



XV Conferencia Regional
sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe
Buenos Aires, 7 a 11 de noviembre de 2022

La sociedad del cuidado

Horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género

José Manuel Salazar-Xirinachs
Secretario Ejecutivo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

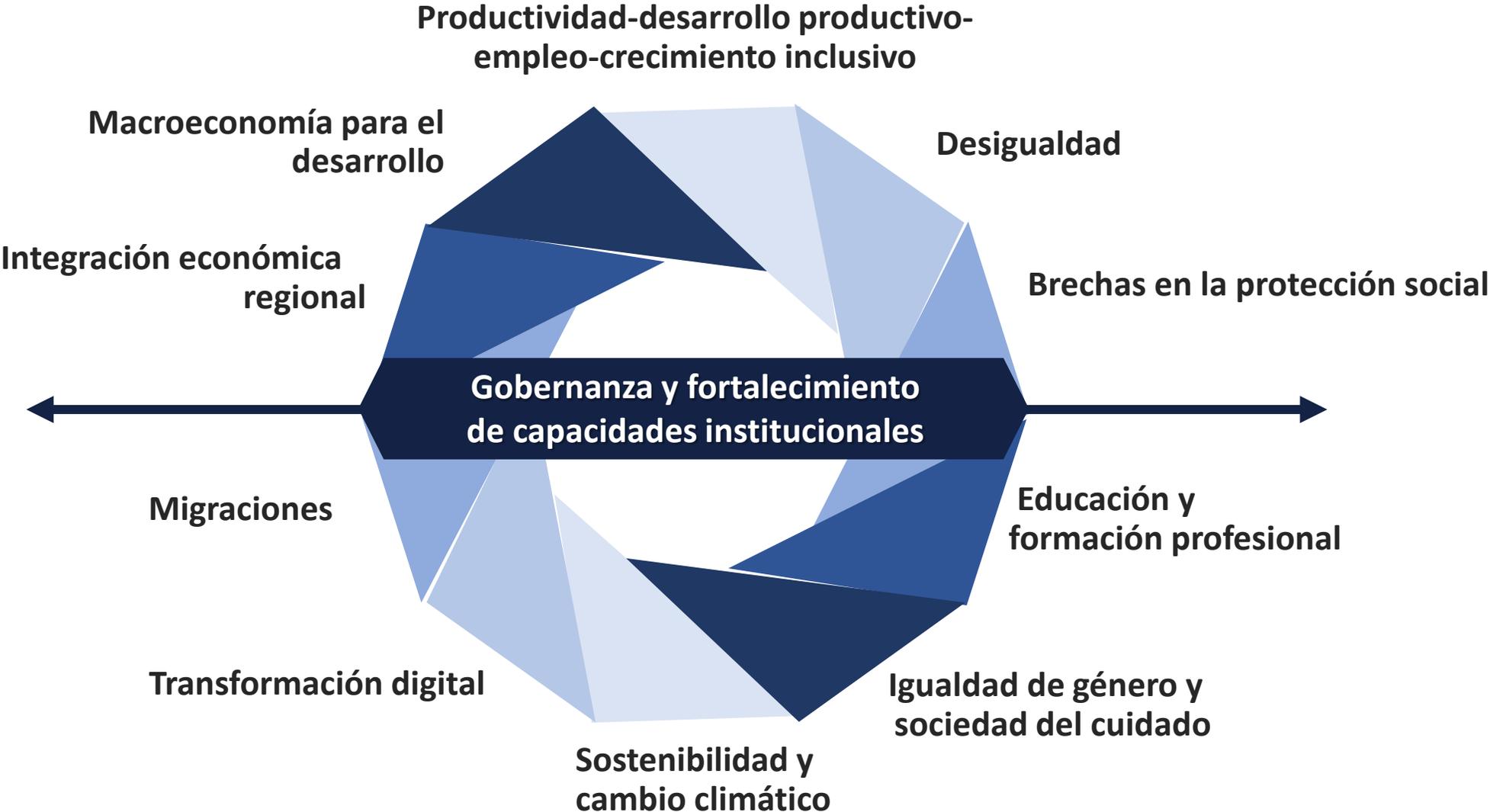
Contexto mundial

La coyuntura en que está sucediendo esta reunión

- Estamos ante una cascada de crisis, que exacerban brechas históricas. En los últimos tres años la región muestra retrocesos en los indicadores sociales, que amenazan el cumplimiento de los ODS.
- Enfrentamos una crisis del desarrollo y otra década perdida.
- Estamos en un punto de inflexión como países y como región. Necesitamos actuar con sentido de urgencia y elevar el nivel de ambición y la escala en los esfuerzos de política.
- No es un momento para cambios graduales y tímidos, sino para políticas transformadoras y audaces que realmente muevan las agujas del desarrollo.
- Es un momento para cambios transformacionales como el que propone **la sociedad del cuidado**.

Diez áreas prioritarias para la transformación del modelo de desarrollo

Planteadas en el 39 Período de Sesiones de la CEPAL, 24 al 26 de Octubre, 2022



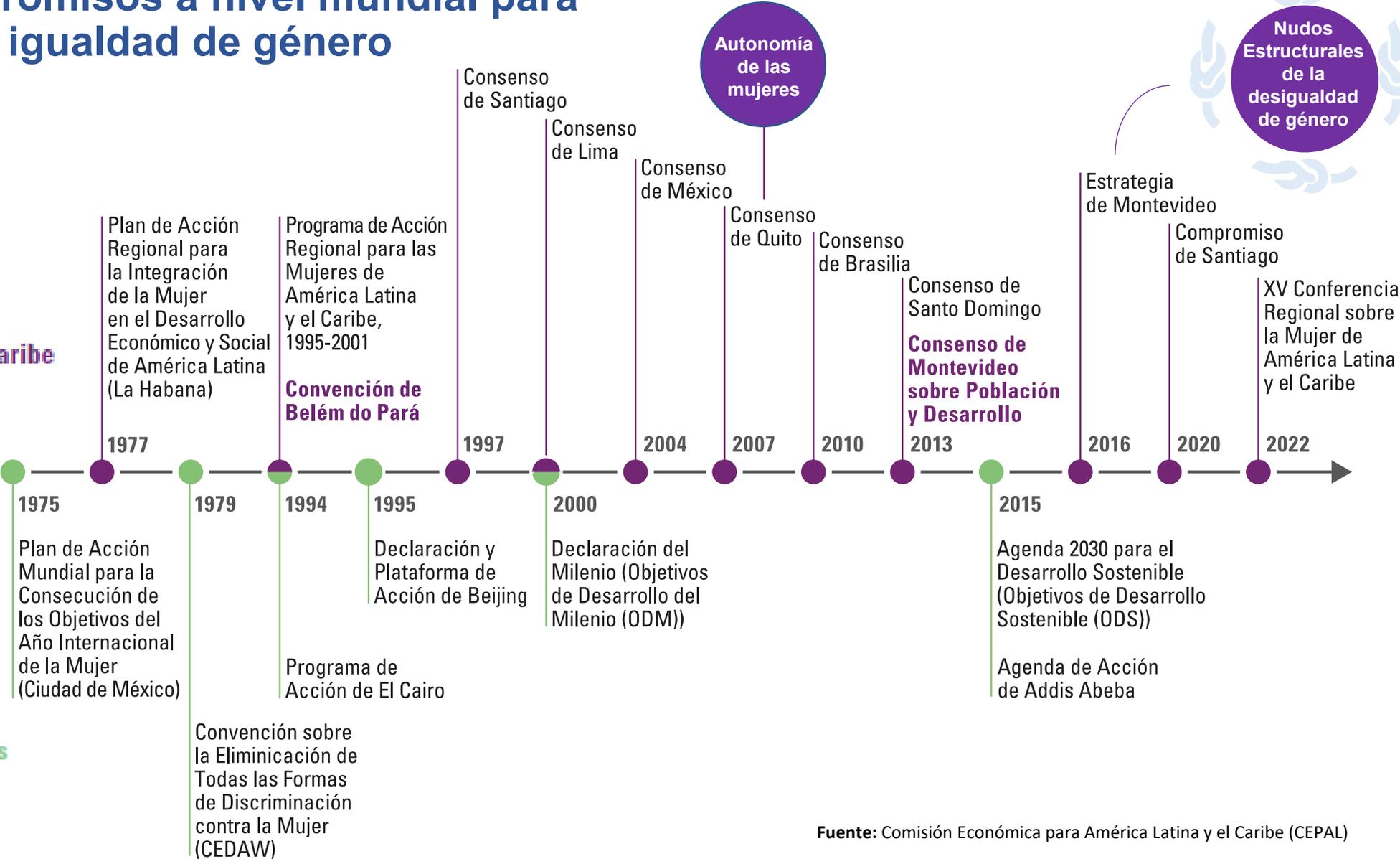
La sociedad del cuidado

- La sociedad del cuidado es una noción propositiva que requiere de una **construcción colectiva y multiescalar con corresponsabilidad de género y social**.
- **La Agenda Regional de Género, los aportes de la economía feminista, las propuestas de movimientos de mujeres y feministas y el paradigma del buen vivir** orientan los principios que permiten la construcción de una sociedad que coloque en el centro los cuidados y la sostenibilidad de la vida, con igualdad de género.
- Para evitar la profundización de las brechas de género y avanzar hacia la igualdad sustantiva es imprescindible avanzar en el **reconocimiento del cuidado de las personas y del planeta**. Además, los sectores del cuidado tienen el potencial de **dinamizar las economías y generar empleo**.
- A la luz de la transición demográfica y epidemiológica que atraviesa la región se prevé un importante **aumento de la demanda de cuidados**.

La igualdad de género y la sociedad del cuidado

Los aportes de la Agenda Regional de Género y los compromisos a nivel mundial para alcanzar la igualdad de género

Compromisos en América Latina y el Caribe

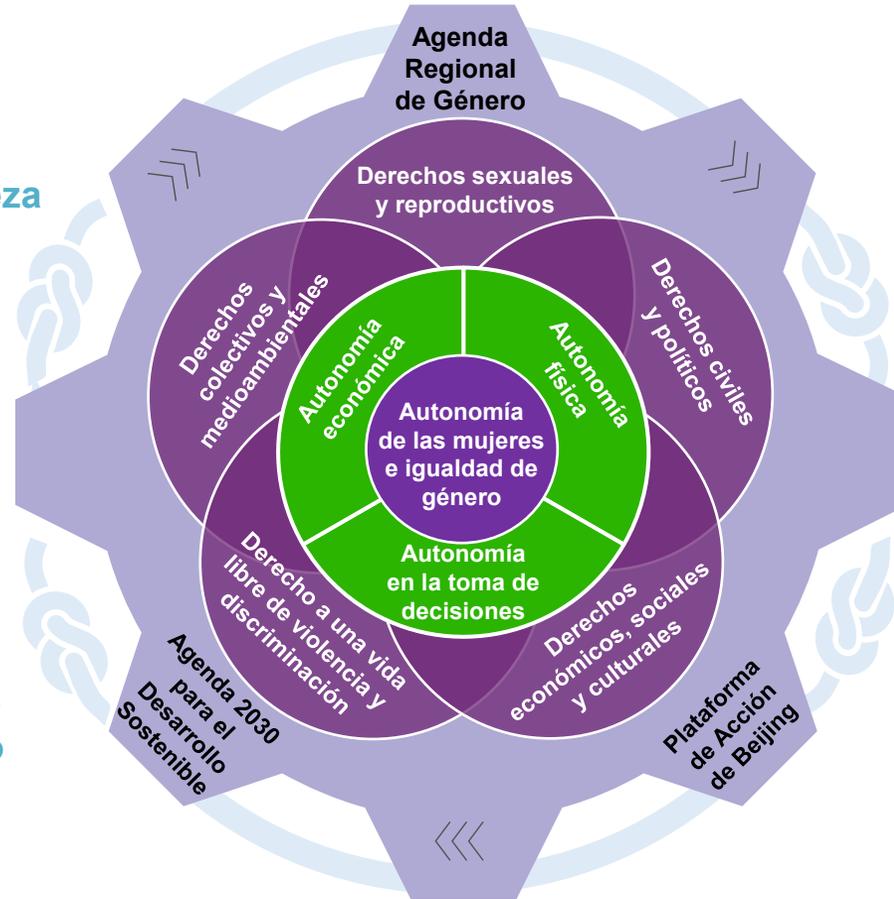


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

La ARG tiene en el centro la autonomía de las mujeres y la igualdad de género, está fundamentada en un enfoque de derechos y se articula con los compromisos globales

Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza en el marco de un crecimiento excluyente

Concentración del poder y relaciones de jerarquía en el ámbito público



Patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos

Rígida división sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Hacia la sociedad del cuidado: los aportes de la Agenda Regional de Género en el marco del desarrollo sostenible* (LC/MDM.61/3), Santiago, 2021.

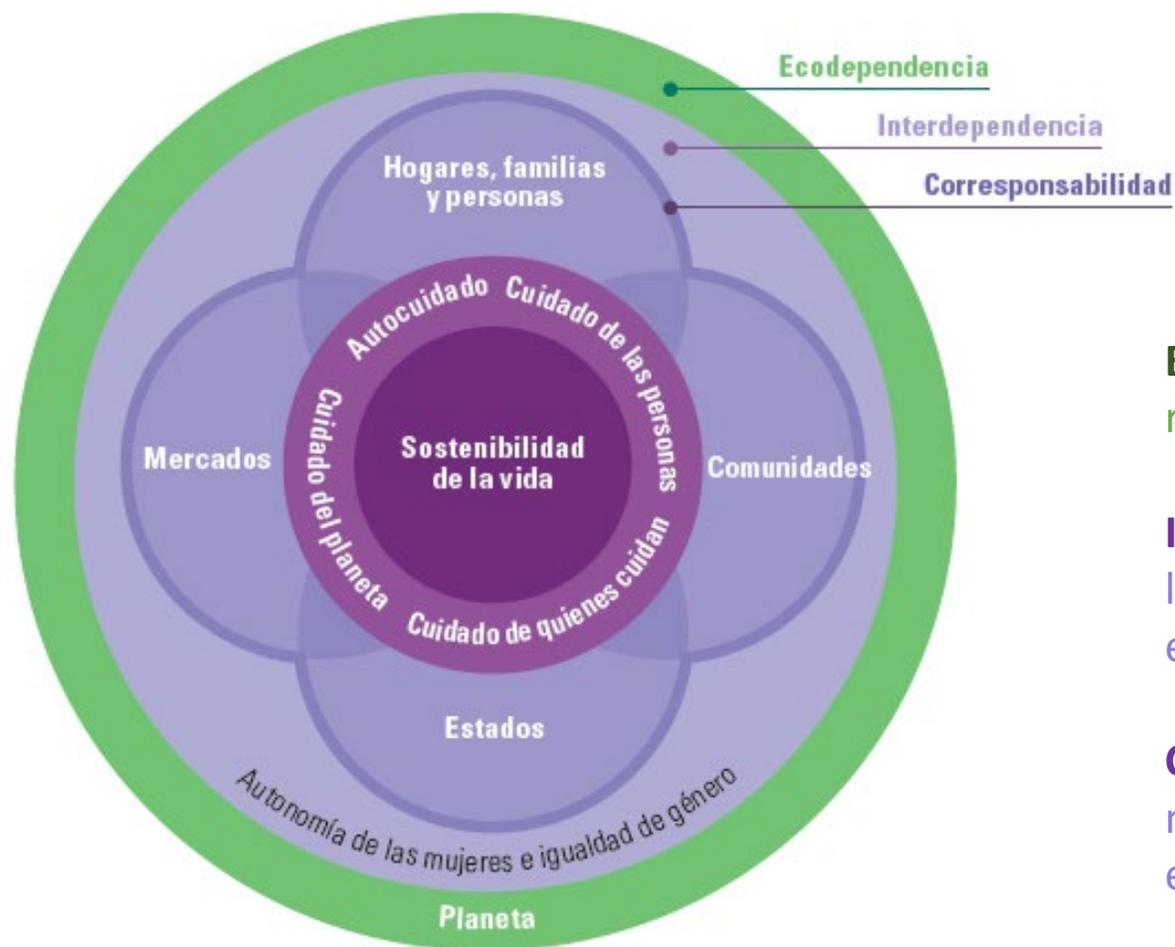
El derecho al cuidado

- El derecho al cuidado, entendido como el derecho a recibir cuidados, a cuidar y al autocuidado, es parte de los derechos humanos ya reconocidos en los pactos y tratados internacionales, de los que goza toda persona humana, independientemente de su situación de vulnerabilidad o dependencia.
- Sobre la base de los principios de igualdad, universalidad y corresponsabilidad social y de género, estos derechos hacen posible la sostenibilidad de la vida humana y el cuidado del planeta.

El Estado como garante

- Regula la organización social del cuidado en el marco de los estándares internacionales de derechos humanos.
- Organiza el ecosistema de servicios diseñados y ofertados por instituciones públicas y privadas e implementa el sistema integral de cuidado.
- Reconoce el trabajo de cuidados y garantiza derechos de quienes proveen cuidados.
- Establece estándares de calidad y distintas modalidades de financiamiento.
- Promueve políticas culturales y educativas orientadas a la corresponsabilidad de género y social.

Elementos para avanzar hacia la sociedad del cuidado



Ecodependencia: dependencia humana respecto a la naturaleza.

Interdependencia: la dependencia entre las personas y diversos ámbitos como el económico, socioambiental y cultural.

Corresponsabilidad: entre el Estado, el mercado, las comunidades, las familias, y entre personas.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Los desafíos económicos
y mundiales para una sociedad
del cuidado

Diversificación productiva y comercial en sectores con más y mejores oportunidades de empleo para las mujeres

América del Sur



1 de cada 10 mujeres se ocupa en empleo asociado a las exportaciones

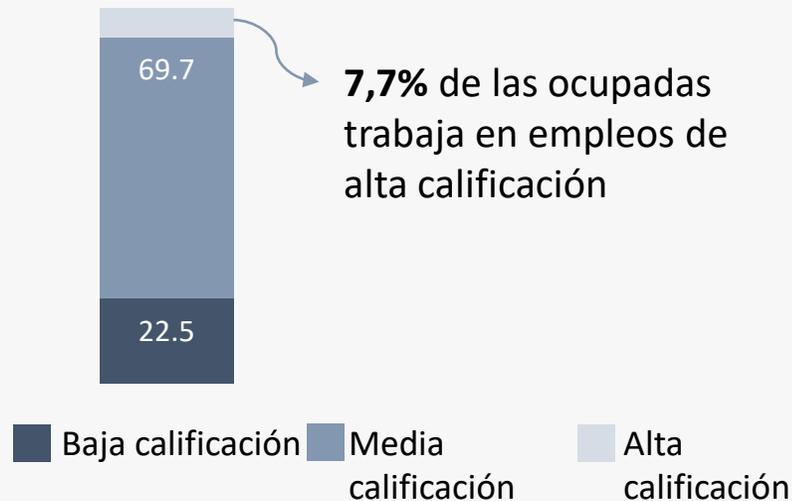
Centroamérica, México y República Dominicana



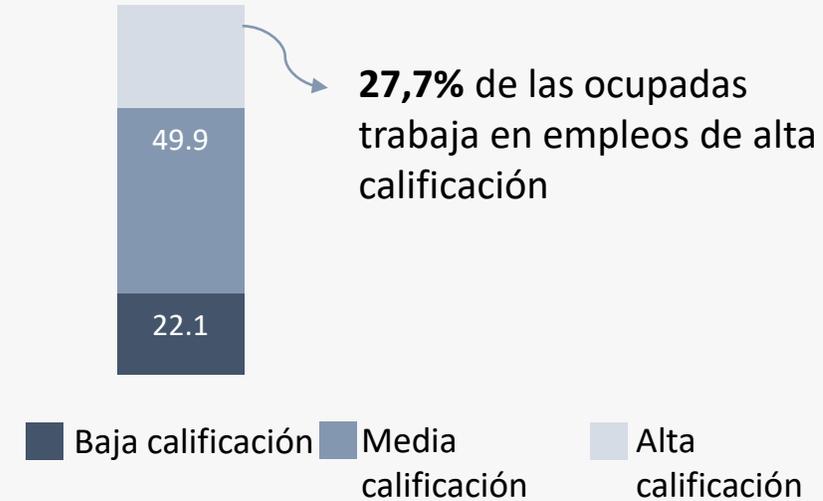
2 de cada 10 mujeres se ocupa en empleo asociado a las exportaciones

América Latina (13 países, promedio ponderado): niveles de calificación en sectores altamente exportadores y poco exportadores. Alrededor de 2020

Sectores altamente exportadores

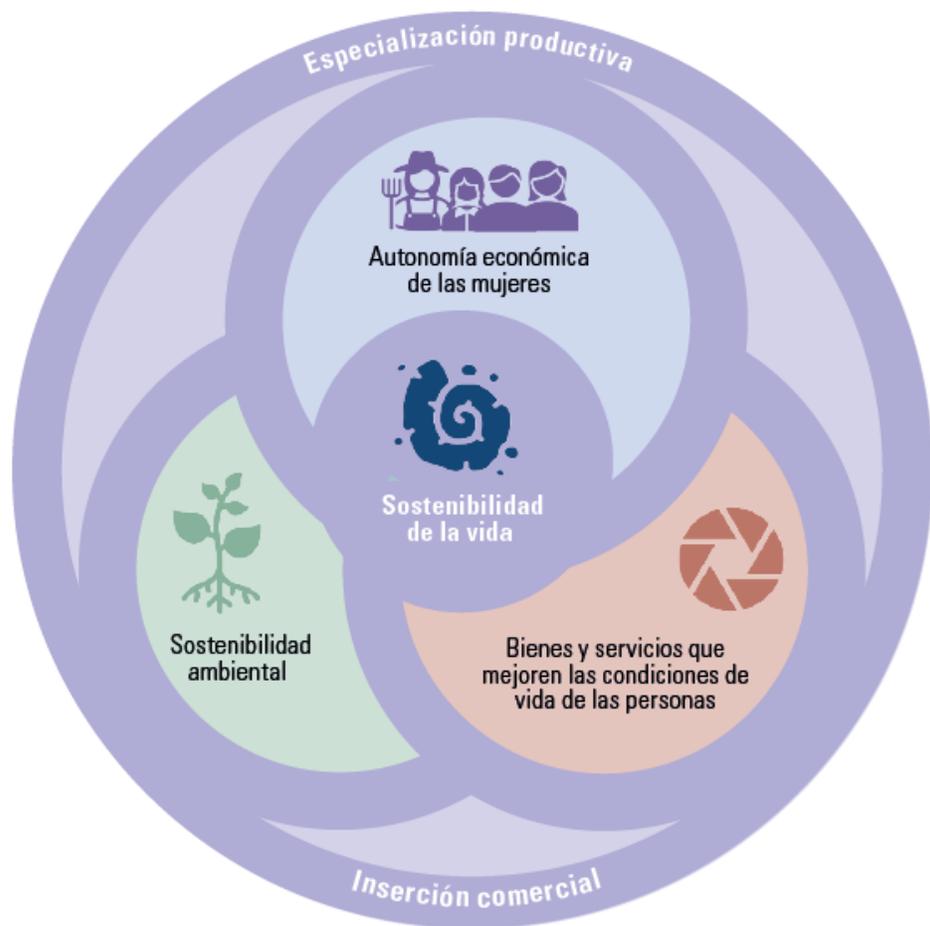


Sectores poco exportadores



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) y matrices de insumo producto de los países para el año 2018.

Vínculo entre especialización productiva, inserción comercial, autonomía económica de las mujeres y sostenibilidad de la vida



El patrón exportador de América Latina y el Caribe, basado en materias primas o manufactura de bajo valor agregado genera relativamente pocos empleos para las mujeres.

Para que el comercio internacional contribuya a la autonomía económica de las mujeres y la sostenibilidad de la vida es necesario:

- Diversificar la estructura productiva y comercial de los países y fortalecer la integración y complementación productiva regional.
- Impulsar sectores que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de las personas, intensivos en conocimiento, que generen más empleos y de calidad para hombres y mujeres, que contemplen los tiempos necesarios para la reproducción de la vida.
- Reducir la huella ambiental e impulsar patrones de producción, consumo y distribución sostenibles.

La política fiscal con enfoque de género

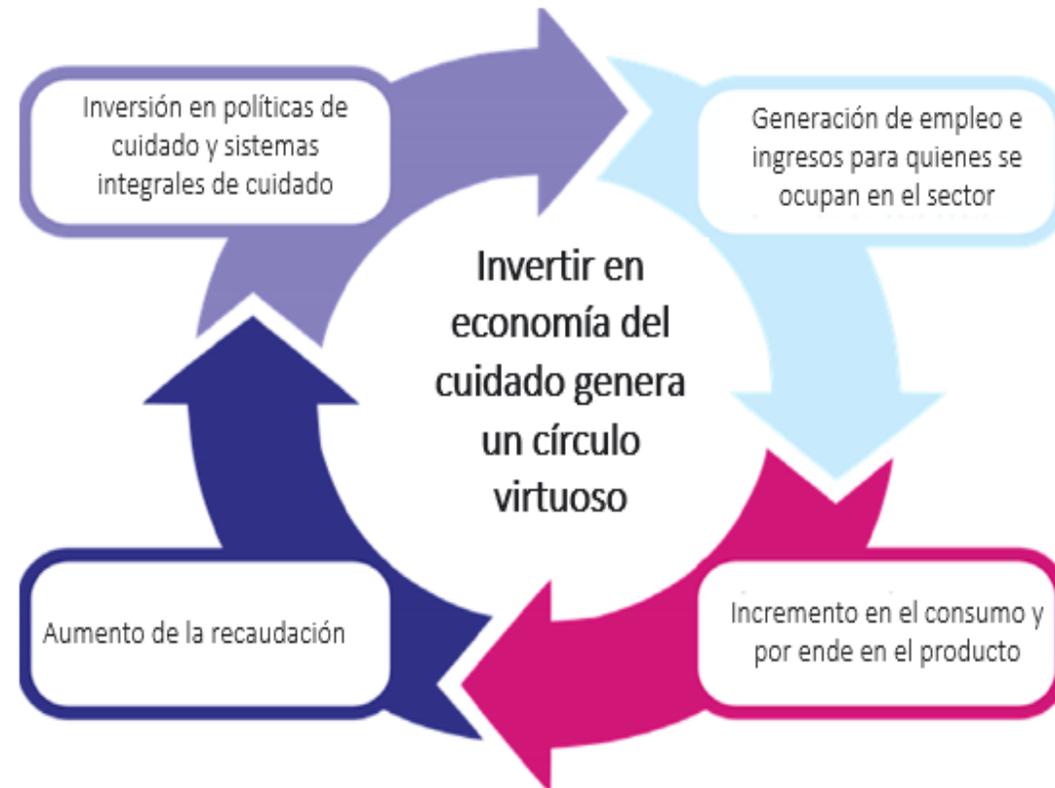


En América Latina y el Caribe

- **Sesgos regresivos** que afectan desproporcionadamente a las mujeres con ingresos bajos y en situación de pobreza.
- **Financiamiento insuficiente** para políticas de igualdad de género y derechos de las mujeres.
- Sistemas tributarios con una **baja recaudación, alta evasión y elusión**; y gran cantidad de **exenciones tributarias**.
- **Necesidades de recursos adicionales** para hacer frente a la demanda creciente de cuidados y profundización de las desigualdades de género.
- **En el corto plazo**, el reducido espacio fiscal y los recortes o límites al gasto social plantea desafíos para avanzar hacia la sociedad del cuidado.

El círculo virtuoso de la inversión en la economía del cuidado

Para México, ONU Mujeres y CEPAL estimaron que un sistema de cuidados infantiles universal y gratuito requeriría una inversión adicional de 1,2% del PIB, llevaría a un incremento del empleo total en 3,9%, del producto en 1,7% y generaría una recaudación adicional del 0,3% del PIB.



La CEPAL estimó que cerrar las brechas de género de participación laboral podría incrementar el PIB en 6,9 p.p. entre 2016 y 2030 en la región.

Fuente: ONU-Mujeres (Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres) y Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2020), "Costos, retornos y efectos de un Sistema de cuidado infantil universal, gratuito y de calidad en México" [en línea] <https://mexico.unwomen.org/es/digiteca/publicaciones/2020-nuevo/diciembre-2020/costos-retornos-y-efectos-de-unsistema-de-cuidado-infantil-universal-en-mexico>.

La valorización monetaria del trabajo no remunerado en la región muestra que juega un rol fundamental en el funcionamiento de las economías

América Latina (10 países): valor del trabajo no remunerado de los hogares, 2010-2021 (En porcentaje del PIB)



74% del trabajo no remunerado lo aportan las mujeres

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la valorización del trabajo no remunerado de los organismos rectores de las cuentas nacionales, excepto para la Argentina y el Uruguay donde corresponden cálculo no oficiales.

RESUMEN: La contribución de las políticas de desarrollo productivo, de inserción internacional y fiscal al logro de la igualdad de género y la sociedad del cuidado

- Diagnóstico:

- La matriz productiva y exportadora está caracterizada por poca diversificación productiva, baja sofisticación tecnológica, y actividades de bajo valor agregado, que generan relativamente pocos empleos de calidad para las mujeres.
- La fiscalidad es frágil, con sesgos regresivos que afectan a las mujeres, e insuficiente para financiar las inversiones requeridas por la sociedad del cuidado, en particular a la luz del fuerte incremento esperado en la demanda de cuidados y en la necesidad de inversiones en la igualdad de género.

- **Recomendación: impulsar cambios en la orientación de las políticas fiscales, productivas y comerciales desde un enfoque de género:**

- Diversificar la estructura productiva y comercial,
- fortalecer la integración y complementación productiva regional,
- impulsar sectores intensivos en conocimiento y bajos en emisiones de carbono.
- Promover un pacto fiscal que promueva la igualdad de género.
 - Aumentar los ingresos de forma progresiva,
 - Disminuir la evasión y elusión fiscal y
 - Asignar recursos suficientes para políticas de igualdad de género, sistemas universales de protección social e invertir estratégicamente en sistemas y políticas de cuidados.

El vínculo ineludible entre
la división sexual del trabajo
y la desigualdad de género

Las crisis en cascada han profundizado las desigualdades de género en la región

- Aumento de la pobreza y sobrerrepresentación de las mujeres en hogares pobres
- Expulsión masiva de las mujeres de la fuerza de trabajo
- Aumento del desempleo de las mujeres

Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza

División sexual del trabajo

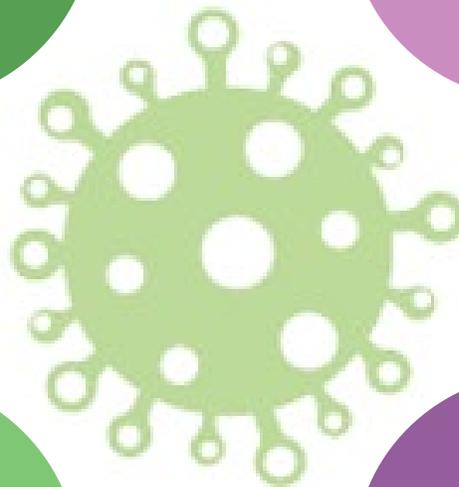
- Sobrerrepresentación en primera línea de respuesta a la pandemia (salud y educación)
- Aumento de demanda de cuidados en los hogares realizado principalmente por mujeres

Concentración del poder

Patrones culturales patriarcales

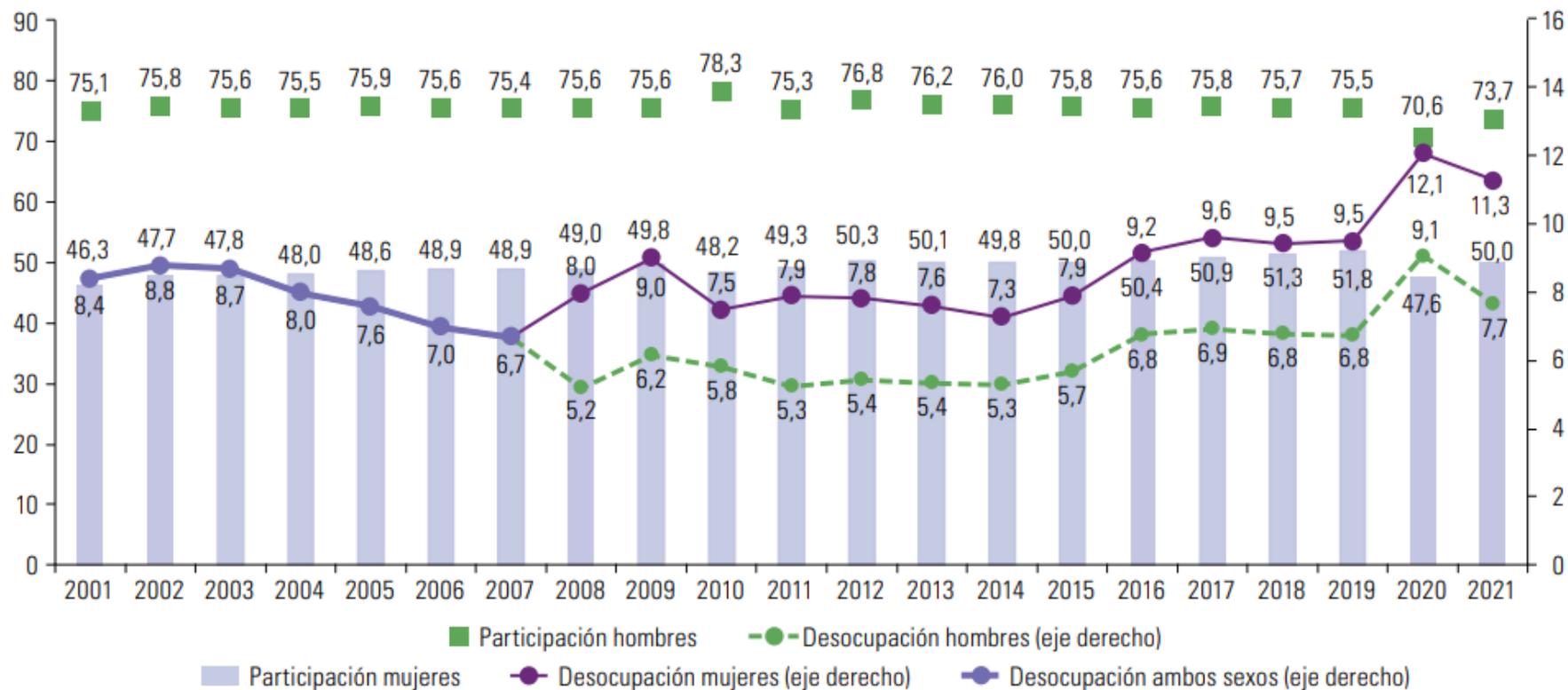
- Mujeres en primera línea pero menor participación en los ámbitos de toma de decisiones sobre las respuestas a la pandemia

- Cierre de servicios de atención a la violencia contra las mujeres y niñas.
- Escasez de servicios de salud sexual y reproductiva



Altas brechas en la participación laboral entre hombres y mujeres generadas por la sobrecarga del trabajo doméstico y de cuidados que tienen las mujeres

América Latina y el Caribe (24 países, promedio ponderado): evolución de la tasa de participación y la tasa de desocupación, según sexo, 2001-2021 (En porcentajes)



La pandemia generó un retroceso de casi 20 años en la tasa de actividad de las mujeres.

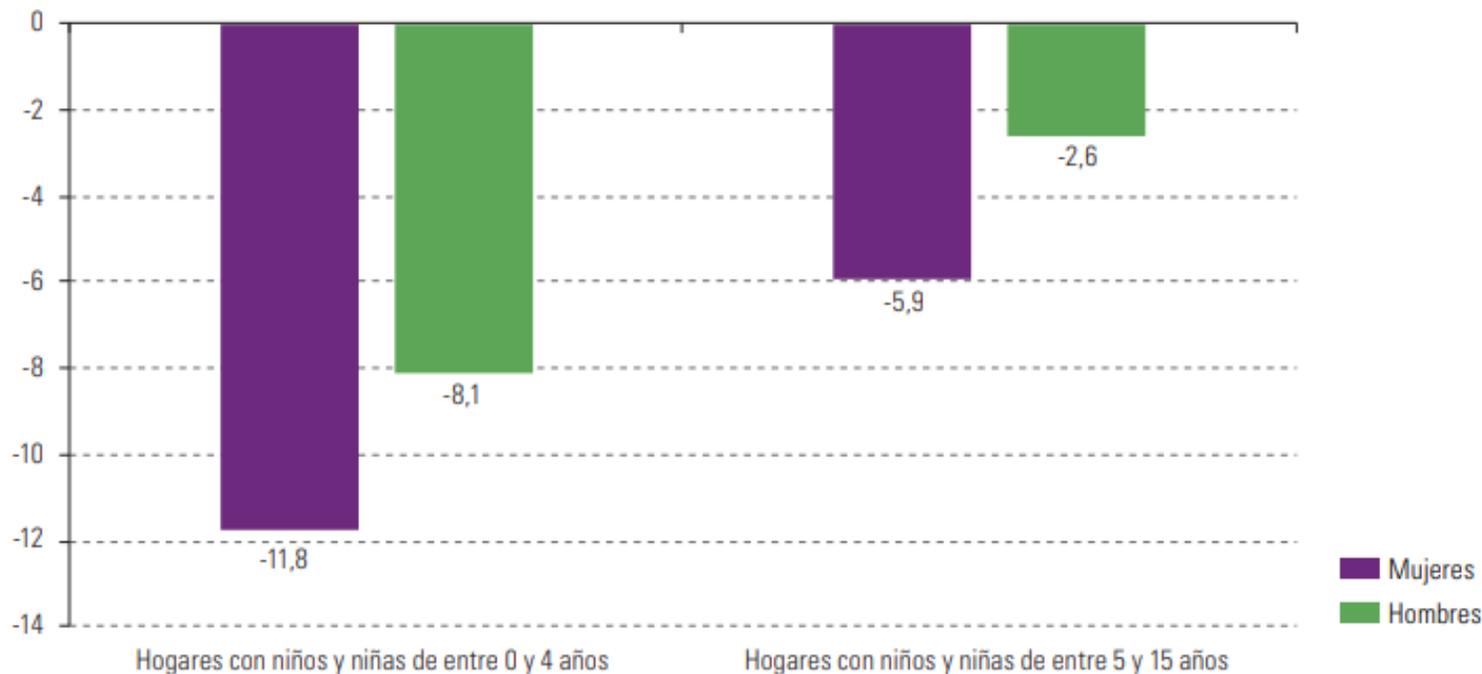
No se logra cerrar la brecha histórica del desempleo y participación entre hombres y mujeres.

El principal obstáculo para la plena inserción de las mujeres en el mercado laboral está relacionado con la sobrecarga del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares

El aumento en la demanda de cuidado asociado a la pandemia afectó más intensamente a las mujeres en hogares con niños y niñas en primera infancia

América Latina (13 países, promedio ponderado): variación de la cantidad de personas de entre 20 y 59 años ocupadas, por sexo y presencia de niños y niñas de entre 0 y 15 años en el hogar, 2019-2020 (En porcentajes)

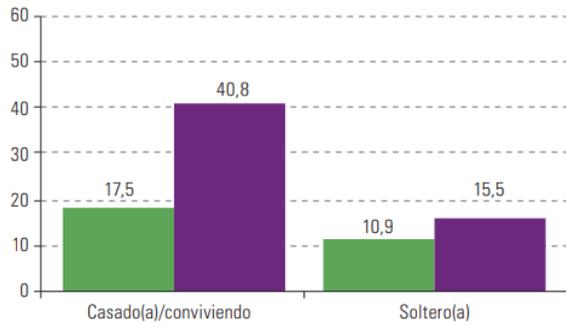


- Las mujeres tienen menores niveles de ocupación de forma estructural.
- La falta de corresponsabilidad en los hogares genera la salida de las mujeres del mercado laboral limitando su autonomía económica.

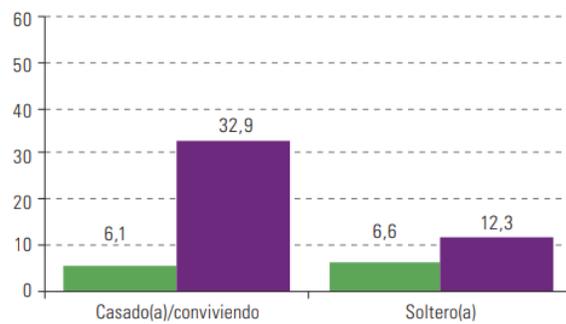
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

América Latina (6 países): tiempo que dedica la población de 18 años y menos al trabajo no remunerado, según sexo y estado civil (En horas semanales)

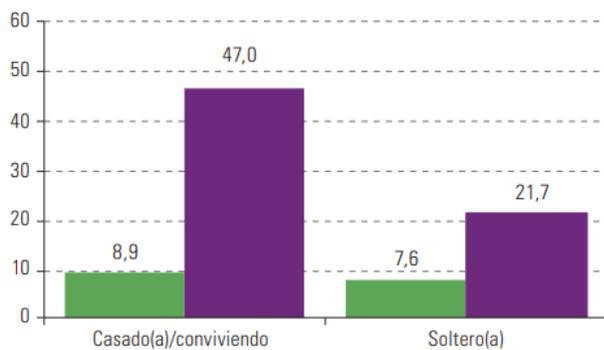
A. Colombia, 2017



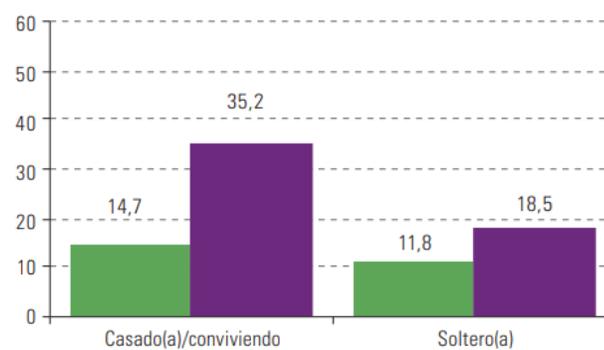
B. Ecuador, 2012



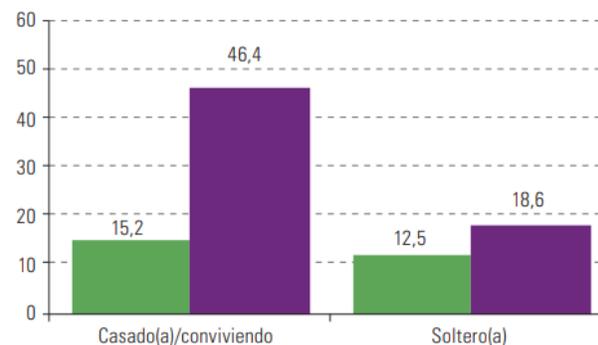
C. Guatemala, 2017



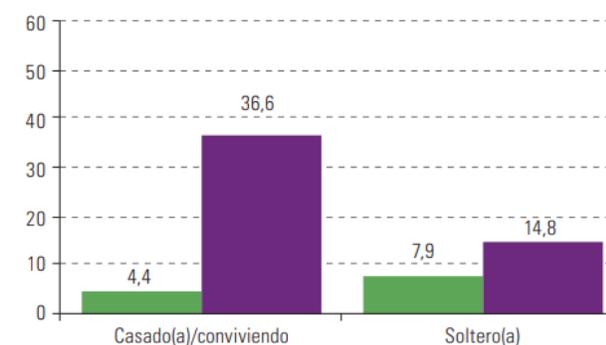
D. Honduras, 2009



E. México, 2019



F. Rep. Dominicana, 2016



La división sexual del trabajo se instala en edades tempranas y se refuerza con las prácticas nocivas como el matrimonio infantil

En América Latina y el Caribe 1 de cada 5 niñas están unidas o casadas antes de los 18 años. El trabajo de cuidados repercute en el desarrollo de las niñas y las adolescentes.

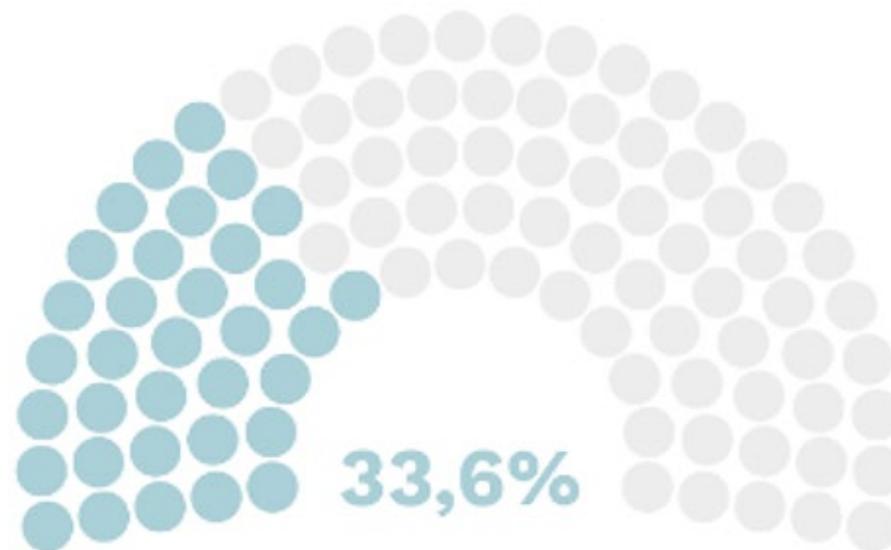
Asegurar el acceso a educación sexual integral y servicios de salud sexual y reproductiva son herramientas clave para revertir la desigualdad de género.

Países como Costa Rica registraron importantes reducciones del embarazo en adolescentes luego de implementar programas de educación para la sexualidad.

La unión o matrimonio temprano (antes de los 18 años) es una práctica nociva y una persistente violación de derechos.

La escasez de tiempo de las mujeres impide mayores niveles de participación política

- En 2021 las mujeres ocupan el 33,6% de los escaños de los Parlamentos Nacionales
- En los gobiernos locales solamente el 24,9% de los lugares electivos está ocupado por mujeres
- América Latina y el Caribe aún está lejos de alcanzar la paridad en la toma de decisiones

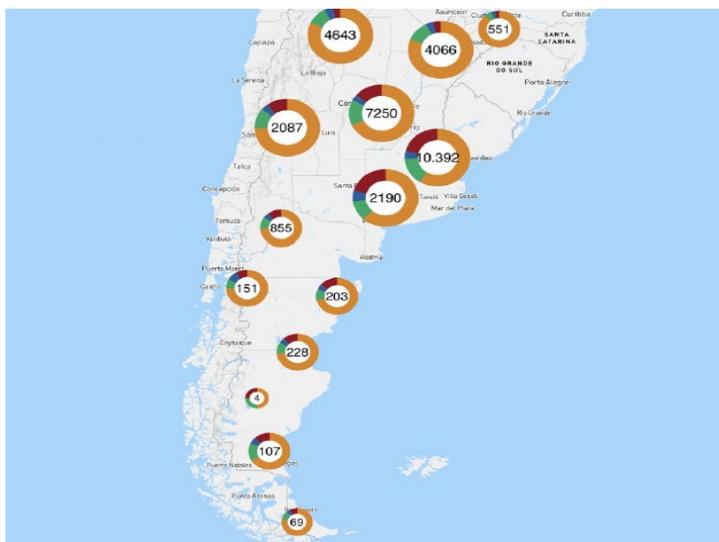


Se estima que a este ritmo tomará más de 40 años alcanzar la paridad en los parlamentos nacionales

La región avanza en georreferenciación para el diseño de las políticas de cuidado territorialmente efectivas

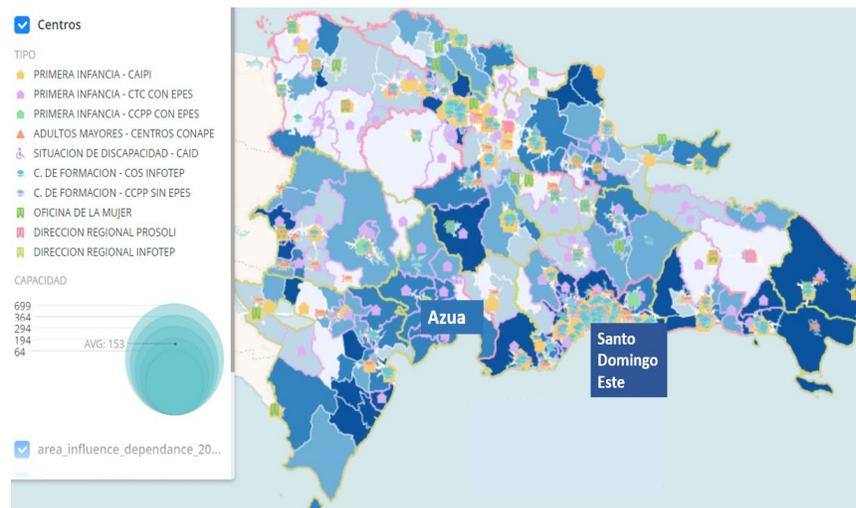
Argentina:

Mapa Federal del Cuidado



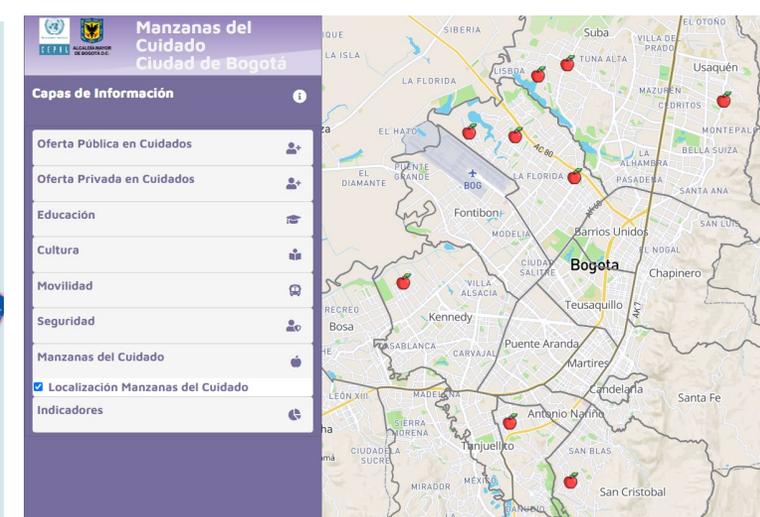
República Dominicana:

Comunidades de Cuidado



Bogotá:

Manzanas del Cuidado



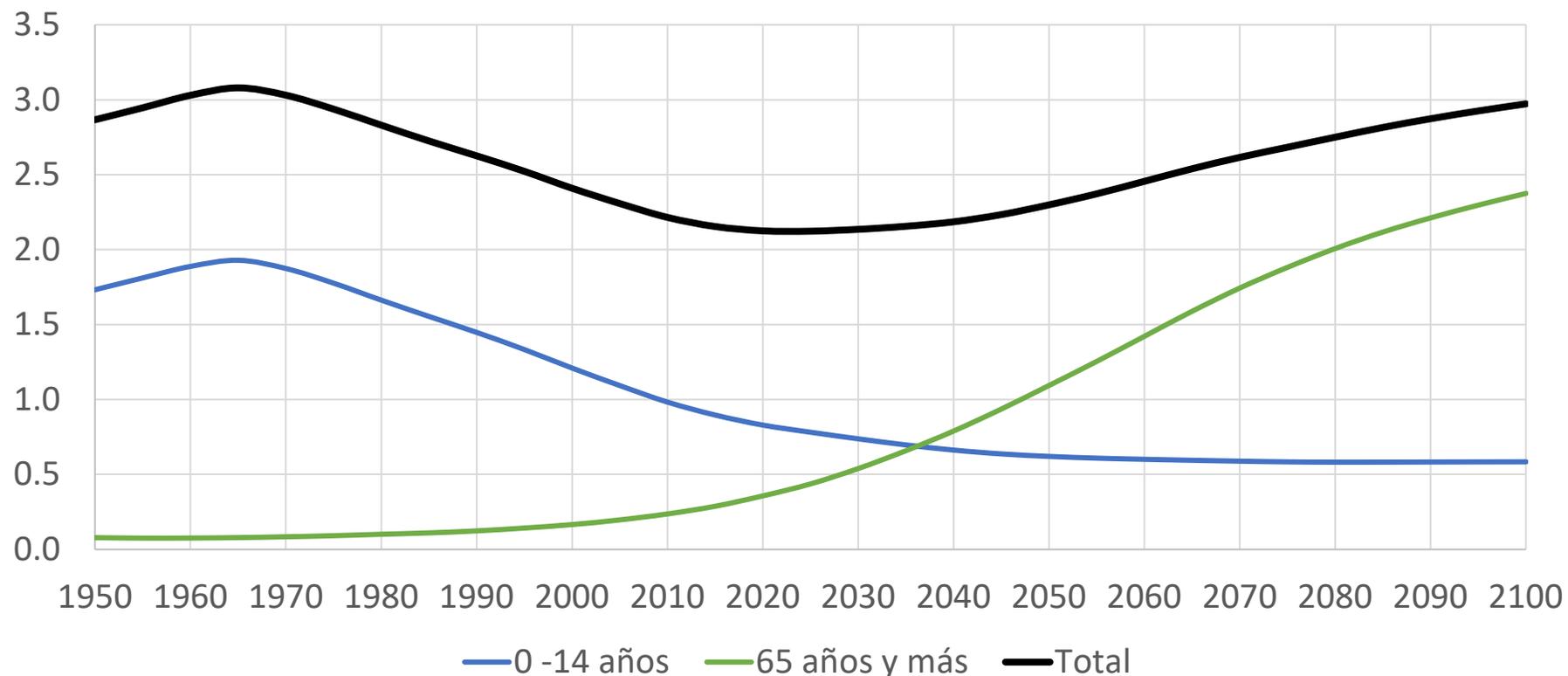
La sociedad del cuidado debe atender la dimensión territorial:

- Los cuidados deben analizarse de manera situada, considerando las necesidades diferenciadas de las personas que habitan en las ciudades y las zonas rurales.
- Las condiciones de infraestructura y saneamiento, acceso al transporte, y conectividad son factores cruciales que determinan los tiempos que se destinan al trabajo de cuidados.

Los cuidados ante los cambios
demográficos, epidemiológicos
y económicos

Las transiciones demográficas y epidemiológicas generan aumento en las demandas de cuidado de personas adultas mayores

América Latina y el Caribe (38 países): Ratio de unidades de cuidado sobre la población de 15 a 64 años

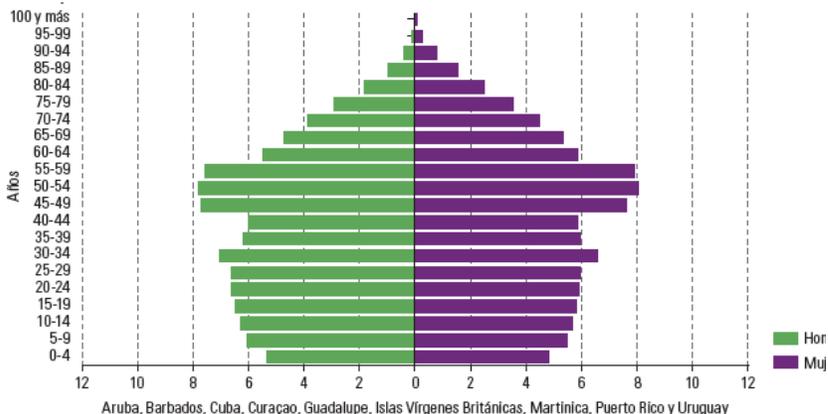


No hemos resuelto aún el cuidado de niños y niñas, y nos enfrentamos a una enorme carga de cuidado con creciente proporción de personas adultas mayores

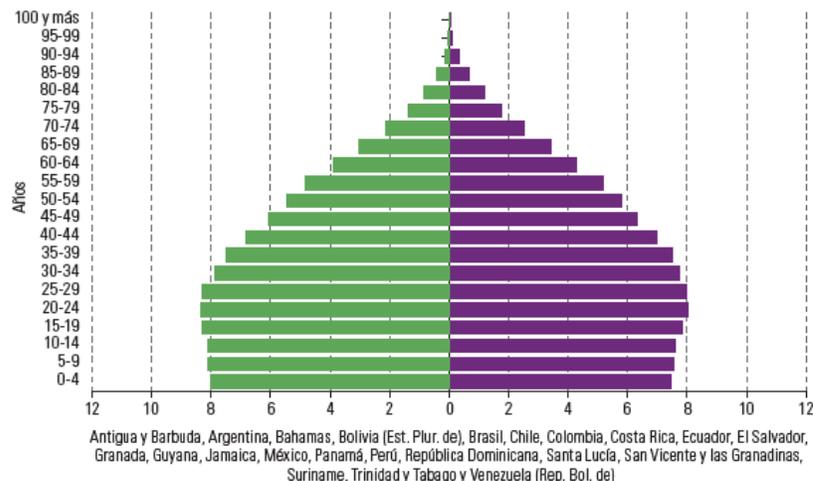
Fuente: Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas – CEPALSTAT, última visita en 31 mayo 2022. Para el cálculo de unidades de cuidado se utilizó la escala de Durán (2014) y las estimaciones poblacionales de Naciones Unidas, World Population Prospects 2019 [base de datos en línea] <https://population.un.org/wpp/>

Las diferentes etapas de la transición demográfica afectan el momento de inflexión en la demanda de cuidados

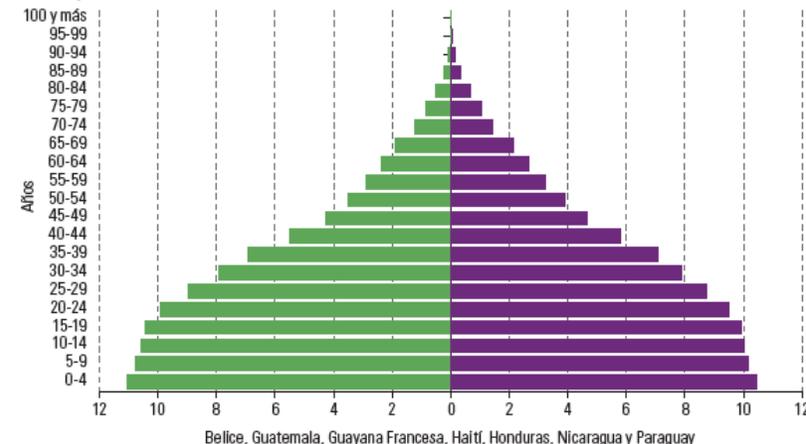
Envejecimiento avanzado



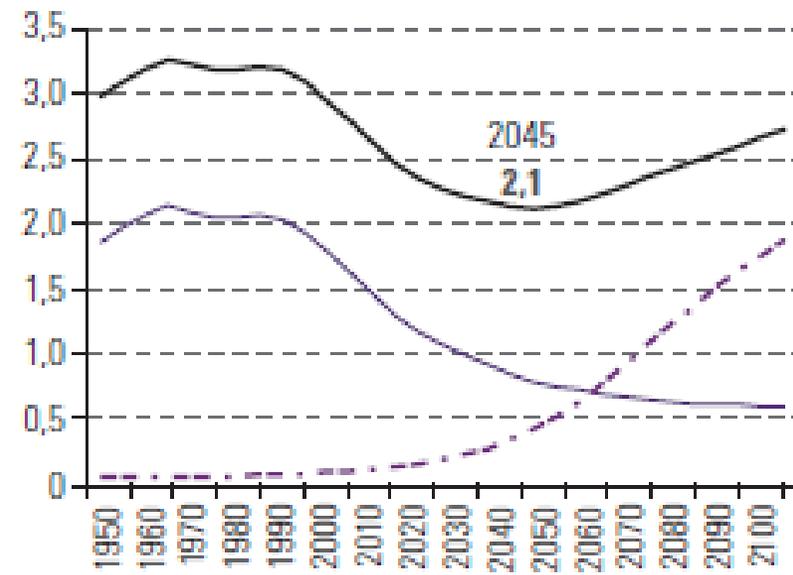
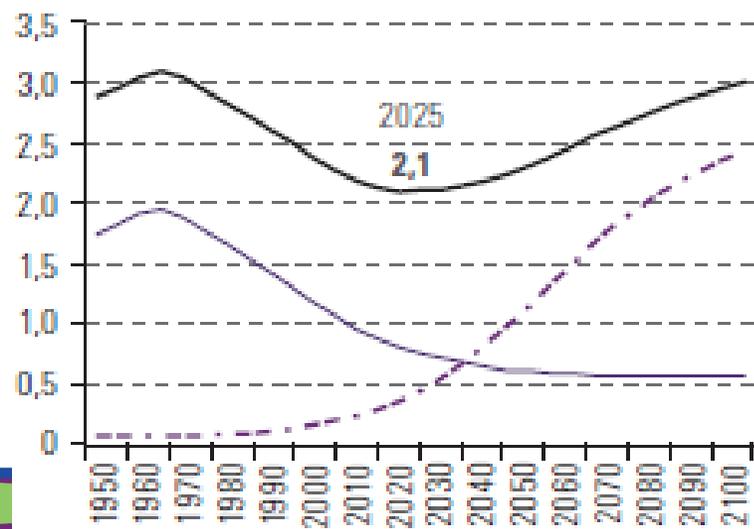
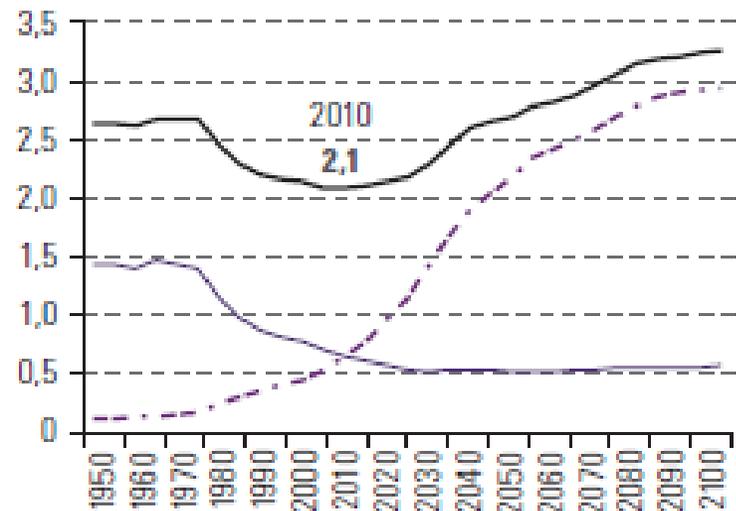
Envejecimiento moderado



Envejecimiento leve

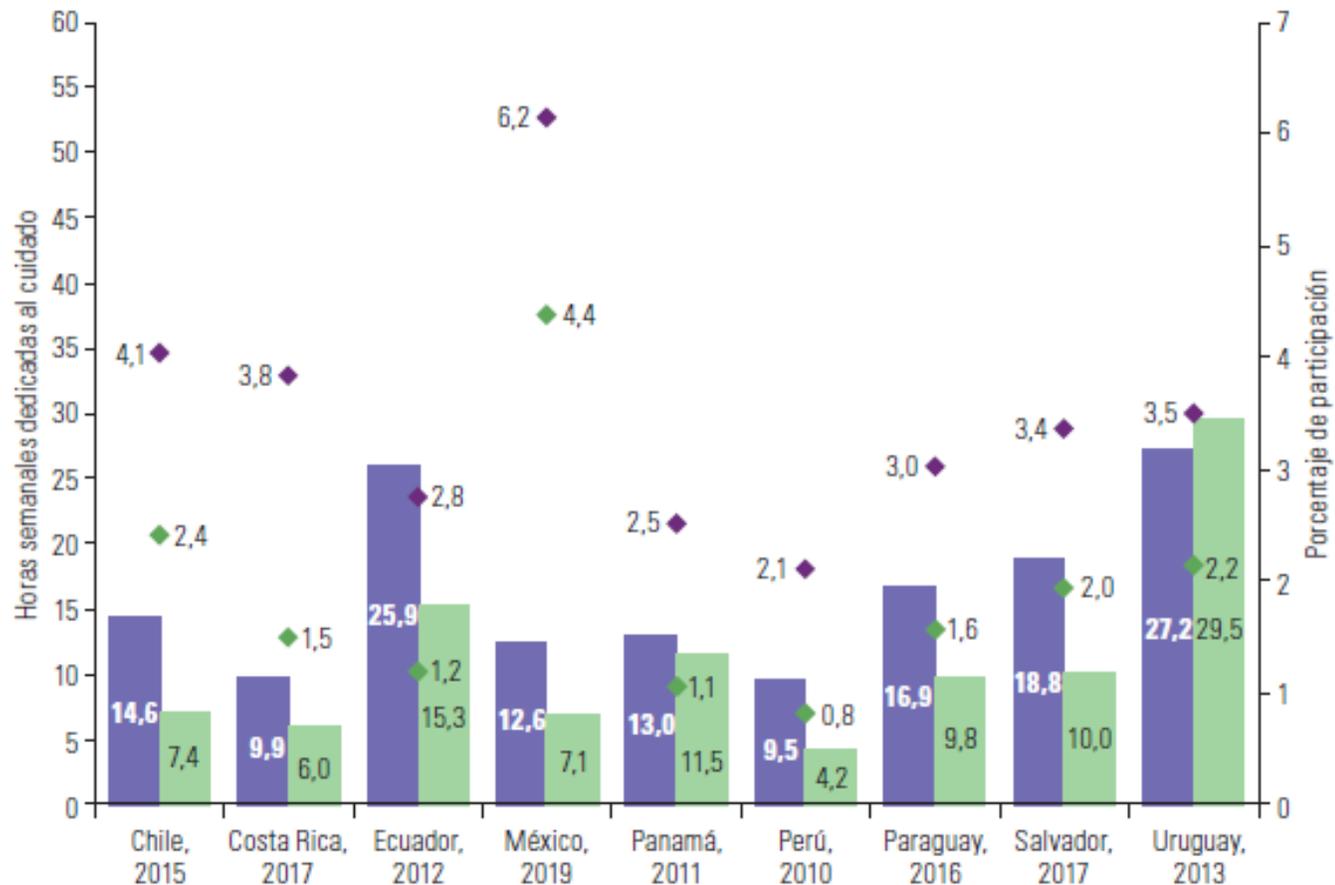


Ratio entre unidades de cuidado y población entre 15 y 64 años de edad



La región tiene grandes rezagos en los sistemas de salud y de cuidados a domicilio

América Latina (9 países): Tiempo dedicado al cuidado de personas con discapacidad o enfermedades crónicas dependientes y tasa de participación en el cuidado de hombres y mujeres (*En horas semanales y porcentajes*)



- Existen crecientes demandas de cuidados para personas con discapacidad y enfermas crónicas dependientes.

■ Tiempo dedicado por las mujeres al cuidado de miembros del hogar con dependencia por discapacidad o enfermedad crónica (eje izquierdo)

■ Participación de las mujeres en el cuidado de miembros del hogar con dependencia por discapacidad o enfermedad crónica (eje derecho)

■ Tiempo dedicado por los hombres al cuidado de miembros del hogar con dependencia por discapacidad o enfermedad crónica (eje izquierdo)

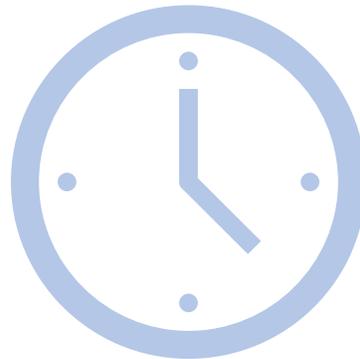
■ Participación de los hombres en el cuidado de miembros del hogar con dependencia por discapacidad o enfermedad crónica (eje derecho)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso del tiempo de los respectivos países.

El mercado laboral y los cuidados

Gran asimetría en la carga total de trabajo de hombres y mujeres: las mujeres trabajan más horas, pero menos de forma remunerada

En todos los países y todos los grupos de edad, en la población ocupada, **la carga total de trabajo** de las mujeres es superior a la de los hombres, con diferencias que varían entre **2,4 y 20,8** horas semanales.



Las mujeres dedican entre **6,3 y 29,5 horas** más por semana que los hombres al trabajo doméstico y de cuidados

En la región las mujeres dedican un 19,6% de su tiempo al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado mientras que los hombres apenas un 7,3%.

Las mujeres dedican a estas actividades casi el triple del tiempo que ellos

Una importante tarea para avanzar hacia la igualdad de género se da en los mercados laborales

- **Las extensas jornadas laborales son incompatibles con las tareas de cuidado**

16 países tienen legislación igual o por encima a la recomendación de OIT de 44 horas semanales

- **La regulación de las licencias por maternidad es insuficiente y la cobertura baja dada la alta informalidad**

Sólo Brasil, Cuba, Chile, Colombia, Paraguay y Venezuela tienen 18 semanas o más de licencia por maternidad, tal como recomienda OIT.

- **Las licencias por paternidad son muy breves y limitan el involucramiento de los hombres en el cuidado de recién nacidos**

Sólo 4 países tienen licencias de entre 13 y 15 días (Colombia, Paraguay, Venezuela y Uruguay)

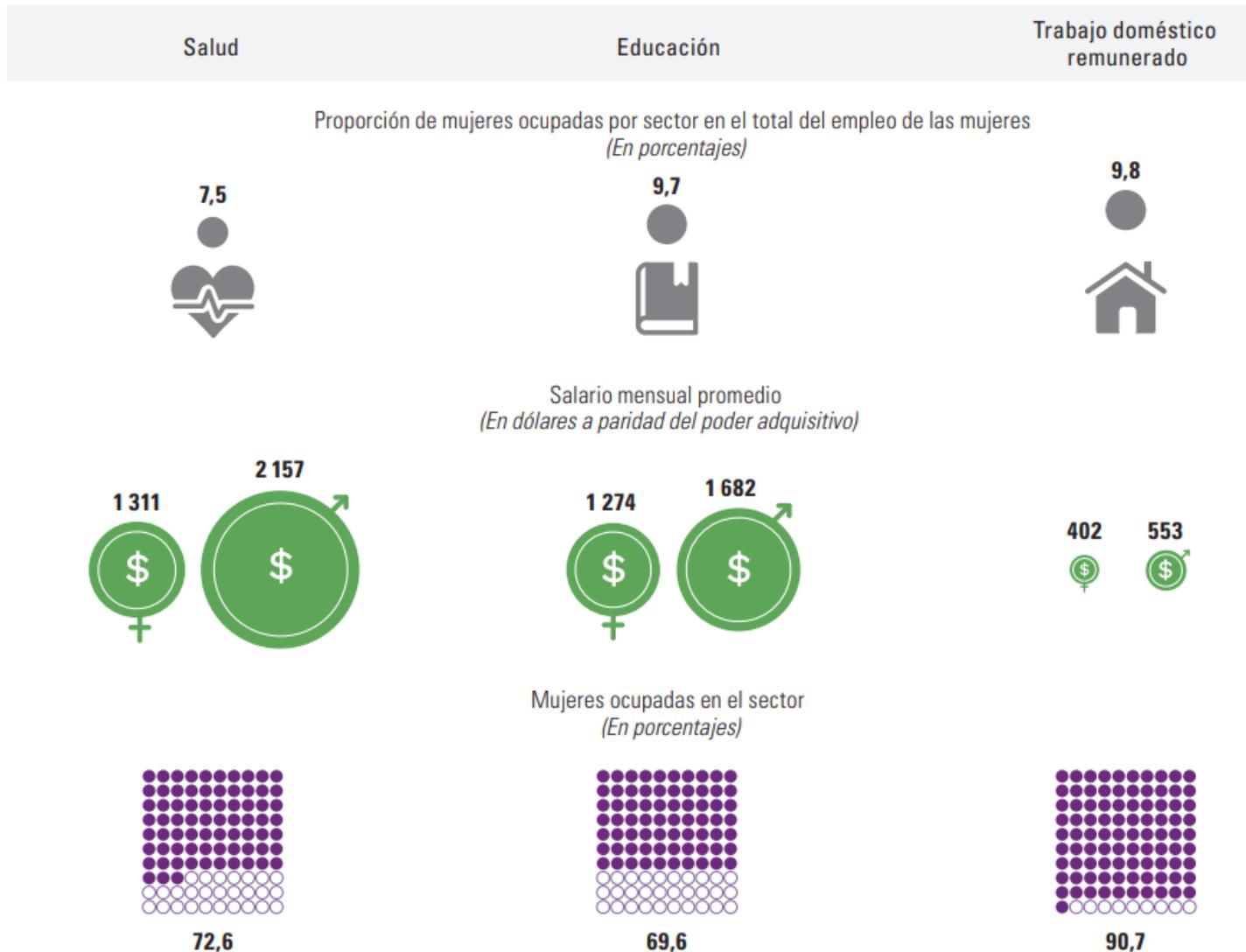
- **Las licencias parentales que se otorgan a continuación de la licencia de maternidad o paternidad por nacimiento o adopción deben poder utilizarla no sólo las madres**

Son pocos los países de la región que han implementado este tipo de licencias (Chile, Colombia, Uruguay, Cuba)

- **El aumento del empleo en sectores emergentes vinculados a la digitalización presenta retos, desafíos y oportunidades ante el aumento de la demanda de cuidados y la persistente brecha digital de género**

4 de cada 10 mujeres en la región no está conectada o no puede costear la conectividad

1 de cada 3 mujeres ocupadas se emplean en el sector de la economía del cuidado



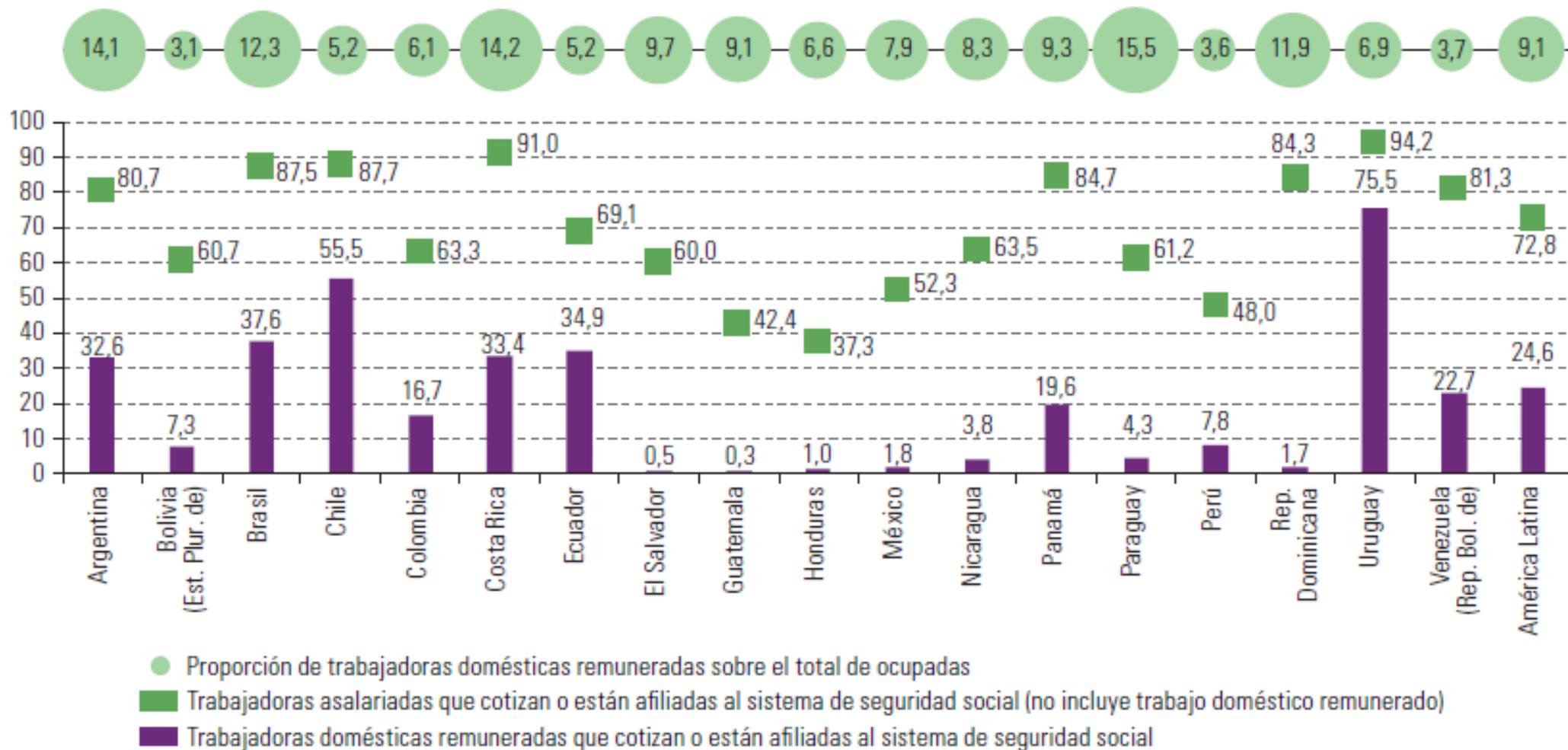
Las personas empleadas en ocupaciones vinculadas con los cuidados:

- Son en su mayoría mujeres.
- Realizan tareas que requieren conocimientos y habilidades con bajo reconocimiento social a pesar de ser esenciales para el sostenimiento de la vida y el bienestar.
- Primera línea en la recuperación: educación, salud, cuidado en los hogares. Persiste la brecha salarial.

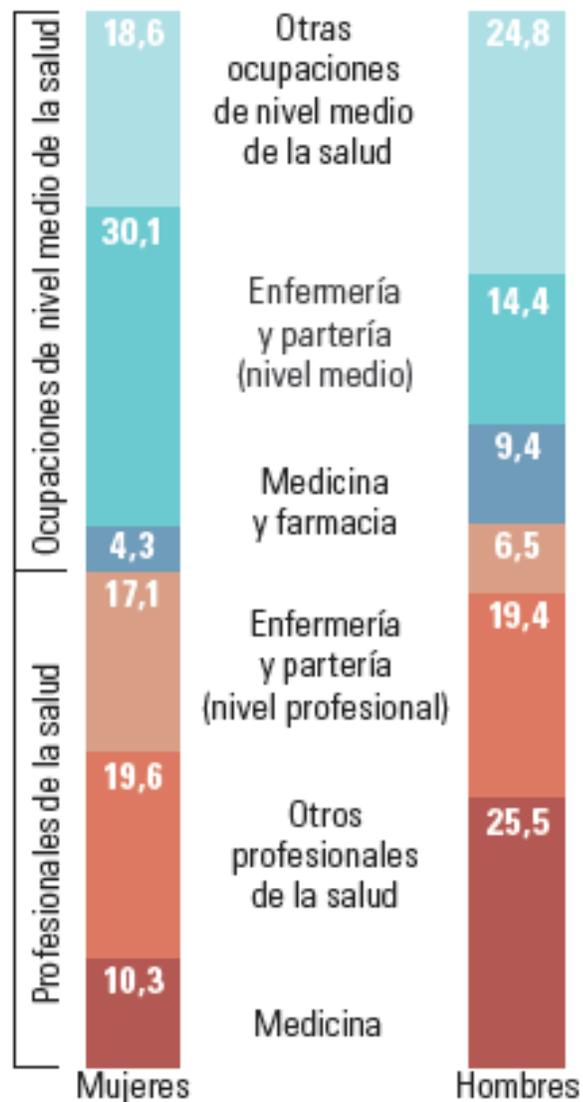
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuesta de Hogares (BADEHOG)

El trabajo doméstico remunerado es fuente de empleo para entre 11 y 18 millones de personas en América Latina y el Caribe, el 93% son mujeres.

América Latina y el Caribe (18 países promedio ponderado): trabajadoras domésticas remuneradas sobre el total de ocupadas y trabajadoras que cotizan o están afiliadas al sistema de seguridad social, alrededor del 2020. *(En porcentajes)*



Distribución de las personas ocupadas en los subsectores de la salud, por sexo
(En porcentajes)



El 72,6% de las personas ocupadas en el sector salud son mujeres

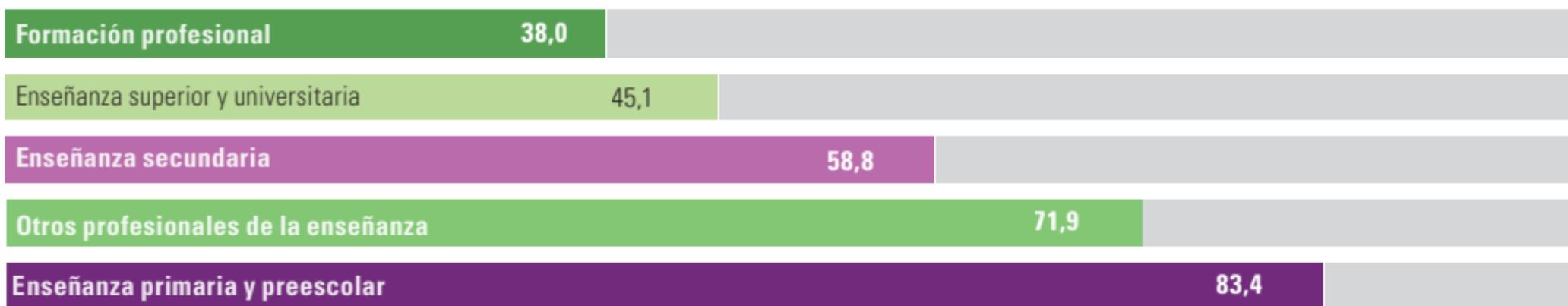
- La brecha salarial entre hombres y mujeres ocupadas en el sector de la salud es del 39,2%, la más alta entre los sectores remunerados de la economía del cuidado.
- El 25,5% de los hombres empleados en el sector de la salud son profesionales del área de la medicina, en comparación con solo un 10,3% de las mujeres del sector en esta categoría.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuesta de Hogares (BADEHOG)

El 62% de las mujeres empleadas en el sector de la educación se concentra en el subsector de la enseñanza primaria y preescolar, el de más bajos salarios

- Para todos los países, **al menos la mitad del empleo corresponde al sector público**
- En el sector de la educación se reproduce la división sexual del trabajo: las mujeres son mayoría en los sectores que trabajan directamente con niños y niñas en la primera infancia
- Los hombres se concentran en el nivel de **enseñanza superior**, el subsector de salarios más altos

Mujeres empleadas en la educación, por subsector
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuesta de Hogares (BADEHOG)

Un cambio de época: el Estado para la sociedad del cuidado

Queda bien establecido que la ausencia o debilidad de las políticas y sistemas de cuidado afecta la autonomía de las mujeres en América Latina y el Caribe y refuerza los nudos estructurales de la desigualdad

No es momento de cambios graduales y tímidos, sino para políticas transformadoras y audaces

Criterios orientadores para el diseño de políticas de cuidado



Políticas públicas para la sociedad del cuidado

- 1) Políticas y sistemas integrales de cuidado
- 2) Pactos fiscales con enfoque de género
- 3) Políticas de mercado laboral
- 4) Digitalización inclusiva y cierre de la brecha digital de género
- 5) El cuidado del planeta

Diseñar e implementar políticas de cuidados requiere acciones afirmativas en el ámbito de la fiscalidad, el empleo, las políticas productivas, económicas y sociales en el corto, mediano y largo plazo

Ello implica:

- Garantizar los derechos de las personas que necesitan cuidados y de las personas que proveen cuidados.
- Visibilizar los efectos multiplicadores de la economía del cuidado.
- Implementar políticas que consideren el tiempo, los recursos, las prestaciones y servicios de calidad.
- Eliminar la precarización de los empleos relacionados con el sector de los cuidados.
- Generar información y avanzar en la georreferenciación de datos sobre uso del tiempo, participación laboral de las mujeres y brechas de género.

**Es necesario actuar con sentido de urgencia y elevar la ambición:
el cierre de las brechas de género no puede esperar**



XV Conferencia Regional
sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe
Buenos Aires, 7 a 11 de noviembre de 2022

Muchas gracias



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>