

# La Agenda 2030 y la Década de la Acción: Perspectivas desde América Latina y el Caribe



---

***Evento “Congreso Latinoamericano de Parlamentarios por los  
Objetivos de Desarrollo Sostenible”***



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**Luis F Yáñez**

Secretario de la Comisión Económica  
para América Latina y el Caribe (CEPAL)

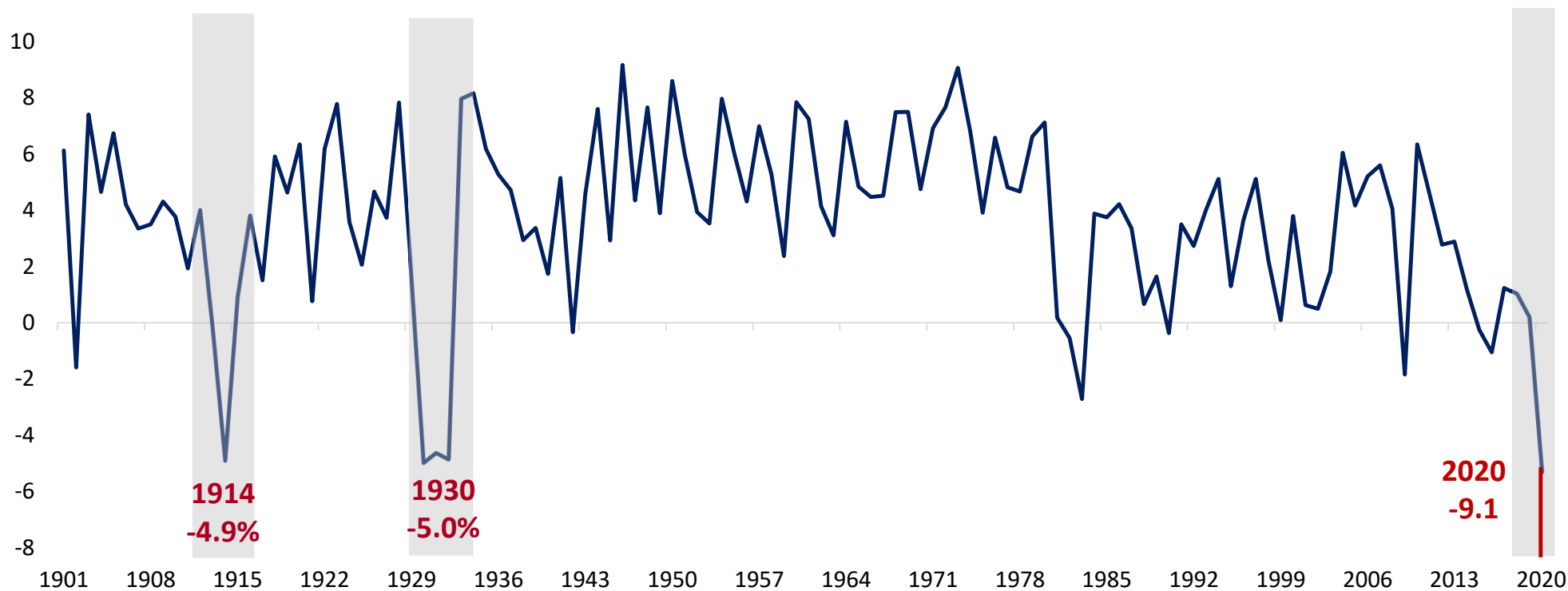
25 de Noviembre de 2020

# COVID-19 intensifica los problemas estructurales de la región y dificulta los avances de la Agenda 2030

1. Una región comprometida con la Agenda 2030 y su cumplimiento pero hay señales de alerta por efectos del COVID-19.
2. Crisis reveló serios problemas estructurales, desigualdad, baja productividad y fragmentación de acceso a la salud y la protección social.
3. Había desde antes, desencanto social frente a un modelo de desarrollo asociado a tres décadas de concentración de riqueza, al extractivismo y al deterioro ambiental
4. Covid-19 resultará en peor contracción de los últimos 100 años.
5. La crisis ha sido más intensa y será más larga de lo esperado lo que genera incertidumbre sobre la salida y recuperación.
6. Rol del Estado ha sido central para apoyar tanto la oferta como la demanda en la emergencia a pesar de las restricciones fiscales que enfrentan los gobiernos.
7. Los esfuerzos nacionales requerirán mayor cooperación internacional con acceso a financiamiento en condiciones favorables con énfasis en países de renta media.
8. Reconstruir mejor debe vincular la fase de emergencia con la Agenda 2030.
9. La recuperación debe ser sostenible con la igualdad en el centro o no será.
10. Un pacto global será necesario para la provisión de bienes públicos: salud universal, seguridad climática, paz y estabilidad financiera.

## Una crisis de magnitud comparable a la de la Gran Depresión de 1930

América Latina: tasa de variación del PIB, 1901 a 2020  
(Porcentajes)



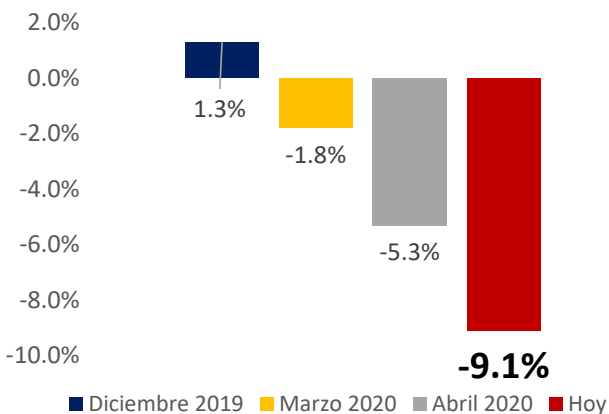
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de datos de Maddison (2018)2



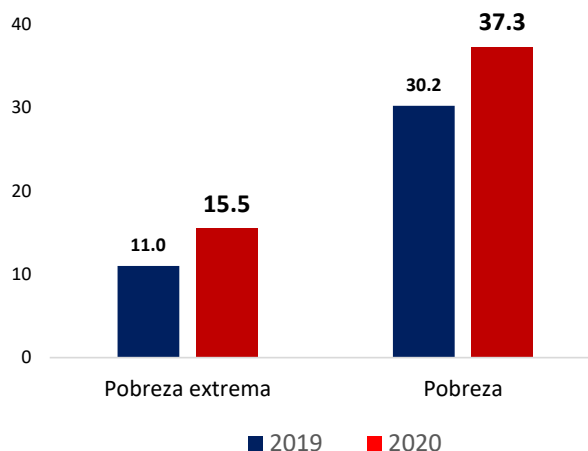
# La peor crisis en un siglo

- Pobreza alcanza a 231 millones y pobreza extrema a 96 millones
- Las exportaciones caerán **23%**
- Desempleo alcanzará a **44 millones**
- Alta informalidad (**54%**)
- Cierre de **2,7 millones** de empresas formales
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet

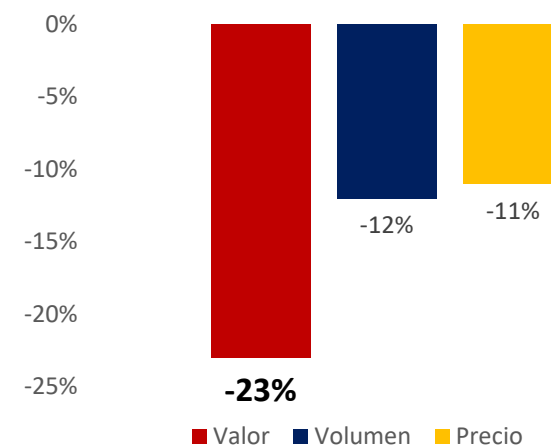
ALC: Proyecciones crecimiento



AL: Pobreza y pobreza Extrema



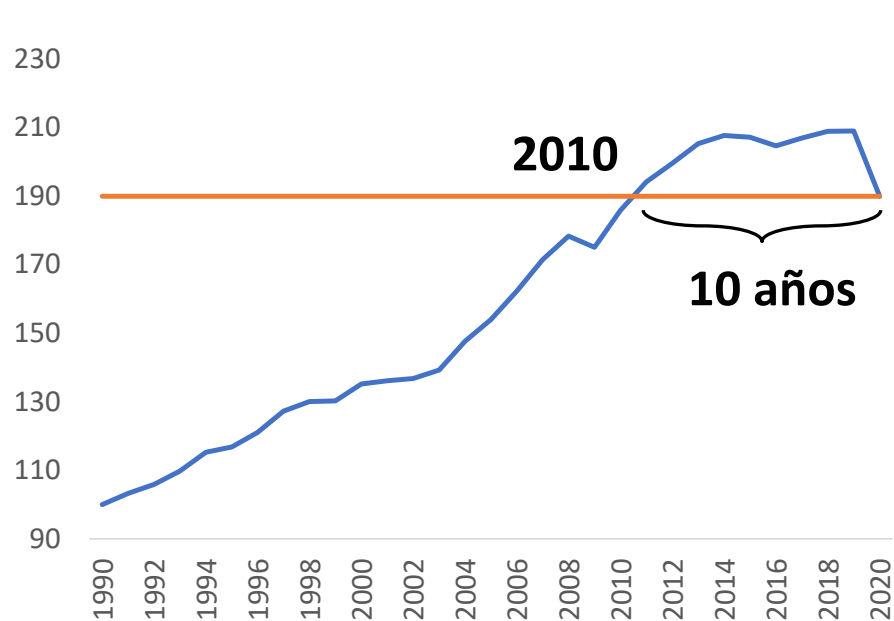
ALC: Exportaciones



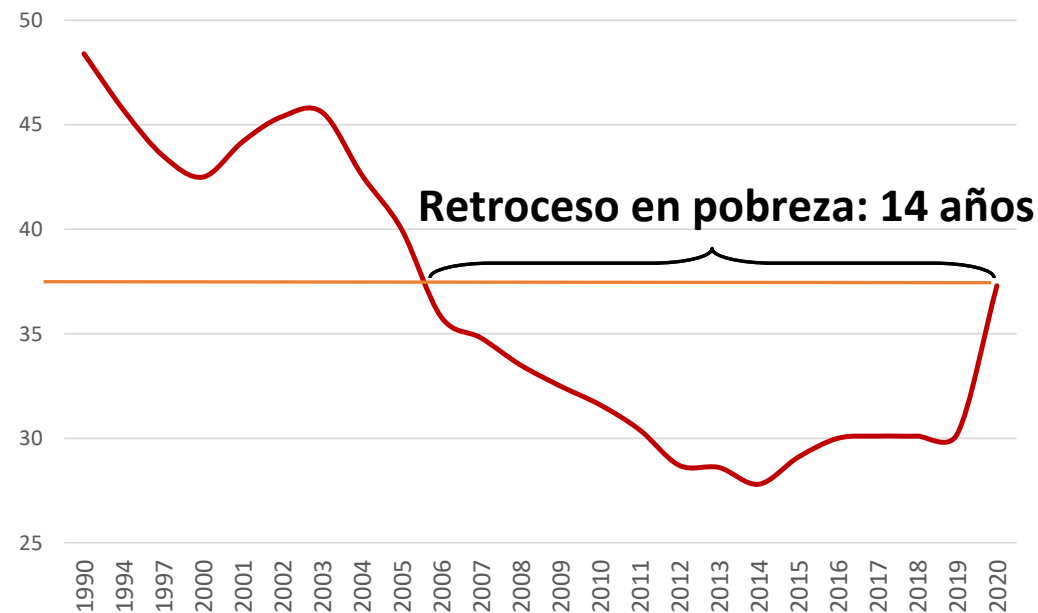


# Más de una década perdida: al cierre de 2020, el nivel del PIB per cápita retrocede 10 años y los niveles de pobreza 14 años

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA  
(Índice 1990=100)



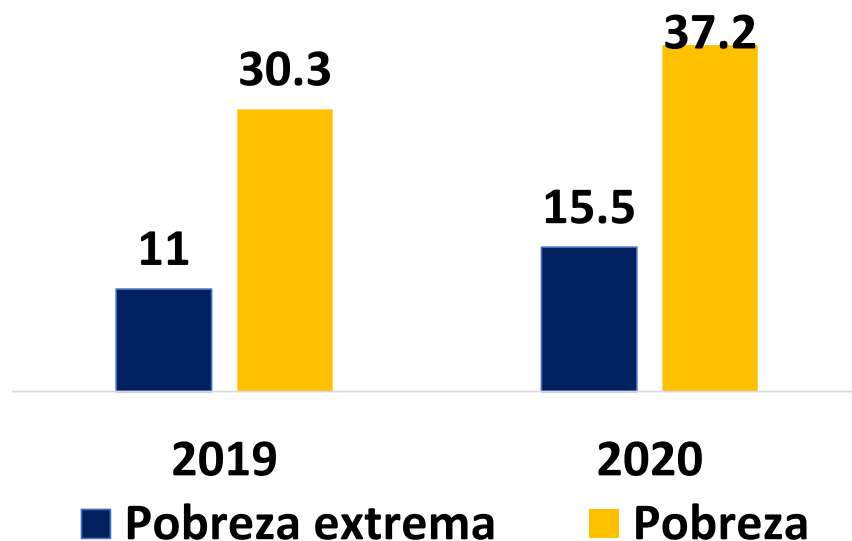
AMÉRICA LATINA : EVOLUCIÓN DE LA POBREZA  
(En porcentajes)



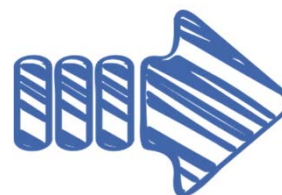
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



# Tasas de pobreza de las mujeres se incrementará a 37,2% y la informalidad será de 56%



**Aumentará el trabajo doméstico y el cuidado remunerado y no remunerado. Confinamiento con riesgo de mayor violencia.**



**118 millones de mujeres caerán en pobreza**

# Medidas implementadas por los países



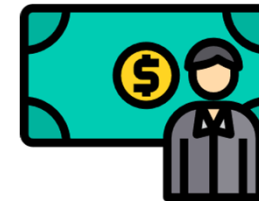
Ingresos  
básicos de  
emergencia



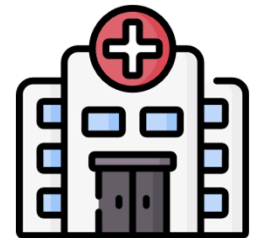
Exención de  
impuestos,  
subsídies y periodos  
de gracia a  
MiPYMES



Transferencias:  
alimentos,  
medicinas,  
equipos de  
sanitización



Subsidios a  
salarios, seguros  
de desempleo,  
avance de  
pensiones



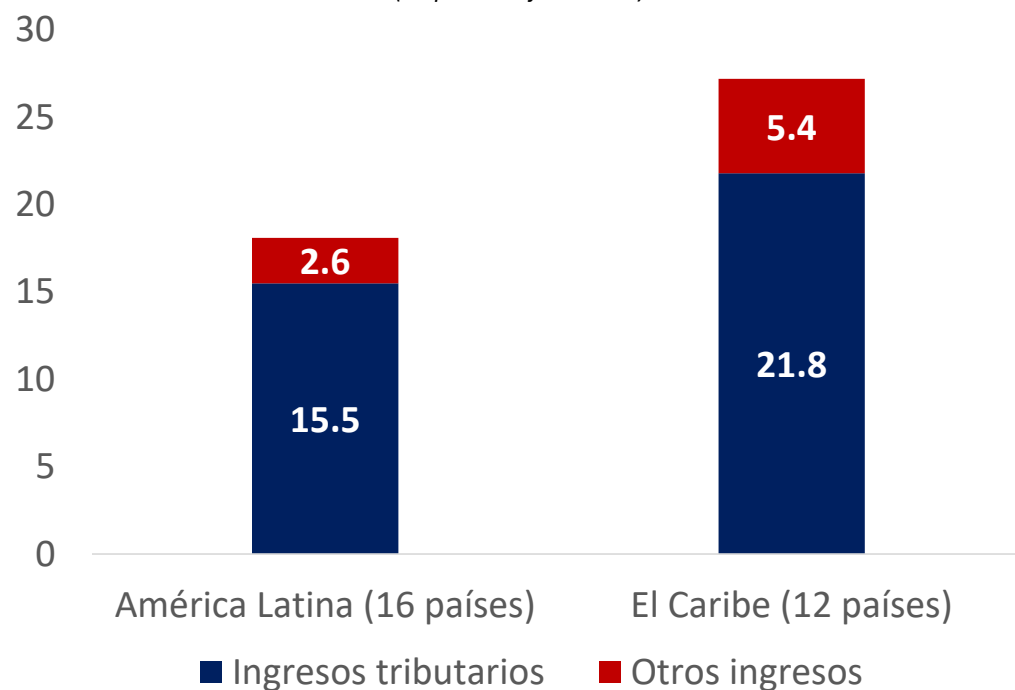
Apoyo al  
sector de  
salud

**Con un esfuerzo fiscal de 4,5%/PIB con garantías estatales por 10%/PIB**

Source: ECLAC based on official information. The fiscal effort is calculated from the announcements of the tax relief measures, public spending and liquidity instruments supported by the Government. State credit guarantees not included. Updated as of August 11, 2020.

# Pero la estructura tributaria y la evasión fiscal limitan los recursos disponibles

América latina y el caribe: composición de los ingresos públicos de los gobiernos centrales por subcomponente, 2019  
(En porcentajes del PIB)



La evasión y la elusión fiscal corresponden a un **6,3% del PIB regional** que equivale a:

- La mitad del gasto social del gobierno central
- 4 veces el gasto en programas de protección social no contributiva (PTC + pensiones no contributivas + políticas de inclusión laboral: 1,47% del PIB)
- Un monto mayor que el gasto promedio del gobierno central en educación y salud

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Nota: Promedios simples. Se excluye Dominica. Las cifras de 2019 corresponden a: proyecciones derivadas de presupuestos o estimaciones oficiales para el cierre de 2019.



# Efectos del COVID-19 en los ODSs



# Todas las medidas para hacer frente a COVID-19 deben vincular el corto (de emergencia) con el mediano/largo plazo

- **No se puede separar y dicotomizar entre corto y mediano/largo plazo**
  - La forma en que pensemos en el corto plazo determinará en gran medida cómo será el mediano y el largo plazo.
  - **Ambos deben articularse para cambiar el modelo de desarrollo hacia la transformación productiva con sostenibilidad e igualdad**
- **Las políticas públicas deben ser la punta de lanza del cambio en del modelo de desarrollo**
- Los gobiernos debes aumentar su espacio político y autonomía política para aumentar la inversión pública hacia sectores que fomenten la **inclusión social**, la **transformación productiva** y una **transición igualitaria** hacia la **sostenibilidad ambiental**.





# Pero hay señales de alerta a solo diez años de 2030



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	1 FIN DE LA POBREZA	2 HAMBRE CERO	3 SALUD Y BIENESTAR	4 EDUCACIÓN DE CALIDAD	5 IGUALDAD DE GÉNERO	6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO	7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE	8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA	10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES	13 ACCIÓN POR EL CLIMA	14 VIDA SUBMARINA	15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES	16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS	TOTAL
Alcanzaron el umbral establecido por la meta			3											1				4
Tendencia correcta	2		1	2		1	1	1	2						2		3	15
Se necesita intervención de políticas públicas	1	1		2	1			1							2			8
Inversión pública y privada	2	1	3	2	1			3			1							13
Están estancados	2	2	2	1	2	2	2	3	4	1		1		1		2	2	27
Están en retroceso		1							1				1		1		1	5

Fuente: CEPAL

# Ejercicio CEPAL

## 2020/ Proyecciones al 2030 para 72 series estadísticas de los indicadores de los ODS (datos a febrero de 2020)

- » 17 ODS, 69 series pertenecientes al conjunto de los 150 indicadores priorizados para la región
- » 49 metas evaluadas (53% de las metas cubiertas por los indicadores priorizados para la región)
- » Clasificación de indicadores según los valores esperados (semaforización)
- » Escenarios bajo efecto COVID-19
- » Resultados publicados por la CEPAL en “La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el nuevo contexto mundial y regional: Escenarios y proyecciones en la presente crisis”



# Qué nos dicen los Informes Voluntarios en tiempos de Covid-19



- ❖ La pandemia reveló las brechas estructurales, la alta vulnerabilidad de los PEID del Caribe y los desafíos de los países de renta media.
- ❖ Políticas públicas deben centrarse en la infraestructura de la vida: salud, ecosistemas y personas
- ❖ La desigualdad define a América Latina y el Caribe
- ❖ Cambios en la reorientación del gasto público y líneas de base del desarrollo se han ajustado
- ❖ Acción futura requiere un Estado social fortalecido que proteja los derechos de todos
- ❖ Alianzas multi-actor son esenciales
- ❖ Disponibilidad, oportunidad y calidad de los datos para todas ODS continúa siendo un desafío.
- ❖ Grandes avances en la integración de los ODS en los planes nacionales y subnacionales de desarrollo
- ❖ Priorizar matriz energética sostenible, infraestructura resiliente y economías libres de carbono
- ❖ Urgente movilizar financiamiento y especialmente concesional para economías pequeñas de renta media
- ❖ ODS 17, el objetivo más transformador y condición necesaria de la Agenda 2030.







## **Siete** propuestas para conectar la emergencia con la recuperación y la década de acción

- 1. Extender el ingreso básico de emergencia por 6 meses a toda la población en pobreza (1 línea de pobreza)**
- 2. Bono contra el Hambre equivalente al 70% de la línea de pobreza extrema regional**
- 3. Invertir 1% del PIB en una canasta básica digital para garantizar inclusión digital universal.**
- 4. Políticas fiscales y monetarias expansivas que sostengan un periodo más largo de gasto con instrumentos no convencionales nacionales e internacionales (como FACE).**
- 5. Solidaridad internacional: alivio de deuda y pago de intereses en el Caribe y crear un fondo de resiliencia.**
- 6. Planes de recuperación con creación de empleo, sustentados en acción climática, sostenibilidad ambiental, soluciones basadas en la naturaleza e infraestructura básica en zonas rurales y urbanas.**
- 7. Ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes.**



# Transformación es urgente para una recuperación mejor con economías resiliente, inclusiva y sostenible

1. **Transición energética:** renovables, eficientes, con menor huella ambiental, más empleo y pueden ser producidas nacionalmente.
2. Rol clave de la **conectividad digital y movilidad pública eléctrica**
3. **Integración regional productiva: infraestructura, agroindustria, farmacéutica, energía y obras de agua y saneamiento** preferentemente con material y mano de obra con baja huella ambiental.
4. Fortalecimiento de la **economía del cuidado con protección legal, pago justo y mejor** infraestructura de salud, equipamiento, medicamentos y *expertise*.
5. Recuperación de la **agroecología y la agroforestería:** soluciones basadas en la naturaleza: nexos **agua/suelos/biodiversidad y pagos a servicios de los ecosistemas.**

 **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



- ✓ **Histórica**
- ✓ **Transformadora**
- ✓ **Metas universales, integrales e indivisibles**
- ✓ **Participativa**
- ✓ **Visión de futuro con igualdad y sostenibilidad**

# La Agenda 2030 en el mundo post COVID-19 nos exige un nuevo pacto global y regional



- Un nuevo modelo de desarrollo que se oriente a mayor bienestar y sostenibilidad ambiental.
- Pensar el futuro de la región en la nueva geografía económica para depender menos de manufacturas importadas e imaginar cadenas de valor regionales.
- **Políticas industriales** que permitan a la región fortalecer capacidades productivas y generar nuevos sectores estratégicos.
- **Avanzar hacia una mayor integración productiva, comercial y tecnológica.**
- Un mercado integrado de 650 millones de habitantes, un importante **seguro frente a perturbaciones externas, con la escala requerida** para viabilizar nuevas industrias y promover redes de producción e investigación tecnológica compartida entre países y subregiones.
- **Facilitar la transferencia de tecnología hacia la región**, flexibilizando los esquemas de derechos de propiedad intelectual, fortaleciendo las redes de investigación y desarrollo internacional
- Un nuevo régimen de **protección social universal con un ingreso básico**, que generar certezas ciudadanas.
- **Gobernanza internacional inclusiva y sostenible con base en la Agenda 2030.**

# Los Parlamentos son actores relevantes para convocar a un nuevo pacto fiscal y social

- Por su naturaleza democrática y representativa, provén un **espacio natural de deliberación para construir acuerdos para replantear el modelo económico actual y convocar a un gran pacto social para construir un régimen de bienestar más inclusivo**
- **Con reformas a los sistemas de seguridad social, las políticas de economía de cuidado, para apuntalar protección social**, tanto en el mercado laboral como en la seguridad social, además de los **sistemas de salud y educación** que permitan alcanzar coberturas **universales y de calidad en la provisión de bienes y servicios públicos.**
- Estas reformas deberán ir acompañadas de **reformas fiscales para crear sistemas tributarios más progresivos**, con mayor recaudación del impuesto a la renta y al patrimonio personal, además de **expandir la caja de herramientas hacia la tributación de la economía digital, la tributación medioambiental y relacionada con la salud pública.**
- El liderazgo Parlamentario en estos esfuerzos será fundamental para **dar legitimidad democrática y política al proceso de recuperación y reconstrucción económica y social pospandemia.**

# MUCHAS GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL