

HACIA LA TRANSFORMACIÓN DEL MODELO DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCCIÓN, INCLUSIÓN Y SOSTENIBILIDAD

Trigésimo noveno
período de sesiones
de la CEPAL

Buenos Aires,
24 a 26 de octubre | **2022**

José Manuel Salazar-Xirinachs

Secretario Ejecutivo

24 de octubre de 2022



NACIONES UNIDAS

CEPAL



La coyuntura en que está sucediendo esta reunión y nuestro mensaje principal

- Estamos ante una cascada de crisis, que exacerban brechas históricas. En los últimos tres años la región muestra retrocesos en indicadores sociales, que amenazan el cumplimiento con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.
- Enfrentamos una crisis del desarrollo y otra década perdida.
- Necesitamos actuar con sentido de urgencia y elevar el nivel de ambición y la escala en los esfuerzos de política.
- Estamos en un punto de inflexión como países y como región.
- No es un momento para cambios graduales y tímidos, sino para políticas transformadoras y audaces que realmente muevan las agujas del desarrollo.

La estructura de la presentación

- I. Cambios en la globalización y en la coyuntura
- II. Los retos de la gestión económica y social en el corto plazo
- III. Diez áreas prioritarias para la transformación del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe
- IV. Los “cómo”: Gobernanza, capacidades institucionales, participación, diálogo ciudadano y pactos para la transformación del modelo de desarrollo

I. Cambios en la globalización



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Cambios en la globalización:

La globalización ya no es lo que fue en los últimos 30 años

El sistema de comercio multilateral al que estábamos acostumbrados:

- Regido por y con confianza en reglas comúnmente aceptadas
- Con amplia fragmentación productiva de las CGV en busca de bajos costos, eficiencia y ventajas comparativas de corto plazo
- Relativamente predecible

Ha cambiado hacia un regionalismo caracterizado e impulsado por

- Tendencias proteccionistas
- Reconfiguración y concentración de CGV por rivalidad tecnológica y razones geopolíticas
- Flujos migratorios: los migrantes aumentaron del 2,8% de la población mundial en 2000 a 3,6% en 2020

Riesgo: fragmentación del mundo en bloques geopolíticos y económicos con correspondiente debilidad del sistema multilateral.

La lógica geopolítica refuerza la regionalización

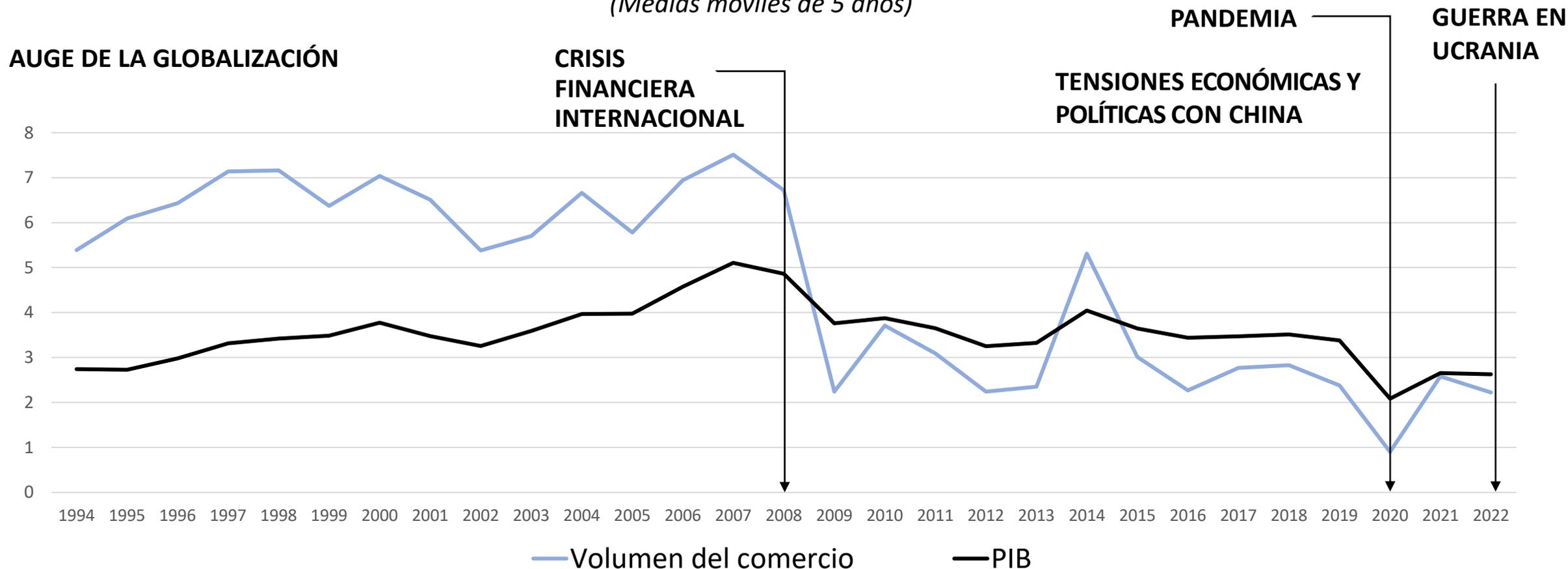
- Rivalidad por la supremacía tecnológica en ciertas áreas (estándares digitales, inteligencia artificial, microprocesadores)
- Competencia entre las tres fábricas globales (Estados Unidos, Europa y China)
- Retorno a objetivos de autosuficiencia y seguridad en: defensa, energía, alimentos, fertilizantes, sanidad, y manufactura, etc.
- Lo anterior ha llevado a la profundización de políticas industriales y de "*friendshoring*", lo cual refuerza la tendencia hacia la regionalización en matrices productivas

Escenarios mundiales posibles: ¿regionalismo abierto o regionalismo cerrado y fragmentado?

Las tasas de crecimiento del comercio de bienes se han reducido y también el peso del comercio como porcentaje del PIB – ¿Desglobalización? ¿Slowbalization? ¿Ralentización?

Crecimiento del PIB Y el comercio mundiales, 1994–2022^a

(Medias móviles de 5 años)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

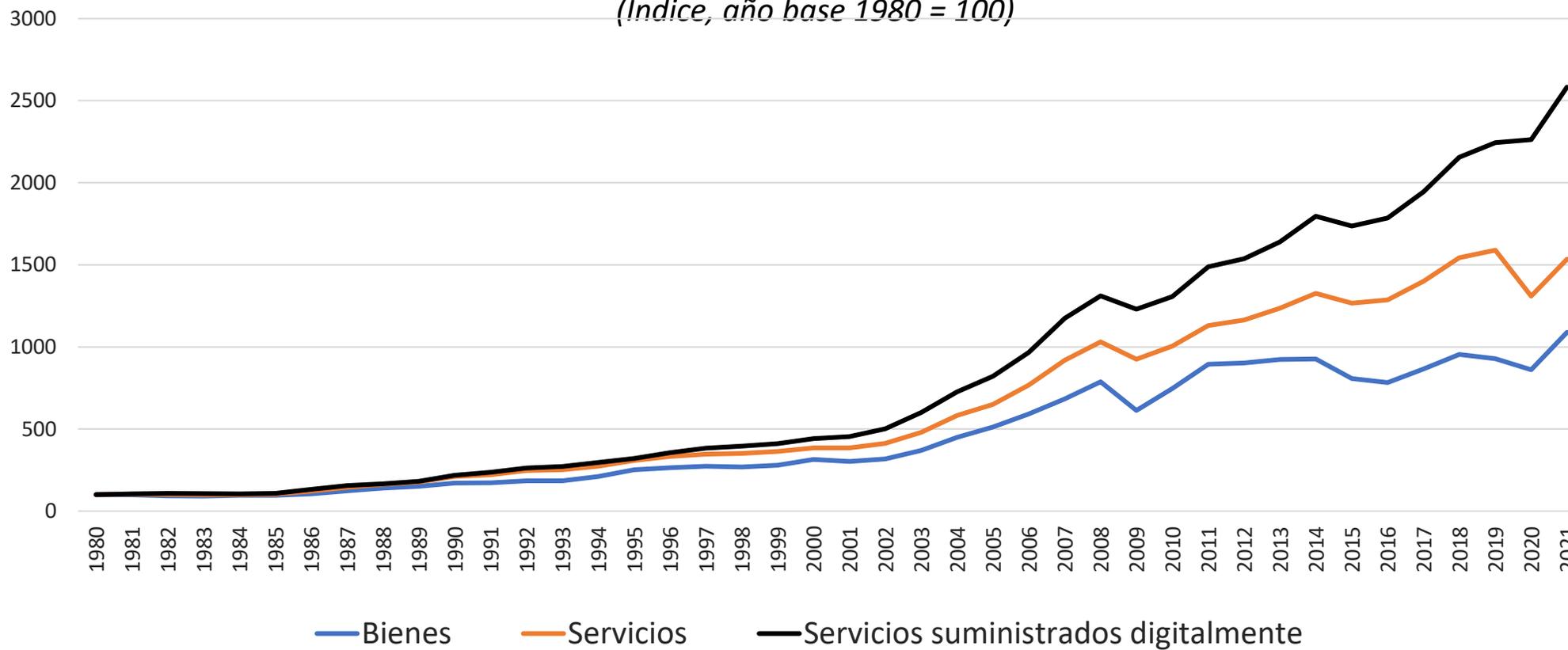
^a Las cifras para 2022 son proyecciones.

Pero el comercio de servicios modernos o suministrados digitalmente se ha disparado

Un nuevo factor/segmento de dinamismo en la globalización, que no existía en la etapa anterior

Índice del valor de las exportaciones mundiales de bienes, servicios y servicios suministrados digitalmente, 1980-2021

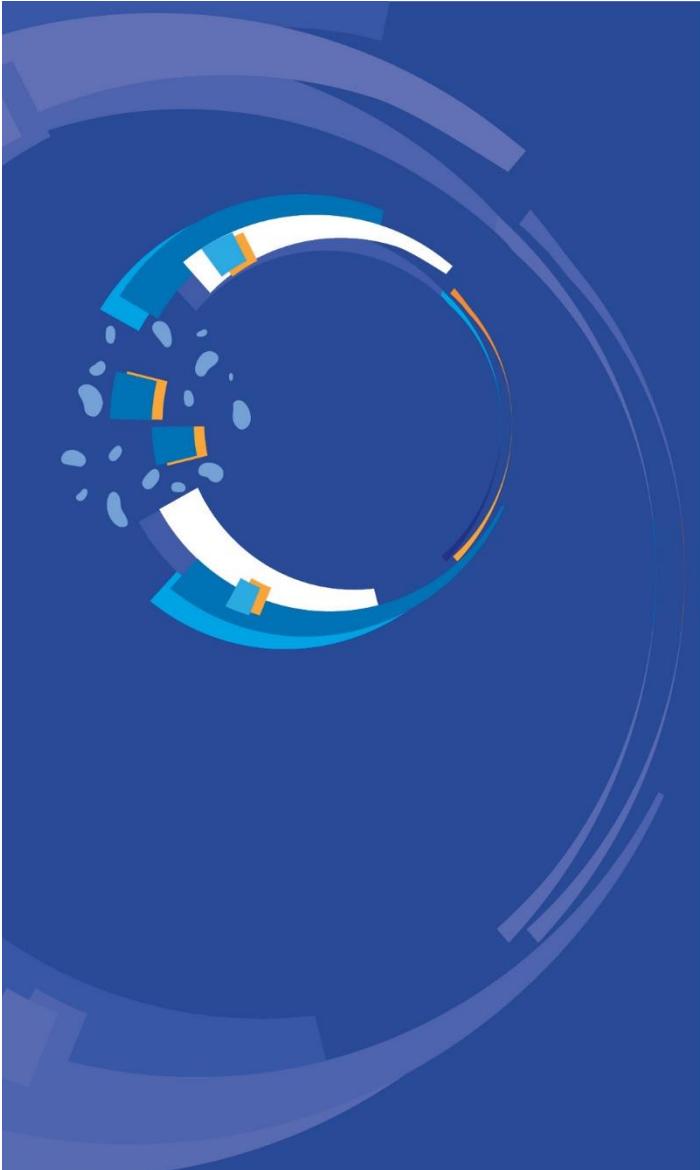
(Índice, año base 1980 = 100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), UNCTADstat [base de datos en línea] <https://unctadstat.unctad.org/EN/>.

Nuevo ambiente macroeconómico y financiero mundial

- Menor crecimiento
- Alta inflación
- Mayores tasas de interés
- Menor liquidez global
- Crecientes incertidumbres
- Menores espacios de política macroeconómica en lo monetario y fiscal
- Crecientes vulnerabilidades en materia de deuda y en balanza de pagos, incluyendo en particular en algunos países del Caribe



II. Los retos de la gestión económica y social en América Latina y el Caribe en el corto plazo



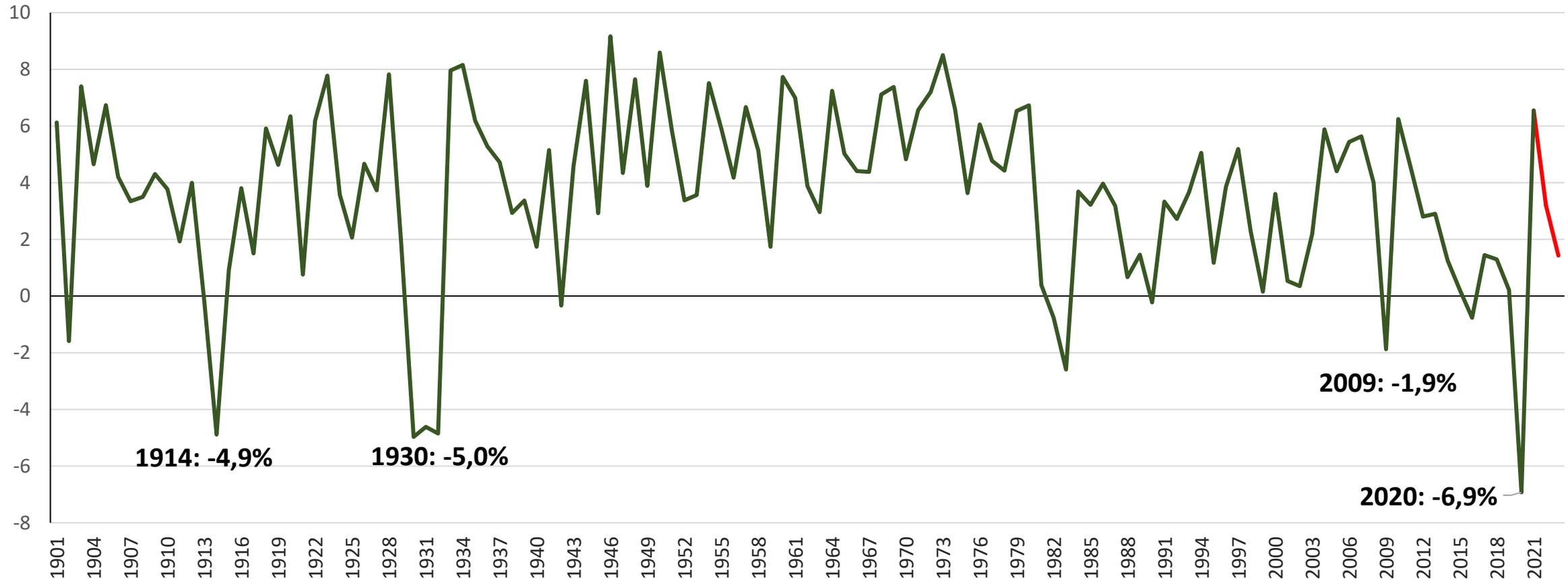
NACIONES UNIDAS

CEPAL



La peor contracción económica en la historia, más que durante la Gran Depresión

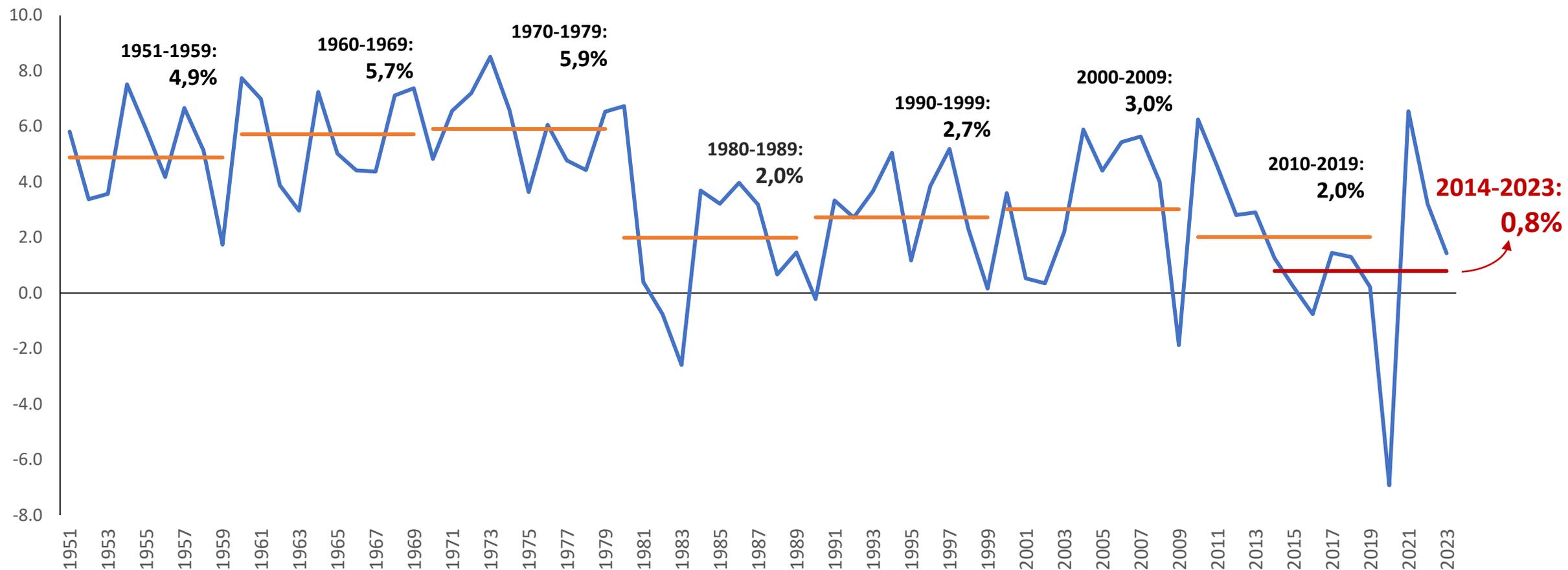
América Latina y el Caribe: tasa de variación del PIB, 1901-2023



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de Groningen Growth and Development Centre, Maddison Project Database, en línea <https://www.rug.nl/ggdc/historicaldevelopment/maddison/releases/maddison-project-database-2020>, hasta 1950; y cifras oficiales desde 1951 hasta 2021. Para 2022 y 2023, corresponden a proyecciones de la CEPAL.

En los diez años entre 2014 -2023 la región experimenta un menor crecimiento que durante la década perdida de la crisis de la deuda

América Latina: tasa de crecimiento del PIB, 1951-2023
(En porcentajes)

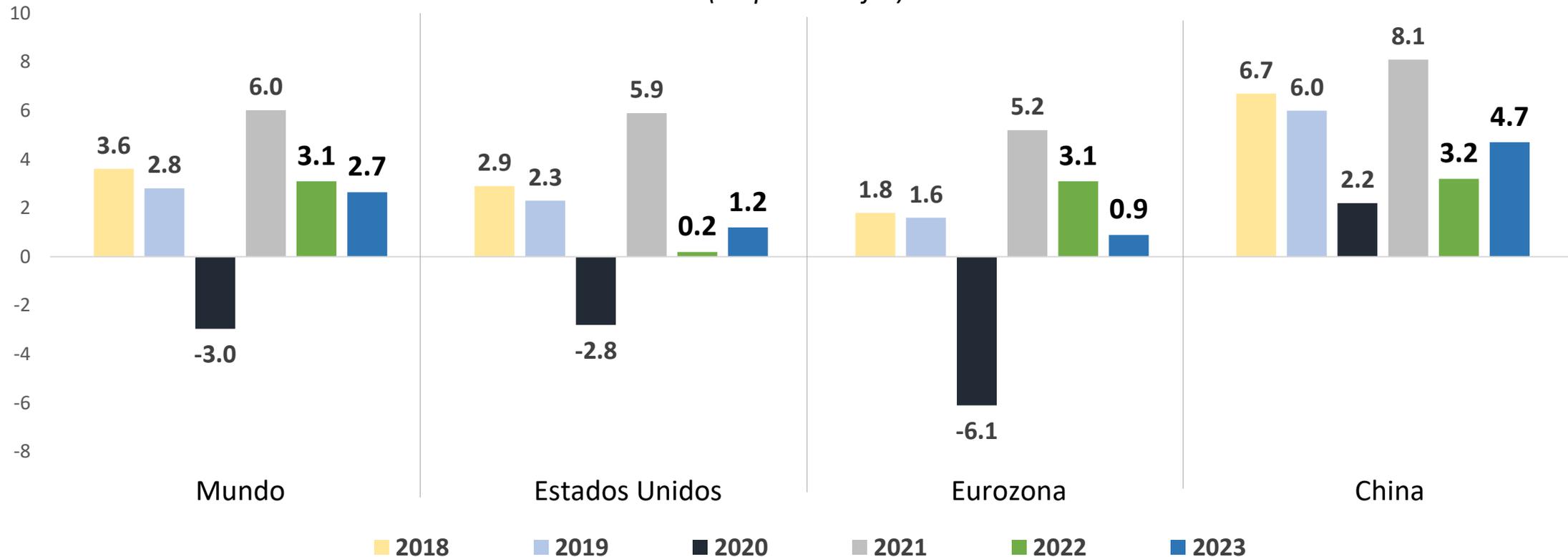


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. Para 2022 y 2023, corresponden a proyecciones de la CEPAL.

Crecimiento

Las proyecciones de crecimiento de la economía mundial se han visto revisadas a la baja: 2,7% para 2023

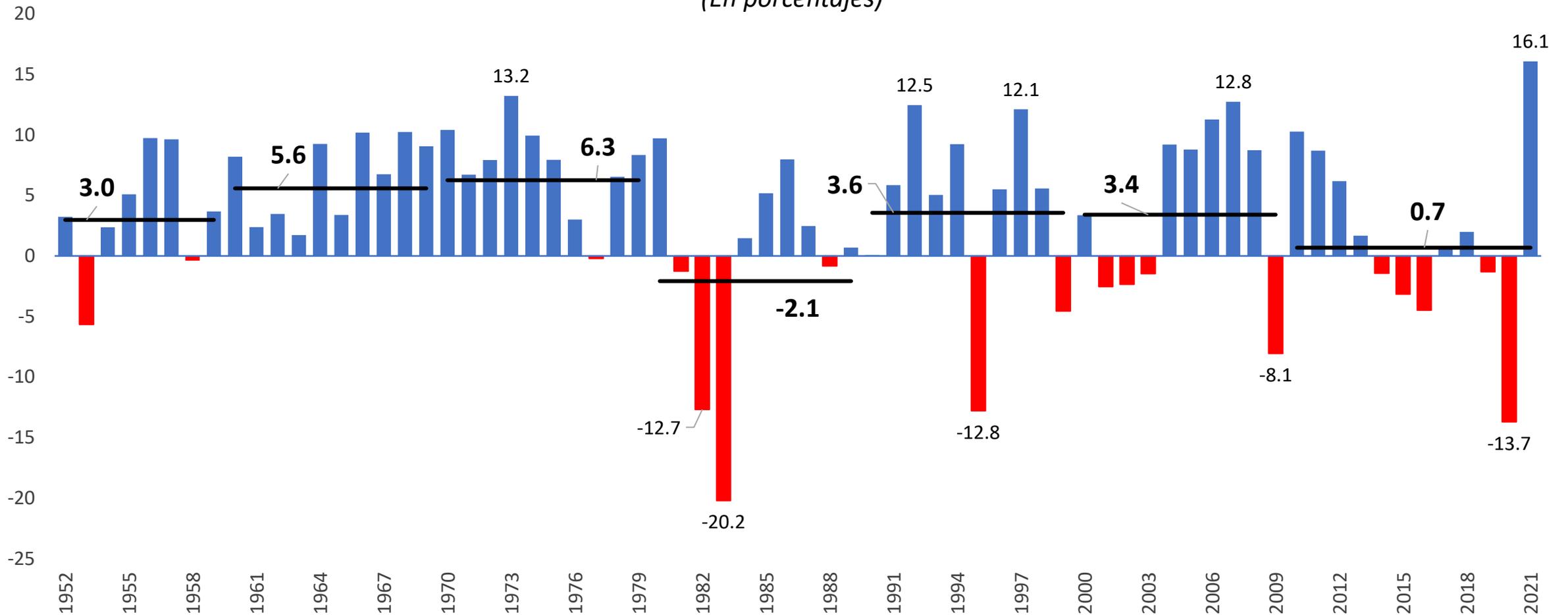
Regiones y países seleccionados: tasa de crecimiento del PIB, 2018-2021 y proyecciones para 2022 y 2023
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), OECD Economic Outlook, septiembre de 2022; Fondo Monetario Internacional (FMI), World Economic Outlook: octubre 2022; Banco Central Europeo, septiembre 2022; Capital Economics consultado al 10 de octubre, y Reserva Federal de los Estados Unidos, "Summary of Economic Projections", septiembre 2022. Nota: Para India se trata del año fiscal que comienza en abril de cada año y termina en marzo del siguiente año.

La dinámica de la inversión es un problema estructural

América Latina y el Caribe: tasa de crecimiento de la formación bruta de capital fijo real, 1952 a 2021
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Salud

Persisten los impactos sanitarios y sociales de la pandemia

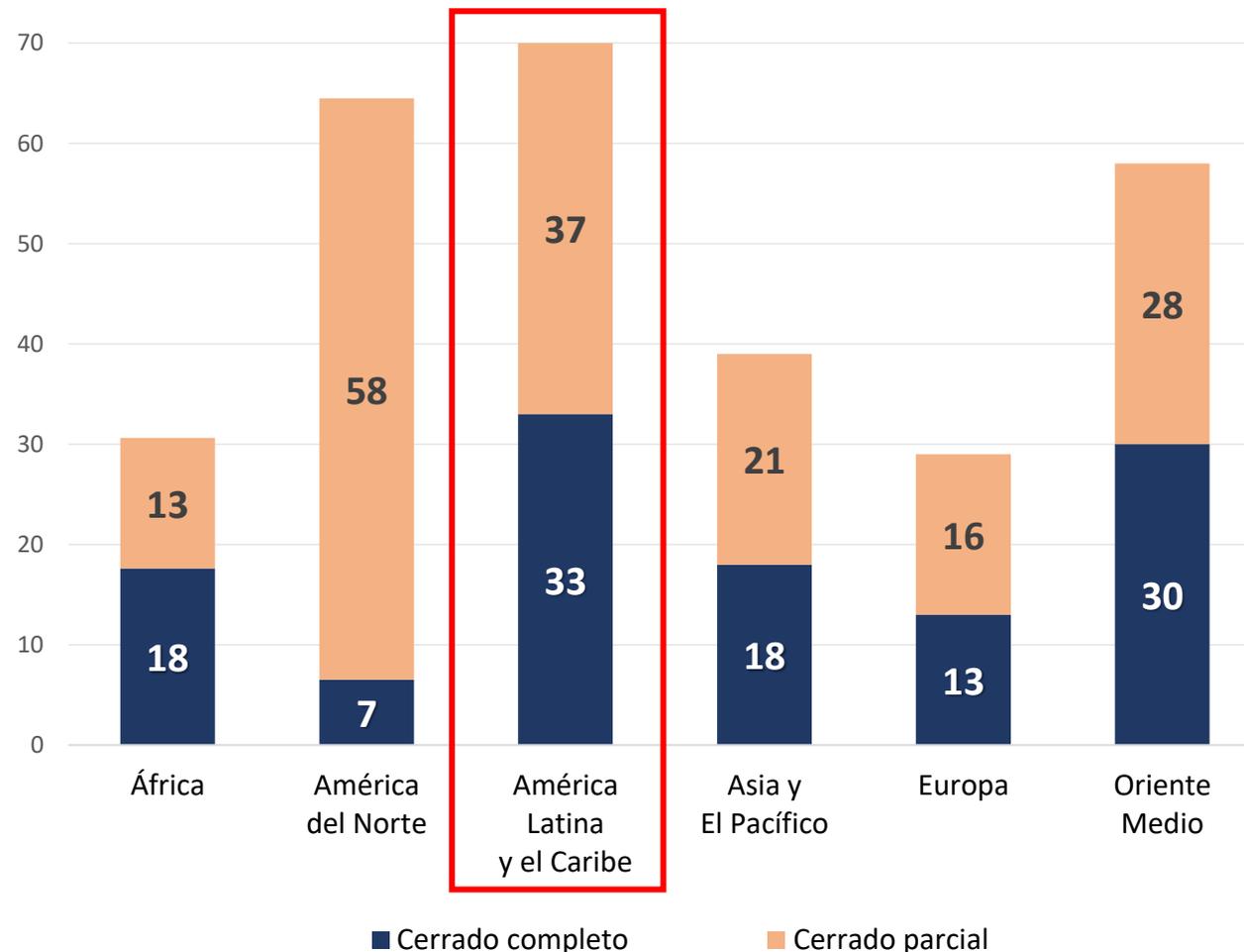
- **La región ha sufrido el 26,7% del total de muertes por COVID-19 teniendo solo el 8,4% de la población mundial.**
- **Baja en la esperanza de vida: la región registró la mayor caída en esperanza de vida debido a la pandemia a nivel mundial.**
- **Necesidades postergadas: el COVID-19 desplazó la atención de otras enfermedades y generó una acumulación de condiciones no atendidas.**
- **Ello constituye un gran desafío para los sistemas de salud para atender oportunamente las necesidades postergadas.**

Educación

Apagón educativo profundizó desigualdades y amenaza con retroceder logros.

Riesgo de **cicatriz permanente** en trayectorias educativas y laborales de generaciones más jóvenes.

Tiempo de cierre completo o parcial del sistema educativo presencial (educación primaria y secundaria) de febrero 2020 a marzo 2022 (En número de semanas)



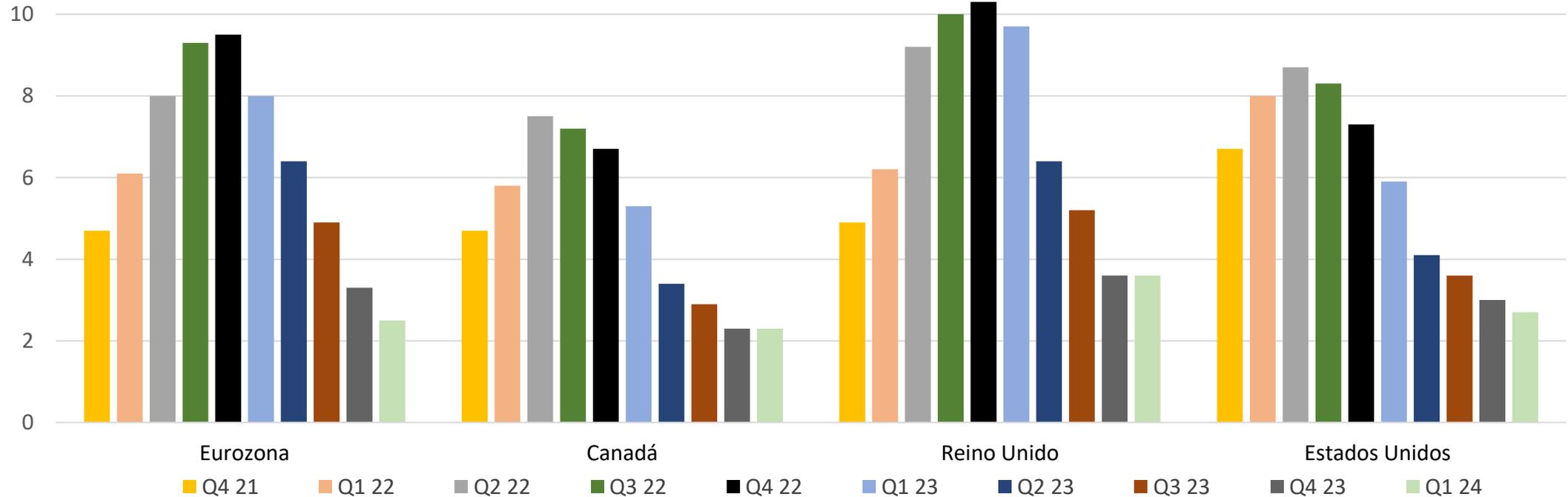
Fuente: Huepe, Palma y Trucco (2022), "Educación en tiempos de pandemia: una oportunidad para transformar los sistemas educativos en América Latina y el Caribe", *serie Políticas Sociales*, N°243 (LC/TS.2022/149), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Inflación

Se anticipa una baja en la inflación en el mundo desarrollado

Tasa de inflación interanual de precios al consumidor

(En porcentajes, tasas observadas hasta el tercer trimestre de 2022 y luego proyecciones)

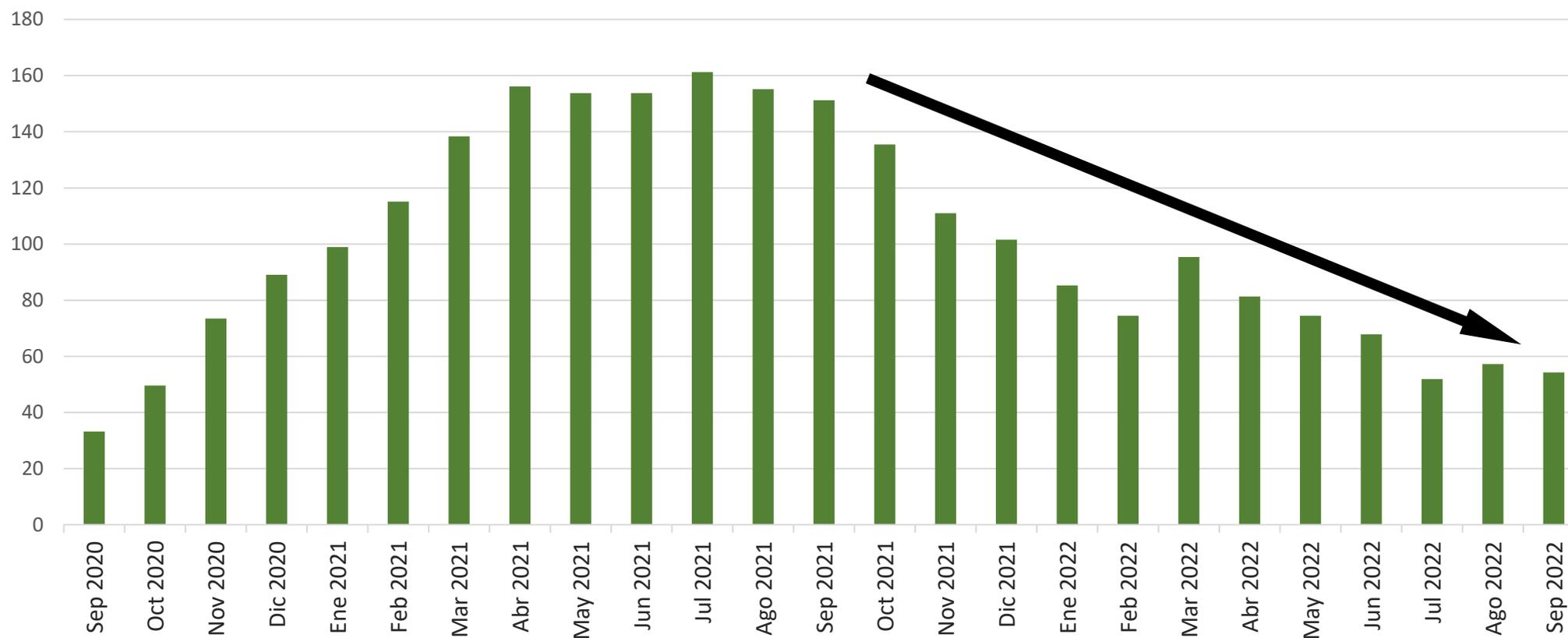


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Bloomberg.

La baja anticipada en la inflación se sustenta en menores precios de productos básicos y menores presiones en las cadenas globales de suministro

Menores flujos financieros hacia América Latina

Flujos de cartera hacia América Latina
(En miles de millones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Institute of International Finance (IIF), Portfolio Flows Trackers.

Desafíos y prioridades para las políticas macro en el corto plazo

Cuatro grandes desafíos y prioridades, con dilemas complejos, en un contexto de restricciones monetarias y fiscales:

- Combatir la inflación y la crisis de costo de vida
- Dinamizar el crecimiento
- Financiar la mitigación de los efectos sociales de la crisis de empleo y costo de vida
- Elevar la inversión

Temas clave:

- El paquete para combatir la inflación no debería concentrarse solo en el instrumento de la tasa de política monetaria
- La política fiscal debería contribuir a dinamizar el crecimiento, mitigar los efectos de la crisis de empleo y costo de vida y aumentar la inversión.
- El financiamiento para el desarrollo y la movilización de recursos externos deben apoyar a los países en la búsqueda de una senda de crecimiento y desarrollo sostenible

Políticas fiscales

- El reto fundamental será calibrar y negociar estrategias que involucren una combinación de medidas adecuadas a la situación de cada país:
 - i. Aumento de ingresos fiscales: evasión y elusión, impuestos, y cambios en las estructuras tributarias.
 - ii. Mantener medidas de apoyo a los sectores productivos y grupos vulnerables según sea necesario, combinadas con mejoras en la eficiencia y eficacia en los gastos.
 - iii. Complementar las necesidades de financiamiento vía deuda interna y externa y créditos concesionales.
 - iv. Movilización de financiamiento con instrumentos innovadores para la inversión (Bonos temáticos, Alianzas Público-Privadas).
- La economía política de las reformas fiscales hace imperativo esfuerzos de eficiencia y priorización por el lado del gasto junto con viabilizar medidas por el lado de los ingresos.
- Muchos países de la región necesitarán generar niveles más altos de ingresos fiscales para colocar las finanzas públicas en una trayectoria sostenible y avanzar hacia Estados de Bienestar con mejores indicadores sociales y mayor cohesión social.



III. Diez áreas prioritarias para la transformación del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe

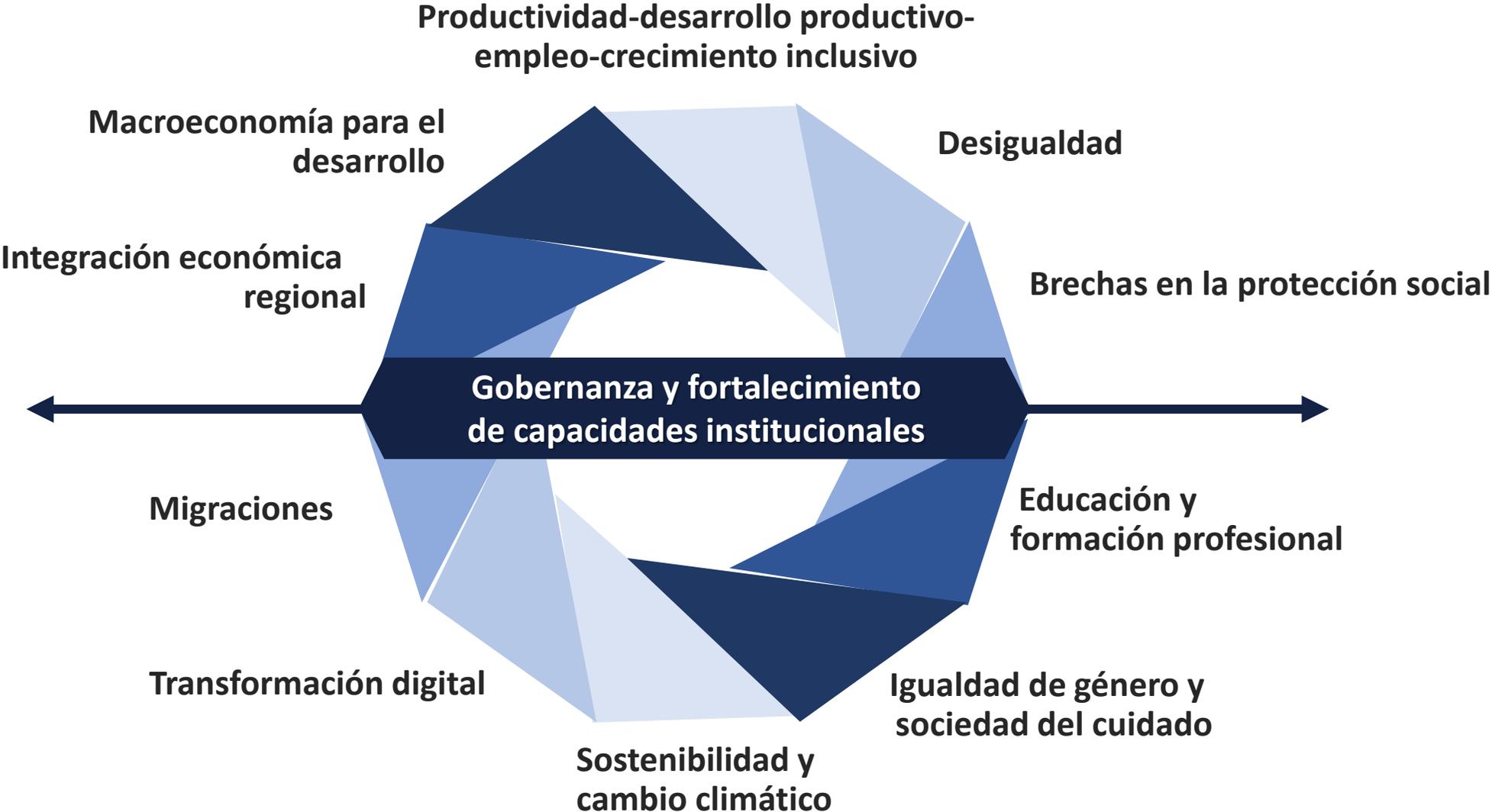


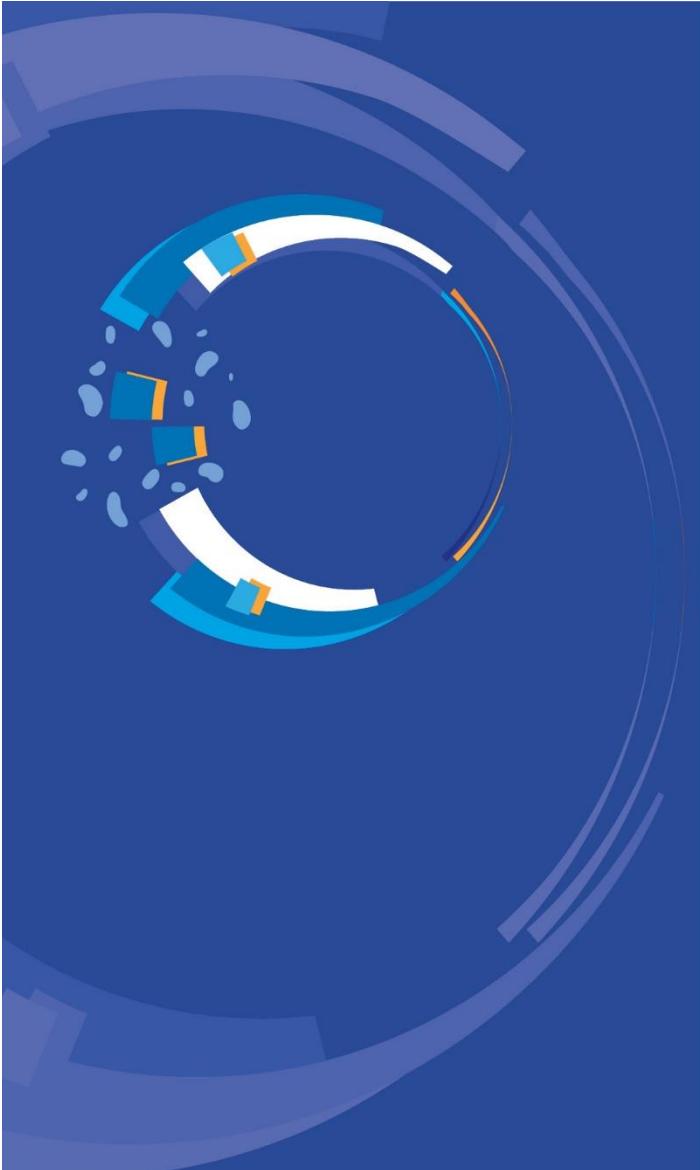
NACIONES UNIDAS

CEPAL



Diez áreas prioritarias para la transformación del modelo de desarrollo





Área: Productividad-desarrollo productivo-empleo -crecimiento inclusivo



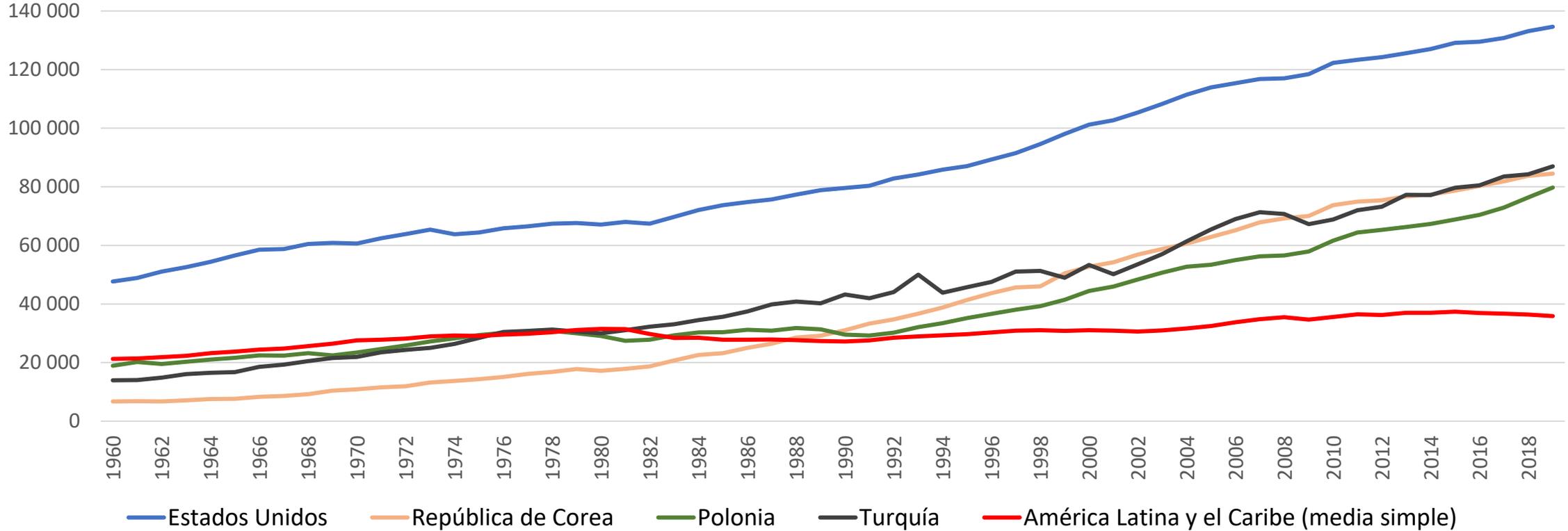
NACIONES UNIDAS

CEPAL



La región se queda rezagada y amplía las brechas de productividad

Países seleccionados: productividad laboral, producto por trabajador, 1960-2019
(En dólares constantes de 2019)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con base en Total Economy Database (Julio 2020).

¿Qué hacer?

- Se ha desarrollado toda una “nueva” visión sobre las Políticas de Desarrollo Productivo (PDP), pero los países no la aplican, o no lo hacen en la escala necesaria.
- Gobiernos siguen inhibidos de aplicar los nuevos enfoques por visiones y teorías de viejo paradigma, y debates estériles sobre el papel del Estado y el Mercado, en vez de los nuevos enfoques colaborativos.
- Institucionalidades atomizadas, fragmentadas y con poca coordinación en materia de PDP.
- Se requiere escalar las PDP con una visión “productivista” y estructuralista, y con los enfoques modernos en materia de PDP.
- Si antes de la pandemia esto era importante ahora es urgente e imperativo.

Las políticas sectoriales importan

Sectores impulsores de la producción, la inclusión y la sostenibilidad

- 🌍 Transición energética: energía verde y sostenible
- 🌍 Electromovilidad
- 🌍 Economía circular una estrategia transectorial
- 🌍 Bioeconomía: agricultura sostenible, recursos genéticos y bioindustrialización
- 🌍 Industria manufactura de la salud
- 🌍 Digitalización: datos, plataformas e industria 4.0
- 🌍 Economía del cuidado
- 🌍 Turismo sostenible
- 🌍 Mipymes
- 🌍 Economía social y solidaria

Área: El desafío de la desigualdad



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Avenidas para enfrentar la desigualdad

- **Transformación de la estructura productiva y el empleo**
 - Mayor complejidad económica y sofisticación tecnológica
 - Cambio estructural
 - Diversificación productiva
 - Inversión en talento humano
 - Promoción de la formalización
- **Mercado de trabajo**
- **Una fiscalidad con impacto neto redistributivo**
- **Promover la igualdad de género y la economía del cuidado**
- **Promover la inclusión de los pueblos indígenas y la población afrodescendiente**
- **Avanzar hacia un estado de bienestar bajo principios de solidaridad y universalidad**

Área: Brechas en la protección social



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Un déficit histórico en el Estado de Bienestar

Este déficit se refleja en:

- Una **inversión** social limitada
- Brechas y desigualdades en el **acceso** a la educación, a la salud y a servicios de cuidado
- Bajos niveles de **cobertura y suficiencia** de la protección social
- Un mercado laboral marcado por la **informalidad**
- Vulnerabilidades frente a fenómenos naturales

Es urgente apostar colectivamente por **sistemas de protección social universales** que no dejen a nadie atrás, **integrales** en la cobertura de riesgos, **sostenibles** en su financiamiento y **resilientes** frente a desastres socionaturales

Área: Educación y formación profesional



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Líneas de acción para el mejoramiento educativo

- Asegurar un ambiente educativo que apoye el desarrollo de los estudiantes
 - Las escuelas deben evolucionar para ser más inclusivas, seguras, sanas y lugares estimulantes para el aprendizaje. Hoy día, estamos lejos de esa realidad
- Facilitar e incentivar las y los docentes que se conviertan en agentes de cambio
 - Los docentes deben convertirse en productores de conocimiento, facilitadores y guías para la comprensión de realidades complejas. Deben ser entrenados y empoderados
- Utilizar la revolución digital en beneficio de la educación
 - Las 3 C del aprendizaje digital: conectividad, capacidades, contenidos
- Invertir más, más equitativamente y más eficientemente en educación
 - La educación de calidad es la inversión más importante que un país puede hacer para su futuro y el de su pueblo
 - El costo de no financiar la educación es mucho mayor que el costo de financiarla

Área: Igualdad de género y sociedad del cuidado



NACIONES UNIDAS

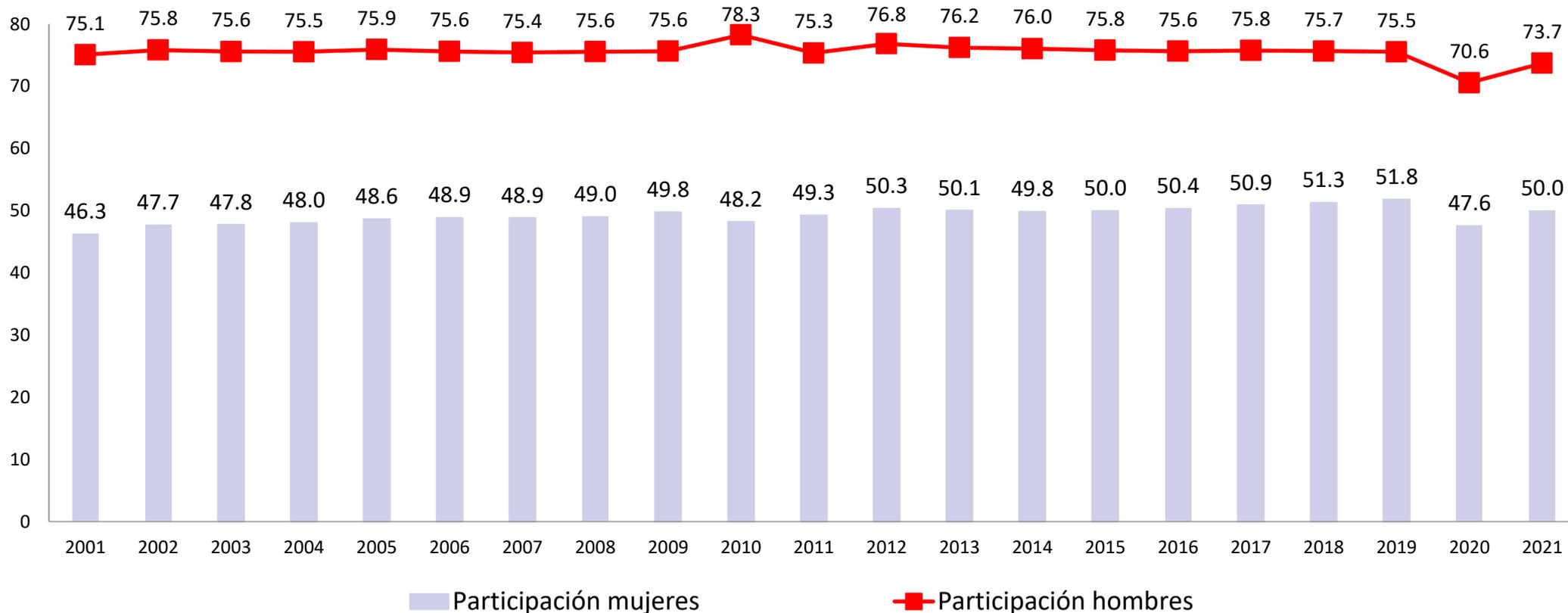
CEPAL



Brecha en las tasas de participación en el empleo entre hombres y mujeres

El tiempo de trabajo no remunerado que realizan las mujeres es casi el triple que el realizado por los hombres

América Latina y el Caribe (24 países): evolución de la tasa de participación, promedio ponderado, según sexo, 2001-2021



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de los países y proyecciones. Países: Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (Rep. Bolivariana de).

Diseñar e implementar sistemas de cuidados requiere acciones afirmativas en el ámbito de la fiscalidad, el empleo, las políticas productivas, económicas y sociales en el corto, mediano y largo plazo



Impulsar el **empleo** para las mujeres en **sectores estratégicos**



Invertir en la economía del cuidado como sector **dinamizador**



Garantizar el cierre de la brecha digital y consolidar una **transformación digital inclusiva**



Asignaciones presupuestarias en los presupuestos nacionales y locales

Área: Sostenibilidad y cambio climático



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Sostenibilidad y cambio climático

Principales retos y sectores transformadores

- Transición energética (hidro, solar, eólica, H2V)
- Electromovilidad
- Descarbonización
- Economía circular
- Bioeconomía
 - Abundantes recursos biológicos y altas capacidades en ciencias biológicas
 - Biotecnología, biofármacos, biofertilizantes
- Inversión en mitigación y adaptación
- Protección de la biodiversidad
- Turismo sostenible

*Un futuro con menor huella ambiental
y mayor empleo es posible
si se fortalecen los “sectores transformadores”,
y este es un gran reto de inversión.*

Área: Transformación digital



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Líneas de acción para la transformación digital

- **Una sociedad digital no solo es más dinámica y productiva sino más resiliente**
 - Mayores capacidades y flexibilidad ante choques y crisis de diversos tipos
- **Es indispensable construir la infraestructura digital necesaria que requiere el siglo 21, reducir las desigualdades de acceso y nivelar el campo de juego**
- **Factores impulsores de la transformación digital, incluyen, entre otros:**
 - Infraestructura y conectividad universal de banda ancha
 - Habilidades y competencias digitales
 - Gobernanza, seguridad y entorno habilitante, incluidos los marcos regulatorios (ciberseguridad, protección de datos, normas para compras públicas, normas para el teletrabajo, regulaciones para el comercio electrónico, promoción de la competencia, etc.)
 - Liderazgo de la política de transformación digital y de gobernanza
 - Gobierno abierto como vehículo para acceso a la información, transparencia y rendición de cuentas
 - Cooperación e integración digital regional

Área: Migraciones



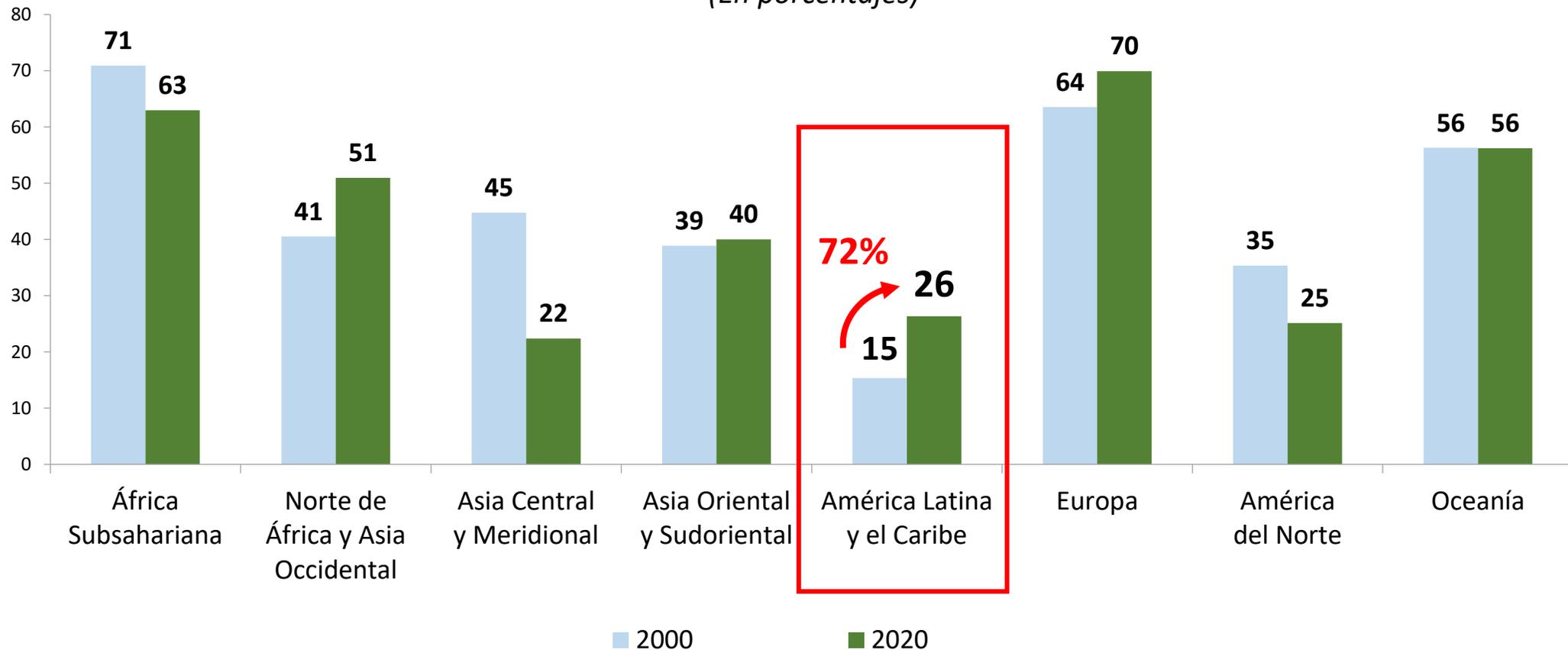
NACIONES UNIDAS

CEPAL



América Latina y el Caribe experimentó el mayor crecimiento relativo de la migración intrarregional en el mundo entre 2000 y 2020

Migrantes intrarregionales como proporción del total de migrantes, por región de origen, 2000 y 2020
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, "International Migrant Stock 2020" [en línea]
<https://www.un.org/development/desa/pd/es/content/international-migrant-stock>.

Se precisa cooperación regional para una migración segura, ordenada y regular.

Avanzar en la regularización de las personas migrantes para fomentar su contribución al desarrollo sostenible

▪ Fortalecer coordinación entre los Estados

- Adecuando las políticas nacionales de control migratorio a los acuerdos internacionales, sobre la base del respeto de los derechos humanos de las personas migrantes.

▪ Salvar vidas en zonas de fronteras

- Combatir la trata de personas y restringir el uso de la detención y expulsiones arbitrarias.

▪ Aprovechar las contribuciones de las personas migrantes al desarrollo sostenible

- Incorporar a las personas migrantes a los servicios de salud y la educación.
- Regularizar el estatus de las personas migrantes.



Área: Integración económica



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Acciones para profundizar la integración económica

- La integración económica sigue siendo una importante prioridad en la región para lograr objetivos de crecimiento económico, infraestructura común, empleo, y colaboración entre países, entre otros.
 - La integración regional y la inserción a la economía mundial no son alternativas mutuamente excluyentes, sino objetivos complementarios que se refuerzan mutuamente.
- Una renovada agenda de integración, incluye, entre otros temas:
 - Reducción de costos y facilitación del comercio (aduanas).
 - Infraestructura de carreteras, interconexión eléctrica, integración energética, etc.
 - Convergencia y acumulación de reglas de origen.
 - Armonización regulatoria en áreas como: comercio electrónico, competencia, compras gubernamentales, servicios, regulaciones técnicas.
 - Promoción del comercio de servicios digitales y basados en conocimiento.
- La integración económica regional y la convergencia de esquemas de integración son fundamentales para la transformación de las estrategias de desarrollo.

IV. ¡Los “cómo”!

Gobernanza, capacidades institucionales, diálogo ciudadano y pactos para la transformación del modelo de desarrollo



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Áreas prioritarias

- Productividad, el desarrollo productivo, el empleo y el crecimiento inclusivo
- Desigualdad
- Políticas sociales y de la protección social para avanzar hacia Estados de Bienestar
- Educación y formación profesional
- Igualdad de género y sociedad del cuidado
- Sostenibilidad y cambio climático
- Transformación digital
- Migraciones
- Integración económica
- Macroeconomía para el desarrollo

Sectores impulsores

- Transición energética: hidrógeno verde y litio
- Electromovilidad
- Economía circular una estrategia transectorial
- Bioeconomía: agricultura sostenible, recursos genéticos y bioindustrialización
- Industria manufacturera de la salud
- Digitalización: datos, plataformas e industria 4.0
- Economía del cuidado
- Turismo sostenible
- Mipymes
- Economía social y solidaria

Gobernanza, capacidades técnicas, operativas y políticas de las instituciones

Capacidades técnicas, operativas y políticas de las instituciones

- Capacidades prospectivas:
 - Construcción participativa de escenarios futuros de Desarrollo deseables y su apropiación por los agentes del desarrollo.
- Capacidades de planificación estratégica
 - Para generar políticas integrales y con enfoques transversales de participación ciudadana, en áreas clave
- Capacidades de negociación
 - Para llegar a consensos que potencien la participación ciudadana,
- Capacidades de evaluación y de rendición de cuentas
 - Para generar una cultura de aprendizaje continuo
- Liderazgos públicos que generen confianza, potencien la coordinación y la colaboración
- Colaboración entre los diferentes niveles de gobierno

Necesidad de fortalecer los ámbitos del Diálogo Social, por ejemplo:

Macroeconómico y fiscal

Objetivos: negociar pactos macroeconómicos productivos, fiscales y distributivos (costos de los ajustes).

Laboral

Objetivos: negociar salarios, condiciones laborales, derechos laborales.

Desarrollo productivo

Objetivos: aumentar exportaciones, inversión, innovación, productividad. Desarrollo de competencias.

Son procesos no solo de negociación sino de gobernanza de largo plazo para lograr metas comunes.

En síntesis

- Estamos en una crisis del desarrollo, en medio de una década perdida, no podemos transformar los modelos de desarrollo haciendo lo mismo o haciendo aquello que funciona en pequeña escala. Se requieren acciones transformacionales con todos los actores del desarrollo: gobierno, sector privado, sociedad civil y el sector académico.
- La política pública es fundamental. Y hay nuevas visiones e innovaciones sobre la planificación del desarrollo, la gobernanza de las políticas y los ciclos de formulación, implementación, medición y evaluación de resultados, y rendimiento de cuentas.
- No es un momento para cambios graduales y tímidos, sino para políticas transformadoras y audaces que realmente muevan las agujas del desarrollo.
- En la CEPAL ustedes tienen un aliado para acompañarlos a navegar esta era de turbulencia y transformar el modelo desarrollo y crecimiento hacia uno más inclusivo y sostenible.



Trigésimo noveno período de sesiones de la CEPAL

Buenos Aires,
24 a 26 de octubre | **2022**



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>