



**Seminario internacional
CEPAL-BID
Claves para superar la
desigualdad en América
Latina y el Caribe**

**Ciudad de Guatemala, 28 de
Julio, 2025**

José Manuel Salazar-Xirinachs
Secretario Ejecutivo, CEPAL

La trampa de alta desigualdad y baja movilidad social en América Latina y el Caribe

Un obstáculo para el desarrollo social
inclusivo y sostenible



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contenidos de la presentación

1. La trampa de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social y factores que la explican.
2. La pobreza y el costo del hambre: característica de la desigualdad.
3. Impacto del cambio climático en la desigualdad.
4. El desafío de la medición multidimensional de la desigualdad.
5. Lineamientos de política pública para reducir la desigualdad.





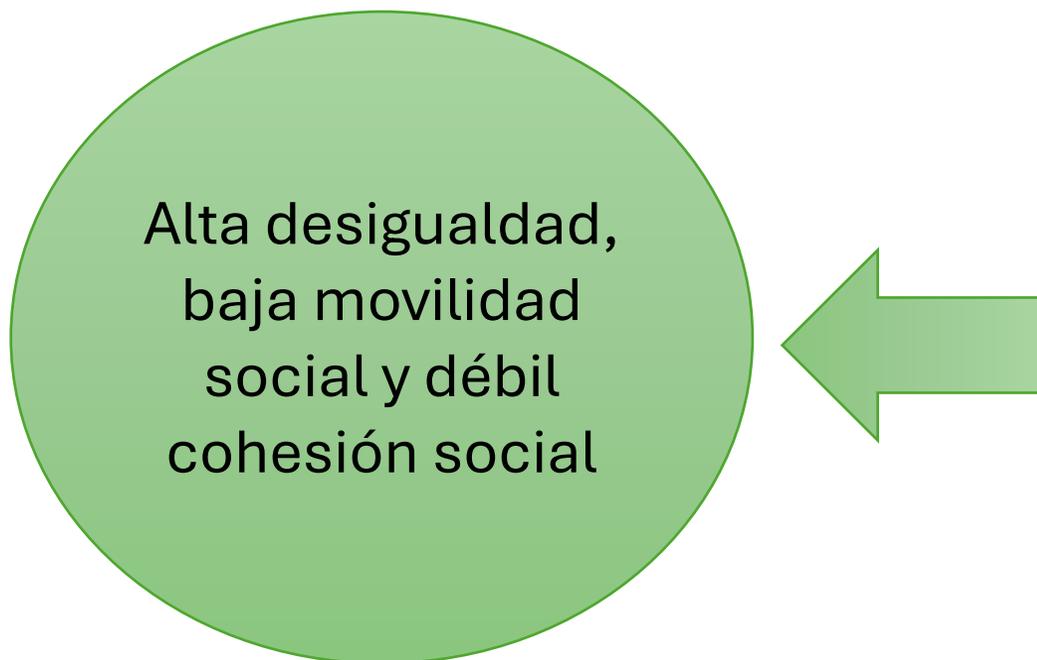
1. La trampa de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social y factores que la explican



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Principales factores detrás de la trampa de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social



Principales factores detrás de la desigualdad:

1. Bajo crecimiento, bajo dinamismo del mercado laboral, heterogeneidad productiva.
2. Sistemas fiscales regresivos.
3. Políticas sociales y de protección social débiles, que no reducen la desigualdad arraigada en lo productivo.
4. Sistemas educativos con serias debilidades.
5. Desigualdad de género estructural y sistemas de cuidado insuficientes.
6. Altas desigualdades y segregación espacial en las zonas urbanas.

Discriminación y violaciones de derechos humanos que sufren ciertos grupos de la población.

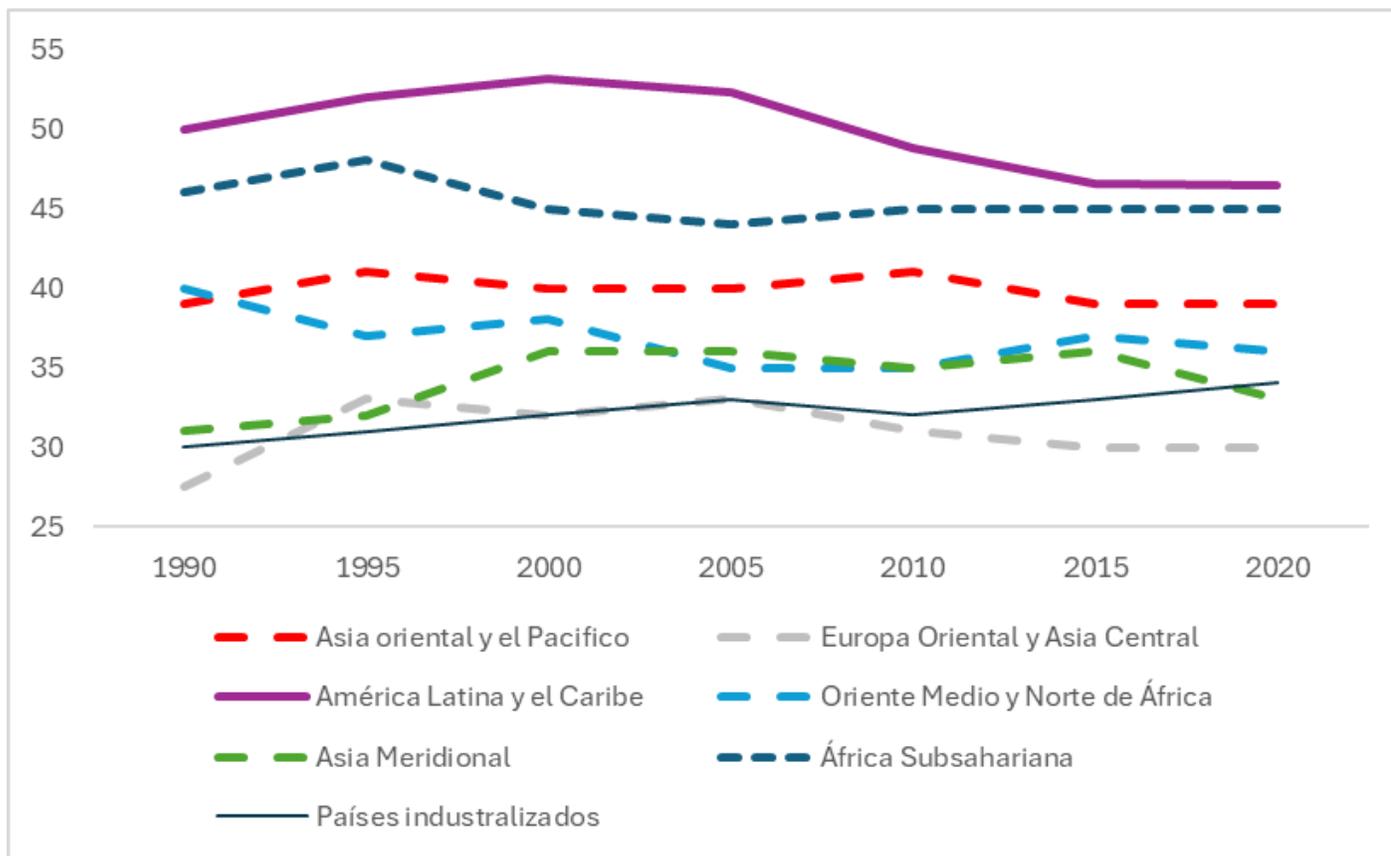


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Durante los últimos 30 años, América Latina y el Caribe ha sido consistentemente la región con los niveles más altos de desigualdad de ingresos en el mundo

América Latina y el Caribe y otras regiones del mundo: niveles y tendencias de desigualdad de ingresos, índice de Gini, 1990–2020



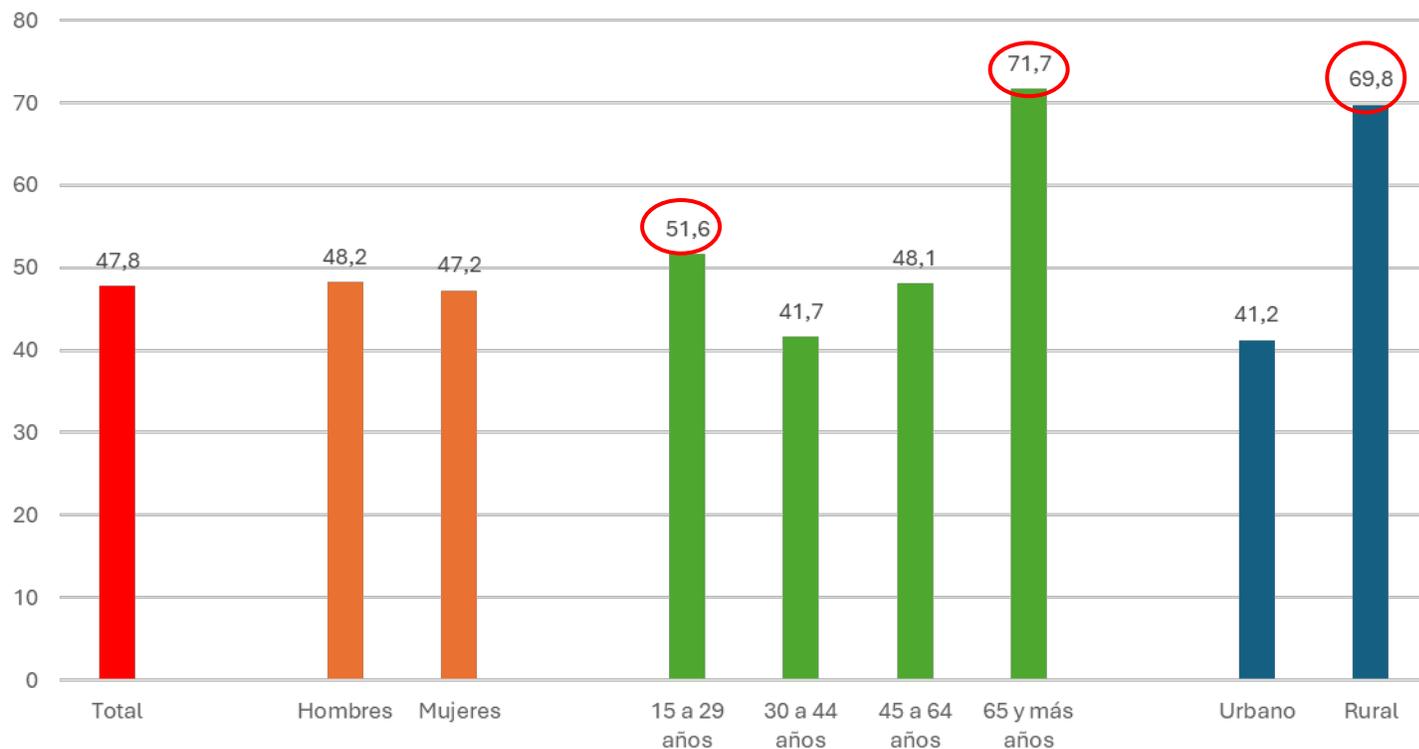
La desigualdad en América Latina y el Caribe es un fenómeno estructural.

La región se sitúa por encima de África Subsahariana (la segunda región más desigual) y presenta un índice de Gini promedio casi un tercio más alto que el de Europa y Asia Central.



Casi la mitad del empleo es informal, fenómeno asociado a la baja capacidad para crecer y al bajo dinamismo del mercado laboral

América Latina (9 países/a): tasas de informalidad, por sexo, grupo de edad y zona geográfica, tercer trimestre de 2023
(Porcentajes)

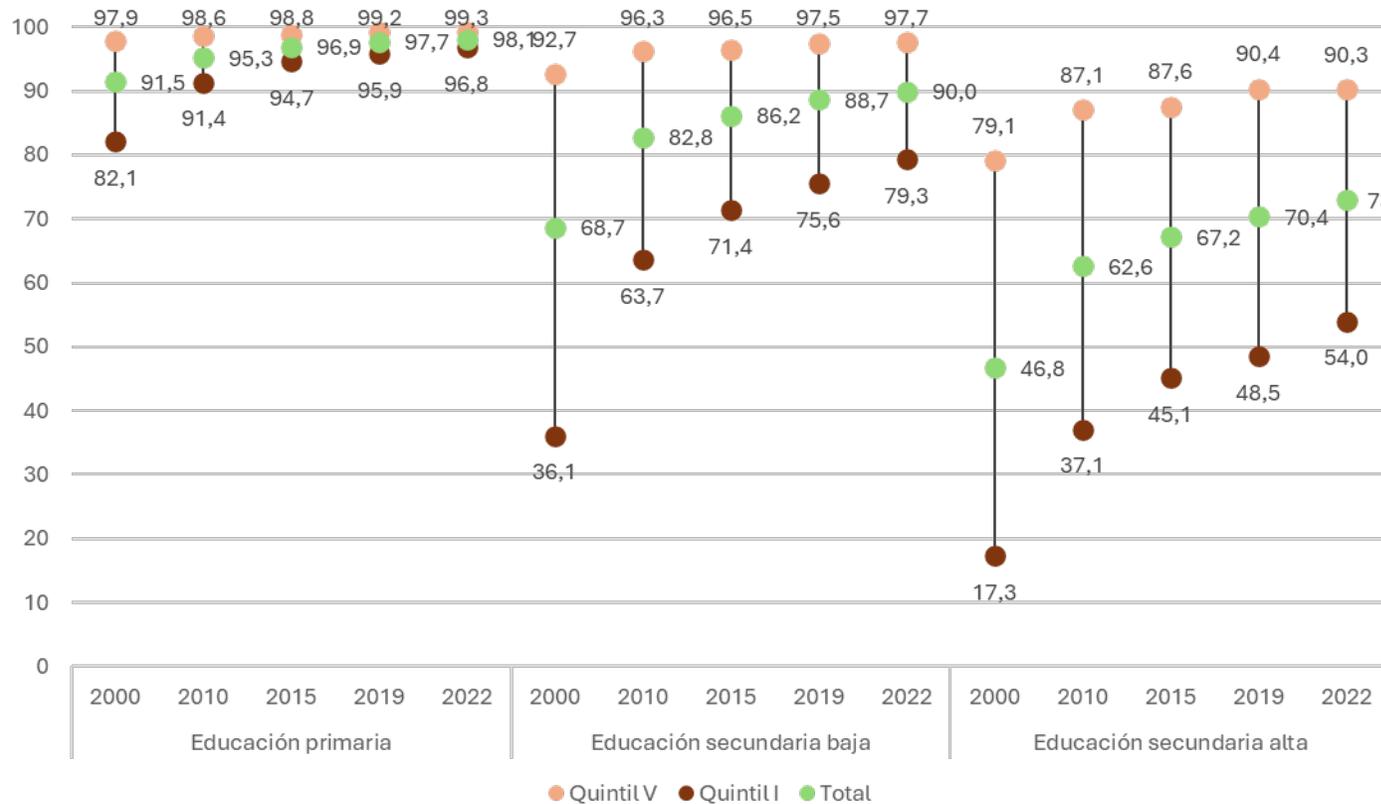


- La tasa de empleo informal es más alta entre las personas **jóvenes (51,6%)** y las de **65 años o más (71,7%)**, y se concentra principalmente en las zonas **rurales (69,8%)**.



Las desigualdades de acceso a educación de calidad: otra causa fundamental de la trampa de alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social

América Latina (14 países): tasas de finalización de la educación primaria, secundaria baja y secundaria alta, según quintiles de ingreso extremos, 2000, 2010, 2015, 2019 y 2022
(Porcentajes)



36

- La desigualdad socioeconómica limita las oportunidades de acceso a la educación y, especialmente, su finalización.
- Las brechas en las tasas de finalización se han reducido, pero siguen siendo significativas.
- Particularmente en la secundaria alta, donde las brechas alcanzaban los **36 puntos porcentuales** entre los quintiles de ingreso extremos en 2022.





2. La pobreza y el costo del hambre: característica de la desigualdad



Una de las expresiones más graves de la pobreza y, en particular, de la pobreza extrema, es la inseguridad alimentaria

- La prevalencia de la **inseguridad alimentaria** moderada o severa en **América Latina y el Caribe fue del 28,2 % en 2023** — 187,6 millones de personas tuvieron un acceso limitado a alimentos suficientes.
- A medida que la región atraviesa una transición nutricional, la inseguridad alimentaria puede derivar en **malnutrición en todas sus formas**.
- **El costo del hambre**, que refleja el impacto social y económico de la desnutrición en niños menores de 5 años, representó en promedio el 5,2 % del PIB en once países de América Latina durante los años 2004-2005.
- En ocho países de América Latina, entre 2014 y 2019, la **doble carga de la malnutrición** — que abarca tanto el impacto de la desnutrición infantil como el sobrepeso y la obesidad en adultos— costó en promedio el **6,5 % del PIB**.
- Estos ejemplos ilustran **el costo de no abordar la inseguridad alimentaria y la malnutrición**, al tiempo que indican los posibles beneficios económicos de enfrentarlos.



3. Impacto del cambio climático en la desigualdad



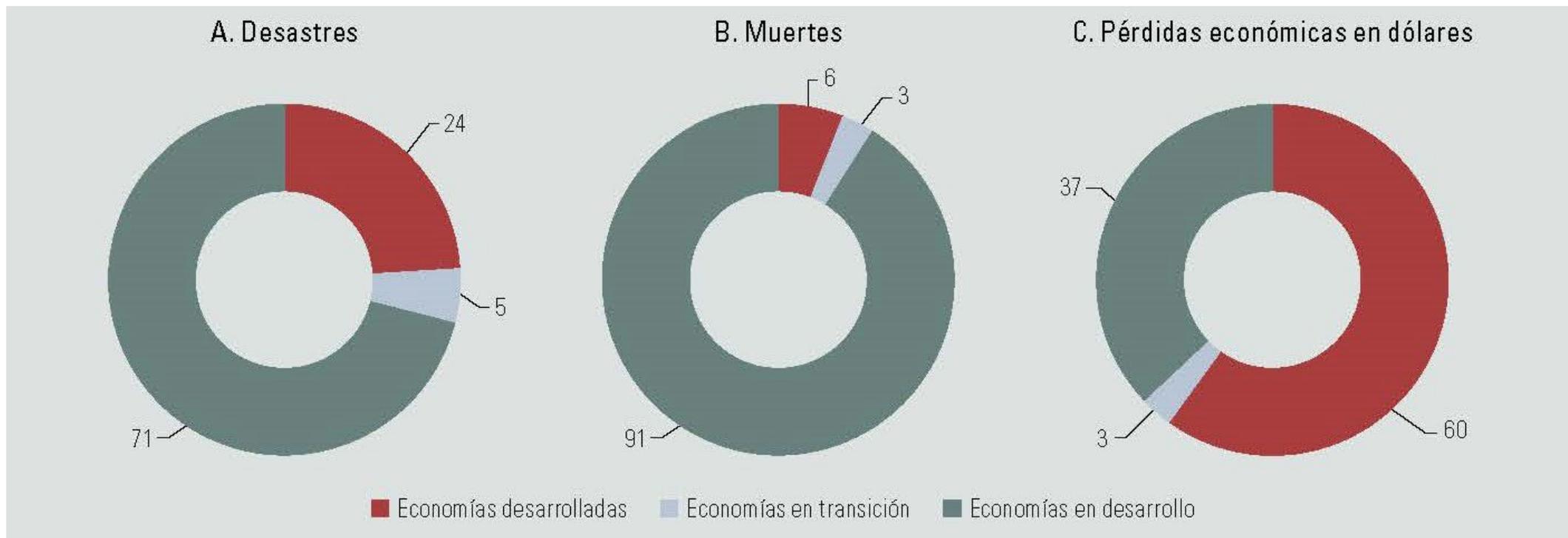
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Impactos del cambio climático en economías desarrolladas, en transición y en desarrollo

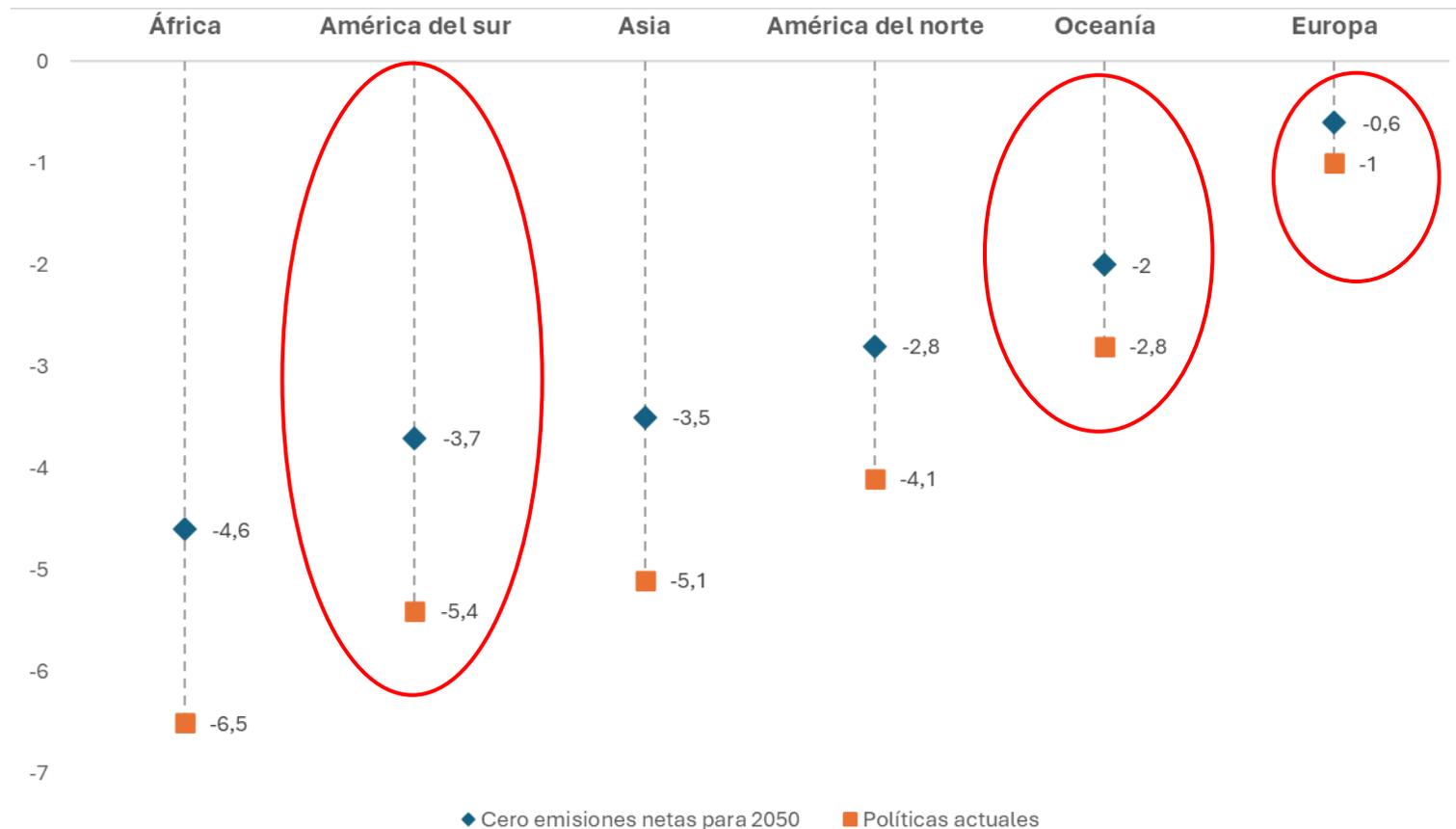
Entre 1970 y 2021, más del 75 % de los desastres relacionados con el clima y el 94 % de las muertes reportadas, ocurrieron en economías en desarrollo o en transición.

Desastres, muertes y pérdidas económicas a nivel mundial, 1970–2021



Se prevé que las olas de calor tengan un efecto perjudicial en la productividad laboral, especialmente en las regiones en desarrollo

Cambio relativo en la productividad laboral global para 2050 como resultado de las olas de calor, en comparación con el período de referencia 1986–2006
(Puntos porcentuales)



- Para 2050, se proyecta que **la productividad laboral** en América Latina y el Caribe **disminuirá entre 4 y 5 puntos** en comparación con los niveles de 1986–2006.
- En contraste, en **Europa y Oceanía** se prevé que la productividad **disminuya como máximo entre 1 y un 2,8 puntos** respectivamente.



4. El desafío de la medición multidimensional de la desigualdad

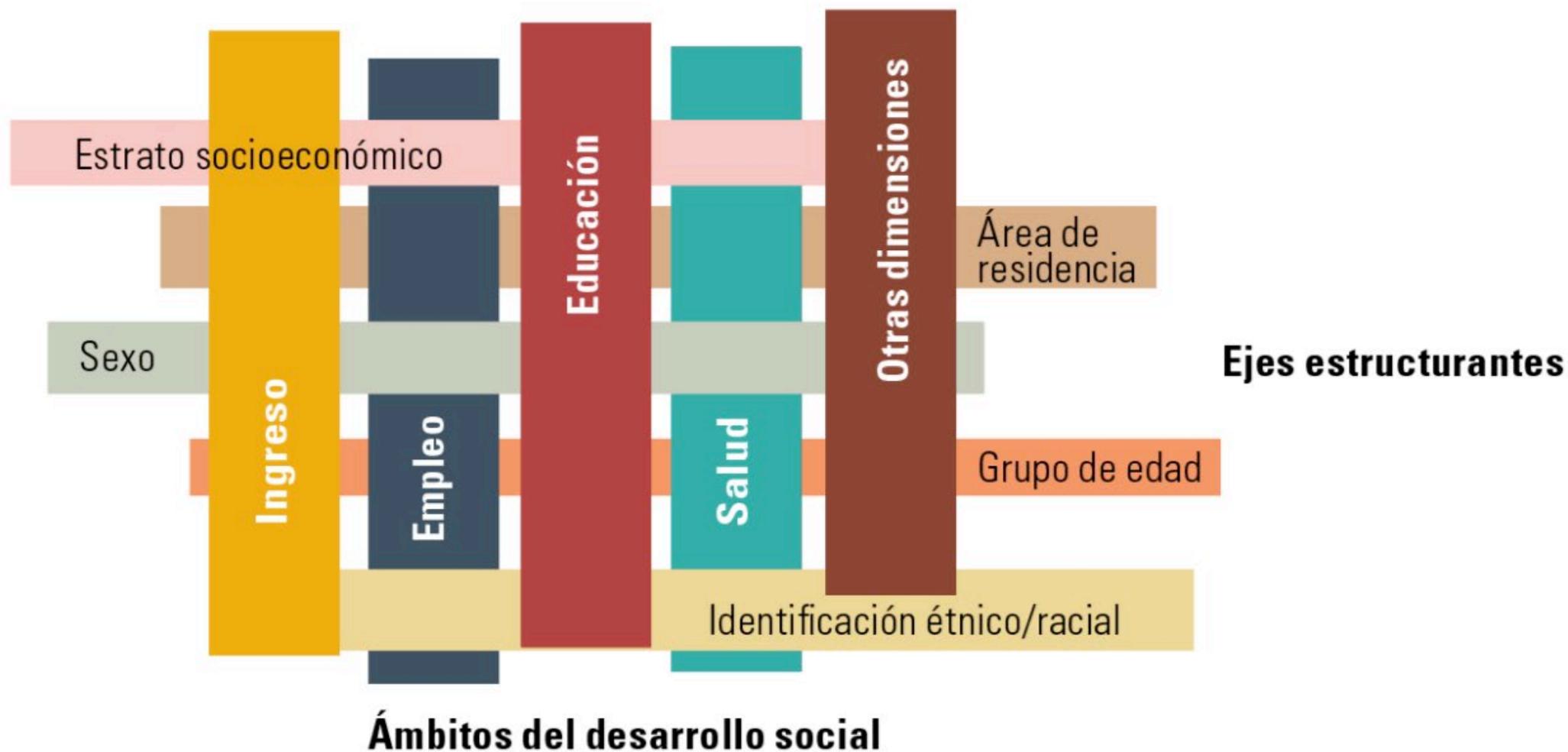


NACIONES UNIDAS

CEPAL

La desigualdad social: un fenómeno multidimensional que va más allá del ingreso

La matriz de la desigualdad social



Es necesario avanzar en una medición de la desigualdad mediante un enfoque multidimensional

- **Se han logrado avances significativos en la comprensión y medición de la desigualdad multidimensional**, superando los indicadores económicos tradicionales (por ejemplo, el índice de Gini).
- El desafío actual radica en **desarrollar métricas comparables para la desigualdad multidimensional**, similares a las que ya existen en otros ámbitos, como para la medición de la pobreza.
- **La medición multidimensional permitirá diseñar e implementar políticas integrales e inclusivas** que aborden las distintas dimensiones que explican la desigualdad.



Una medición multidimensional de la desigualdad requiere consolidar información de calidad en los países

- ✓ Producción regular de **encuestas de hogares** que midan ingresos y otras medidas de bienestar;
- ✓ Disponibilidad de datos sobre la distribución provenientes **de registros fiscales y administrativos** (para ingresos altos);
- ✓ Disponibilidad de la cuenta institucional **del sector de hogares** y producción de **cuentas nacionales distributivas**;
- ✓ Fuentes de datos completamente integradas en materia de **ingresos, consumo y riqueza**;
- ✓ **Invertir** en infraestructura de datos y en el desarrollo de capacidades;
- ✓ Promover **la transparencia y la rendición de cuentas**, e impulsar **estándares éticos sólidos** y prácticas de **gobernanza de datos**.





5. Lineamientos de política pública para reducir la desigualdad, aumentar la movilidad social y fortalecer la cohesion social



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Lineamientos de política pública para reducir la desigualdad, aumentar la movilidad social y fortalecer la cohesión social

- 1) **Políticas de desarrollo productivo.**
- 2) **Políticas fiscales de redistribución eficaces.**
- 3) **Políticas sociales y de protección social fuertes**
 - **Sistemas de protección social universales, integrales, sostenibles y resilientes**
 - **Consolidar sistemas de pensiones (contributivos y no contributivos) y de salud con acceso universal y de calidad.**
 - **Políticas de inclusión laboral**
- 4) **Fortalecer los sistemas educativos** desde la primera infancia y a lo largo del ciclo de vida, junto con un amplio acceso a la formación profesional
- 5) **Avance hacia la igualdad de género y la sociedad del cuidado**
- 6) **Fortalecer las políticas de planificación y gestión urbanas**
- 7) **Generar información de calidad** que permita la medición continua de las múltiples dimensiones de la desigualdad para fortalecer el diseño e implementar **políticas integrales que aborden las desigualdades.**



NACIONES UNIDAS

CEPAL



**Seminario internacional
CEPAL-BID
Claves para superar la
desigualdad en América
Latina y el Caribe**

**Ciudad de Guatemala, 28 de
Julio, 2025**

José Manuel Salazar-Xirinachs
Secretario Ejecutivo, CEPAL

La trampa de alta desigualdad y baja movilidad social en América Latina y el Caribe

Un obstáculo para el desarrollo social
inclusivo y sostenible



NACIONES UNIDAS

CEPAL