



# Cómo financiar el desarrollo sostenible

Recuperación de los efectos del COVID-19 en América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

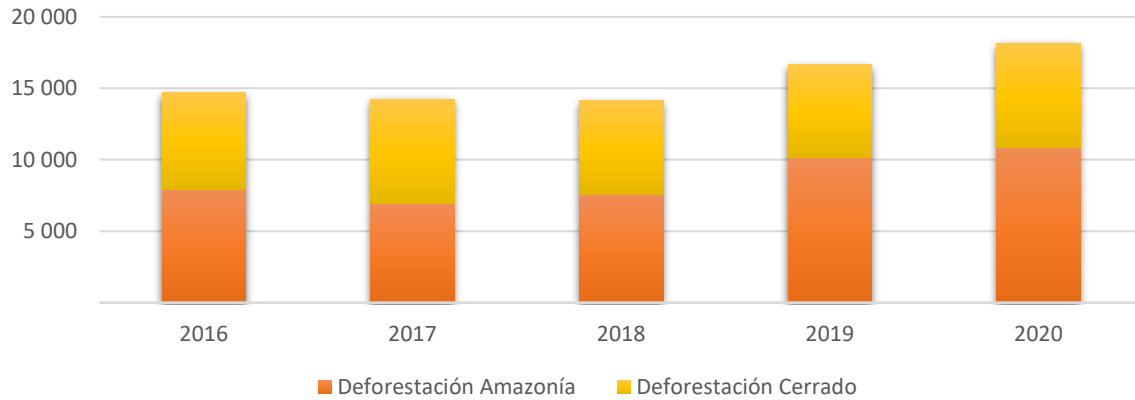
*Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe  
Alicia Bárcena/Secretaria Ejecutiva.  
28 de enero de 2022.*

# Tres mensajes

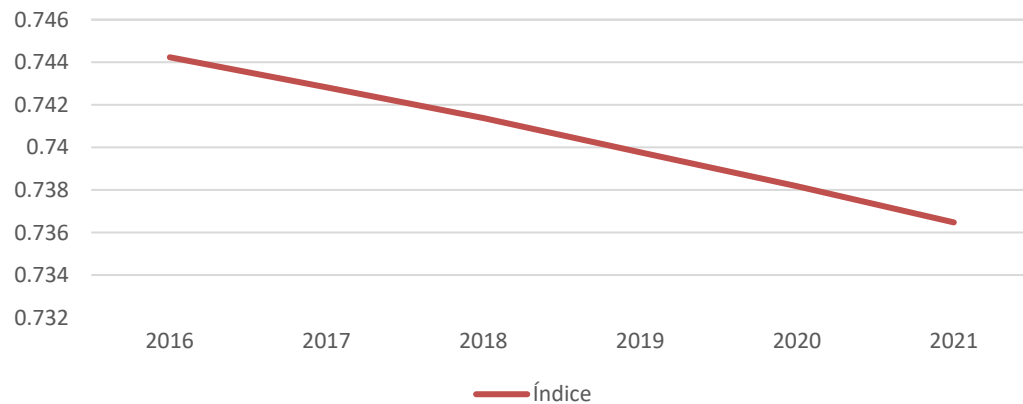
- 1. La pandemia ha magnificado el deterioro ambiental con graves retrocesos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible:**
  - Impactos evidentes ante cambio climático, sequías crecientes, deforestación, pérdida de biodiversidad, residuos plásticos en el océano
  - Menos presupuesto público destinado a medio ambiente y acción climática
  - Presiones crecientes en zonas urbanas: desfinanciación del transporte público, aumento de asentamientos informales.
- 2. Los estímulos fiscales y el gasto público en pandemia se ha orientado más al gasto corriente y se está perdiendo la oportunidad de fomentar sectores transformadores, lo que acentúa la insostenibilidad del patrón de desarrollo anterior a la crisis.**
- 3. Se requieren nuevas estrategias fiscales y una mayor cooperación internacional ante asimetrías crecientes para financiar un gran impulso para la sostenibilidad.**

# Al tiempo que se agrava la situación ambiental y las asimetrías mundiales, hay menores presupuestos para sostener el énfasis declarativo de los NDCs

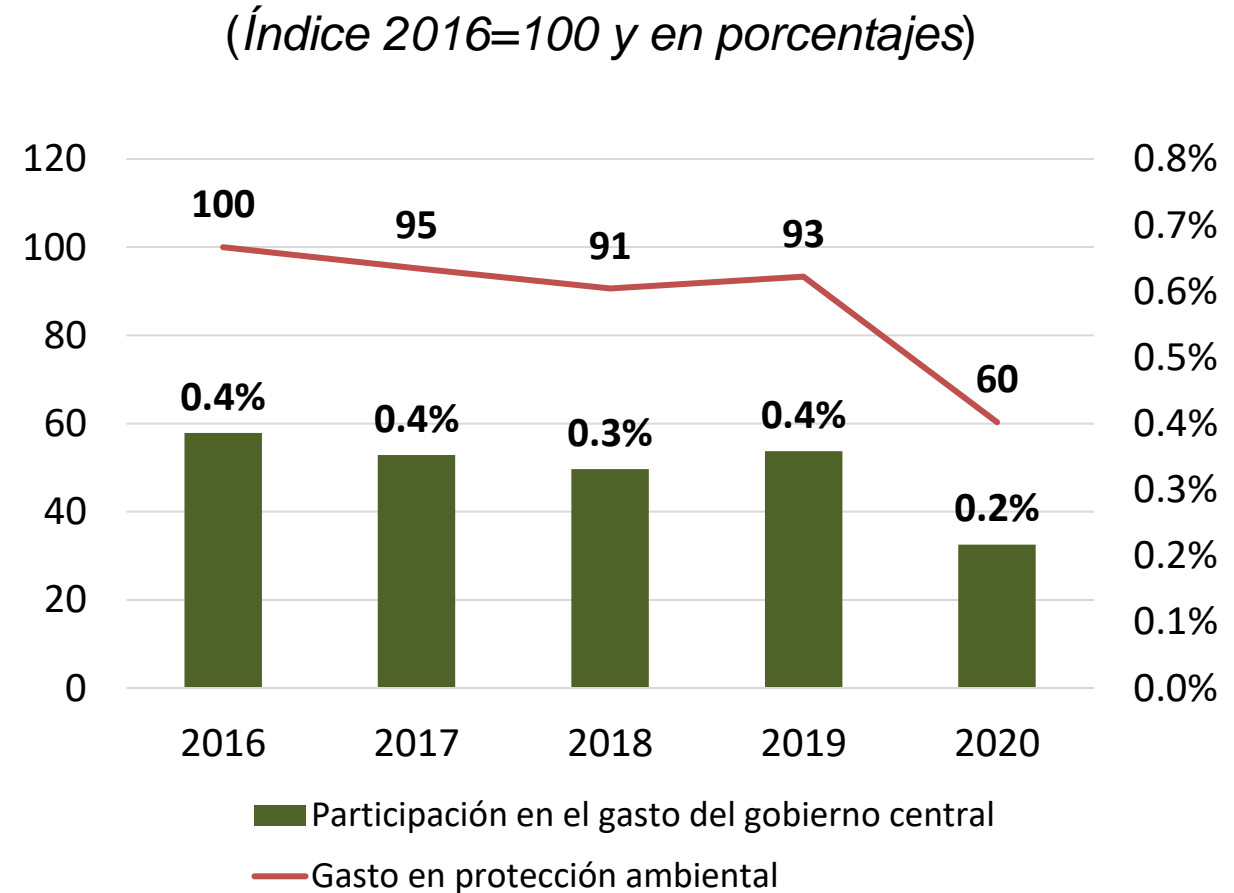
**Brasil: deforestación en la Amazonía Legal y en el Cerrado, 2016-2020 (En km<sup>2</sup>)**



**ALC: sigue el descenso del índice de la Lista Roja (ILR), 2016-2021 (Índice: sin pérdida de especies=1)**



**ALC (11 países): evolución del gasto en protección ambiental, 2016-2020 (Índice 2016=100 y en porcentajes)**

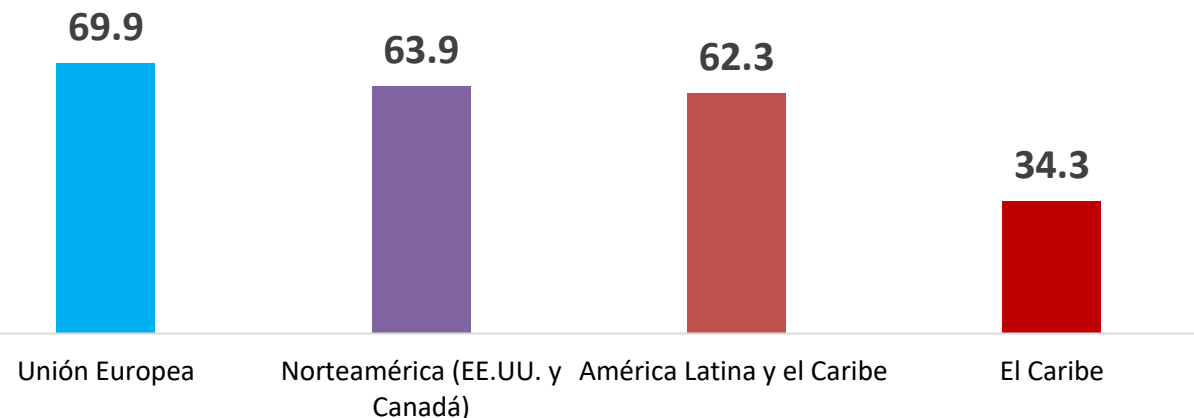


# En el marco de crecientes asimetrías globales

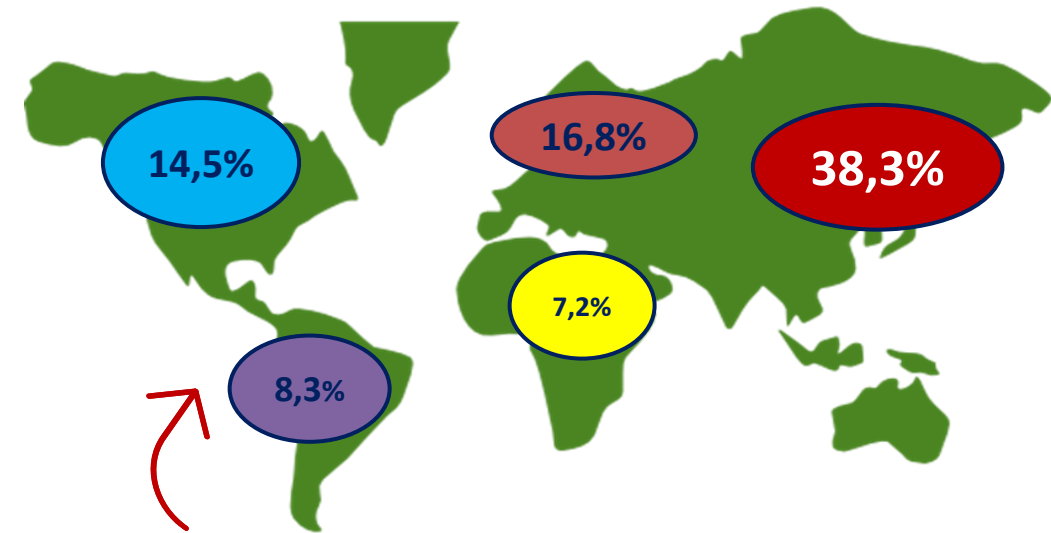
## BRECHA ECONÓMICA

- En políticas fiscales y monetarias expansivas/inversión pública: 750.000 millones de euros en Europa; 6 billones de dólares en los Estados Unidos y nuevos paquetes multianuales de alrededor del **18% del PIB**
- **América Latina y el Caribe:** los planes fiscales anunciados entre enero y junio de 2021 llegan al **2,2% del PIB**
- El **1% más rico** posee el 50% de la riqueza mundial total
- La riqueza mundial aumentó un 7,4%: Estados Unidos y Canadá: +12,4%; Europa: +9,2%; China: +4,4%; India: -4,4%; América Latina y el Caribe: -11,4%

## PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN TOTAL CON ESQUEMA DE VACUNACIÓN COMPLETO



## ASIMETRÍAS EN CAMBIO CLIMÁTICO



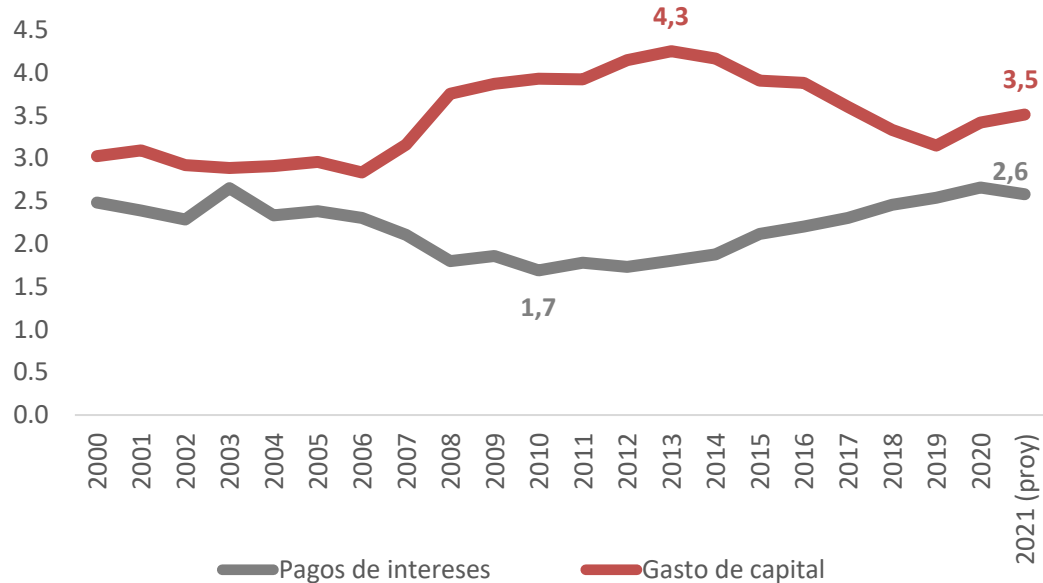
América Latina y el Caribe

- Emisiones mundiales de gases de efecto invernadero: 50 Gt CO<sub>2</sub>eq
- Emisiones de la región: 4,2 Gt CO<sub>2</sub>eq
- La adaptación es inevitable y tiene beneficios

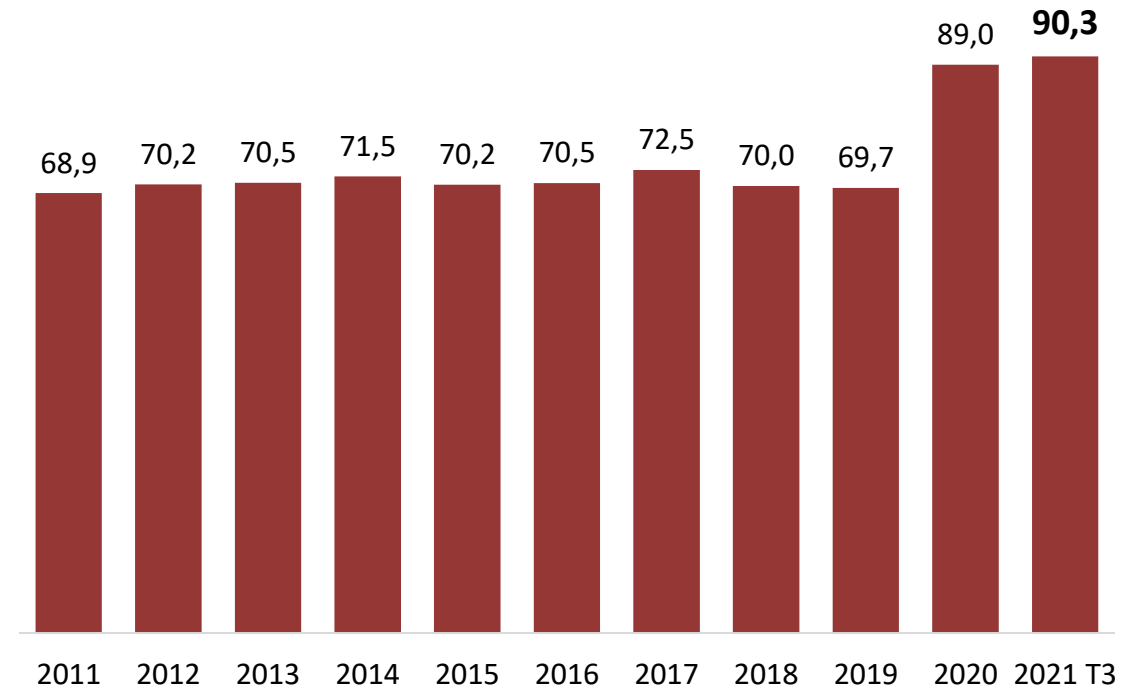
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

# La crisis agravó problemas estructurales como la baja inversión y aumentó los niveles de deuda, especialmente en el Caribe

**AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES<sup>a</sup>); PAGOS DE INTERESES Y GASTO DE CAPITAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000 A 2021<sup>b</sup>**  
(En porcentajes del PIB)



**EL CARIBE (13 PAÍSES): DEUDA PÚBLICA BRUTA DEL GOBIERNO CENTRAL, 2011 AL TERCER TRIMESTRE DE 2021 (PRELIMINAR)<sup>a</sup>**  
(En porcentajes del PIB)



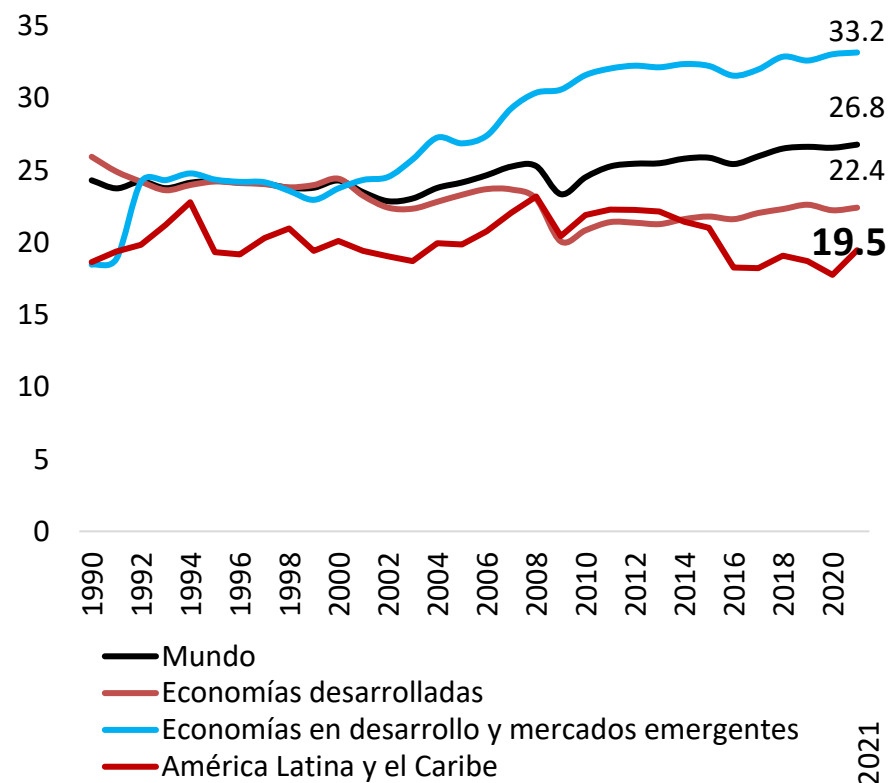
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> En los casos de Guyana se presentan cifras a marzo de 2021. En el caso de Las Bahamas, Belice y Trinidad y Tabago se presentan cifras a junio de 2021. Las cifras de Guyana corresponden al sector público.

# La inversión y productividad son un problema estructural que condicionan la posibilidad de sostener una recuperación más allá del repunte del PIB en 2021

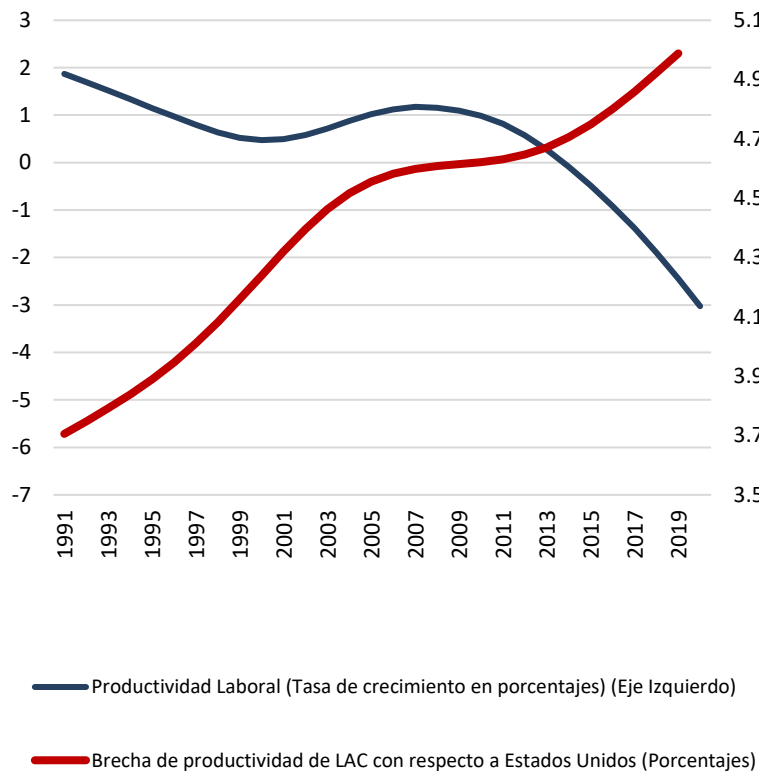
**MUNDO Y REGIONES SELECCIONADAS: INVERSIÓN SOBRE PIB, 1990 A 2021**

(Ratios en base a dólares corrientes, en porcentajes)



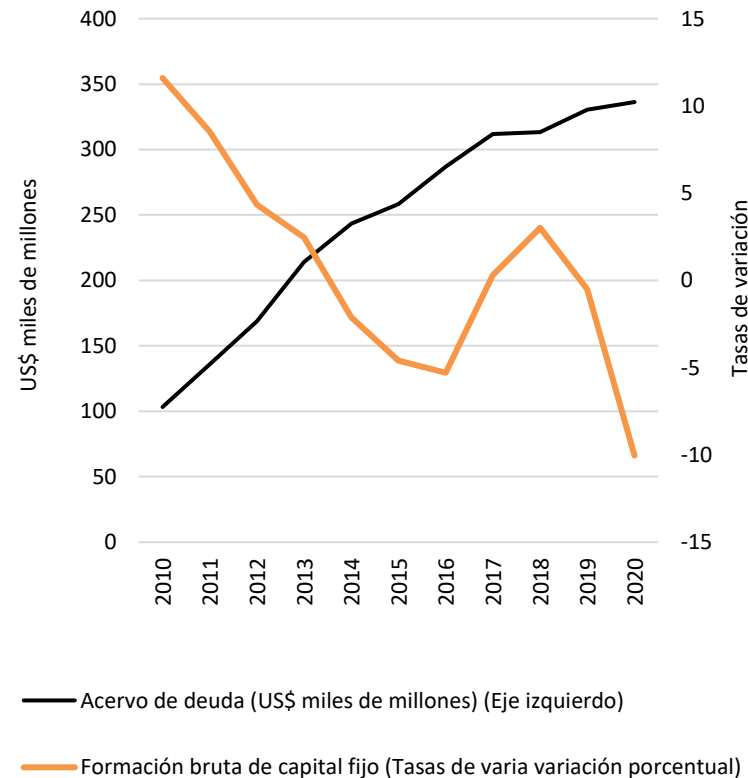
**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD LABORAL Y BRECHA DE PRODUCTIVIDAD LABORAL DE ALC CON RESPECTO A EE UU, 1991 a 2020**

(Porcentajes)



**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO Y ACERVO DE BONOS EXTERNOS DEL SECTOR CORPORATIVO NO FINANCIERO, 2010 A 2020**

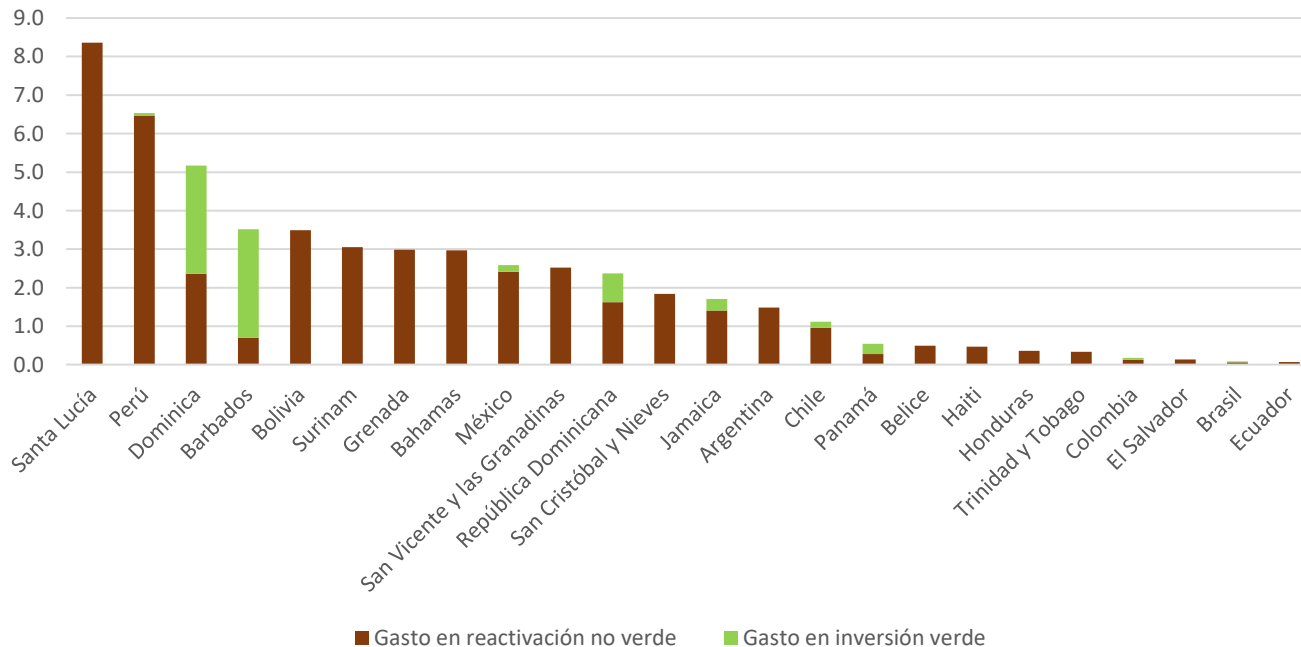
(Porcentajes y miles de millones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras de *World Economic Outlook October 2021 (IMF)*, BIS y cifras oficiales.

# Y la región profundiza una senda insostenible de inversiones al reforzar el patrón de consumo preexistente

## ALC: anuncios de gasto en reactivación pos-pandemia: verde y no verde, a diciembre 2021 (En porcentajes y porcentajes del PIB)



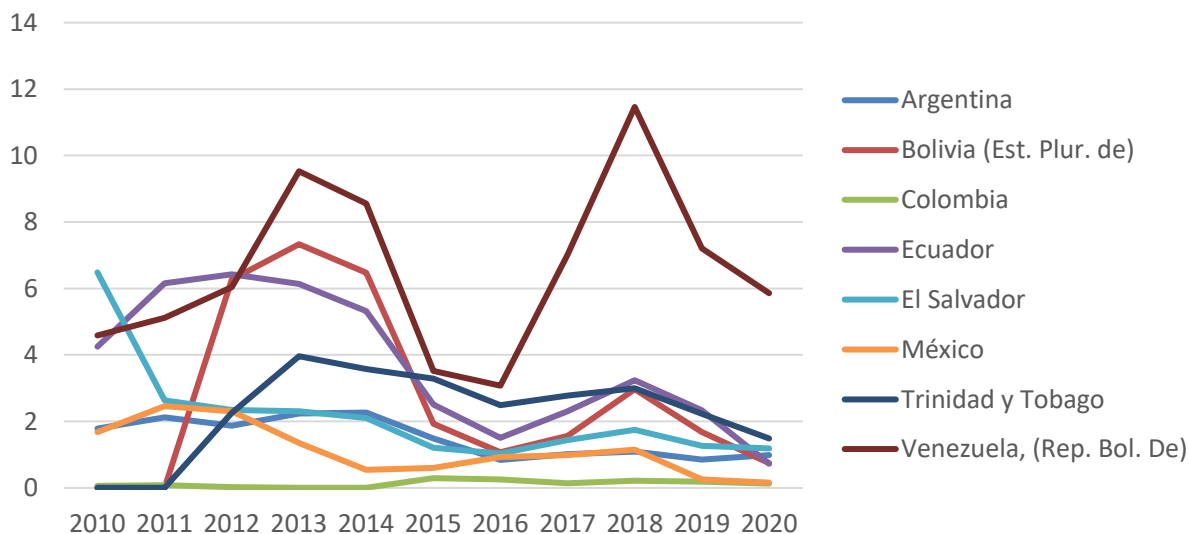
**Fuente:** Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), “COVID-19 Tracker de Recuperación para América Latina y el Caribe” [en línea] <https://recuperacionverde.com/es/tracker/> y Universidad de Oxford, Global Recovery Observatory, Oxford University Economic Recovery Project [en línea] <https://recovery.smithschool.ox.ac.uk/tracking>.

- El gasto total fue (I + gasto) fue de 421 mil millones de los cuales la inversión verde solo representó **1 % del** total del gasto anunciado
- Necesario impulsar inversiones estratégicas en sectores verdes (descarbonizar la matriz eléctrica, electromovilidad, bioeconomía y soluciones basadas en la naturaleza, economía circular)
- Ejemplo: Inversión anual requerida del **1,33% del PIB regional**, entre 2021 y 2032, para cerrar las brechas de cobertura y llegar a una matriz eléctrica de la región con más del **86% de energías renovables**. Podría generar **7 millones** de empleos y reducir las emisiones de GEI en un 30%.

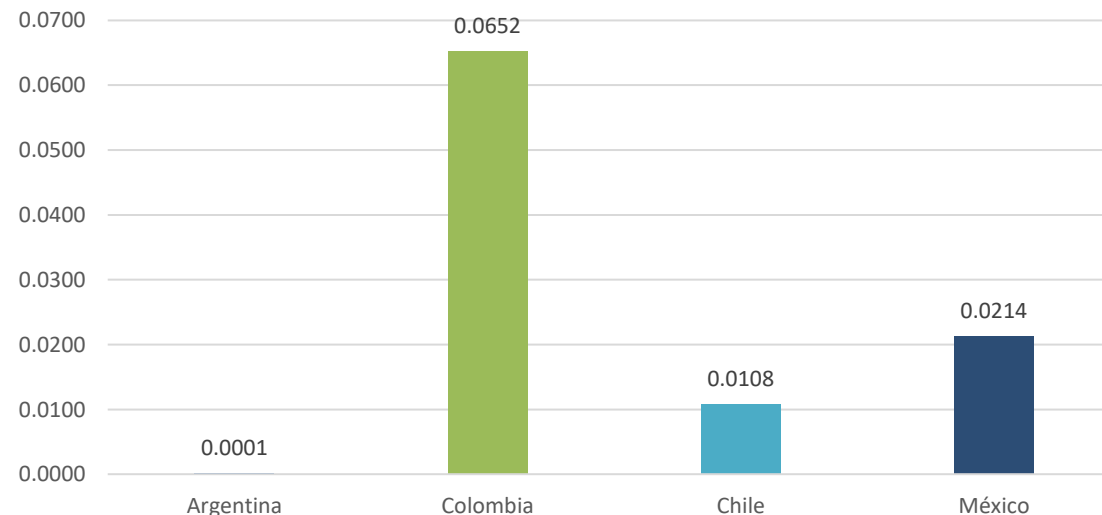
# Opciones para ampliar el espacio fiscal, financiar y orientar el desarrollo sostenible

1. Eliminar evasión y gastos tributarios: incumplimiento tributario representó US\$ 325.000 millones, 6,1% del PIB regional y gastos tributarios son 3% del PIB regional.
2. Revisar y actualizar de forma progresiva las regalías por la explotación de recursos no renovables.
3. Reducir los subsidios a los combustibles fósiles.
4. Mejorar la pobre recaudación del impuesto al carbono

**América Latina y el Caribe (8 países): subsidios al consumo de combustibles fósiles, 2010–2020**  
(En porcentajes del PIB)



**América Latina (4 países): recaudación del impuesto al carbono, 2020**  
(En porcentajes del PIB)



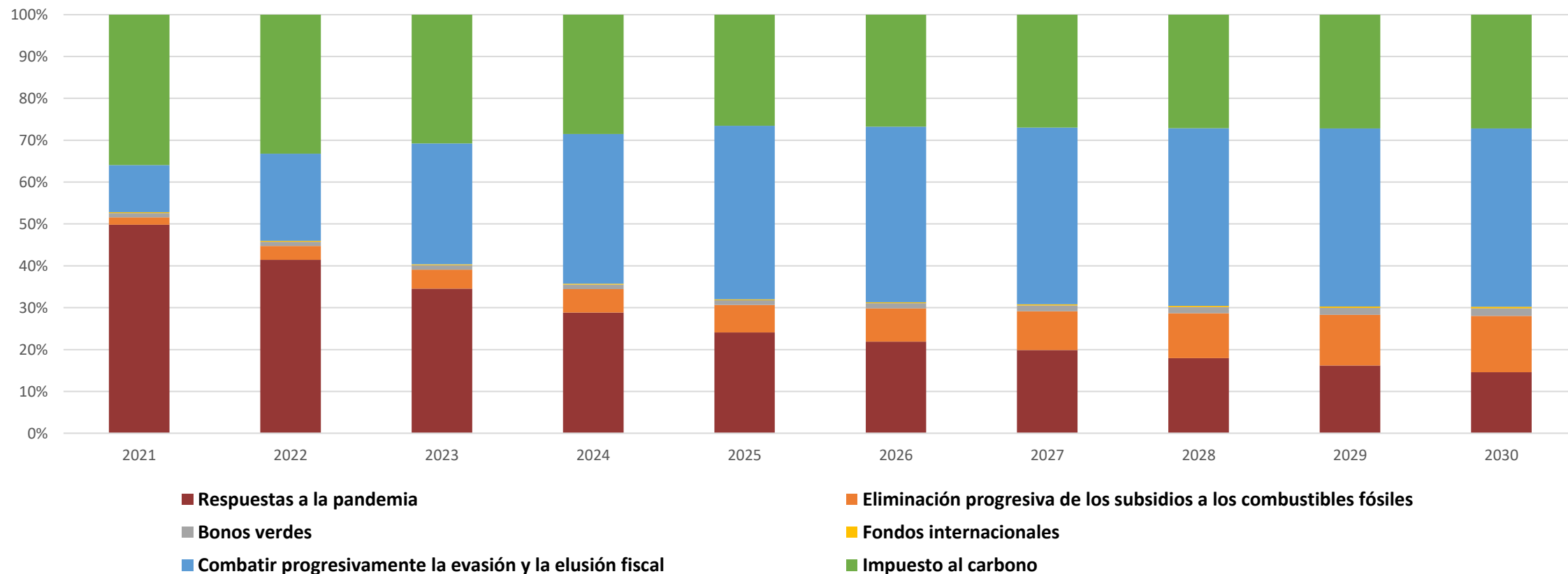
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco Mundial, Carbon Pricing Dashboard [base de datos en línea] <https://carbonpricingdashboard.worldbank.org>.

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de la Agencia Internacional de Energía (AIE).



# Realignar las políticas públicas para lograr un punto adicional anual de inversión transformadora gracias al conjunto de fuentes de financiamiento

**América Latina y el Caribe: posibles fuentes de financiamiento y estímulo al aumento de las inversiones para una economía baja en carbono, 2021-2030**  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

# Cooperación internacional para el financiamiento de desarrollo para la mayor sostenibilidad y resiliencia climática

## Ampliar y redistribuir liquidez

- Fondo Fiduciario de países de ingreso medio (financiado principalmente por DEGs) incluyendo para respaldar bonos ODS
- Emisión de DEG por 500 mil millones anuales (Barbadas, COP 26, para acción climática) para países en desarrollo.
- Fondos multilaterales (FACE)

## Fortalecimiento de bancos de desarrollo

- Ampliar el universo de instrumentos para capturar y asignar recursos
- Expandir la capacidad de préstamo requiere mayores niveles de capitalización

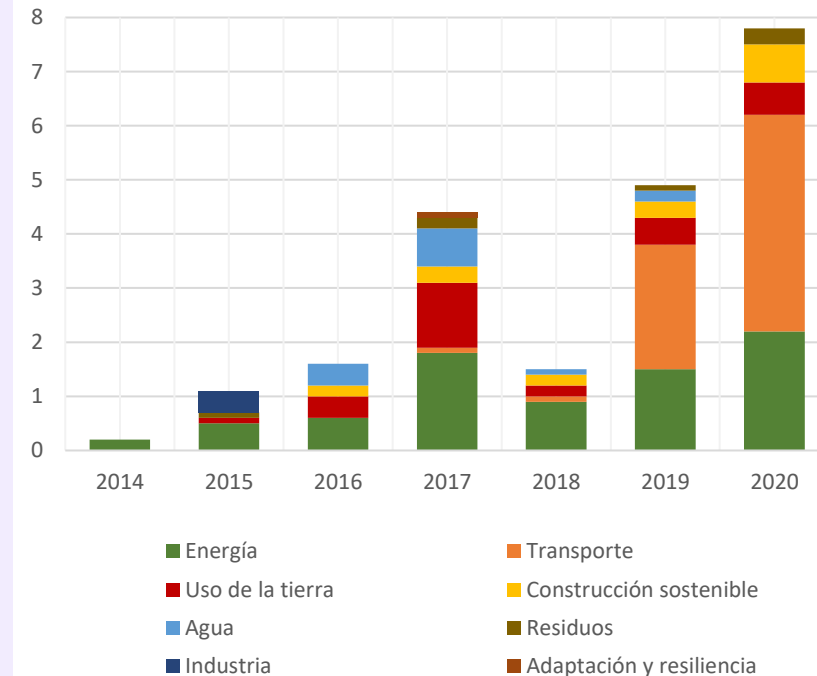
## Instrumentos Innovadores

- Cláusulas contingentes (bonos huracanes)
- Bonos como los vinculados a PIB e ingreso nacional, y los bonos verdes y bonos ODS

## Integrar reducción de deuda con la resiliencia

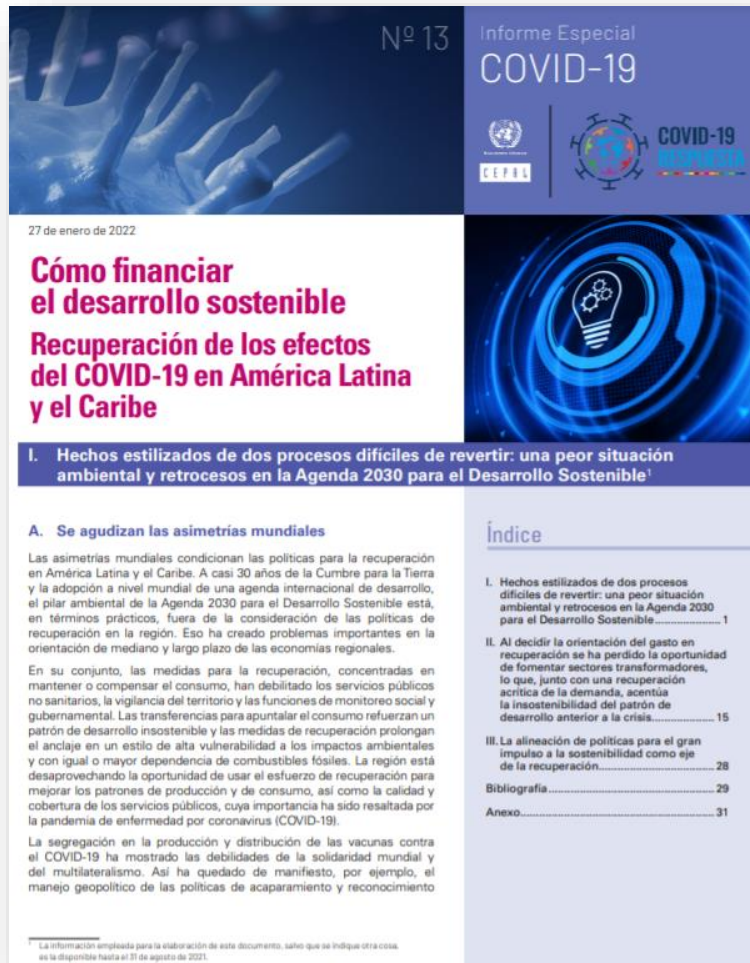
- Enfoque estratégico de la inversión
- Papel banca de desarrollo
- Fondo de Resiliencia del Caribe
- Canje de deuda

## América Latina y el Caribe: bonos verdes por sector 2014-2020 (En miles de millones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con base en la Climate Bonds Initiative

# Informe Especial COVID-19 No. 13 : Cómo financiar el desarrollo sostenible Recuperación de los efectos del COVID-19 en América Latina y el Caribe



Disponible en:

- Cómo financiar el desarrollo sostenible: recuperación de los efectos del COVID-19 en América Latina y el Caribe: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47720-como-financiar-desarrollo-sostenible-recuperacion-efectos-covid-19-america>
- How to finance sustainable development: recovery from the effects of COVID-19 in Latin America and the Caribbean: <https://www.cepal.org/en/publications/47721-how-finance-sustainable-development-recovery-effects-covid-19-latin-america-and>



**Observatorio COVID-19**  
en América Latina y el Caribe  
Impacto económico y social