



Hacia una seguridad alimentaria y nutricional sostenible en América Latina y el Caribe en respuesta a la crisis alimentaria mundial

6 de diciembre de 2022



CEPAL



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Programa
Mundial de
Alimentos

Principales mensajes

- El **contexto internacional de crisis sucesivas** compromete el acceso regional a los alimentos y a insumos agropecuarios
- Las restricciones a la producción y al comercio de alimentos **agudizan los efectos de la crisis climática**
- América Latina y el Caribe es altamente **dependiente de la importación de fertilizantes**, los que son cada vez menos asequibles para los agricultores
- La **inflación de alimentos aumenta el riesgo de hambre** pues afecta más a los hogares de menores ingresos
- **El combate a la inflación** debe considerar otros instrumentos más allá de la política monetaria para no comprometer la recuperación económica
- Las políticas deben responder a la emergencia a la vez que promueven **cambios en los patrones de exposición a las crisis**



El contexto internacional de crisis sucesivas compromete el acceso a alimentos e insumos

Los precios de los alimentos siguen a niveles altos debido a factores geopolíticos y climáticos

- El índice de **precios de los alimentos bajó** 23,3 puntos (14,9%) entre marzo y octubre de 2022, pero persisten diversos factores de presión alcista.
- La **Iniciativa de Granos del Mar Negro**, firmada en Estambul el 27 de julio, bajo el auspicio de NNUU, ayudó a la caída de los precios de los cereales. El acuerdo se ha renovado el 17 de noviembre por 120 días.
- Los **precios de la energía** siguen siendo altos, lo que afecta los costos de producción agrícolas y el transporte.
- La crisis energética, los altos precios del gas, y el cierre de plantas o la reducción de la producción en Europa han mantenido **altos los precios de los fertilizantes**.
- El **clima cálido y seco** redujo el rendimiento de cultivos como el trigo y el maíz en la temporada 2022/23. Se prevé una reducción de la producción mundial de maíz de 4% y del arroz en unos 2%.

El ciclo actual de aumento de precios de los alimentos es el más pronunciado que se tiene registro

Índice de precios de los alimentos de la FAO, variación mensual real, enero de 1990 a octubre de 2022
(Índice, promedio 2014-2016=100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Índice de precios de los alimentos de la FAO [en línea] <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>.

La guerra en Ucrania afectará el suministro global de alimentos en 2022/23 y más allá

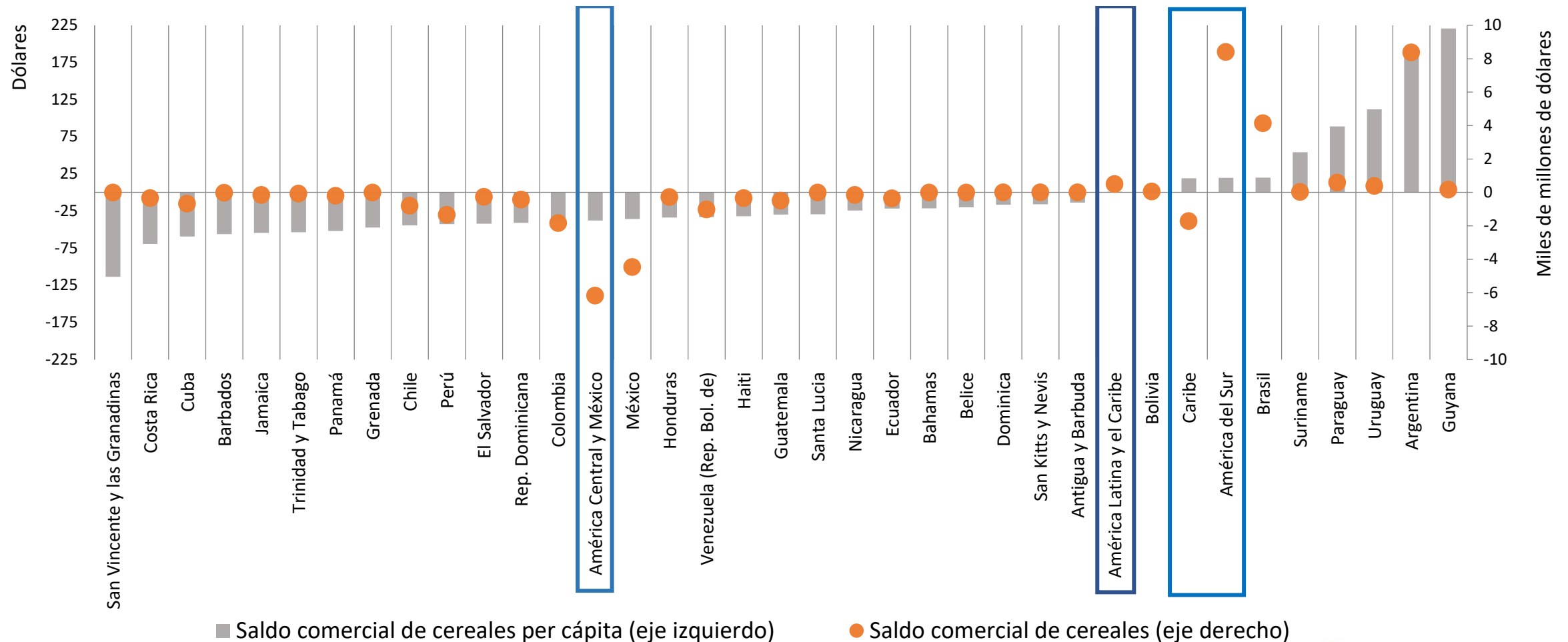
- La agricultura ucraniana está siendo fuertemente afectada: se estima una caída de alrededor de **un tercio de la superficie sembrada** en la temporada 2022/23.
- **Rusia, bajo el embargo comercial, puede carecer de algunos suministros** de maquinaria, semillas y pesticidas que suele comprar a la Unión Europea y a otros países.
- En el resto del mundo, **los altos precios de los fertilizantes amenazan con mermar los rendimientos** en algunas zonas productoras y afectar la producción para los mercados internos.
- Las reducciones en las cosechas de cereales tienen también un **impacto en la ganadería**, con aumentos en los costos y los precios a los consumidores.
- A eso se suman diversos **shocks de oferta de origen climático**, como las altas temperaturas en India y la sequía en la Unión Europea.



**La agricultura regional es dinámica y resiliente
pero heterogénea y dependiente de las
importaciones de fertilizantes**

La región es superavitaria en el comercio de cereales pero la mayoría de los países son deficitarios

América Latina y el Caribe: saldo comercial en los cereales, absoluto y per cápita, promedio 2018-2020

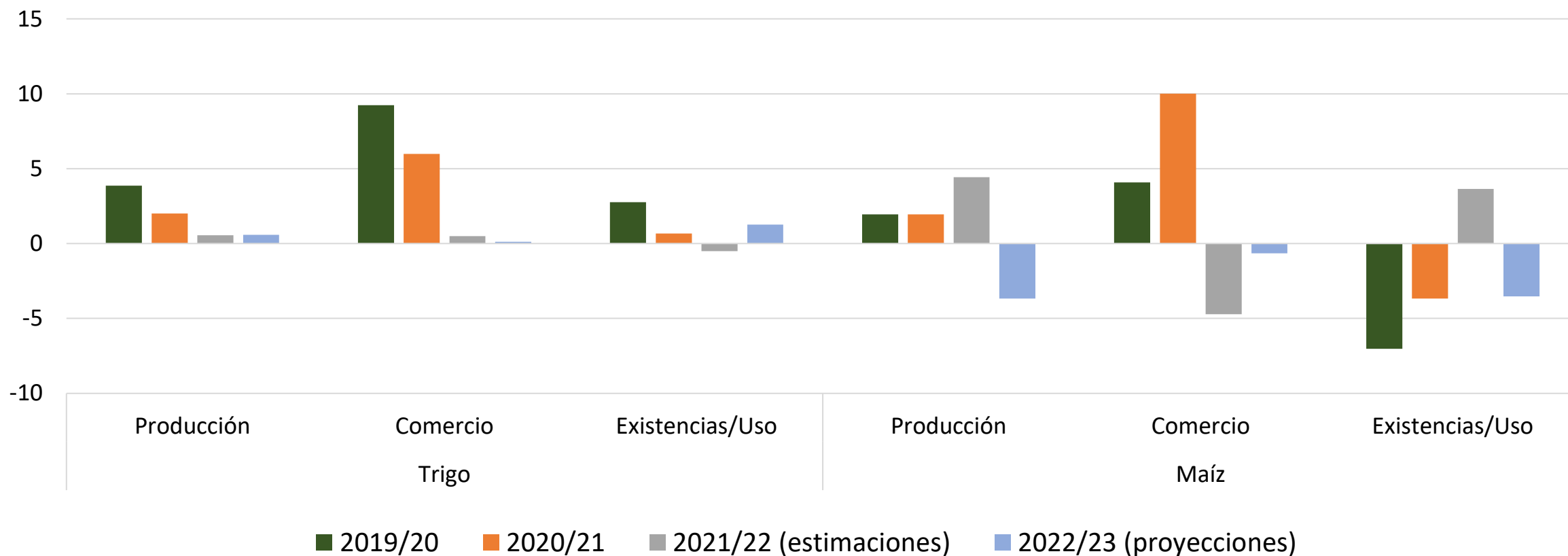


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

La guerra y los factores climáticos han afectado a la producción más que la pandemia

Tasa anual de crecimiento de la producción, el comercio y la relación entre existencias y uso del trigo y el maíz en el mundo, temporadas 2019/2020 a 2022/2023

(En porcentajes)

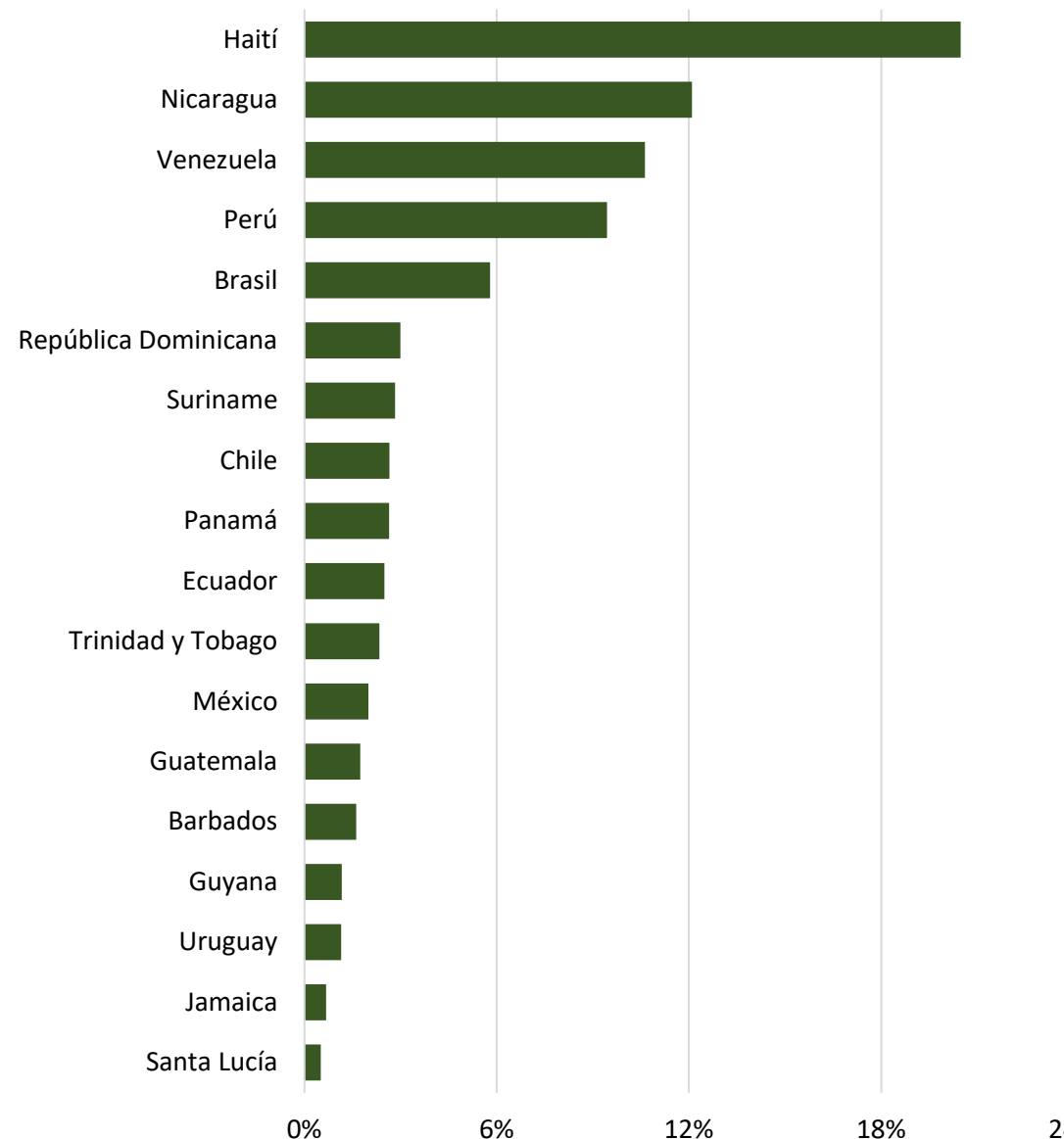


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas (SIMA).

Las restricciones a las exportaciones afectan las importaciones regionales

- Desde el comienzo de la guerra **29 países impusieron 63 medidas restrictivas** a las exportaciones de alimentos afectando el **17% de las calorías comercializadas** en el mundo.
- El **5% de las calorías importadas** por la región se encuentra actualmente afectada por restricciones comerciales impuestas como respuesta a la guerra en Ucrania.
- El **36% de los fertilizantes nitrogenados, 20% de los potásicos y 19% de los fosfatados** importados por la región se encuentran actualmente afectados por restricciones comerciales impuestas como respuesta a la guerra.

América Latina y el Caribe: participación de los alimentos con restricciones a las exportaciones en el total de calorías importadas



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Laborde D. & Mamun A. (2022).

Food and fertilizer export restrictions during the Ukraine-Russia crisis

Las restricciones fiscales impactan el ingreso disponible para financiar las importaciones de alimentos

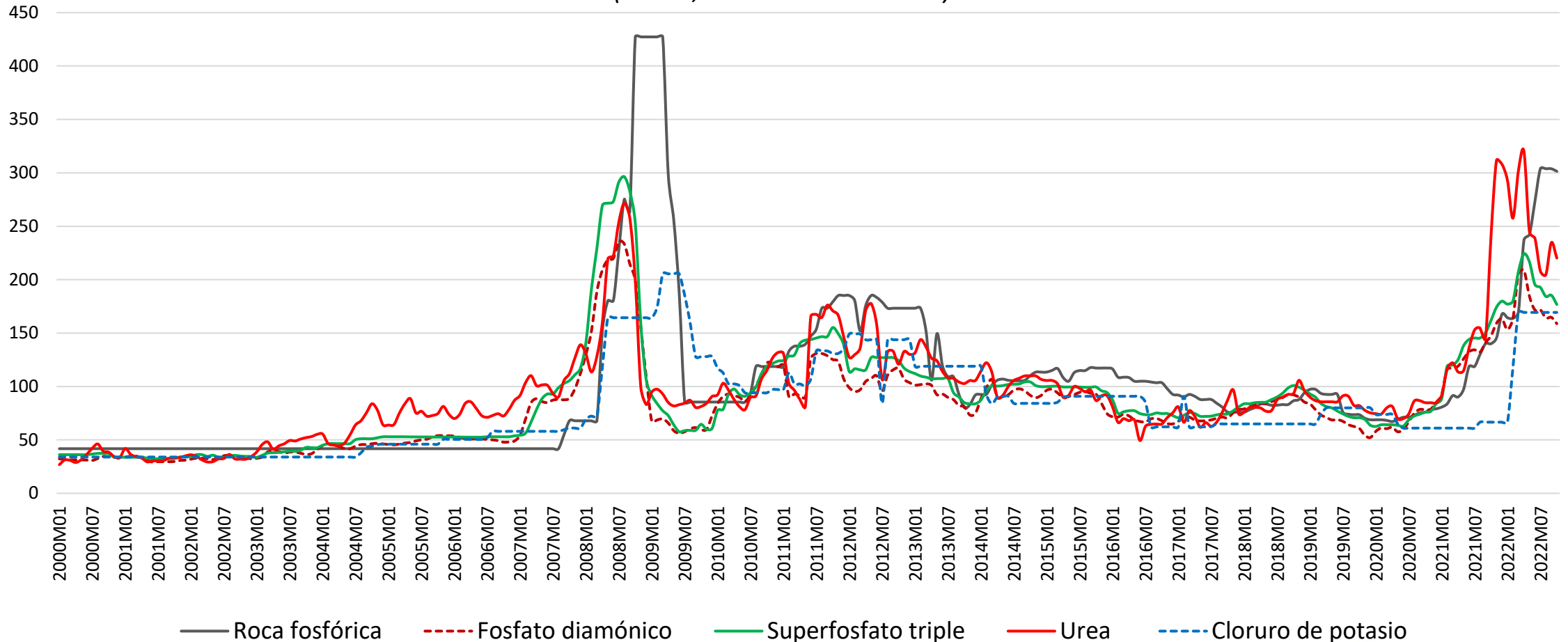
- La crisis actual coincide con **altos niveles de deuda en ALC** tras las políticas de apoyo a los sectores y los hogares a raíz de la pandemia.
- **Empeoran las condiciones de crédito** hacia la región como consecuencia del alza de las tasas de interés en las economías desarrolladas.
- El efecto de esas políticas sobre la **devaluación de las monedas regionales** es otro factor que acelera la inflación.
- En esas condiciones, la implementación de **políticas de protección social, las transferencias a la población** de menores ingresos y el **apoyo a la producción de alimentos cuestan más** y pueden verse comprometidos.



**Los fertilizantes son cada vez
menos asequibles para los agricultores**

Los precios de la energía y, consecuentemente, de varios fertilizantes siguen elevados

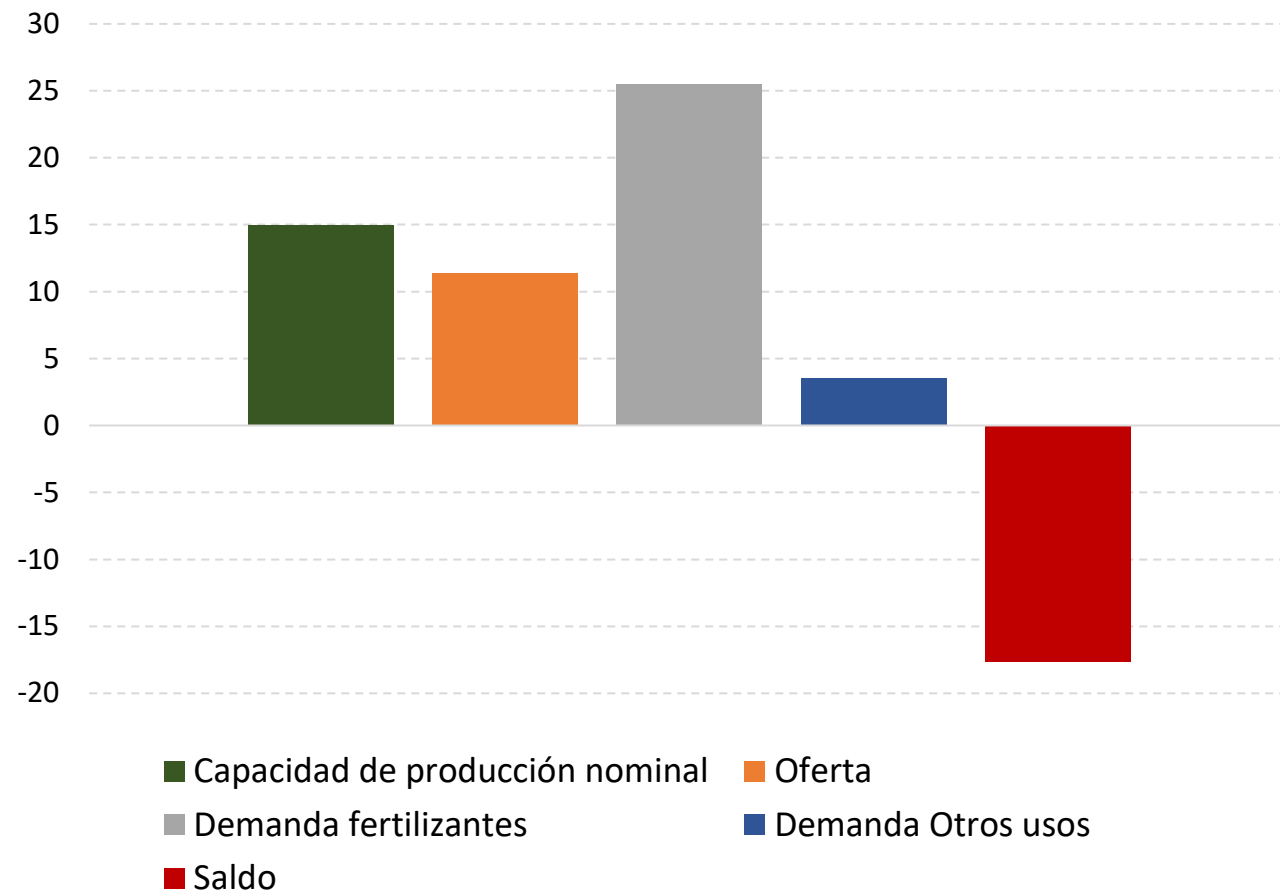
Índices de precios de fertilizantes, basados en los precios mensuales nominales en dólares, por tipo de fertilizante, enero de 2000 a octubre de 2022
(Índice, año base 2010=100)



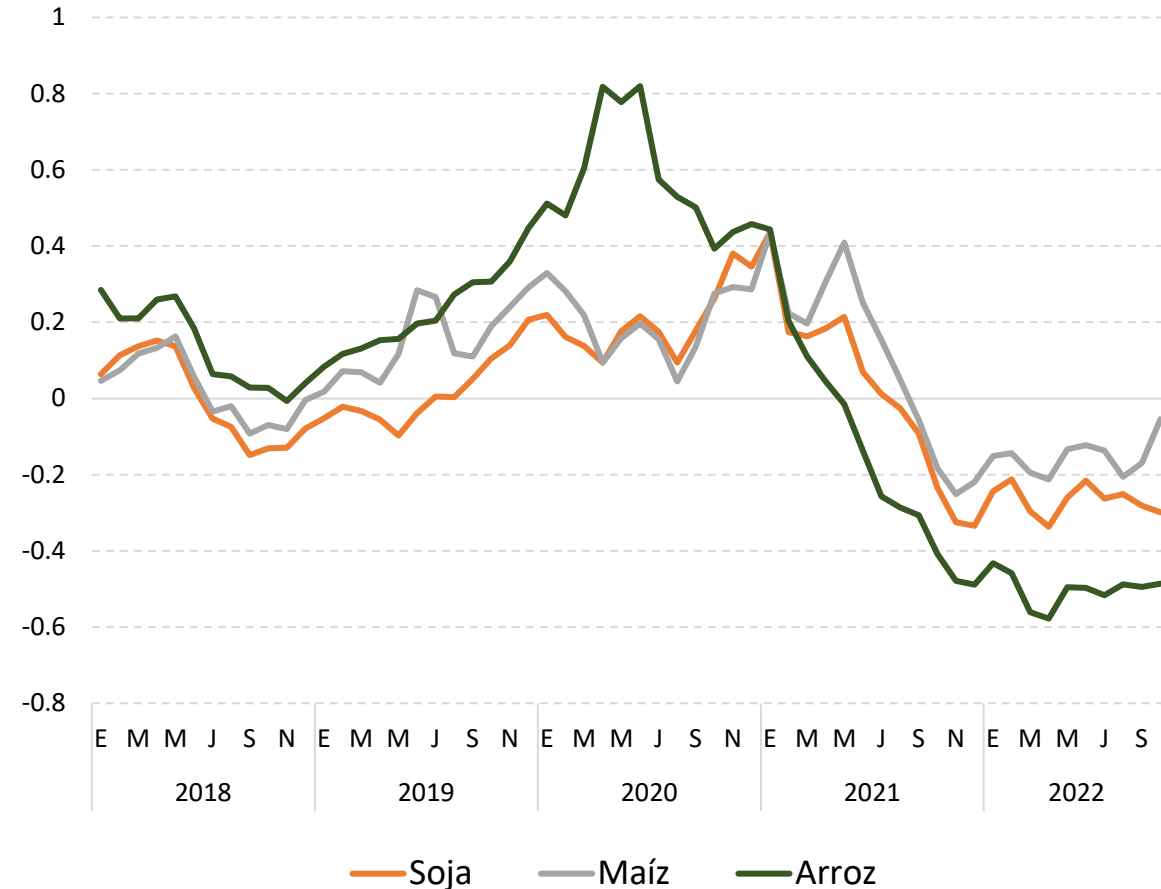
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información del Banco Mundial.

La región es dependiente de importaciones de fertilizantes cada vez menos asequibles

América Latina y el Caribe: estimaciones del balance de fertilizantes nitrogenados, ácido fosfórico y potasio (NPK), 2022
(En miles de toneladas)



Indicador de asequibilidad de los fertilizantes, enero de 2018 a octubre de 2022
(2014-16 = 1)



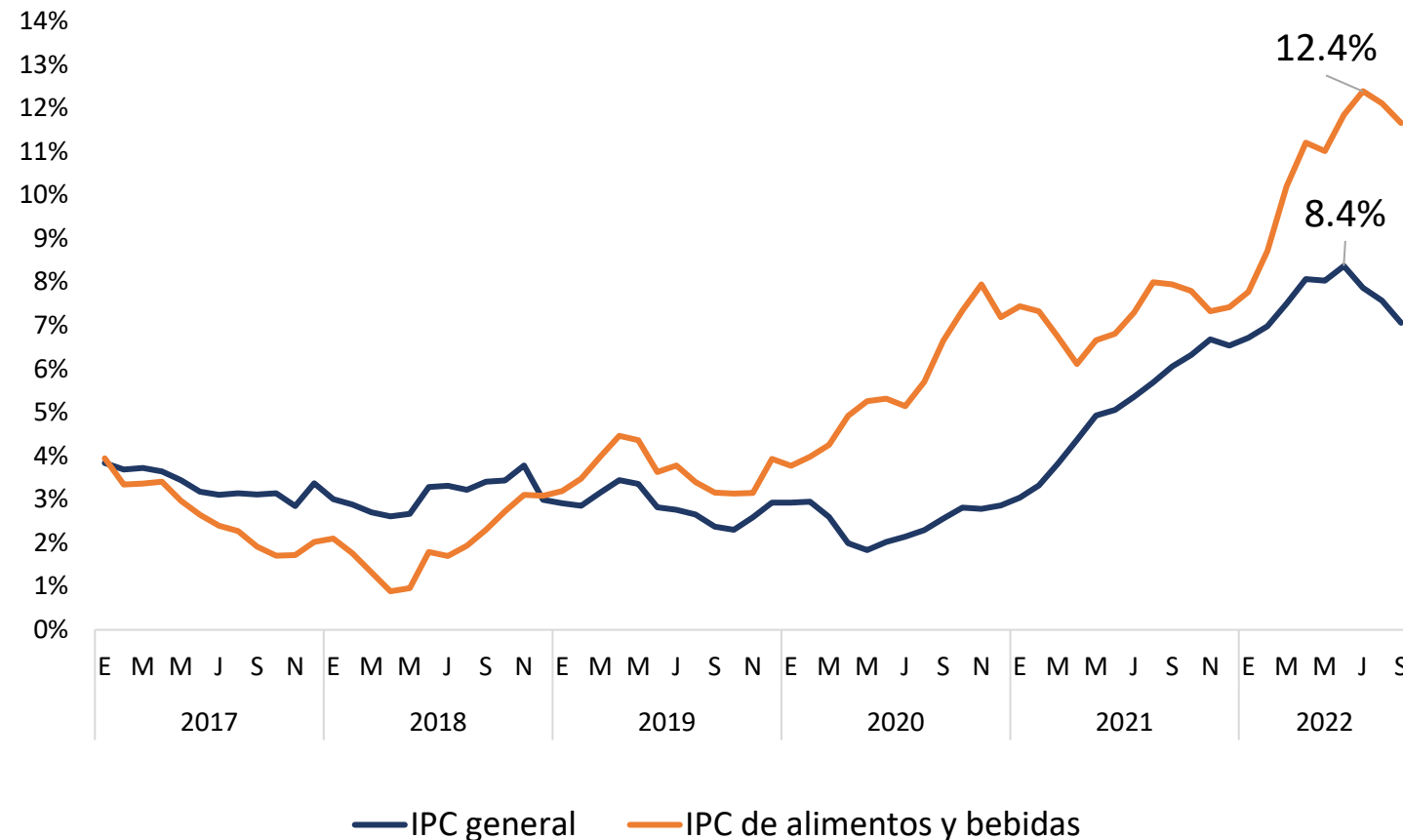
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Base de Datos Estadísticos Sustantivos de la Organización (FAOSTAT) y Banco Mundial.



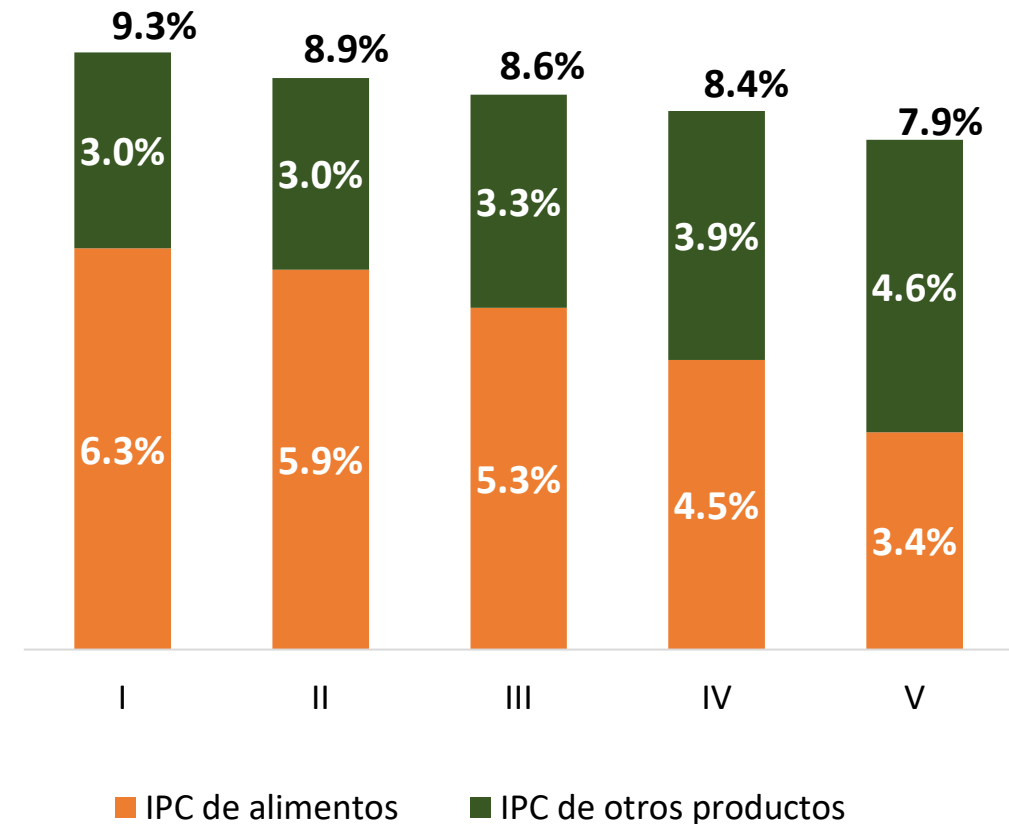
**El incremento de los precios de los alimentos
aumenta el riesgo de inseguridad alimentaria**

Los hogares de menores ingresos sufren más el impacto de la inflación, por efecto de los alimentos

América Latina y el Caribe (26 países): tasas de variación interanual del índice de precios al consumidor (IPC) general y del índice de precios al consumidor de alimentos y bebidas, promedio ponderado, 2017-2022



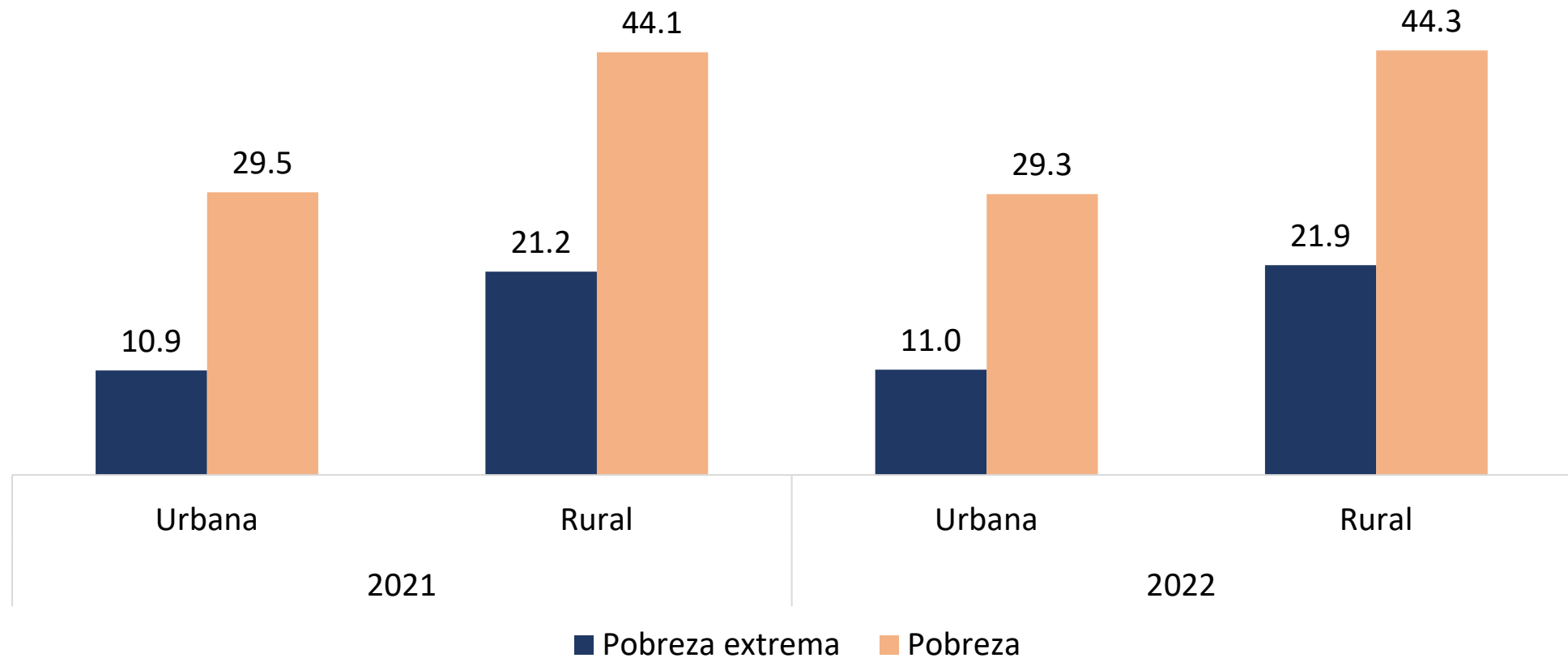
América Latina (mediana de 17 países): contribución de los alimentos y de otros productos a la inflación general a 12 meses, según quintiles de ingreso, septiembre de 2022



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos oficiales.

CEPAL estima un aumento de la pobreza extrema en 2022, en especial en zonas rurales

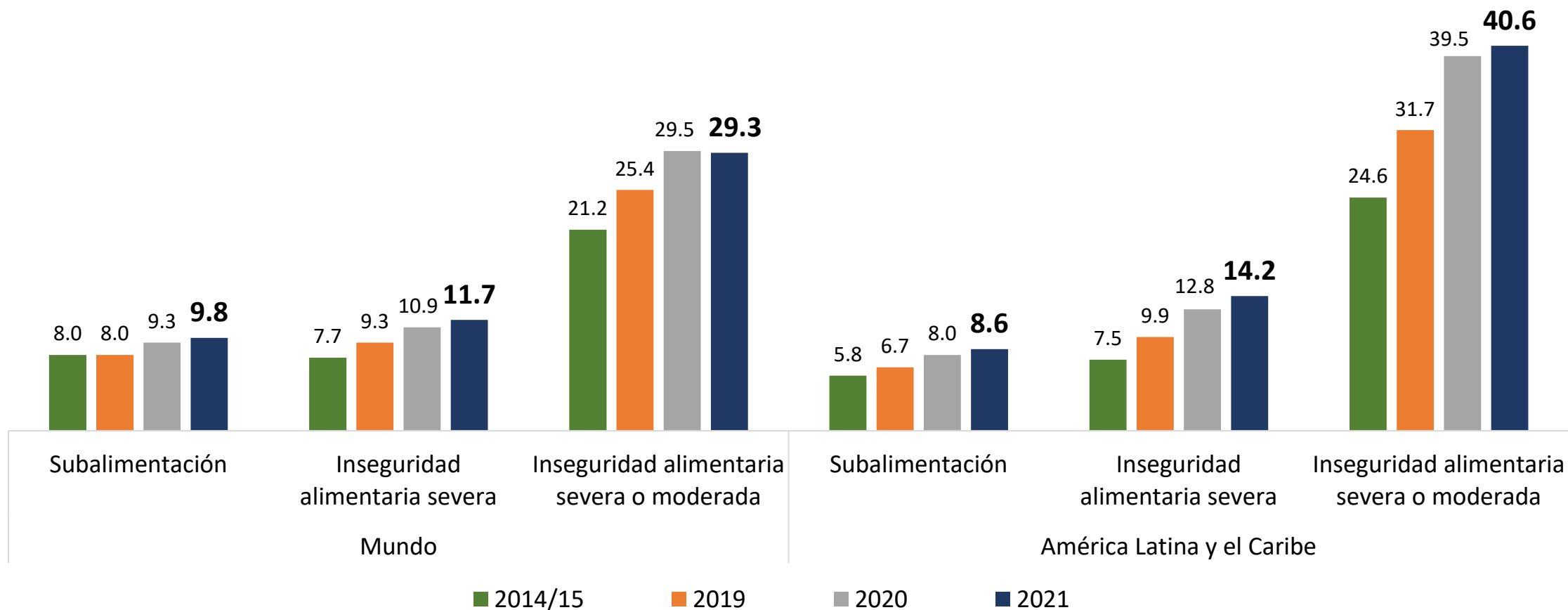
América Latina y el Caribe (16 países): proyecciones de la incidencia de la pobreza y la pobreza extrema en zonas rurales y urbanas, 2021 y 2022
(En porcentajes)



Fuente Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de estimaciones de CEPAL, Banco de datos de encuestas de hogares (BADEHOG).

La FAO estima que la inseguridad alimentaria aumentó en la región más que el promedio mundial

América Latina y el Caribe (32 países) y el mundo: prevalencia de la subalimentación y de la inseguridad alimentaria moderada o grave, alrededor de 2014 y 2019, 2020 y 2021
(En porcentajes de la población)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022. Repurposing food and agricultural policies to make healthy diets more affordable*, Roma, 2022 [en línea] <https://www.fao.org/3/cc0639en/cc0639en.pdf>.



**Las respuestas de política deben
cambiar los patrones de exposición a las crisis
en el mediano y largo plazo**

En lo inmediato, que la seguridad alimentaria sea la prioridad estratégica

1. Activar los sistemas de protección social

- **Transferencias monetarias:**
 - Ajustar el monto para mantener el poder de compra
 - Cubrir principalmente a la población en riesgo de inseguridad alimentaria
- Los **programas de alimentación** (escolar, comedores populares, etc.) jugaron un rol central durante la pandemia y pueden seguir haciéndolo
- Vincular los programas de protección social con los de **fomento a la producción agrícola** para la subsistencia y la generación de ingresos

Garantizar el acceso a los fertilizantes para evitar caídas en los rendimientos de las próximas cosechas

2. Apoyo productivo a la pequeña agricultura

- Condicionar el crédito blando y los subsidios a la **adquisición de bioinsumos y/o al aumento de la eficiencia en el uso de los fertilizantes.**
- Fortalecer el acceso a la asistencia técnica para la transición hacia una **agricultura menos dependiente de los fertilizantes sintéticos** y más resiliente.
- Fortalecer o implementar programas de **asistencia técnica digital** y entre pares para fomentar la transición agroecológica.

Otras acciones inmediatas

3. Apoyar a los mercados

- No restringir el **comercio internacional** de alimentos y fertilizantes
- Mejorar la **transparencia** compartiendo información clave
- Negociar **acuerdos de contención de precios** de la canasta básica con las cadenas de distribución
- **Diversificar proveedores** y promover el consumo de **alimentos locales**

4. Articulación regional de las respuestas a la crisis

- Formular e implementar **respuestas de la región** en su conjunto o de sus bloques de integración
- Movilizar espacios regionales existentes, como el **Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025 de la CELAC** y las **coaliciones del FSS**

En el mediano plazo, cambiar los patrones de exposición a las crisis reforzando el Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre 2025 de la CELAC

1. Mejorar la oferta regional de alimentos

- Promover la **agricultura urbana y periurbana**
- Promover la **digitalización** de los sistemas agroalimentarios
- Promover la **inversión privada** para el aumento de la productividad
- Mejorar el acceso al **mercado intrarregional**

2. Transición a una agricultura más sostenible, con cambio estructural

- Considerar **soluciones basadas en la naturaleza** y en el uso sostenible de la **biodiversidad**
- Promover un **entorno financiero** favorable a esas soluciones
- **Capacitación** para aprovechar los cambios gestados en la pandemia (digitalización)

3. Mejorar la oferta regional de fertilizantes y otras prácticas agroecológicas

- Promover la producción regional y uso de **biofertilizantes**
- Aumentar la eficiencia en el uso de fertilizantes vía **datos y digitalización**



Hacia una seguridad alimentaria y nutricional sostenible en América Latina y el Caribe en respuesta a la crisis alimentaria mundial

6 de diciembre de 2022



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Programa
Mundial de
Alimentos