



# Construir un nuevo futuro

Una recuperación transformadora  
con igualdad y sostenibilidad



**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

2020

Trigésimo octavo  
período de sesiones  
de la CEPAL

26 a 28 de octubre

# El mundo ante un cambio de época



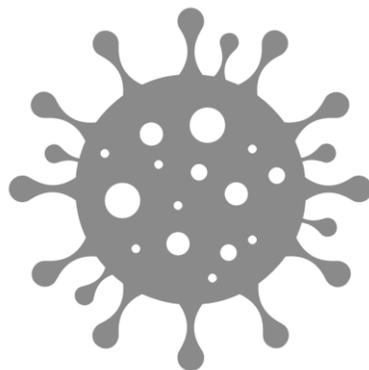
## Crisis del multilateralismo

- Tensiones geopolíticas
- Nueva geografía económica
- Modelos de gobernanza global desgastados



## Nuevos desafíos globales

- Cambio climático
- Pérdida de biodiversidad
- Revolución tecnológica
- Migración



## COVID-19 ha magnificado los desafíos



## Agenda de desarrollo en riesgo

- Agenda 2030
- Acuerdo de París



## Brechas estructurales

- Crecimiento insuficiente
- Periferia: restricción externa  
Baja productividad
- Desigualdades entrecruzadas



## Descontento social

- Fragmentación de servicios salud, educación y protección social
- Desconfianza
- Corrupción



# Tres crisis estructurales agudizadas por la pandemia

## Crisis del modelo de desarrollo

## Efectos de la pandemia de COVID-19

### Económica

Lento crecimiento del PIB y del comercio



Mayor contracción económica desde la segunda posguerra

### Social

Altos y crecientes niveles de desigualdad y asimetrías entre países



Aumento de desempleo, pobreza y desigualdad. Mayores impactos en grupos vulnerables

### Ambiental

Límites planetarios de contaminación y destrucción de la biósfera sobrepasados



Alivio transitorio; pero la recuperación se estaría dando con altos niveles de emisión

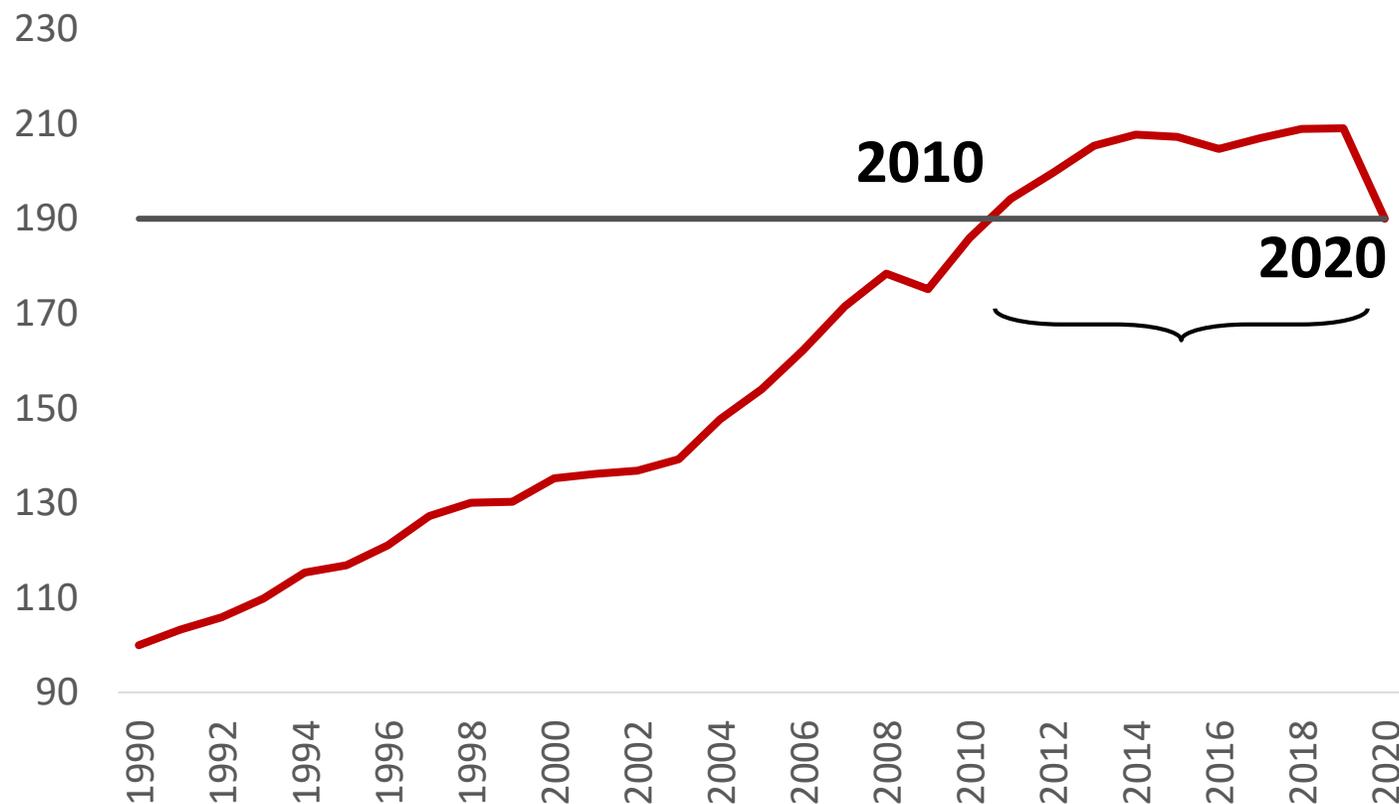
*Cooperación en crisis, sociedades más divididas, pérdida de la confianza en la democracia*

*Combinar políticas e instrumentos en la recuperación económica para cambiar el estilo de desarrollo*



# Crisis económica en América Latina y el Caribe: una nueva década perdida

Evolución del PIB per cápita  
(Índice, año base 1990=100)



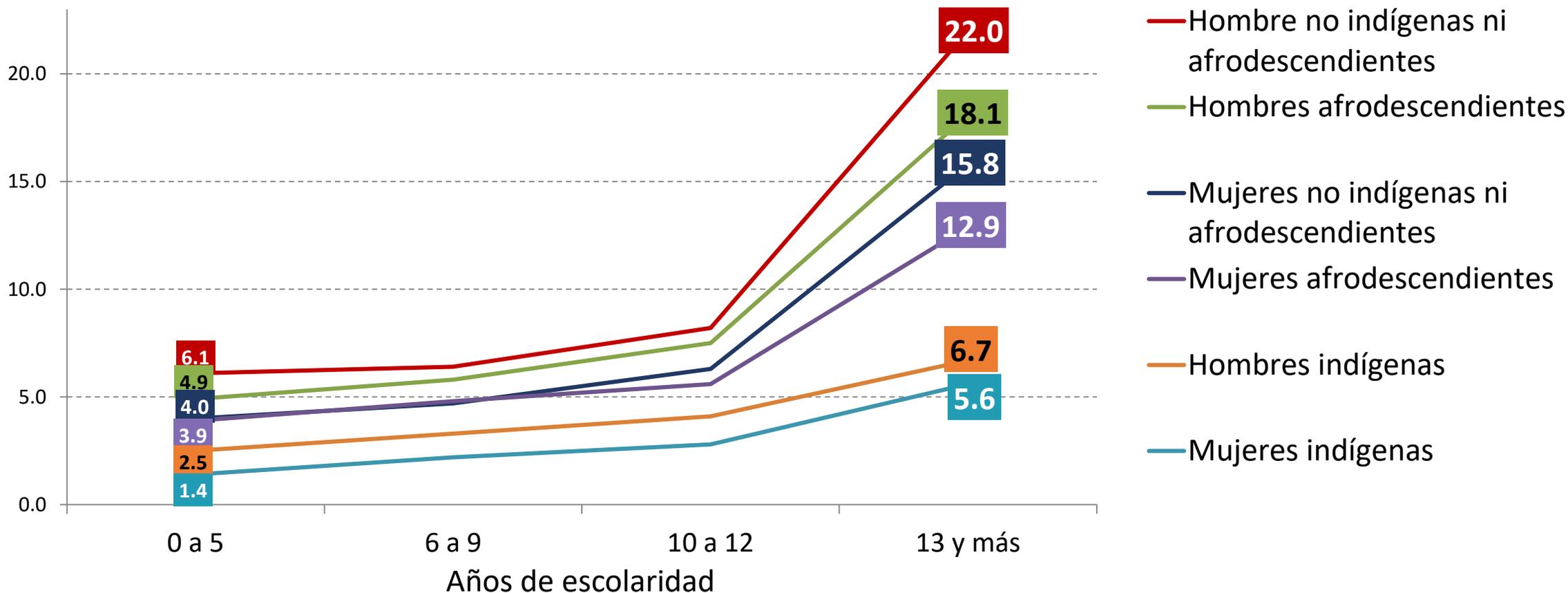
- PIB: **-9,1%**; PIB Per cápita: **-9,9%**
- Pobreza: **231 millones**
- Pobreza extrema a **96 millones**
- Exportaciones: **-14%**
- Desempleo: **44 millones**
- Informalidad: **54%**
- Cierre de empresas: **2,7 millones**
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.  
a Valor proyectado para 2020.



# Dimensiones de la desigualdad en el mercado laboral: género, etnia, raza y acceso a la educación

América Latina (promedio ponderado de 4 países)<sup>a</sup>: ingresos por hora de la población ocupada de 15 años o más por años de escolaridad, sexo y condición étnico-racial, alrededor de 2017  
(En dólares internacionales)<sup>b</sup>



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

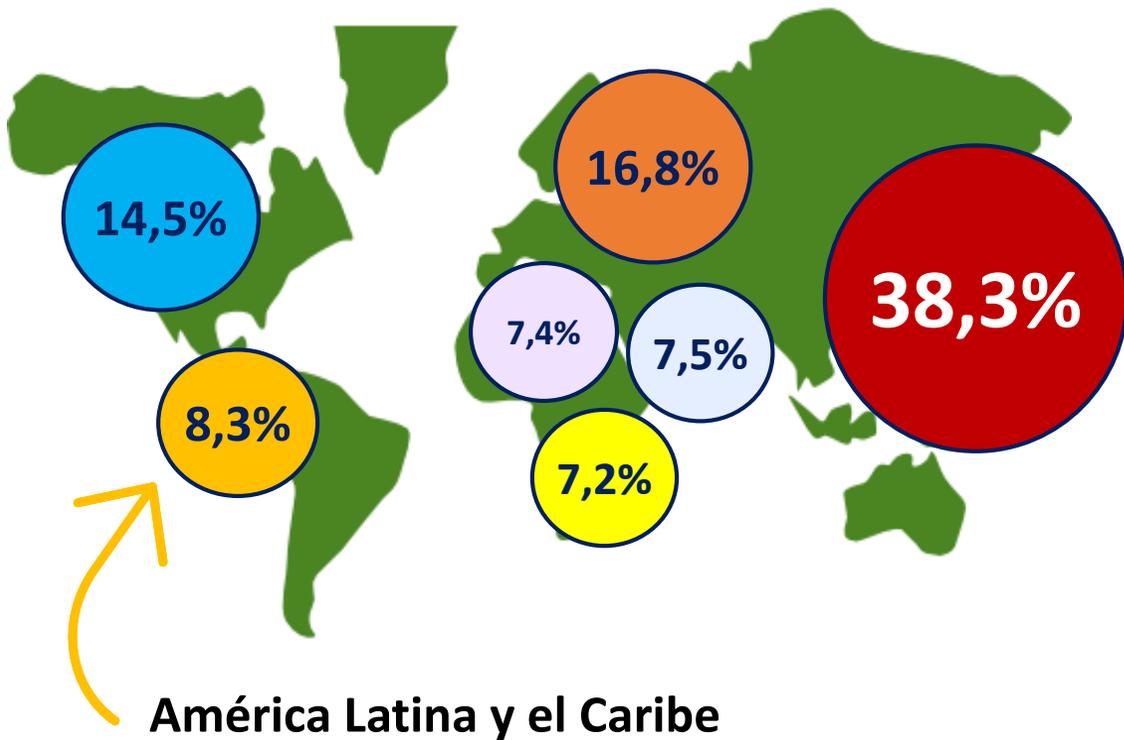
<sup>a</sup> Los países considerados son el Brasil, el Ecuador, el Perú y el Uruguay.

<sup>b</sup> Los cálculos fueron realizados sobre la base de la tasa de conversión en paridad del poder adquisitivo (PPA) implícita, que indica la relación entre las monedas locales y el dólar internacional, publicado en 2019 por el Fondo Monetario Internacional (FMI).

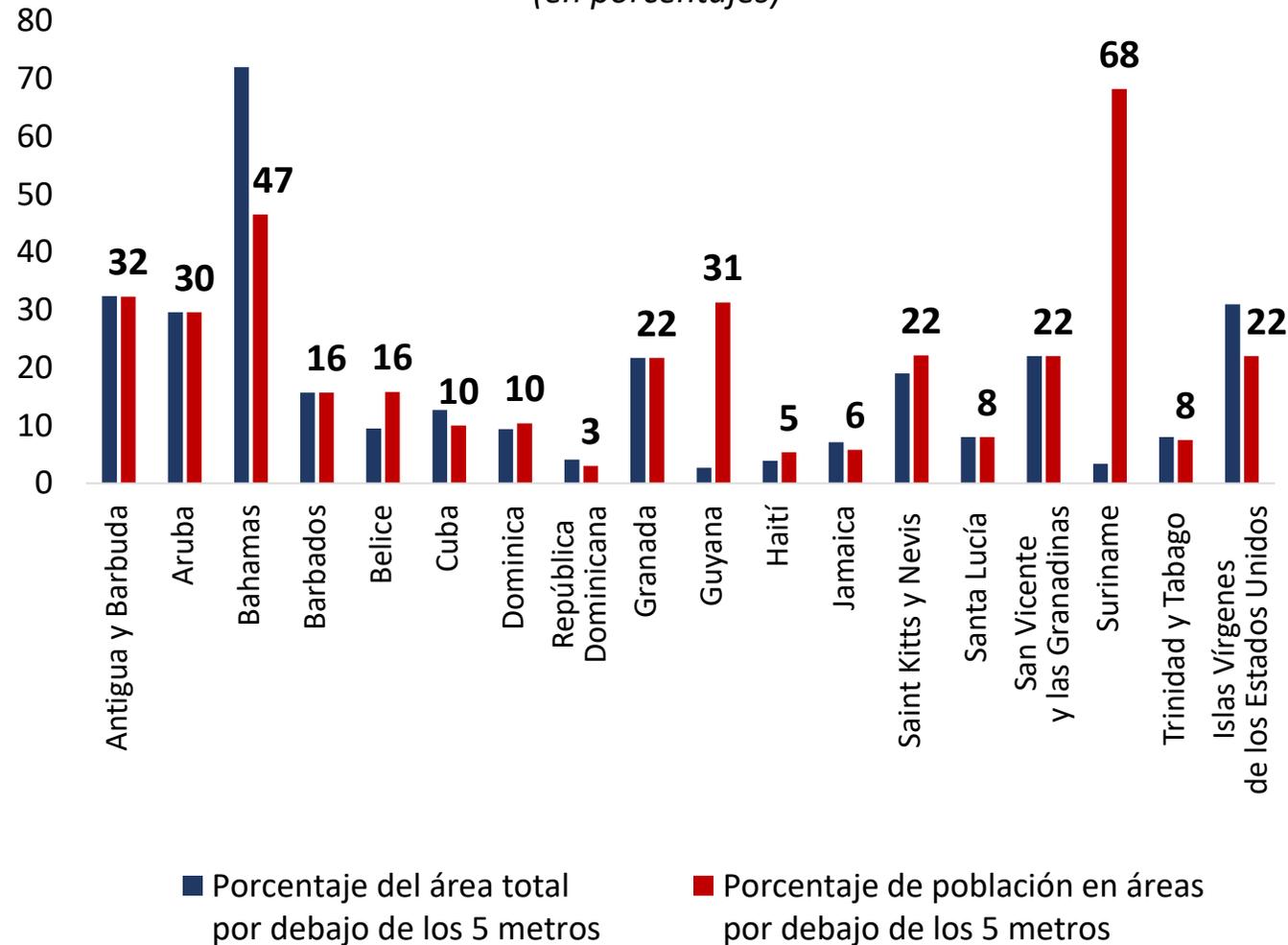


# La doble asimetría: población en riesgo en el Caribe

Regiones del mundo: participación en emisiones mundiales



El Caribe: Área y población que habita por debajo de una cota de 5 metros (en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.



# Un modelo de tres brechas

# Las dimensiones del desarrollo sostenible se expresan en tres tasas de crecimiento

**Económica**  
Tasa compatible con el equilibrio externo

**Social**  
Tasa necesaria para el objetivo de la igualdad

**Ambiental**  
Tasa compatible con los equilibrios planetarios y el medioambiente

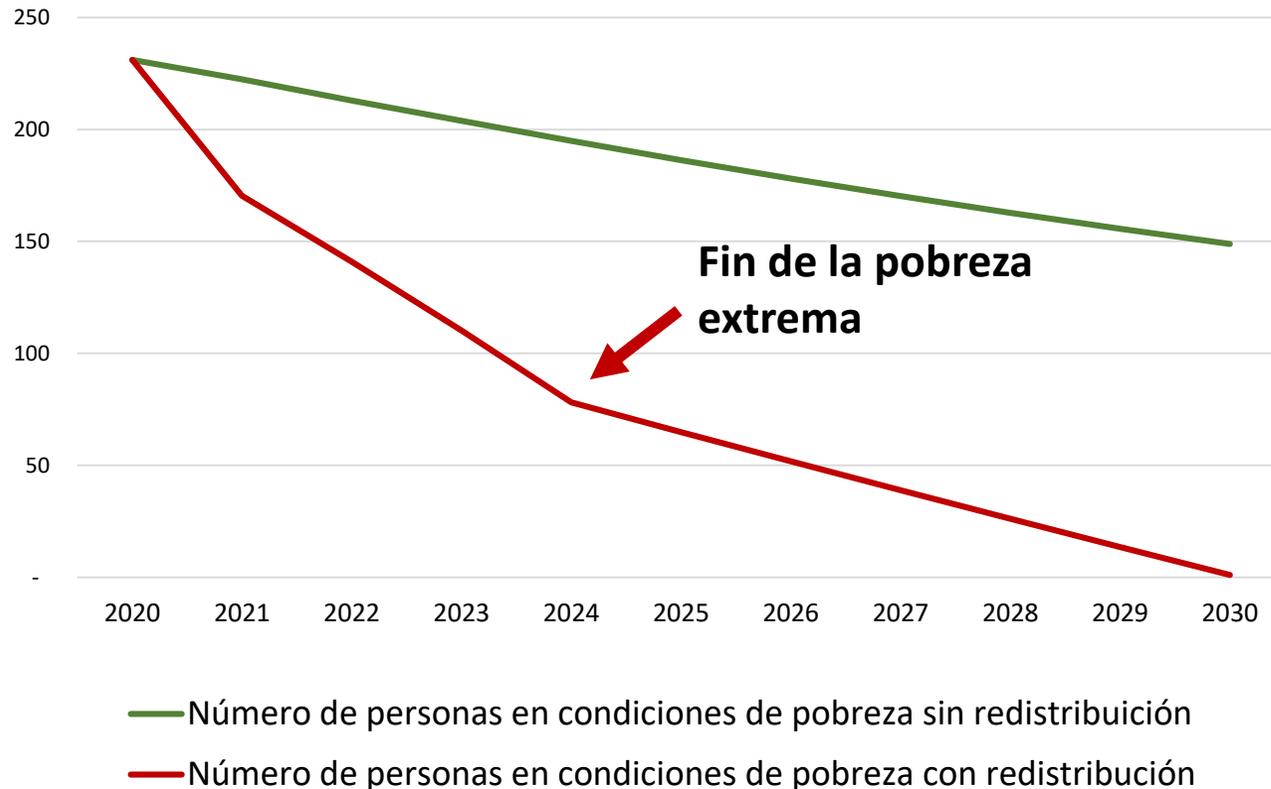


***La interacción entre las dimensiones económica, social y ambiental hace necesario pensar las tres crisis conjuntamente, así como sus soluciones***



# La igualdad exige una tasa de crecimiento mínima del 4 % con redistribución

América Latina y el Caribe: efecto de la política de redistribución con una tasa de crecimiento del 4%, 2020-2030  
(En millones de personas)



**Objetivo: Eliminar la pobreza en 2030 (37,8%)**

**Condiciones necesarias:**

- 1. Transferencia de una línea de pobreza del decil más rico al más pobre, partiendo de 1.5 % del PIB en el 2021 y aumentando 0.5 puntos anualmente hasta llegar al 3 % en el 2024, permaneciendo en ese nivel hasta el 2030, alcanzando un Gini de 0.40**
- 2. Tasa de crecimiento del PIB del 4% para crear los empleos necesarios para reducir el número de pobres**

Hay retroalimentación positiva entre mayor igualdad y mejoras en la competitividad, la creación de empleos formales y el crecimiento

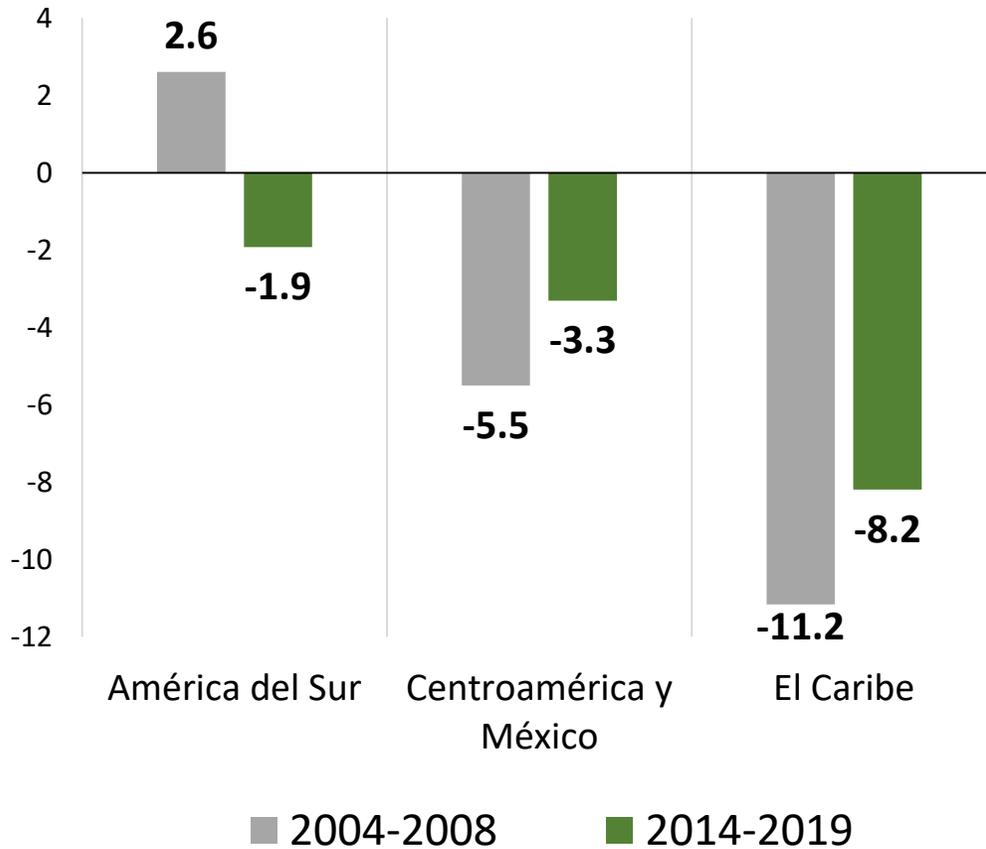
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Nota: Las series relativas al PIB, las exportaciones y la formación bruta de capital fijo se obtuvieron sobre la base de promedios móviles de diez años.

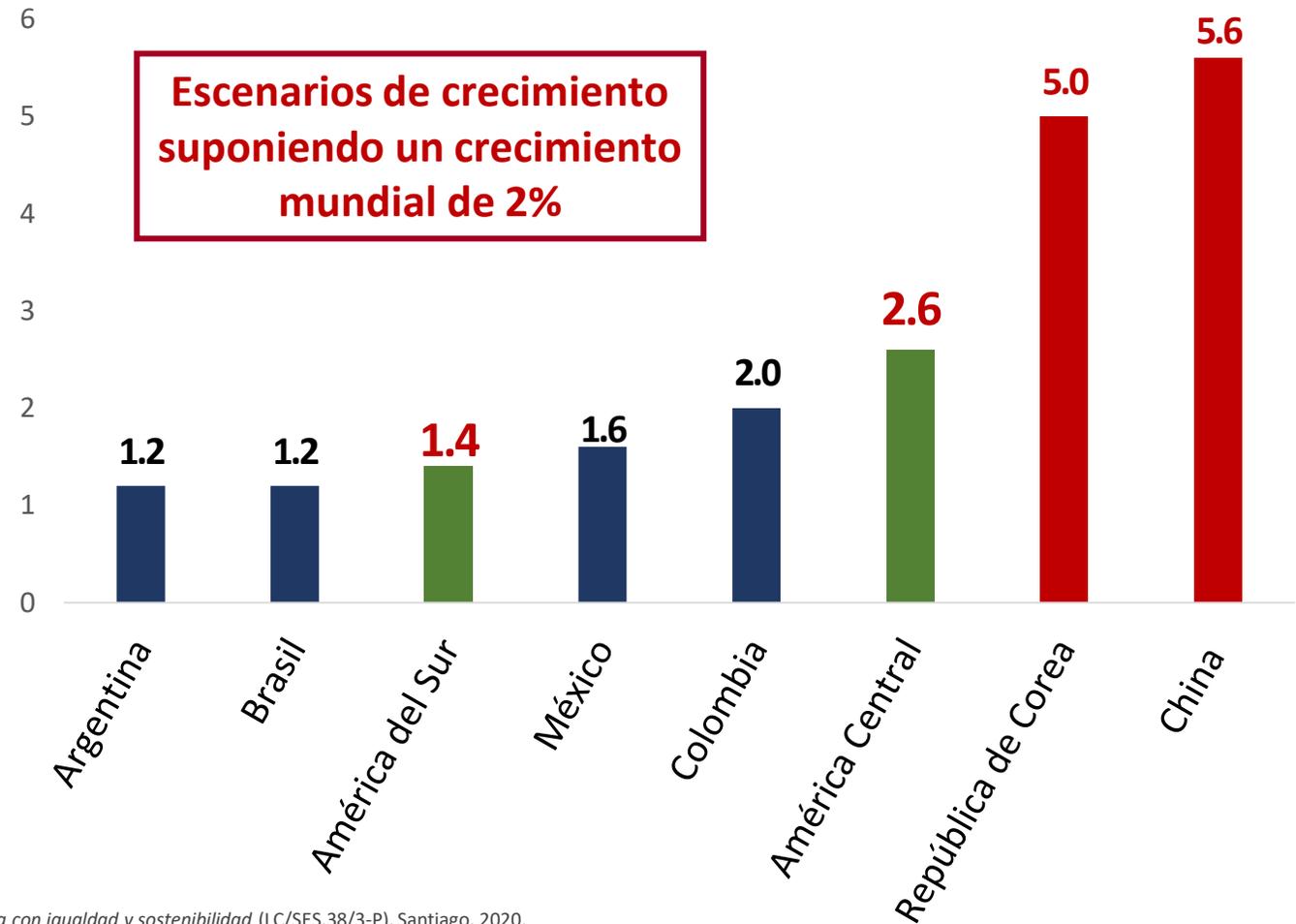


# Pero, la restricción externa limita la tasa de crecimiento

América Latina y el Caribe: saldo en cuenta corriente, 2004-2008, 2014-2019  
(Promedio simple, en porcentajes del PIB)



Países y regiones seleccionados: techo máximo de crecimiento impuesto por la restricción externa en un escenario de crecimiento mundial del 2%



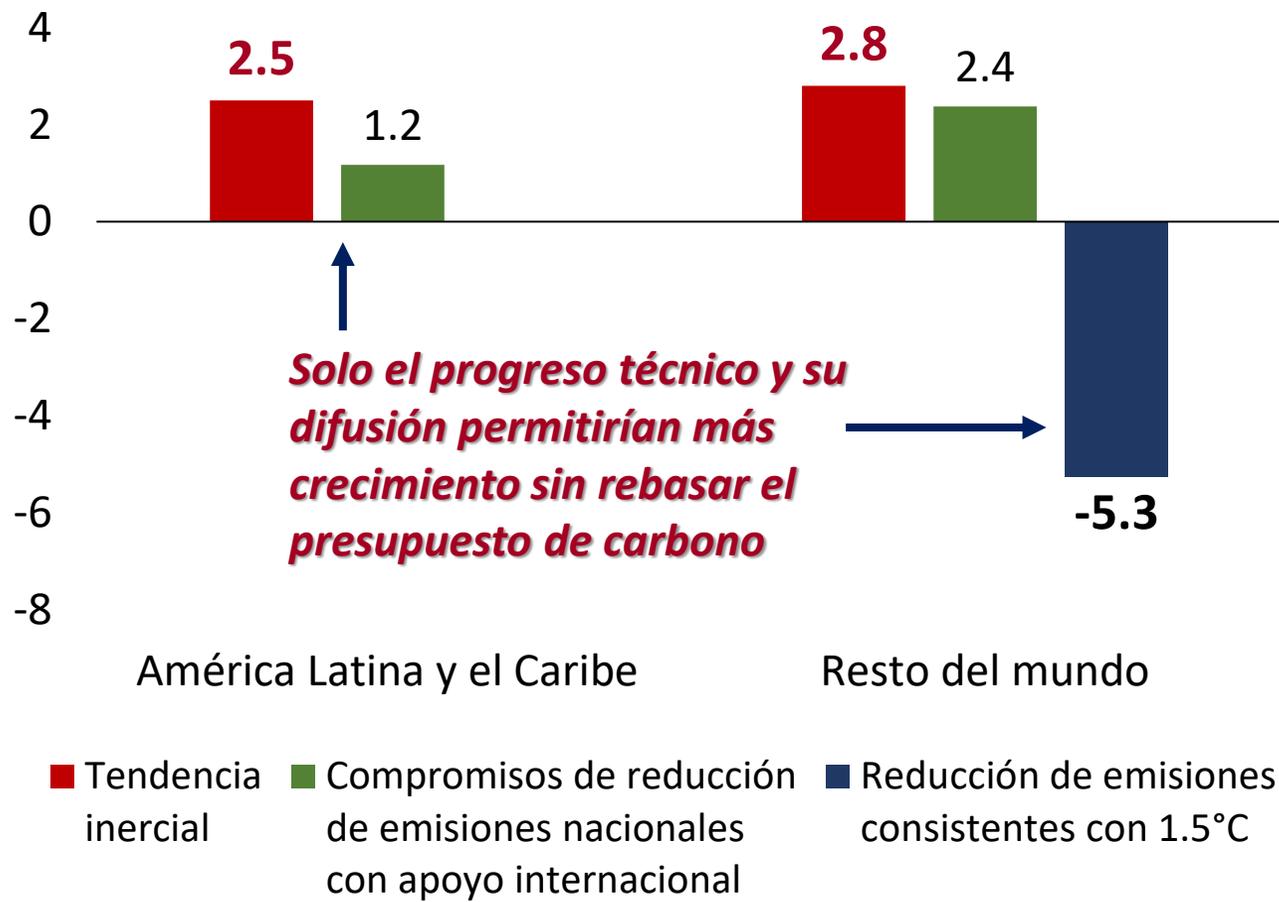
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Nota: Las estimaciones de la elasticidad ingreso de las exportaciones se realizaron a partir de las exportaciones y del PIB mundial a precios constantes, y las de la elasticidad ingreso de las importaciones se realizaron a partir de las importaciones y del PIB de cada país a precios constantes. Tanto en la ecuación de las importaciones como la de las exportaciones, se introdujo como variable de control el tipo de cambio real. Todas las variables se expresaron en niveles logarítmicos.



# Y tampoco es compatible con la sostenibilidad ambiental: se requiere cambio estructural y descarbonización con progreso técnico

América Latina y el Caribe y resto del mundo: Tasas máximas posibles de crecimiento del PIB  
si no cambia la tasa tendencial de progreso técnico, 2020-2030  
(En porcentajes)



- La tasa de crecimiento no puede sobrepasar el presupuesto de carbono, absorbido por pocas economías
- Innovar y difundir tecnologías ambientales para aumentar el espacio para el crecimiento global
- Reciprocidad: **justicia ambiental**
- Sin cambio estructural y descarbonización, la región solo podría crecer al 1.2 % al año para cumplir con el Acuerdo de París

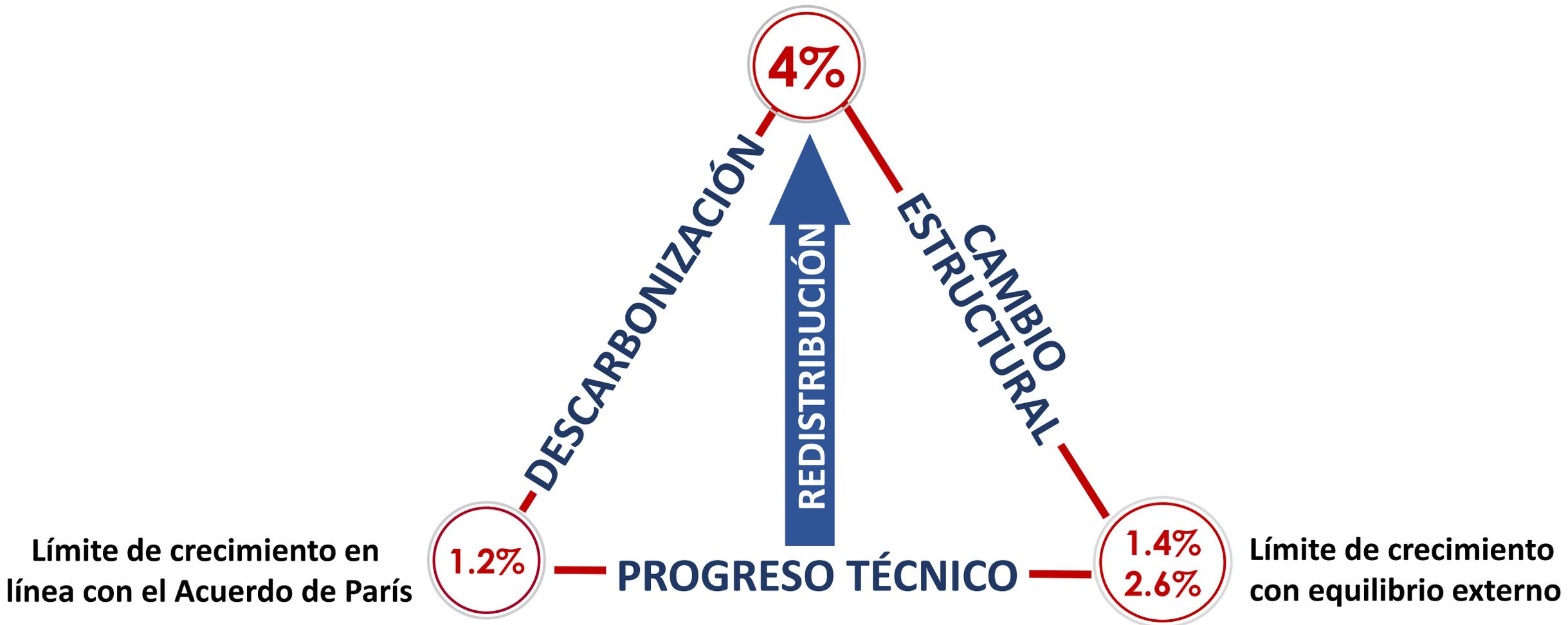
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Notas: Las emisiones de gases de efecto invernadero corresponden a los sectores de energía, agricultura y ganadería, residuos, procesos industriales y cambio de uso de suelo y silvicultura, según la clasificación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).



# Cerrar las tres brechas requiere políticas industriales, ambientales y sociales actuando simultáneamente

*Objetivo mínimo para el crecimiento con igualdad*



**El gran impulso para la sostenibilidad  
se concreta en inversiones sectoriales**

# Siete sectores dinamizadores del gran impulso

***Tienen un papel estratégico en el cierre de las tres brechas porque promueven el cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental***

- 🌐 La transformación de la matriz energética con base en las energías renovables
- 🌐 La movilidad sostenible y los espacios urbanos
- 🌐 La revolución digital para la sostenibilidad
- 🌐 La industria manufacturera de la salud
- 🌐 La bioeconomía: sostenibilidad basada en recursos biológicos e ecosistemas naturales
- 🌐 La economía circular
- 🌐 El turismo sostenible



# Descarbonizar la matriz eléctrica cuesta menos que mantenerla

## *30% menos de emisiones y cerca de 7 millones más de empleos*

ESCENARIOS	Peso de las renovables (no hidráulicas) en la capacidad instalada	COSTO En porcentajes del PIB anual entre 2020-2032	EMISIONES DE CO2 Acumuladas en gigatoneladas 2020-2032
Situación actual	12.7%	-	6 (2010-2020)
Planificado por los países	24.6%	1.40%	4.8
Renovables sin integración	41.1%	1.35%	-30.1%
<b>Renovables con Integración</b>	<b>39.5%</b>	<b>1.33%</b>	<b>-31.5%</b>

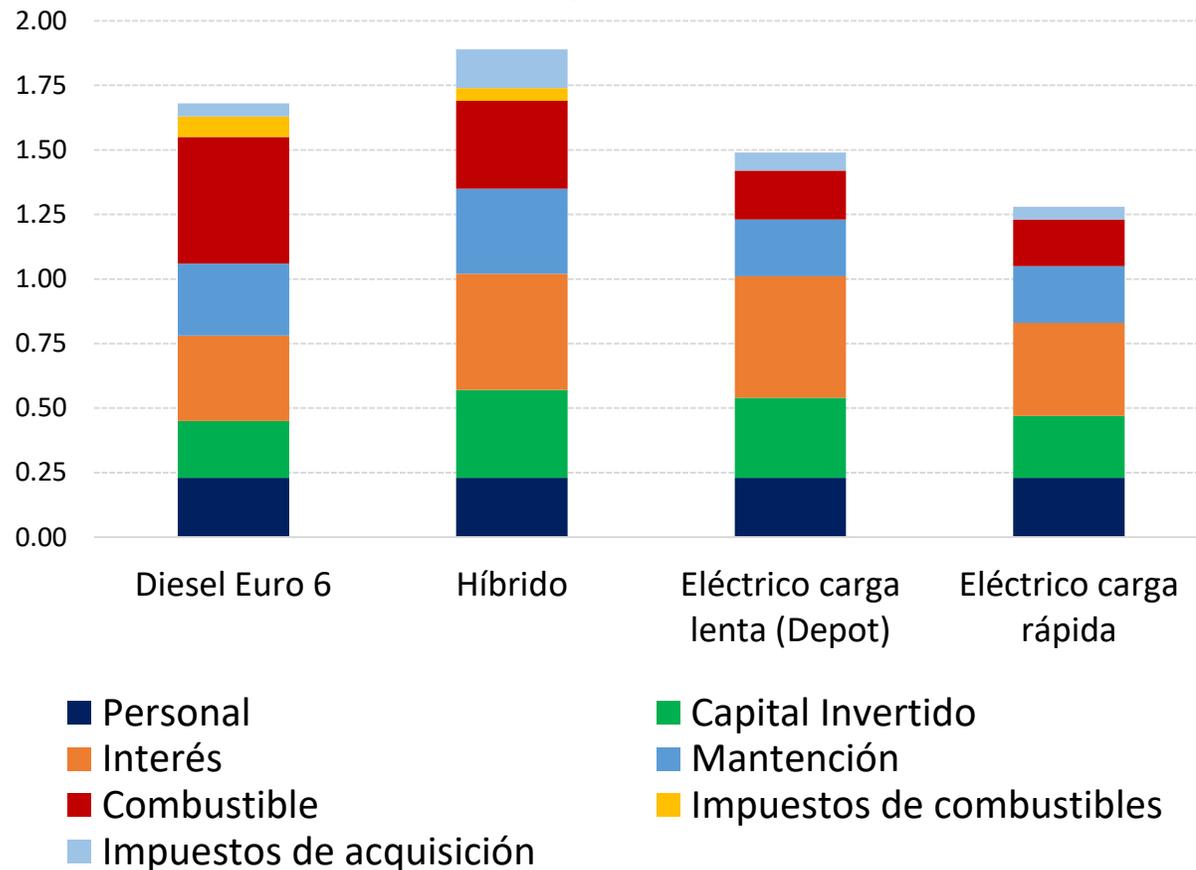


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.



# Electromovilidad: una oportunidad para la industria manufacturera y la agenda urbana

Ciudad de México: costo de propiedad y operación de buses para una vida útil de diez años  
(En dólares por kilómetro)



## ■ Ventajas en la región:

- Menor costo de operación en el ciclo de vida de los vehículos eléctricos frente a los convencionales para el transporte público
- Extensos sistemas de **transporte público** y flota de buses convencionales a reemplazar
- Capacidad de la **industria automotriz**
- Abundante **litio y cobre, energía solar y eólica (hidrógeno verde a costos bajos)**.

- **Reconvertir los autobuses diésel a eléctricos** cuesta la mitad que comprar un autobús nuevo



# Invertir 1% del PIB anualmente en una canasta básica digital para universalizar el acceso a banda ancha

*Más de 40 millones de hogares sin conexión a internet:*

- 67% de la población usó internet en 2019
- 33% de los hogares urbanos y 77% de los rurales no están conectados
- 42% de los menores de 25 años y 54% de los mayores de 66 años no tienen conexión
- Más de 1/3 de los países no tiene velocidad de descarga necesaria para actividades simultáneas de alto consumo



## Dispositivos

Computador portátil /tableta

Teléfono inteligente

Plan de internet

*Costo: 1% del PIB anual*

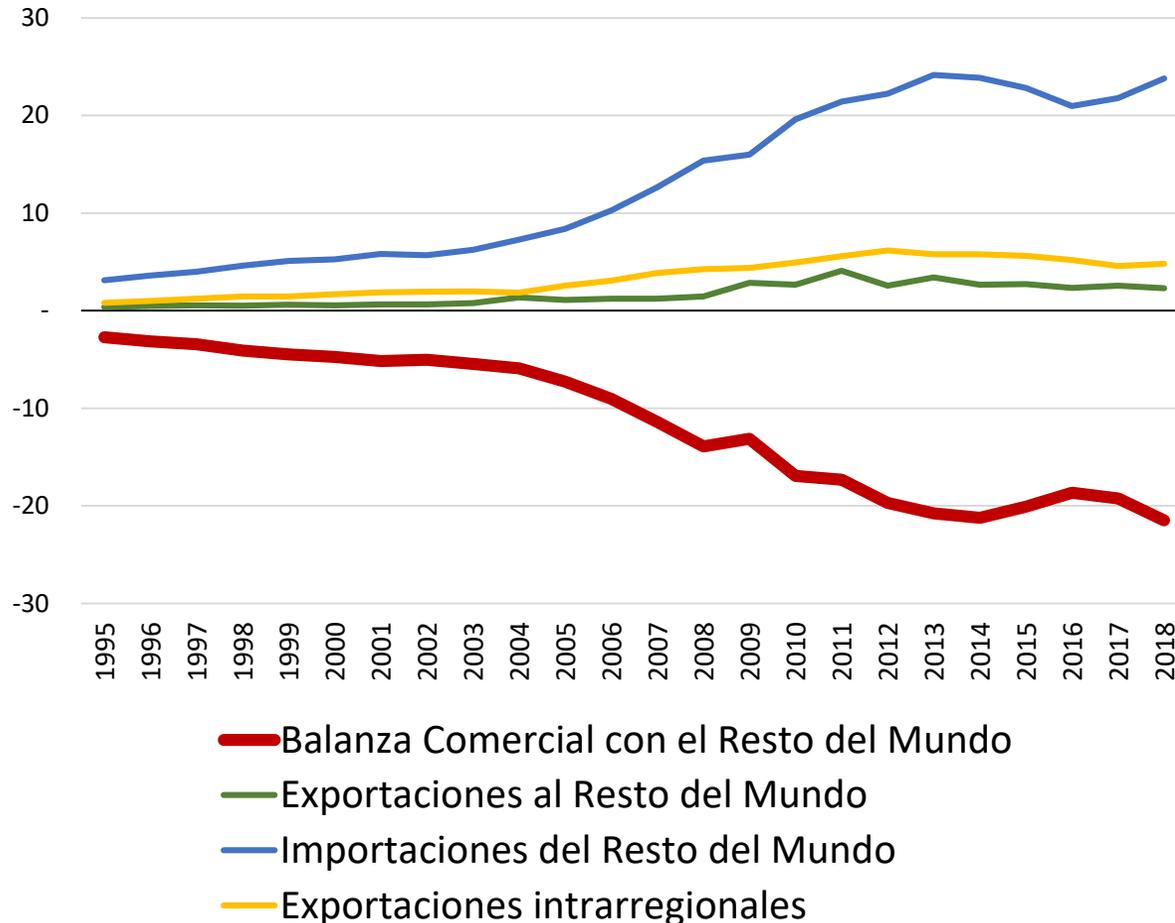
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco Mundial, World Development Indicators, Washington, D.C., 2019 [base de datos en línea] <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>.

Nota: Las series relativas al PIB, las exportaciones y la formación bruta de capital fijo se obtuvieron sobre la base de promedios móviles de diez años.



# Impulsar la industria manufacturera de la salud

América Latina: Balanza comercial y exportaciones intrarregionales de la industria farmacéutica (en miles de millones de dólares)



- Inversión para reducir el déficit externo, particularmente en productos más avanzados
- Articulación del sector público con el sector privado para enfrentar las deficiencias de abastecimiento en plazos muy cortos
- Activos para el desarrollo de la industria:
  - Núcleos de investigación básica de alta calidad
  - Incipiente proceso de *start-ups*
- Esfuerzos nacionales con una perspectiva regional (producción y agregación de compras)
- Impulsar un *waiver* internacional a la producción de medicamentos y equipos



# Dos pilares de la sostenibilidad: bioeconomía y economía circular

## Bioeconomía

- Diversificar la estructura productiva con sostenibilidad
  - Transición hacia la agroecología
  - Desarrollo de cadenas de valor y sistemas de cultivos originarios de la región
  - Producción agropecuaria con bajas emisiones
- Combinar las tecnologías biológicas avanzadas con las tecnologías digitales
- Valorizar las soluciones basadas en la naturaleza

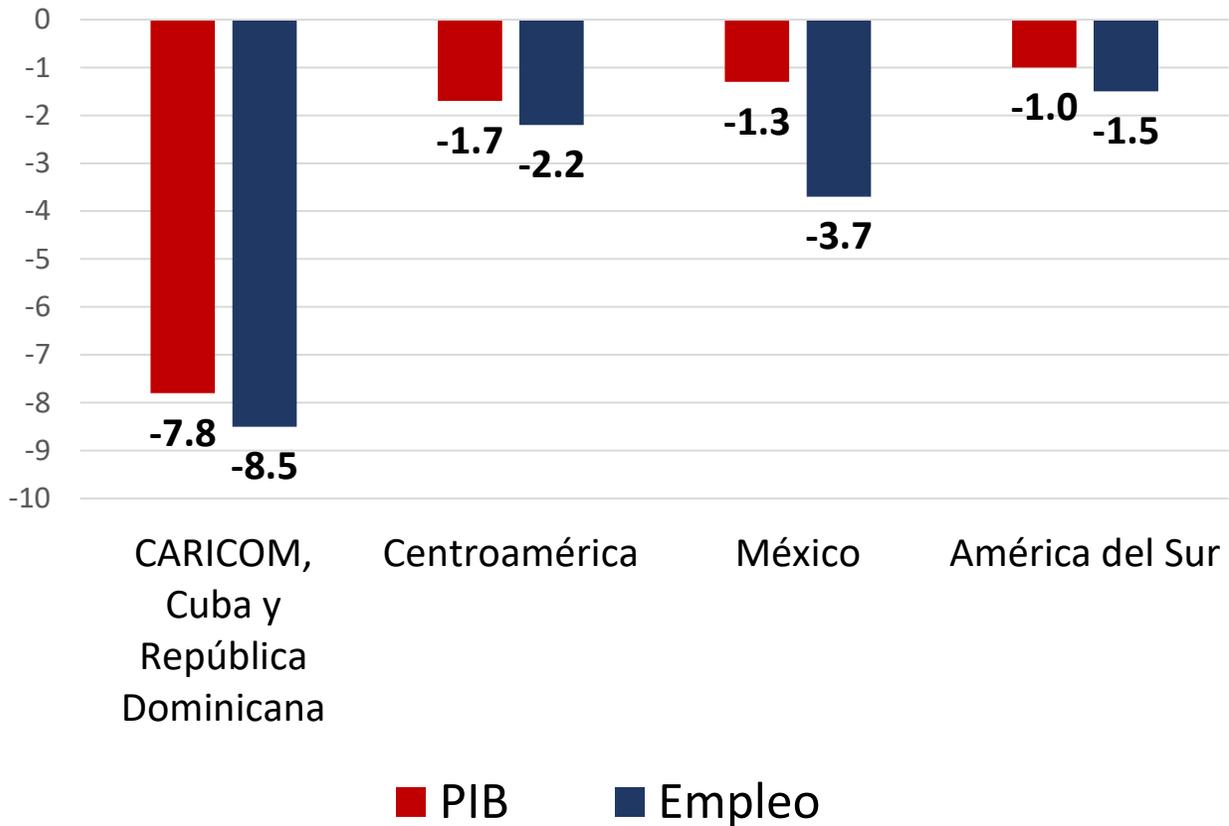
## Economía circular

- Aumentar la tasa de reciclaje y aumentar el número de materiales cubiertos por el reciclaje
- Desarrollar actividades relacionadas con la economía circular sobre la base de cadenas productivas locales y de la gestión de residuos y el reciclaje
- Un impulso adecuado del sector **generaría hasta 450 000 empleos estables y aumentaría el PIB de la región en 0.35%**



# Necesidad de una recuperación sostenible del turismo

Caída prevista del PIB y el empleo del sector turismo, 2020  
(En porcentajes)



- Sector clave en empleo y divisas
- Protección de los trabajadores
- Apoyo a las empresas en cadenas nacionales y regionales
- Facilitación de la recuperación del sector a corto plazo
- Fortalecimiento de su sostenibilidad y resiliencia a mediano plazo
- Cooperación regional y subregional

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

Nota: En la Comunidad del Caribe (CARICOM) se excluye Montserrat; en Centroamérica se excluye El Salvador y, en el gráfico B, Panamá; en América del Sur se excluye Venezuela (Rep. Bol. de).



# Conclusiones sectoriales: sinergia entre empresas, políticas y capacidades

- La base del éxito: **combinación de estrategias empresariales con políticas públicas** que establecieron **sistemas normativos y de incentivos** que viabilizaron **la inversión y el desarrollo de capacidades humanas y empresariales**
- Las capacidades que se desarrollaron en los **sistemas nacionales de innovación** (empresas, universidades y organismos gubernamentales sectoriales) fueron importantes en la **transferencia de conocimientos y la innovación**, como se constata en la agricultura con bajas emisiones de carbono y de otras actividades vinculadas a la bioeconomía
- Tener en cuenta las **interrelaciones y sinergias entre los sectores analizados**, por ejemplo, entre la digitalización, el avance hacia fuentes de energía renovables no convencionales y el fomento de la electromovilidad, y la gestión urbana



**Estrategias y políticas:  
el gran impulso para la sostenibilidad**

## ¿Es posible? Sí, con la adecuada combinación de políticas ambientales, industriales y sociales que son complementarias e imprescindibles

- Las políticas ambientales (reducción de subsidios, uso del espacio fiscal en apoyo a las renovables y regulación) no sólo no comprometen, sino que estimulan el empleo y el crecimiento.
- Además, tienen que ser complementadas por políticas industriales y tecnológicas para construir capacidades productivas nacionales, aumentar la competitividad y corregir el déficit externo.
- El impacto positivo sobre empleo, crecimiento y distribución aumentaría en el contexto de un acuerdo global sobre medio ambiente



# Cinco políticas de mediano y largo plazo

**FISCAL**

**Fiscalidad  
progresiva y  
financiamiento**

**SOCIAL**

**Un nuevo  
régimen de  
bienestar y  
protección  
social**

**AMBIENTAL**

**Internalización de  
externalidades  
ambientales**

**INDUSTRIALES**

**Desarrollo  
industrial y  
tecnológico**

**INTEGRACIÓN**

**Integración  
regional y  
multilateralismo  
renovado**



# Un puente entre el corto y el largo plazo

## FISCAL

Fiscalidad  
progresiva y  
financiamiento

- Política fiscal expansiva y bajas tasas de interés
- Aumento de la recaudación con un criterio de progresividad en la tributación (impuesto a la renta y al patrimonio)
- Combatir evasión y elusión fiscal, revisar gasto tributario
- Expandir las fuentes de tributación: gobernanza fiscal de la economía digital y fortalecer la fiscalidad ambiental
- Aprovechar las fuentes de financiamiento público para movilizar el financiamiento privado, como bonos y financiamiento verdes



# Reforzar la integración regional para un multilateralismo renovado

## INTEGRACIÓN

### Integración regional y multilateralismo renovado

- Coordinación y armonización de políticas en el espacio regional
- Negociar regionalmente una “excepción o dispensa climática” que exima de cuestionamientos ante la OMC por determinadas medidas para enfrentar el cambio climático
- Flexibilización de los derechos de propiedad intelectual en sectores como los fármacos y las tecnologías digitales y ambientales
- Agenda de financiamiento para el desarrollo
  - Mejor arquitectura financiera global que canalice los recursos comprometidos para la cooperación del desarrollo (el 0.7% del PIB)
  - Garantizar los fondos comprometidos para el funcionamiento del Acuerdo de París
- Un acuerdo ambiental global más amplio



# Siete propuestas para conectar la emergencia con la recuperación y la década de acción

- 1. Extender el ingreso básico de emergencia por 12 meses**
- 2. Ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes**
- 3. Una canasta básica digital**
- 4. Políticas fiscales y monetarias expansivas**
- 5. Solidaridad internacional: alivio de deuda en el Caribe y pago de intereses en Centroamérica /Iniciativa FACE**
- 6. Planes de recuperación con creación de empleo, sustentados en sostenibilidad ambiental,**
- 7. Pactos políticos y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.**

# Políticas públicas y construcción de consensos sociales: el papel del Estado

- Recuperar la política como instrumento de cambio
- Pactos para sentar la bases para la construcción de un Estado de bienestar
- Liderazgo político para convocar la más amplia y diversa participación de actores sociales: amplias coaliciones sociales y políticas que confluyan en acuerdos
- La juventud deberá desempeñar un papel importante, colocando sobre la mesa su demanda de justicia intergeneracional.





## **Construir un nuevo futuro**

Una recuperación  
transformadora  
con igualdad  
y sostenibilidad

2020

Trigésimo octavo  
período de sesiones  
de la CEPAL

26 a 28 de octubre



NACIONES UNIDAS

CEPAL

### **Un documento para la acción**

Avanzar hacia la sociedad que el cambio de época reclama

### **Un documento realista**

Esa sociedad está más cerca que nunca si se construyen las coaliciones y se alcanzan los pactos necesarios

### **Un documento necesario**

Responde a las necesidades urgentes de América Latina y el Caribe