

# El desafío social en tiempos del COVID-19

12 de mayo de 2020

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



NACIONES UNIDAS

CEPAL



**Observatorio COVID-19**  
en América Latina y el Caribe  
**Impacto económico y social**

# Mensajes

- 1. La debilidad histórica del Estado de bienestar en la región limita la reacción a la crisis**
- 2. La pobreza, la pobreza extrema y la desigualdad aumentarán en todos los países de la región**
- 3. Grandes estratos de la población son vulnerables a la pérdida de ingresos laborales**
- 4. La pandemia tiene efectos diferentes según grupo social y su capacidad de respuesta**
- 5. Las principales medidas anunciadas hasta ahora para apoyar a la población pobre y vulnerable son las transferencias monetarias, las alimentarias y el apoyo a los servicios básicos**

# PROPUESTAS DE LA CEPAL

## En lo inmediato:

- Un ingreso equivalente a una línea de pobreza durante seis meses a toda la población en situación de pobreza en 2020 (215 millones, 34,7% de la población)

## La visión estratégica

- Un ingreso básico universal
- Protección social universal (salud, pensiones, seguro de desempleo)
- Estado de bienestar con base en un nuevo pacto social (fiscal, social y productivo)

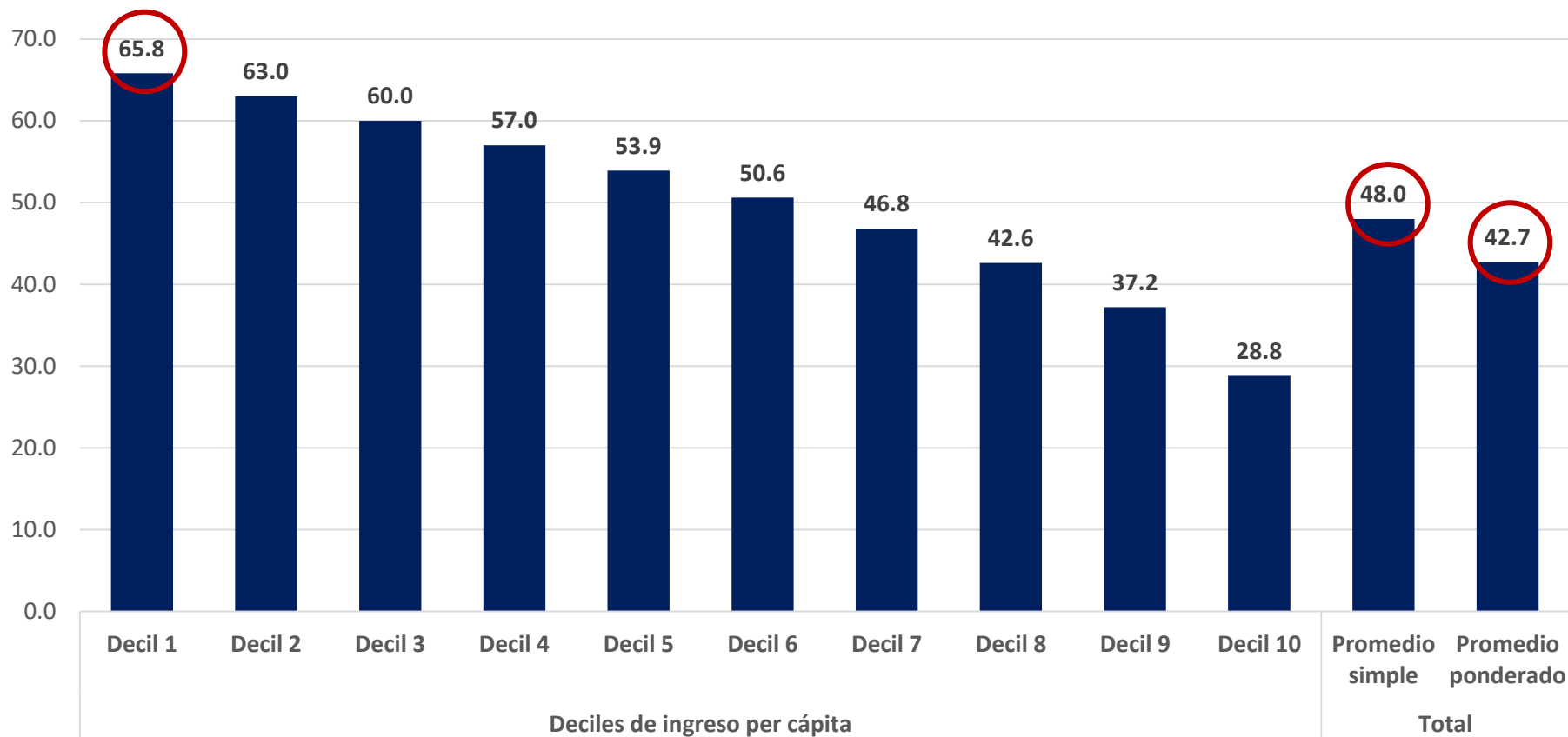
# La fragilidad y la vulnerabilidad del Estado de bienestar limitan la respuesta a la crisis



# El acceso a los sistemas de salud es fragmentado por niveles de ingreso

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS QUE NO COTIZAN NI ESTÁN AFILIADOS A SISTEMAS DE SALUD, SEGÚN DECILES DE INGRESO Y TOTAL, 2016  
(EN PORCENTAJES)

En el primer decil de ingreso, **65,8%** de los trabajadores no cotiza ni está afiliado a un sistema de salud

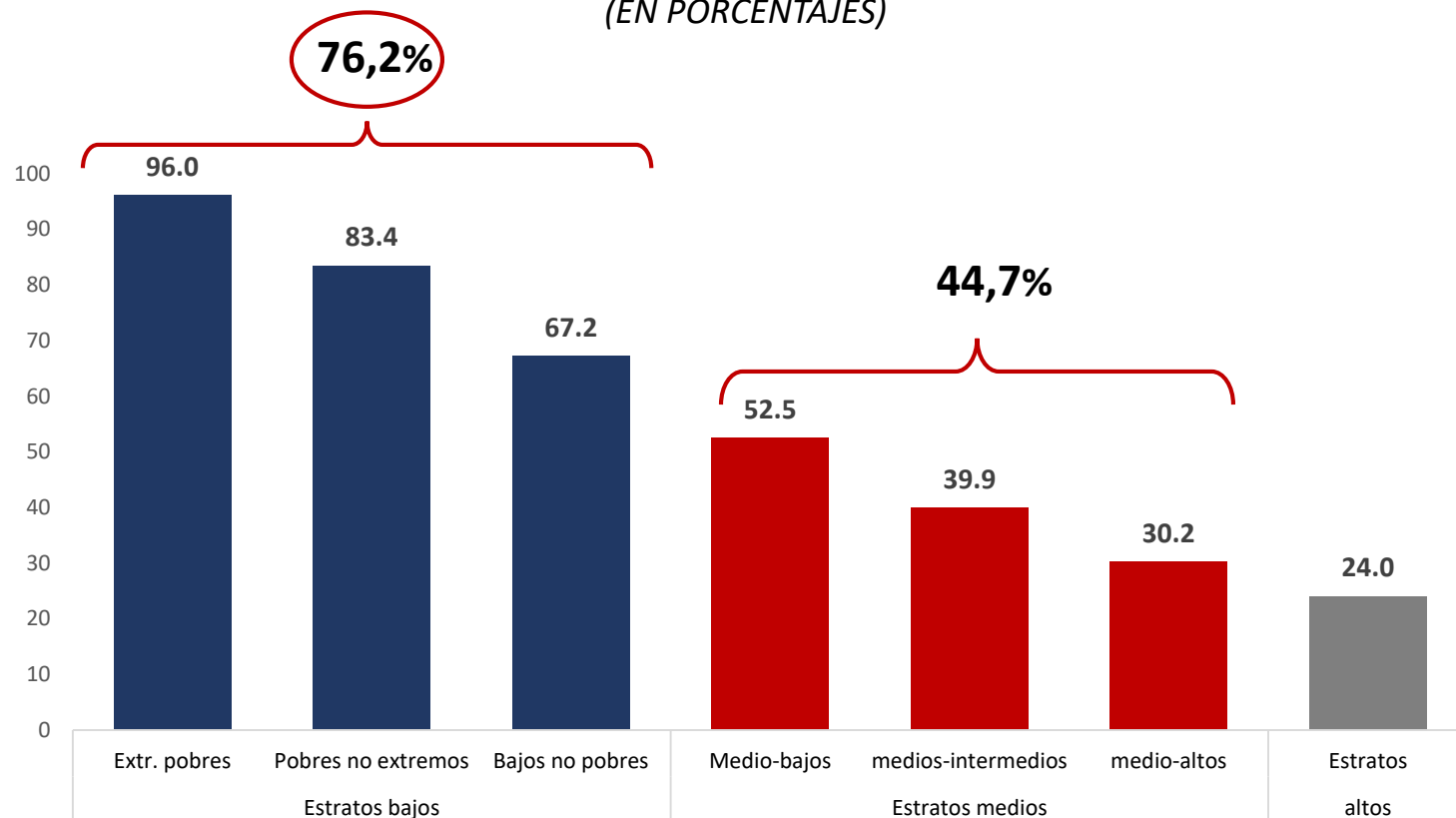


Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina 2018.

Promedio simple de los países por deciles. Los países incluidos son: Argentina (zonas urbanas), Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Perú y Uruguay (zonas urbanas).

# Los grupos más vulnerables están fuera de los sistemas de pensiones

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS ACTIVAS DE 15 O MÁS AÑOS <sup>A</sup> QUE NO COTIZAN NI ESTÁN AFILIADOS A SISTEMAS DE PENSIONES SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, ALREDEDOR DE 2017  
(EN PORCENTAJES)



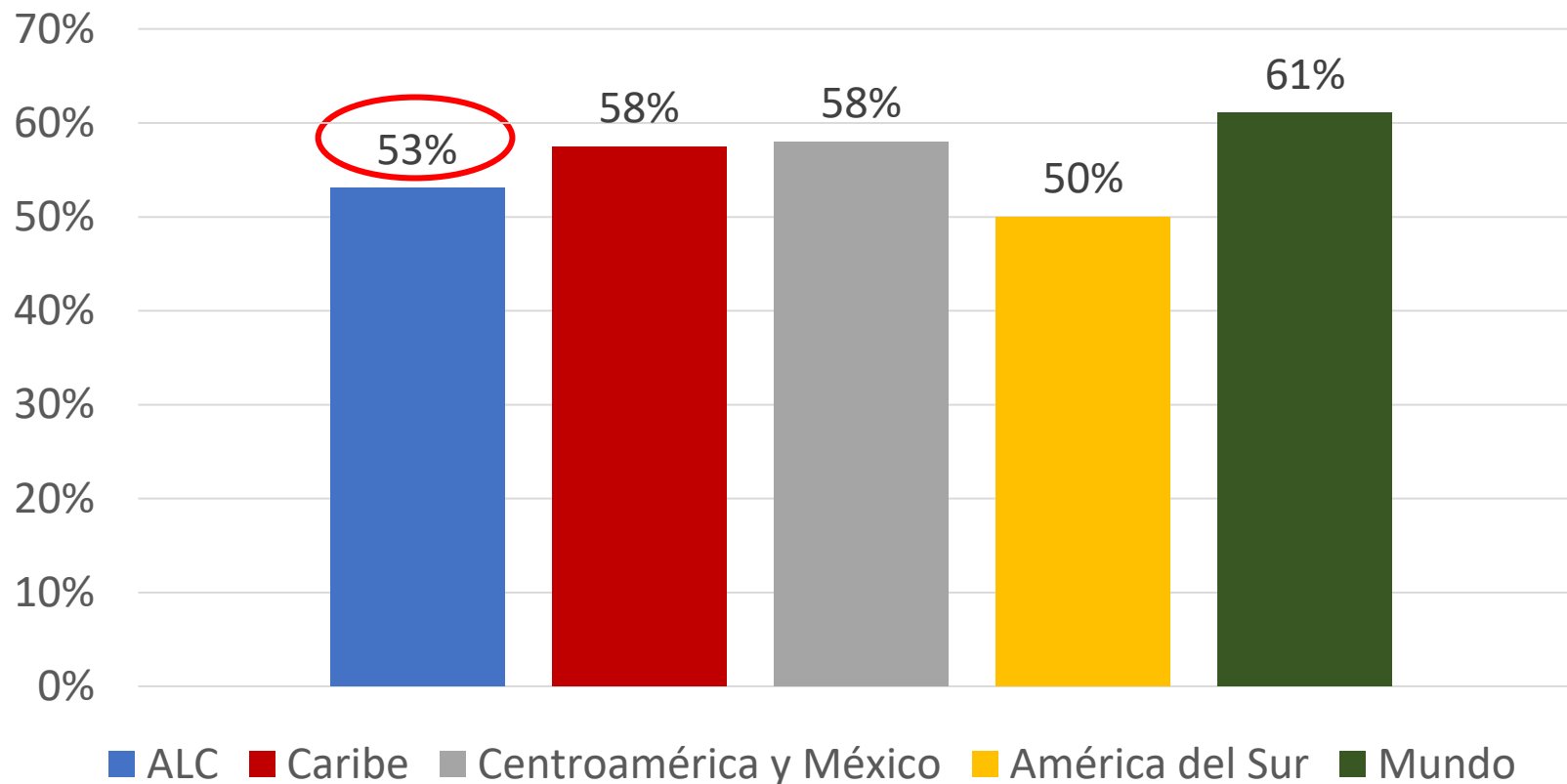
- El porcentaje de la PEA que no está afiliado ni cotiza:
  - 76,2% de las personas en estratos bajos
  - 52,5% en estratos medio-bajos
  - 39,9% en los medios-intermedios
  - 30,2% en los medios altos
  - **58,4% del total**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG),

<sup>a</sup> El indicador de acceso refiere a afiliación a sistema de pensiones en el Estado Plurinacional de Bolivia, Ecuador, Panamá y República Dominicana, Incluye a los desempleados,

# Más de la mitad de la población económicamente activa no tiene protección laboral, ni de salud, ni pensiones

MUNDO Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EMPLEO INFORMAL  
(EN PORCENTAJES)



- **Trabajadores remunerados que no están registrados, regulados o protegidos por marcos legales o normativos**

Fuente: OIT, Fuente: Salazar-Xirinachs, J. M., & Chacaltana, J. (2018)

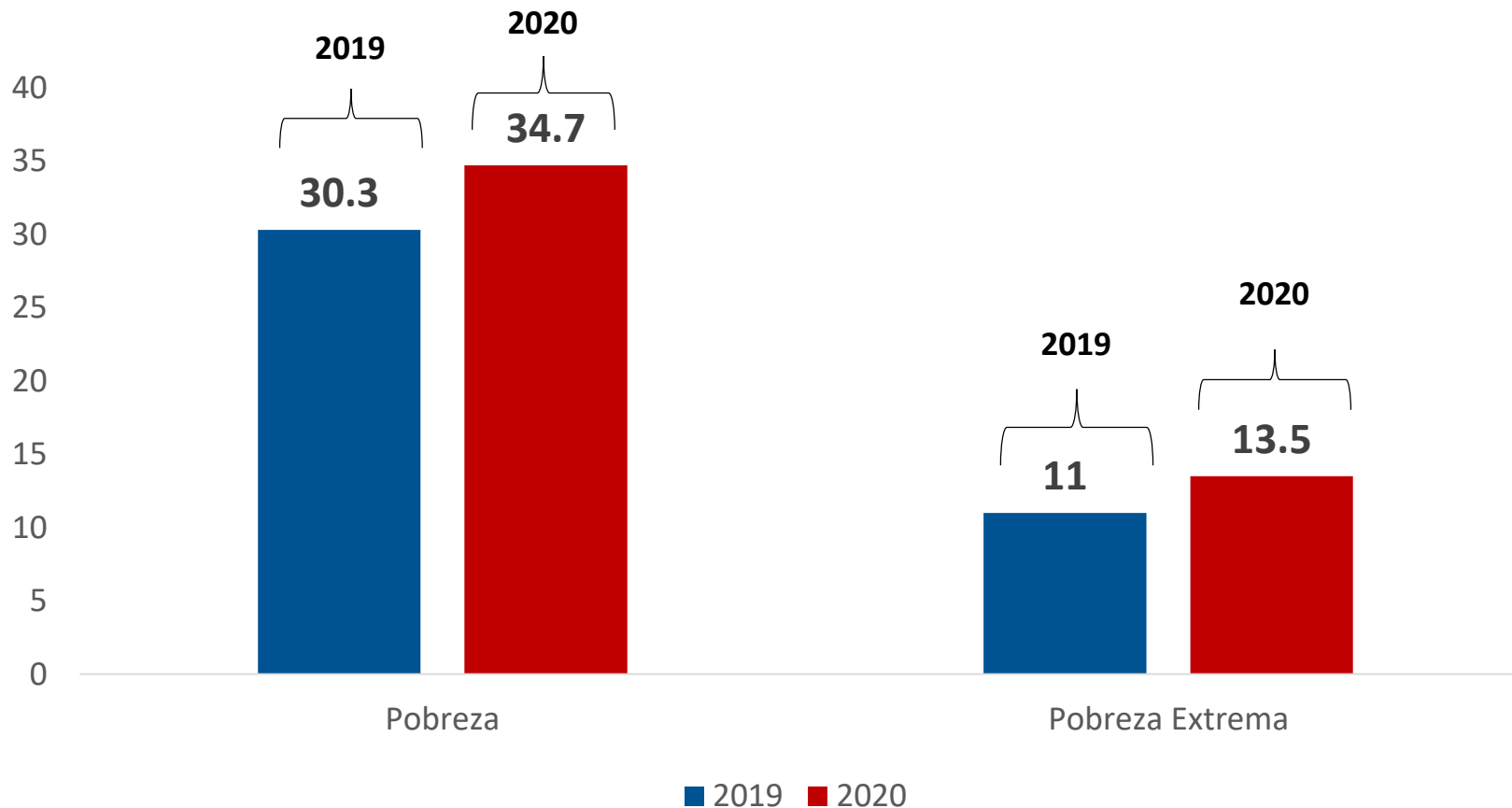
# Aumentos de pobreza, extrema pobreza y desigualdad





# La pobreza en la región llegaría a 34,7% en 2020 si no se implementan las medidas anunciadas

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020  
(PORCENTAJES)

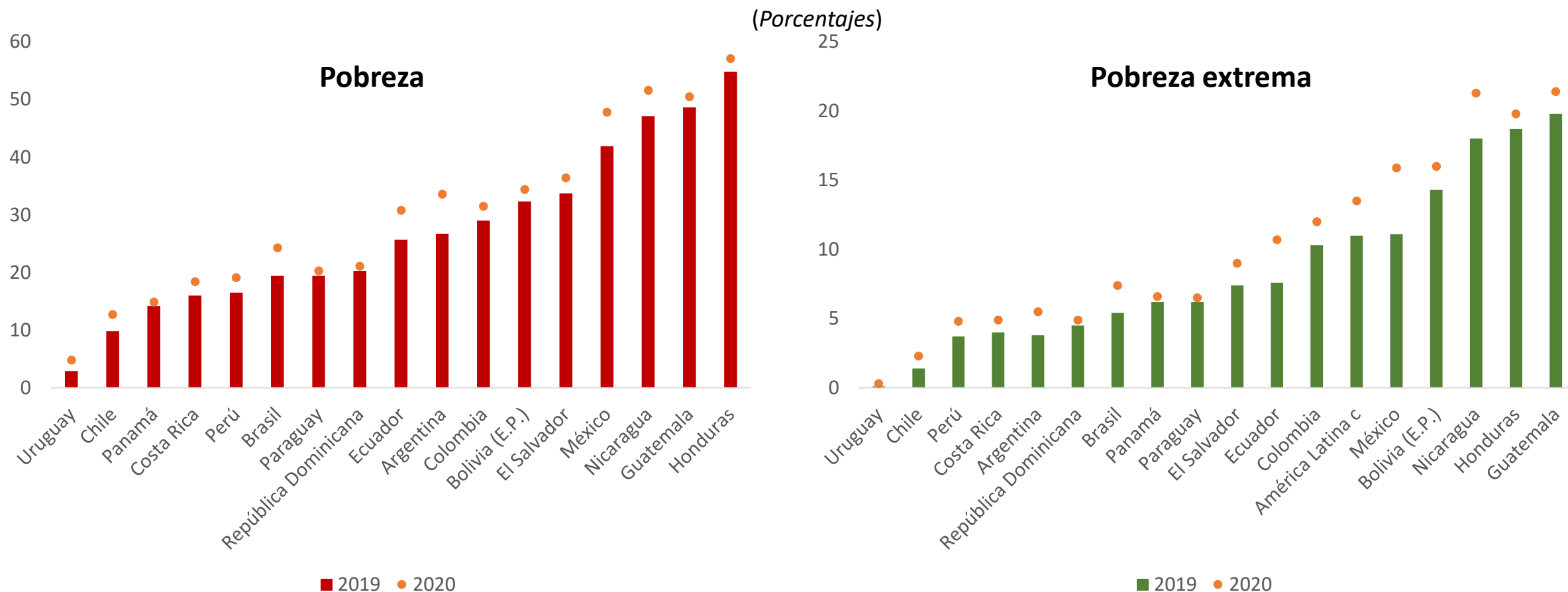


- La pobreza aumentará de 186 a 214 millones de personas
- La pobreza extrema de 67 a 83 millones de personas

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG),  
ª Proyecciones,

# Proyección de la pobreza y la pobreza extrema en 2020 sin considerar el efecto de las medidas anunciadas para mitigar los impactos del COVID-19

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA EN 2020, SIN CONSIDERAR EL EFECTO DE LAS MEDIDAS ANUNCIADAS PARA MITIGAR LOS IMPACTOS DEL COVID-19



Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Nota: La Argentina corresponde a áreas urbanas

# Proyecciones de pobreza en 2020 sin considerar el impacto de las medidas anunciadas para mitigar los impactos del COVID-19

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020  
(PORCENTAJES)

País	Pobreza		
	2019 <sup>a</sup>	2020 <sup>b</sup>	Incremento en puntos porcentuales
Argentina	26,7	33,6	6,9
Bolivia (Estado Plurinacional de)	32,3	34,4	2,1
Brasil	19,4	24,3	4,9
Chile	9,8	12,7	2,9
Colombia	29,0	31,5	2,5
Costa Rica	16,0	18,4	2,4
Ecuador	25,7	30,8	5,1
El Salvador	33,7	36,4	2,7
Guatemala	48,6	50,5	1,9
Honduras	54,8	57,1	2,3
México	41,9	47,8	5,9
Nicaragua	47,1	51,6	4,5
Panamá	14,2	14,9	0,7
Paraguay	19,4	20,3	0,9
Perú	16,5	19,1	2,6
República Dominicana	20,3	21,1	0,8
Uruguay	2,9	4,8	1,9
América Latina <sup>c</sup>	30,3	34,7	4,4

- **28,7 millones de personas más que en 2019**
- **Total: 214,7 millones de personas (34,7% de la población)**

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG), <sup>a</sup>Proyecciones. <sup>b</sup>Proyecciones preliminares basadas en supuestos de impacto sobre el empleo y los ingresos laborales para los distintos sectores productivos. El dato de Argentina corresponde a áreas urbanas. <sup>c</sup>Corresponde a los 17 países incluidos en el cuadro más la República Bolivariana de Venezuela.

# Proyecciones de pobreza extrema en 2020 sin considerar el impacto de las medidas anunciadas para mitigar los impactos del COVID-19

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EXTREMA EN 2020  
(PORCENTAJES)

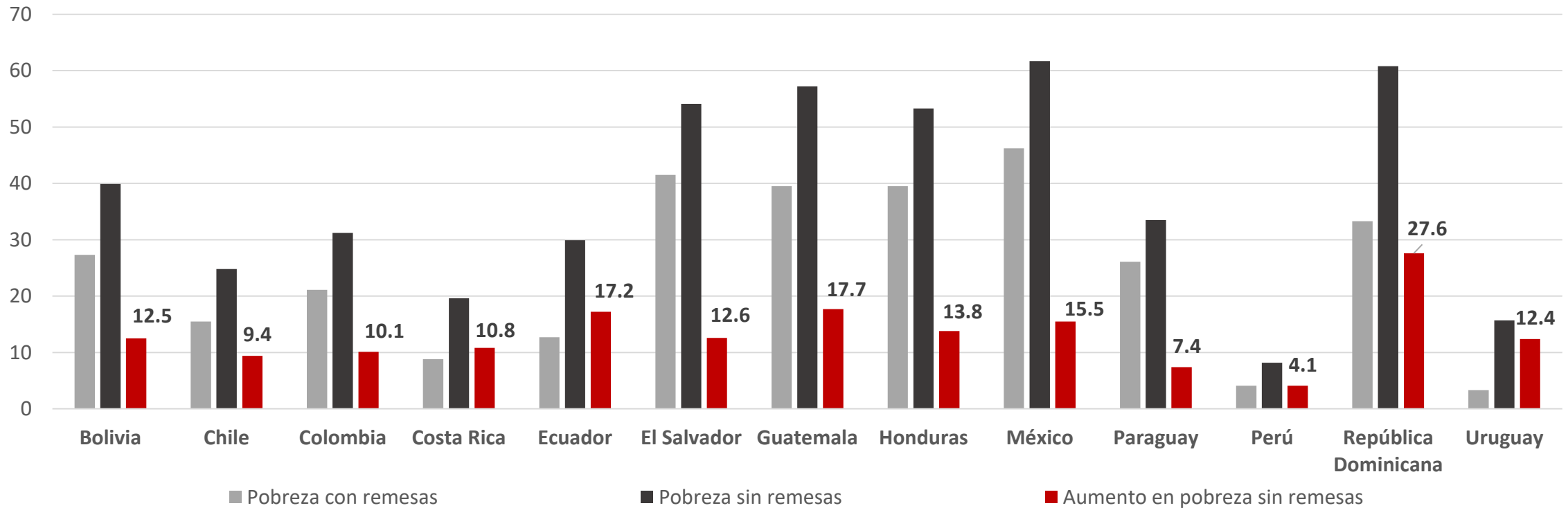
País	Pobreza extrema		
	2019 <sup>a</sup>	2020 <sup>b</sup>	Incremento en puntos porcentuales
Argentina	3,8	5,5	1,7
Bolivia (Estado Plurinacional de)	14,3	16,0	1,7
Brasil	5,4	7,4	2
Chile	1,4	2,3	0,9
Colombia	10,3	12,0	1,7
Costa Rica	4,0	4,9	0,9
Ecuador	7,6	10,7	3,1
El Salvador	7,4	9,0	1,6
Guatemala	19,8	21,4	1,6
Honduras	18,7	19,8	1,1
México	11,1	15,9	4,8
Nicaragua	18,0	21,3	3,3
Panamá	6,2	6,6	0,4
Paraguay	6,2	6,5	0,3
Perú	3,7	4,8	1,1
República Dominicana	4,5	4,9	0,4
Uruguay	0,1	0,3	0,2
América Latina <sup>c</sup>	11,0	13,5	2,5

- **15,9 millones de personas más que en 2019**
- **Total: 83,4 millones de personas (13,5% de la población)**

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG), <sup>a</sup> Proyecciones. <sup>b</sup> Proyecciones preliminares basadas en supuestos de impacto sobre el empleo y los ingresos laborales para los distintos sectores productivos <sup>c</sup> Corresponde a los 17 países incluidos en el cuadro más la República Bolivariana de Venezuela. El dato de Argentina corresponde a áreas urbanas.

# Si se caen las remesas de los migrantes en 2020, aumentará la pobreza en los países de origen

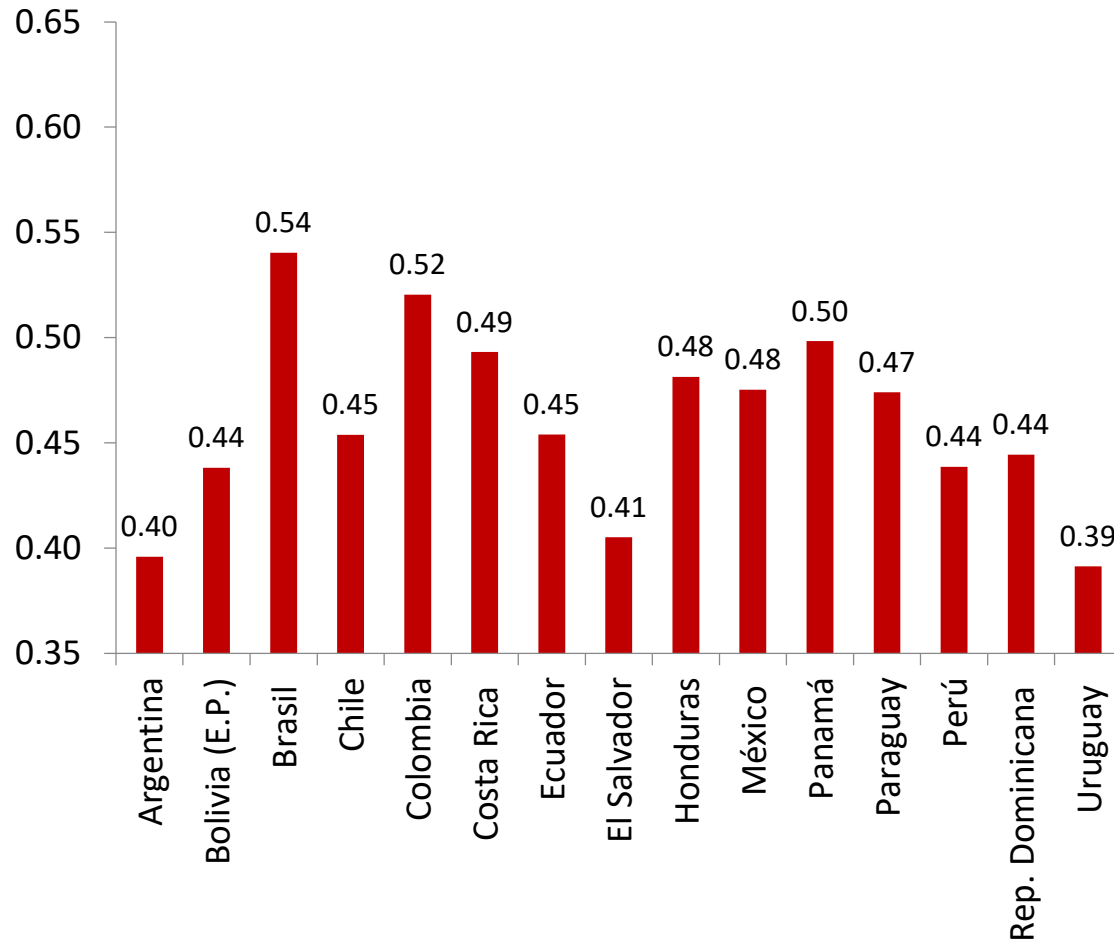
AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): TASA DE POBREZA SIN REMESAS PARA LOS HOGARES RECEPTORES DE REMESAS, TOTALES NACIONALES, ALREDEDOR DE 2017 (EN PORCENTAJES)



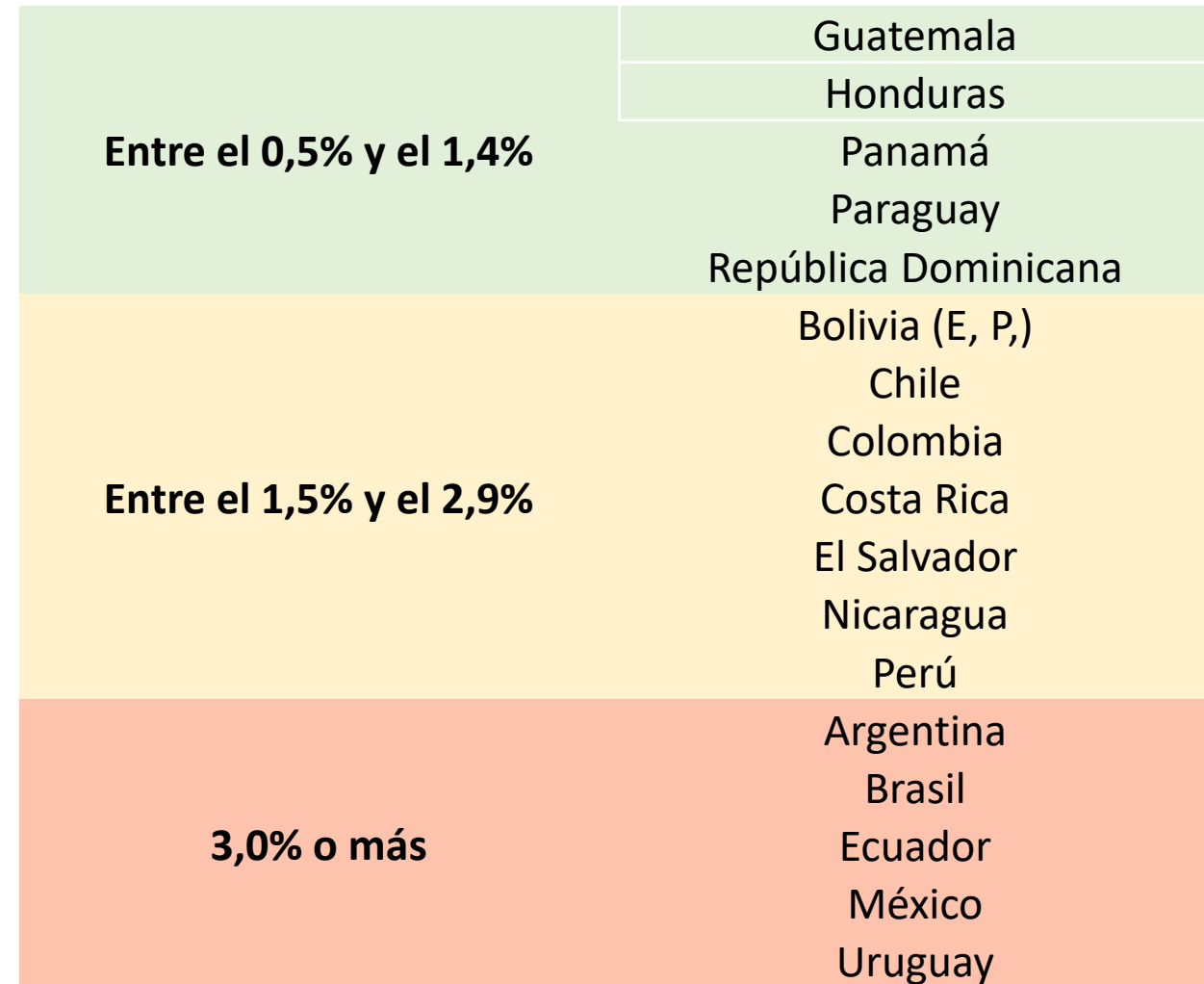
Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina, 2019.

# Aumento de la desigualdad

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): ÍNDICE DE GINI EN 2018



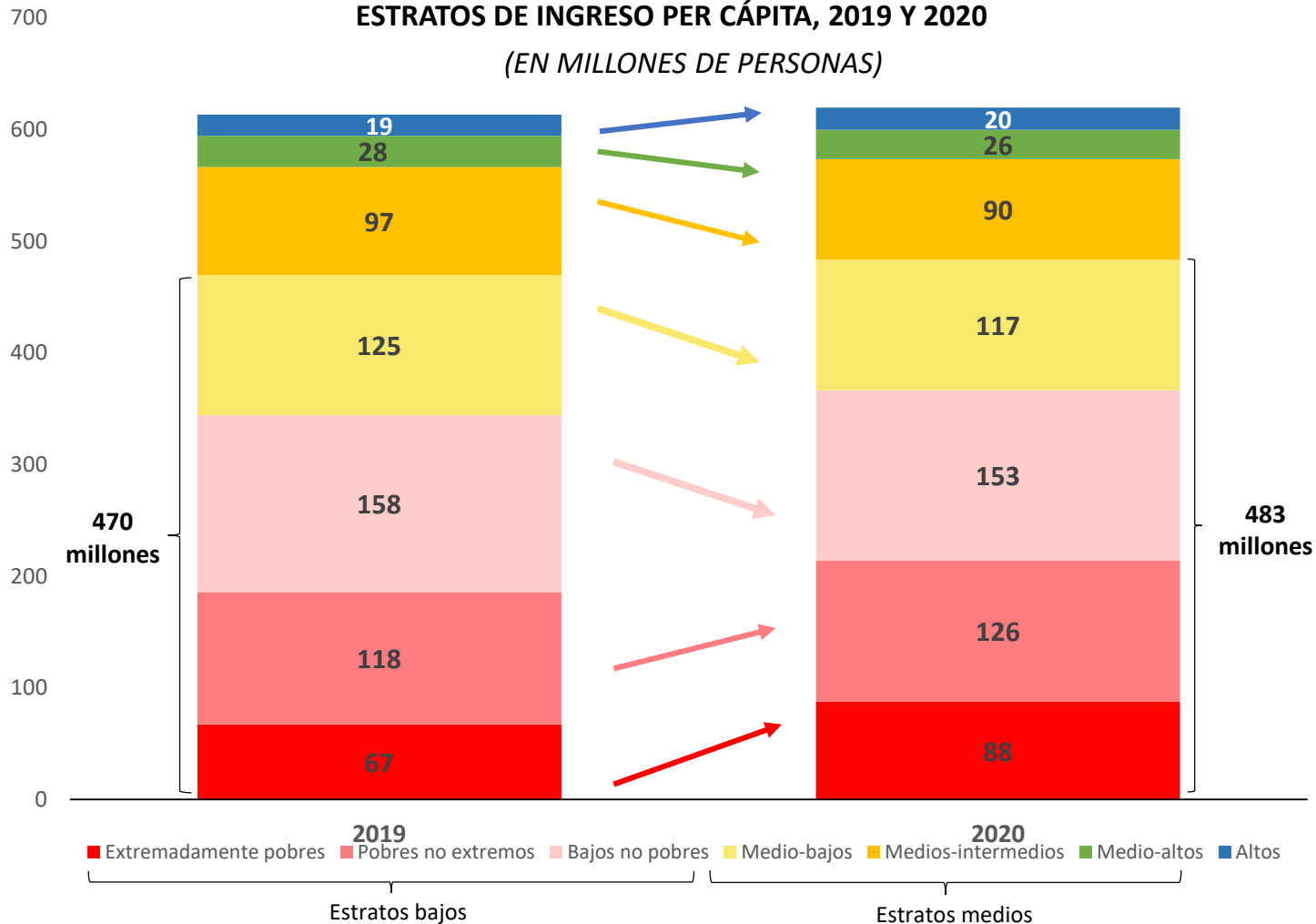
AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): VARIACIÓN PROYECTADA DEL ÍNDICE DE GINI DE LOS INGRESOS EN 2020



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de BADEHOG. Se estima sobre la base del índice de Gini de 2018.

# Grandes grupos de población viven en condiciones crónicas de inseguridad económica y son vulnerables a la pérdida de ingresos laborales

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): NIVEL Y EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, 2019 Y 2020  
(EN MILLONES DE PERSONAS)



- **23,8 millones** de personas que pertenecían a **estratos bajos no pobres** (entre 1 y 1,8 líneas de pobreza per cápita) **caerían en la pobreza (15%)**
- **Fuerte deterioro** en los estratos **medios**
- **16,7 millones** de personas de los **estratos medios-bajos** pasarían a pertenecer a estratos de **bajos (15%)**

# Efectos sanitarios y socioeconómicos diferentes según grupos de población y su capacidad de respuesta

- Imposibilidad de trabajar a distancia, hacinamiento y la falta de agua y saneamiento aumentan **riesgos de infección de los pobres y vulnerables**
- Mayor **riesgo de muerte para pobres y vulnerables** por enfermedades pulmonares, cardiovasculares y diabetes, y falta de acceso a atención médica
- Los **trabajadores informales** (con gran participación de **mujeres, jóvenes, indígenas, afrodescendientes y migrantes**) no pueden generar ingresos y carecen de ahorros para enfrentar la crisis y no caer en la pobreza
- Los primeros casos de COVID-19 se registraron en grupos y áreas urbanas con mayores ingresos, más recursos y mejores condiciones de salud
- **Los nuevos casos** se registran en **áreas de bajos ingresos**, más vulnerables económicamente y con menor acceso a servicios de salud
- **Para los pobres, las cuarentenas tienen peores consecuencias familiares, sociales y económicas:** son más difíciles de cumplir



# Los diferentes efectos socioeconómicos reflejan la matriz de la desigualdad social

POBLACIONES MÁS AFECTADAS POR LOS IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS DEL COVID-19

Poblaciones	Ámbitos en que incide la pandemia
<ul style="list-style-type: none"><li>• Mujeres</li><li>• Estratos de ingresos bajos y medio-bajos</li><li>• Trabajadores informales</li><li>• Trabajadoras domésticas remuneradas</li><li>• Niños, niñas y adolescentes (NNA)</li><li>• Jóvenes</li><li>• Personas mayores</li><li>• Población rural</li><li>• Pueblos indígenas</li><li>• Afrodescendientes</li><li>• Personas con discapacidad</li><li>• Migrantes</li><li>• Personas en situación de calle</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Salud física y mental</li><li>• Nutrición</li><li>• Educación</li><li>• Ingresos laborales</li><li>• Trabajo infantil</li><li>• Acceso a servicios básicos (agua, saneamiento, electricidad, gas, tecnologías digitales)</li><li>• Trabajo de cuidado no remunerado</li><li>• Violencia intrafamiliar</li></ul>

- **Desigualdades**, que se acumulan, potencian e interactúan, causan discriminaciones que implican diferencias en el ejercicio de los derechos
- En un contexto de confinamiento, aumenta el **trabajo doméstico no remunerado** y la **violencia** hacia **mujeres, niñas y adolescentes**
- Niños, niñas y adolescentes más pobres: **aumento** **trabajo infantil**

# Medidas de protección social



# Cinco tipos de medidas ante la caída de los ingresos, especialmente de los más vulnerables

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL ANUNCIADAS PARA HACER FRENTE AL COVID-19

## Transferencias monetarias

- Nuevos programas
- Extensión de medidas existentes:
  - Anticipos entregas
  - Mayores montos
  - Mayor cobertura

## Transferencias en especie

- Alimentos
- Medicamentos
- Mascarillas
- Productos de aseo

## Suministro de servicios básicos

- Suspensión o exoneración de pago de cuentas:
- Agua
  - Electricidad
  - Gas
  - TIC (teléfono, internet, TV)

## Protección social para trabajadores formales

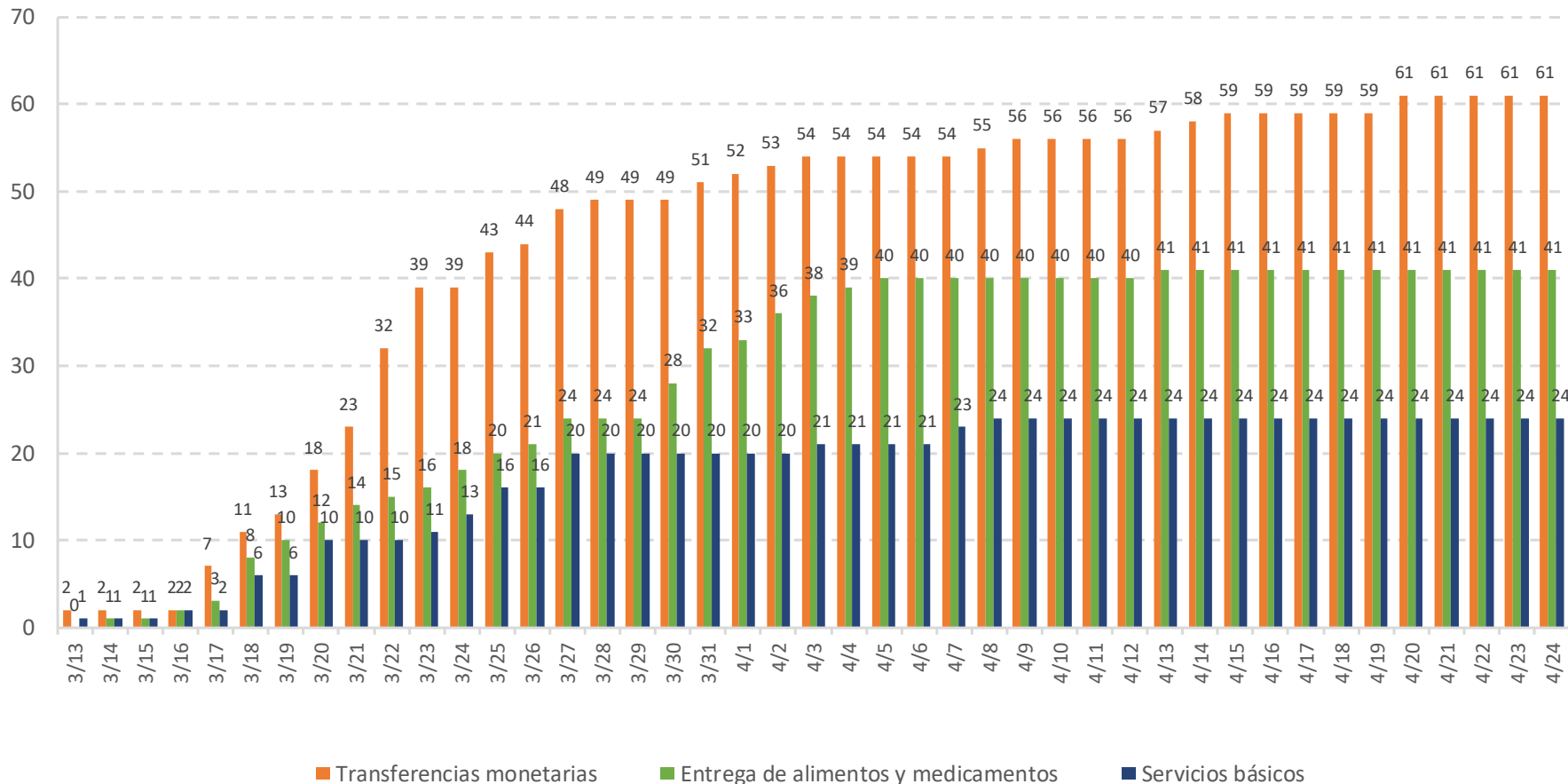
- Reducción de exposición (teletrabajo)
- Protección ingresos y puestos de trabajo
- Seguros desempleo
- Licencias
- Prohibición despidos

## Otros apoyos directos a personas y familias

- Alivios tributarios
- Facilidad pago de créditos e hipotecas
- Control de precios

# 126 medidas de protección social en 29 países para la población pobre y vulnerable

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (29 PAÍSES): MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA Y VULNERABILIDAD ANUNCIADAS PARA ENFRENTAR LA PANDEMIA, 13 DE MARZO A 24 DE ABRIL DE 2020



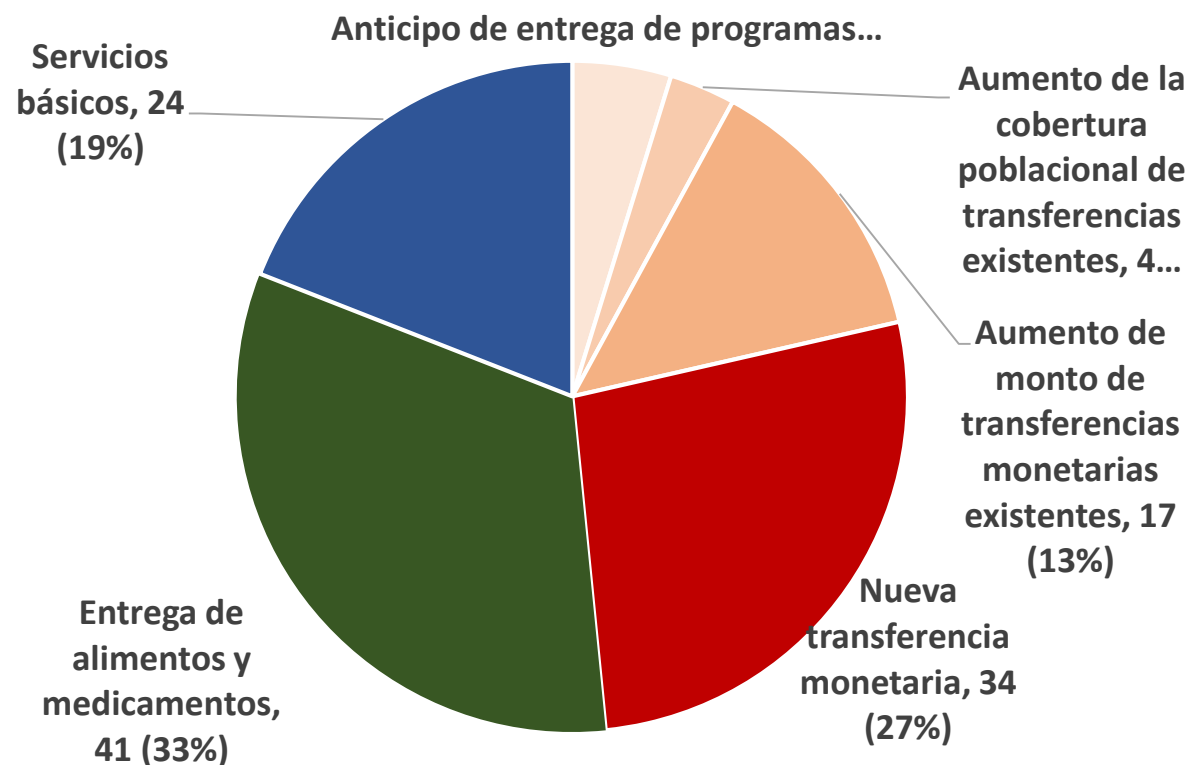
- Las transferencias monetarias y de alimentos alcanzan a **90,5 millones de hogares**
- Alrededor del **58% de la población**

Fuente: CEPAL



# Transferencias monetarias y de alimentos en la emergencia

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (29 PAÍSES): MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA Y VULNERABILIDAD ANUNCIADAS PARA ENFRENTAR LOS EFECTOS DEL COVID-19, POR TIPO DE MEDIDA, AL 24 DE ABRIL DE 2020  
(EN NÚMERO DE MEDIDAS Y DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL)

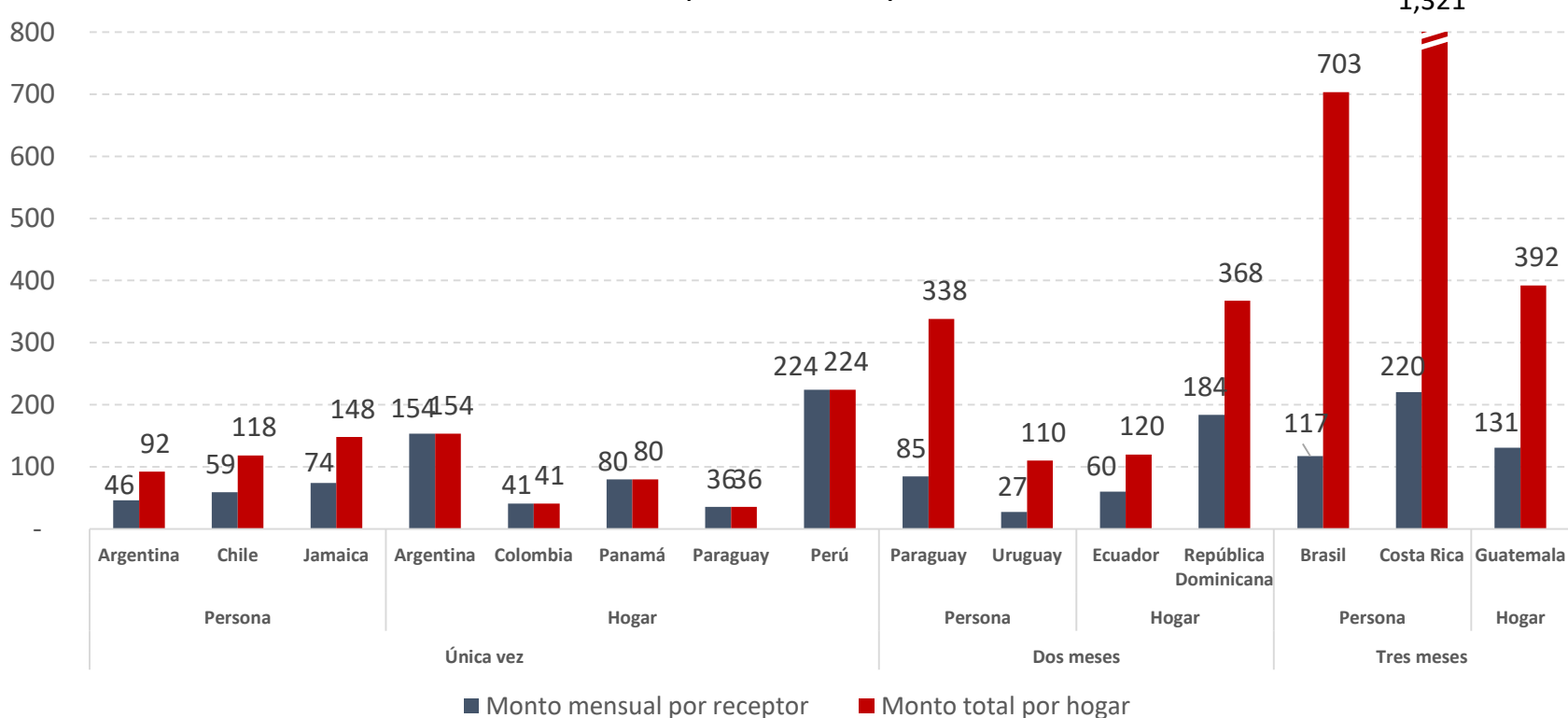


- El gasto adicional en transferencias monetarias y de alimentos: **36,830 millones de dólares (0,7% del PIB regional)**
- Duplica el gasto en programas de transferencias condicionadas (0,35% del PIB)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL),

# 14 países han implementado transferencias monetarias para mitigar la caída de los ingresos de los trabajadores informales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (13 PAÍSES): MONTO DE LAS TRANSFERENCIAS DIRIGIDAS A TRABAJADORES INFORMALES, SEGÚN TIPO DE RECEPTOR (PERSONA O FAMILIA) Y DURACIÓN, AL 11 DE ABRIL DE 2020<sup>a</sup>  
(EN DÓLARES)

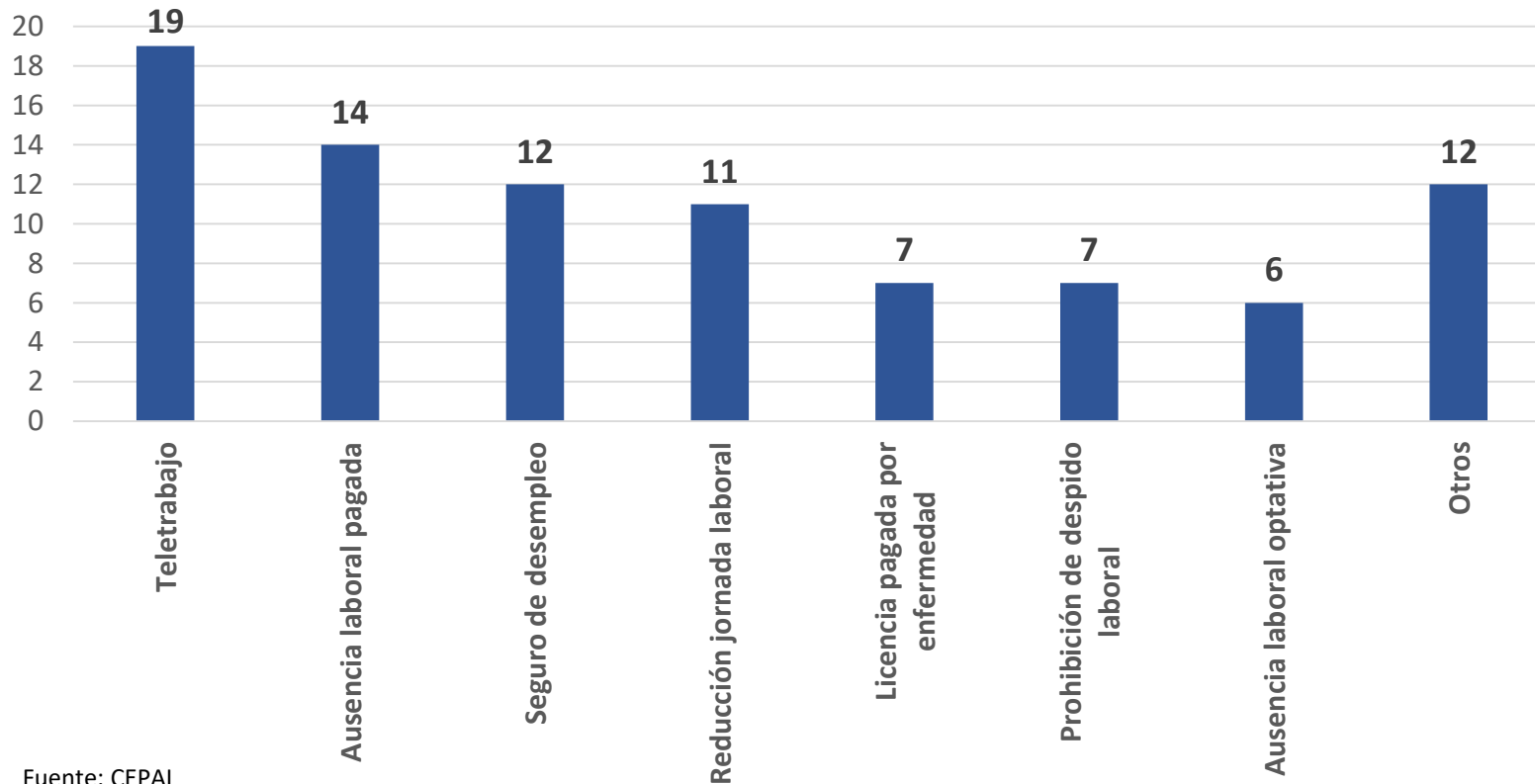


- **Argentina:** Ingreso familiar de emergencia: 10,000 pesos argentinos (154 dólares) para trabajadores independientes o informales de 18 a 65 años. Se anunció su extensión por un mes más.
- **Brasil:** bono de emergencia: 600 reales (117 dólares) para trabajadores independientes o informales cuyos ingresos per cápita mensuales sean inferiores a la mitad de un salario mínimo y cuyo ingreso familiar no supere tres salarios mínimos

Fuente: CEPAL.

# Medidas de protección social para reducir la exposición y asegurar ingresos o puestos de los trabajadores formales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (25 PAÍSES): PAÍSES QUE HAN ADOPTADO MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL PARA LOS TRABAJADORES FORMALES, AL 11 DE ABRIL DE 2020  
(EN NÚMERO DE PAÍSES)



Fuente: CEPAL

- **Teletrabajo y seguridad en el lugar de trabajo** (mascarillas y distancia entre empleados)
- **Protección de los ingresos:**
  - Aseguramiento de ingresos ante las ausencias laborales
  - Licencias pagadas por enfermedad
  - Activación de medidas relacionadas con el seguro de desempleo
  - Prohibiciones de despido
  - Ausencias laborales optativas



# Medidas en materia de jubilaciones

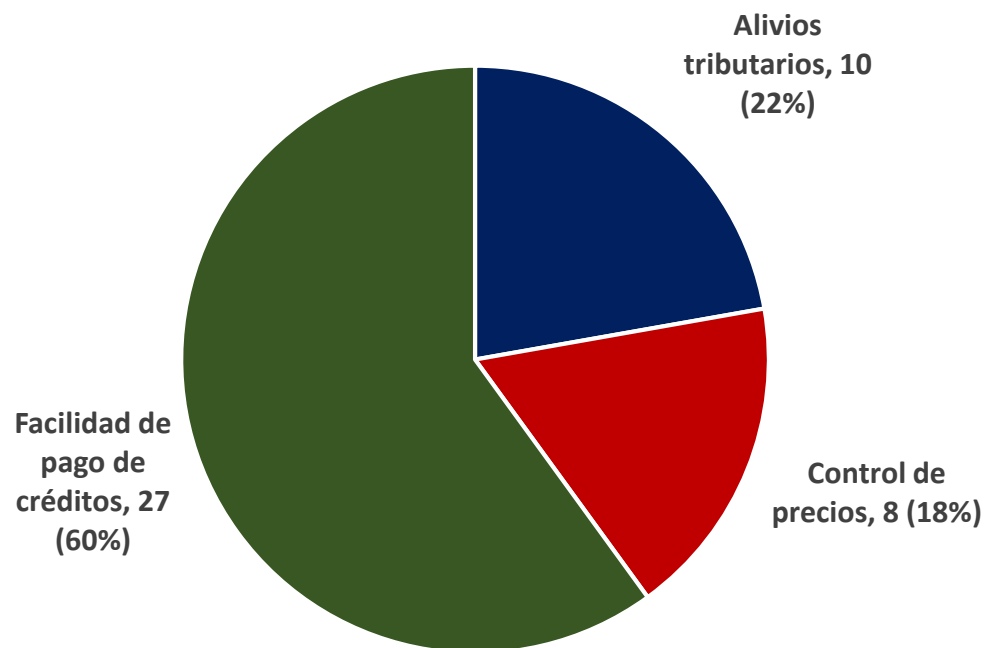
1. Bonos extraordinarios para los que reciben las pensiones más bajas (Argentina)
2. Anticipo de los pagos de las pensiones (Bahamas, Belice, Brasil)
3. Retiro de fondos de las cuentas de capitalización individual por trabajadores independientes (Perú)
4. Suspensión del pago de las contribuciones por los empleadores (Argentina, Colombia)

## Los sistemas de pensiones serán afectados

- La afiliación o la cotización disminuirá por incremento del desempleo y la informalidad
- Menores ingresos por cotizaciones y efectos en la densidad de cotizaciones en el momento del retiro

# Otros apoyos directos a las personas y las familias: facilidades pago de créditos, alivio tributario y control de precios

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (22 PAÍSES): OTRAS MEDIDAS DE APOYO DIRECTO A LAS PERSONAS Y LAS FAMILIAS ANUNCIADAS PARA ENFRENTAR LOS EFECTOS DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, POR TIPO DE MEDIDA, AL 24 DE ABRIL DE 2020  
(DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL)



- **Facilidades de pago de créditos:** aplazamiento del pago de cuotas, readecuación y refinanciamiento de préstamos, exención de pagos o suspensión de intereses de mora y multas durante la emergencia
- **Alivios tributarios:** exoneración de multas en el pago de impuestos, suspensión de fechas de cobranza y de remates por falta de pago, y facilidades para el pago de impuestos
- **Control de precios:** precios máximos para alimentos y medicamentos

Fuente: CEPAL

# Ingreso básico, protección social universal y Estado de bienestar



# Los gobiernos deben garantizar transferencias monetarias temporales para satisfacer necesidades básicas y sostener el consumo de los hogares

- **Cinco grupos de la población:**

**Universal (toda la población)**

**Toda la población en situación de pobreza**

**Todos los trabajadores informales de 18 a 64 años**

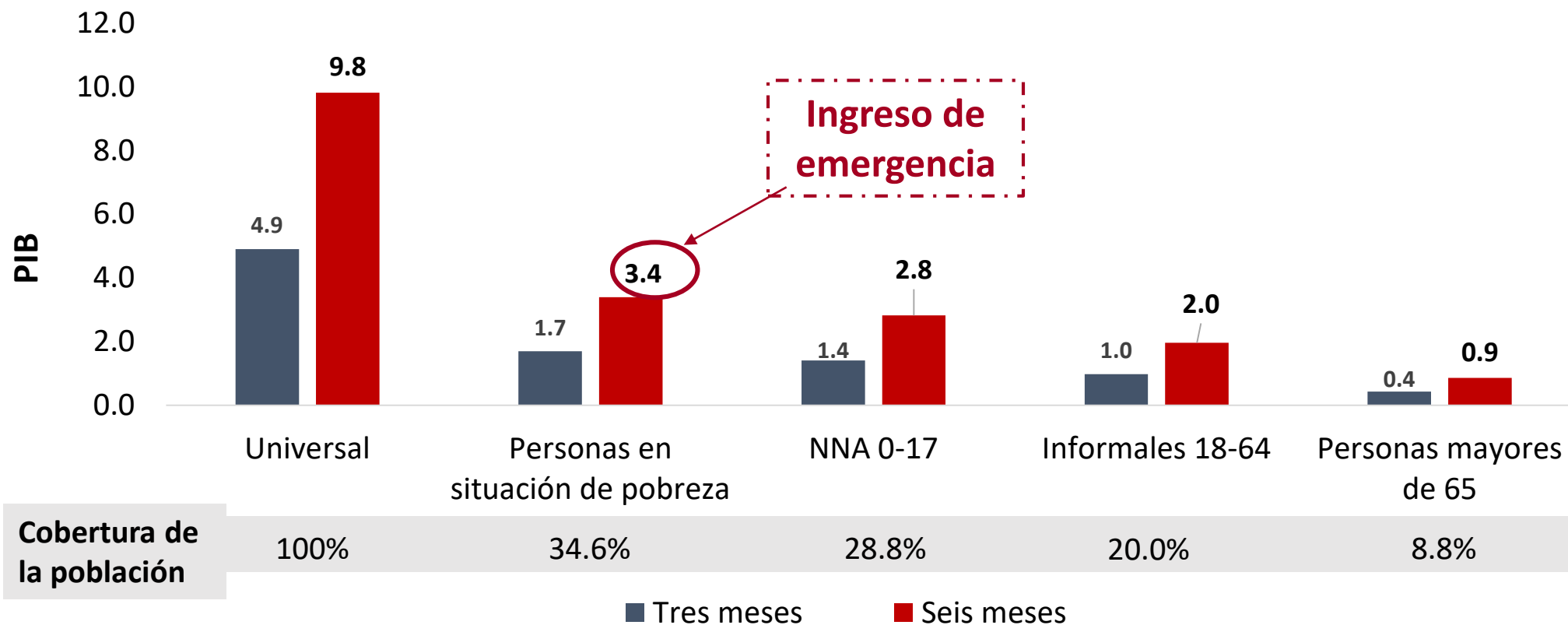
**Todos los niños, niñas y adolescentes (NNA) de 0 a 17 años**

**Todas las personas mayores de 65 años**

- **Monto mensual de las transferencias per cápita**
  - **Una línea de extrema pobreza** (67 dólares de 2010), equivalente al costo de adquirir una canasta básica de alimentos
  - **Una línea de pobreza** (143 dólares de 2010), que permite además cubrir otras necesidades básicas
  - **No se considera el costo de gestionar las transferencias**
- **Duración: 3, 6 o 12 meses**

# El costo de las transferencias monetarias varía según la población objetivo, el monto transferido y la temporalidad

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN POBLACIÓN OBJETIVO, DURACIÓN Y COBERTURA DE LA POBLACIÓN TOTAL <sup>a b</sup>  
(EN PORCENTAJES DEL PIB Y DE LA POBLACIÓN TOTAL)



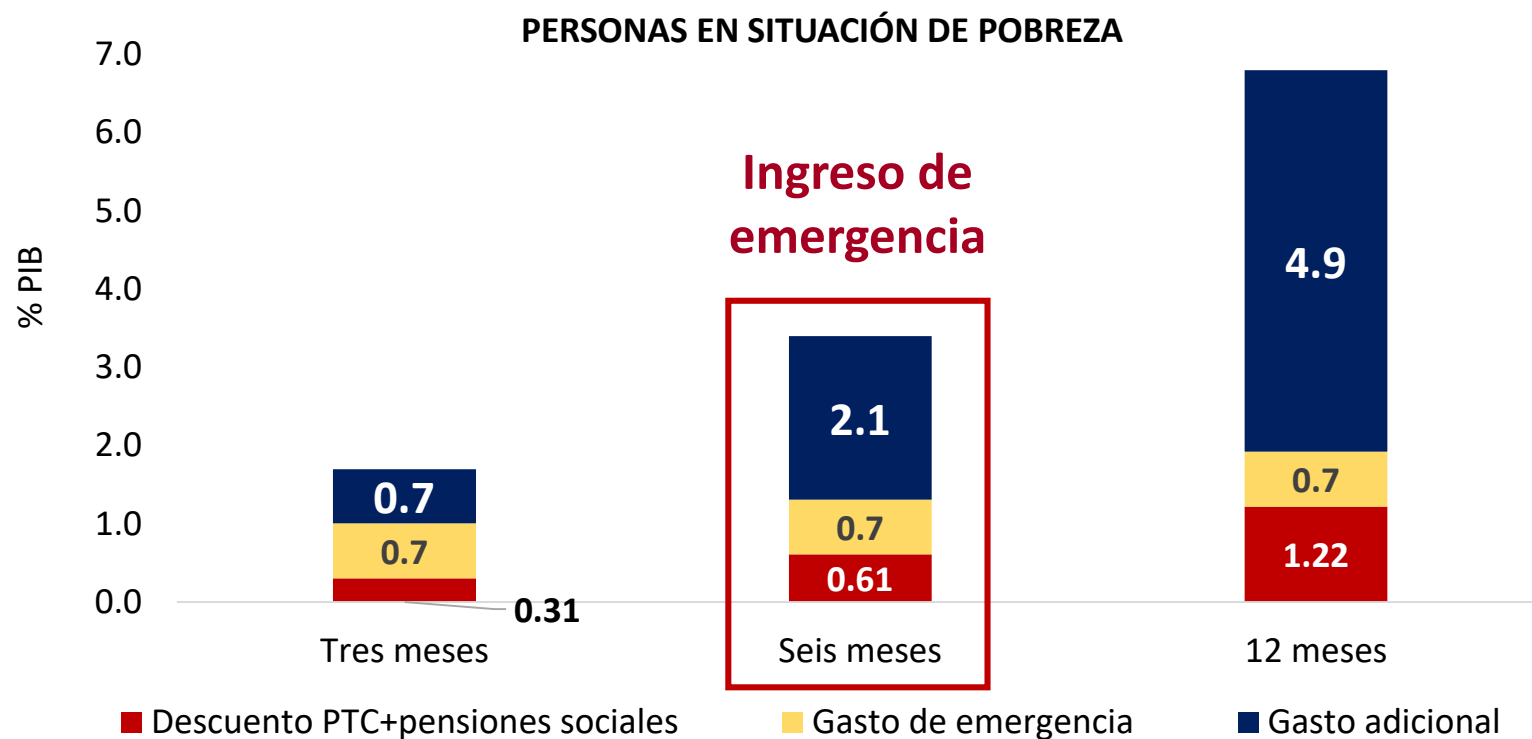
Fuente: CEPAL

<sup>a</sup> Estimación basada en una caída del 5,3% del PIB en 2020 y considerando una población pobre de 214,7 millones en el mismo año. No se toman en cuenta los costos administrativos necesarios para efectuar las transferencias.

<sup>b</sup> La categoría trabajadores informales corresponde a trabajadores en sectores de baja productividad, lo que incluye: servicio doméstico, trabajadores por cuenta propia no calificados, trabajadores no calificados en microempresas y microempresarios.

# La CEPAL propone transferencias por un monto igual a una línea de pobreza durante seis meses

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO ADICIONAL DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN DURACIÓN<sup>a</sup>  
(EN PORCENTAJES DEL PIB)



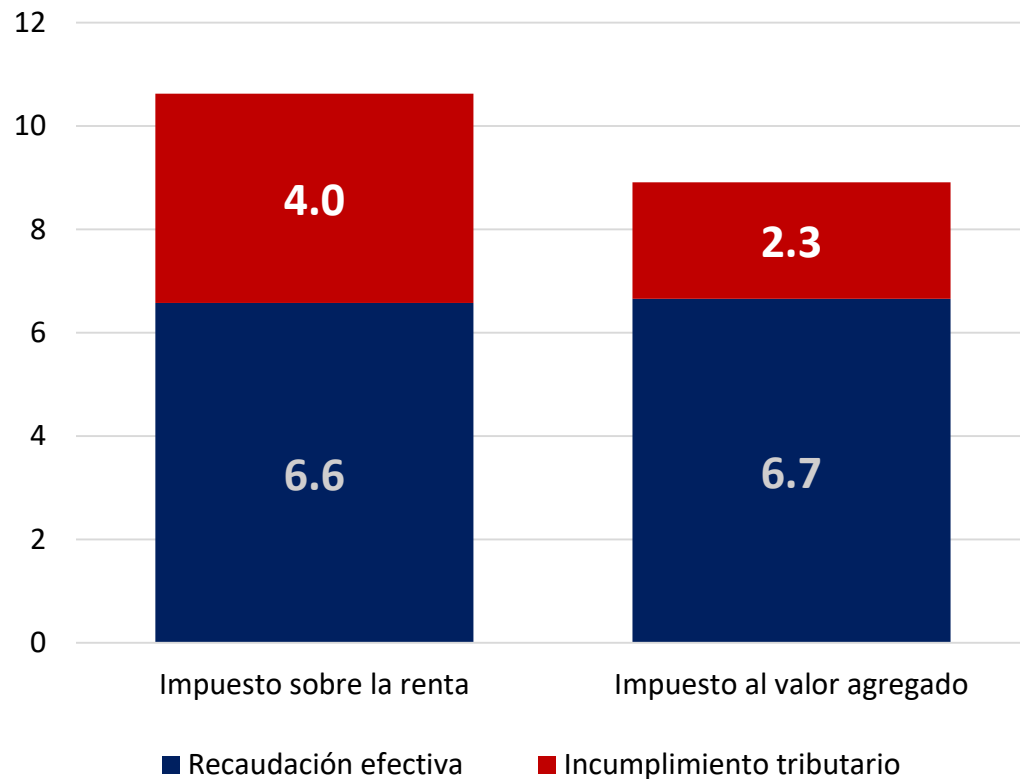
- **Gasto adicional del 2,1% del PIB** para abarcar a todas las personas que se encontrarán en situación de pobreza en 2020
- El monto adicional se calcula considerando el gasto en programas de transferencias condicionadas y pensiones sociales, así como en las transferencias de emergencia efectuadas

Fuente: CEPAL

<sup>a</sup> Estimación basada en una caída del 5,3% del PIB en 2020 y considerando una población pobre de 214,7 millones en el mismo año, No se toman en cuenta los costos administrativos necesarios para efectuar las transferencias,

# Un espacio inmediato para las políticas de corto y mediano plazo: reducir la evasión y la elusión fiscal

AMÉRICA LATINA: INCUMPLIMIENTO TRIBUTARIO DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA  
Y EL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AGREGADO, 2017  
(PORCENTAJES DEL PIB)



**El monto de la evasión y elusión fiscales (6,3% del PIB regional) equivale a:**

- La mitad del gasto social del gobierno central
- 3 veces el gasto requerido para cubrir por seis meses a todas las personas que se encontrarán en situación de pobreza en 2020
- Más elevado que el gasto promedio del gobierno central en educación (4%) y salud (2,2%)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama fiscal 2019,

# Articular la protección social en el corto, mediano y largo plazo: fortalecer el Estado de bienestar

- Medidas de **protección social de corto plazo** para atender la emergencia
- **Desafíos operacionales:** bancarización de la población; completar los registros sociales, actualizarlos e interconectarlos
- Medidas de **mediano y largo plazo:** garantizar el ejercicio de los derechos mediante el fortalecimiento del Estado de bienestar y la provisión universal de protección social, introducir un sistema de cuidado
- **Implementación gradual** y búsqueda de **mecanismos innovadores de financiamiento** sostenibles
- Instrumentos internacionales que buscan fortalecer la protección social: Agenda 2030; Recomendación sobre Pisos de Protección Social de OIT; Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo



# El objetivo estratégico de largo plazo: el ingreso básico universal

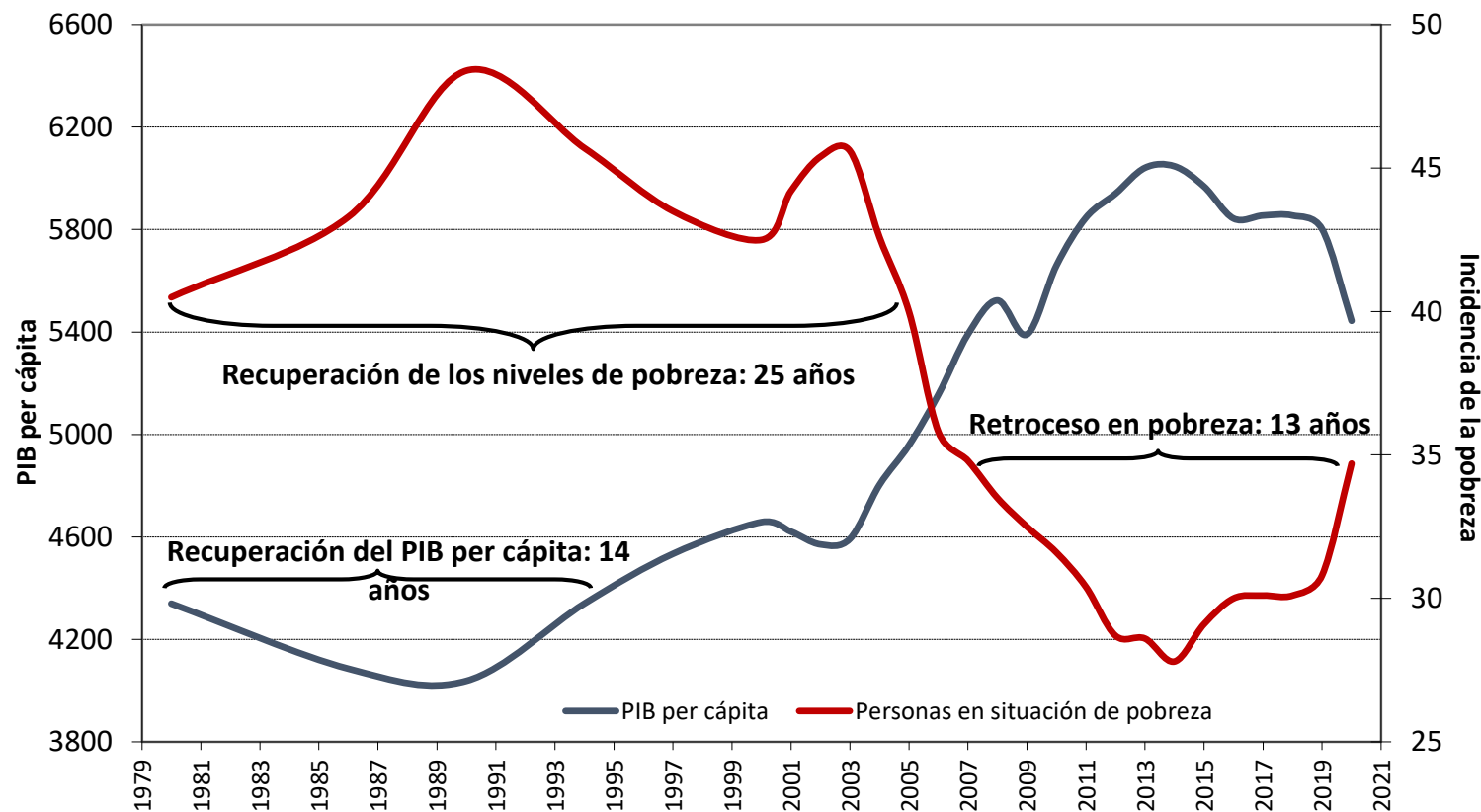
- Incluir a estratos de la población muy vulnerables a caer en la pobreza
- Avanzar gradualmente hacia un ingreso básico universal, en un período definido y de acuerdo con la situación de cada país

## Una propuesta de ingreso básico universal en México

- Transferencia de una línea de bienestar mínima, equivalente al costo de la canasta alimentaria de las zonas urbanas (unos 73 dólares mensuales en marzo de 2020): desembolso equivalente al 10,3% del PIB estimado para 2020
- Transferencia equivalente a la canasta alimentaria y no alimentaria (unos 144 dólares mensuales): 20,2% del PIB
- Transferencia de un salario mínimo (unos 167 dólares mensuales): 23,5% del PIB,
- Implementación gradual y en el largo plazo

# Construir el Estado de bienestar y sistemas de protección social universal para evitar otra década perdida

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): PIB PER CÁPITA E INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2020<sup>A</sup>



- La crisis de la deuda externa de los años ochenta llevó a grandes aumentos de la pobreza.
- La región demoró 25 años en regresar a los niveles de pobreza previos a la crisis.
- El aumento de la pobreza proyectado para 2020 implica un retroceso de 13 años.

Fuente: CEPAL

<sup>a</sup> Las cifras de 2019 son datos preliminares; las cifras de 2020 son proyecciones,

# Pacto fiscal para sustentar el Estado de bienestar

**Un espacio fiscal estable que no provenga de la reducción de los gastos de protección social**

## Oportunidades para incrementar ingresos

- Reducción de la evasión tributaria
- Mejorar la progresividad de la estructura tributaria fortaleciendo los impuestos directos sobre la renta personal, especialmente del 1% más rico
- Reevaluar los incentivos tributarios (3,7% del PIB de la región) para que apoyen la inversión productiva y social
- Nueva generación de impuestos a la economía digital, las actividades nocivas para el medioambiente, al tabaco y otros factores relacionados con la salud pública

## Medidas para aumentar y mejorar la calidad del gasto público

- Proteger la doble inclusión (laboral y social) a partir del gasto social
- Reorientar la inversión pública para impulsar la productividad y la sostenibilidad ambiental
- Cambiar la relación entre el Estado, el mercado y la sociedad para generar bienes públicos e infraestructura más inclusiva

# La pandemia ha hecho visibles problemas estructurales del modelo económico y las carencias de los sistemas de protección social y los regímenes de bienestar

- Repensar el modelo de desarrollo y **consolidar las dimensiones económicas, sociales y ambientales del desarrollo sostenible, sin dejar a nadie atrás** (Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible)
- **Sistemas de protección social universales**, que incluyan la salud universal, basados en un enfoque de derechos y sensible a las diferencias
- **Estrategias de inclusión laboral** en la reactivación
- Superar la fragmentación, jerarquización y mercantilización de los **sistemas de salud**
- Un **pacto social** centrado en el bienestar y los derechos
- **Políticas universales, redistributivas y solidarias**

# El desafío social en tiempos del COVID-19

12 de mayo de 2020

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



NACIONES UNIDAS

CEPAL



**Observatorio COVID-19**  
en América Latina y el Caribe  
**Impacto económico y social**