



Autonomía de las mujeres e igualdad en la agenda de desarrollo sostenible



Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

La Agenda 2030 y la agenda regional de género: articulaciones y sinergias



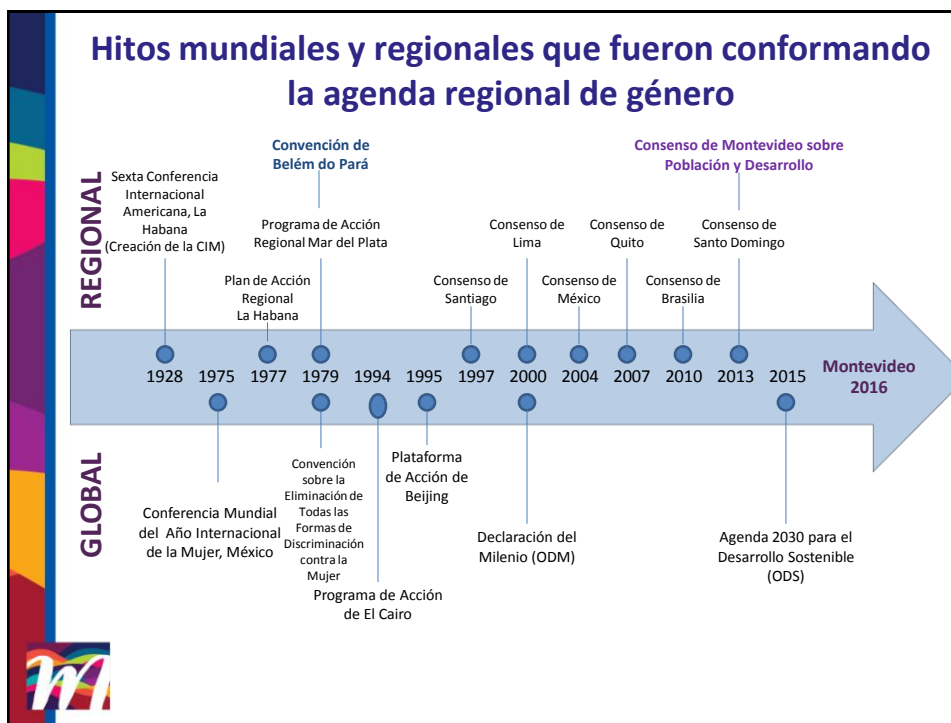
Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Centralidad de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

Campo normativo que se deberá traducir en políticas públicas

La agenda regional de género es la guía de los países de América Latina y el Caribe para alcanzar los ODS desde la perspectiva de la igualdad de género, la garantía de derechos y la autonomía de las mujeres

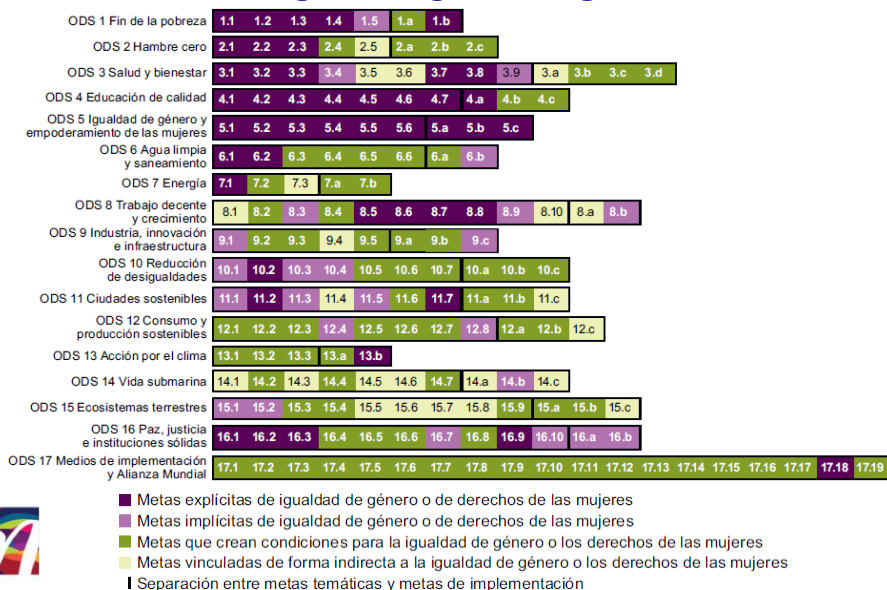




La propuesta de Estrategia de Montevideo se basa en diez ejes de implementación de la agenda regional de género



Propuesta de transversalización de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a partir de la agenda regional de género

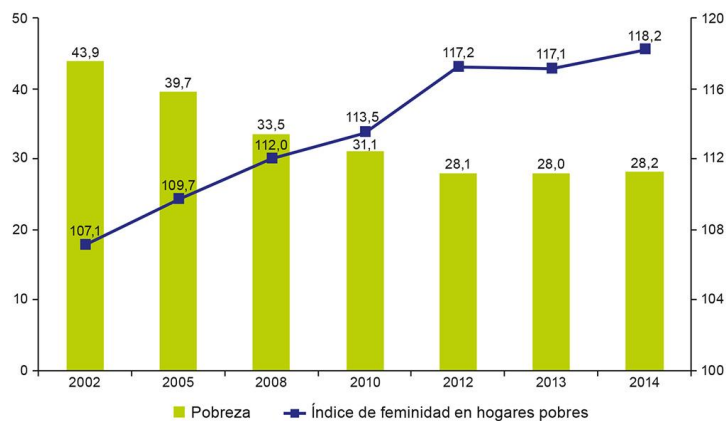


Igualdad distributiva y autonomía económica



Las mujeres y los hombres no se han beneficiado de igual manera de la reducción de la pobreza

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA E ÍNDICE DE FEMINIDAD EN HOGARES POBRES, 2002 a 2014
(En porcentajes e índices)

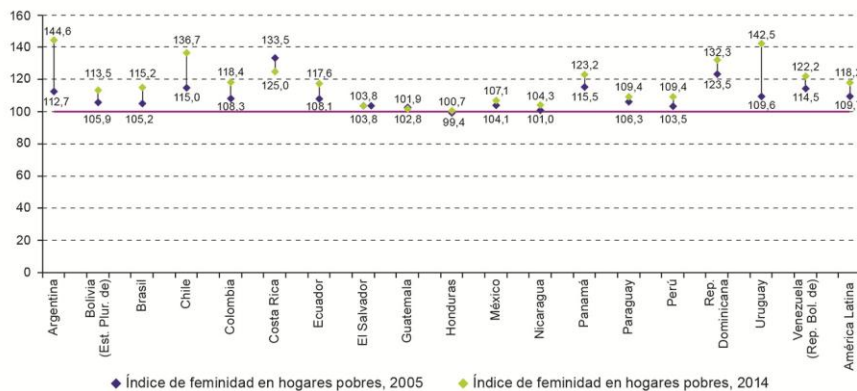


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



Los países que más han disminuido la pobreza aún no logran disminuir la concentración de mujeres en los hogares pobres

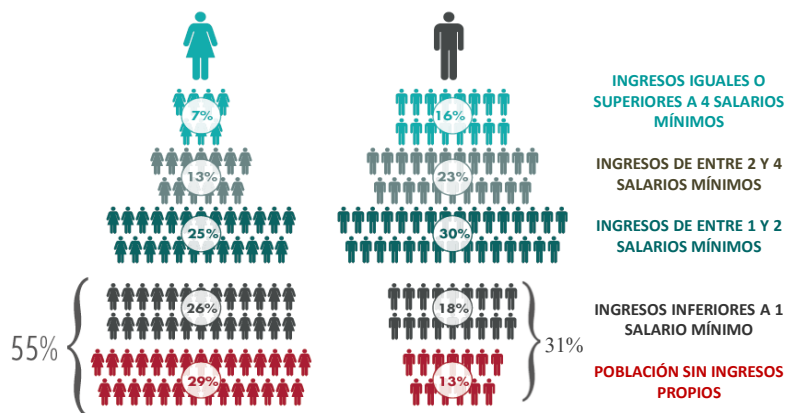
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): ÍNDICE DE FEMINIDAD EN HOGARES POBRES, ALREDEDOR DE 2005 Y 2014
(Índices)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países

Una de cada tres mujeres de la región no tiene ingresos propios y una de cada cuatro percibe un ingreso menor a un salario mínimo

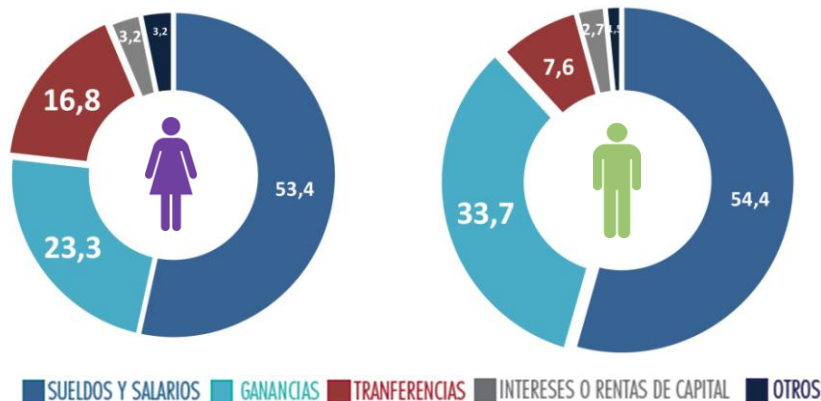
AMÉRICA LATINA (PROMEDIO PONDERADO DE 17 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS SEGÚN NIVELES DE INGRESO CON RELACIÓN AL SALARIO MÍNIMO, ALREDEDOR DE 2014
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

La principal fuente de ingresos, tanto de mujeres como de hombres, son sueldos y salarios, sin embargo, las mujeres acceden menos a ganancias y dependen más de transferencias

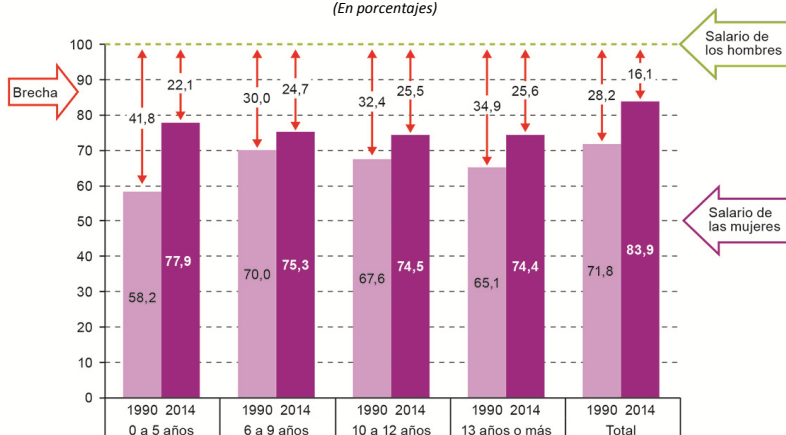
AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS PROPIOS SEGÚN TIPO DE INGRESO POR SEXO, ALREDEDOR DE 2014
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Las mujeres reciben salarios que representan el 83,9% de lo que reciben los hombres y esta brecha es mayor cuanto más años de estudios tienen

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO PONDERADO DE 18 PAÍSES): SALARIO MEDIO DE LAS MUJERES ASALARIADAS URBANAS DE 20 A 49 AÑOS QUE TRABAJAN 35 HORAS O MÁS POR SEMANA RESPECTO DEL SALARIO DE LOS HOMBRES DE IGUALES CARACTERÍSTICAS, SEGÚN AÑOS DE ESCOLARIDAD, 1990 Y 2014
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

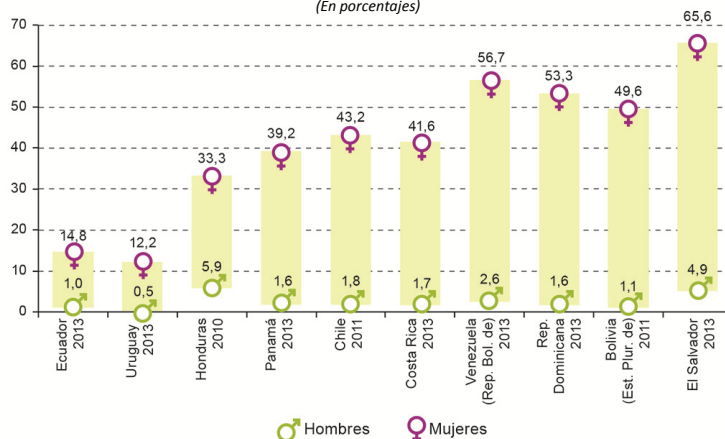
Para cerrar la brecha salarial y asegurar un umbral mínimo de ingresos, se propone fortalecer el salario mínimo como una institución laboral que contribuya a la autonomía económica de las mujeres.

Esto tiene efectos sobre otras prestaciones sociales que dependen del salario, como la seguridad social, en las que las mujeres presentan déficits.



Las razones familiares, el trabajo doméstico y de cuidados están entre las principales causas de que un alto porcentaje de la población femenina esté fuera del mercado laboral

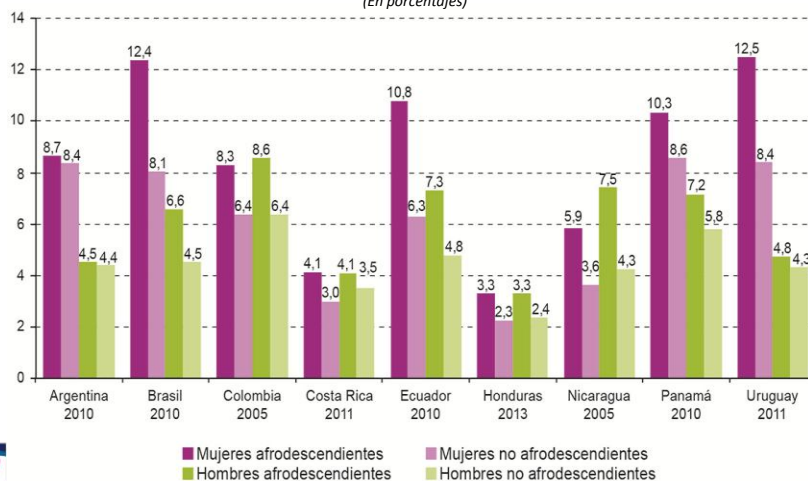
AMÉRICA LATINA (10 PAÍSES): POBLACIÓN DE 20 A 59 AÑOS QUE SE ENCUENTRA FUERA DEL MERCADO LABORAL POR RAZONES FAMILIARES, ALREDEDOR DE 2013
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Las mujeres afrodescendientes tienen mayores tasas de desempleo y hay una importante deuda de políticas públicas y del mercado laboral con este grupo de población

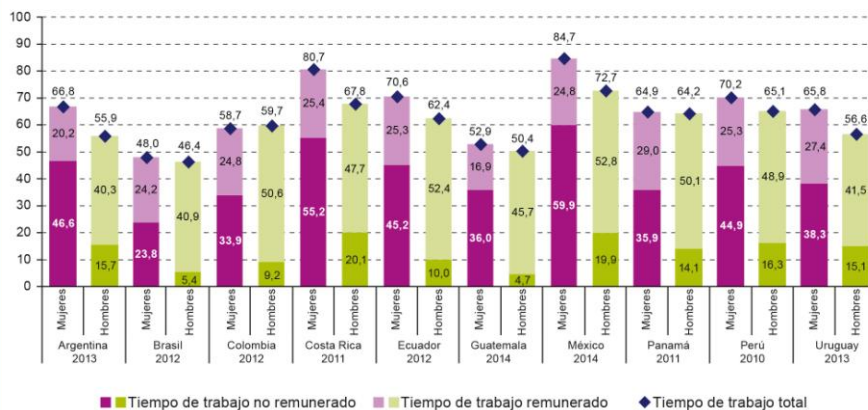
AMÉRICA LATINA (9 PAÍSES): TASA DE DESEMPLEO DE PERSONAS DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN SEXO Y CONDICIÓN ÉTNICO-RACIAL, ÚLTIMO DATO CENSAL DISPONIBLE
(En porcentajes)



Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, Banco de Datos de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes en América Latina y el Caribe (PIAALC), 2016.

El tiempo total de trabajo de las mujeres es mayor que el de los hombres y la mayor parte de ese trabajo es no remunerado dentro de los hogares

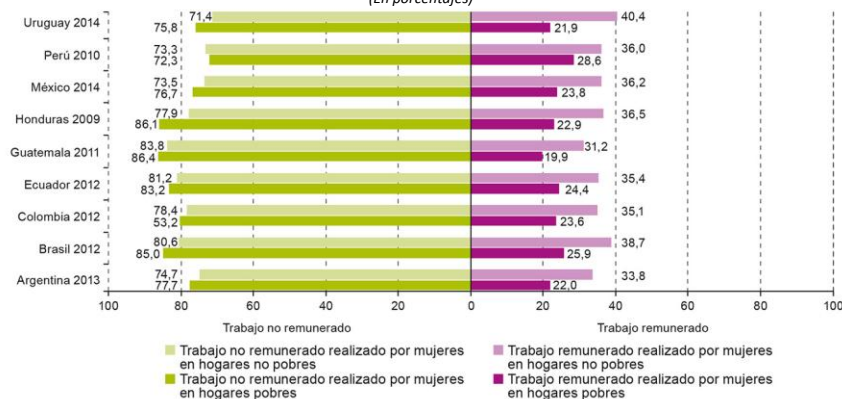
AMÉRICA LATINA (10 PAÍSES): TIEMPO DESTINADO AL TRABAJO TOTAL, REMUNERADO Y NO REMUNERADO DE LA POBLACIÓN DE 20 A 59 AÑOS, POR SEXO, ALREDEDOR DE 2014
(En horas semanales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso de tiempo de los respectivos países.

Así como “lo personal es político”, el tiempo también es político y es un componente decisivo de la redistribución de recursos: existe un círculo vicioso entre la pobreza y el tiempo destinado al trabajo no remunerado

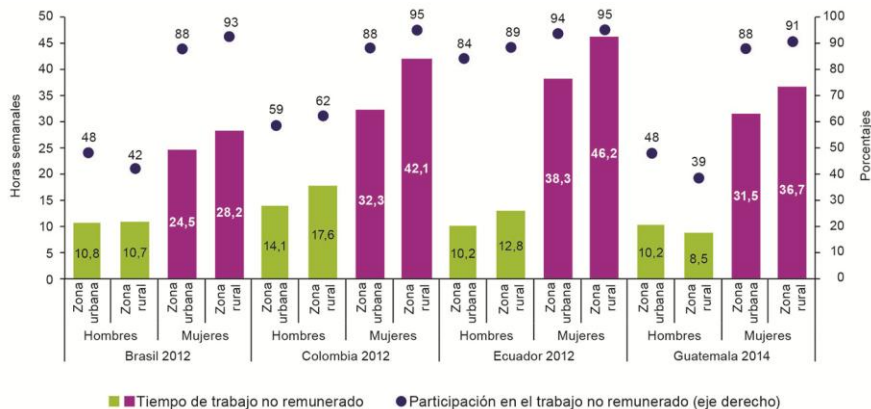
AMÉRICA LATINA (9 PAÍSES): PROPORCIÓN DEL TRABAJO REMUNERADO Y NO REMUNERADO REALIZADO POR LAS MUJERES DE 20 A 59 AÑOS, SEGÚN SITUACIÓN DE POBREZA, ALREDEDOR DE 2014
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso de tiempo de los respectivos países.

Las mujeres rurales dedican más tiempo al trabajo no remunerado que las mujeres urbanas y que los hombres de zonas urbanas y rurales

AMÉRICA LATINA (4 PAÍSES): TIEMPO DEDICADO Y TASA DE PARTICIPACIÓN EN EL TRABAJO NO REMUNERADO, SEGÚN SEXO Y ÁREA GEOGRÁFICA
(En horas semanales y porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso de tiempo de los respectivos países.

El trabajo no remunerado de las mujeres es el soporte de las sociedades y sustenta la economía; su valoración equivaldría a alrededor de un quinto del PIB

AMÉRICA LATINA (8 PAÍSES): VALOR ECONÓMICO DEL TRABAJO NO REMUNERADO DE LOS HOGARES
(En porcentajes del PIB)



a) El cálculo no involucró al organismo rector de las cuentas nacionales del país (banco central).
b) Gran Área Metropolitana.

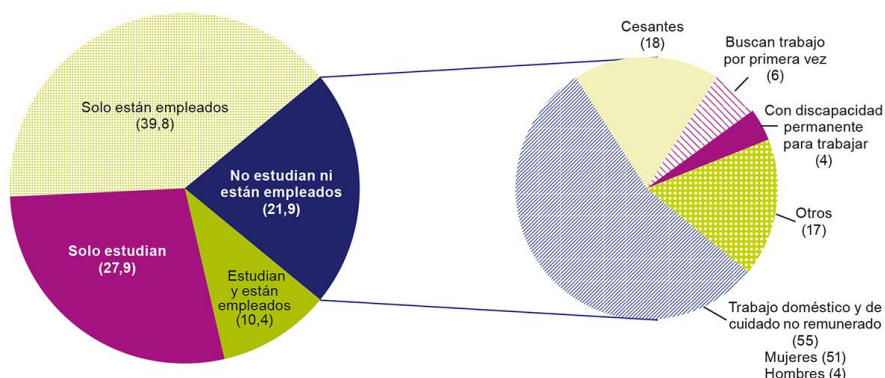
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la valoración del trabajo no remunerado de los respectivos países.

En 19 países de la región existe por lo menos una medición del tiempo destinado al trabajo doméstico y de cuidados que permitiría hacer una valoración económica de este trabajo



Las mujeres jóvenes que no estudian ni están empleadas en el mercado laboral sí trabajan, pero lo hacen de manera no remunerada en sus hogares

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): CONDICIÓN DE ACTIVIDAD DE LOS JÓVENES DE 15 A 29 AÑOS, ALREDEDOR DE 2014
(En porcentajes)



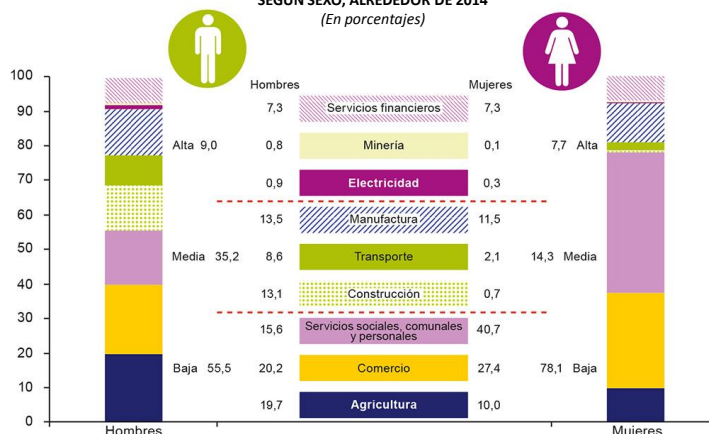
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



Segmentación laboral resistente a los cambios: cuando las mujeres se insertan en el mercado laboral, 8 de cada 10 encuentran espacio en sectores de baja productividad, a pesar de sus mayores niveles de instrucción

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): EMPLEO SEGÚN NIVEL DE PRODUCTIVIDAD DE LOS SECTORES DE ACTIVIDAD,
SEGÚN SEXO, ALREDEDOR DE 2014

(En porcentajes)



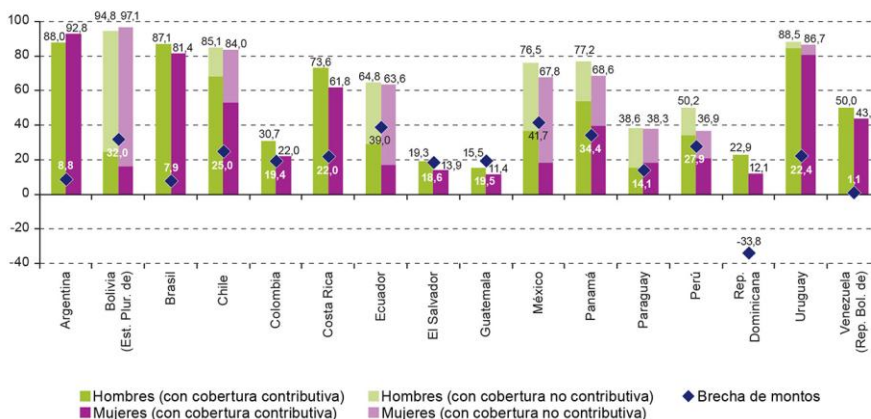
En la región, el 11% de las mujeres están empleadas en el sector del servicio doméstico, que continúa siendo subvalorado y tiene el mayor déficit de calidad del empleo

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

La vejez está desamparada: las mujeres acceden menos que los hombres a pensiones y jubilaciones y, cuando lo hacen, los montos son menores

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PERSONAS DE 65 AÑOS O MÁS QUE RECIBEN JUBILACIONES Y PENSIONES CONTRIBUTIVAS Y NO CONTRIBUTIVAS,
SEGÚN SEXO, Y BRECHA EN LOS MONTOS ENTRE MUJERES Y HOMBRES, ALREDEDOR DE 2014 ^{a,b}

(En porcentajes)



^a La brecha de montos corresponde a la diferencia entre el ingreso medio por prestaciones contributivas y no contributivas de las mujeres de 65 años o más respecto al de los hombres del mismo tramo de edad.

^b El área rayada muestra, en los países que permiten esta distinción, la proporción de personas que reciben únicamente prestaciones no contributivas.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

- Los debates sobre los derechos económicos y la autonomía y los ingresos de las mujeres a lo largo de su ciclo de vida incluyen la propuesta de una **renta básica universal** que les asegure un mínimo de ingresos monetarios en igualdad con los hombres, sin condicionalidades ni costos sobre su tiempo ni sobre su capacidad de negociación en el mercado laboral y dentro de los hogares

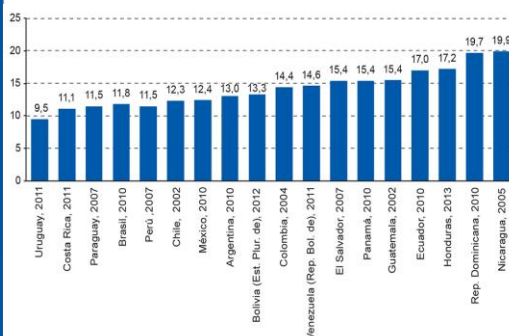


Autonomía física, libertad y derechos

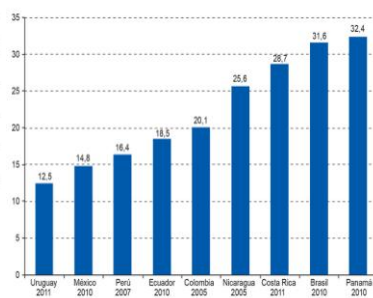


La maternidad en la adolescencia es un indicador del déficit en materia de educación y salud sexual y reproductiva; hay una mayor incidencia entre las adolescentes indígenas

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): MUJERES ADOLESCENTES DE ENTRE 15 Y 19 AÑOS QUE SON MADRES, ALREDEDOR DE 2010
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (9 PAÍSES): MUJERES ADOLESCENTES INDÍGENAS DE ENTRE 15 Y 19 AÑOS QUE SON MADRES, ALREDEDOR DE 2010
(En porcentajes)

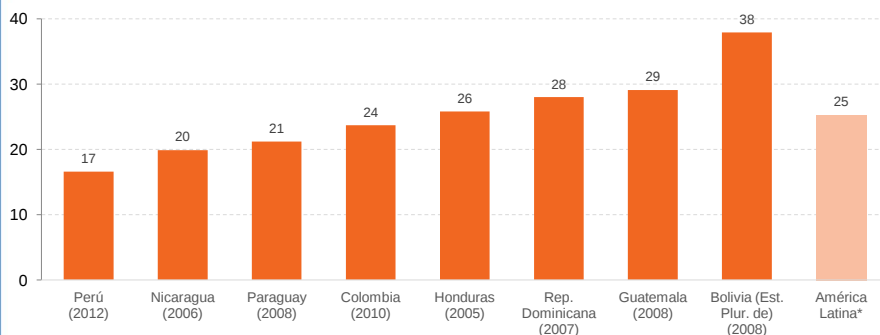


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de procesamiento especiales de microdatos censales de población.



Existen importantes déficits en el acceso a la anticoncepción de manera gratuita, informada y de calidad para las jóvenes

AMÉRICA LATINA (8 PAÍSES): MUJERES ADOLESCENTES DE ENTRE 15 Y 19 AÑOS CON NECESIDADES INSATISFECHAS DE PLANIFICACIÓN FAMILIAR, ALREDEDOR DE 2010
(En porcentajes)



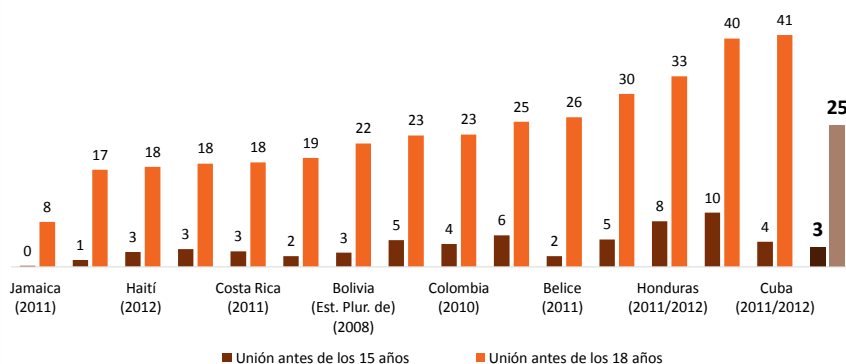
* Promedio simple.



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de "STATcompiler: The DHS Program" [en línea] <http://www.statcompiler.com> [fecha de consulta: diciembre de 2015].

El matrimonio infantil y precoz está vinculado a desigualdades, normas y estereotipos de género que marcan desde muy temprano la falta de autonomía

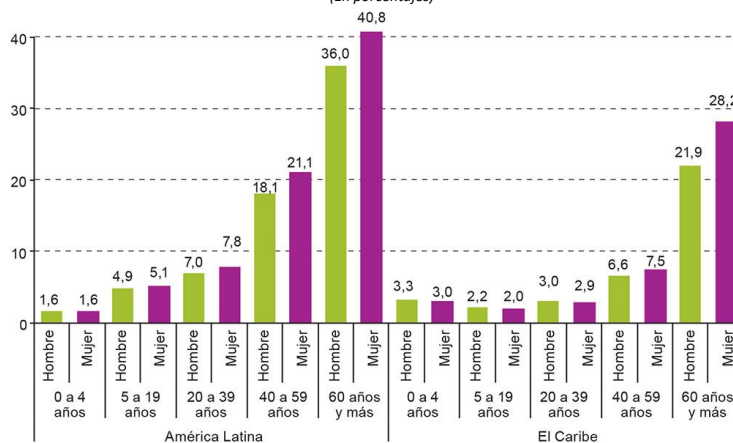
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (15 PAÍSES): MUJERES DE ENTRE 15 Y 19 AÑOS QUE TUVIERON SU PRIMERA UNIÓN CONYUGAL ANTES DE LOS 15 AÑOS Y MUJERES DE ENTRE 20 Y 24 AÑOS QUE TUVIERON SU PRIMERA UNIÓN ANTES DE LOS 18 AÑOS, ALREDEDOR DE 2010
(En porcentajes)



Fuente: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Una aproximación a la situación de adolescentes y jóvenes en América Latina y el Caribe a partir de evidencia cuantitativa reciente, Panamá, 2015.

Hay una mayor prevalencia de situaciones de discapacidad entre las mujeres, especialmente entre las de mayor edad

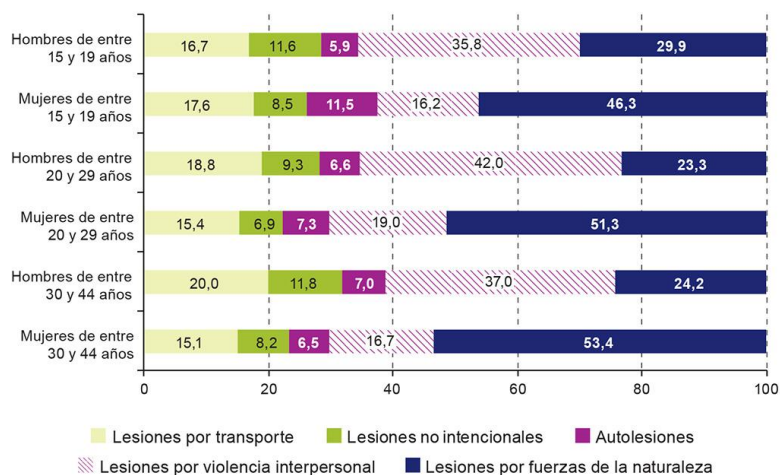
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (35 PAÍSES): PREVALENCIA DE LA DISCAPACIDAD, POR SEXO Y EDAD, PROMEDIOS SIMPLES, ALREDEDOR DE 2010
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de censos nacionales y encuestas de hogares y discapacidad para América Latina

En eventos extremos los riesgos y efectos para las mujeres se intensifican: los desastres naturales son la principal causa de muerte por lesiones

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (33 PAÍSES): MUERTES POR LESIONES, SEGÚN GRUPOS ETARIOS Y SEXO, 2010
(En porcentajes)



Fuente: Institute for Health Metrics and Evaluation [en línea] <http://vizhub.healthdata.org/gbd-compare>.

La violencia contra las mujeres no solo se padece en el espacio privado

Acoso sexual en el empleo

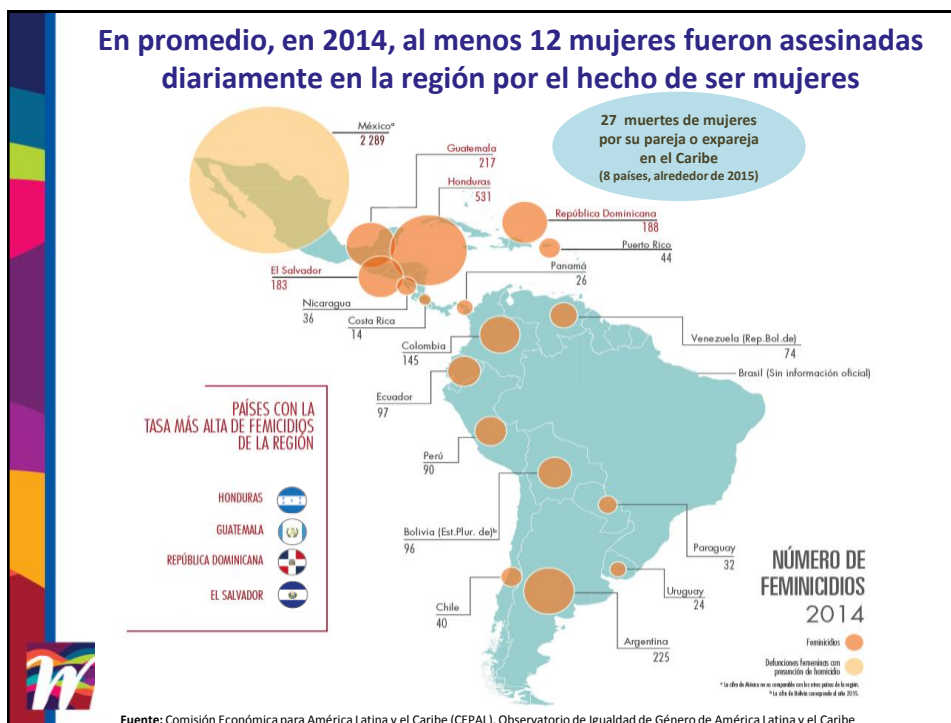
- La violencia sexual en el espacio laboral genera problemas psicológicos, físicos, estrés laboral y ausentismo, disminuye la productividad y contribuye a un clima de sexismo en la cultura organizacional.

Acoso callejero y en el transporte público

- Las niñas y las mujeres jóvenes son las principales víctimas de acoso en las calles y en el transporte público, lo que limita el ejercicio de su libertad y de apropiación de lo público.
- En Lima, nueve de cada diez mujeres han sido víctimas de acoso callejero (2013).
- Seis de cada diez mujeres viven agresiones sexuales en el transporte público en Bogotá (2014), Chile (2012) y Ciudad de México (2014).

Violencia obstétrica, una expresión de la violencia institucional

- Muchas mujeres ven negado su derecho a tener una atención digna y respetuosa durante el embarazo, el parto y el puerperio en los sistemas de salud público y privado.
- La falta de registro y el incumplimiento del marco jurídico y normativo para prevenir la violencia durante el embarazo y el parto dificultan el seguimiento de las denuncias y la prevención de este abuso.



La inversión pública en materia de combate de la violencia contra las mujeres es un pilar en la consecución del desarrollo sostenible

- **Políticas públicas con presupuesto para cerrar la brecha** entre los avances legislativos (*de jure*) y la realidad cotidiana de la vulneración de los derechos y la autonomía física de las mujeres (*de facto*)
- **Visibilizar** y fortalecer el análisis del **vínculo entre economía y violencia contra las mujeres**, de manera de reconocer los costos de la violencia para las mujeres, el Estado y la sociedad

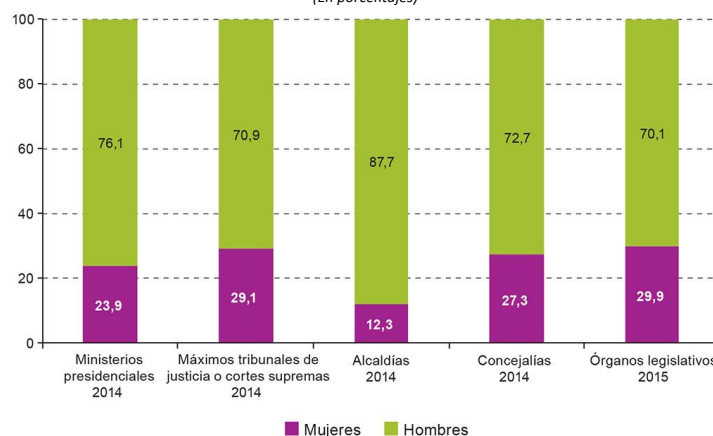
Participación en el poder y autonomía en los procesos de adopción de decisiones



La autonomía en los procesos de adopción de decisiones y el ejercicio del poder: una deuda pendiente

A pesar de los esfuerzos, la presencia de mujeres no supera el 30% en ningún ámbito de poder

AMÉRICA LATINA: PROMEDIOS REGIONALES DE PARTICIPACIÓN EN CARGOS DE TOMA DE DECISIONES, ÚLTIMO DATO DISPONIBLE
(En porcentajes)

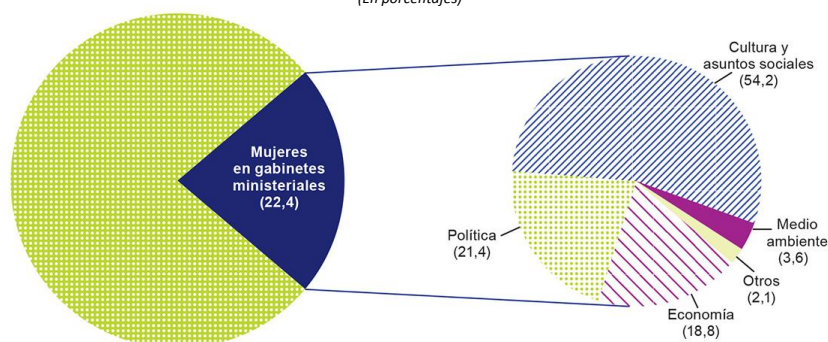


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe [en línea]
<http://oig.cepal.org/es>.

Las ministras siguen concentradas en las carteras vinculadas al área social

La participación de las mujeres en las relaciones internacionales de los países podría contribuir a fortalecer la cooperación en el marco de la agenda regional de género y de la Agenda 2030

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN GABINETES MINISTERIALES Y DISTRIBUCIÓN DE SUS CARTERAS, 2014 ^{a, b}
(En porcentajes)



^a Promedio simple de 31 países.

^b Último período de gobierno disponible.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe [en línea] <http://oig.cepal.org/es>.

El acceso paritario a los espacios de toma de decisiones políticas ha estado marcado por obstáculos invisibilizados hasta hace muy poco

- El acoso político atenta contra el logro de la igualdad y la autonomía de las mujeres
- Solo cuatro países se encuentran en proceso de debatir leyes de combate al acoso y la violencia política: Costa Rica, Ecuador, México y Perú
- El único país que ha aprobado una ley contra el acoso y la violencia política hacia las mujeres es el Estado Plurinacional de Bolivia, con la Ley núm. 243 de 2012



Es clave profundizar los mecanismos para lograr una mayor presencia de mujeres en el poder político

- **Tránsito de las cuotas a la democracia paritaria** como criterio ordenador de la política, los procesos de adopción de decisiones y el diálogo, que incluye acciones positivas transitorias, el objetivo de la igualdad, una mejor redistribución del poder y la profundización de la democracia
- **Financiamiento público de la política** como un instrumento para la igualdad que contribuye a reducir la brecha entre los partidos y las candidaturas con mayores recursos y apoyos y los que no los tienen, fortaleciendo las posibilidades de competir de las mujeres, fomentando la transparencia y poniendo barreras a la corrupción
- **Potenciar la acción colectiva de las mujeres** en los procesos de paz, democracia y desarrollo



Hacia políticas de igualdad de género
innovadoras y efectivas



La igualdad de género y la autonomía de las mujeres requieren que la innovación y la calidad de las políticas públicas estén en el centro de un Estado inclusivo

Tres elementos para su sostenibilidad y eficacia:

- Una arquitectura para la igualdad de género conformada por instituciones y procesos
- Planificación, gestión y presupuestos con objetivos de igualdad de género y garantía de derechos
- Diálogos y pactos con participación de la sociedad civil, condición para la sostenibilidad de las políticas públicas de igualdad



La arquitectura para la igualdad de género

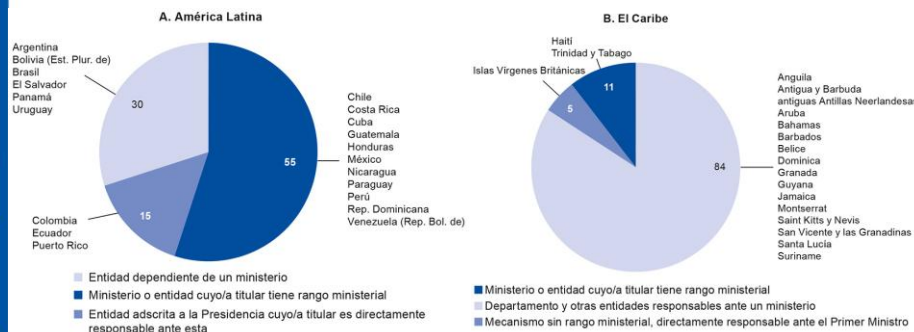


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



**El fortalecimiento de los mecanismos para el adelanto de las mujeres es un desafío permanente:
asegurar su estabilidad en el tiempo, resguardar avances
y prevenir retrocesos**

NIVEL JERÁRQUICO DE LOS MECANISMOS PARA EL ADELANTO DE LAS MUJERES, 2016
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe [en línea] <http://oig.cepal.org/es>.

**Los planes de igualdad de género deben formar parte de los planes
nacionales de desarrollo, que deben articularse con los ODS,
para alcanzar un verdadero desarrollo sostenible
con igualdad de género**

AMÉRICA LATINA: BASE NORMATIVA DE LOS PLANES DE IGUALDAD DE GÉNERO

Tipo de norma	Países
Decreto del Poder Ejecutivo	Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y Uruguay
Mandatos establecidos para las entidades de género	El Salvador, Paraguay, Perú y República Dominicana
Mandato del plan nacional de desarrollo	Colombia
Mandato emanado de la Constitución de la República	Ecuador
Herramienta de gestión de la entidad responsable del género	Chile y Venezuela (República Bolivariana de)

**La revolución de los datos y la producción de estadísticas
de género tienen un papel clave en el diseño,
implementación y seguimiento de los planes de desarrollo**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Horizonte 2030 con igualdad, autonomía y derechos

- Es urgente establecer sinergias para desmontar las causas estructurales de la desigualdad y la discriminación, articulando la Agenda 2030, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la agenda regional de género
- La igualdad requiere el ejercicio de la autonomía y la garantía de los derechos, considerando sus interrelaciones
- Es necesario dar respuesta sin demora a las cuestiones no resueltas (violencia contra las mujeres, derechos sexuales y reproductivos, participación política, barreras en el mercado laboral)
- Es preciso ser audaces para abordar las problemáticas emergentes: cambio productivo, transformaciones demográficas, desarrollo urbano, cuidado, tecnologías, cambio climático y conflictos ambientales
- Frente al fin del actual estilo de desarrollo se requiere una coalición social y política con una visión transformadora, de innovación, que conduzca a una trayectoria que garantice a todas las mujeres una vida con derechos, en igualdad y autonomía



XIII
Conferencia Regional
sobre la Mujer
 de América Latina y el Caribe
 Montevideo, 25 a 28 de octubre de 2016



NACIONES UNIDAS

CEPAL