Inserción económica Internacional de Uruguay

José Manuel Salazar Xirinachs

Secretario Ejecutivo

Montevideo, 26 de Octubre de 2023





Contenido

I. Cambios en la globalización

II. Desafíos estructurales y de largo plazo

III. ¿Qué hacer?

IV. Reflexión final

I. Cambios en la globalización



Cambios en la globalización La globalización ya no es lo que fue en los últimos 30 años

- El sistema de comercio multilateral al que estábamos acostumbrados:
 - Basado en la confianza e reglas comúnmente aceptadas
 - Con amplia fragmentación productiva de las cadenas globales de valor en busca de bajos costos y eficiencia
 - Relativamente predecible y en el que la "apertura" era la "default option"
 - Un sistema en el que la interdependencia era celebrada
- Ha cambiado hacia un regionalismo caracterizado por:
 - Tendencias proteccionistas
 - Reconfiguración de cadenas globales de valor en busca de "derisking"
 - Rivalidad por la supremacía tecnológica en ciertas áreas (estándares digitales, IA, microprocesadores)
 - Preocupación por la seguridad (energética, alimenticia, manufacturera).
 - Un sistema en el que la interdependencia es temida
- Consecuencia: un papel para un nuevo regionalismo con base en coaliciones para mantener un sistema de comercio e inversión abierto y seguro y que construya hacia el multilateralismo.

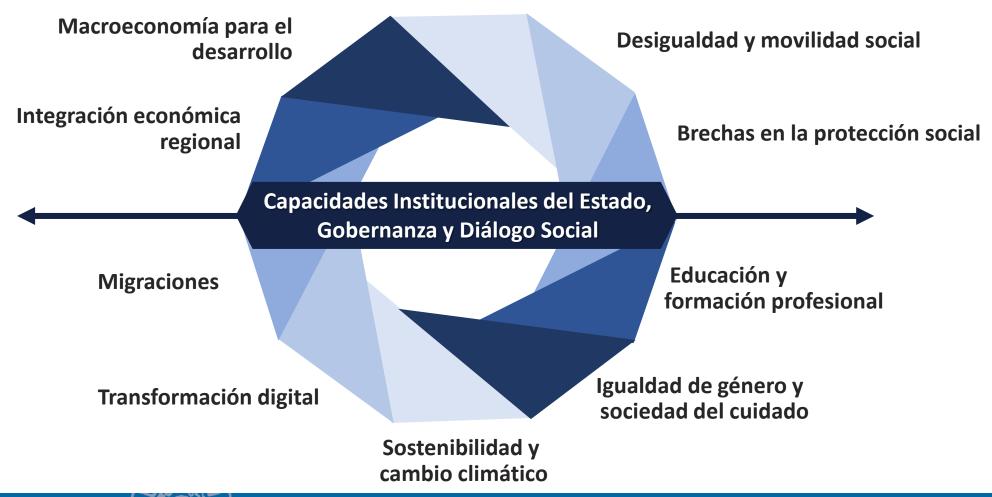
III. Desafíos estructurales y de largo plazo



Los desafíos estructurales:

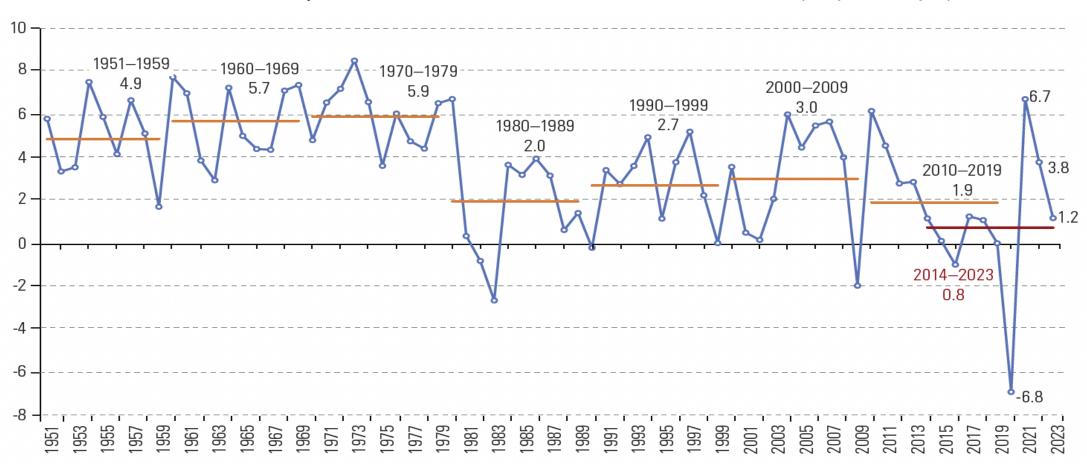
Areas prioritarias para la transformación del modelo de desarrollo

Crecimiento alto, sostenido, sostenible e inclusivo: desarrollo productivo-productividad-empleo



Enferma de bajo crecimiento: del 2014 al 2023 la región creció a menos de la mitad de lo que creció en la década perdida de los 1980s

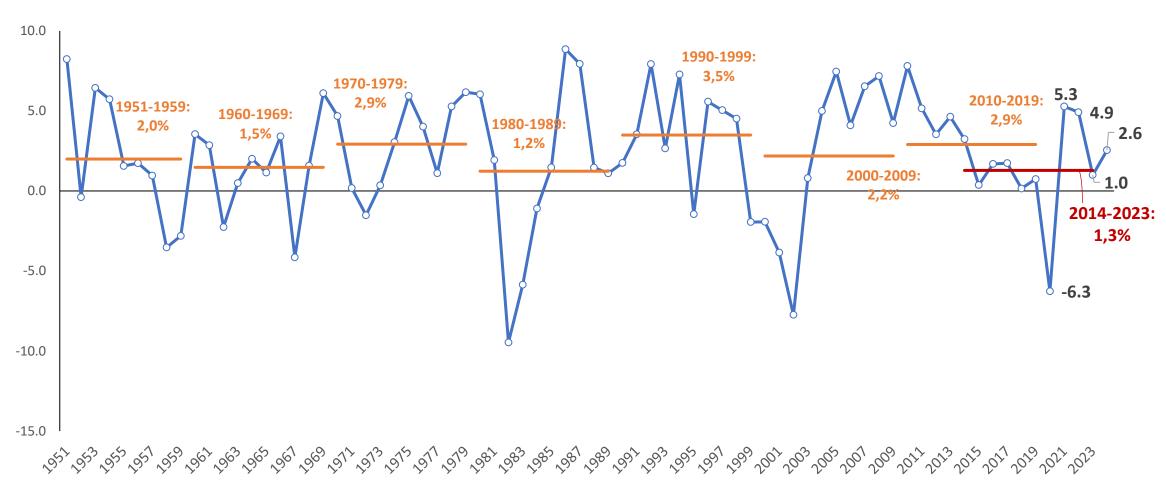
América Latina y el Caribe: tasa de crecimiento del PIB, 1951-2023 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. Para 2022 y 2023, corresponden a proyecciones de la CEPAL.

Uruguay: Bajo crecimiento

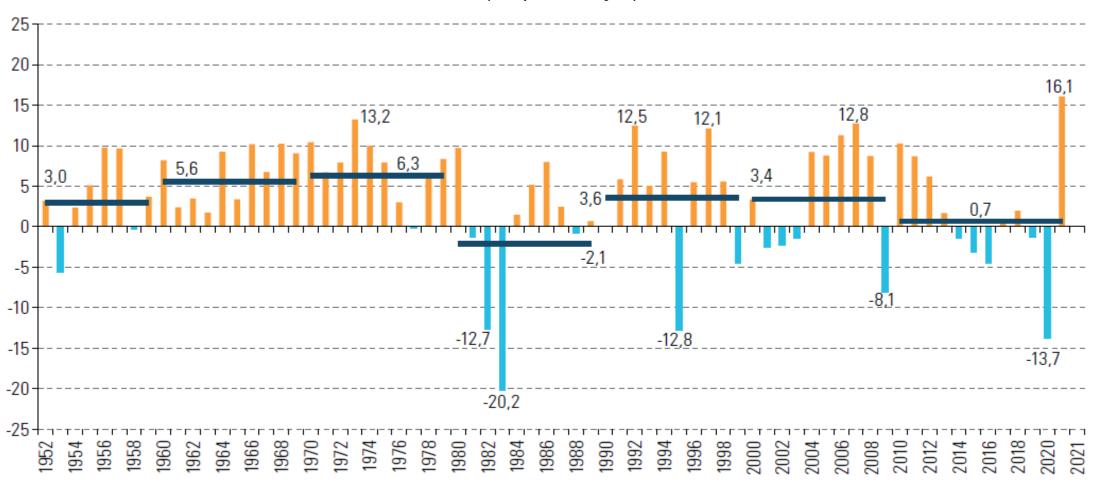
Uruguay: tasa de crecimiento del PIB a precios constantes, 1951-2024 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. Para 2023 y 2024, corresponden a proyecciones de la CEPAL, Estudio Económico 2023.

Parte del problema de crecimiento se explica por los bajos niveles de inversión

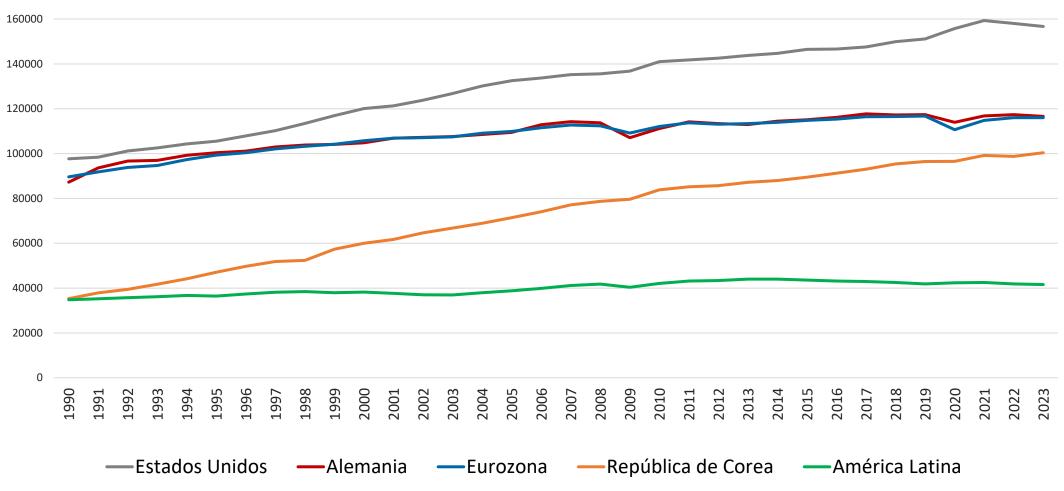
América Latina y el Caribe: tasa de crecimiento anual de la formación bruta de capital fijo real, 1951-2021 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

La región se está quedando atrás con brechas de productividad que se ensanchan en vez de reducirse

Países seleccionados: productividad laboral, producto por trabajador, 1990–2019 (En dólares internacionales de 2022, convertidos utilizando paridades de poder adquisitivo)



Fuente: The Conference Board. Octubre 2023, online: https://data-central.conference-board.org/



Desafíos interconectados

- Estamos enfermos de bajo crecimiento y esto nada menos que en la era de la globalización, del cambio tecnológico acelerado, de la revolución digital y ahora de la Inteligencia Artificial.
- El bajo crecimiento condiciona la capacidad para diseñar y ejecutar políticas sociales.
- Si seguimos así vamos a...
 - Perder la paz social
 - Ser cada vez sociedades más desiguales y violentas
 - Tener a más millones de personas migrando
 - Perder la democracia,
- porque la vida democrática es incompatible con una economía estancada y una ciudadanía frustrada y sin esperanzas de un futuro mejor

III. ¿Qué hacer?

CEPAL recomienda:

- impulsar once grandes transformaciones en los modelos de desarrollo y,
- escalar las políticas de desarrollo productivo (PDP).

Construir un futuro más productivo, inclusivo y sostenible requiere once grandes transformaciones del modelo de desarrollo

Crecimiento rápido, sostenido, inclusivo y sostenible: Productividad-desarrollo productivo-empleo Macroeconomía para el Desigualdad y movilidad social desarrollo Integración económica Brechas en la protección social regional Capacidades Institucionales del Estado, **Gobernanza y Diálogo Social** Educación y Migraciones formación profesional Igualdad de género y **Transformación digital** sociedad del cuidado Sostenibilidad y cambio climático

CEPAL

Escalar las políticas de desarrollo productivo (PDP)

- 1) PDPs son claves porque es donde está la **caja de herramientas** para influir sobre el nivel y dirección del crecimiento económico, para hacerlo más **alto**, **sostenido**, **inclusivo** y **sostenible**.
- 2) Para mejorar la productividad debemos **sofisticar, diversificar y, en general, propiciar un cambio estructural** de nuestros aparatos productivos.
- 3) Se trata de **construir capacidades en las economías y sociedades** para producir bienes y servicios tecnológicamente más sofisticados.
- 4) El desarrollo productivo no se da de manera espontánea ni automática. Es una gran transformación que **requiere ser gestionada, gobernada, orientada e inducida**.
- 5) Los países de ALC han venido haciendo **esfuerzos** en este frente, pero éstos han sido **tímidos** (sin la escala necesaria), **desarticulados**, **sin continuidad entre gobiernos**, **gestionados de forma centralizada y con impacto limitado**.

Dinamizar el crecimiento requiere hacer apuestas productivas en sectores impulsores o dinamizadores, como estos:

1) Transición energética: energías renovables, hidrógeno verde, litio

2) Electromovilidad

3) Economía circular

 4) Bioeconomía: agricultura sostenible, recursos genéticos, bioindustrialización 5) Reacomodo geográfico de la producción mundial (reconfiguración CMS)

6) Industria farmacéutica y de ciencias de la vida

7) Industria de dispositivos médicos

8) Exportación de servicios modernos o habilitados por las TIC

9) Fabricación avanzada

10) Igualdad de género y sociedad del cuidado

11) Gestión sostenible del agua

12) Turismo sostenible

13) Gobierno digital

14) Agricultura para la seguridad alimentaria



Inserción internacional como estrategia

- Los mercados externos son de importancia central en la estrategia de crecimiento y desarrollo de los países pequeños
 - El comercio y los flujos de IED pueden ser muy transformacionales
 - La apuesta diversificadora y sofisticadora no es solo a bienes ni a la industrialización, también a los servicios y a la agricultura moderna
- Pero hay riesgos:
 - Incrementar el dualismo productivo: sectores modernos vinculados a la economía mundial coexisten con sectores no transables rezagados.
 - Riesgos de concentración en pocos productos, empresas y mercados.
 - Promoción de encadenamientos productivos es parte de la solución pero no toda, hay que escalar PDPs e iniciativas cluster que construyan desde los territorios
- Las PDPs deben ser integrales

Una forma de entender de manera integral el alcance de las Políticas de Desarrollo Productivo (PDPs)

Una agenda desarrollo productivo sostenible e

inclusivo apunta a la sofisticación, diversificación y cambio estructural virtuoso de la estructura productiva como vehículo para aumentar la productividad y lograr así mayores niveles de prosperidad para nuestros países y su gente.

Estructura productiva (sectores, cadenas, clusters, mipymes, empresas)

Ciencia, tecnología e innovación

tecnológico

Extensionismo

Transformación digital Emprendimiento Cierre de brechas de capital humano Financiamiento del ciclo de la empresa Inversión - IED Infraestructura específica otros bienes públicos

Agenda normativa y regulatoria específica

Internacionalización

Desarrollo productivo con enfoque territorial

Gobernanza para el desarrollo productivo





Reflexión final

- La inserción internacional de calidad no es un asunto solo de comercio y de atracción de IED...
- Es un asunto de aplicar a escala y con mayor ambición la nueva generación de Políticas de Desarrollo Productivo.





Glifos nahuas, bajorrelieve en el caracol del edificio de la sede de la CEPAL en Santiago.

Síganos en:



https://www.cepal.org/es



https://twitter.com/cepal_onu



https://www.facebook.com/cepal.onu



https://www.youtube.com/user/CEPALONU



https://www.flickr.com/photos/cepal

