

# Desafíos de los países de renta media en la cooperación para el Desarrollo Sostenible:

Una perspectiva desde América Latina y el Caribe



Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva CEPAL





### Agenda 2030 propone un cambio de paradigma de desarrollo en un complejo contexto mundial

- 1. Arquitectura institucional e intersectorial de alto nivel
- 2. Incorporar los ODS en los planes y presupuestos públicos incluyendo inversion
- 3. Fortalecer capacidades estadísticas
- 4. Medios de implementación: financianciamiento, tecnología, comercio, transparencia y rendición de cuentas
- 5. Agenda 2030 require una gobernanza multilateral efectiva tanto global como regional





## Desafíos coyunturales y estructurales de la región para implementar la Agenda 2030

#### Contexto global más complejo

- Deterioro del comercio externo y la inversión extranjera directa
- Moderación en el crecimiento de la economía mundial
- Mundo más incierto y financieramente complejo
- Revolución tecnológica sin precedentes

#### Las trampas de los países de ingreso medio de la región:

- Poco espacio fiscal: tributación, evasión y fondos ilícitos
- Provisión de bienes públicos escasa
- Composición y dinámica del desempeño exportador
- Baja productividad y competitividad, alta heterogeneidad estructural, reprimarización y baja innovación
- Insuficiente y reducido espacio fiscal: se tributa poco y mal
- Vulnerabilidad ambiental y climática
- Baja integración intrarregional: comercial, productiva, infraestructura y social
- Desigualdad funcional: concentración de ingresos y capital



#### Contexto internacional incierto para la cooperación

- Debilitamiento del multilateralismo y retorno del proteccionismo
- Deterioro de una agenda de cooperación multilateral
- Graduación de países de renta media con riesgo de exclusión del sistema de cooperación internacional



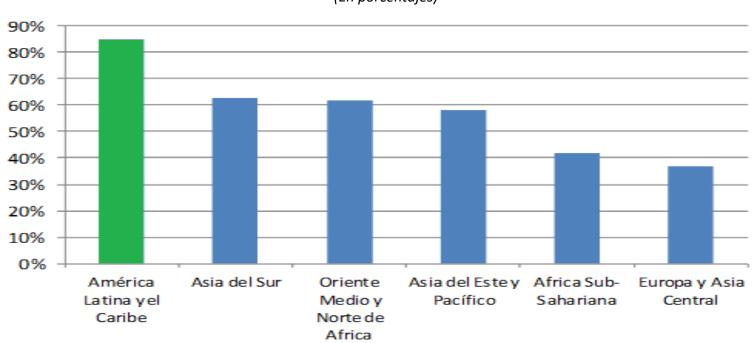
Graduación o gradualidad para movilizar el financiamiento y las capacidades requeridas para cumplir los ODS





# América Latina y el Caribe es una región de ingreso medio, con un 85% de los países en esta categoría (28 de 33)





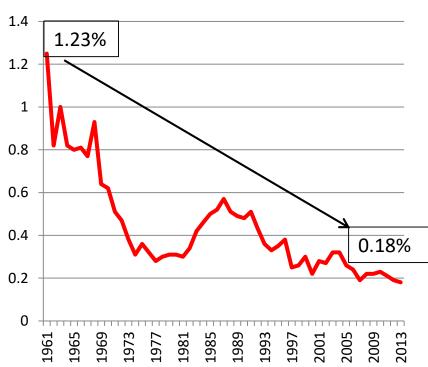
De los 33 países en ALC, 25 son de ingreso medio, 7 son de alto ingreso (5 caribeños) y uno de bajo ingreso. El PIB per cap en ALC va de USD 2000 a USD 31 740.



#### Financiamiento del desarrollo en países de renta media

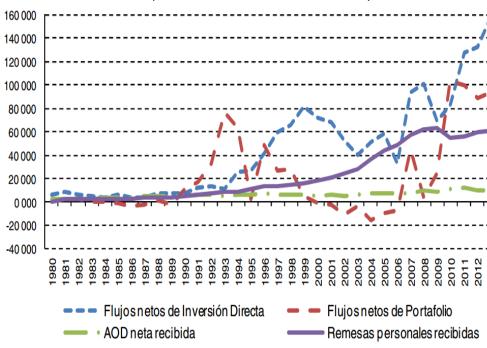
 Hay un declive relativo de formas más tradicionales de financiamiento para el desarrollo, como la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y la emergencia de nuevos actores, mecanismos y fuentes de financiamiento.

#### AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: FLUJOS DE AYUDA OFICIAL COMO PROPORCIÓN DEL INB 1961-2013



#### RELEVANCIA RELATIVA DE ALGUNOS FLUJOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO HACIA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

(En millones de dólares corrientes)

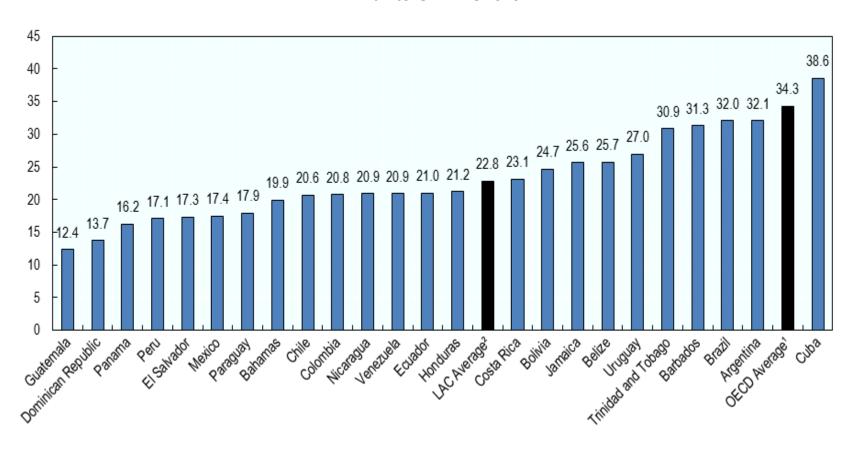


**Fuente**: Vera y Pérez-Caldentey (2015), *"El financiamiento para el desarrollo en América Latina y el Caribe"*, Serie Financiamiento para el desarrollo No 257. CEPAL, Santiago, 2015.



### Su carga tributaria es insuficiente para ampliar su espacio fiscal

Tax-to-GDP LAC 2016







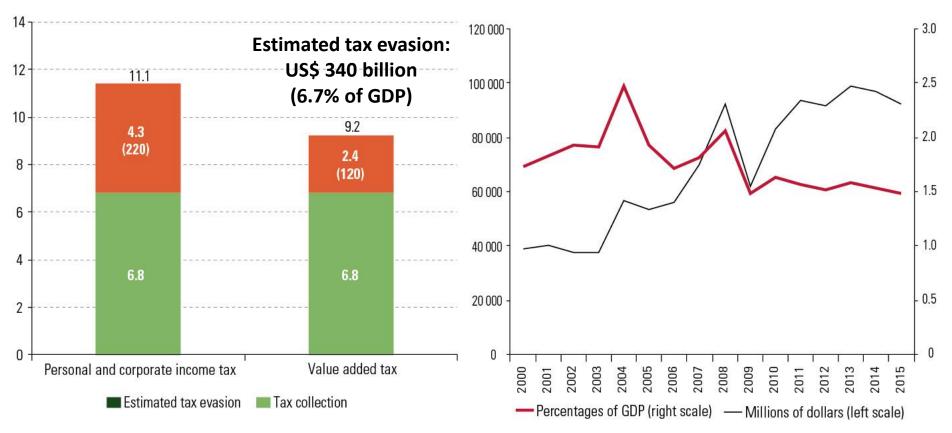
### Enfrentar evasión, elusión fiscal y flujos ilícitos exige cooperación internacional

LATIN AMERICA: TAX COLLECTION AND ESTIMATED TAX EVASION, 2015

(Percentages of GDP and billions of dollars)

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN: GROSS ILLICIT FINANCIAL OUTFLOWS OWING TO TRADE MISINVOICING, 2000-2015

(Millions of dollars and percentages of GDP)





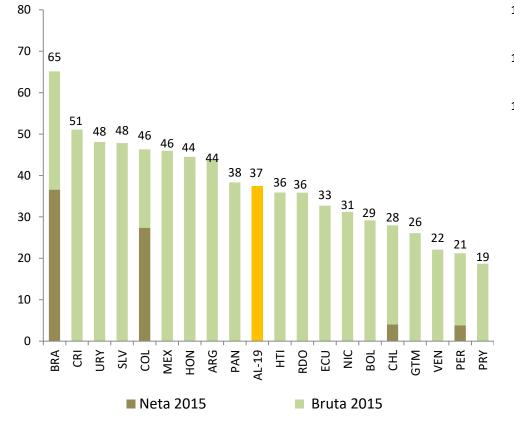


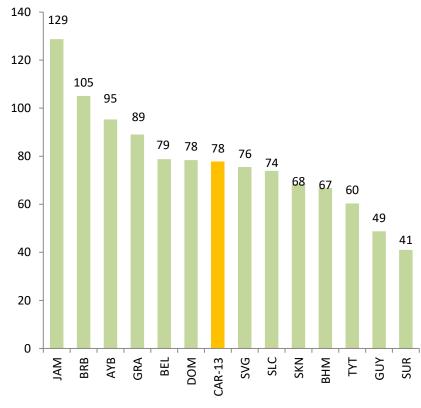
### La dinámica de la deuda pública en algunos países, limita el espacio fiscal para invertir en Agenda 2030

#### AMÉRICA LATINA: DEUDA PÚBLICA BRUTA Y NETA, SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO, 2015

(En porcentajes del PIB)

EL CARIBE: DEUDA PÚBLICA BRUTA DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO, 2015 (En porcentajes del PIB)

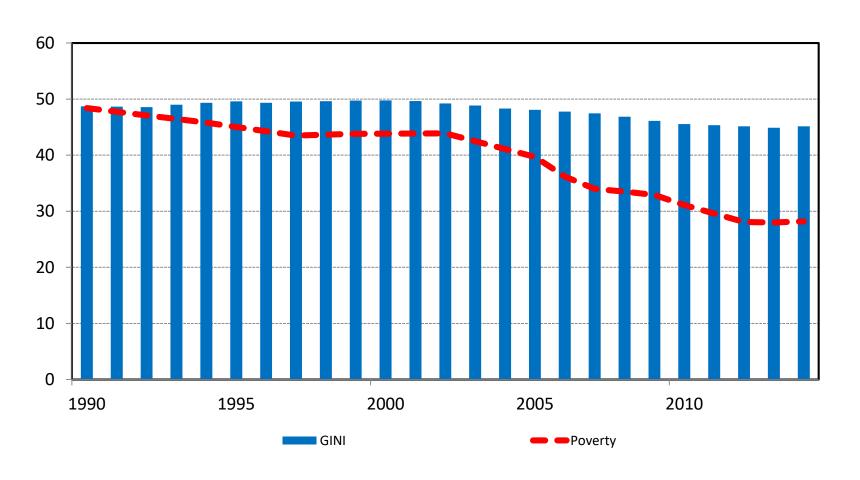






# Mejoría en las tasas de pobreza pero no en la desigualdad de ingresos

**Latin America: Inequality and poverty improvement** 







### Por ello el PIB per capita no refleja las brechas estructurales y no debe ser el criterio de asignación

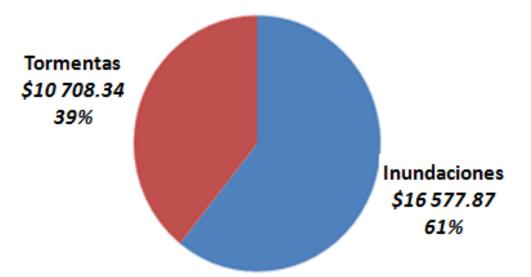
- Se trata de mejorar la habilidad y capacidad de los países para definir sus necesidades y políticas en su trayectoria hacia el desarrollo sostenible
- Cerrar brechas para ahorrar, invertir, movilizar recursos internos y externos (mercados de capitales, inversion extranjera directa y remesas)
- Graduación a la AOD, fondos concesionales y preferencias comerciales no debe significar exclusion pues no garantiza acceso a otras fuentes de financiamiento y a los mercados mundiales
- El caso de El Caribe (SIDs) es paradigmático por su tamaño, insularidad y la vulnerabilidad financiera, commercial y al cambio climático. Para ellos graduación es sinónimo de restricción.



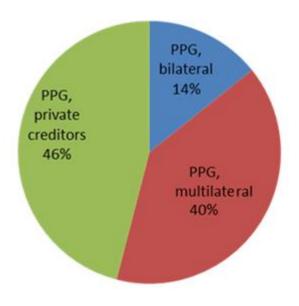
### Propuesta de Alivio de la deuda del Caribe

Esta propuesta pide a los donantes a utilizar los fondos climáticos comprometido a financiar una amortización gradual de 100 por ciento del saldo de la deuda multilateral de los pequeños Estados,

EL CARIBE: DAÑOS ECONÓMICOS CAUSADOS POR DESASTRES NATURALES, 2000-2014 (Millones de dólares de 2013)



EL CARIBE (7 PAÍSES): COMPOSICIÓN DE LA DEUDA EXTERNA AGREGADA





### Cambio de paradigma para garantizar la plena inclusión de los países de renta media en la cooperación internacional

- Un cambio de paradigma para garantizar plena inclusión en la cooperación internacional de los países de renta media y fortalecer formas de cooperación menos asimétricas
- Redefinición de políticas y criterios de asignación de recursos internacionales de cooperación N-S, S-S y triangular
- Nueva métrica que incorpore la multidimensionalidad de desarrollo
- Movilizar fuentes públicas y privadas de financiamiento que no sustituyan el compromiso de 0,7% de PIB para AOD.
- Fortalecer cooperación sur-sur: mayor horizontalidad, apropiación por el receptor y sentido de responsabilidad compartido, doble dividendo para el donante y el receptor, estímulo de las capacidades técnicas entre ambos.
- Apoyar la transición a través de instrumentos como fondos concesionales,
  "blending finance" y trato preferencial en comercio e inversiones
- Para el Caribe: junto con lo anterior alivio de deuda externa para crear un fondo de resiliencia



### Ir más allá de la cooperación tradicional para MICs: una propuesta entre CEPAL y Centro de Desarrollo OCDE

Dimensión	Tradicional	Nuevo Paradigma
Métricas: criterios alternativos	PIB per capita	Brechas y trampas: fiscal, productividad, pobreza, desigualdad, educación, infraestructura, financiera
Estrategias de cooperación	Predominancia de enfoques sectoriales y de miradas de "one size fits all	Incorporación de los ODS en los planes y presupuestos nacionales y fortalecer capacidades para medir
Agenda de Desarrollo	ODMS: reducción de pobreza y agenda de necesidades básicas	Agenda 2030, Samoa Pathways, Addis Abeba, Acuerdo de Paris y cooperación multilateral para la provision de bienes públicos globales
Gobernanza	ODA-based development agencies / National governments	Modalidades vairadas de Cooperación que incluye actors tradicionales y nuevos actores: Sur-Sur, Norte-Sur, Sur-Norte y Triangular
Modalidades de implementación	Financial assistance: budget support, technical assistance and project aids	Facilidad con la Comisión Europea, Financiamiento concesional, instrumentos innovadores (fondo climático, canje de deuda por resiliencia, "blending finance" y bonos azules y climáticos



