



# Análisis de la crisis económica y financiera desde la perspectiva de género: impacto sobre la pobreza y el trabajo de las mujeres



NACIONES UNIDAS

Alicia Bárcena  
Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CEPAL

# Contenido

---

- 2003-2008: un sexenio de oro: crecimiento y bonanza fiscal
- Algunos aspectos económicos de la crisis
- Cómo afectó la crisis a las mujeres
  - La economía del cuidado
  - Impactos sobre las mujeres
- Las políticas
  - Hechos: entre 1990 y 2008, la participación laboral femenina aumentó de 32% a 53% en América Latina y el Caribe.
  - En la actualidad, hay más de 100 millones de mujeres insertas en el mercado laboral de la región, lo que constituye un nivel inédito
  - CEPAL y UNFPA pioneros en el tema
  - OIT y PNUD ahora posicionándolo de nuevo

# Antes de la crisis (2003-2008)...

---

- ➔ **Tres hechos macroeconómicos simultáneos:**
  - ➔ Sólidas políticas fiscales y mejor perfil de deuda pública
  - ➔ Mayor flexibilidad de los tipos de cambio y reservas internacionales sin precedentes (+150% entre 2003 y 2008)
  - ➔ Superávit de cuenta corriente regional con crecimiento económico
- ➔ Amplio acceso al **financiamiento externo**
- ➔ Aumento del **comercio** (I + X) (138%-valor/49%-volumen)
- ➔ **Términos de intercambio** aumentaron un 25% en la región
- ➔ **PIB per cápita** creció más de 3% anual por cinco años consecutivos
- ➔ **Desempleo** disminuyó del 11% al 7,5% con calidad del empleo
- ➔ Tasas de **pobreza** cayeron 10 puntos (44% al 34%)

# Estamos frente a una crisis sin precedentes pero nos tomó mejor que otras crisis

---

**La crisis dejará secuelas perdurables sobre distintos aspectos de la economía internacional**

- ➡ **Amplio desempleo**
- ➡ **Menor crecimiento**
- ➡ **Contracción comercial**

- ➡ **No atravesamos una crisis financiera**
- ➡ **...pero nos afectó muy fuerte el canal real: comercio, remesas, turismo, IED**
- ➡ **Se apagaron los motores del crecimiento**

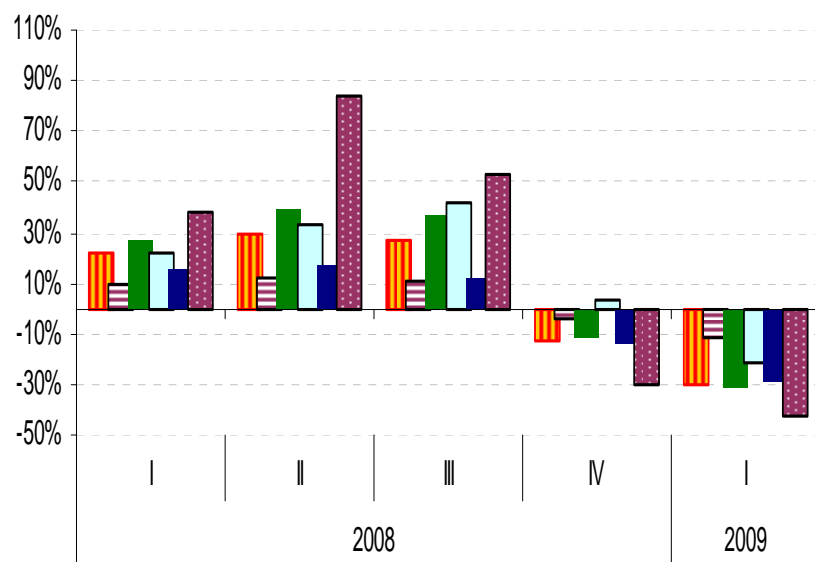
# Principales efectos de la crisis...

---

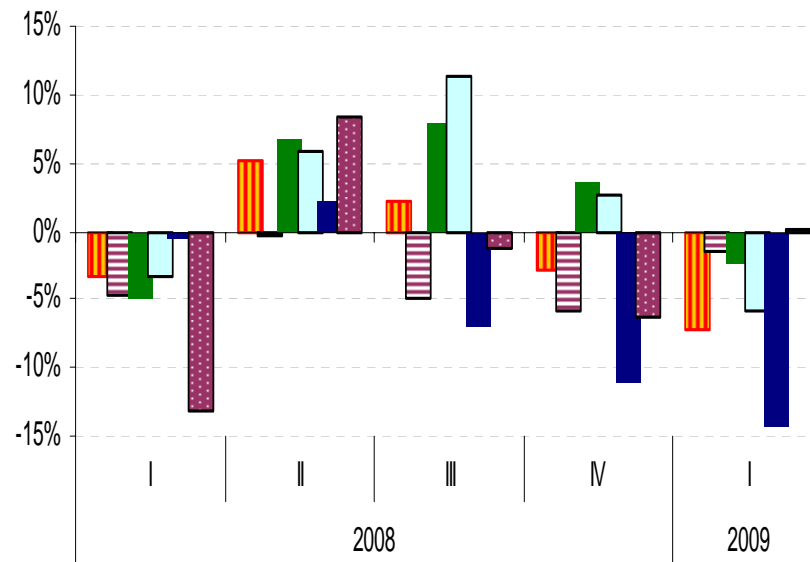
- ➔ **El sector financiero está menos expuesto** pero sigue enfrentándose a la escasez de crédito y la volatilidad de los tipos de cambio, las tasas de interés y las corrientes financieras
- ➔ **Comercio**: cayó en abril un 31,8% (-19,7% en volumen); las exportaciones -29,2% (-9,2% volumen), las importaciones -34,6% (-29,9% volumen)
- ➔ **Remesas**: caerán entre 5 y 10% al nivel regional
- ➔ **Desempleo**: aumentará 9%
- ➔ Aumentarán **la pobreza y la indigencia**

# La caída de las exportaciones es generalizada en valor y en volumen

a) América Latina: Exportaciones  
Variación interanual de los Valores



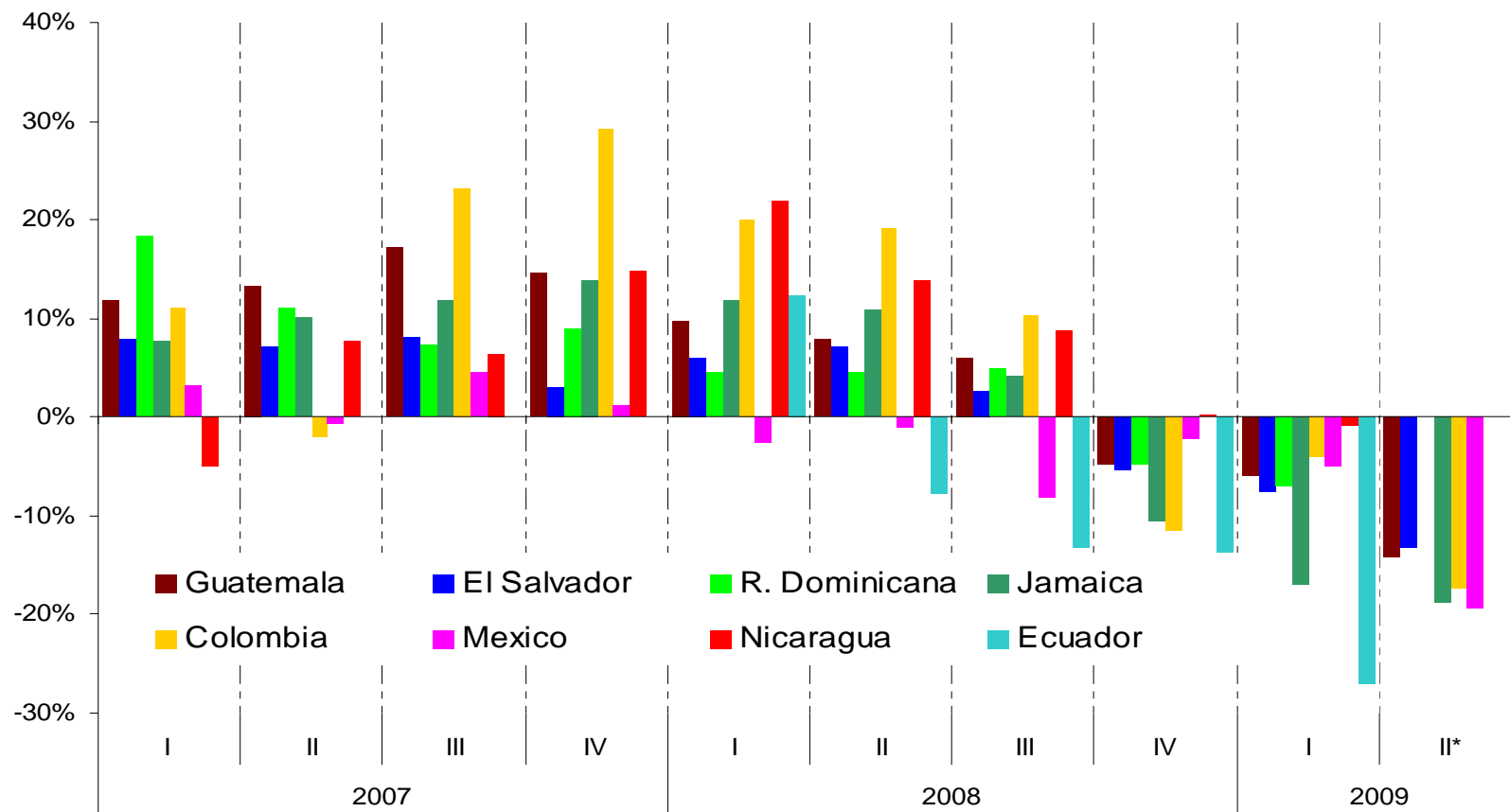
b) América Latina: Exportaciones  
Variación interanual de los Volúmenes



■ América Latina  
■ América del Sur  
■ México  
■ Centro América & Rep Dominicana  
■ MERCOSUR  
■ Países Petroleros

■ América Latina  
■ América del Sur  
■ México  
■ Centro América & Rep Dominicana  
■ MERCOSUR  
■ Países Petroleros

# Se observa una marcada reducción de las remesas

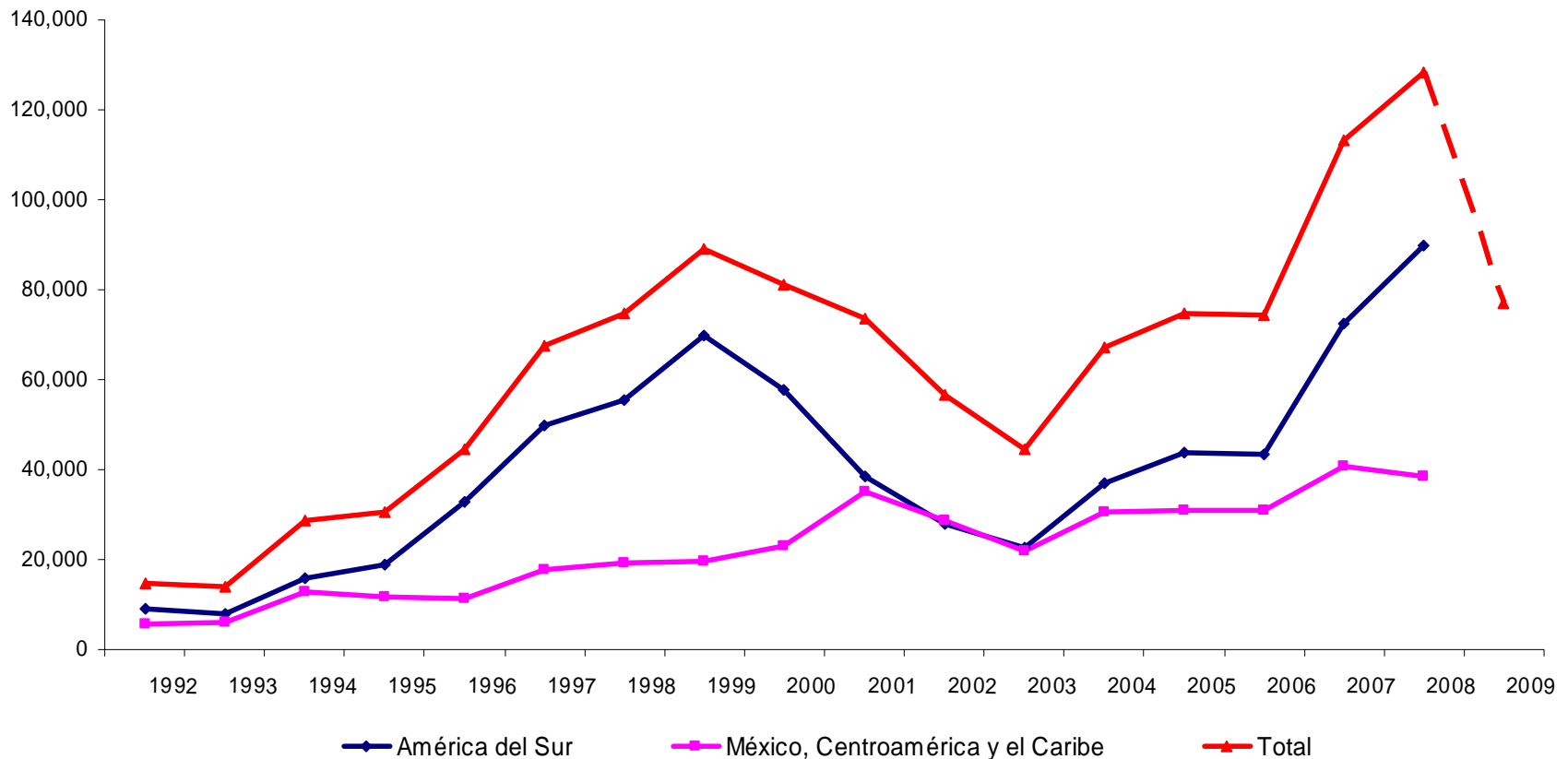


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

\* Incluye abril y mayo, y su variación respectiva.

# Se espera una caída de la IED hacia la región, luego de alcanzar su máximo histórico en 2008

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (En millones de dólares)

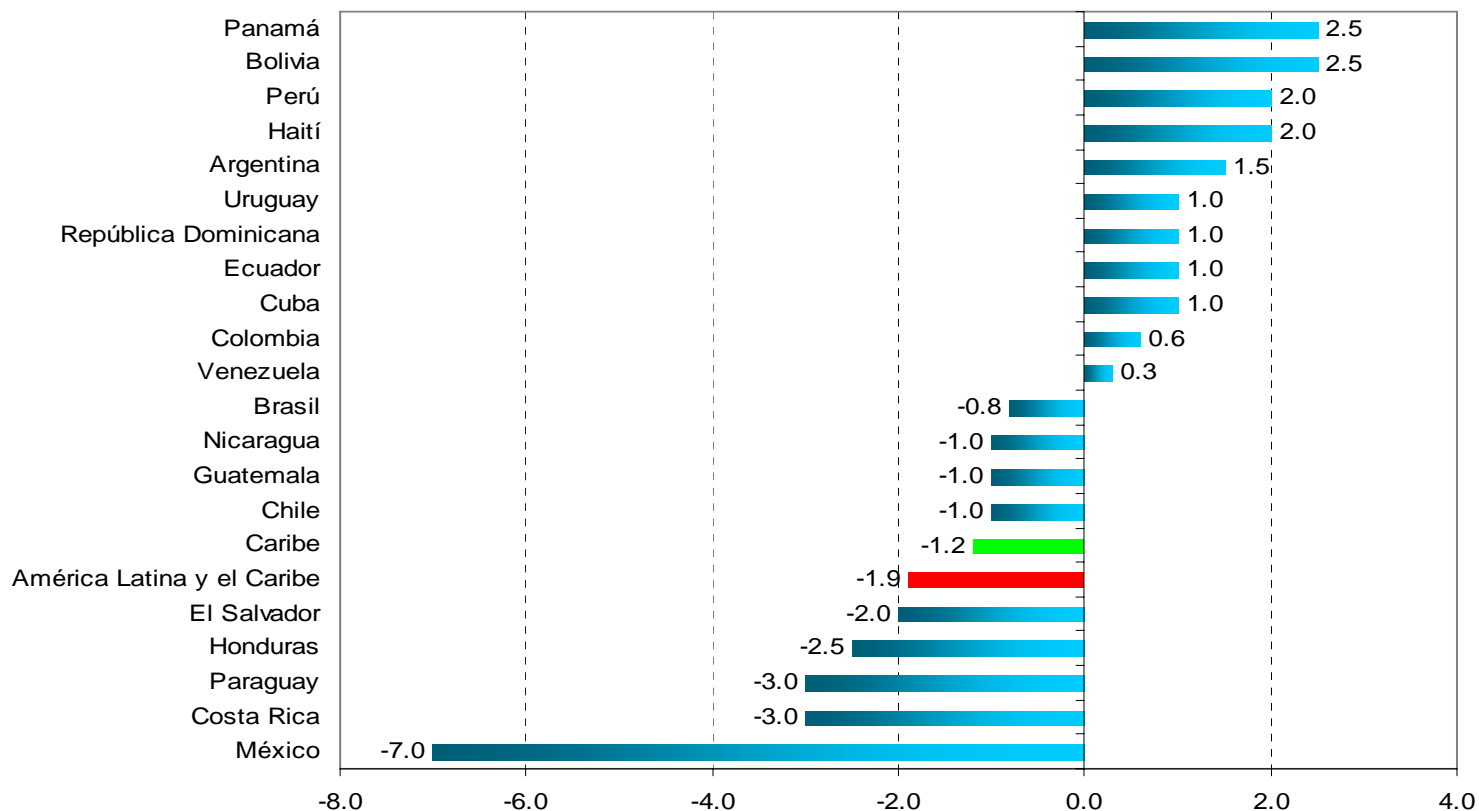


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



# SE PROYECTA UNA CAÍDA DE 1,9% DEL PIB EN 2009

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2009<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



**El PIB por habitante cae 3% luego de un crecimiento acumulado de casi 23% en el período 2003-2008**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Proyecciones.

# SE APAGARON LOS MOTORES DEL CRECIMIENTO

---

- ➡ Se interrumpieron seis años consecutivos de crecimiento con mejora de los indicadores sociales y más para las mujeres
- ➡ Hay indicios de que lo peor pasó pero la recuperación será lenta
- ➡ Nos tomó mejor que otras crisis pero afectó fuerte el canal real
- ➡ En 2009, se proyecta una caída del PIB de 1,9% con aumento del desempleo al 9% e más informalidad
- ➡ Todo esto tendrá impactos negativos sobre la pobreza en la región donde aun hay mas de 180 millones de pobres y más de 70 millones de indigentes
- ➡ Recuperación será lenta y gradual. En 2010 se estima un crecimiento de 3,1%, pero es una tasa insuficiente en términos de los indicadores sociales
- ➡ Esto depende de la capacidad estatal de implementar políticas contra-cíclicas en un espacio macroeconómico estrecho

# Desempleo con pobreza

---

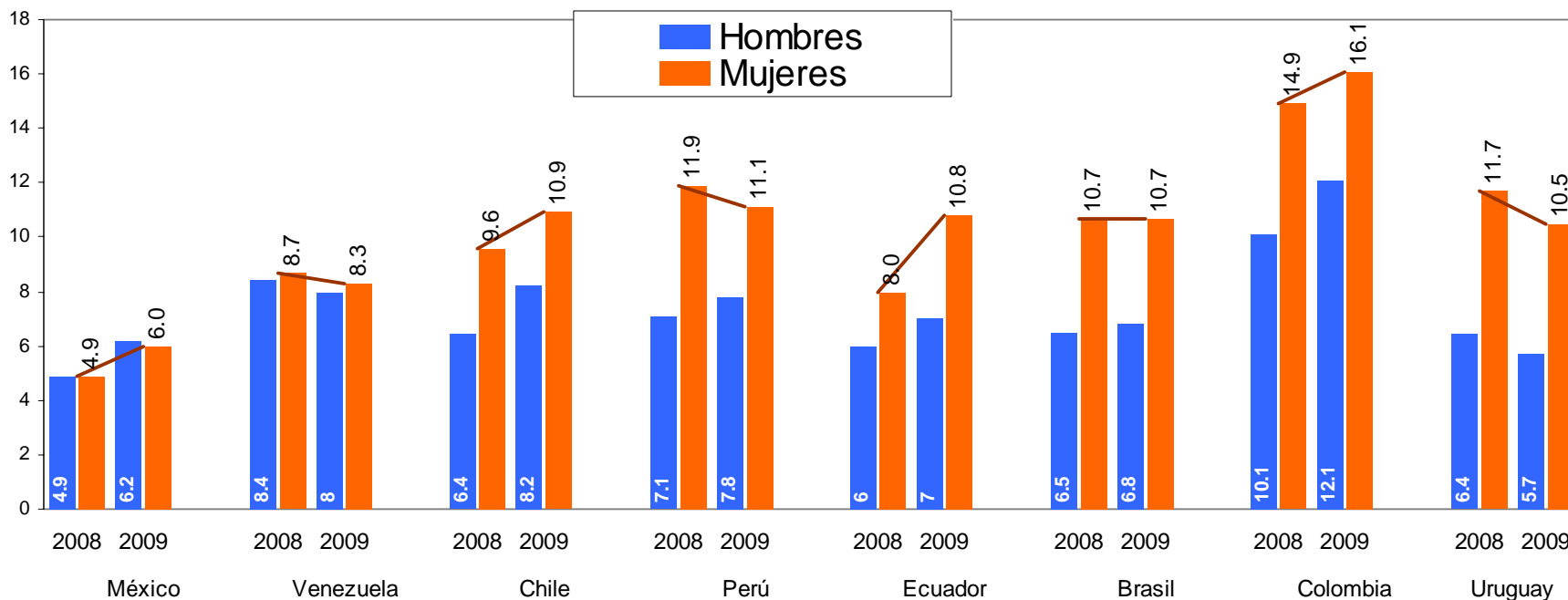
- El aumento del desempleo vendrá acompañado por un aumento del empleo en el sector informal, como alternativa de sobrevivencia.
- Hay un fuerte vínculo entre informalidad y pobreza: en 2006, el 33,2% de los trabajadores informales eran pobres (15,9% entre los formales)
- La región no cuenta con sistemas solventes de seguro de desempleo
- El mayor desempleo reducirá los aportes a los sistemas contributivos de salud
- Las políticas fiscales anticíclicas (rebajas de impuestos, mayor gasto en infraestructura y vivienda, apoyo a sectores productivos) dejan menos espacio para un gasto social anti-cíclico



**Y QUE PASA CON LAS  
MUJERES.....**

# La crisis tiene mayor impacto sobre el desempleo femenino

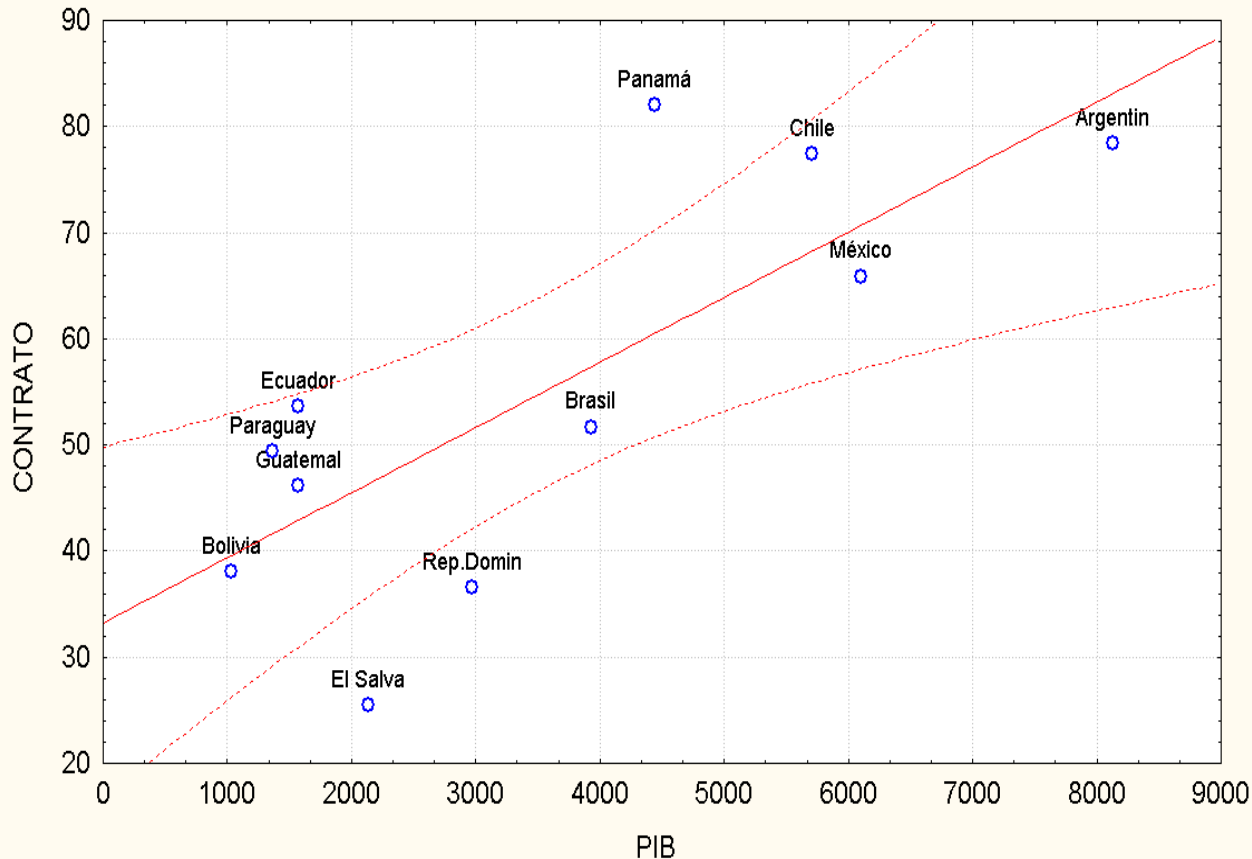
América Latina, países seleccionados: Tasa de desempleo urbano, hombres y mujeres, primer trimestre 2008 y 2009



# La disminución del PIB en tiempos de crisis puede traer aparejado un efecto negativo y un retroceso en la proporción de mujeres asalariadas con contrato formal

PIB & Porcentaje de mujeres asalariadas con contrato formal

Correlation:  $r = .76324$

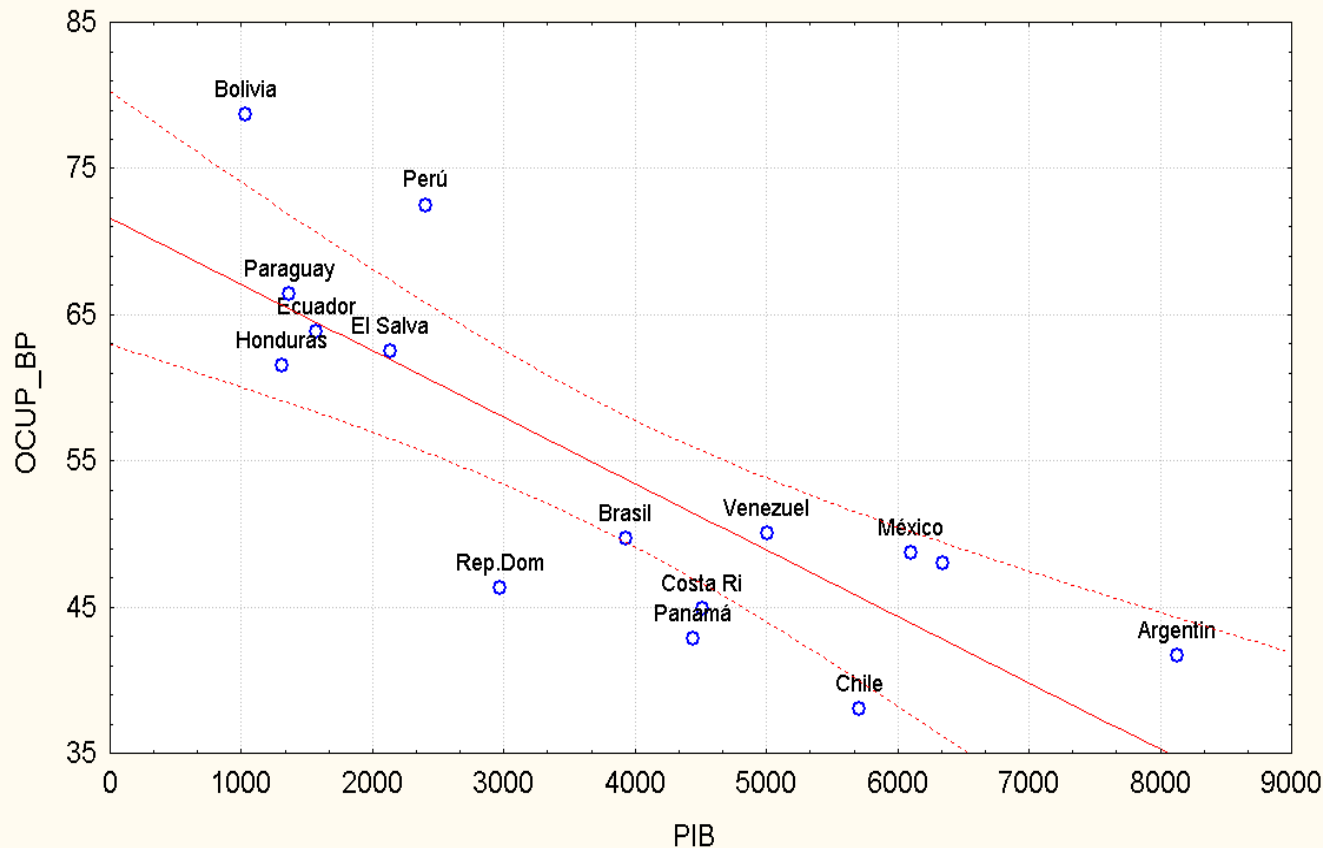


Mientras mayor el PIB en los países mayor es el porcentaje de mujeres asalariadas con contrato formal (CEPAL, datos 2006)

# Además, las mujeres pueden perder trabajos de calidad

PIB & OCUPADAS EN SECTORES DE BAJA PRODUCTIVIDAD

Correlation:  $r = -.8091$



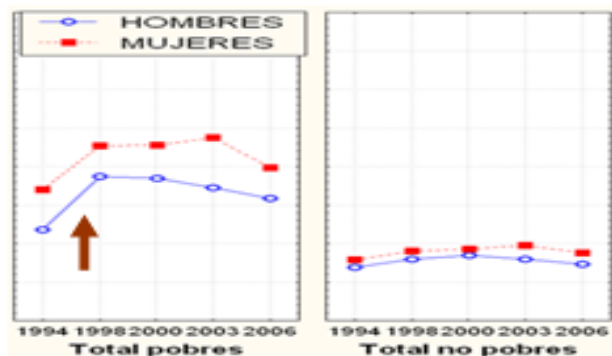
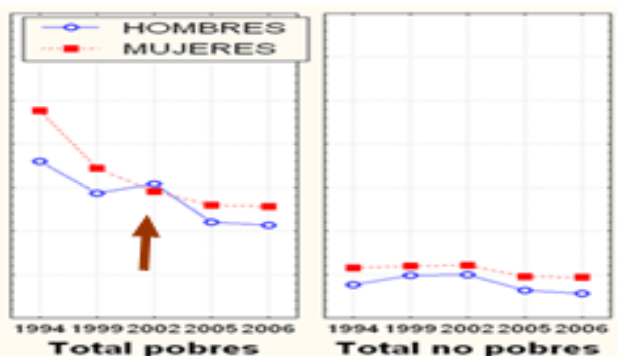
Se observa una alta correlación entre los países con mayor PIB con aquellos que tienen una baja participación de las mujeres en sectores de baja productividad (CEPAL, datos de 2006)

# Mujeres pobres corren mas riesgos

TASA DE DESEMPLEO URBANO, ALREDEDOR DE 1994, 1999, 2002, 2005 y 2006

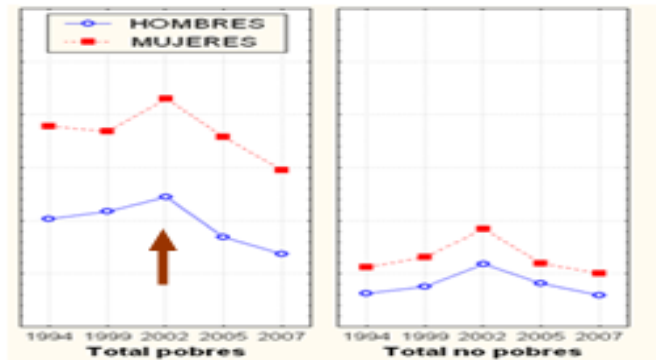
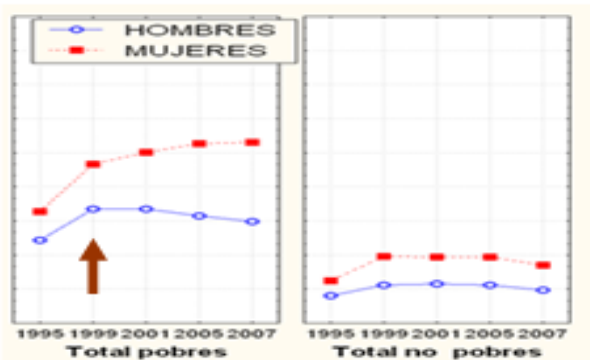
ARGENTINA

CHILE



BRASIL

URUGUAY

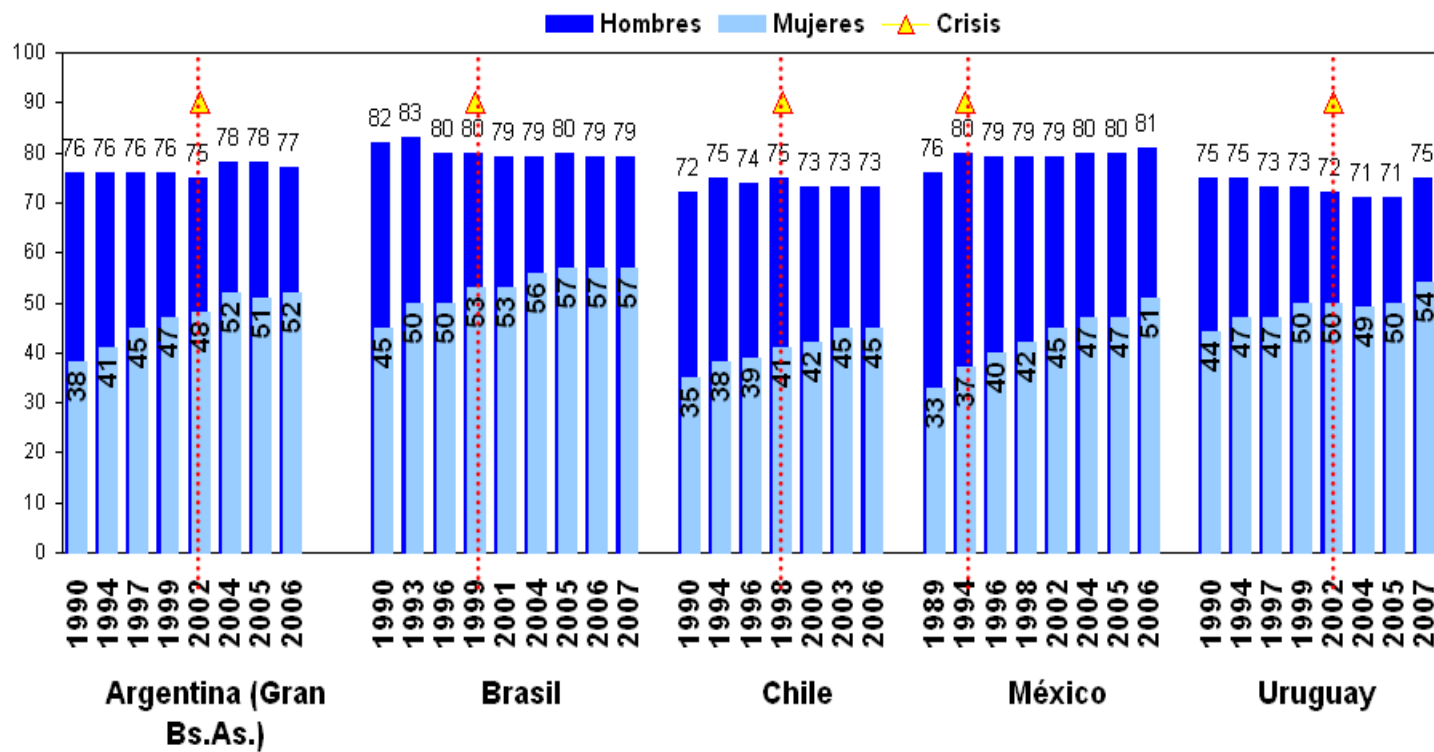


Los más afectados en tiempo de crisis son los pobres y especialmente las mujeres pobres.



# A pesar de la crisis mujeres no dejan el mercado de trabajo

TASA DE PARTICIPACIÓN DE HOMBRES Y MUJERES DE 15 AÑOS Y MAS  
EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, ZONAS URBANAS, 1990 - 2007



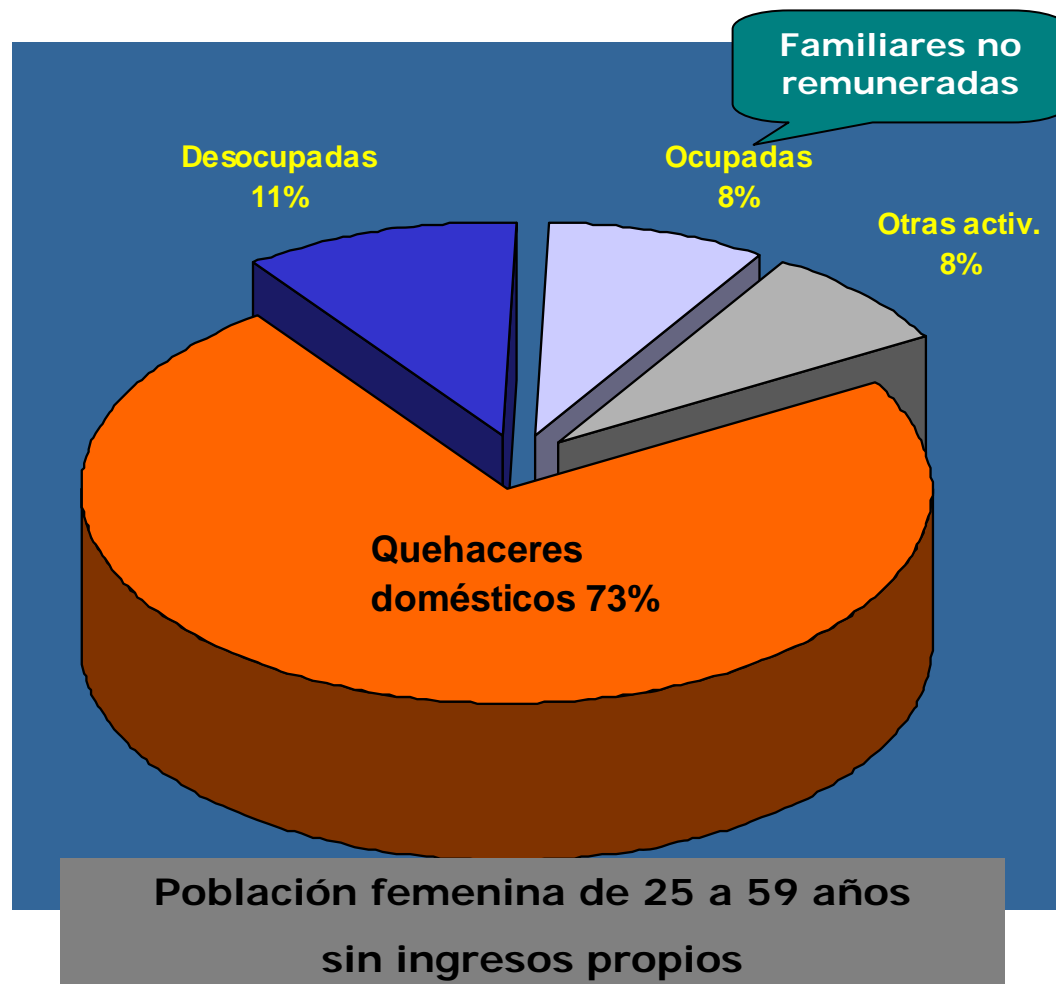
## A las brechas históricas se suma...

---

- ➡ En 14 países de la región, el porcentaje de mujeres **sin ingresos propios** oscila entre 22.3% para Uruguay y 45.9% para Bolivia.
- ➡ La **fecundidad** no deseada entre el 30% y el 50%
- ➡ El **índice de feminidad** de la pobreza pasó de 108 entre 1994 y 2002, a 112 puntos en 2005.
- ➡ Aún con niveles generales menores de pobreza **la proporción de mujeres pobres** en los hogares se agrava y aumenta por sobrecarga familiar y violencia

## Un 81% de la población femenina sin ingresos propios trabaja sin remuneración

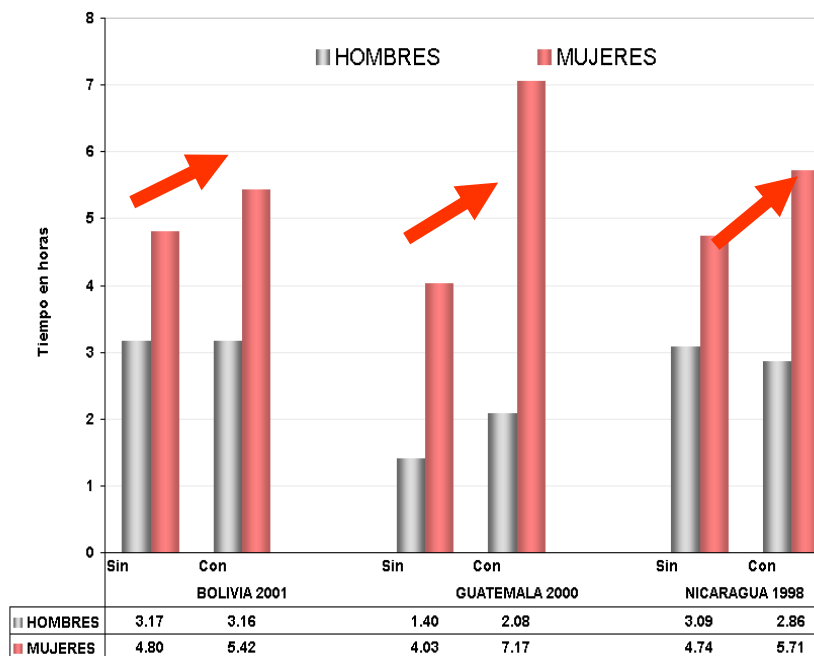
•No obstante la mayor inserción laboral de las mujeres, un porcentaje significativo de la población femenina en edad de trabajar desarrolla actividades no remuneradas como los quehaceres domésticos o ejerce como trabajadoras familiares sin paga, otro porcentaje significativo no accede al trabajo remunerado debido a mayores niveles de desocupación que los varones.



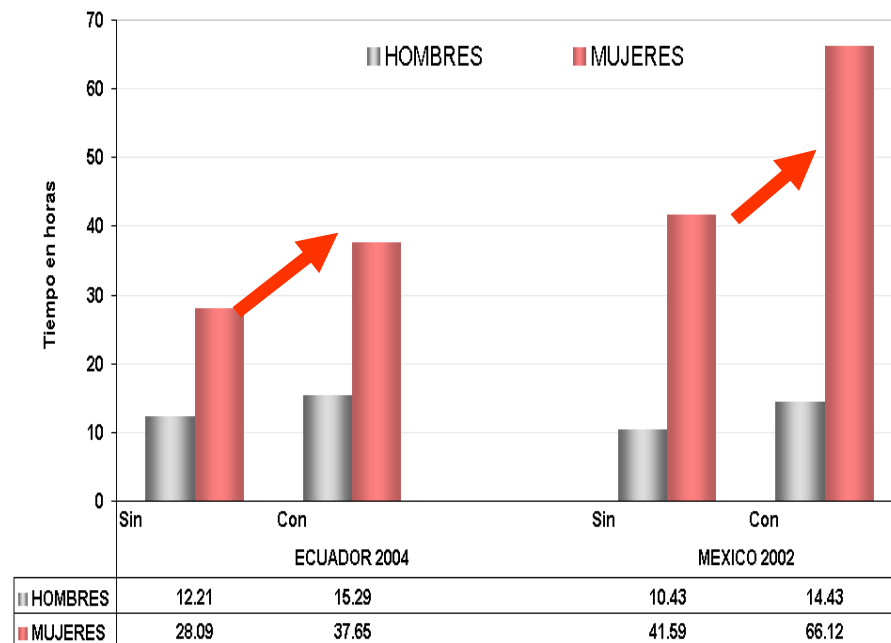
# EL CUIDADO DE LOS NIÑOS(AS)

El tiempo destinado por las mujeres a las actividades domésticas se acrecienta cuando existen menores en edad preescolar en el hogar, mientras que el de los varones tiende a permanecer constante.

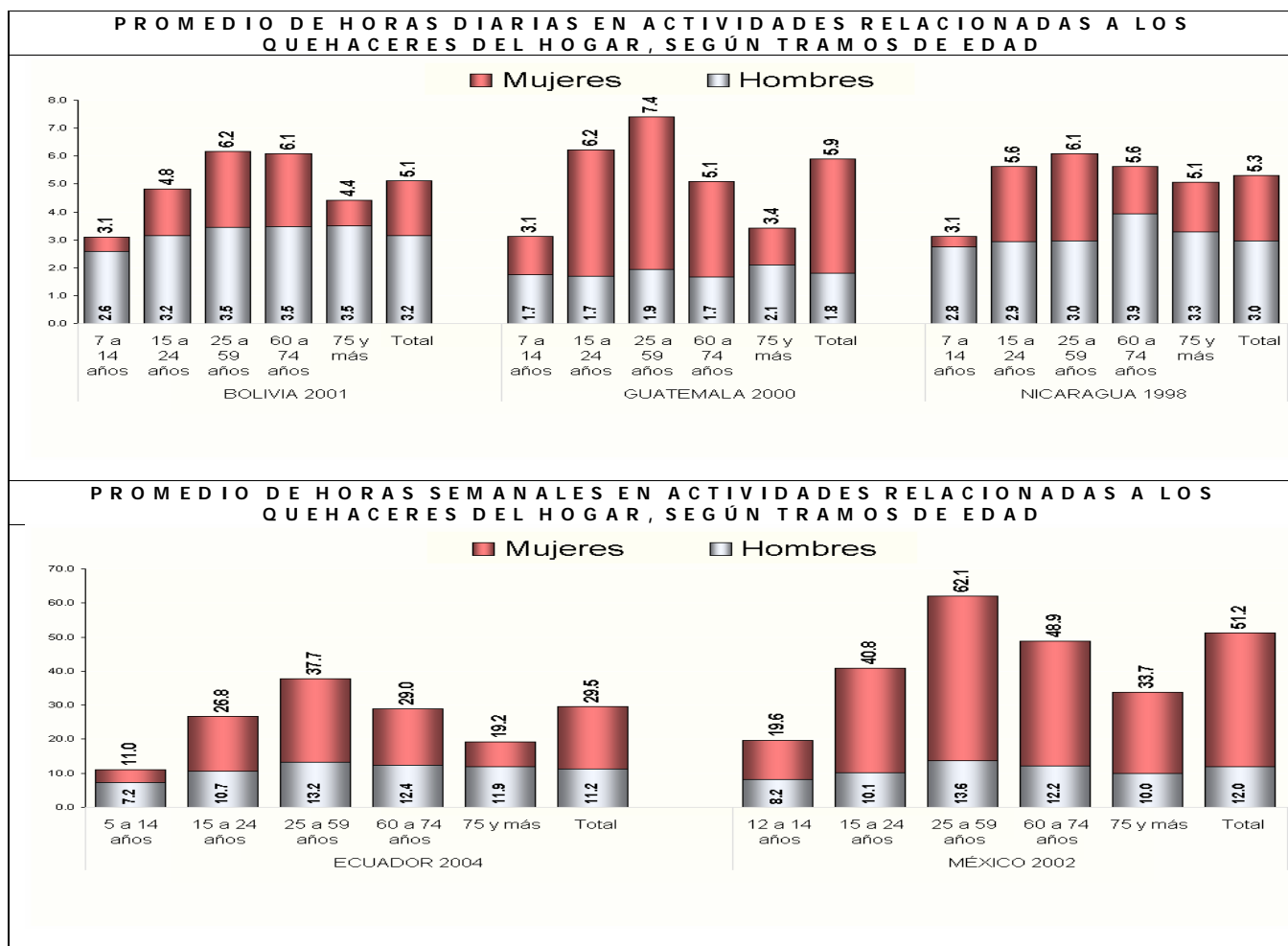
## Tiempo en horas diarias



## Tiempo en horas semanales



## En todos los tramos de edad, también en la infancia y entre los adultos mayores el tiempo destinado a lo doméstico es mucho mayor para las mujeres....

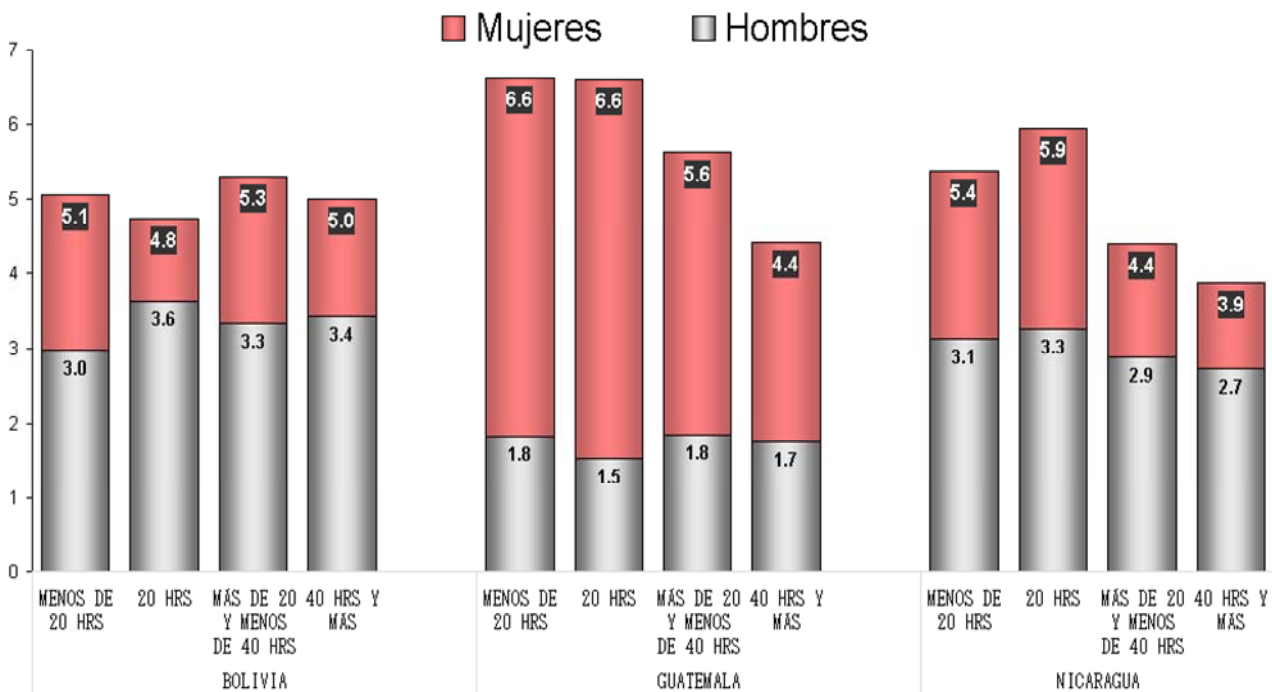


Fuente: CEPAL, Unidad Mujer y Desarrollo, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

## La jornada laboral y la jornada doméstica

La condición de ocupadas a las mujeres tampoco las libera de destinar tiempo importante al trabajo doméstico, así cualesquiera sea la duración de jornada laboral ellas dedican mucho más tiempo que sus pares masculinos a estas actividades

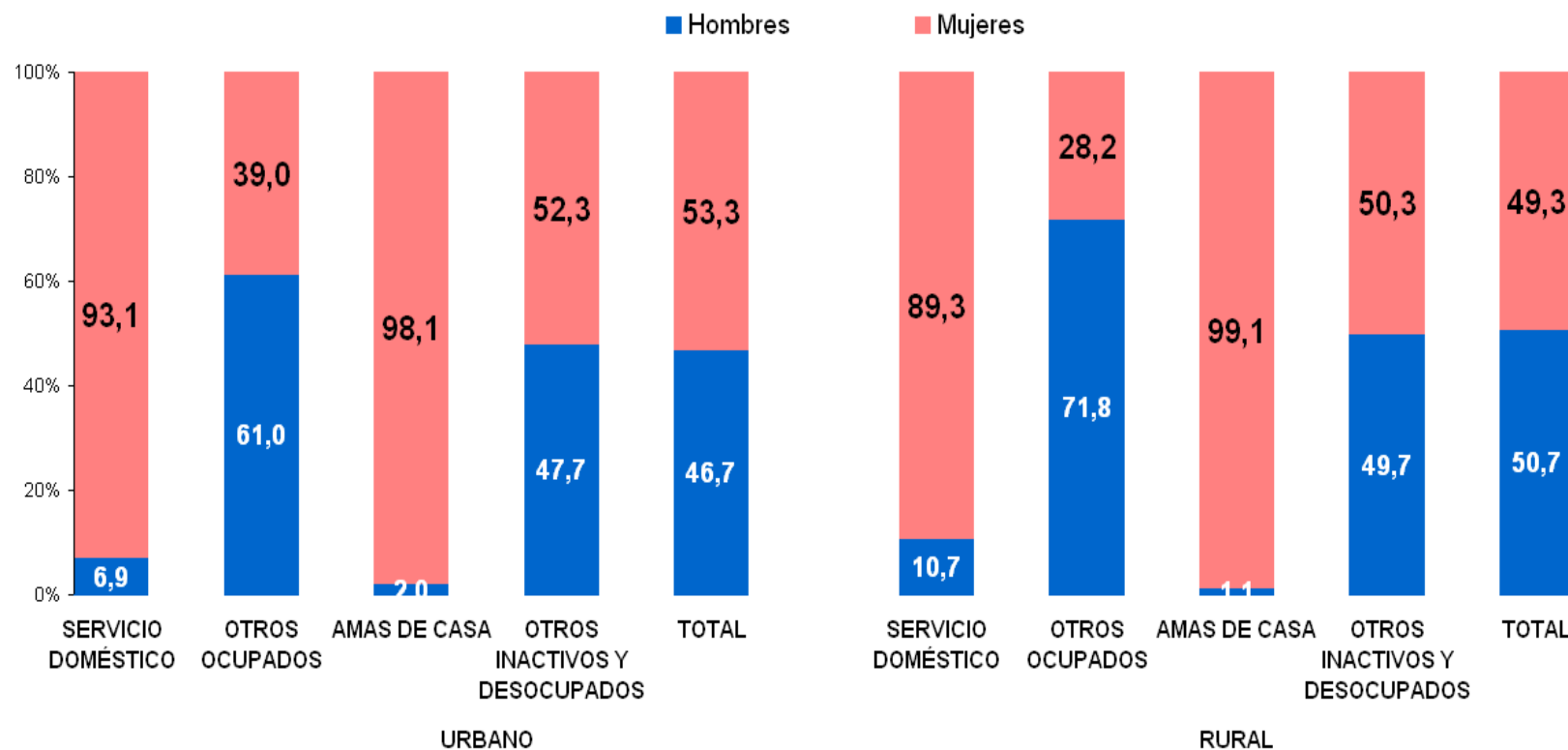
PROMEDIO DE HORAS DIARIAS EN ACTIVIDADES RELACIONADAS A LOS QUEHACERES DEL HOGAR, SEGÚN DURACIÓN DE LA JORNADA LABORAL



Fuente: CEPAL, Unidad Mujer y Desarrollo, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# TANTO LA ACTIVIDAD DOMÉSTICA REMUNERADA COMO NO REMUNERADA ES PRINCIPALMENTE DESARROLLADA POR LAS MUJERES

**América Latina (Promedio simple 15 países zonas urbanas, 12 países zona rural) : Composición de la población de 15 años y más por sexo, según tipo de actividad alrededor de 2005. (En porcentajes)**



Fuente: CEPAL, Unidad Mujer y Desarrollo, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# La crisis agrava la brecha sobre el cuidado y el trabajo no remunerado...

---

- ➡ Más demanda del tiempo femenino para producir bienes que no se pueden adquirir en mercado por baja de ingresos familiares
- ➡ Recortes públicos en servicios sociales y mercantilización de servicios de cuidado
- ➡ Más tiempo a conseguir beneficios sociales
- ➡ El acceso a mercados y servicios financieros y no financieros, incluida la transferencia de tecnología factores claves para la economía se ve obstaculizada por la menor movilidad laboral de las mujeres asociada con sus responsabilidades de cuidado



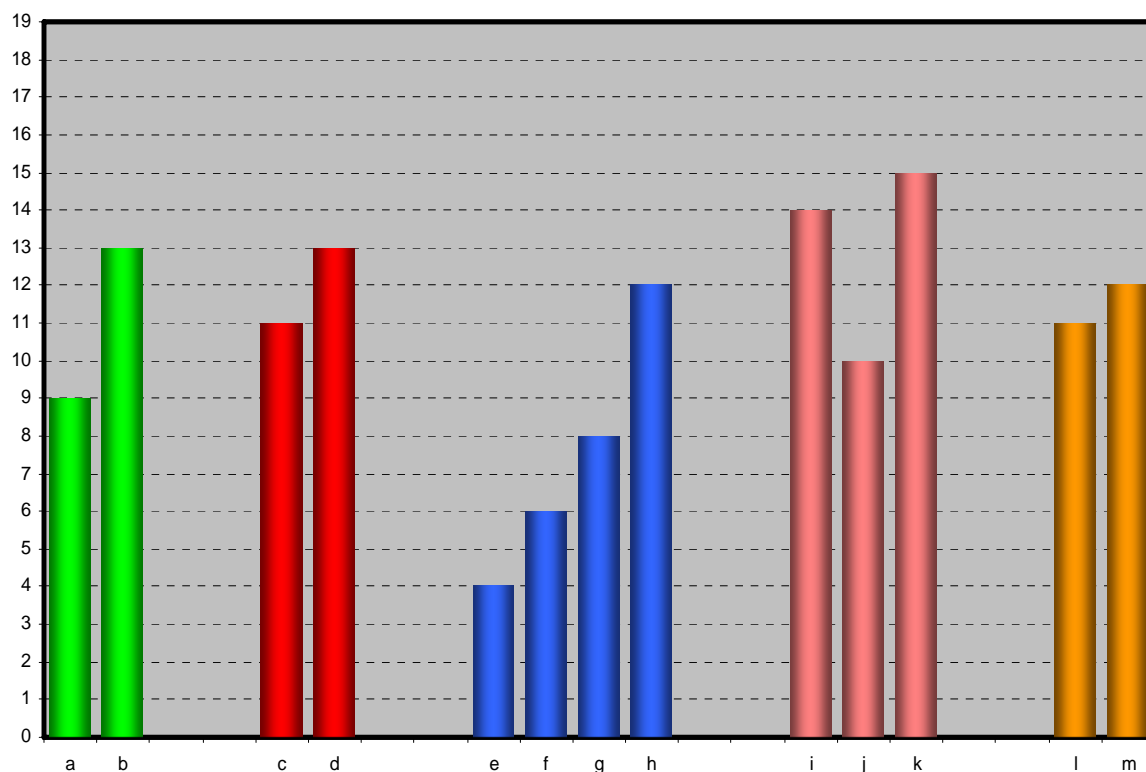


# **Respuestas ante la crisis**

# La capacidad de reacción frente a la crisis es diferente

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ÁREAS DE ALCANCE DE LAS MEDIDAS TOMADAS PARA AFRONTAR LA CRISIS AL 31-05-09

(Número de países que han adoptado cada medida considerada)



### Política Monetaria y Financiera

- a Disminución y/o flexibilización de encajes
- b Provisión de liquidez

### Política Fiscal

- c Disminución de impuestos/Aumento de subsidios
- d Aumento y/o anticipación del gasto (infraestructura)

### Política Cambiaria y de Comercio Exterior

- e Aumento de aranceles o restricciones a las importaciones
- f Disminución de aranceles
- g Financiamiento a exportadores
- h Gestión de créditos con las IFIs

### Políticas con destino específico

- i Programas de Vivienda
- j Apoyo a las PYMEs
- k Políticas sectoriales

### Políticas Laboral y Social

- l Estímulo al empleo
- m Programas sociales

# Programas sociales en tiempos de crisis

---

- Los programas de transferencias son opciones de corto plazo pero no contabilizan el tiempo de las mujeres
- ...a pesar de que las mujeres constituyen el andamiaje institucional invisible del éxito
- Contraprestaciones asociadas con los roles de género: asegurar la matrícula y asistencia de los niños a la escuela, asistencia a controles de salud, participar en charlas ligadas al programa

# Políticas

---

- ➡ **Papel del estado**
- ➡ **Regulación internacional de condiciones laborales**
- ➡ **Prioridad en los servicios de cuidado infantil, salud, tercera edad y reconocimiento del trabajo de cuidado**
- ➡ **Ir mas allá del comercio como paradigma del desarrollo**
- ➡ **Repensar patrones de consumo desde la perspectiva del desarrollo sostenible**
- ➡ **Gobernabilidad internacional**

# **Rol de los organismos financieros internacionales**

---

- **La región tiene margen para endeudarse con los organismos financieros internacionales**
- **Es necesario aumentar la capacidad de financiamiento de los organismos internacionales.**
- **Los recursos deben llegar a los países con una condicionalidad que no sea pro-cíclica y en condiciones adecuadas de plazo y costo especialmente para los más vulnerables**
- **La mayor liquidez ampliaría el espacio de políticas destinadas y contribuiría a evitar un deterioro mayor que deje secuelas económicas, sociales y políticas que son difíciles de revertir**

# Medidas ante la crisis con especial énfasis en las mujeres.....

---

- ➡ **Incentivos al empleo femenino**
- ➡ **Incremento del gasto social para la reproducción social**
- ➡ **Las empresas deben asumir los costos y beneficios del trabajo femenino de calidad vía normas de conciliación**
- ➡ **Mejorar las condiciones empleabilidad redistribuyendo las cargas de cuidado a través de instituciones públicas (cuidado infantil , de tercera edad )**
- ➡ **Romper el círculo vicioso del cuidado**
  - ➡ **El tiempo destinado al cuidado incide directamente sobre la calidad del empleo femenino**
  - ➡ **Las mujeres se insertan en empleos precarios**
  - ➡ **Si se quiere promover el empleo decente es imprescindible invertir en sistemas de cuidado**

# Hacia una agenda de desarrollo con Equidad

---

- **Arquitectura financiera internacional**
- **Crecimiento y empleo (transformación productiva)**
  - Suavizar fluctuaciones macroeconómicas
  - Promover la competitividad sistémica
  - Reducir las brechas territoriales
- **Equidad distributiva y cohesión social (pacto fiscal)**
  - Mejorar la calidad del gasto público (con énfasis en el gasto social y la inversión pública)
  - Fortalecer la educación
  - Mejorar los sistemas tributarios
- **Sostenibilidad medio ambiental (“Green New Deal”)**
- **Reforma del Estado**

# Abordar la crisis con mirada de futuro

- ➔ **Financiamiento contracíclico para evitar crisis de balanza de pagos**
  - Más recursos y agilidad en FMI
  - Capitalización del BID
  - Complementariedad con banca subregional
    - Infraestructura, energía, A4T, FC y cambio climático
- ➔ **Inquietudes sobre viejas y nuevas formas de proteccionismo**
  - Restablecimiento de subsidios y apoyos domésticos a la agricultura
  - Rescates sectoriales
  - Compre-invierta-contrate nacional
  - Cap-and-trade (cambio climático)



# Abordar la crisis con mirada de futuro

- ➡ **No descuidar la competitividad**
  - ➡ Clusters nacionales
  - ➡ Cadenas subregionales de valor
  - ➡ Alianzas empresariales
  - ➡ Consorcios tecnológicos
  - ➡ Redes regionales de innovación/cambio climático
- ➡ **Construir la ecuación mercado-estado más adecuada para la región**
  - ➡ Modernización y transparencia del estado
  - ➡ Alianzas público-privadas
  - ➡ Nuevo pacto fiscal
  - ➡ Regulación mercados no competitivos
  - ➡ Promoción de la competencia