

# La **ineficiencia** de la **desigualdad**

---



**2018**

**TRIGÉSIMO SÉPTIMO  
PERÍODO DE SESIONES  
DE LA CEPAL**

*La Habana  
7 a 11 de mayo*



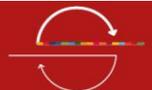
NACIONES UNIDAS

CEPAL



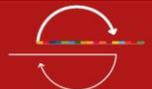
# La igualdad como fundamento del concepto de desarrollo

- Por casi una década la CEPAL ha posicionado la igualdad como *metavalor del desarrollo*, es decir como un principio ético irreductible, centrado en un *enfoque de derechos*
- Este principio lo reconoce la comunidad internacional al incluir la igualdad entre las dimensiones centrales de la *Agenda 2030 y los Objetivos del Desarrollo Sostenible*
- Pero además de su valor intrínseco, la igualdad tiene un papel instrumental como *impulsora del desarrollo sostenible*, contribuyendo a la innovación, al aumento de la productividad y a la protección ambiental



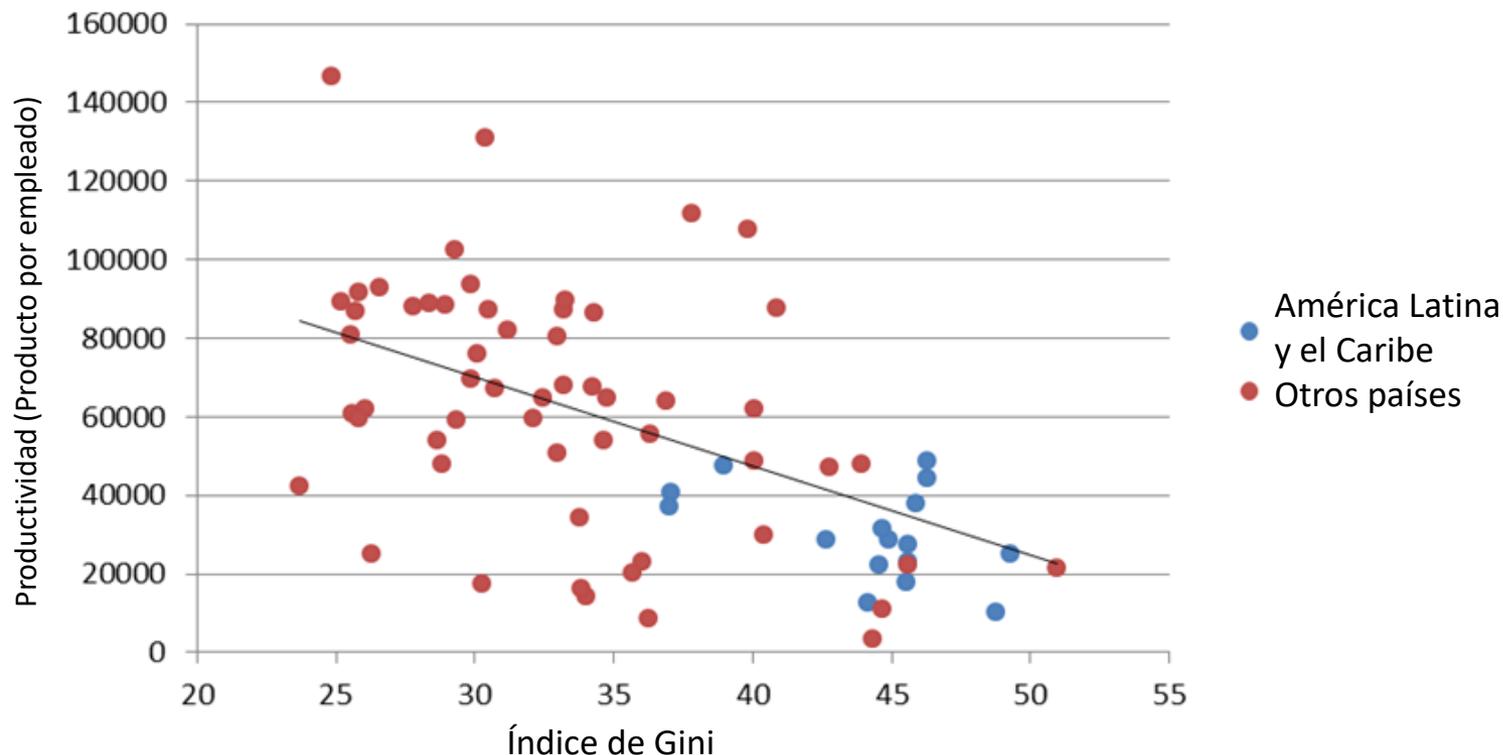
# La igualdad como instrumento de desarrollo

- Convergen nuevas miradas desde la teoría económica: ya no se habla de la «gran contraposición» («*the big trade-off*») entre *igualdad y eficiencia*.
- La igualdad no es solamente un resultado del sistema económico, sino también una variable explicativa de su eficiencia en el largo plazo
- Igualdad, productividad y democracia son bienes complementarios estratégicos (y no sustitutos), más aún en un mundo bajo fuertes tensiones económicas, políticas y ambientales
- Las economías que hoy están en la frontera del desarrollo sostenible combinan estos bienes en alto grado

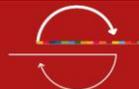


# Correlación inversa entre productividad y desigualdad (en oposición al “*big trade-off*”)

**Productividad e índice de Gini, 2014**  
(En dólares de paridad de poder adquisitivo (PPA) de 2011 y en términos porcentuales)

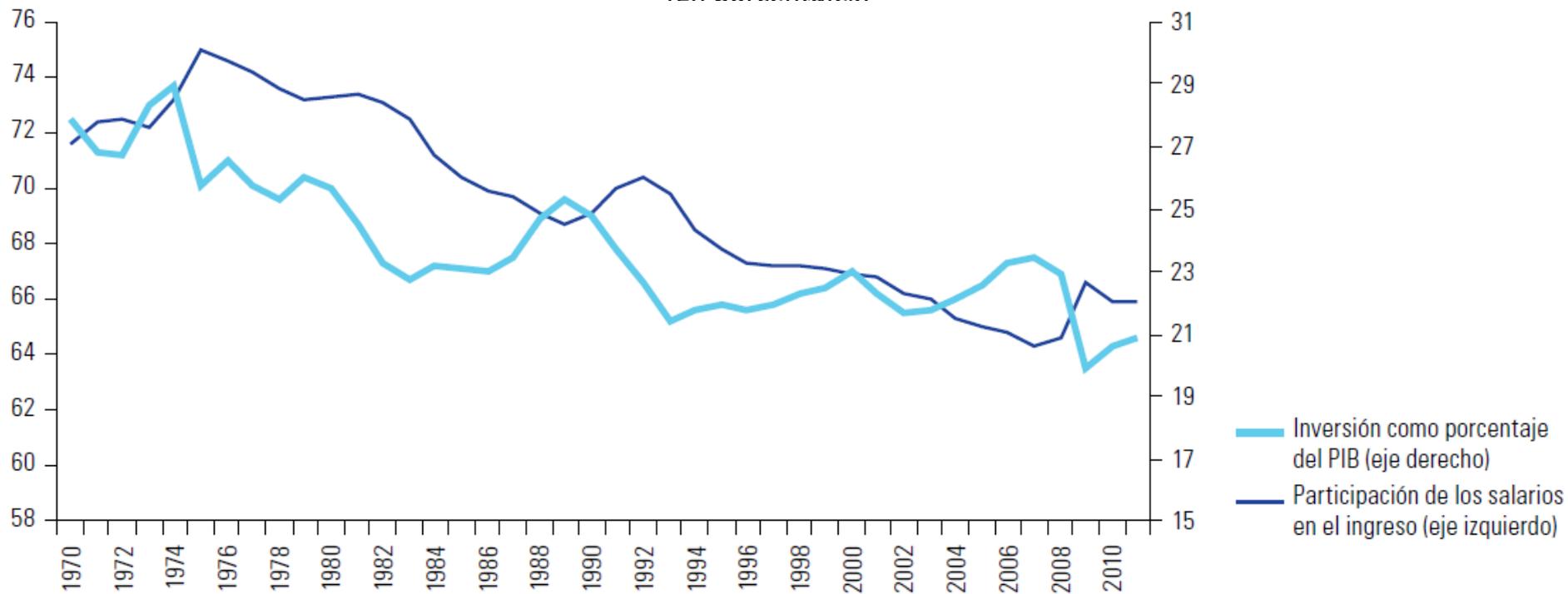


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Universidad de Groningen, Penn World Table [base de datos en línea] <https://www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/> y Universidad de Harvard, Standardized World Income Inequality Database (SWIID) [base de datos en línea] <https://dataverse.harvard.edu/dataset.xhtml?persistentId=hdl:1902.1/11992>.



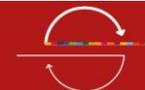
# Correlación positiva entre igualdad e inversión: más desigualdad compromete la productividad del futuro

Países desarrollados seleccionados: participación de los salarios en el ingreso  
y tasa de inversión promedio, 1970-2010<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y el Banco Mundial.

<sup>a</sup> Alemania, Canadá, España, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido.



# ¿Por qué la igualdad es eficiente?

## Razones para la complementariedad estratégica entre igualdad y eficiencia

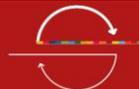
- La igualdad *genera instituciones inclusivas y una cultura que premia la innovación y el esfuerzo*, y no la clase social, la etnia, el género ni las conexiones políticas de los actores económicos
- La igualdad de acceso a las *capacidades y oportunidades* se vuelve especialmente importante en un contexto en que la *revolución tecnológica* demanda mayor educación sobre todo en etapas críticas del ciclo de vida, coordinación y cooperación entre los actores para absorber las nuevas tecnologías y construir nuevos sectores
- La igualdad fortalece las *democracias, que son las que proveen más de los bienes públicos y externalidades* positivas que demandan el cambio técnico, la estabilidad económica y política, y el cuidado del medio ambiente
- En la economía global, la igualdad ayuda a la expansión de la *demanda agregada, evita el sesgo recesivo* y reduce la intensidad de los *conflictos internos y externos al promover el desarrollo*



# La desigualdad genera una cultura del privilegio que restringe el acceso y las oportunidades, y distorsiona las políticas públicas

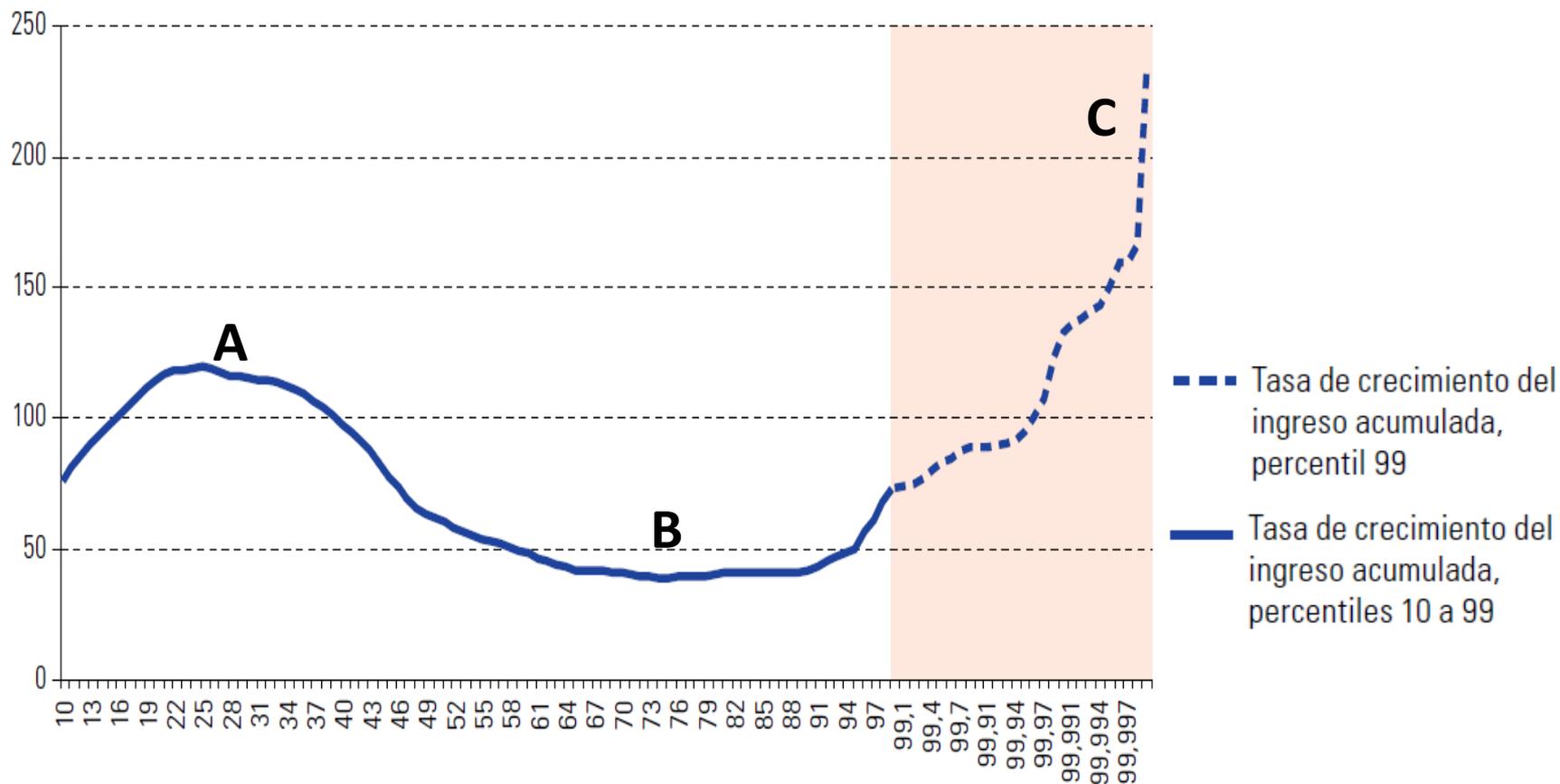
## Tres rasgos definen la cultura del privilegio:

- a. Las diferencias pasan a ser vistas como desigualdades e *incorporadas como algo natural* en la percepción de las personas – tanto de las que están en posición de privilegio como en las subordinadas
- b. Las jerarquías se establecen en beneficio de quien está en el poder en ese momento (según criterios de clase o sangre, adscripción racial, género, cuna, cultura o una combinación de las anteriores), lo que contribuye a darle una *fuerte inercia al poder y a la desigualdad*
- c. La cultura del privilegio *se difunde a través de actores, instituciones, reglas y prácticas, garantizando asimetrías en múltiples ámbitos*. Así, el diseño de las políticas o su aplicación *sufren sesgos, distorsiones y pierden eficacia* (por ejemplo, en el sistema tributario, seguridad pública, educación, salud, infraestructura, etc.)

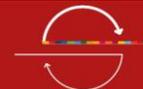


# El invierno del descontento: la actual forma de la globalización ha generado ganadores y perdedores

Crecimiento del ingreso real por adulto por percentil de ingresos en la distribución global, 1980-2016  
(En porcentajes)

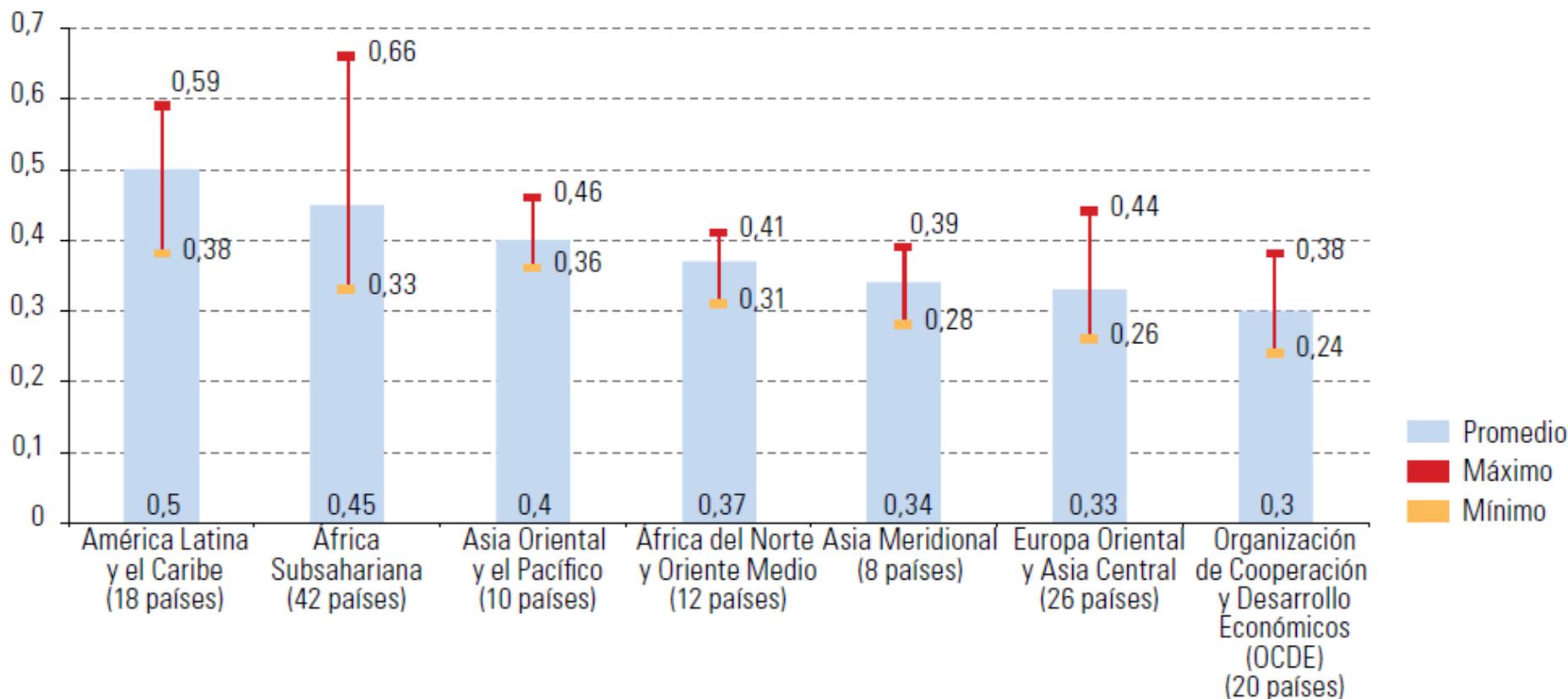


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de F. Alvaredo y otros, World Inequality Report 2018, World Inequality Lab, 2018 [en línea] <http://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf>.



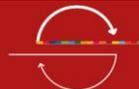
# A pesar de los avances recientes, América Latina continúa siendo la región más desigual del mundo

Coeficiente de Gini, alrededor de 2012<sup>a</sup>



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPALSTAT [base de datos en línea] <http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/> Portada.html; Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Base de datos OECDSTAT [en línea] <http://stats.oecd.org/>; Banco Mundial, World Development Indicators [base de datos en línea] <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>.

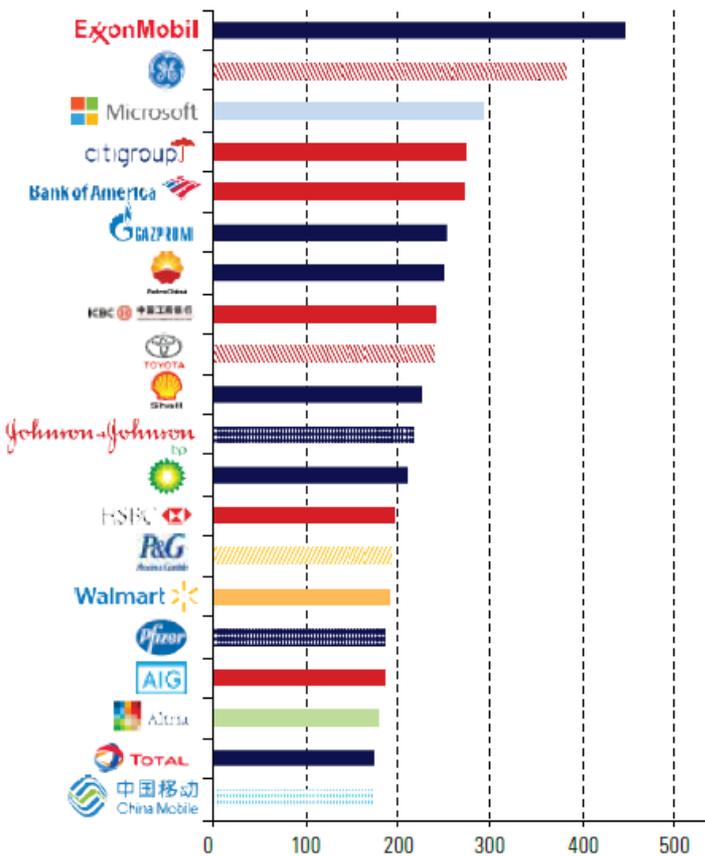
<sup>a</sup> Los datos regionales corresponden a promedios simples. En el cálculo se consideró la última observación disponible en cada país correspondiente al período 2002-2012.



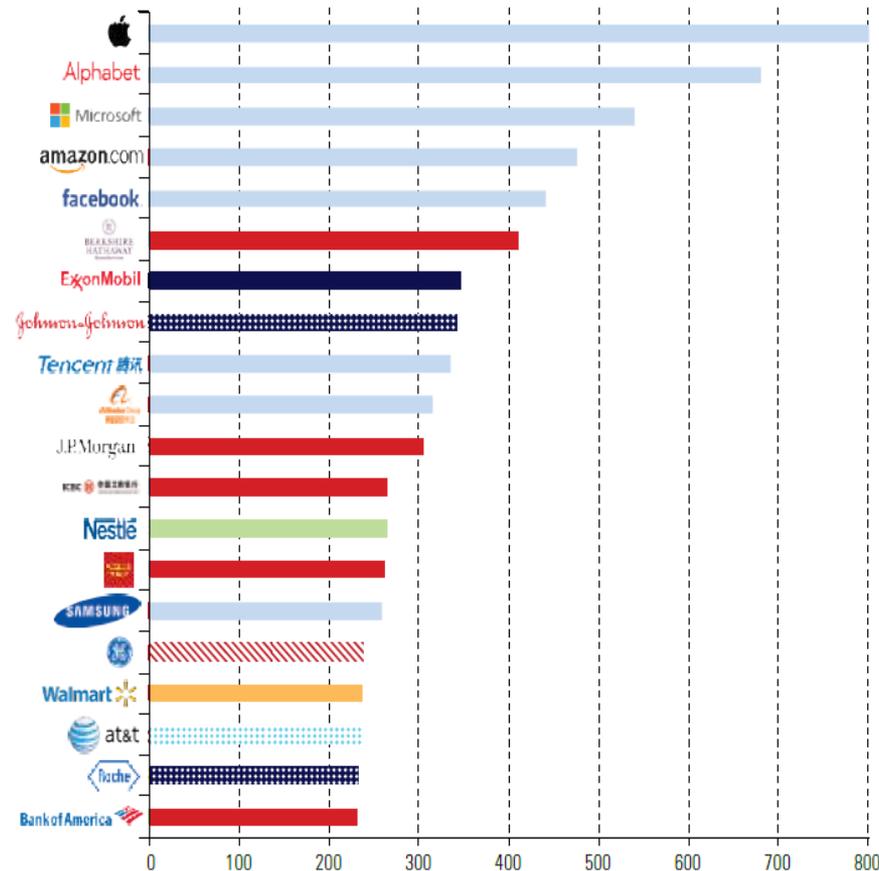
# La revolución tecnológica redefine sectores y empresas líderes mundiales y aumenta la necesidad de que la región redoble sus esfuerzos tecnológicos

Valor de mercado de las mayores empresas mundiales, 2006 y 2017  
(En miles de millones de dólares)

A. 2006

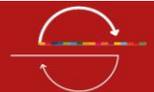


B. 2017



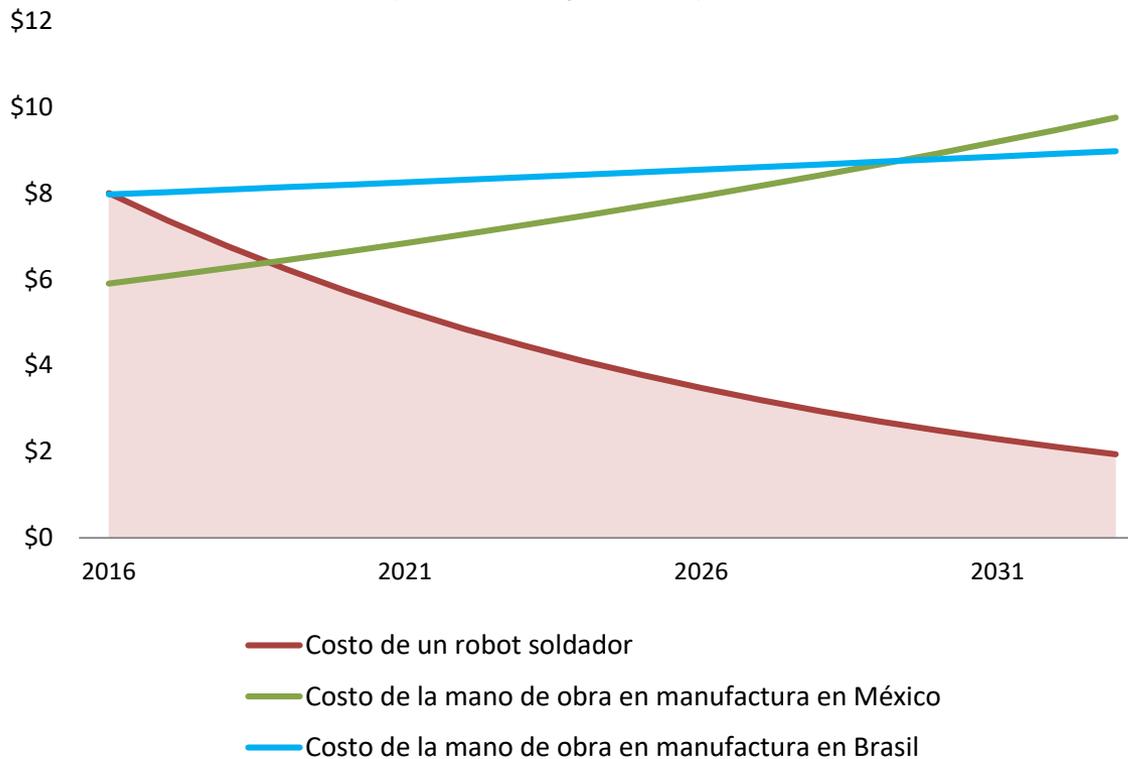
- Energía
- ▨ Industrial
- Tecnología de la información
- Financiero
- ▨ Salud
- ▨ Bienes de consumo
- Comercio minorista
- Alimentos y tabaco
- ▨ Telecomunicaciones

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de Bloomberg a mayo de 2017.



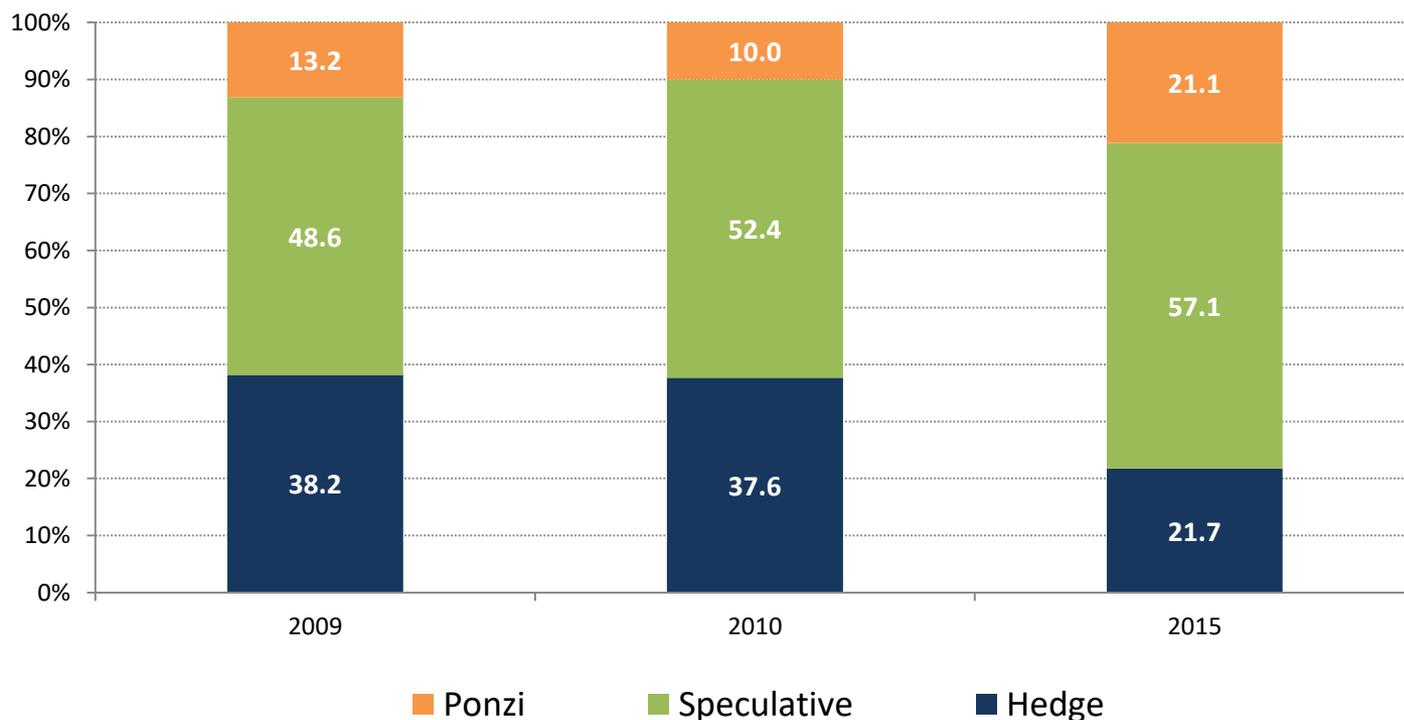
# La revolución tecnológica (la robótica y IA) añade incertidumbre en el futuro del trabajo

Evolución del costo medio de un robot soldador y de la mano de obra manufacturera  
(En dólares por hora)

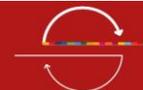


# La financiarización y la creciente fragilidad financiera: se hace más difícil invertir cuando hay incertidumbre e inestabilidad

Proporción de empresas en situación Ponzi, especulativa o cubierta en los mercados internacionales de bonos, 2009-2015  
(En porcentajes)

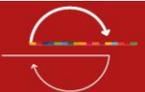


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de R. Mulligan "A sectoral analysis of the financial instability hypothesis"



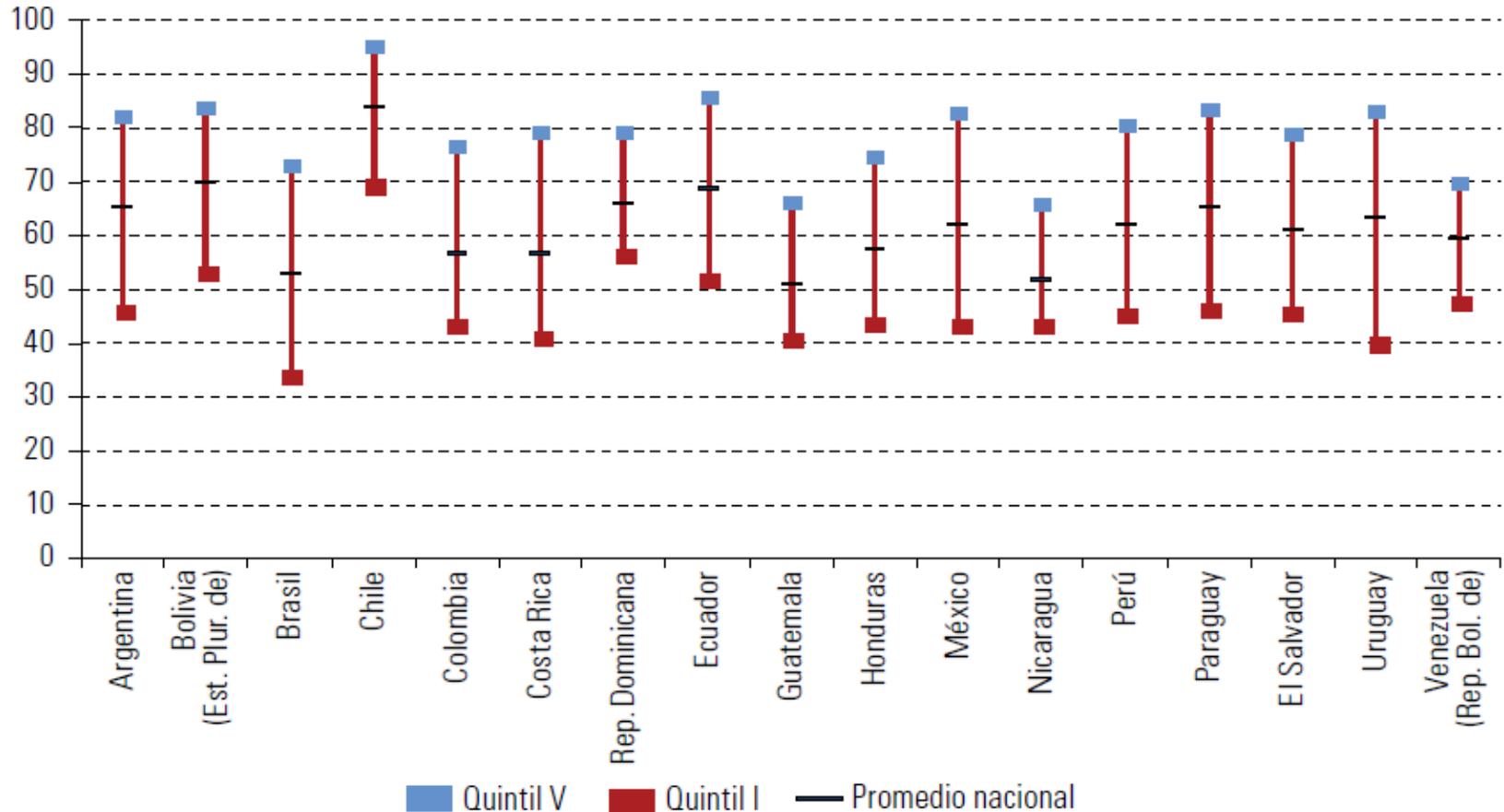
# ACCESO A LAS CAPACIDADES E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES: EFECTOS DIRECTOS DE LA DESIGUALDAD SOBRE LA EFICIENCIA

- BARRERAS A LA EDUCACIÓN QUE SE TRANSMITEN ENTRE GENERACIONES
- BARRERAS EN EL ACCESO A LA SALUD QUE REDUCEN LA PRODUCTIVIDAD Y LA ESPERANZA DE VIDA
- BARRERAS POR DISCRIMINACIÓN POR ETNIA, RAZA, GÉNERO O CLASE
- DESIGUALDADES FISCALES: EVASIÓN Y ELUSIÓN FISCAL



# La barrera a la educación de los más pobres es una barrera a la eficiencia

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): CONCLUSIÓN DEL PRIMER CICLO DE EDUCACIÓN SECUNDARIA, MAYORES DE 18 AÑOS, SEGÚN QUINTIL DE INGRESO, ALREDEDOR DE 2016  
(En porcentajes)

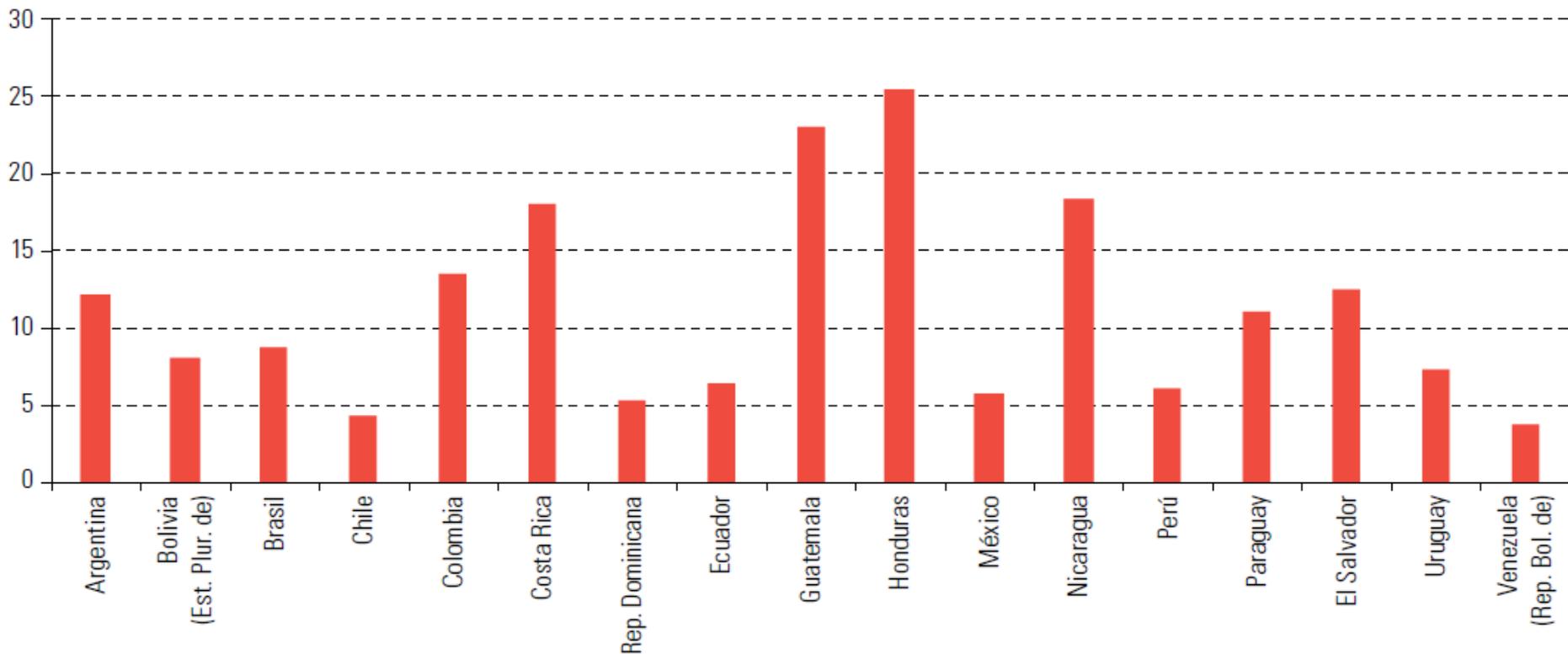


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

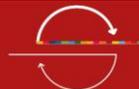


# El costo de no acceder a la educación

América Latina (17 países): incremento del ingreso de los hogares si la población hubiese completado el primer ciclo de la enseñanza media, alrededor de 2016  
(En porcentajes)

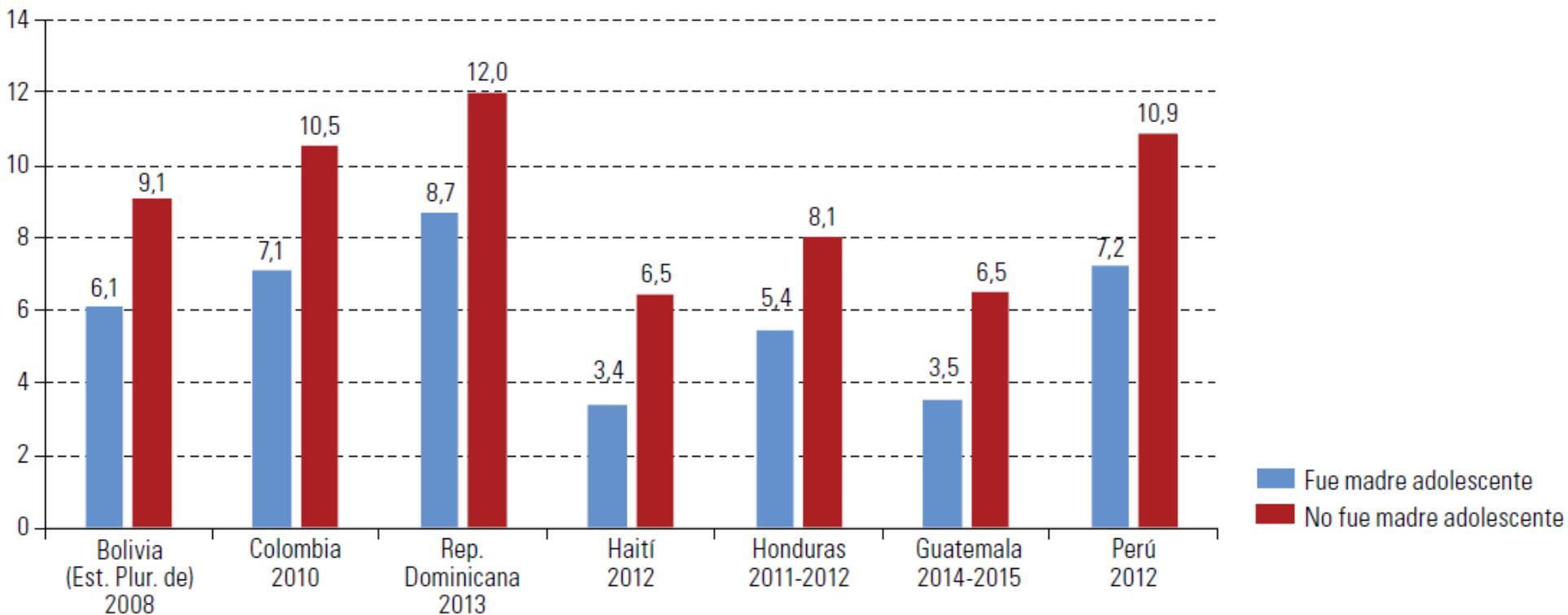


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

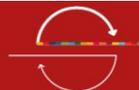


# La maternidad adolescente también perpetúa las desigualdades sociales, al afectar el nivel educativo alcanzado y las posibilidades presentes y futuras de las mujeres jóvenes de acceder a empleo de más alta productividad

América Latina (7 países): promedio de estudios de las mujeres de 25 a 35 años, según condición de madres adolescentes o no, 2008-2015  
(En años)



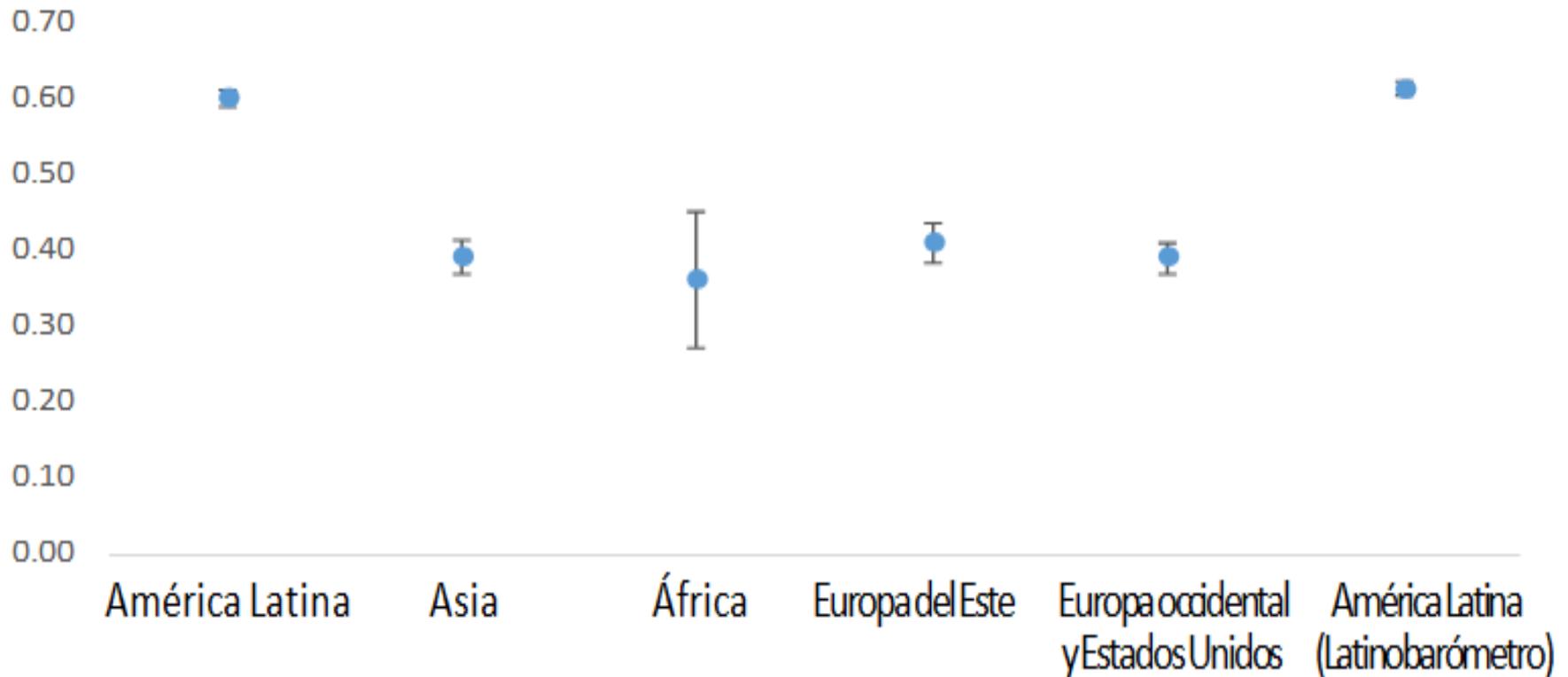
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Encuestas de Demografía y Salud (DHS) de los países y años indicados.



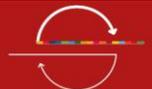
# Una barrera que se transmite entre generaciones: el sistema no nivela las oportunidades

## Movilidad intergeneracional educativa

Coefficiente de correlación entre la educación e padres e hijos, por región. Circa 2008



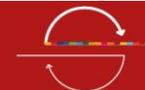
Fuente: Daude y Robano (2015). Todas las estimaciones regionales excepto las de América Latina basadas en el Latinobarómetro provienen de Hertz (2007).



# Costo total de la doble carga de la malnutrición en 2014

Los costos totales de la doble carga ascienden a 493 millones de dólares en Chile, 4.344 millones en Ecuador y 28.830 en México. En relación al PIB, estos valores representan un 0,2%, 4,3% y 2,3% en cada país, respectivamente.

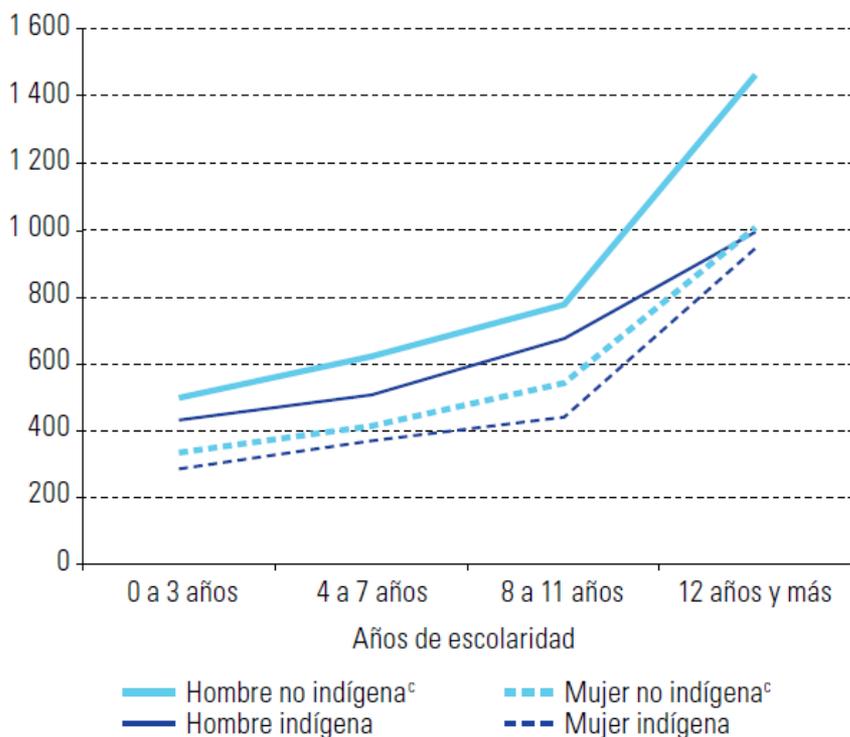
	Chile	Ecuador	México
Costo en salud	385	1 666	7 338
Costo en educación	-	27	151
Costo en productividad	108	2 651	21 341
Total	493	4 344	28 830
% del PIB	0,2%	4,3%	2,3%



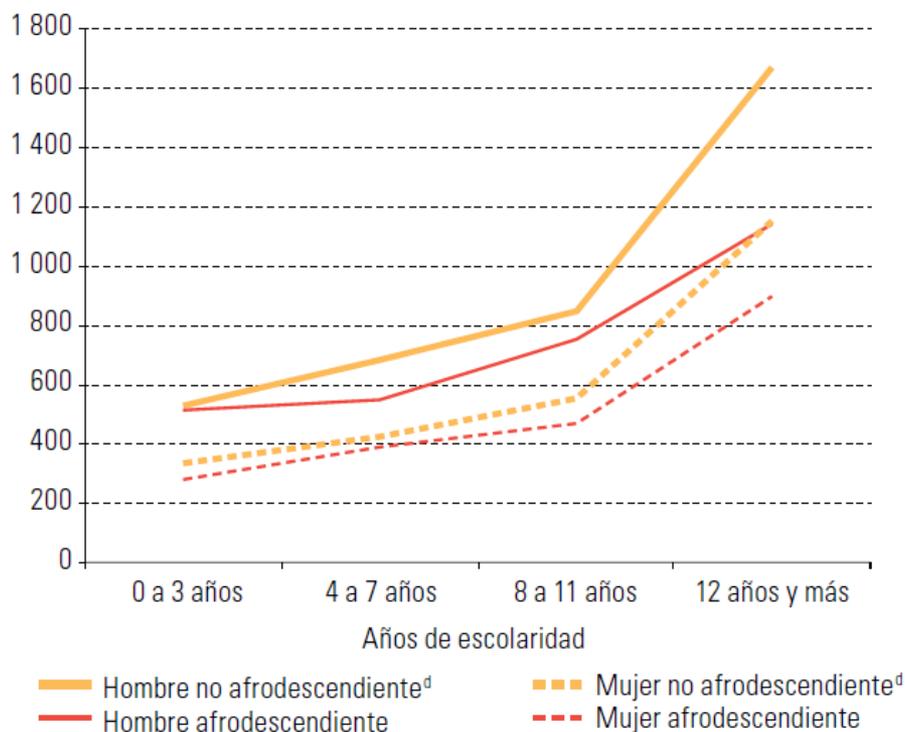
# La discriminación por condición étnico-racial:

**América Latina (países seleccionados): ingresos laborales mensuales medios entre los ocupados de 15 años de edad y más, según sexo, condición étnico-racial y años de escolaridad, total nacional, alrededor de 2015**  
*(En dólares de 2010 de paridad de poder adquisitivo)*

A. Nueve países, según origen étnico (indígena o no indígena)<sup>a</sup>

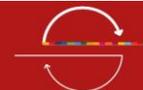


B. Cuatro países, según origen racial (afrodescendiente o no afrodescendiente)<sup>b</sup>



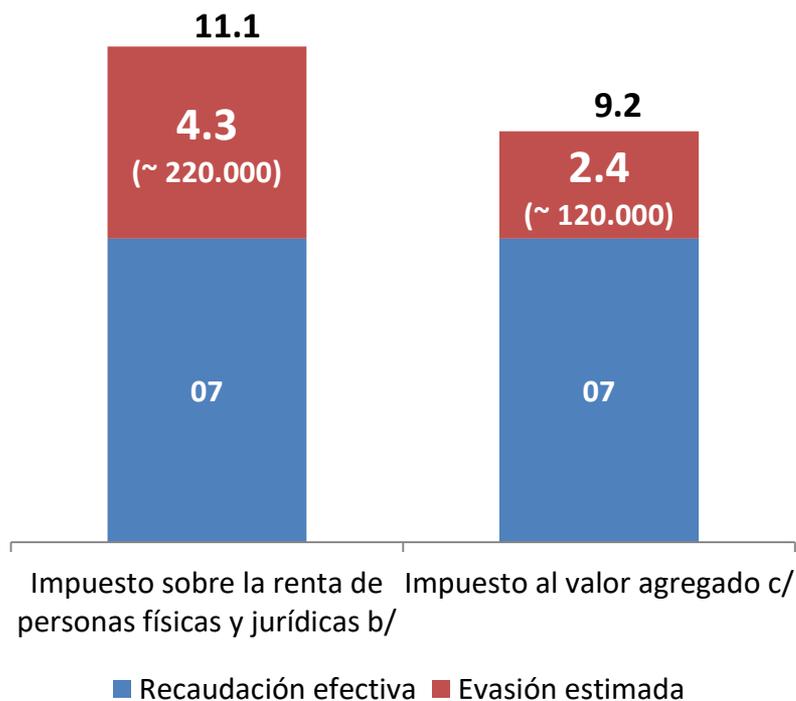
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Incluye: Bolivia (Estado Plurinacional de) (2015), Brasil (2015), Chile (2015), Ecuador (2016), Guatemala (2014), México (2016), Nicaragua (2014), Perú (2016) y Uruguay (2016). <sup>b</sup> Incluye: Brasil (2015), Ecuador (2016), Perú (2016) y Uruguay (2016). <sup>c</sup> No incluye población afrodescendiente. <sup>d</sup> No incluye población indígena.

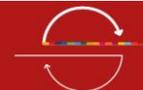
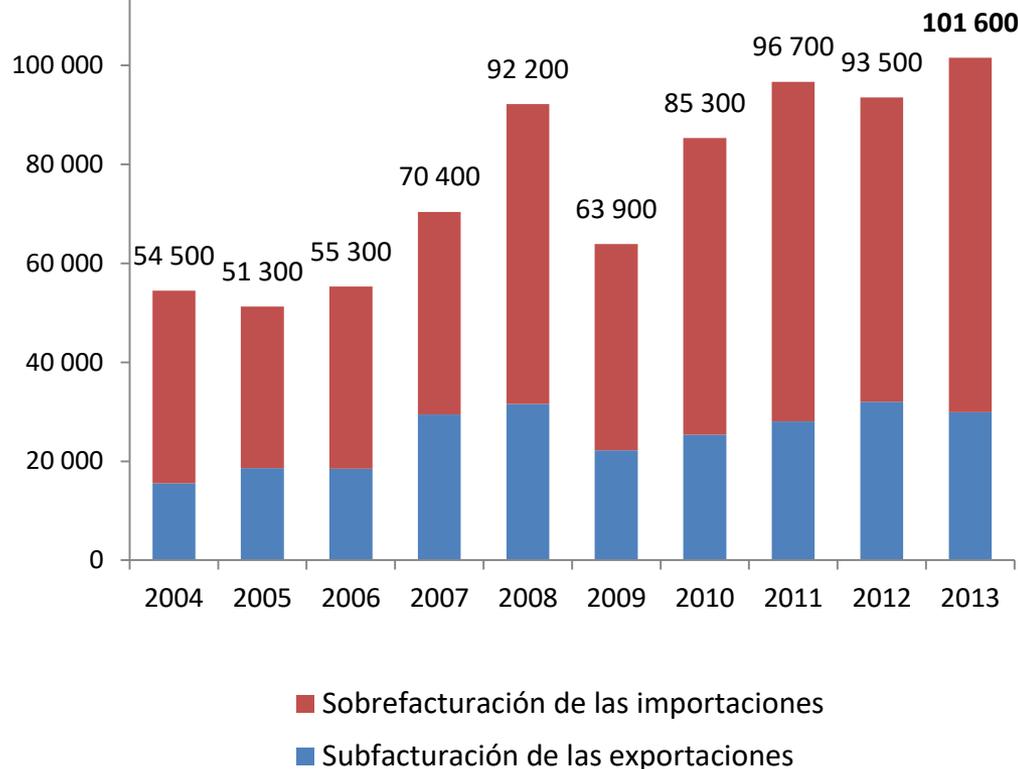


# Las posibilidades de producir bienes públicos y de estimular la inversión pública se reducen en función de la evasión fiscal

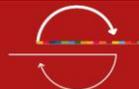
América Latina y el Caribe: recaudación tributaria y evasión estimada de impuestos, 2015  
En porcentajes del PIB y en millones de dólares



América Latina y el Caribe: montos estimados de la manipulación de precios del comercio internacional de bienes, 2004-2013  
En millones de dólares

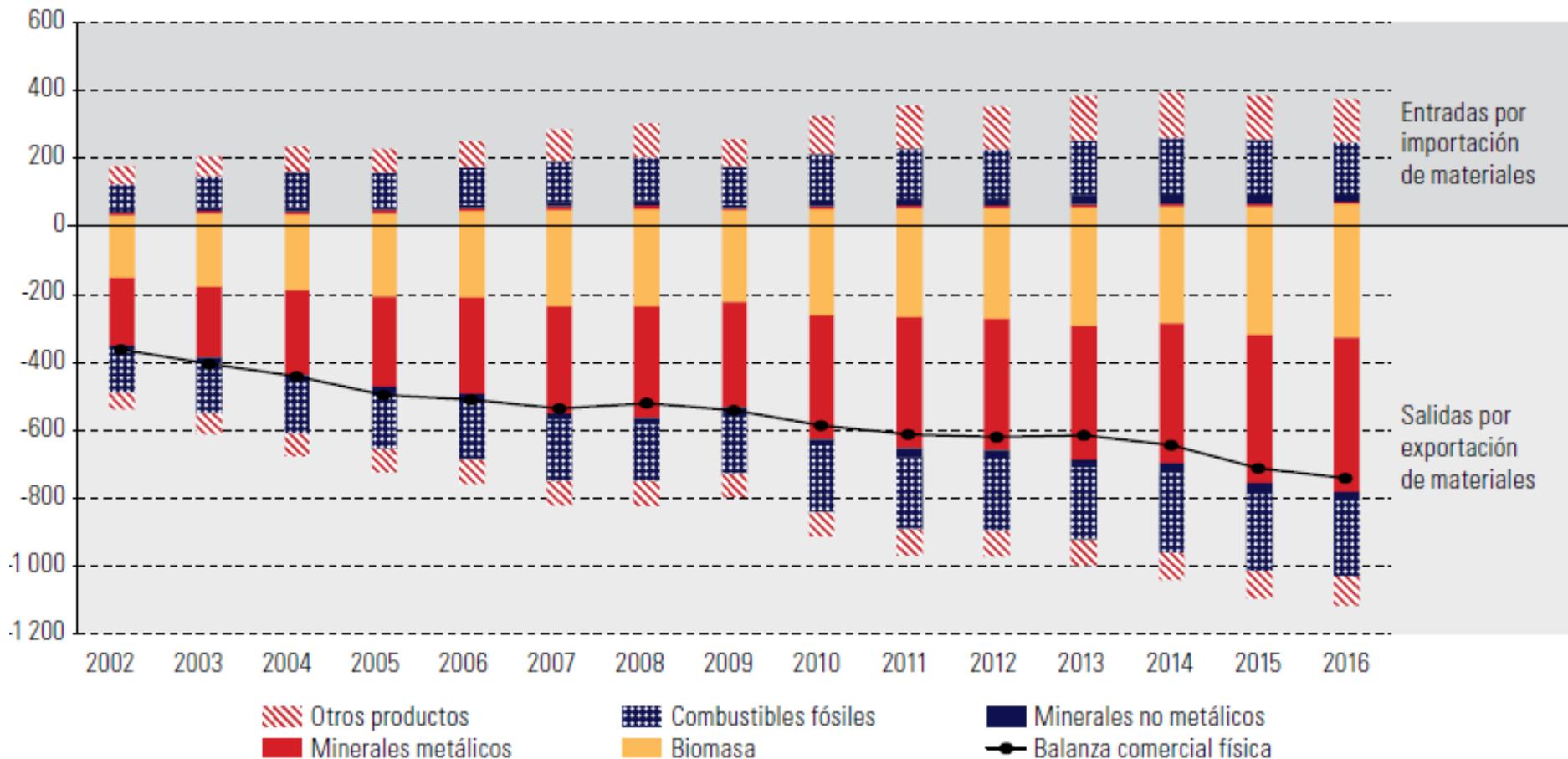


# DESIGUALDADES QUE SEGREGAN Y DETERIORAN: LA DESIGUALDAD EN EL TERRITORIO Y EL MEDIO AMBIENTE



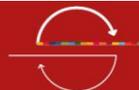
# Un modelo basado en la extracción de recursos naturales

América del Sur (9 países): exportaciones, importaciones y balanza comercial física, 2002-2016<sup>a</sup>  
(En millones de toneladas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Base de Datos Estadísticos de las Naciones Unidas sobre el Comercio de Productos Básicos (COMTRADE).

<sup>a</sup> Los países analizados son la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, Colombia, el Ecuador, el Perú, el Paraguay y el Uruguay.

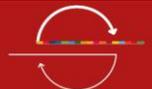


# La infraestructura está pensada para exportar



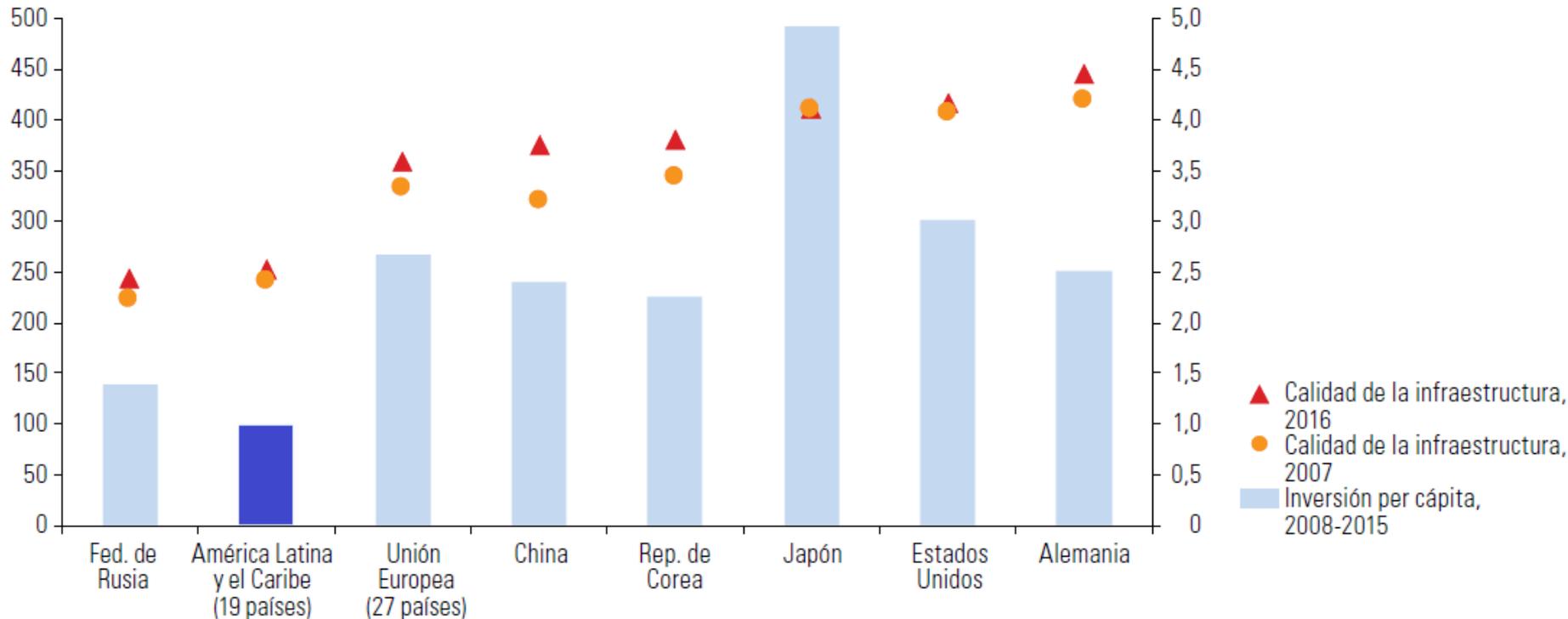
▲ Aluminio ▲ Cobre ▨ Hierro ▲ Níquel ▲ Oro ▲ Platino ▲ Zinc ▲ Carbón ■ Hidrocarburos — Carreteras

Fuente: División de Recursos Naturales e Infraestructura sobre la base de los informes nacionales e iniciativas de integración física regional, 2017.  
Nota: Los límites y los nombres que figuran en los mapas de esta publicación no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.



# El rezago de la inversión en infraestructura es un costo en competitividad para la región

**Inversión per cápita en infraestructura de transporte: carreteras y ferrocarriles, 2008-2015**  
(Inversión per cápita en dólares (eje izquierdo) y componente de la calidad de infraestructura en el índice de desempeño logístico (eje derecho))

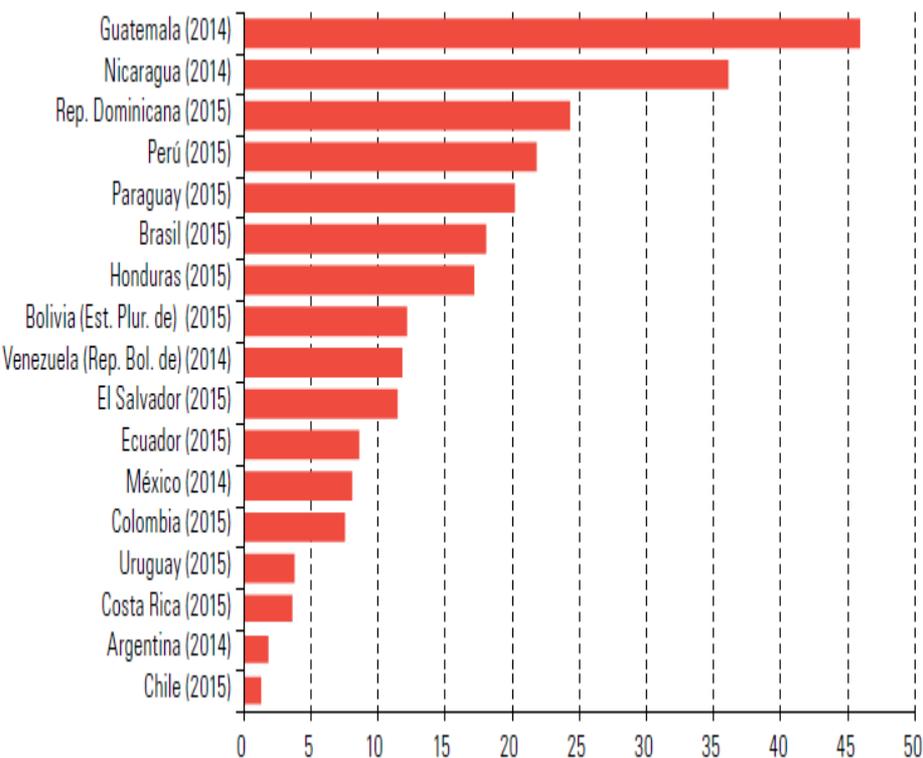


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Datos de Inversión en Infraestructura Económica (INFRALATAM) [en línea] <http://infralatam.info/>; Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Banco Mundial.

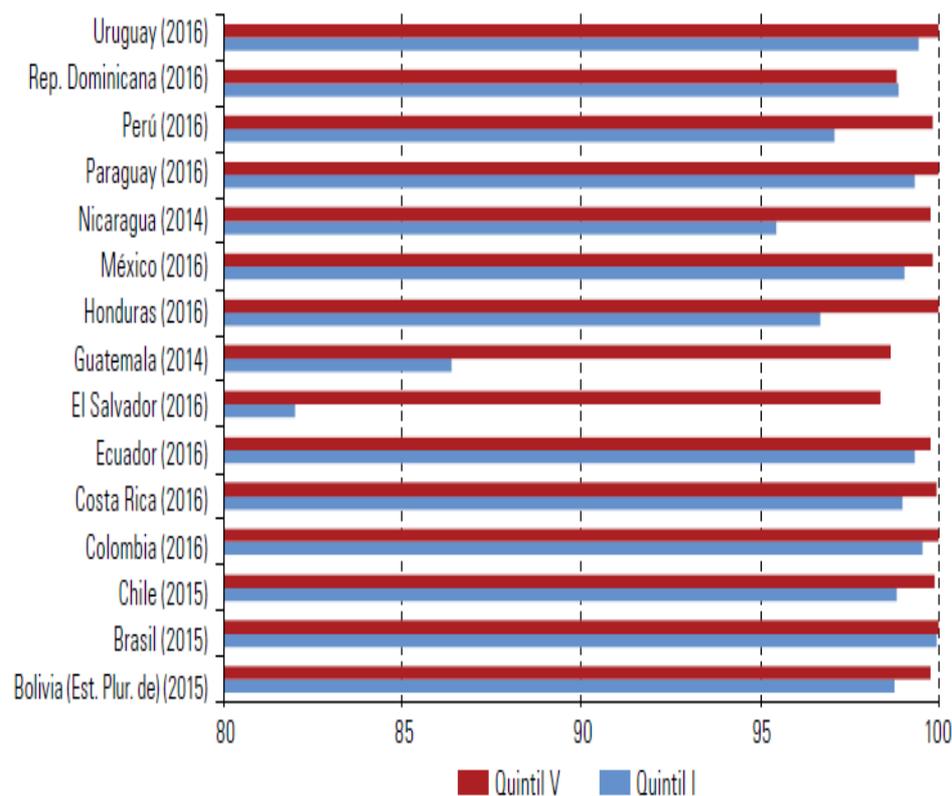


# La segregación niega el derecho a la ciudad: brechas de acceso a infraestructura urbana básica de saneamiento y electricidad

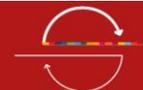
**América Latina y el Caribe (17 países): diferencias en la cobertura de saneamiento entre los hogares urbanos del quintil de mayores ingresos y del quintil de menores ingresos**  
(En puntos porcentuales)



**América Latina y el Caribe (15 países): acceso a la energía eléctrica en los hogares urbanos del quintil de mayores ingresos y del quintil de menores ingresos**  
(En porcentajes)

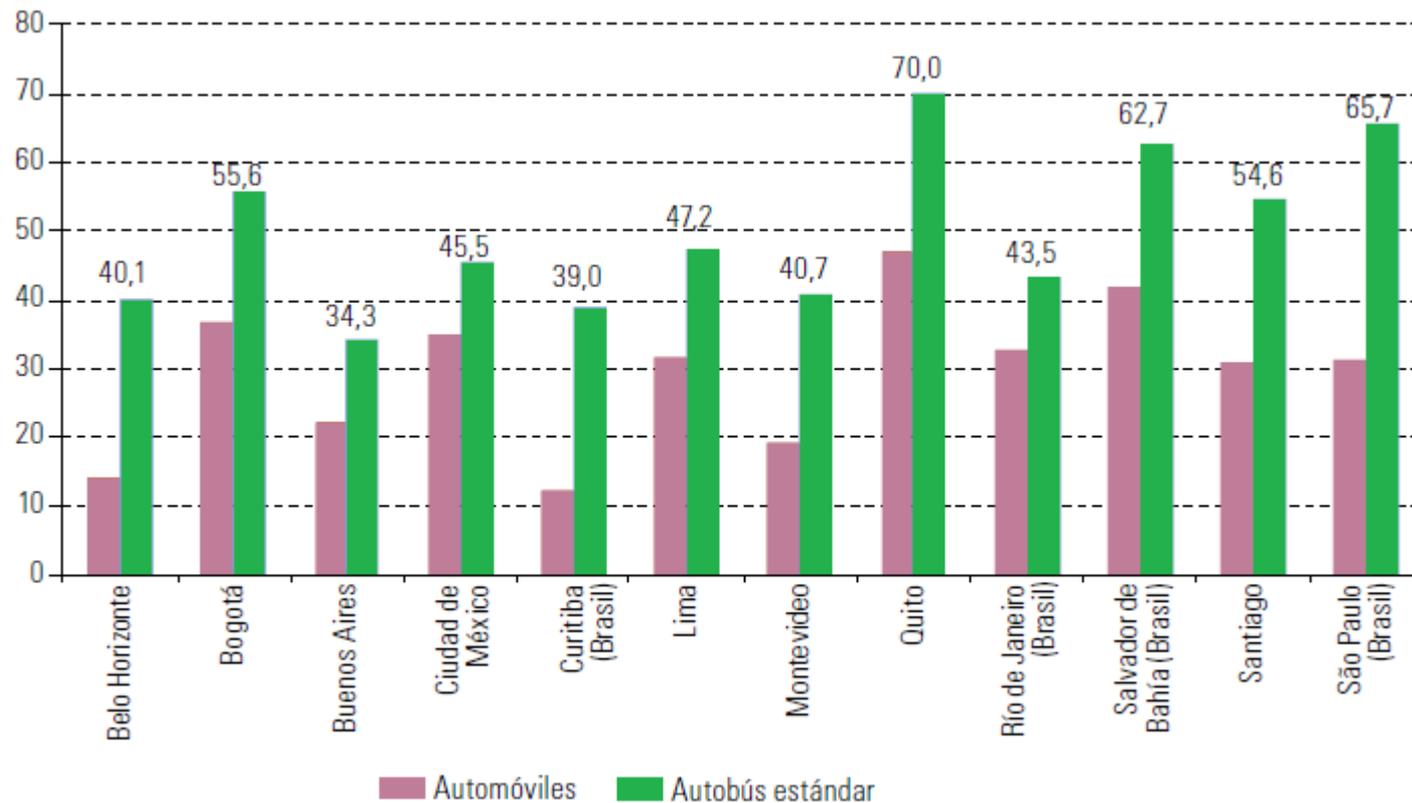


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

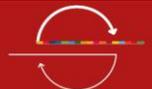


# El costo de la segregación: tiempo de transporte en las metrópolis latinoamericanas

América Latina (12 áreas metropolitanas): tiempo de viaje en transporte privados y colectivo, 2014  
(En minutos por viaje)

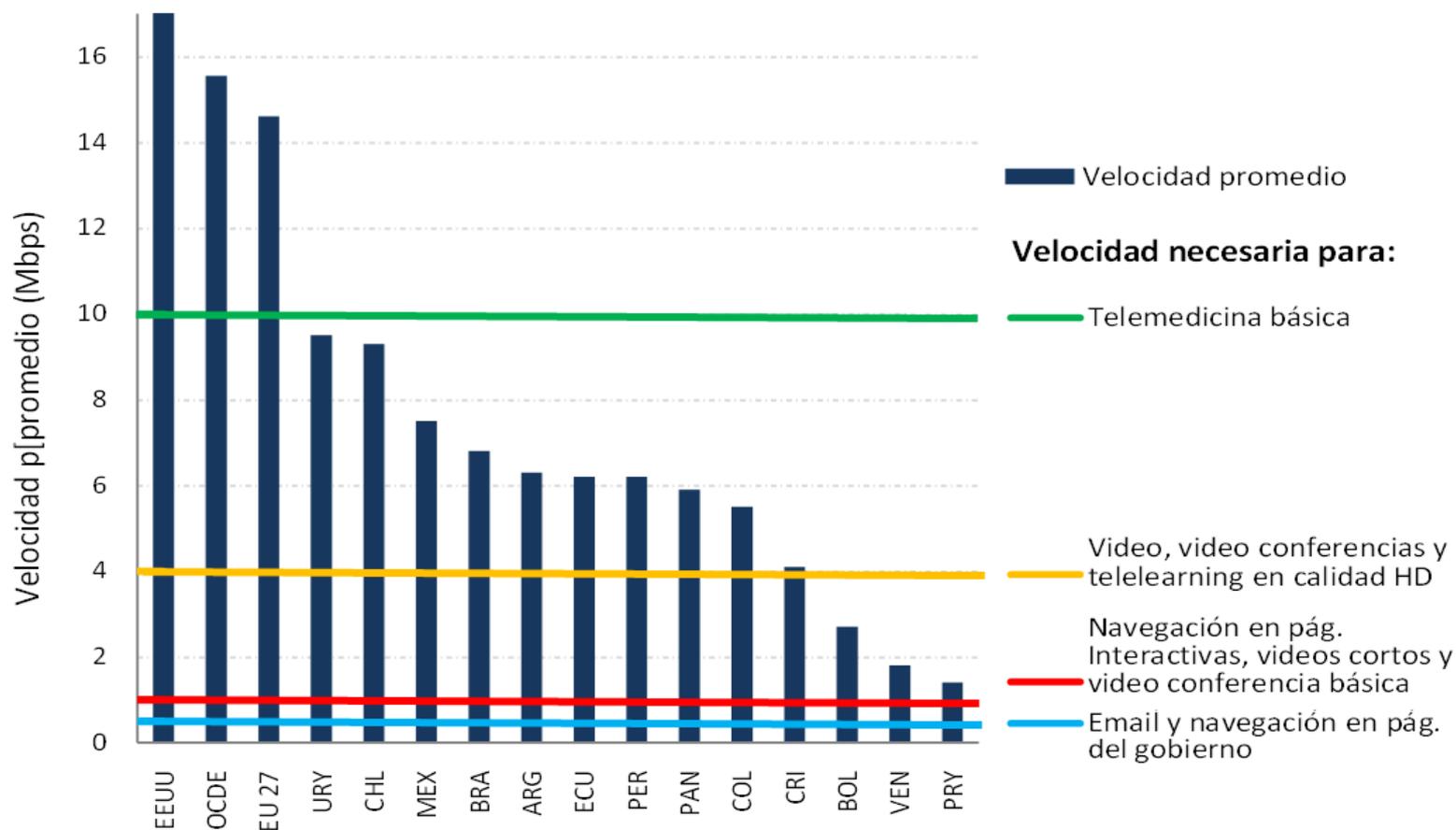


Fuente: Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), "Observatorio de Movilidad Urbana", 2016 [en línea] <https://www.caf.com/es/temas/o/observatorio-de-movilidad-urbana/>.

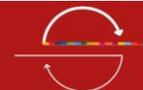


# Brechas en la infraestructura destinada a responder a la revolución tecnológica

Velocidades de conexión a Internet, cuarto trimestre de 2016  
(En megabits por segundo (Mb/s))

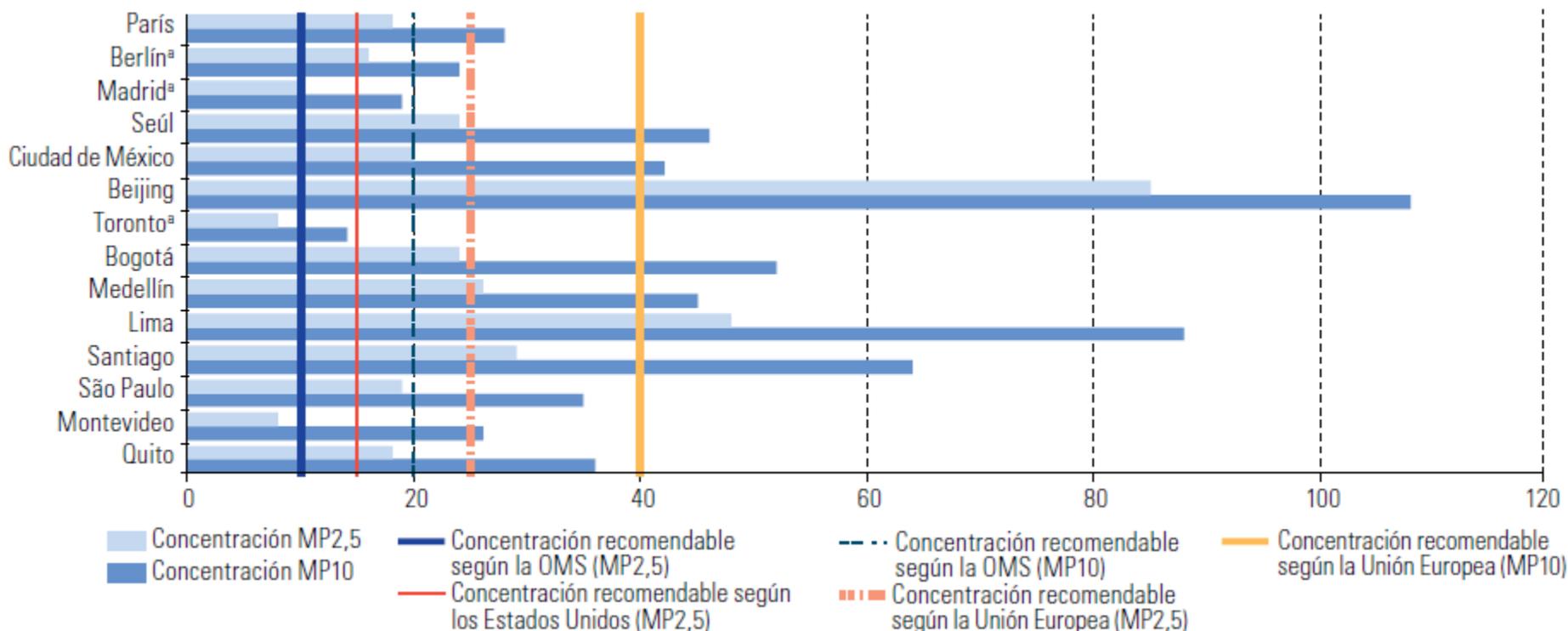


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA), sobre la base de Akamai Technologies, Akamai's State of the Internet. Q1 2016 Report, vol. 9, N° 1, Cambridge, junio, 2016.



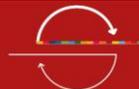
# Hay hasta 93 000 defunciones por enfermedades cardiopulmonares, 13 000 por cáncer de pulmón atribuibles a la contaminación del aire

CONCENTRACIÓN DE MATERIAL PARTICULADO GRUESO (MP10) Y FINO (MP2,5) EN 14 CIUDADES SELECCIONADAS, 2014  
(En  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )



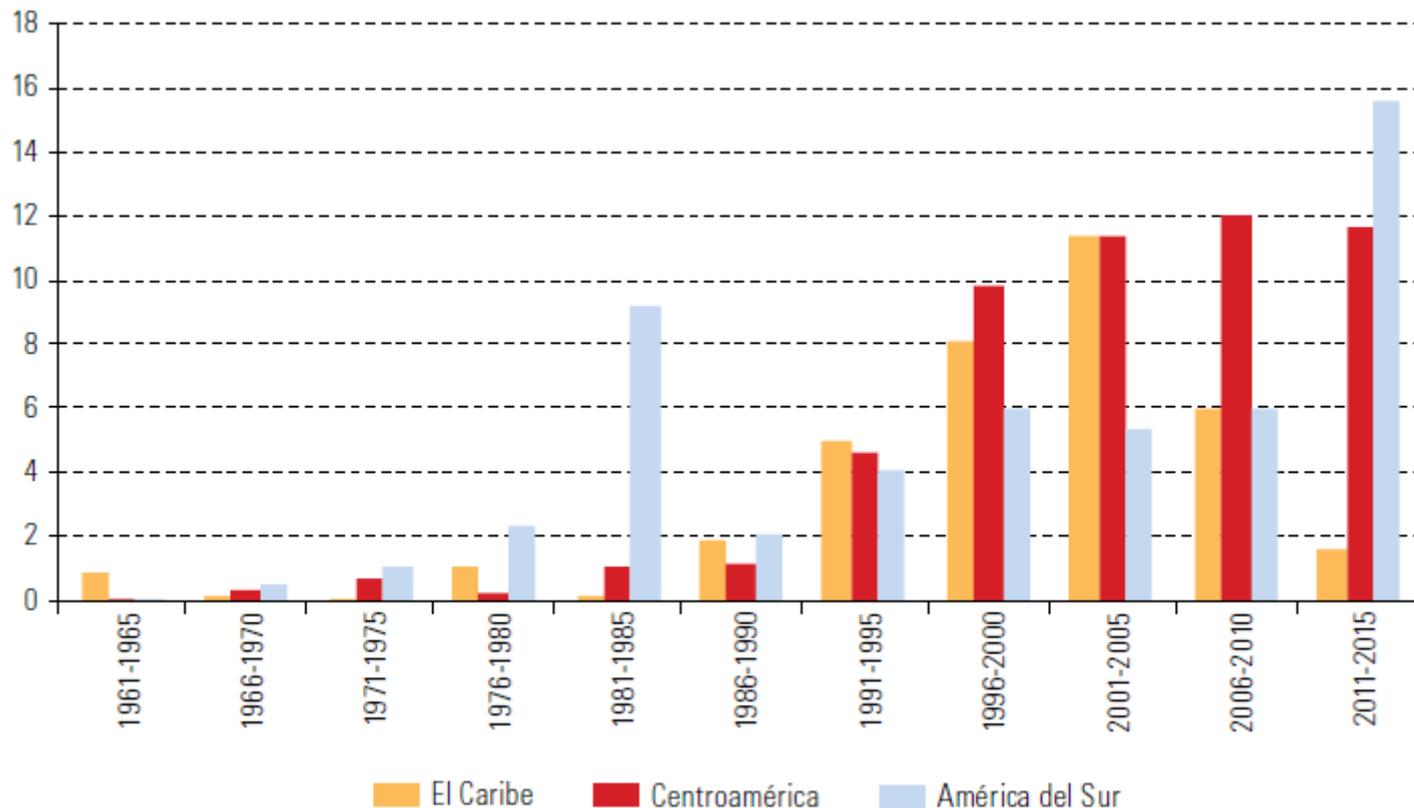
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización Mundial de la Salud (OMS), "Global Urban Ambient Air Pollution Database" 2016 [base de datos en línea] [http://www.who.int/phe/health\\_topics/outdoorair/databases/cities/en/](http://www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/cities/en/).

ª Concentración media anual en 2013.

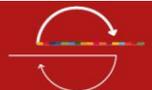


# Los costos de la destrucción del cambio climático: aumentan del número y el costo de los eventos meteorológicos extremos en ALC

América Latina y el Caribe: costo de los eventos meteorológicos extremos, 1961-2015  
(En miles de millones de dólares corrientes)

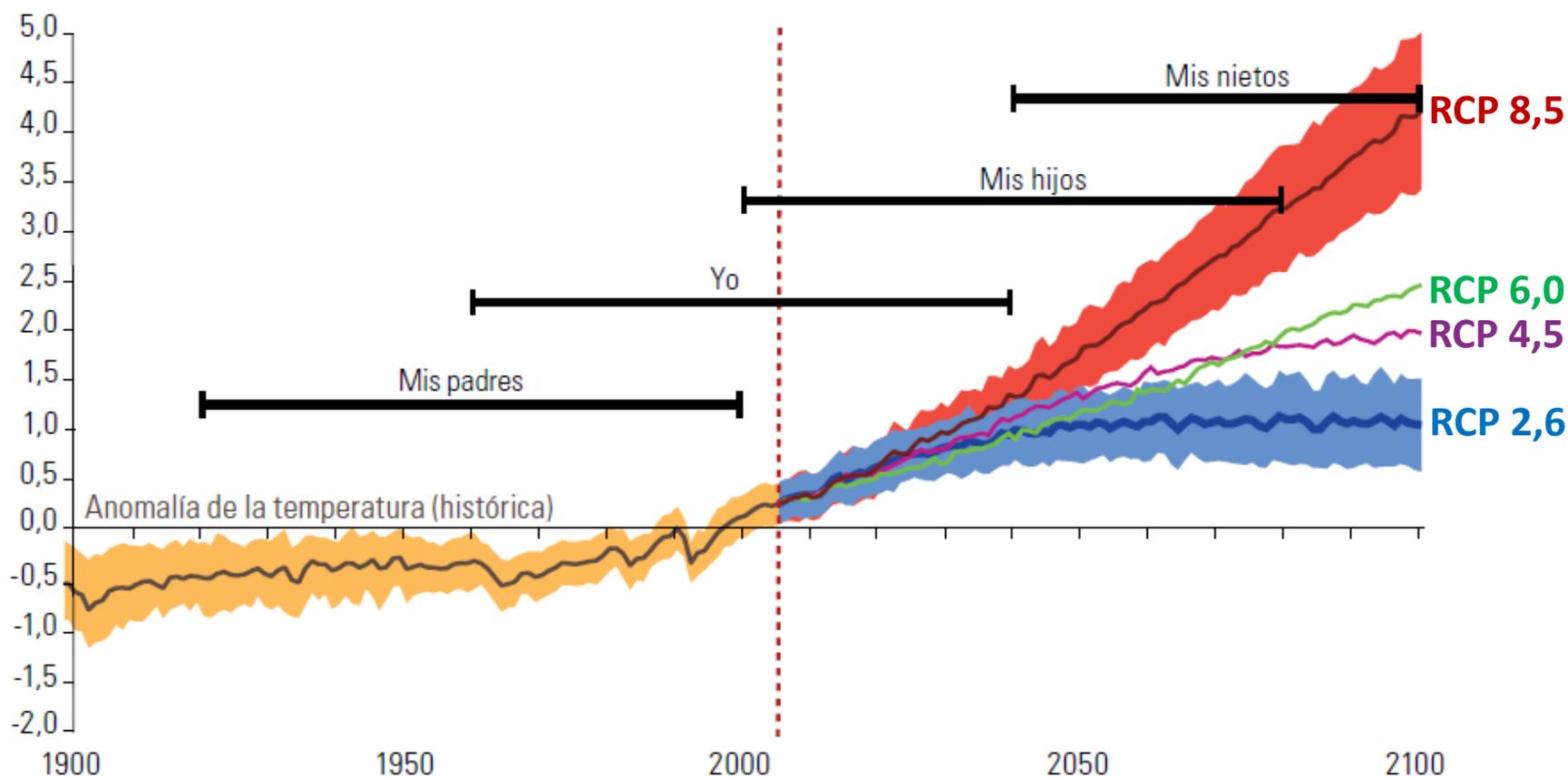


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la Base de Datos Internacional sobre Desastres (EM-DAT), 2016 [en línea] <http://www.emdat.be/>.

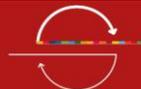


# La destrucción del medio ambiente como una forma de desigualdad entre generaciones

Anomalía de la temperatura superficial anual en el mundo, 1900-2100, respecto del promedio 1986-2005  
(En grados Celsius)

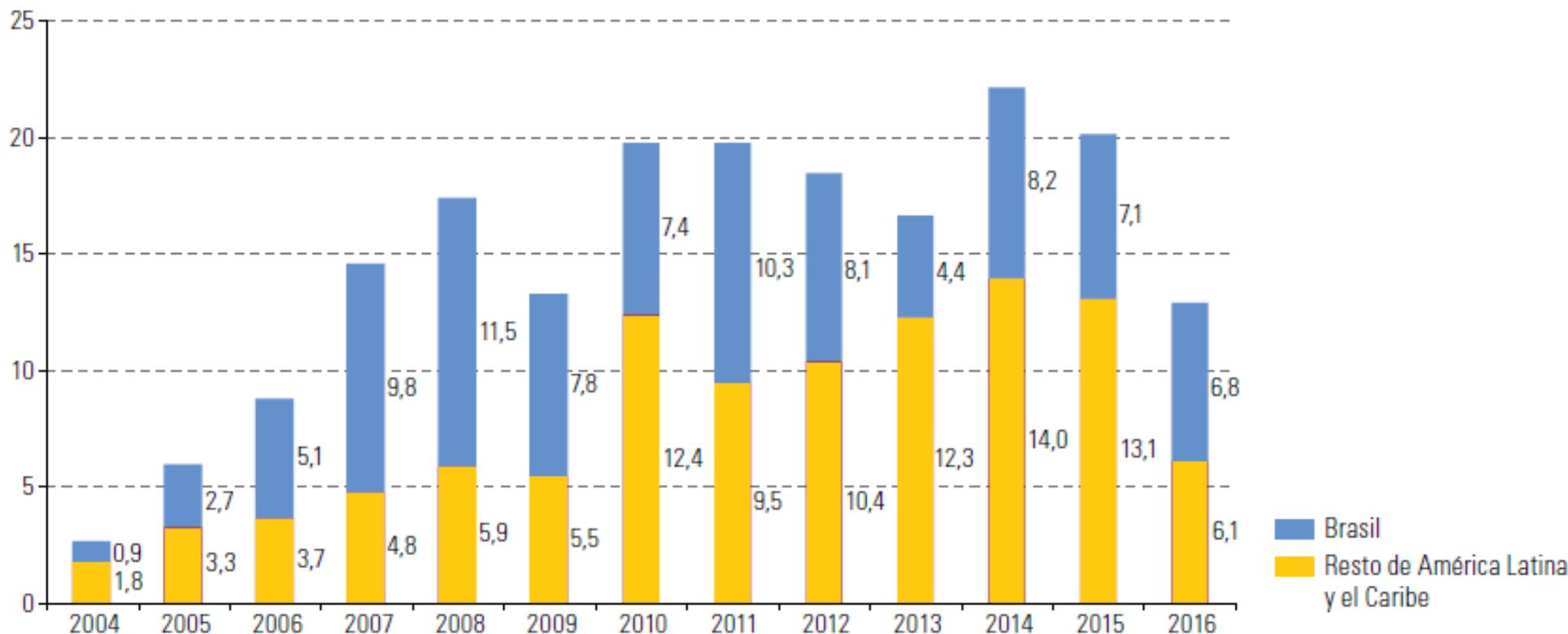


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, V. R. Barros y otros (eds.), Cambridge, Cambridge University Press, 2014, y D. Weston, "State of the planet, Kyoto and technical fixes", The Political Economy of Global Warming: The Terminal Crisis, Londres, Routledge, 2013.

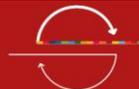


# Es necesario elevar las inversiones en energías renovables

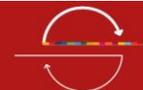
América Latina y Caribe: inversiones en energías renovables, 2004-2016  
(En miles de millones de dólares)



Fuente: Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA), "Featured Dashboard" [en línea] <http://resourceirena.irena.org/gateway/dashboard/?topic=6&subTopic=11>, 2017.

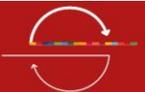


# Orientaciones estratégicas para avanzar en las tres dimensiones de la Agenda 2030: social, económica y ambiental



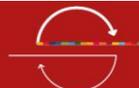
# Macroeconomía para el desarrollo

- Políticas macroprudenciales para evitar la formación de estructuras financieras frágiles y de burbujas de activos y crédito
- Administrar los flujos de capital transfronterizos como una forma de mantener la estabilidad financiera
- Blindar la inversión pública frente a los altibajos de la actividad económica y evitar que sea utilizada como variable de ajuste en las fases descendentes del ciclo
- Combatir la evasión y la elusión fiscal, y mejorar el impacto redistributivo de la política fiscal



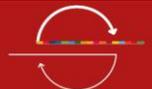
# Igualar capacidades para aumentar productividad

- Políticas universales de inclusión social (educación, salud y nutrición) contribuyen a aumentar las capacidades humanas, al incremento de la productividad y al crecimiento económico a la vez que instala una cultura de derechos y de ciudadanía social
- Reformular los sistemas educativos ante los rápidos cambios tecnológicos: sistemas escolares, de educación superior y de formación continua de capacidades universales y pertinentes
- Construcción o fortalecimiento de sistemas de protección social y de cuidados con para hacer visible el trabajo no remunerado de las mujeres y aliviar el peso del cuidado que recae sobre las mujeres.



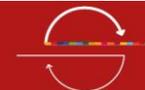
# Recuperar la inversión y la política industrial y tecnológica en torno al gran impulso ambiental

- Gran impulso ambiental: conjunto coordinado de inversiones en torno a las nuevas tecnologías y el desacople entre crecimiento e impacto ambiental
- La digitalización favorece la descarbonización y la sostenibilidad: servicios y de bienes *intangibles* (digitales) ; *virtualización* de procesos
- Combinación de tecnologías innovadoras como la manufactura aditiva, los equipos de realidad aumentada y virtual, la Internet de las cosas, la analítica de datos, la robótica y la inteligencia artificial



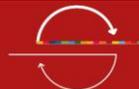
# Revolución tecnológica y el nuevo estilo de desarrollo

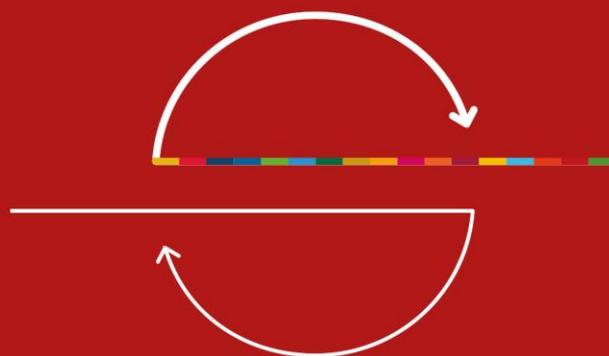
- La digitalización favorece la descarbonización y la sostenibilidad: servicios y de bienes *intangibles* (digitales) ; *virtualización* de procesos
- Combinación de tecnologías innovadoras como la manufactura aditiva, los equipos de realidad aumentada y virtual, la Internet de las cosas, la analítica de datos, la robótica y la inteligencia artificial, que flexibilizan procesos y facilitan el ajuste a diferentes escalas de producción
- Tres áreas de desarrollo prioritarias:
  - Infraestructura de banda ancha, fija y móvil, para alcanzar niveles de penetración cercanos a los países de ingreso medio de la OCDE y calidades cercanas a los estándares internacionales
  - Industria de tecnologías de información –hardware, plataformas, aplicaciones o datos– que aumente la oferta de calidad de proveedores de productos y servicios para la modernización digital de las empresas.
  - Capacidades empresariales para la transformación digital de los modelos de negocios, productos y servicios.



# Además de las políticas nacionales, hay desafíos regionales y globales

- **No basta la suma de acciones nacionales**, se requieren instituciones multilaterales para una mayor cooperación global. Es necesario fortalecer la gobernanza financiera global, mayor cooperación tributaria global y corresponsabilidad entre deudores y acreedores
- **Provisión de bienes públicos globales:** estabilidad financiera, pleno empleo y conservación de la integridad ecológica de recursos comunes
- **Medios de implementación** que cierren brechas de financiamiento, tecnológicas y comerciales
- **Acuerdo de París sobre cambio climático**
- **Integración regional para proponer nuevos acuerdos que cierren asimetrías financieras, tecnológicas y comerciales a nivel global**





NACIONES UNIDAS

CEPAL



[www.cepal.org](http://www.cepal.org)