

Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del proyectos Mesoamérica



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva

XVI CUMBRE MECANISMO DE DIÁLOGO Y CONCERTACIÓN DE TUXTLA
San José de Costa Rica, 29 de marzo de 2017

Cambio de época

- **Cambios geopolíticos: China, Estados Unidos y Europa**
- **Esquemas de comercio fragmentados con proteccionismo creciente e incertidumbres**
- **La cuarta revolución industrial: robótica, TICs, biotecnología y nanotecnología con nuevas tensiones en el futuro del trabajo**
- **El cambio climático y crecientes riesgos ambientales**
- **Creciente desigualdad (8 individuos concentra la riqueza equivalente a la ½ de la población mundial)**



Agenda 2030 ante crecientes desafíos

- Incertidumbre económica
- Pobreza, vulnerabilidad y desigualdad y exclusión social
- Financiamiento más caro
- Riesgo de retrocesos por indicadores económicos
- Tensiones migratorias
- Vulnerabilidad al cambio climático

OBJETIVOS **DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



Igualdad en el centro
169 metas - 231 indicadores



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica

Alicia Bárcena



CEPAL

Contexto global complejo

- Moderado repunte del crecimiento mundial en 2017 (2,7%)
- Lento crecimiento del comercio mundial sumado a las incertidumbres por políticas proteccionistas: Revisión de mega acuerdos y tratados de libre comercio
- Precios de las materias primas muestran una tendencia positiva
- La normalización de tasas de interés en Estados Unidos podría conllevar mayor volatilidad financiera y costos financieros
- Componentes de la reforma fiscal propuesta en EEUU (i.e. menores impuestos corporativos, impuesto a las importaciones) y posible apreciación del dólar



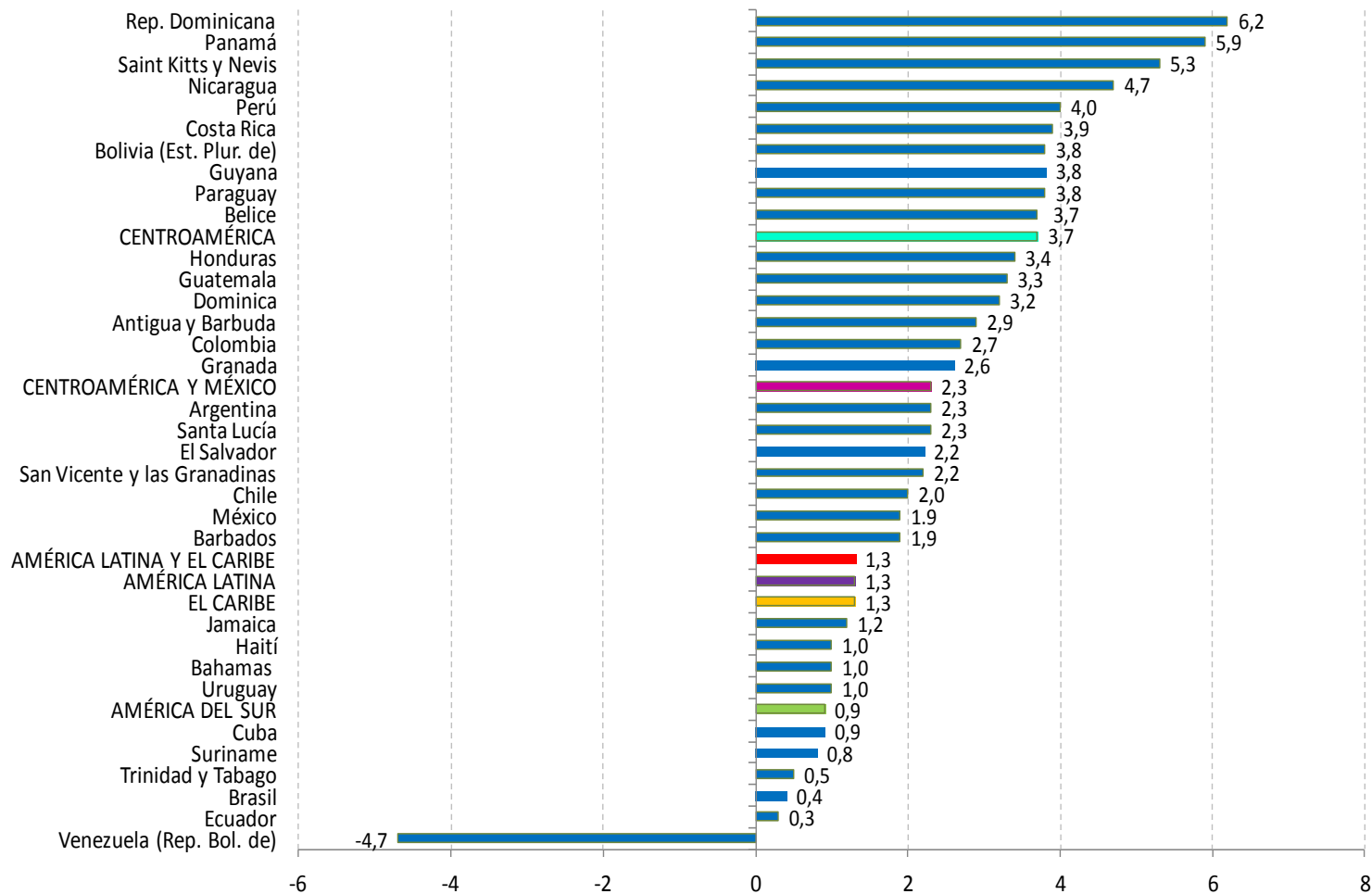
Expectativa regional

- Después de dos años de contracción, la región vuelve a tasas de crecimiento positivas pero bajas (1,3%)
- Se actúa con cautela ante el contexto internacional incierto:
 - Inflación con tendencia a la baja y estable
 - Déficit en la cuenta corriente bajo control
 - Reservas internacionales han aumentado
 - Riesgo soberano ha mejorado para el promedio de la región
- Caídas en la inversión pública y privada
- Productividad sigue estancada: el talón de Aquiles
- Persisten brechas estructurales
- Riesgo de deterioro social por bajo crecimiento, mayor desempleo y menor gasto público



Para el 2017 se proyecta leve recuperación con mejores tasas en Centroamérica (3,7%)

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2017 ^a
(En porcentajes)



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica

Alicia Bárcena

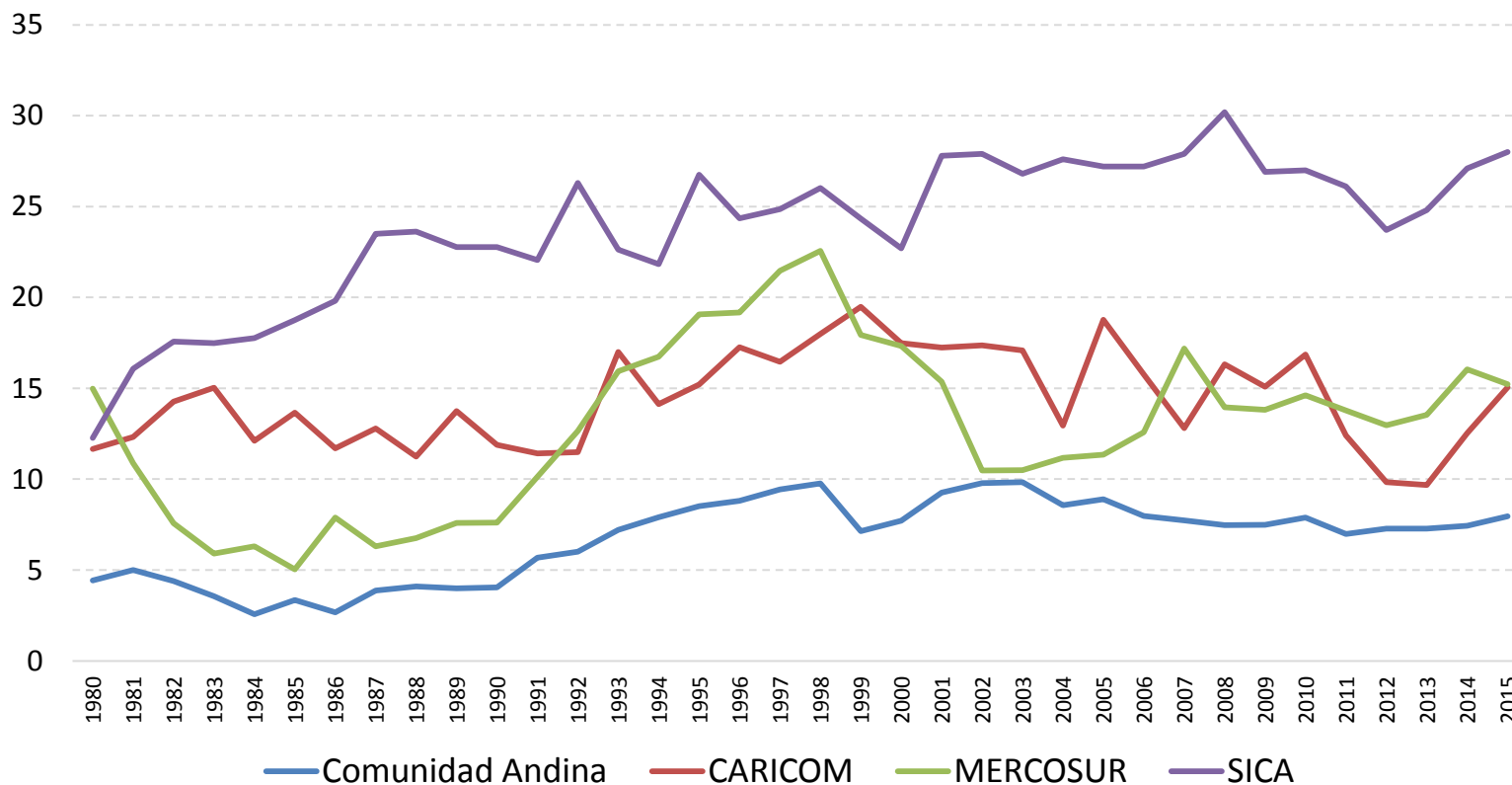


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Centroamérica es el mercado sub-regional más integrado en LAC

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EXPORTACIONES ENTRE PAÍSES DE AGRUPACIONES REGIONALES, 1980-2015
(En porcentajes de las exportaciones totales de cada grupo)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de información del COMTRADE, Naciones Unidas.

Comunidad Andina: Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. CARICOM: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominicana, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Santa Lucía, San Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Suriname y Trinidad y Tabago. SICA: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. MERCOSUR: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela. Resto de América Latina y el Caribe: Cuba, Chile y República Dominicana.



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica

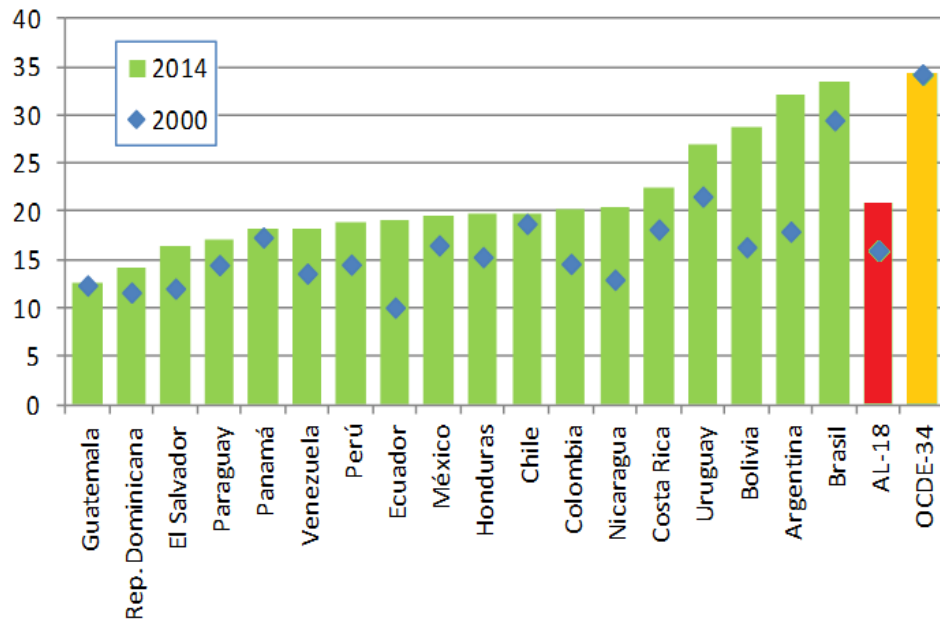
Alicia Bárcena



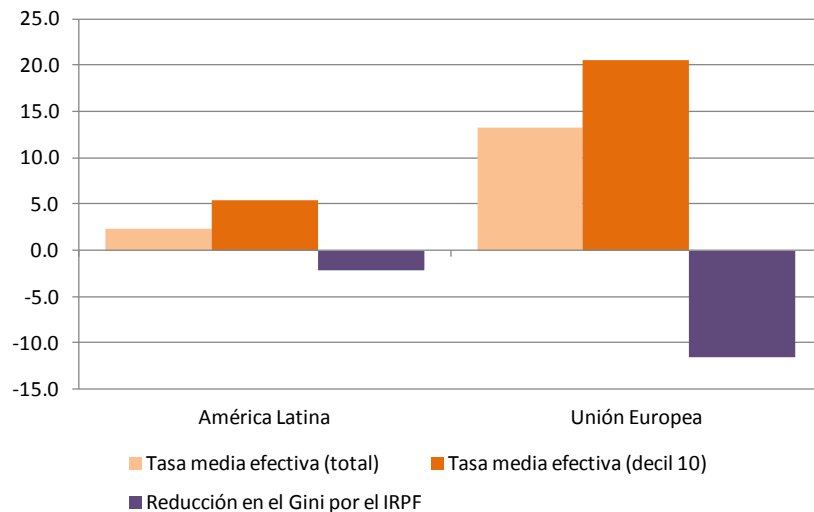
CEPAL

Movilizar recursos públicos para la Agenda 2030 requiere aumentar la carga tributaria y cambiar su estructura, pero no es suficiente...

AMERICA LATINA: CARGA TRIBUTARIA, 2000 Y 2014
(En porcentajes del PIB)



AMÉRICA LATINA: TASA EFECTIVA DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE LAS PERSONAS FÍSICAS Y REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD DEBIDA A ESE IMPUESTO
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras y presupuestos oficiales.



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica

Alicia Bárcena

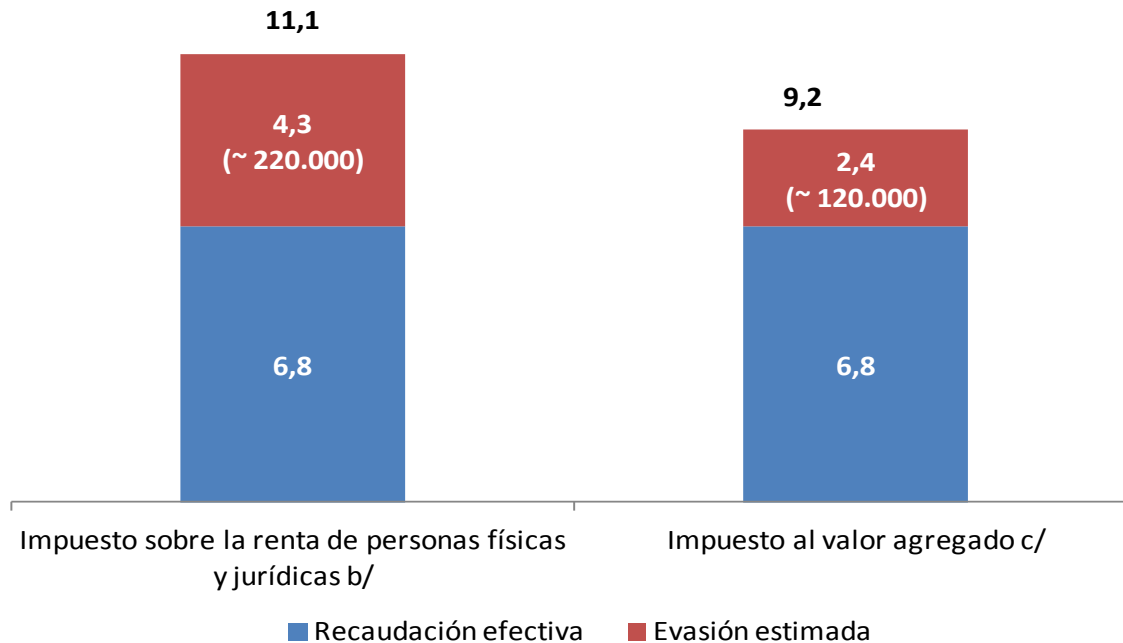


CEPAL

Y disminuir la evasión fiscal que alcanzó 6,7% de PIB en 2015

AMERICA LATINA: RECAUDACION TRIBUTARIA Y EVASIÓN ESTIMADA, 2015 ^a

(En porcentajes del PIB y en millones de dólares)



**Evasión total estimada:
US\$340.000 millones**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

^a Se calculan la recaudación efectiva y la evasión estimada sobre la base de las cifras de la recaudación de ambos impuestos expresados en dólares; la suma de este valor se presenta como porcentaje del PIB de los países informados (promedio ponderado). Finalmente se aplica los porcentajes al PIB de América Latina para estimar los valores regionales en dólares.

^b Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y el Perú.

^c Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, la República Dominicana, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, el Perú, y el Uruguay.



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica

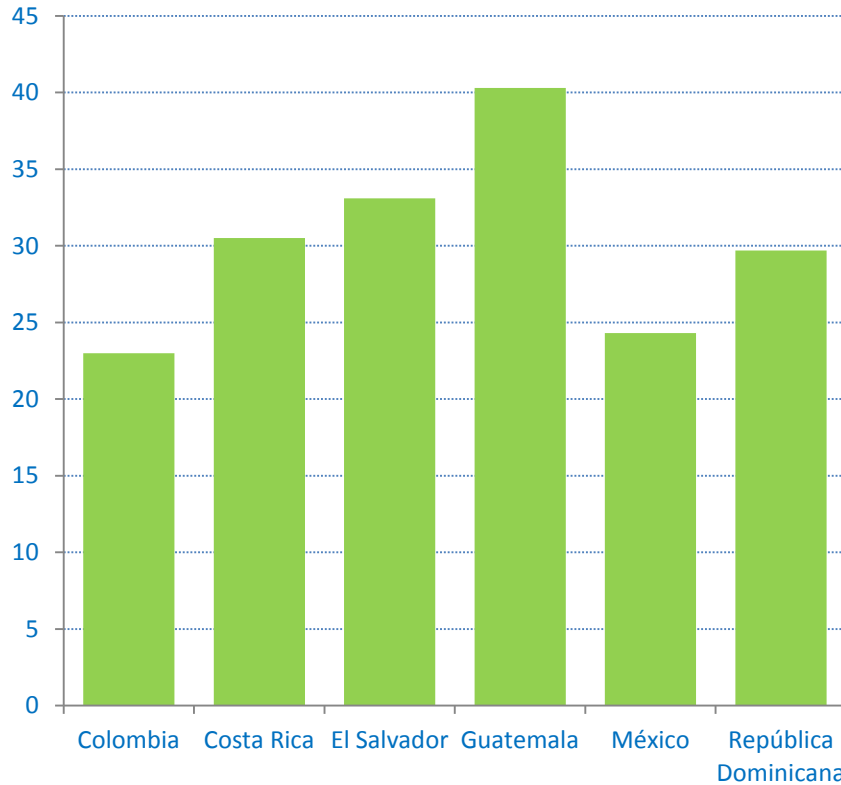
Alicia Bárcena



CEPAL

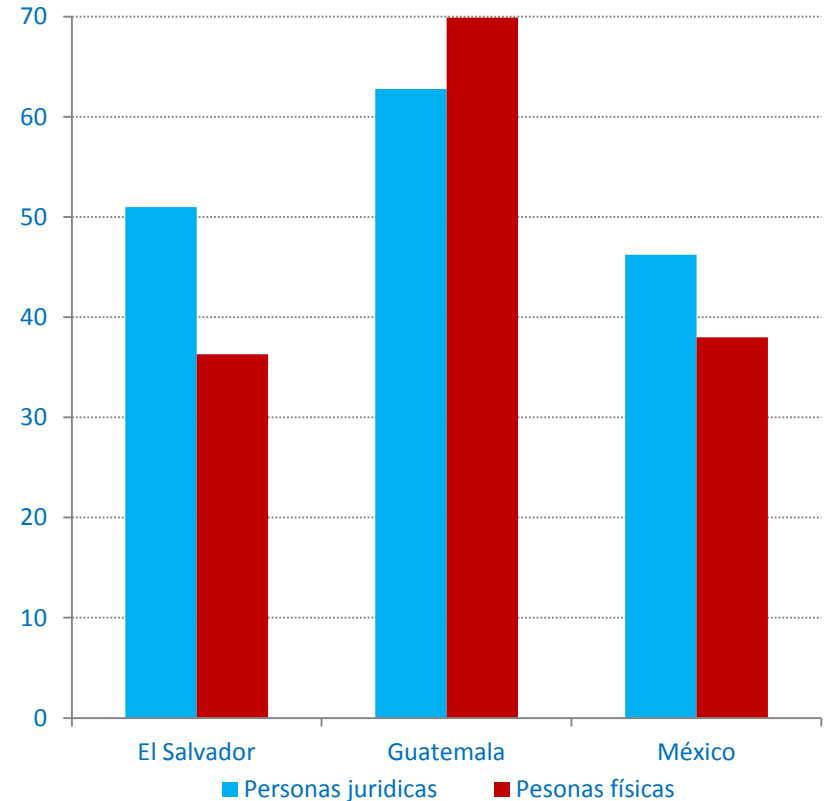
Hay un alto nivel de evasión en el IVA y el ISR

PAÍSES SELECCIONADOS: TASA DE EVASIÓN DEL IVA
(En porcentajes)



Nota: Para Colombia, Costa Rica y México la información más reciente se refiere a 2012, para El Salvador y la República Dominicana a 2010 y para Guatemala a 2014.

PAÍSES SELECCIONADOS: TASA DE EVASIÓN DEL ISR
(En porcentajes)



Nota: Para El Salvador la información más reciente se refiere a 2005, para Guatemala a 2006 y para México a 2004.



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica

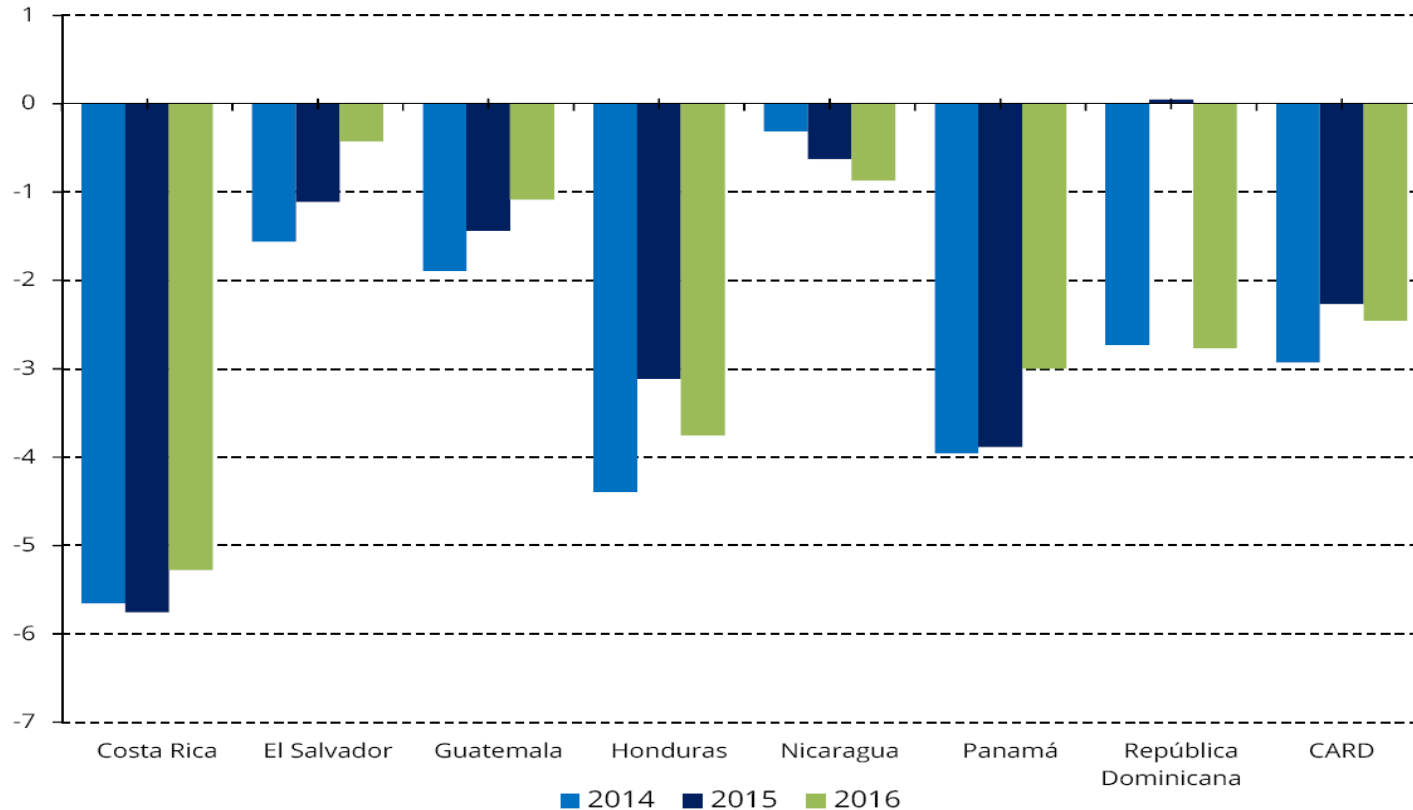
Alicia Bárcena



CEPAL

En 2016, déficit fiscal promedio del gobierno central fue de 2,5% del PIB por ello es imperativa la participación del sector privado

CENTROAMÉRICA Y LA REPÚBLICA DOMINICANA: BALANCE FISCAL, 2014-2016



En un entorno internacional favorable (bajas tasas de interés y bajos precios de combustibles)



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica

Alicia Bárcena



CEPAL

Las asociaciones público-privada han evolucionado desde concesiones hasta desprendimiento total

Asociaciones público-privadas específicas y productivas:
escala y alcance de la responsabilidad pública y privada



Fuente: Basado en Banco Mundial, Tipos de Asociaciones Público-Privadas, <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/es/asociaciones-publico-privadas/acuerdos>



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyecto Mesoamérica

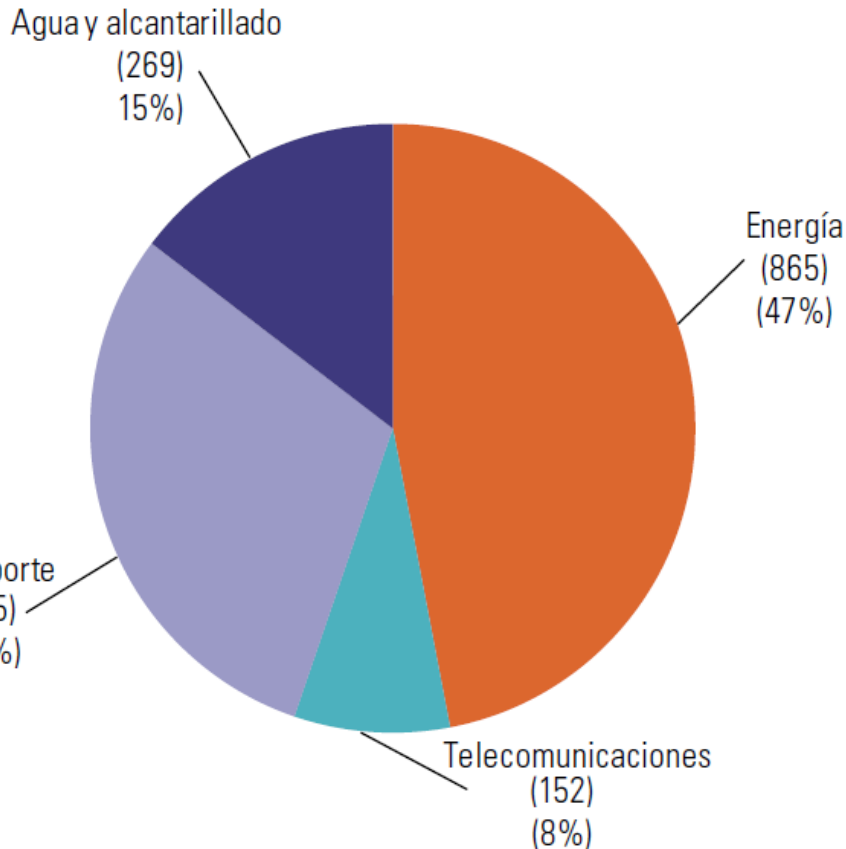
Alicia Bárcena



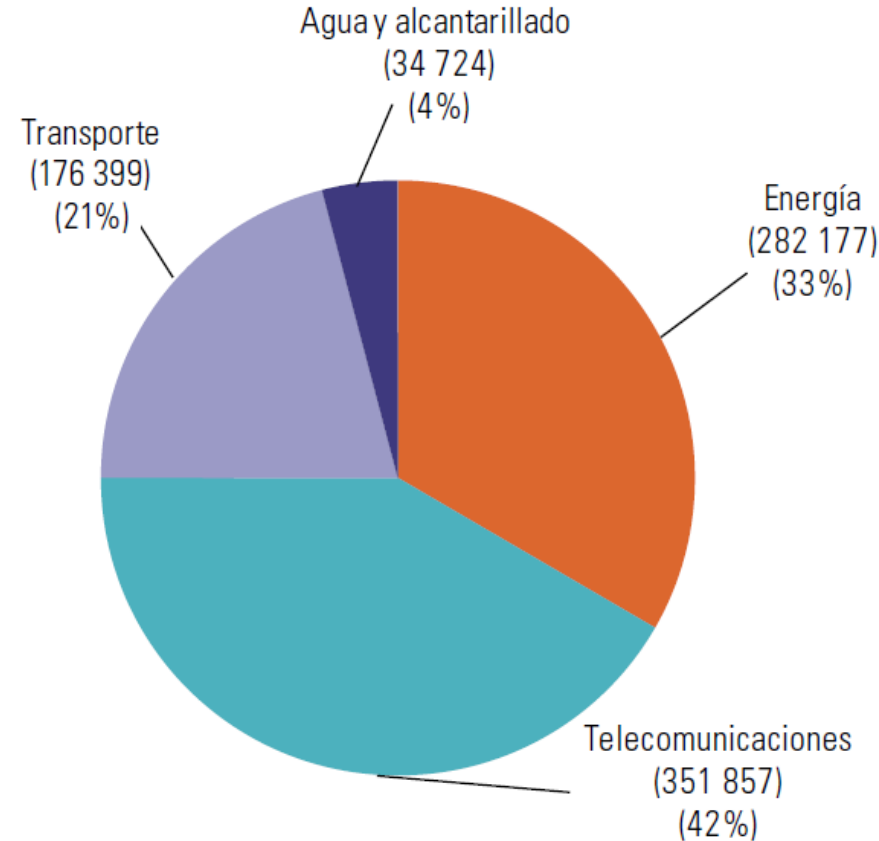
CEPAL

Telecomunicaciones y energía concentran las inversiones en asociaciones público-privadas

A. Asociaciones público-privadas y distribución por sector
(en números y porcentajes)



B. Inversiones en asociaciones público-privadas y distribución por sector
(en millones de dólares y porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2016* (LC/G.2684-P), Santiago, 2016. [En línea: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40326/86/S1600799_es.pdf]



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyecto Mesoamérica

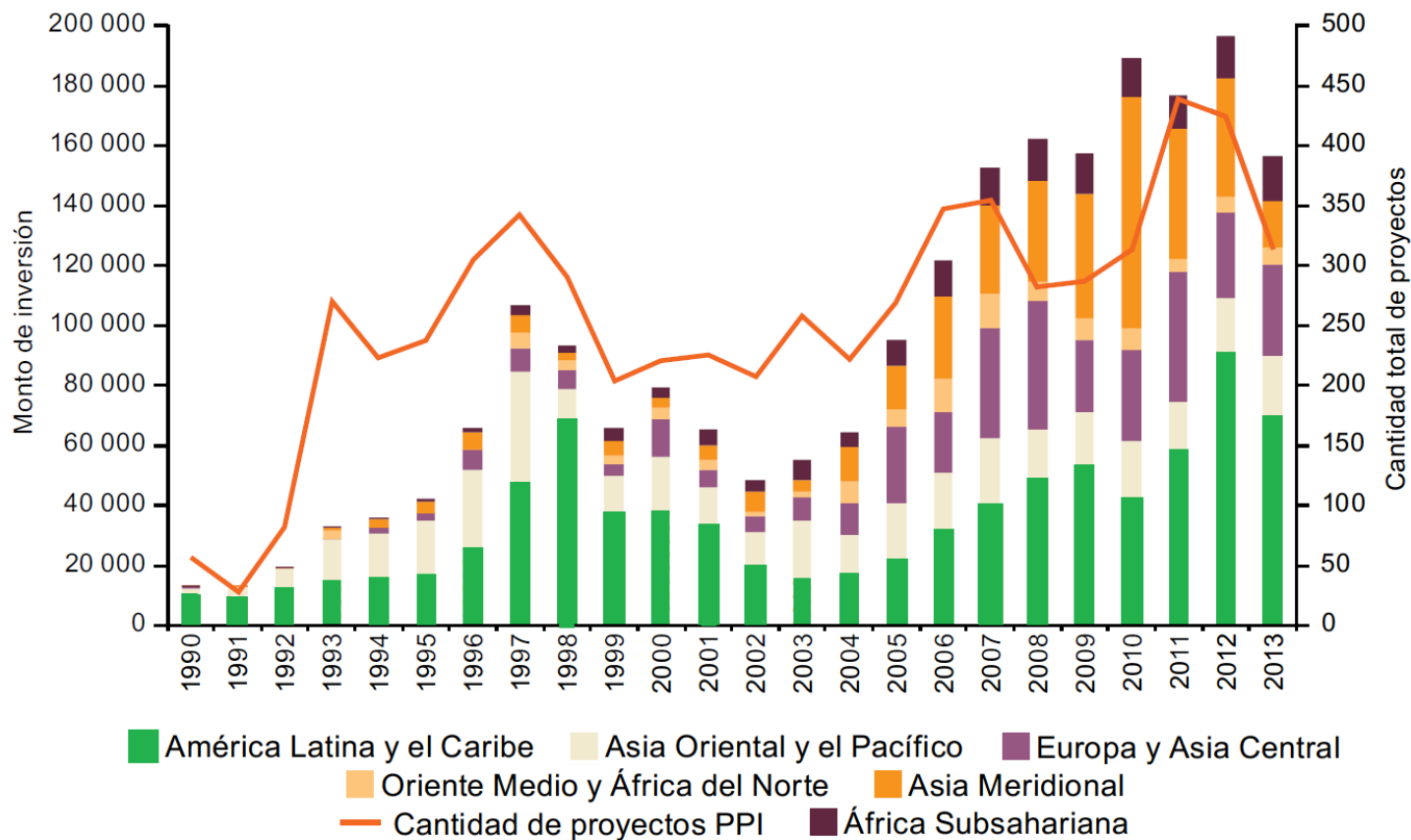
Alicia Bárcena



CEPAL

América Latina y el Caribe tiene la participación privada de inversiones en infraestructura más elevada del mundo

Inversiones comprometidas en proyectos de infraestructura con participación privada en países de bajos y medianos ingresos, según regiones, 1990-2013
(En millones de dólares y número de proyectos)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2015 (LC/G.2645-P), Santiago, 2015. [En línea: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38713/S1500733_es.pdf?sequence=106]



Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del proyecto Mesoamérica

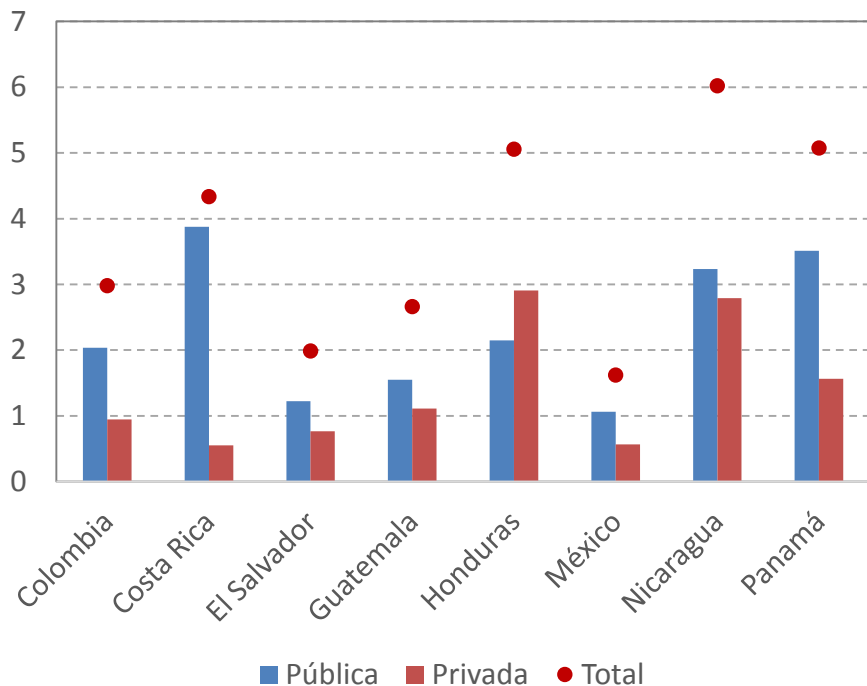
Alicia Bárcena



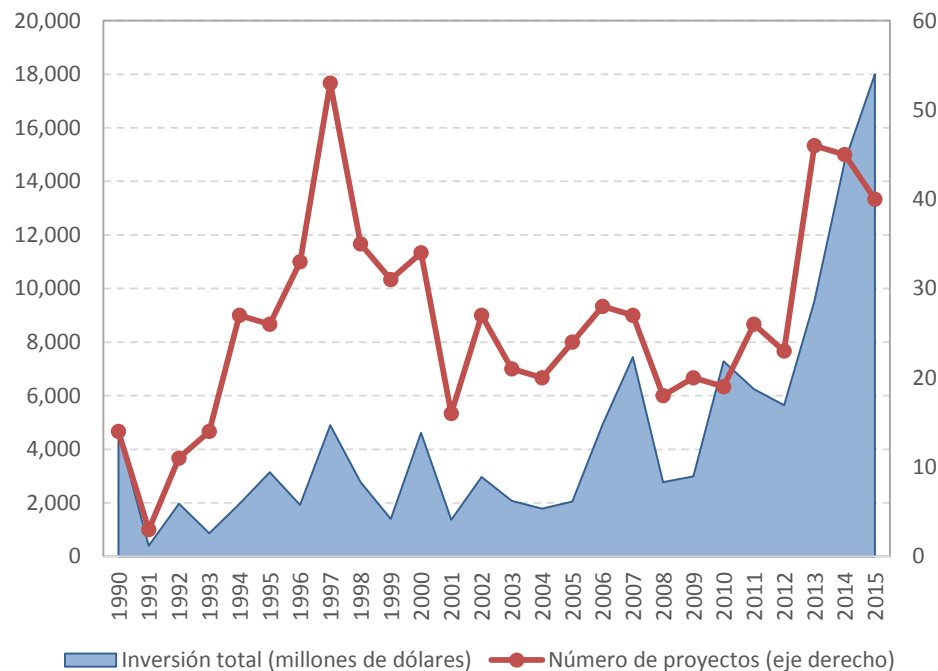
CEPAL

Asociaciones público-privadas en Mesoamérica

Países del Proyecto Mesoamérica: Inversión en infraestructura económica, 2008-2012
(En porcentaje del PIB)



Países del Proyecto Mesoamérica: Inversión total y número de proyectos bajo asociaciones público-privadas, 1990-2015
(En millones de dólares y número de proyectos)



Fuente: CEPAL, sobre la base de INFRA LATAM.
Incluye los siguientes sectores: transporte, energía, telecomunicaciones, agua y saneamiento. No hay datos disponibles para Belice y República Dominicana.

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Banco Mundial, Private Participation in Infrastructure Database.



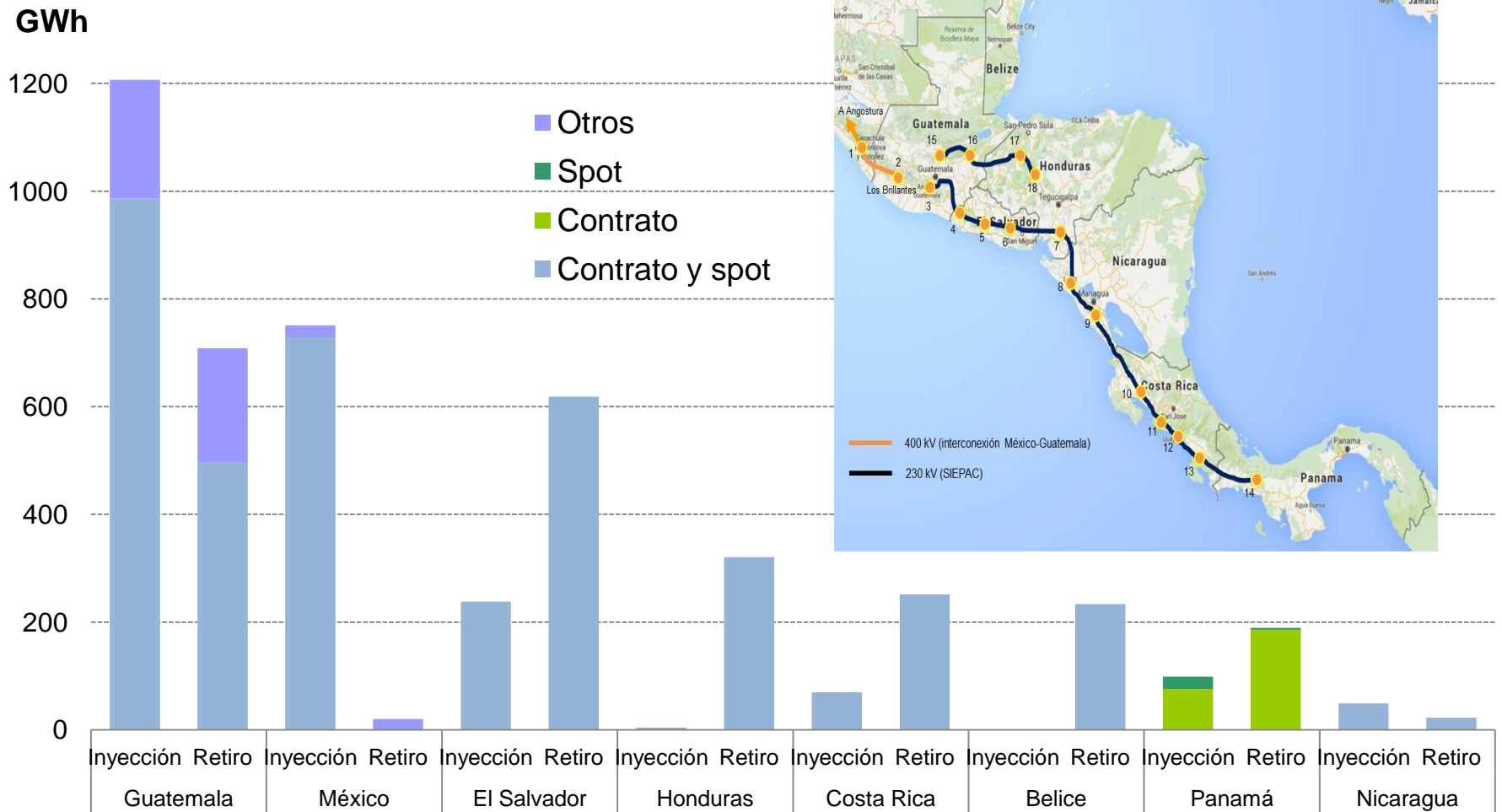
Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyecto Mesoamérica

Alicia Bárcena



CEPAL

SIEPAC: INTERCAMBIO DE ELECTRICIDAD, 2014



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del EOR para Centroamérica y del MESTPU para Belice.

Para México sólo se consideran los intercambios con Belice y Guatemala (la fuente es MESTPU y AMM, respectivamente). Las "inyecciones" de energía representan la energía exportada hacia países vecinos, en los nodos frontera respectivos. De forma similar, los "retiros" representan la energía importada. El rubro "otros" incluye energía de intercambio por emergencia, inadvertida, bonificaciones y ajustes.

Los límites que figuran en este mapa no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas. En el mapa sólo se ilustran los enlaces binacionales.



**Asociaciones público-privadas como instrumento para fortalecer los objetivos del
proyectos Mesoamérica**

Alicia Bárcena



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Tres ejemplo recientes

- **México:** impulso a APPs (marzo 2017) inversiones por 3,100 m dls: carreteras, hospitales, educación y obras hidráulicas
- **Colombia:** APPs entre Nestlé y Cafeteros para administrar el Fondo Nacional del Café y Rainforest Alliance para proteger ecosistemas
- **Costa Rica:** terminal de contenedores de Moin por 1,000 m dls con generación de 147,000 empleos.



Desafíos de las asociaciones público privadas en Mesoamérica

- Dos desafíos centrales: la gobernanza y la transparencia.
- Agenda 2030 puede dotar a las asociaciones público-privadas de una visión integrada y sostenible, fortaleciendo la planificación, mejorando los mecanismos regulatorios, fortaleciendo los sistemas nacionales de inversión pública, entre otros temas.
- Mejorar las capacidades institucionales públicas para facilitar la gestión de asociaciones público-privadas
- Priorizar la productividad, la creación de empleo y la inclusión de la región mesoamericana



¿Qué se espera de las APPs?

- Que sean instrumentos de desarrollo y no de privilegios ni de pasivos contingentes para las finanzas públicas
- Que potencien inversión privada y que sea contracíclica
- Que contribuyan a la diversificación productiva y la integración
- Que desarrollen nuevas industrias con menor impacto ambiental
- Que potencien creación de empleo directo e indirecto
- Que haya convergencia entre las estrategias empresariales para implementar la Agenda 2030





NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org