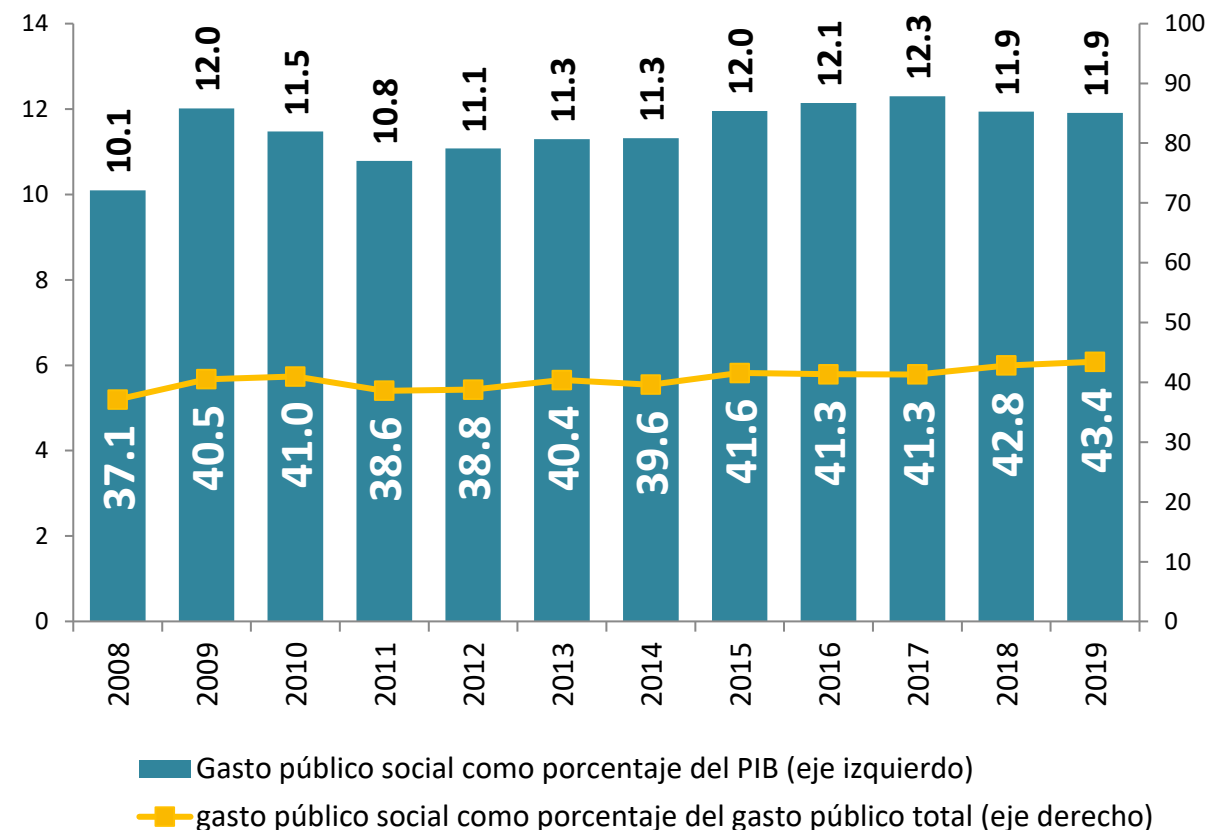
- Se implementan 263 medidas de protección social de emergencia
- Gasto anunciado: 86 mil millones de dólares, equivalente a 1,25% del PIB de América Latina y el Caribe
- Se cubre al 49,4% de la población regional, incluyendo a muchos informales
- Sin embargo, los montos de las transferencias monetarias no han sido suficientes para cubrir las necesidades básicas
- Las transferencias de emergencia han contribuido a frenar el deterioro de la pobreza, pero no a contenerla del todo

# EL PRINCIPAL GASTO DEL GOBIERNO CENTRAL SE HA DIRIGIDO AL GASTO SOCIAL

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2019<sup>a</sup>  
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



CARIBE (5 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2019<sup>a</sup>  
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



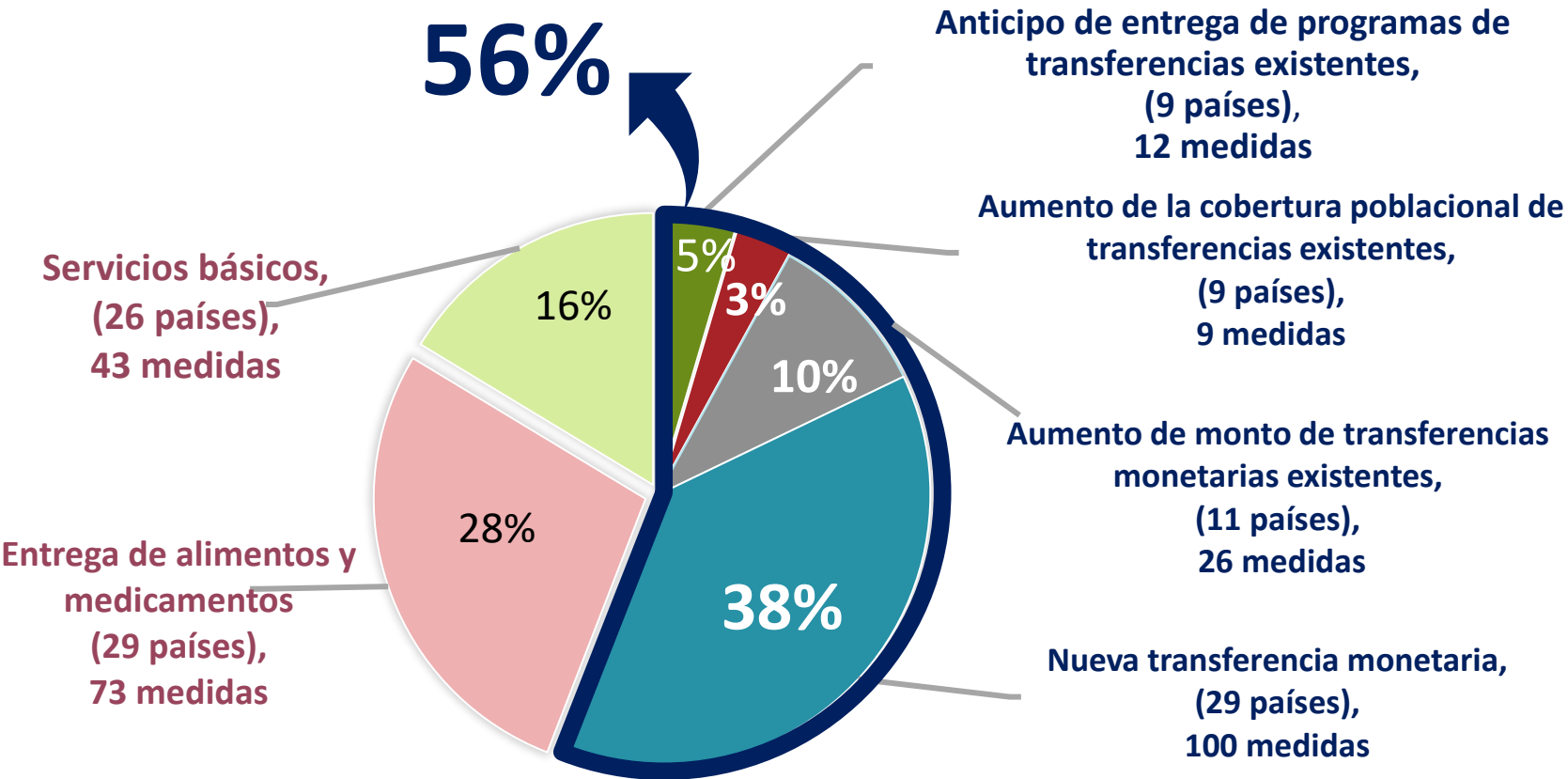
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.  
a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países de América Latina: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. La cobertura del Estado Plurinacional de Bolivia corresponde a administración central y la del Perú a gobierno general. Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia y Nicaragua corresponden a 2018. Los datos de Panamá corresponden a 2017.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.  
a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de los 5 países. Los países que se incluyen son: Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago.

# PARA COMPENSAR LAS PÉRDIDAS DE INGRESOS DE LOS HOGARES, EN 2020 SE IMPLEMENTARON 263 MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (32 PAÍSES): MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA Y VULNERABILIDAD, POR TIPO DE MEDIDA, 2020<sup>a</sup>

(En número de países y medidas y distribución porcentual)



**56% de las medidas fueron transferencias monetarias (147 en 30 países):**

- 29 países implementaron 100 nuevas transferencias.
- 11 países aumentaron montos existentes; 9 países, aumentaron cobertura; y 9 países, anticiparon entregas.

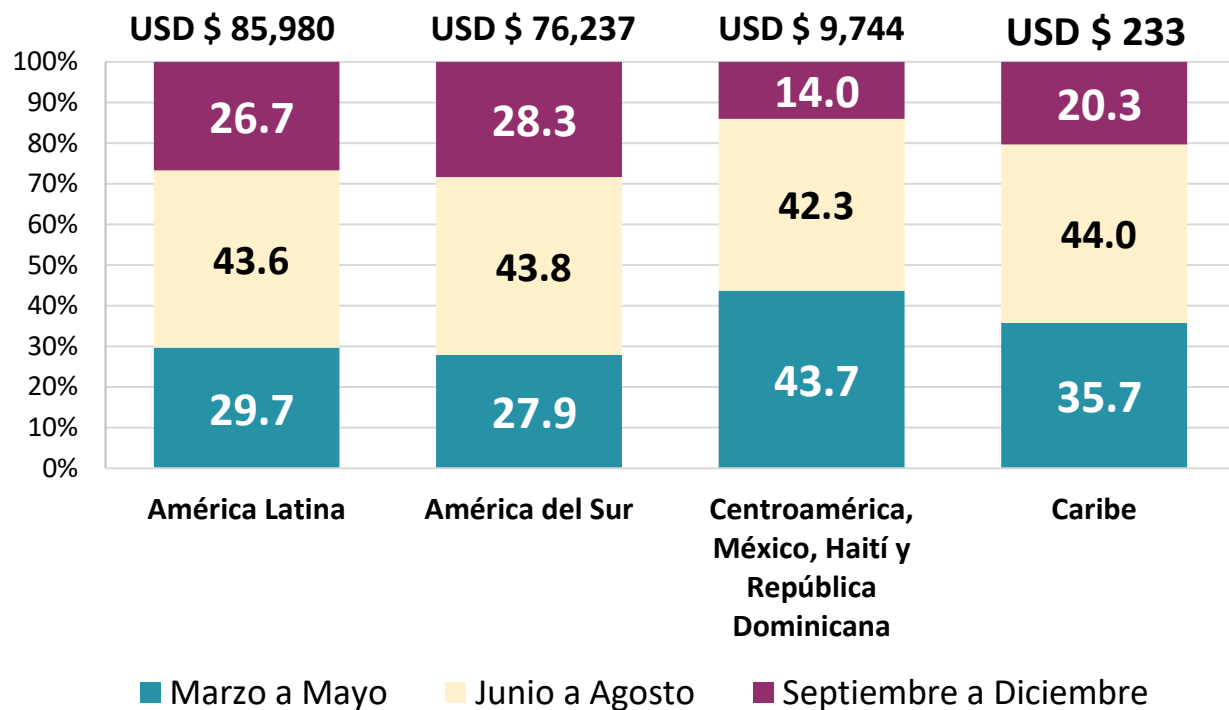
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países; Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe [base de datos en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>; "Medidas de protección social para enfrentar el COVID-19", Desarrollo Social y COVID-19 en América Latina y el Caribe [base de datos en línea] <https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/listamedidas.php>.

<sup>a</sup> Se incluyen medidas anunciadas entre el 1 de marzo y el 6 de noviembre de 2020. Los países considerados son: Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Suriname, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

# EN 2020 SE ANUNCIARON TRANSFERENCIAS MONETARIAS Y EN ESPECIE POR 86 MIL MILLONES DE DÓLARES

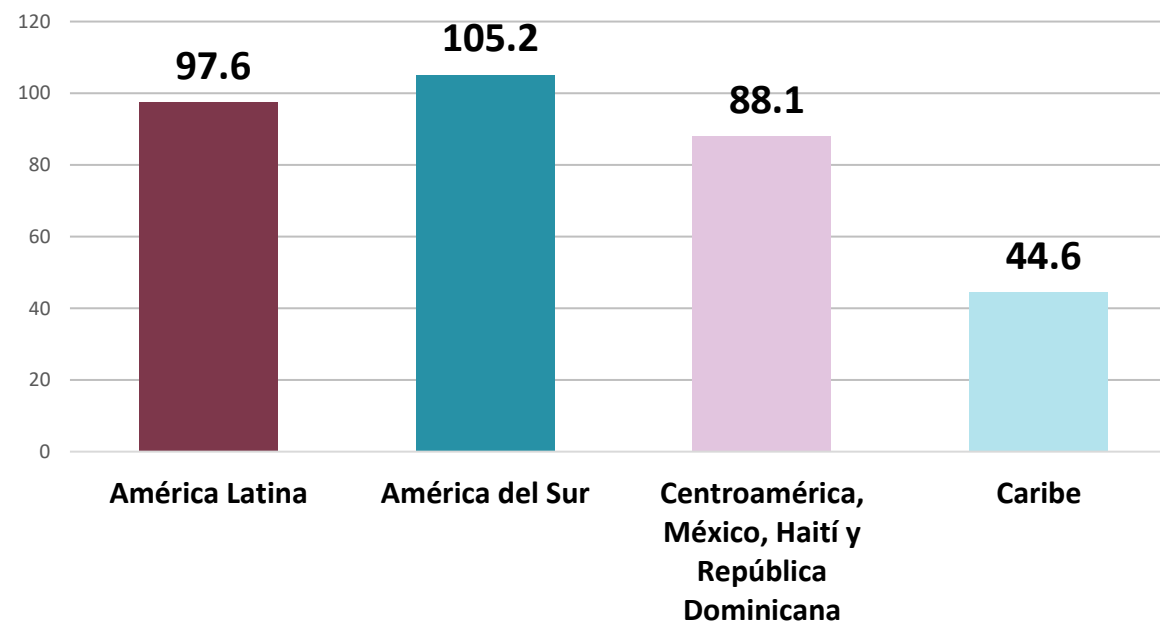
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (28 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN TEMPORAL DEL GASTO ANUNCIADO EN TRANSFERENCIAS DE EMERGENCIA MONETARIAS Y EN ESPECIE, MARZO A DICIEMBRE DE 2020<sup>ab</sup>

(Distribución en porcentajes, total en millones de dólares corrientes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (28 PAÍSES): GASTO ESTIMADO PROMEDIO POR HABITANTE EN TRANSFERENCIAS ANUNCIADAS DE EMERGENCIA MONETARIAS Y EN ESPECIE, MARZO A DICIEMBRE DE 2020<sup>a</sup>

(En dólares corrientes)<sup>b</sup>



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

<sup>a</sup> Los 28 países de América Latina y el Caribe se dividen en dos grupos: 18 países de América Latina y 10 países del Caribe (Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía y Trinidad y Tabago). Los países de América Latina se dividen en dos subgrupos: 10 países de América del Sur (Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de)) y 8 del grupo conformado por Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá), México, Haití y la República Dominicana.

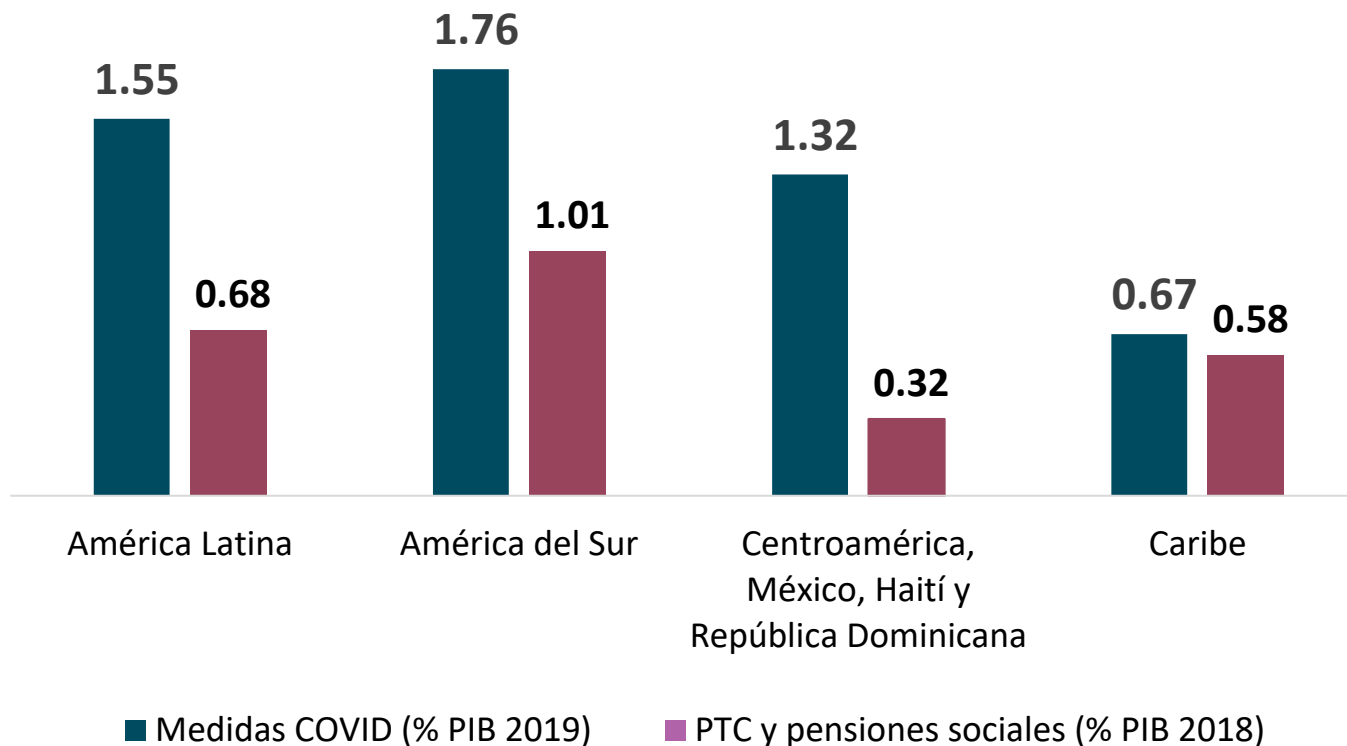
<sup>b</sup> Se utilizó la tasa de cambio mensual promedio de marzo a julio de 2020 publicada por el Fondo Monetario Internacional (consultada el 25 de agosto 2020, con excepción de Venezuela (República Bolivariana de) para la cual se utilizó la tasa de cambio diaria promedio publicada por el Banco Central de Venezuela (consultada el 28 de agosto 2020)



# EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE LAS MEDIDAS ANUNCIADAS DE PROTECCIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA REPRESENTAN 1,25% DEL PIB DE 2019

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (26 PAÍSES): GASTO ESTIMADO EN TRANSFERENCIAS DE EMERGENCIA MONETARIAS Y EN ESPECIE (2020) Y EN PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS (PTC) Y PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS (2018) <sup>a</sup>

(En porcentajes del PIB)



En **América Latina**, las medidas anunciadas equivalen a 1,55% del PIB de 2019: **2,3 veces el gasto anual promedio en PTC y pensiones no contributivas de 2018.**

En Centroamérica, México, Haití y República Dominicana, los compromisos son **4,1 veces el gasto promedio en PTC y pensiones no contributivas de 2018.**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

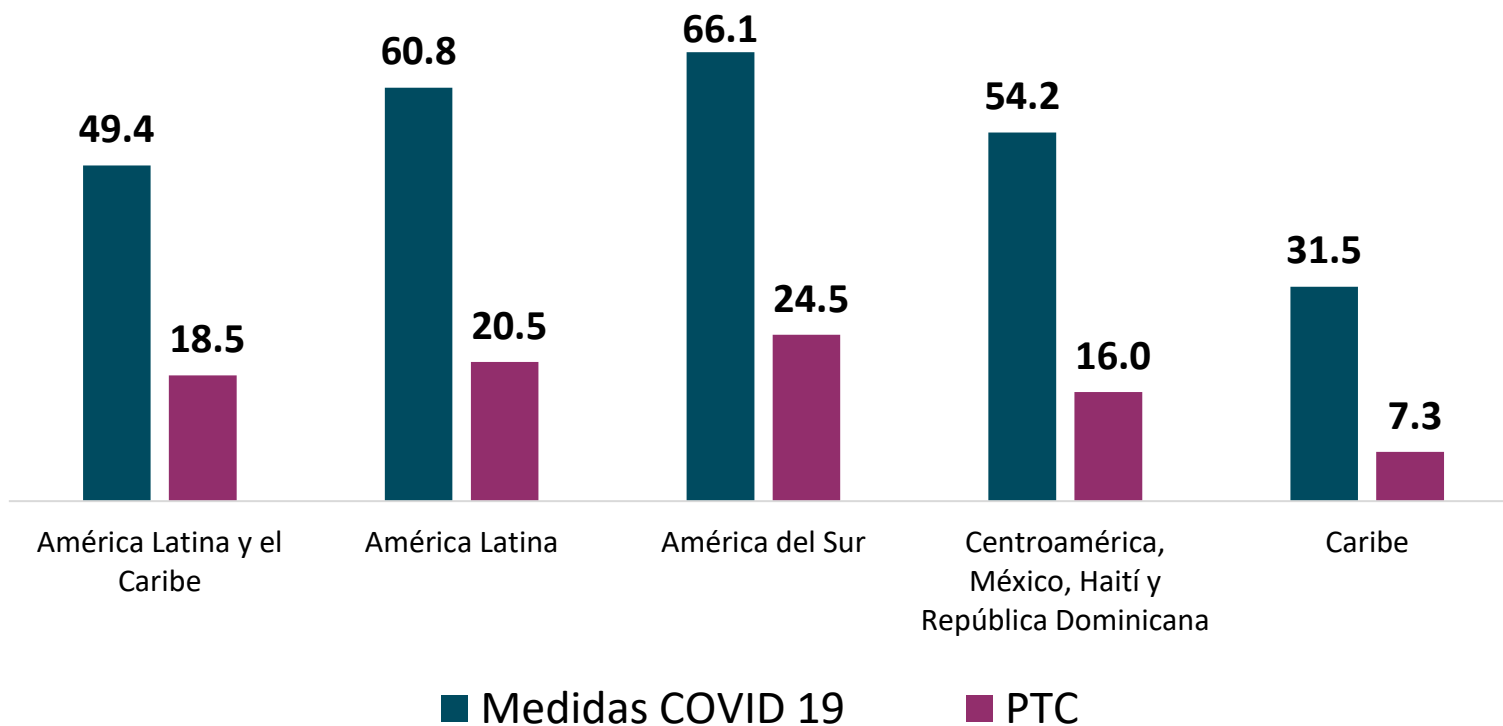
a/ Los 26 países de América Latina y el Caribe se dividen en dos grupos: 17 países de América Latina y 9 países del Caribe (Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tabago). Los países de América Latina se dividen en dos subgrupos: 9 países de América del Sur (Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay) y 8 del grupo conformado por Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá), México, Haití y la República Dominicana.

# LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS Y EN ESPECIE HAN ALCANZADO AL 49,4% DE LA POBLACIÓN REGIONAL, INCLUYENDO A MUCHOS INFORMALES

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (28 PAÍSES):

PERSONAS EN HOGARES RECEPTORES DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS Y EN ESPECIE DE EMERGENCIA (2020), Y DE LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS (ÚLTIMO AÑO DISPONIBLE), PROMEDIO SIMPLE POR SUBREGIONES <sup>a</sup>

(En porcentaje de la población total)



- En América Latina la cobertura poblacional estimada es de 60,8%.
- Esta cobertura supera en 40,3 puntos porcentuales a la cobertura de los programas permanentes de transferencias monetarias.
- El total de hogares cubiertos fue de 84 millones de hogares, 326 millones de personas en América Latina y el Caribe.
- Innovación: 33 transferencias monetarias cubren a los **trabajadores informales en la región.**

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países. Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe [en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19> y Portal sobre Desarrollo Social y COVID-19 en América Latina y el Caribe del Observatorio de Desarrollo Social de la CEPAL [en línea] <https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/listamedidas.php>

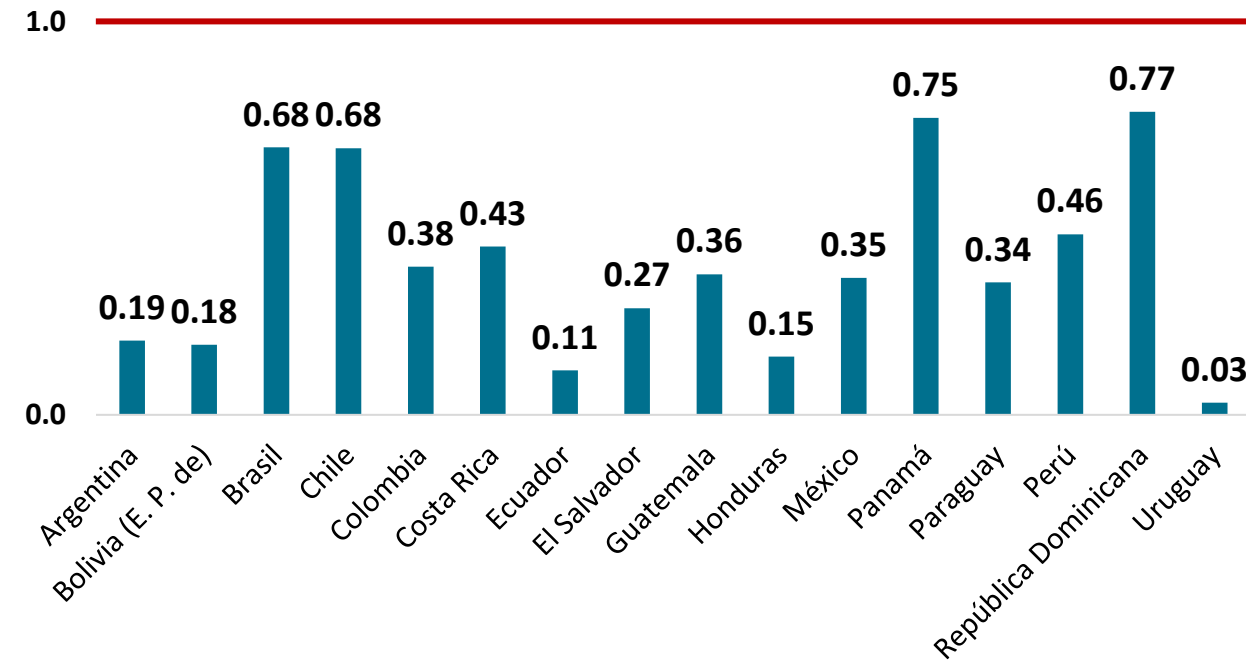
**Nota:** <sup>a</sup> América del Sur incluye a Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de); Centroamérica, a Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá), México, Haití y la República Dominicana; y el Caribe a Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y Las Granadinas, Santa Lucía y Trinidad y Tabago.

# LOS MONTOS DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS NO HAN SIDO SUFICIENTES PARA CUBRIR LAS NECESIDADES BÁSICAS

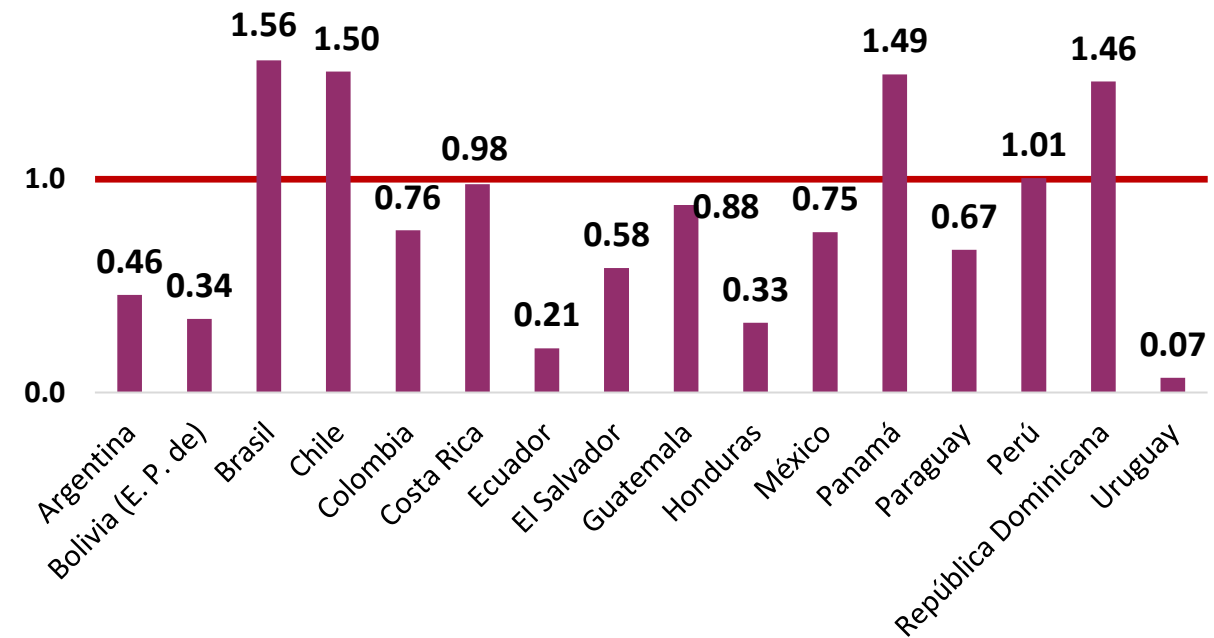
*Solamente 6 de 16 países de América Latina otorgan transferencias monetarias cuyo monto promedio mensual en el periodo marzo-diciembre 2020 bordea o supera la línea de pobreza extrema*

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): MONTO PROMEDIO MENSUAL DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS DE EMERGENCIA, MARZO A DICIEMBRE 2020, SEGÚN PAÍS

EN MÚLTIPLOS DE LA LÍNEA DE POBREZA



EN MÚLTIPLOS DE LA LÍNEA DE POBREZA EXTREMA



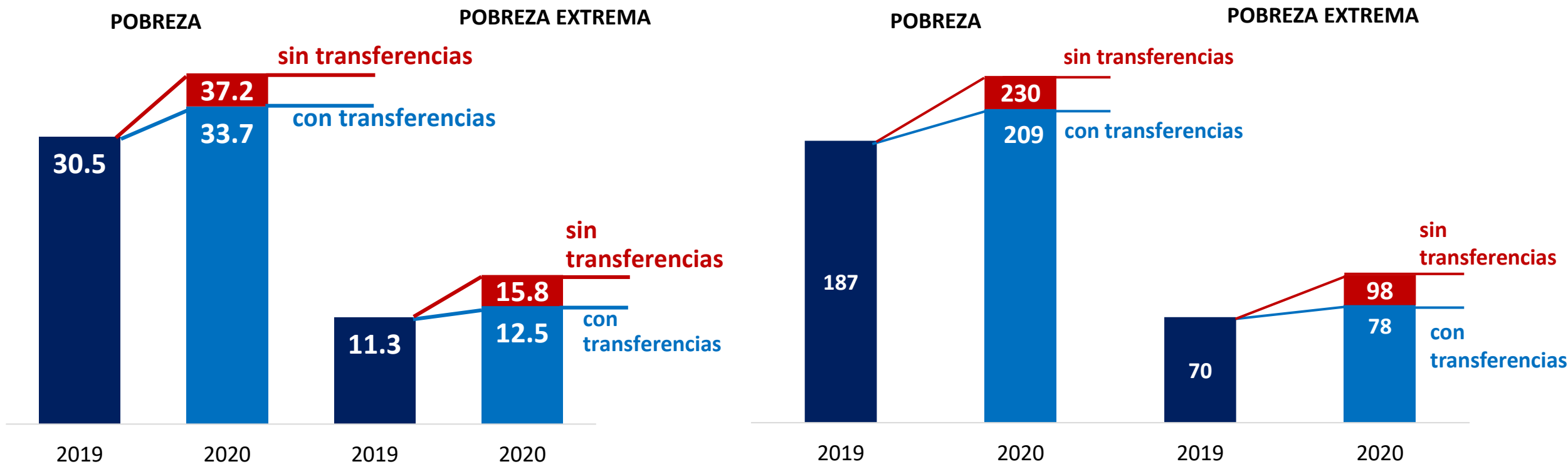
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países. Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe [en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19> y Portal sobre Desarrollo Social y COVID-19 en América Latina y el Caribe del Observatorio de Desarrollo Social de la CEPAL [en línea] <https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/listamedidas.php>.

# LAS TRANSFERENCIAS DE EMERGENCIA CONTRIBUYERON A FRENAR EL DETERIORO DE LA POBREZA, PERO NO A CONTENERLA DEL TODO

AMÉRICA LATINA: POBREZA Y POBREZA EXTREMA 2019 y 2020, CON Y SIN TRANSFERENCIAS MONETARIAS <sup>a</sup>

EN PORCENTAJES

EN MILLONES DE PERSONAS

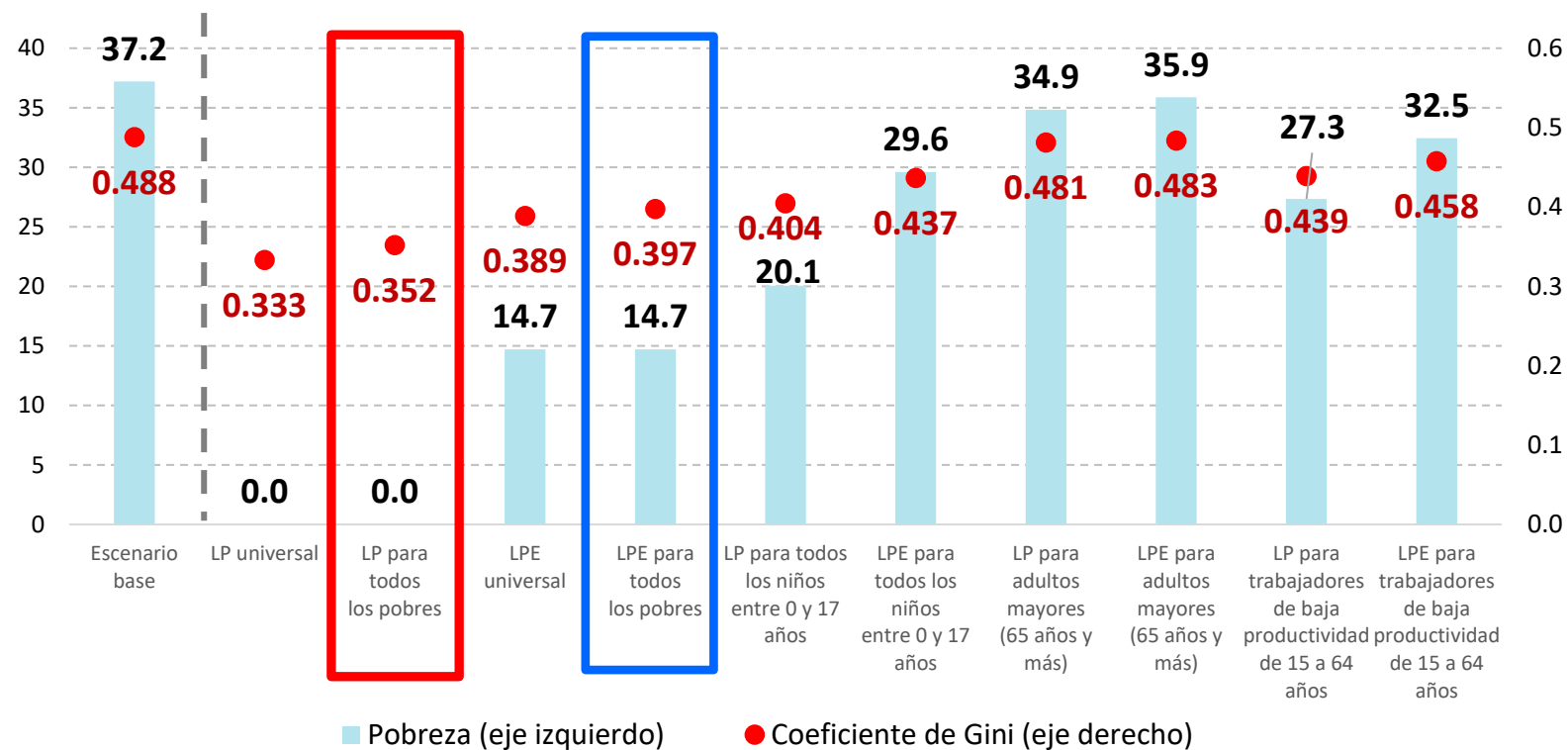


Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). <sup>a</sup> Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). La simulación no toma en cuenta cambios en las remesas a los hogares.

# LAS TRANSFERENCIAS UNIVERSALES Y LAS DESTINADAS A PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA SON LAS QUE TIENEN MAYORES IMPACTOS SOBRE POBREZA Y DESIGUALDAD

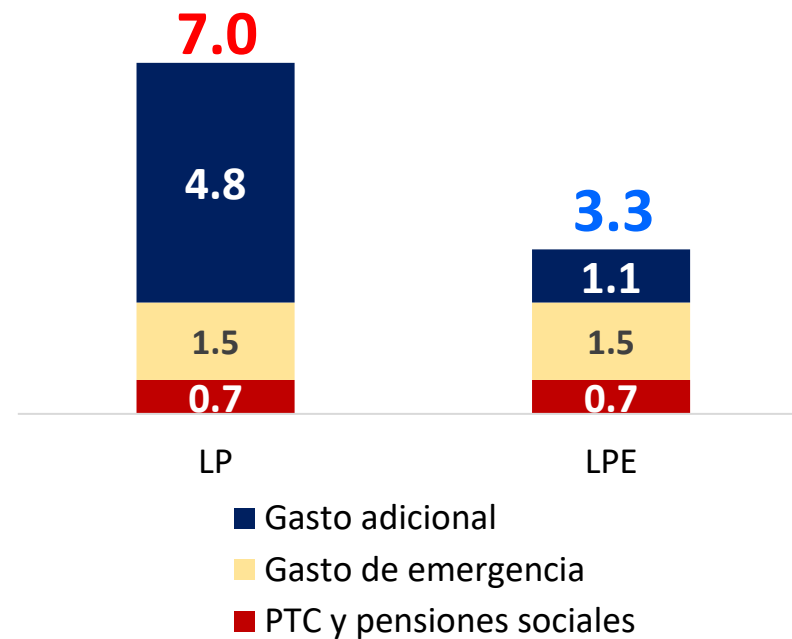
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES a/): IMPACTO EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y EL COEFICIENTE DE GINI DE LAS TRANSFERENCIAS UNIVERSALES Y FOCALIZADAS EN GRUPOS POBLACIONALES ESPECÍFICOS, EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA Y UNA LÍNEA DE EXTREMA POBREZA MENSUAL, DURANTE UN AÑO

(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES a/): ESTIMACIÓN DEL GASTO DE TRANSFERENCIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA O UNA LÍNEA DE EXTREMA POBREZA COMPLEMENTARIAS A LAS MEDIDAS PERMANENTES Y LAS DE EMERGENCIA, DESTINADAS A TODA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA, DURANTE UN AÑO

(En porcentajes del PIB de 2019)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

a/ Los países considerados son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

# LA VACUNACIÓN CONTRA EL COVID-19 ES CLAVE PARA LA RECUPERACIÓN Y REQUIERE ACCIONES COLECTIVAS PARA SU ACCESO UNIVERSAL



**Desigualdad en el acceso a las vacunas a nivel global y regional**

- América Latina y el Caribe no alcanzará la “*inmunidad de rebaño*” durante el 2021.
- **Fuerte acaparamiento internacional por el acceso a las vacunas** afecta negativamente a la región y genera desigualdades entre los países.
- **Otras restricciones** (logística de distribución, disponibilidad de insumos críticos y cobertura de los sistemas de salud) podrían enlentecer la vacunación.
- Rol de la **salud primaria es esencial**.
- Urge **solidaridad** internacional y regional.



2020

## POLÍTICAS PÚBLICAS PARA CONECTAR LA EMERGENCIA CON UNA RECUPERACIÓN TRANSFORMADORA CON IGUALDAD Y SOSTENIBILIDAD

- Protección social universal: pilar central del Estado de bienestar
- Ampliar cobertura y suficiencia de las transferencias monetarias contribuye a reducir pobreza y desigualdad
- Sociedad del cuidado: impactos positivos en la economía
- Promover la igualdad desde la acción pública intersectorial
- Nuevo pacto social requiere de un pacto fiscal

# PROTECCIÓN SOCIAL UNIVERSAL COMO PILAR DEL ESTADO DE BIENESTAR

- **Debilidad del Estado de bienestar y del mundo laboral** en la región.
- CEPAL propone mantener las **transferencias de emergencia** (IBE) durante 2021.
- Fortalecer políticas productivas, la institucionalidad laboral y la promoción del **trabajo decente**.
- Ampliar **cobertura requiere alcanzar suficiencia y sostenibilidad financiera de las transferencias monetarias**.
- Estado de bienestar con acceso universal a salud y educación de calidad, sistemas integrales de cuidado y **sistemas universales, integrales y sostenibles de protección social**.



# SOCIEDAD DEL CUIDADO: SALUD, EDUCACIÓN, INCLUSIÓN DIGITAL Y SERVICIOS BÁSICOS



## Salud

- Articular medidas sanitarias con las sociales y económicas.
- Reducir desigualdades en salud, adoptando una estrategia de atención primaria de salud.



## Educación

- Mejorar contenidos de los programas de estudios y apoyar a estudiantes y docentes para la educación a distancia y el retorno a clases.
- Proteger el financiamiento de la educación.



## Inclusión digital

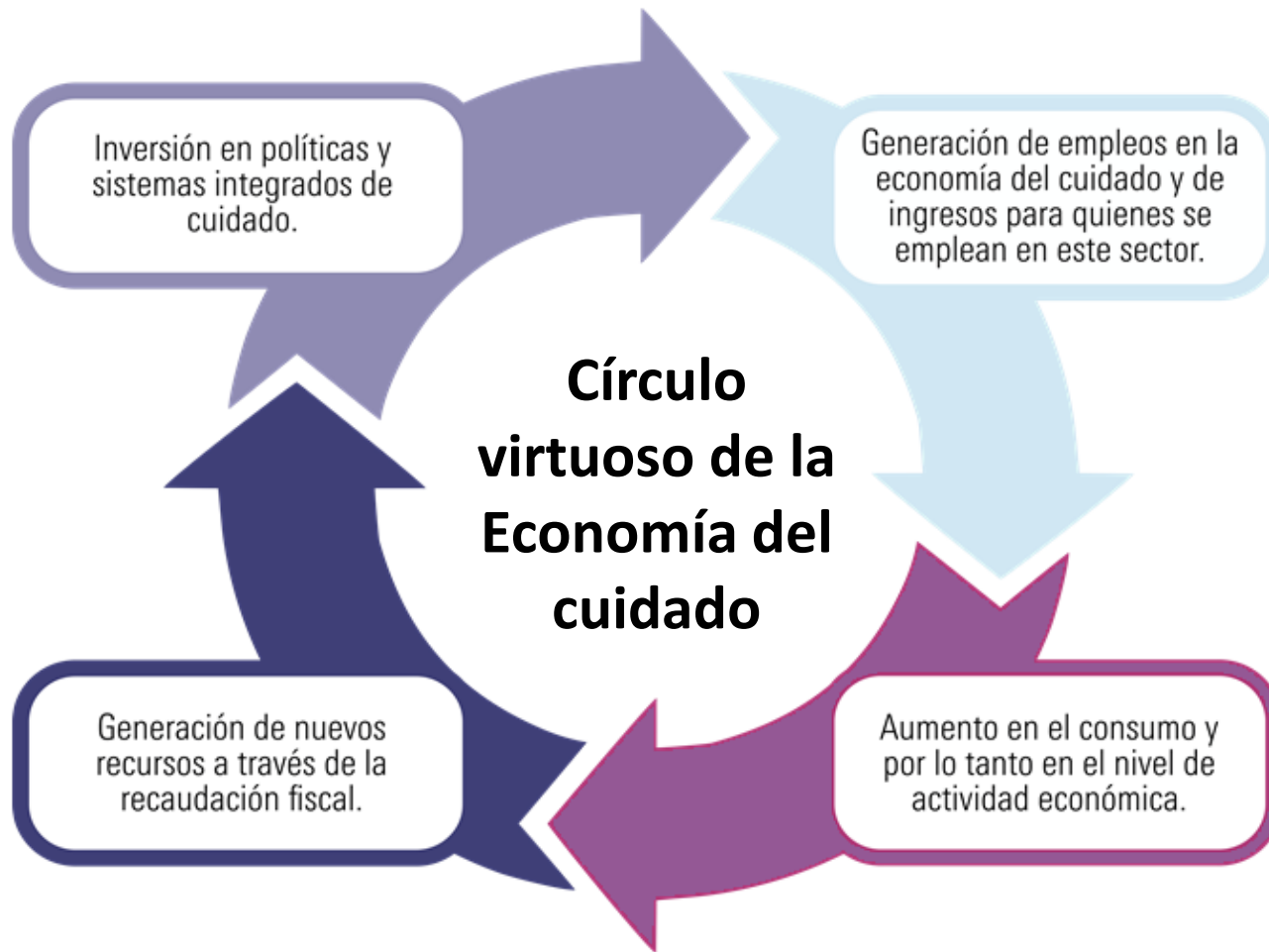
- Avanzar en la universalización de las tecnologías digitales y el acceso a internet.
- Desarrollar habilidades y capacitación de estudiantes y trabajadores.



## Servicios básicos

- Ampliar cobertura agua y saneamiento.
- Invertir en viviendas adecuadas y mejoramiento barrios marginales.

# HACIA UNA SOCIEDAD DEL CUIDADO: LA INVERSIÓN EN LA ECONOMÍA DEL CUIDADO Y SU IMPACTO POSITIVO EN EL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA



## Beneficios de la economía del cuidado

- El peso del trabajo no remunerado de los hogares en el PIB debería actualizarse en todos los países
  - México (2018): 23,5% del PIB
  - Costa Rica (2017): 25,3% del PIB
- Igualar tasas de participación y cerrar las brechas de ingresos, reduciría de manera importante la pobreza y la desigualdad

# HACIA NUEVOS PACTOS SOCIALES PARA LA IGUALDAD Y LA SOSTENIBILIDAD EN TIEMPOS DE PANDEMIA

- La pandemia es una **coyuntura crítica** que redefine lo que es posible.
- El **malestar social** exige dejar atrás la cultura del privilegio, es a la vez un factor de transformación y de progreso social.
- **Nuevo pacto social centrado en bienestar y derechos:** instrumento político basado en el diálogo amplio y participativo para un cambio estructural.
  - *Redistribución* de recursos y oportunidades.
  - *Reconocimiento* de identidades y derechos.
- Generar consenso en torno a la necesidad de construir verdaderos **Estados de bienestar:** con la crisis, crece el **desafío de la sostenibilidad de la protección social.**
- **Los nuevos pactos sociales exigen pactos fiscales,** que promuevan una fiscalidad progresiva y sostenible para el bienestar.

# PROMOVER LA IGUALDAD DESDE LA ACCIÓN PÚBLICA INTERSECTORIAL

- El esfuerzo en **transferencias de emergencia de los gobiernos debe mantenerse** y por ello el **papel de la política pública y el Estado es clave**.
- **Falso dilema economía – salud**: es necesario enfocarse en la resiliencia de la sociedad y las economías por la vía del **empleo productivo con derechos**.
- La emergencia refuerza la necesidad de avanzar en **sistemas universales, integrales y sostenibles de protección social**.
- Implementar estrategias de políticas públicas intersectoriales, avanzando en la **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible con la igualdad en el centro**.
- Para salir de la crisis es necesario construir un **Estado de bienestar y una sociedad del cuidado**.