

Construir la sociedad del cuidado para una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad



Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

CEPAL

20 de mayo de 2021

EL MUNDO Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE *AD PORTAS DEL COVID-19*

- Bajo crecimiento en casi todas las economías del mundo
- Creciente desigualdad y fragmentación de acceso a la salud
- Restructuración productiva global
- Revolución tecnológica
- Crisis climática y ambiental
- Geopolítica y crisis de multilateralismo
- Creciente desencanto social

El COVID-19 acentuó y reveló serios problemas estructurales que ponen en riesgo la estabilidad del sistema económico y social

Lecciones de la crisis



Contexto

- La pandemia ha evidenciado brechas y debilidades estructurales del sistema de salud y de la protección social en la región
- Crisis de bienes públicos globales y nacionales



Lecciones de la crisis

Se han sentado las bases para repensar el desarrollo de la infraestructura de la vida: salud, pensiones, vivienda, empleo, extensión de beneficios sociales
Repensar el cuidado



Descontento social

- Desigualdad
- Informalidad
- Fragmentación de servicios salud, educación y protección social
- Desconfianza
- Corrupción

LA PANDEMIA HA PROFUNDIZADO LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE DESIGUALDAD, INFORMALIDAD Y POBREZA



- La pandemia irrumpe en un escenario complejo: 7 años de **bajo crecimiento**, con **aumento de la pobreza** y crecientes **tensiones sociales**.
- Profundizó **desigualdades estructurales** con altos niveles de **informalidad**, **desprotección social** y **baja productividad**; dejando al **descubierto nudos críticos** en **salud, educación y cuidados**.
- Magnificó la injusta **división sexual del trabajo y organización social del cuidado** con un **retroceso de una década** en inclusión laboral de las mujeres y con impacto desigualador en informales y jóvenes.
- Se requieren políticas públicas para enfrentar la pandemia y **para conectar la emergencia con una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad**.
- Urge avanzar hacia un **Estado de bienestar con sistemas de protección social** universales, integrales y sostenibles, con base en un nuevo pacto social.

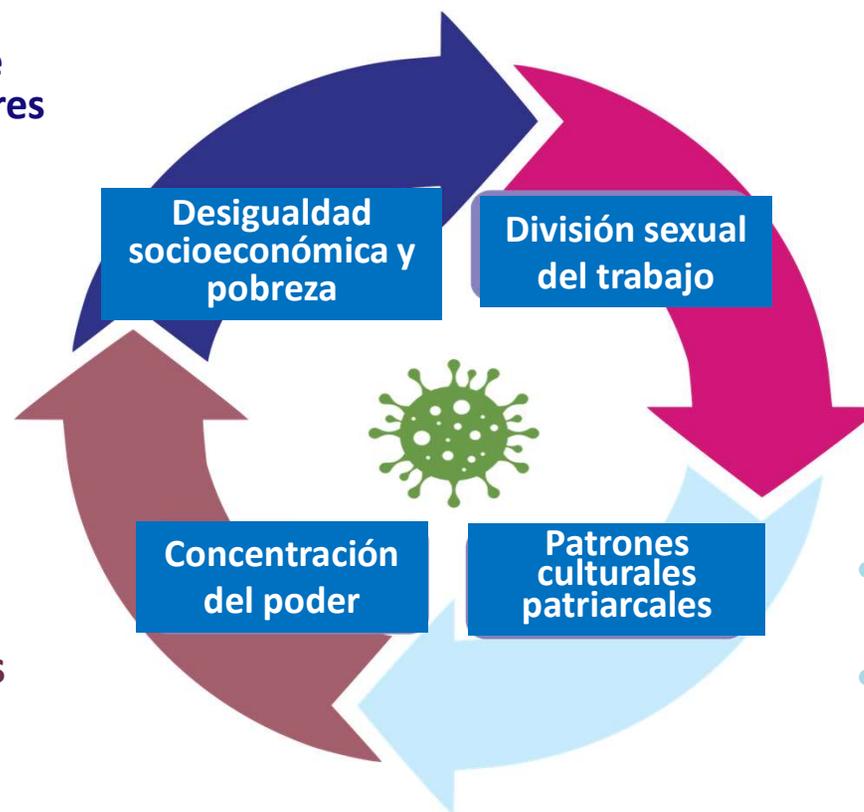
BALANCE UN AÑO DESPUES DE LA IRRUPCION DE COVID-19

1. Caída del PIB de **7,1%**; cierre de **2,7 millones** de empresas, aumenta la desocupación con agudas brechas laborales de género.
2. La región en desarrollo más afectada con solo **8,4% de la población** mundial, registra **30% de muertes** por COVID-19.
3. Gobiernos anunciaron **263 medidas de protección social** para enfrentar la crisis, cubriendo cerca del **50%** de la población, con un gasto adicional estimado de emergencia de **86 mil millones de dólares** entre marzo y diciembre de 2020.
4. **Las medidas de protección social han evitado un mayor aumento de la pobreza y pobreza extrema** pero hay un retroceso de 12 años en pobreza y 20 años en pobreza extrema.
5. Sobrecarga a las mujeres: una década de retroceso
6. En **2021 será necesario mantener las transferencias monetarias** de emergencia para cubrir necesidades básicas y apoyar la recuperación.

COVID-19 PROFUNDIZA LOS NUDOS ESTRUCTURALES DE LA DESIGUALDAD Y ATENTA CONTRA LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES

- Sobrerrepresentación de mujeres en hogares pobres
- Mayor desempleo y expulsión de la fuerza laboral
- Informalidad
- Barreras de acceso a servicios financieros y brechas digitales

- Menor participación en toma de decisiones sobre las respuestas a la pandemia



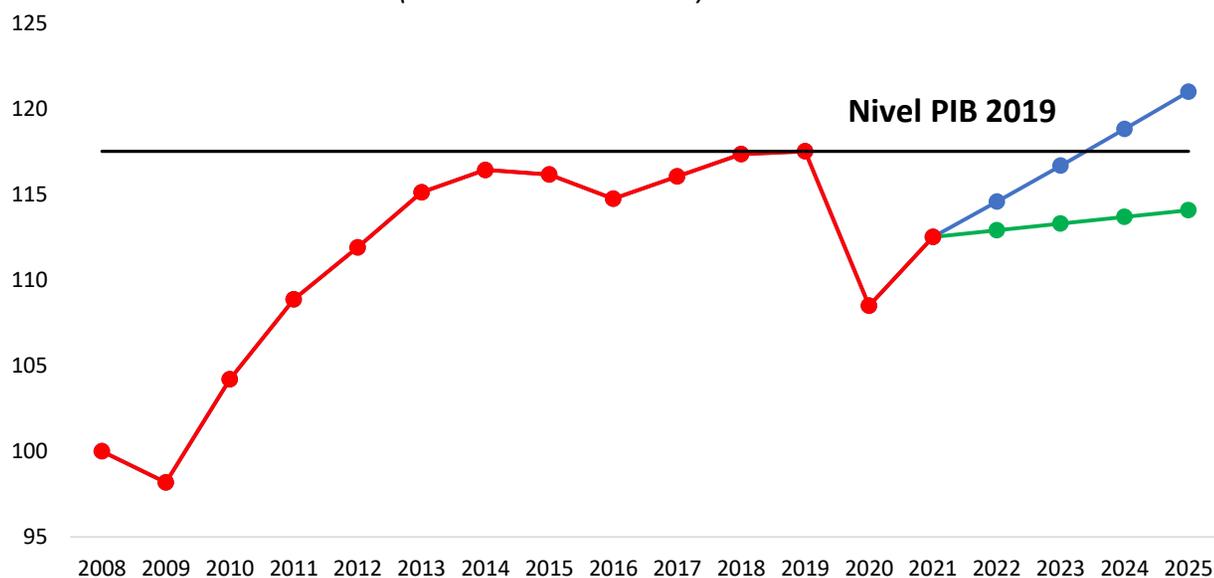
- Concentración en sectores de baja calificación y más afectados por la pandemia
- Mayoría en primera línea de respuesta a la pandemia
- Aumento de carga de cuidados

- Persistencia y agudización de violencia por confinamiento
- Violencia en redes y ciberespacio

LA ECONOMÍA DE LA REGIÓN NO RECUPERARÁ EN 2021 SU NIVEL PREPANDEMIA, SERA HASTA 2023-24

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES

(Índice base 2008=100)



Estimamos un crecimiento de 4,1% para 2021

¿Cuándo se recuperará el nivel prepandemia?

- En 2024, si después de crece al 1.8% (promedio de la última década)
- En la próxima década, si después de crece al 0.3% (promedio del último sexenio)

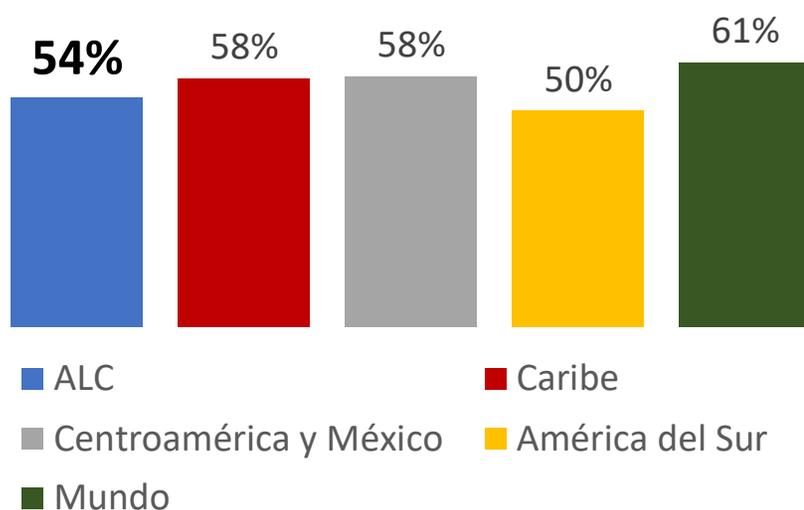
● Escenario con rebote de 3,7% en 2021 y con tasa de crecimiento promedio 2010-2019 de 1,8%

● Escenario con rebote de 3,7% en 2021 y con tasa de crecimiento promedio 2014-2019 de 0,3%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

DETERIORO DEL MERCADO LABORAL: 10.7% DE DESOCUPACIÓN: 6 PUNTOS PORCENTUALES EN TASA DE DESOCUPACIÓN DE MUJERES

**MUNDO Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:
EMPLEO INFORMAL**
(En porcentajes)



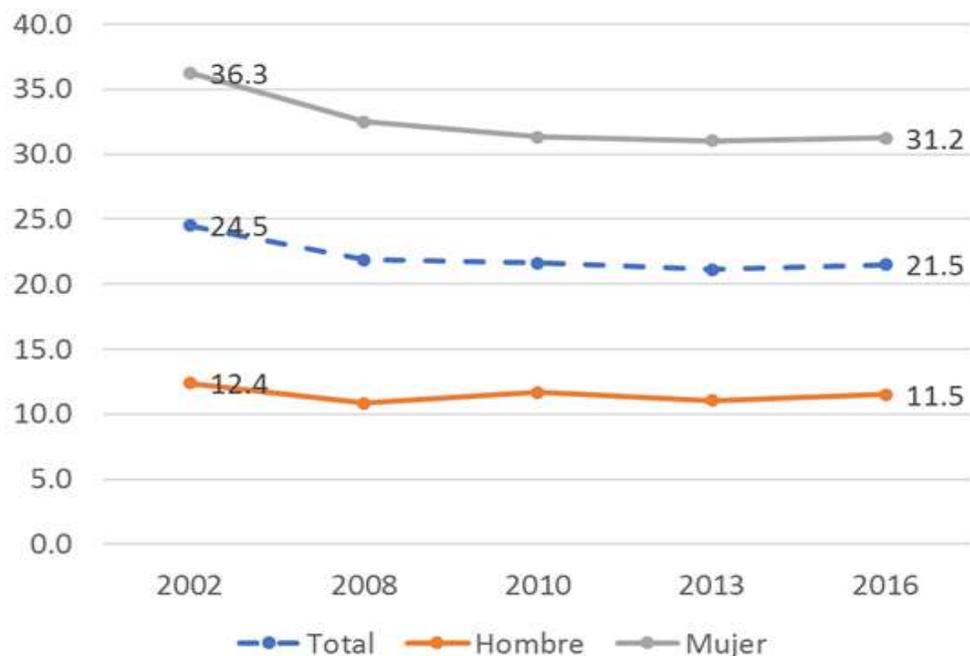
**AMÉRICA LATINA: TASA DE PARTICIPACIÓN Y TASA DE
DESOCUPACIÓN TOTALES Y POR GÉNERO**
(Porcentaje)

	2019	2020
Tasa de Participación (%)	62.5	57.2
Femenina	52.0	46.0
Masculina	73.6	69.0
Tasa de desocupación (%)	8.1	10.7
Femenina	9.6	12.0
Masculina	7.0	9.7
Tasa de desocupación (%) con participación al nivel 2019		18.5
Femenina		22.2
Masculina		15.3

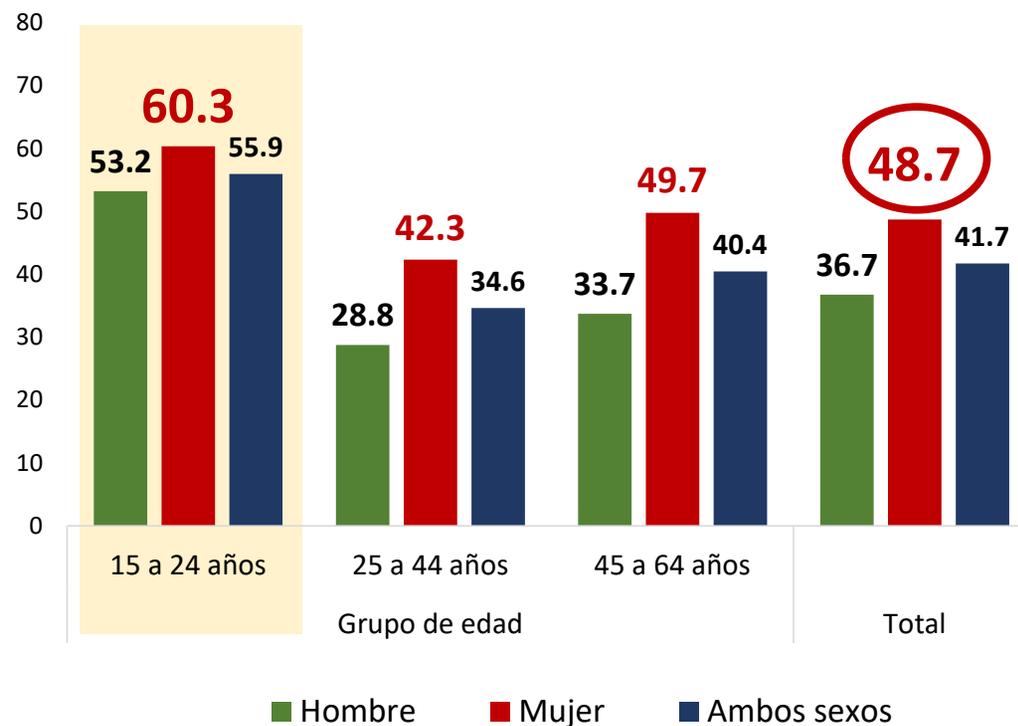
65,8% del decil 1 no tiene acceso a sistemas de salud

Las mujeres y los jóvenes enfrentan una situación de exclusión y discriminaciones en el mercado laboral

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE 18 PAÍSES): JÓVENES (15 A 29 AÑOS) QUE NO ESTUDIAN NI ESTÁN OCUPADOS EN EL MERCADO LABORAL, SEGÚN SEXO Y AÑO
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES) ^a: OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, CUYOS INGRESOS LABORALES PROMEDIO SON INFERIORES AL SALARIO MÍNIMO NACIONAL POR SEXO Y TRAMO DE EDAD, ALREDEDOR DE 2016
(En porcentajes)

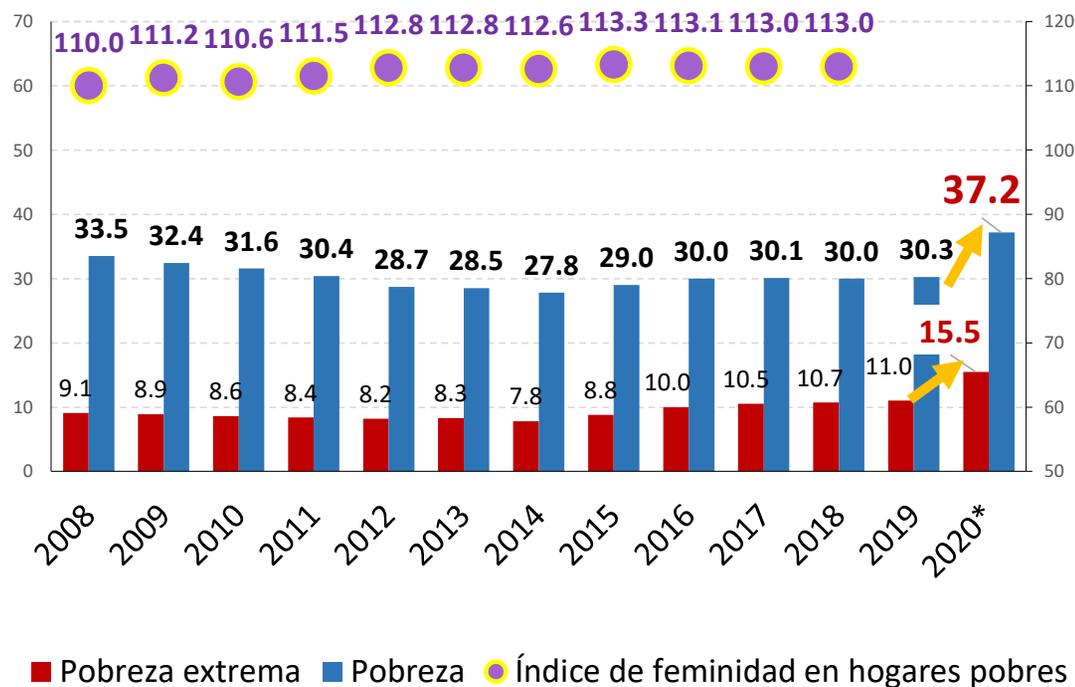


MUJERES, LAS MÁS EXPUESTAS A PÉRDIDA DE EMPLEOS Y EN LA PRIMERA LÍNEA DE CUIDADOS



- **56.9%** de las mujeres laboran en **sectores de más alto riesgo de pérdida de empleo, informalidad y bajos ingresos**: servicios y comercio en Latinoamérica y 54,3% en el Caribe: comercio, servicios, turismo
- **Menos del 45%** de las empleadas tienen **acceso a seguridad social**
- **Sector de salud** está conformado en un **73.2% por trabajadoras mujeres y en educación 70.4%**
- Sobrecarga de economía del cuidado remunerada y no remunerada.

América Latina (promedio ponderado de 18 países): tasa de pobreza y pobreza extrema e índice de feminidad en hogares pobres, 2008-2020
(En porcentajes)

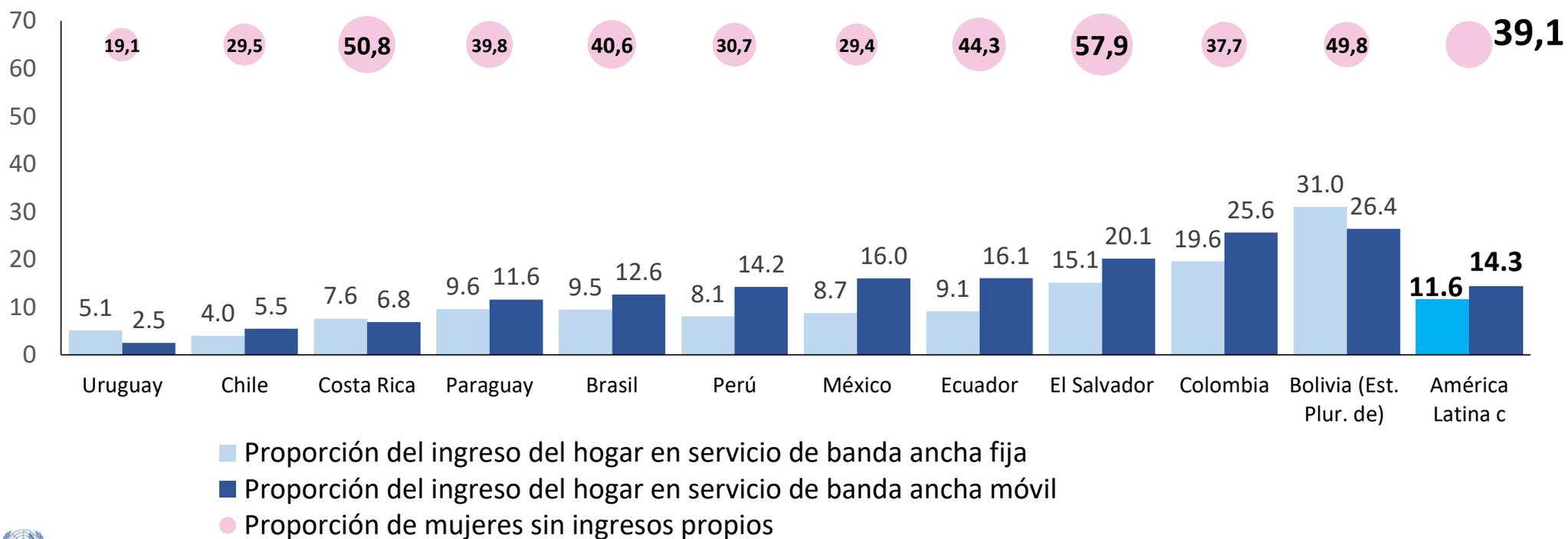


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Sobre la base de encuestas de hogares de los países. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

MUJERES CON MENORES INGRESOS ENFRENTAN DOBLE OBSTÁCULO: FALTA DE AUTONOMÍA ECONÓMICA Y BRECHA DE ACCESO A INTERNET

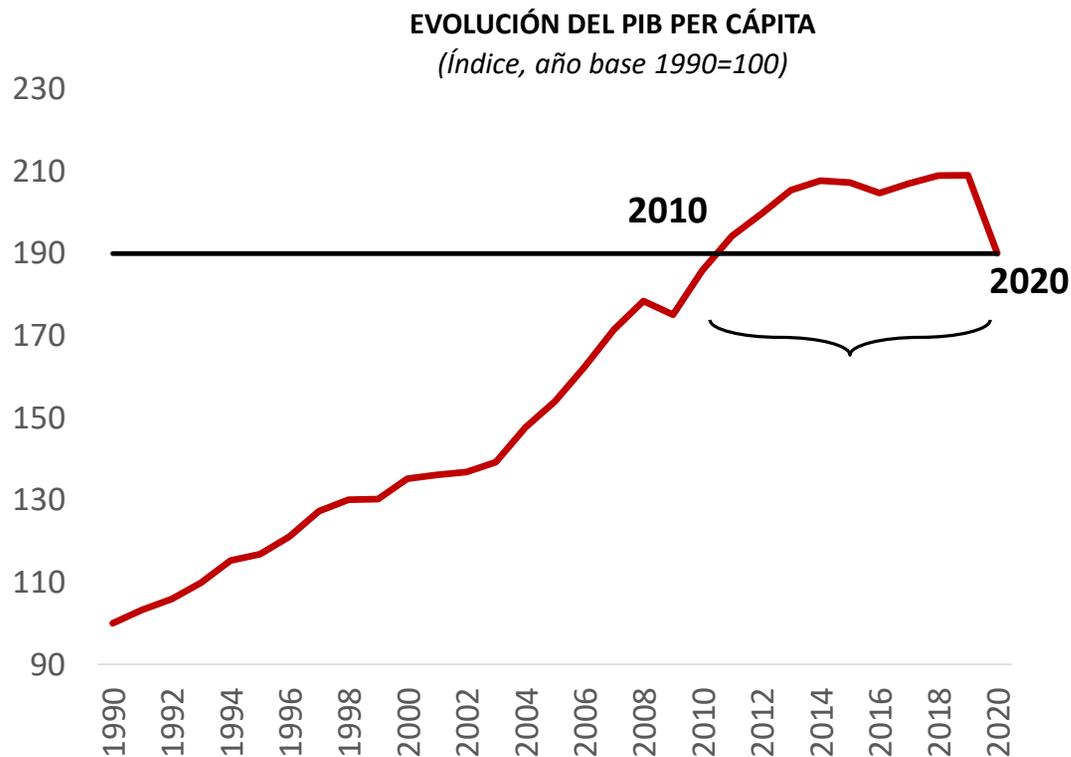
América Latina (11 países): asequibilidad de Internet fija y móvil en el quintil de ingresos más bajos y proporción de mujeres sin ingresos propios, alrededor de 2019.

(En porcentajes y porcentajes del ingreso del hogar)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA), sobre la base de información del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

UNA DÉCADA PERDIDA: AUMENTAN POBREZA Y DESIGUALDAD



- 208 millones en situación en situación de pobreza en 2020
- 78 millones en pobreza extrema en 2020
- Índice de Gini se incrementaría en 4,9 puntos porcentuales en 2020
- El desencanto presenta un punto de quiebre respecto a la continuidad de un modelo
- La cultura del privilegio, herencia de nuestros vestigios coloniales, naturaliza la desigualdad, las jerarquías sociales y el patriarcado.

SOLO EL 67% DE LOS HABITANTES Y EL 60% DE LOS HOGARES DE LA REGIÓN USA INTERNET



Penetración banda ancha móvil 70%, banda ancha fija 14%



1/3 de la población tiene acceso limitado o nulo debido a su condición económica



33% de los hogares urbanos no está conectado



77% de los hogares rurales no está conectado



42% de los menores de 25 años y 54% de los mayores de 66 años no tienen conexión

**Se triplicó el número de firmas online
46 millones de hogares no tienen conexión de internet**

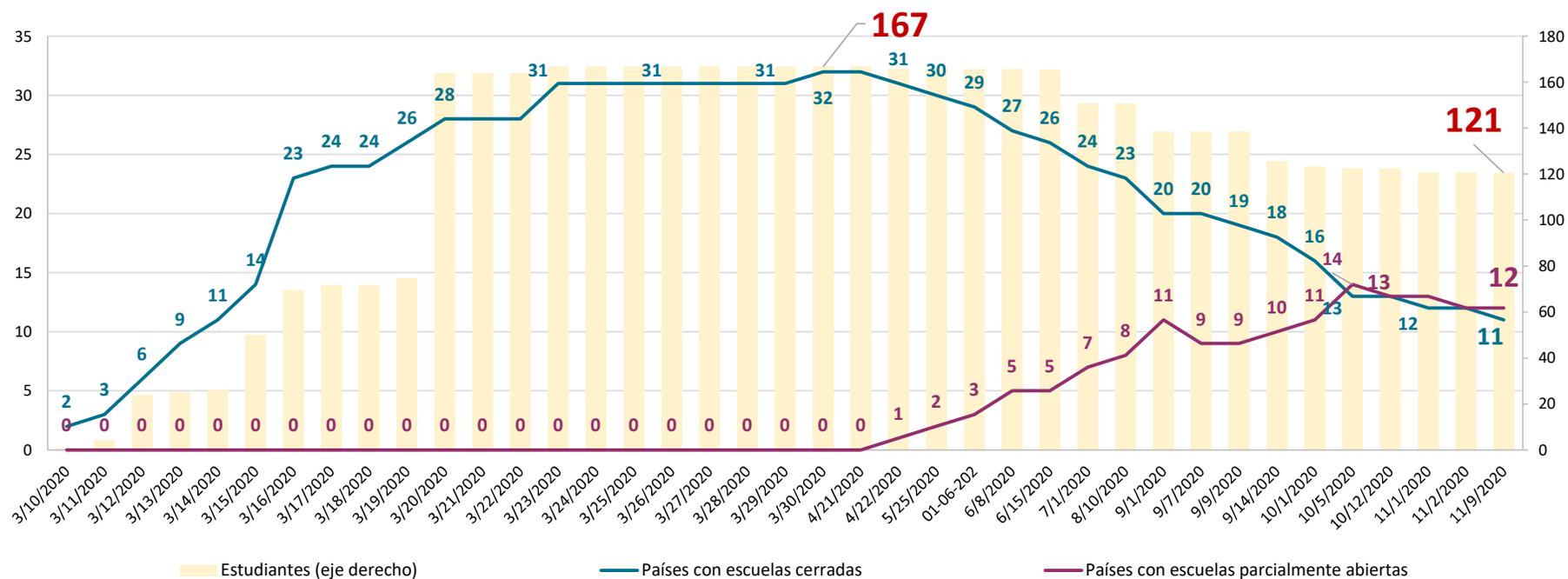
El 21,3% de los ocupados podría teletrabajar

El 46% de los niños y niñas de entre 5 y 12 años viven en hogares que no están conectados

Fuente: Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA) de la CEPAL con base en las encuestas de hogares del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

La pandemia del covid-19 aumentó la carga del cuidado en los hogares de la región: 167 millones de estudiantes afectados por el cierre de centros educativos

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): ADOPCIÓN DE MEDIDAS DE SUSPENSIÓN DE CLASES Y ESTUDIANTES AFECTADOS POR FECHA, 2020^a
(En número de países y millones de estudiantes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).



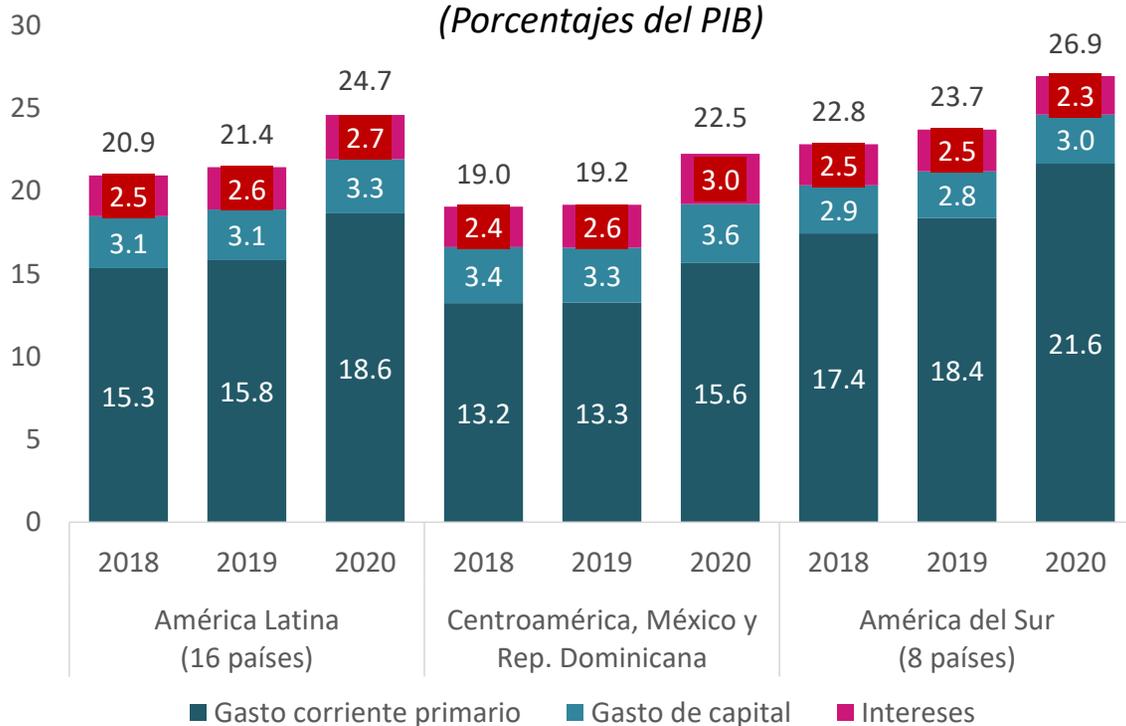
OCHO PROPUESTAS DE LA CEPAL PARA CONECTAR LA EMERGENCIA CON LA RECUPERACIÓN Y LA DÉCADA DE ACCIÓN

1. Primero la salud: producción y distribución colectiva de la vacuna
2. Extender ingresos de emergencia por 12 meses equivalentes a una línea de pobreza a personas en vulnerabilidad social
3. Ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes
4. Una canasta básica digital: un laptop, un tablet y una conexión de bajo costo
5. Políticas fiscales y monetarias expansivas, convencionales y no convencionales
6. Solidaridad internacional: alivio de deuda en el Caribe y alivio al pago de intereses en Centroamérica /Iniciativa FACE/extensión de DSSI
7. Planes de recuperación basados en inversión, empleo y sostenibilidad ambiental
8. Pactos políticos y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.

El aumento del gasto público fue esencial para mitigar los efectos sociales y económicos de la pandemia

Un aumento del gasto público no se traduce de manera automática en el cierre de brechas de género

América Latina (16 países): Estructura del gasto total del Gobierno
(Porcentajes del PIB)



Mecanismos utilizados:

- Alivio tributario.
- Gasto público.
- Instrumentos de liquidez respaldados por el gobierno.

2020

- 4,6% del PIB en promedio, en planes de emergencia anunciados.
- 2,5% del PIB en promedio, en garantías estatales anunciadas.

2021

- Enero-abril: 1,2% del PIB en promedio en planes de emergencia anunciados.
- Los esfuerzos fiscales se seguirán extendiendo.

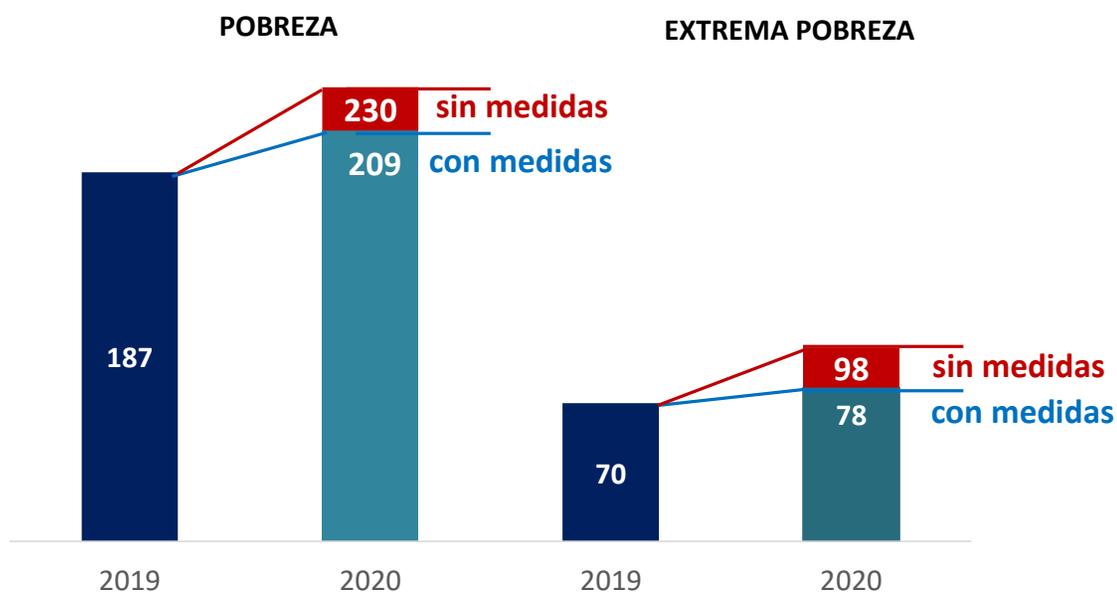


CEPAL

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe (2021).

LAS MEDIDAS IMPLEMENTADAS POR LOS GOBIERNOS PERMITIERON MITIGAR PARCIALMENTE EL IMPACTO SOCIAL DE LA CRISIS

AMÉRICA LATINA: POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2019-2020
(En millones de personas)



- Las **acciones de protección social** en 2020 habrían permitido **contener la pobreza al 33,7% de la población** (209 millones de personas) **y la extrema pobreza al 12,5%** (78 millones de personas)
- Sin medidas de protección social, América Latina tendría **230 millones de personas en pobreza y 98 millones en pobreza extrema**
- La región venía con un **estancamiento** en la reducción de la pobreza y la desigualdad.
- De 2014 a 2019 la pobreza aumentó de **27,8% a 30,5%** y la extrema pobreza de **7,8% a 11,3%**

Fuente: CEPAL

AUTONOMÍA ECONÓMICA DE LAS MUJERES EN LA RECUPERACIÓN SOSTENIBLE Y CON IGUALDAD

Hacia una sociedad del cuidado

Efectos multiplicadores de la inversión en la economía del cuidado sobre el resto de la economía

Políticas de empleo en un modelo de desarrollo sostenible

El trabajo decente, con derechos es motor emancipador para la autonomía económica de las mujeres



Cambio de paradigma

Política fiscal, de empleo e industrial con perspectiva de género como enfoque transversal en todos los espacios de decisión política

PROPUESTAS PARA UNA RECUPERACIÓN TRANSFORMADORA CON IGUALDAD DE GÉNERO

*La transversalidad de la perspectiva de género en todas las políticas de recuperación es necesaria pero no suficiente para lograr **autonomía económica, física y política** con acciones afirmativas en el ámbito de la fiscalidad, el empleo, las políticas productivas, económicas y sociales*



Pacto fiscal para la igualdad



Transformación digital incluyente



Recuperación productiva con empleo para las mujeres



Planificación urbana



Economía del cuidado como dinamizadora

Invertir en la economía del cuidado tiene efectos multiplicadores en el bienestar, la redistribución de tiempo e ingresos, participación laboral, crecimiento y recaudación tributaria



ASIGNAR RECURSOS PARA POLÍTICAS DE GÉNERO Y PARA INVERSIÓN PÚBLICA PARA ASEGURAR LA PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN LA RECUPERACIÓN.

GASTOS

- **Financiamiento para políticas y servicios clave** para la garantía de los derechos de las mujeres (servicios violencia, salud sexual y reproductiva, cuidados, protección social).
- **Protección al empleo y los ingresos** en sectores con alta participación de mujeres afectados por la crisis (manufactura, turismo, trabajo doméstico remunerado).
- Asegurar que las reasignaciones o **recortes presupuestarios no afecten** el financiamiento para las políticas de igualdad de género.

INVERSIÓN

- **Invertir en la economía del cuidado** y medir efectos multiplicadores en participación laboral de las mujeres, redistribución de tiempos e ingresos.
- Acciones afirmativas para la participación de mujeres en proyectos de inversión en **sectores dinamizadores** para la recuperación sostenible, intensivos en innovación y tecnología.
- **Acceso a compras públicas** que prioricen PYMES con participación de mujeres.



CEPAL

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Especial COVID-19 N9. La autonomía económica de las mujeres en la recuperación sostenible y con igualdad (2021).

LA RECUPERACIÓN DEBE DESATAR LOS NUDOS ESTRUCTURALES DE LA DESIGUALDAD DE GENERO

Desigualdad socioeconómica

Contundente salida de mujeres de la fuerza laboral retroceso de 10 años en su participación laboral

1 de cada 2 mujeres ocupadas en sectores de mayor riesgo: comercio, turismo y manufactura

División sexual del trabajo

Se ha exacerbado la carga de cuidados no remunerados para las mujeres

1 de cada 4 mujeres de 15 a 24 años no estudian ni están ocupadas. 75% de estas jóvenes se dedican a cuidar

Concentración del poder

4 de cada 10 mujeres en la región no está conectada y no puede costear la conectividad

Mujeres menos representadas en empleos de bajo riesgo y en sectores que han concentrado mayor riqueza en pandemia

Patrones culturales patriarcales y discriminatorios

Aumento de exposición a situaciones de violencia de género

Mujeres afrodescendientes reciben ingreso equivalente a un 57% del que reciben los hombres no afrodescendientes



CEPAL

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Especial COVID-19 N9. La autonomía económica de las mujeres en la recuperación sostenible y con igualdad (2021).

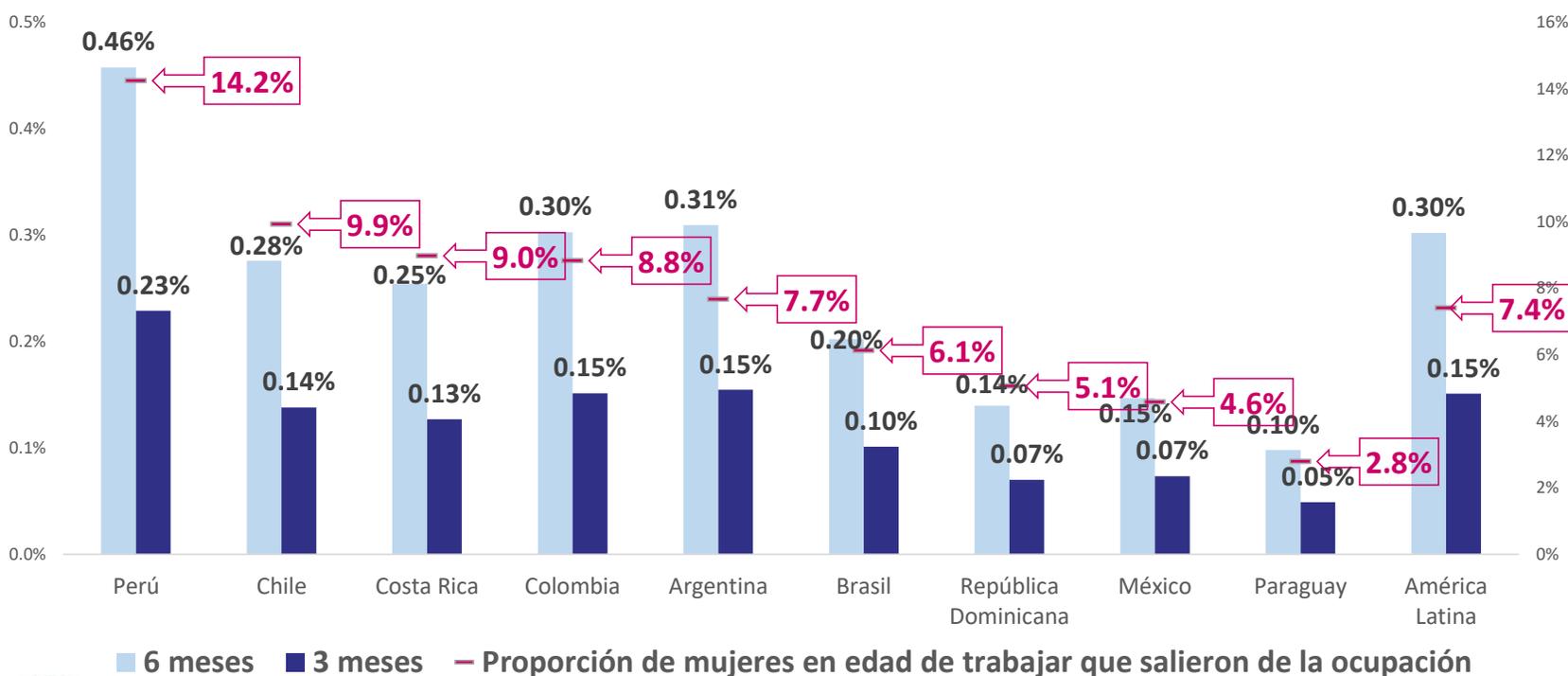
GARANTIZAR INGRESO BASICO DE EMERGENCIA A MUJERES QUE SALIERON DE LA FUERZA LABORAL POR EFECTOS DEL COVID-19

América Latina (9 países): costo de transferencias equivalentes a una línea de pobreza a mujeres que salieron de la fuerza laboral por 3 y 6 meses.

(En porcentajes del PIB)

14 millones

Mujeres en edad de trabajar salieron de sus empleos por efectos del COVID-19 (en 9 países de la región)



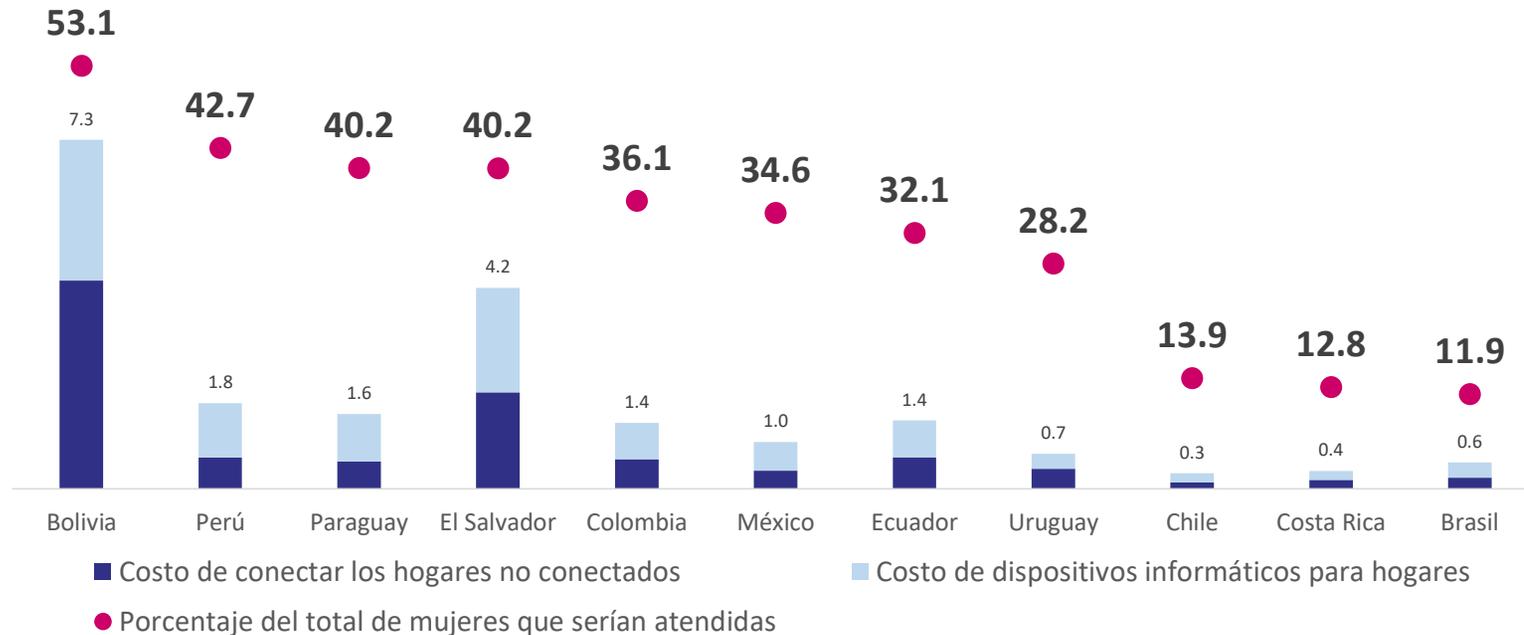
CEPAL

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en base a cifras oficiales.

TRANSFORMACIÓN DIGITAL INCLUYENTE

Conectar a los 46 millones de hogares y proporcionar una canasta básica digital, potenciar las habilidades para utilizar dichas tecnologías y que revertir las barreras socioeconómicas.

América Latina (11 países): inversión necesaria para cerrar la brecha de acceso digital y proporción de mujeres que se verían beneficiadas
(En porcentajes del PIB y en porcentaje sobre el total de mujeres)



1 de cada 4

de mujeres de la región se beneficiarían de la canasta básica digital

EL CUIDADO ES UNA TAREA URGENTE Y AMPLIA Y NO ES UNA TAREA QUE CORRESPONDA SOLAMENTE A LAS MUJERES

- Cuidar es una tarea mucho más amplia que incluye el cuidado de las personas (adultos mayores, niños, niñas y personas con discapacidades), el cuidado del planeta, del medio ambiente, de los bienes públicos, de la construcción de habilidades y capacidades.
- La pandemia nos mostró la urgencia de construir sociedades de cuidado para un futuro más igualitario, sostenible y resiliente.
- Requiere repensar el orden de género y transformar la asimétrica asignación social de los cuidados y redistribuir el trabajo no remunerado (doméstico, reproductivo y de cuidados), no solo entre hombres y mujeres, dentro de las familias, en el Estado, en el sector privado y la comunidad, liberándose las mujeres de esta responsabilidad exclusiva.

SOCIEDAD DEL CUIDADO: SALUD, MEDIO AMBIENTE, EDUCACIÓN, INCLUSIÓN DIGITAL Y SERVICIOS BÁSICOS



Salud

- Articular medidas sanitarias con las sociales y económicas.
- Reducir desigualdades en salud, adoptando una estrategia de atención primaria de salud.



Educación

- Mejorar contenidos de los programas de estudios y apoyar a estudiantes y docentes para la educación a distancia y el retorno a clases.
- Proteger el financiamiento de la educación.



Inclusión digital

- Avanzar en la universalización de las tecnologías digitales y el acceso a internet.
- Desarrollar habilidades y capacitación de estudiantes y trabajadores.



Servicios básicos

- Ampliar cobertura agua y saneamiento.
- Invertir en viviendas adecuadas y mejoramiento barrios marginales.



SIETE SECTORES DINAMIZADORES DE LA RECUPERACIÓN REQUIEREN CINCO POLÍTICAS

Sectores que promueven cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental

- Transformación de la matriz energética con base en las energías renovables
- Electromovilidad sostenible
- Inclusión digital para la sostenibilidad
- Industria manufacturera de la salud (incluyendo las vacunas)
- Bioeconomía: sostenibilidad ecosistemas naturales
- Economía circular
- Turismo sostenible

FISCAL

SOCIAL

AMBIENTAL

INDUSTRIALES

INTEGRACIÓN

- La recuperación debe ser sostenible con la igualdad de género y empleo en el centro.
- Rol del Estado es central con esfuerzos fiscales en contextos de déficit fiscal.
- Se requerirá mayor cooperación internacional y financiamiento en condiciones favorables.
- Pacto Global para la provisión de bienes públicos: VACUNAS; salud universal, seguridad climática, paz y estabilidad financiera.

LA REACTIVACIÓN REQUIERE POLÍTICAS FISCALES EXPANSIVAS EN UN MARCO DE SOSTENIBILIDAD FISCAL CENTRADO EN FORTALECER LOS INGRESOS

Espacios para fortalecer los ingresos de forma progresiva y eficiente:

- Reducir evasión y elusión tributaria (6,1% del PIB).
- Evaluar y reorientar gastos tributarios (3,7% del PIB).
- Consolidar el impuesto a la renta a personas físicas y corporaciones.
- Impuestos a las grandes corporaciones, a la economía digital, ambientales y relacionados con problemas de salud pública.

Priorización del gasto para la reactivación y transformación económica y social:

- Inversión intensiva en empleo y ambientalmente sostenible en sectores estratégicos.
- Ingreso básico a personas en pobreza.
- Financiamiento a MIPYMES
- Inclusión digital
- Pacto verde y tecnologías limpias
- Universalización de sistemas de protección social: salud, educación, pensiones, seguro de desempleo, ingreso básico.

HACIA NUEVOS PACTOS SOCIALES PARA LA IGUALDAD Y LA SOSTENIBILIDAD EN TIEMPOS DE PANDEMIA

- La pandemia es una **coyuntura crítica** que redefine lo que es posible.
- El **malestar social** exige dejar atrás la cultura del privilegio, es a la vez un factor de transformación y de progreso social.
- **Nuevo pacto social centrado en bienestar y derechos:** instrumento político basado en el diálogo amplio y participativo para un cambio estructural.
 - *Redistribución* de recursos y oportunidades.
 - *Reconocimiento* de identidades y derechos.
- Generar consenso en torno a la necesidad de construir verdaderos **Estados de bienestar:** con la crisis, crece el **desafío de la sostenibilidad de la protección social.**
- **Los nuevos pactos sociales exigen pactos fiscales,** que promuevan una fiscalidad progresiva y sostenible para el bienestar.



NECESIDAD DE NUEVOS PACTOS GLOBALES, REGIONALES Y NACIONALES

- Conectar la emergencia con el mediano plazo mediante **pactos políticos** con amplia participación de diversos actores con objetivos claros: universalizar la protección social y la salud, y reorientar el paradigma de desarrollo sobre la base de la igualdad y la sostenibilidad fiscal, productiva y ambiental.
- Recuperar la política como instrumento de cambio y el rol del Estado
- Pactos para construir consensos hacia el Estado de bienestar y una cultura de la igualdad
- Liderazgos políticos que convoquen amplia y diversa participación de actores y coaliciones sociales
- La juventud deberá desempeñar un papel importante, colocando sobre la mesa su demanda de justicia intergeneracional
- Economía del cuidado como un bien público
- Fortalecer el multilateralismo a nivel regional en particular en el marco de la CELAC para avanzar en: