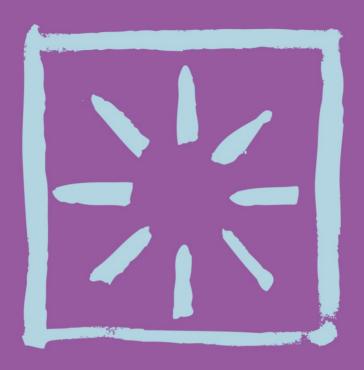
#### 2011



### Panorama social de América Latina



Eslabones claves de las brechas de exclusión social

#### **CONTENIDO**

- Dinámica de la pobreza y la distribución del ingreso.
- II. Reducción y brechas en la fecundidad: efectos de exclusión y desafíos de inclusión.
- III. Brechas en el mundo del trabajo.
- IV. Brechas en protección social.
- V. Comportamiento del gasto social y dinámicas frente a la crisis.
- VI. De cara al futuro: alertas y desafíos para reducir las brechas de exclusión e inclusión social.





## Dinámica de la pobreza y la distribución del ingreso

### 1. Evolución positiva de la pobreza

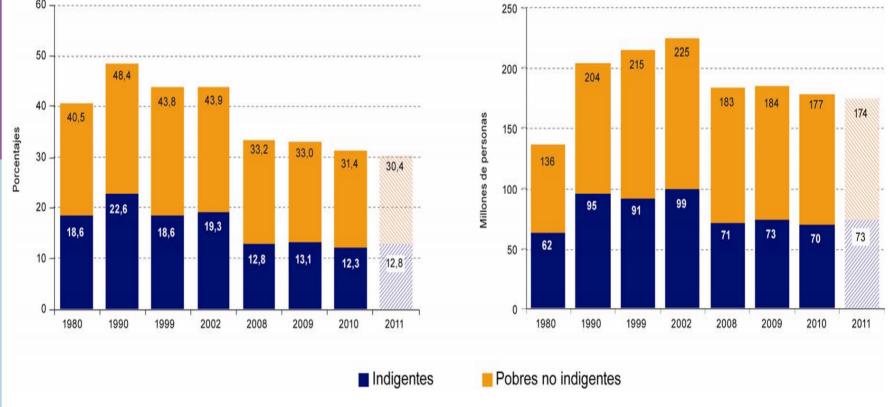
- En 2010 la tasa de pobreza regional alcanza el 31,4%
   y la de indigencia el 12,3%.
- En términos absolutos, hay 177 millones de personas pobres, de las cuales 70 millones son indigentes.
- La recuperación posterior a la crisis de 2009 se ha reflejado en los indicadores de pobreza. La pobreza y la indigencia se redujeron 1,6 y 0,8 puntos porcentuales, respectivamente, si se compara con las tasas de 2009.
- Ello equivale a una disminución de 7 millones de pobres, de los cuales 3 millones son personas indigentes.
- La reducción de la pobreza ha provenido principalmente de un incremento de los ingresos laborales.
- Las transferencias públicas monetarias también han contribuido a la reducción de la pobreza, pero en un grado menor.



## La pobreza y la indigencia disminuyeron en 2010; en 2011 la pobreza puede disminuir pero no la indigencia

#### AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA, 1980-2011ª

(En porcentajes y millones de personas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



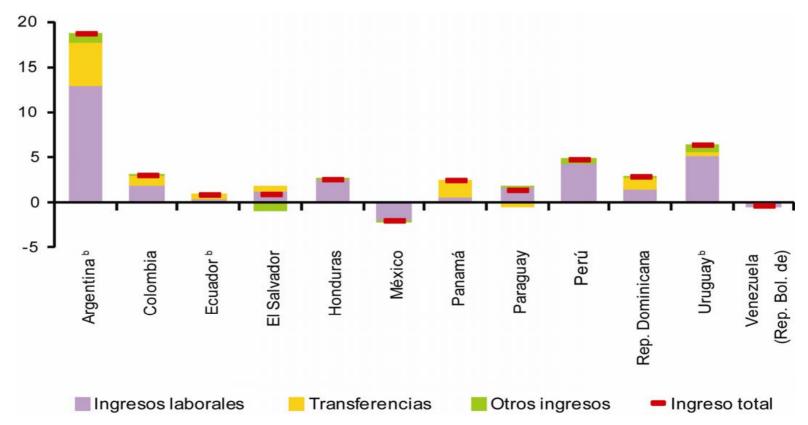
<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Estimación para 18 países de la región más Haití. Las cifras que aparecen sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes). Las cifras sobre 2011 corresponden a una proyección.

### 兰

## La reducción de la pobreza ha provenido principalmente de un incremento de los ingresos laborales y, en grado menor, de las transferencias

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DEL INGRESO TOTAL POR PERSONA Y DE CADA FUENTE EN LOS HOGARES POBRES, 2008-2010 a, b

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> El porcentaje de población analizado es el mismo en ambos períodos y corresponde a la tasa de pobreza de 2002.

<sup>&</sup>lt;sup>b</sup> Área urbana.

#### 2. Cambios distributivos

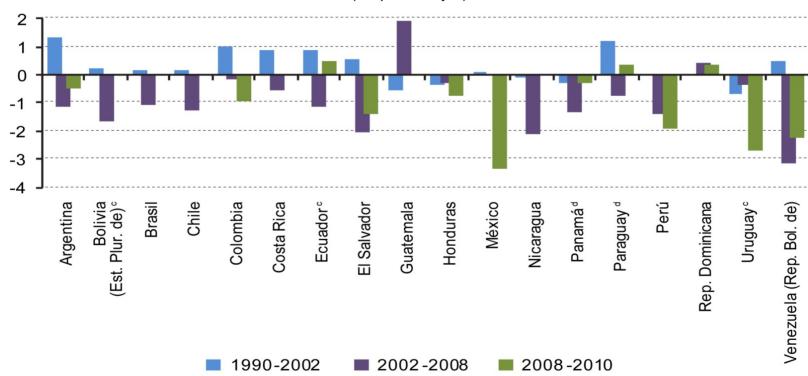
- La distribución del ingreso ha continuado mejorando tras la crisis económica.
- En el período 2002-2010, las mejoras distributivas comparten tres características:
  - La mayor parte se origina en el mercado laboral...
    - ... y proviene de una distribución más equitativa de los ingresos laborales por ocupado.
  - Las transferencias públicas han contribuido de manera importante a desconcentrar la distribución del ingreso per cápita...
    - ... especialmente a través de los programas de transferencias en efectivo.
  - Otros factores, como los cambios demográficos y en la tasa de ocupación, no han tenido un impacto perceptible.



## La tendencia a la mejora distributiva, que se viene observando a partir de 2002, se ha mantenido tras la crisis económica

#### AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE GINI, 1990-2002, 2002-2008 ª Y 2008-2010 b

(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Corresponde a los períodos 2004-2006 en Argentina, 2001- 2008 en Brasil, Paraguay y Perú, 2000-2006 en Chile, 2001-2004 en El Salvador y 2002-2007 en Honduras.

<sup>&</sup>lt;sup>b</sup> Corresponde a los períodos 2006-2010 en Argentina, 2004-2010 en El Salvador y 2007-2010 en Honduras.

c Área urbana.

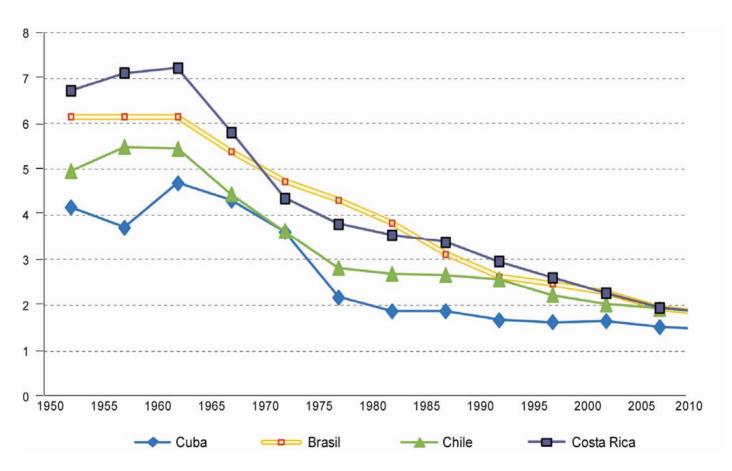
d Área urbana solamente en el período 1990-2002.



# Reducción y brechas en la fecundidad: efectos de exclusión y desafíos de inclusión

### La fecundidad cae de manera aguda desde los años 60 y los países tienden a converger a comienzos de este siglo

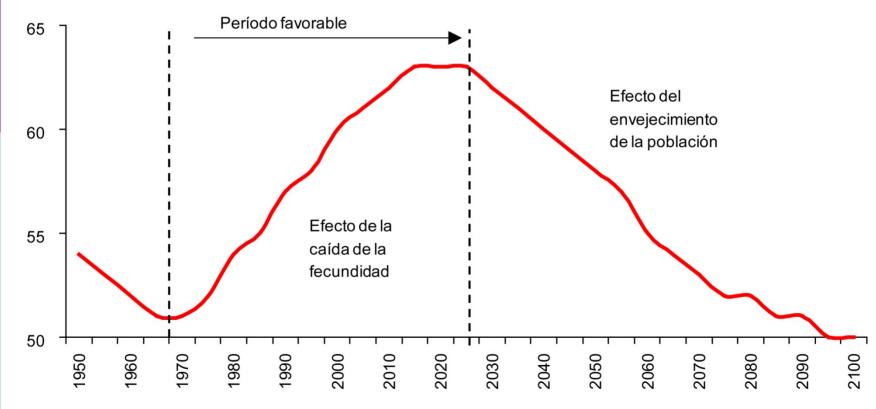
#### AMÉRICA LATINA (4 PAÍSES): TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD, 1950-2015 (En numero de hijos por mujer)





## Con la reducción de la fecundidad se genera un período favorable al desarrollo en la medida que aumenta la proporción de personas en edad productiva

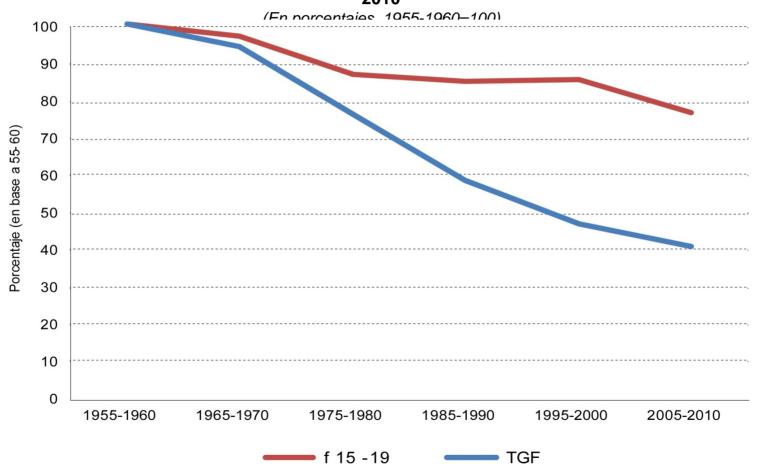
#### PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 15 A 59 AÑOS, AMÉRICA LATINA, 1950-2100





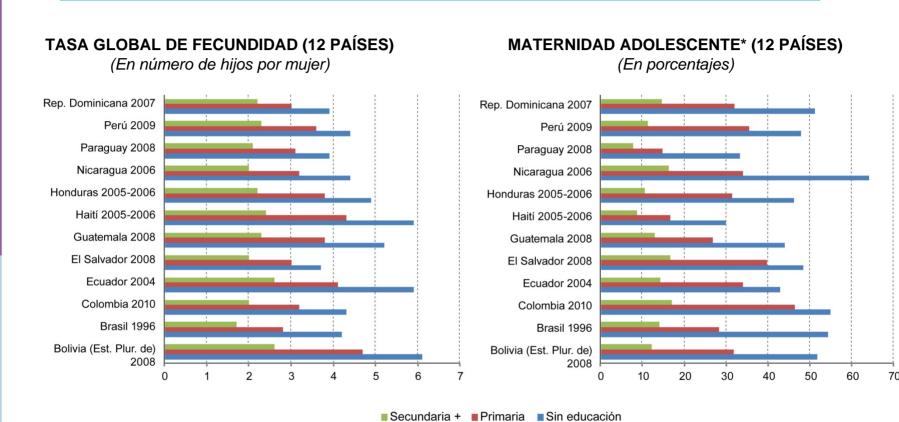
## La fuerte caída en la tasa de fecundidad general contrasta con la caída moderada en la tasa de fecundidad adolescente

### AMÉRICA LATINA: DISMINUCIÓN RELATIVA DE LA TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD Y DE LA TASA DE FECUNDIDAD ADOLESCENTE, 1955-1960 a 2005-2010





### La fecundidad general y la maternidad adolescente es mayor cuanto más bajo el nivel educativo de las mujeres





<sup>\*</sup> Mujeres de 15 a 19 años que son madres o están embarazadas.

## Desafíos sociales en la reducción y las brechas de fecundidad

- En la mayoría de los países de América Latina, el aumento del nivel educativo en las nuevas generaciones sumado al cambio en los comportamientos reproductivos hace prever en bajos niveles de fecundidad a futuro, por lo cual la economía y los sistemas de protección social para una sociedad envejecida deberán ser centrales en las políticas públicas de los países de la región.
- Las brechas de fecundidad según nivel educativo y los altos niveles de fecundidad no deseada claman por servicios accesibles y amigables, en materia de información y acceso a métodos modernos de prevención del embarazo, para adolescentes de todos los estratos socioeconómicos y atendiendo las diferencias culturales.
- El alto nivel de fecundidad de las mujeres de bajos ingresos marca desigualdades significativas en el acceso al empleo y la protección social. Por lo mismo es muy importante desarrollar redes de cuidado infantil (primeros años) que permita a las madres, sobre todo adolescentes seguir estudiando o insertarse mejor en el mundo del empleo remunerado.





### III Brechas en el mundo del trabajo

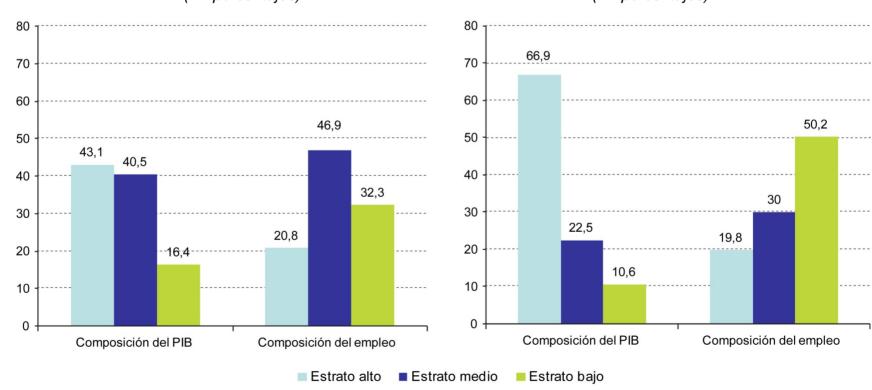
## La alta heterogeneidad estructural de América Latina genera una distribución muy desigual de las ganancias de productividad entre los trabajadores

#### PORTUGAL: INDICADORES DE INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009

(En porcentajes)

#### AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009

(En porcentajes)

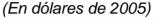


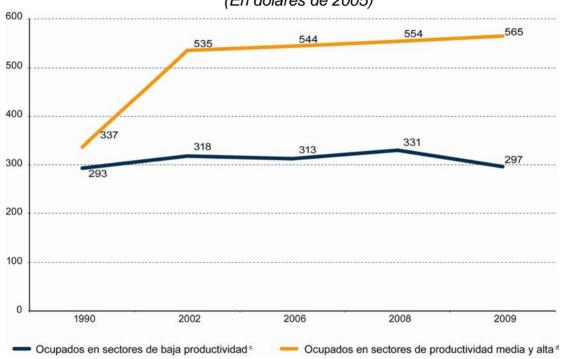
**Fuente**: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de R. Infante, "América Latina en el "umbral del desarrollo". Un ejercicio de convergencia productiva", *Documento de trabajo*, Nº 14, proyecto sobre desarrollo Inclusivo, Santiago de Chile, CEPAL, junio de 2011.



#### La distancia en remuneraciones aumentó entre trabajadores de mayor y menor productividad

#### AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): TENDENCIAS DE LAS REMUNERACIONES REALES DE LOS OCUPADOS EN ÁREAS URBANAS a, SEGÚN SECTOR, ALREDEDOR DE 1990, 2002, 2008 Y 2009 b





Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

- a Ocupados urbanos mayores de 15 años que declararon ingresos laborales (no incluye trabajadores no remunerados).
- <sup>b</sup> Promedio ponderado de los países sobre los que hay información de todos los períodos considerados. Hasta el año 2006, en el caso de las cifras correspondientes a los sectores de baja y alta productividad no se incluye a Colombia, país en que no se distingue el tamaño de la empresa. En el año 2008 los datos presentados pueden no coincidir con los publicados por CEPAL (2010c y 2009a), debido a que la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL realizó ajustes en las líneas de pobreza y en los ingresos para la base de datos de Colombia de ese año.
- <sup>c</sup> Hace referencia a ocupados en microempresas (establecimientos que dan empleo a un máximo de cinco personas), empleo doméstico y trabajadores independientes no calificados, entre los que se encuentran trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados sin calificación profesional o técnica.
- d Esta categoría incluye a los asalariados públicos, a los empleadores y asalariados privados en establecimientos con más de cinco trabajadores, así como a profesionales y técnicos independientes. Se excluye al servicio doméstico.

## La carga de cuidado infantil inhibe la participación de las mujeres de menores ingresos en el mercado laboral y, cuando logran emplearse, las empuja fuertemente hacia empleos de baja productividad

- El empleo en baja productividad descendió en mayor medida entre hombres que entre mujeres y, entre ellas, más en quintiles superiores que inferiores
- Como resultado, la informalidad está hoy más feminizada y más estratificada entre las mujeres (mayor distancia entre sectores de más y menos ingresos)
- La carga de cuidados (menores de 6 años en el hogar) aparece como un factor que empuja, cuando logran ocuparse, a las mujeres de menores recursos hacia el empleo informal
- La rigidez de este mecanismo se pone en evidencia cuando se observa la evolución para los últimos 20 años: los niveles de informalidad entre mujeres de bajos ingresos con niños pequeños prácticamente no se han movido en los últimos 20 años, en contraste con el descenso que sí es notorio en las de sectores medios y más aún en las de sectores altos



## Como en América Latina, en el Caribe el desempleo también está juvenilizado

#### EL CARIBE (8 PAÍSES): POBLACIÓN JOVEN SOBRERREPRESENTADA ENTRE DESEMPLEADOS

País	Año	Porcentaje
Bahamas	2008	33,2
Barbados	2003	33,7
Islas Caimán	2008	26,9
Guadalupe	2006	16,4
Jamaica	2008	37,2
Martinica	2008	19,0
Santa Lucía	2004	40,0
Trinidad y Tabago	2008	42,0

Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT), base de datos LABORSTA, 2011.



<sup>•</sup>Los jóvenes con edades entre los 15 y 24 años representan alrededor del 31% del total de las personas desempleadas.

<sup>•</sup>Para el rango de 15 a 29 años, los porcentajes de jóvenes desempleados respecto al total de desempleados aumenta en varios casos. Martinica alcanza un porcentaje del 29% y Trinidad y Tobago se ubica cerca del 57%

#### Brechas subjetivas en el ámbito de las relaciones laborales

- Los problemas de funcionamiento del mercado de trabajo y de las instituciones laborales se expresan en sentimientos de incertidumbre y malestar en la población ocupada.
- Los sentimientos de malestar con la institucionalidad laboral y de incertidumbre respecto al funcionamiento del mercado de trabajo son más frecuentes en quienes:
  - tienen empleos precarios;
  - poseen menos capital humano;
  - tienen peor situación socioeconómica;
  - residen en países con mayor heterogeneidad estructural.
- El diálogo social entre empresarios y trabajadores se ve erosionado por la baja densidad sindical y la fuerte desconfianza en los sindicatos.
- Lo cual es un obstáculo para un pacto fiscal entre actores públicos y privados, que permita avanzar hacia instituciones que garanticen derechos laborales y sociales.





### IV Brechas en protección social

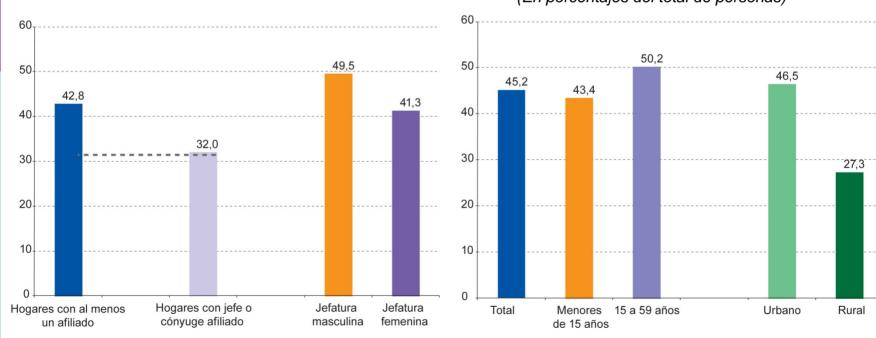
#### La cobertura contributiva y de protección social es menor en hogares con más niños, con jefatura femenina y en zonas rurales

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): HOGARES CON ALGÚN TIPO DE AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL, POR SEXO DEL JEFE, PROMEDIO SIMPLE, ALREDEDOR DE 2009

(En porcentajes del total de hogares)

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS EN HOGARES CON ALGÚN TIPO DE AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL, POR EDADES Y ÁREA GEOGRÁFICA, PROMEDIO SIMPLE, ALREDEDOR DE 2009

(En porcentajes del total de personas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



## Los bajos niveles de contribución a la seguridad social se traducen en alta incidencia de adultos mayores que no reciben ingresos

## AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): PERSONAS DE 60 Y MÁS AÑOS QUE NO RECIBEN INGRESOS PROPIOS POR SEXO, ÁREAS URBANAS, ALREDEDOR DE 2009

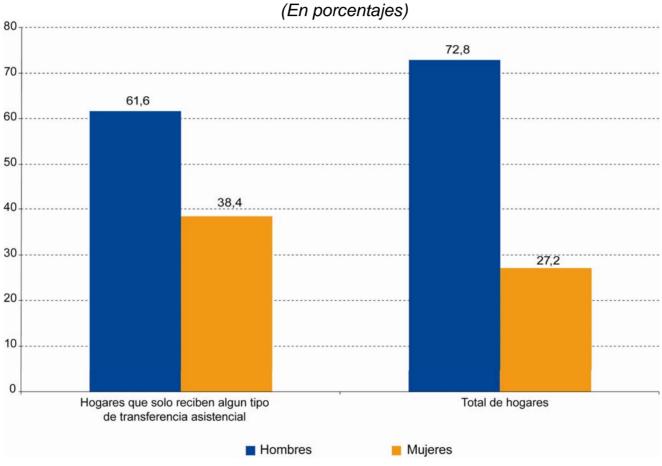
(En porcentajes) 45 35 30 25 20 15 10 Chile Sosta Rica Solombia El Salvador Rep. Dominicana **América Latina** Hombres Mujeres



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos publicados por el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe (CEPAL). Los datos México y la República Bolivariana de Venezuela corresponden al año 2008.

#### El pilar no contributivo es todavía de cobertura insuficiente en la población más pobre que lo requiere

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): HOGARES DEL PRIMER QUINTIL DE INGRESOS QUE RECIBEN TRANSFERENCIAS ASISTENCIALES PÚBLICAS Y NO TIENEN PROTECCIÓN CONTRIBUTIVA NI RECIBEN JUBILACIONES O PENSIONES, POR SEXO DEL JEFE, ALREDEDOR DE 2009 a



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de encuestas de hogares de los respectivos países.



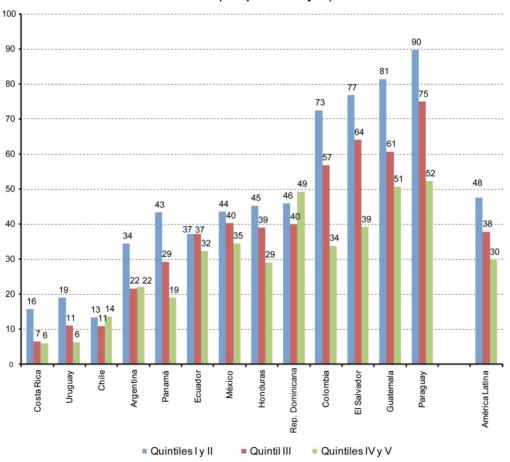
<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Promedio simple. No se incluyen datos de Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Nicaragua, el Perú ni Venezuela (República Bolivariana de). Los datos de la Argentina corresponden al Gran Buenos Aires y los del Ecuador a zonas urbanas. Los datos de Guatemala corresponden a 2006, los de Honduras a 2007 y los de México a 2008.

### 兴

## Hay claras fisuras y omisiones de los sistemas de protección social

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): POBLACIÓN QUE VIVE EN HOGARES DONDE NO HAY AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL, Y NO SE PERCIBEN JUBILACIONES NI TRANSFERENCIAS PÚBLICAS ASISTENCIALES, POR QUINTILES DE INGRESO, 2009

(En porcentajes)



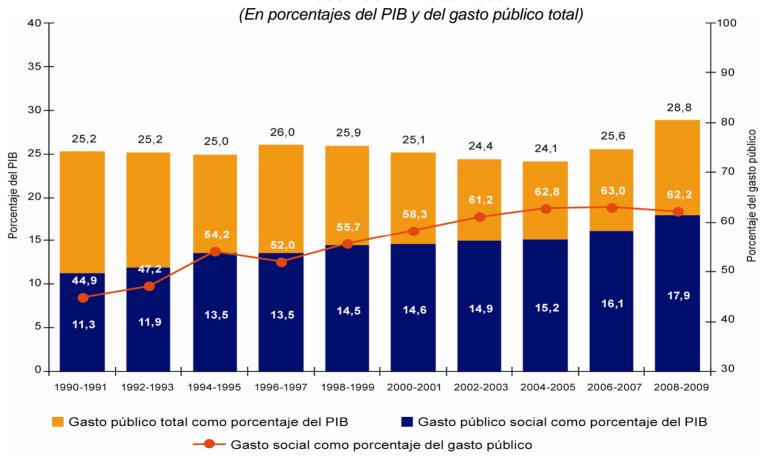
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



## Comportamiento del gasto social y dinámicas frente a la crisis

## A nivel regional, el gasto público, en especial el gasto social, ha registrado un aumento muy significativo en las últimas dos décadas

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO TOTAL Y DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, Y PARTICIPACIÓN DE ESTE EN EL GASTO TOTAL, 1990-1991 A 2008-2009 a



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.



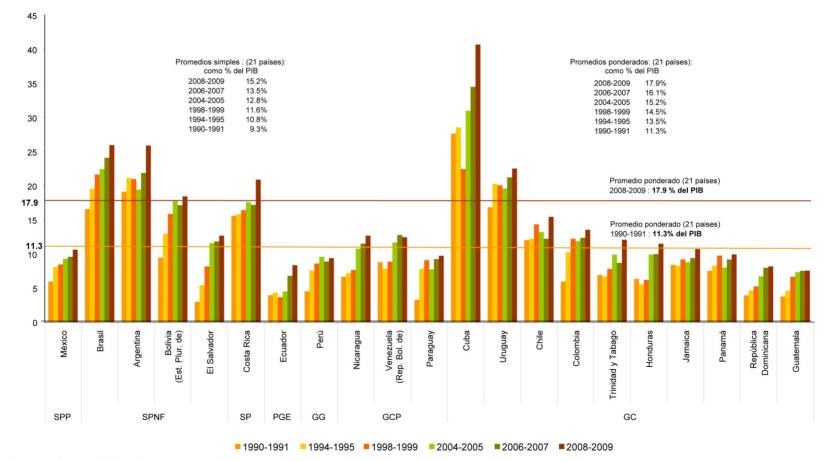
<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> Las cifras del gasto público total corresponden a cifras oficiales provenientes de la clasificación funcional del gasto público y pueden no coincidir con las provenientes de la clasificación económica.

## 兴

## La prioridad macroeconómica del gasto público social siguió aumentando en la región pese a la crisis financiera, e incluso aumentó en términos absolutos

#### AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL POR PAÍSES a, 1990-1991 A 2008-2009

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

a Las coberturas son: SPP: Sector Público Presupuestario; SPNF: Sector Público No Financiero; SP: Sector Público; PGE: Prespuesto General del Estado; GG: Gobierno General: GCP: Gobierno Central Presupuestario; GC: Gobierno Central.

#### Síntesis del comportamiento del gasto frente a la crisis

#### AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (19 PAÍSES): SÍNTESIS DEL COMPORTAMIENTO DEL GASTO PÚBLICO FRENTE A LA CRISIS

(Tasas de variación del gasto 2008-2009)

	Sube gasto no social		Baja gasto no social
Sube gasto social	Social > No social	Social < No social	Costa Rica Cuba *
	Argentina Chile Colombia Ecuador Honduras Perú	Brasil El Salvador México Paraguay	Guatemala Nicaragua Panamá Uruguay * Venezuela (Rep. Bol. de) *
Baja gasto social			Jamaica * República Dominicana *



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social. El asterisco (\*) indica países que disminuyeron su gasto público total en 2009.



# De cara al futuro: alertas y desafíos para reducir las brechas de exclusión e inclusión social

#### A modo de síntesis: alertas tempranas

- La pobreza y la desigualdad han seguido disminuyendo pero esta dinámica positiva está limitada por enormes brechas en la estructura productiva, principal fábrica de reproducción de desigualdades...
- Con mercados laborales segmentados con mucho empleo de baja productividad y sin protección social
- Además el entorno internacional, volátil y de lento crecimiento, plantea interrogantes sobre la sostenibilidad futura de esta tendencia a la reducción de la pobreza centrada solo en crecimiento...
- La cobertura de la protección social es también baja por lo que se requieren políticas públicas de protección social no contributiva.
- Pero las políticas sociales solas no alcanzan....
- Es urgente y necesario cambiar la estructura productiva
- En el ámbito de la fecundidad, la reproducción de la sociedad latinoamericana se dará en los estratos más pobres, por su rezago respecto de los otros grupos en la reducción de las tasas de fecundidad
- Y la baja general de fecundidad y el envejecimiento de la población plantea grandes desafíos a la seguridad social, a la protección social y a las dinámicas de exclusión a lo largo de todo el ciclo de vida



#### Líneas estratégicas frente a las brechas de exclusión

- Clave de largo plazo: lograr convergencia productiva ante una asimétrica globalización.
- Ante un contexto externo amenazante el esfuerzo tiene que orientarse hacia inversión productiva para elevar la productividad media y reducir las brechas de productividad.
- Hay margen fiscal y de gasto social para avanzar en protección social inclusiva, tanto en pensiones y jubilaciones como en transferencias a grupos vulnerables.
- Urgen políticas activas en el mundo del trabajo para ampliar cobertura contributiva, reducir segmentación laboral, promover pactos entre actores productivos.
- Pacto fiscal y diálogo social son fundamentales para avanzar sinérgicamente en el desarrollo y la convergencia productiva, la institucionalidad laboral y la protección social inclusiva.
- Derechos reproductivos y la economía del cuidado es esencial por razones sociales y sobre todo económicas.



#### 2011



### Panorama social de América Latina



Eslabones claves de las brechas de exclusión social