



Instituciones resilientes para una recuperación transformadora post pandemia en América Latina y el Caribe Aportes para la discusión



NACIONES UNIDAS

CEPAL



XVIII

Reunión del Consejo Regional
de Planificación del Instituto
Latinoamericano y del Caribe
de Planificación Económica
y Social (ILPES)

Reunión virtual, 19 a 21 de octubre de 2021

Principales mensajes

- La pandemia en la región: una crisis sanitaria y social prolongada
- El rol del Estado ha sido esencial en las respuestas frente a la pandemia y deberá serlo en la recuperación transformadora.
- La intensidad y extensión de la pandemia ha dejado en evidencia deudas en materia de resiliencia y calidad de nuestras instituciones públicas.
- Es esencial acelerar la inversión pública en sectores dinámicos que generen valor, empleo de calidad y disminuyan la huella ambiental.
- El cambio climático avanza como una crisis silenciosa que requiere capacidades prospectivas y de planificación a nivel territorial.
- Es una oportunidad para construir nuevos pactos sociales con base en gobiernos abiertos, acceso a la información y apertura para mayor participación ciudadana.

La pandemia COVID 19 sorprende a la región con pocas herramientas para enfrentar la complejidad de la crisis y vincularla con los rezagos estructurales



Se agravaron los problemas estructurales de baja inversión y productividad, pobreza y desigualdad.



Urge superar el falso dilema de crecimiento versus protección ambiental.



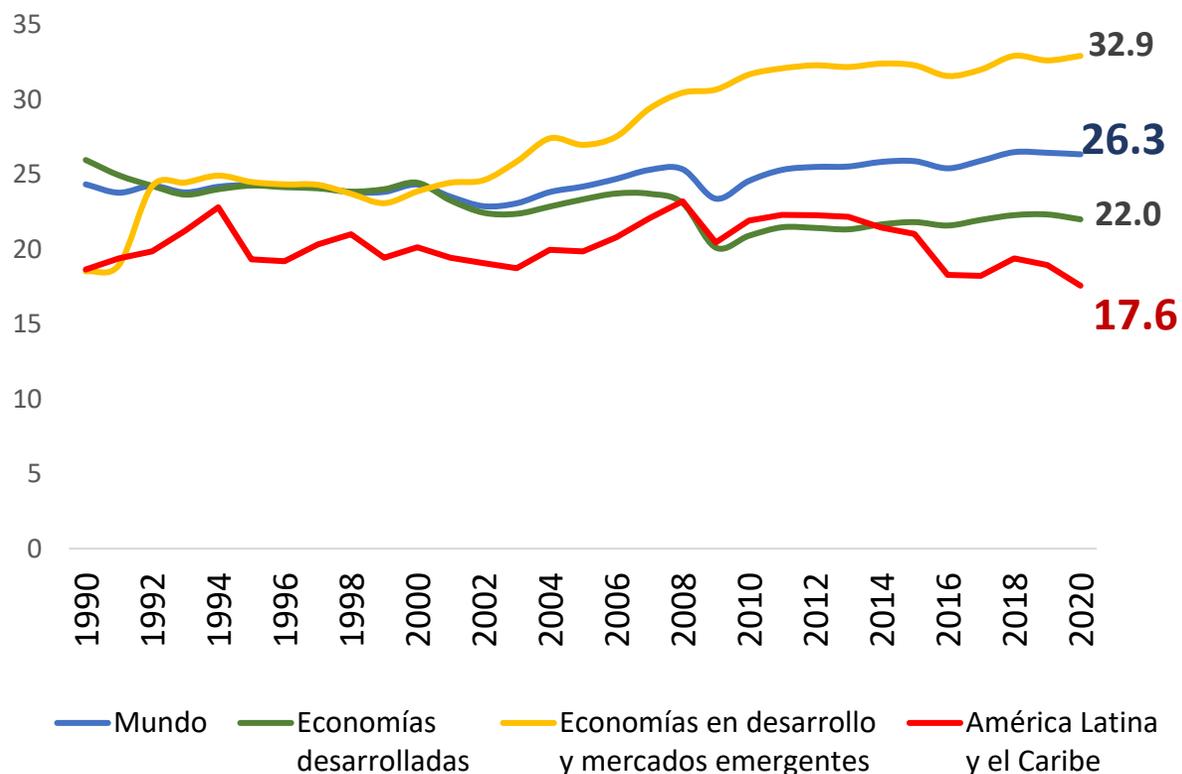
Se visibilizó el papel esencial del Estado en el suministro de vacunas, transferencias de emergencia a poblaciones vulnerables, inversión pública en los sistemas de salud y la sostenibilidad financiera de los sistemas de protección social, incluyendo a la salud.



Instituciones con acciones fragmentadas y poco resilientes

La inversión pública y privada con rezagos importantes que se reflejan en el debilitamiento de los servicios públicos de salud y educación

Inversión sobre PIB, 1990-2020: la más baja en 3 décadas
(ratios en base a dólares corrientes, en porcentajes)



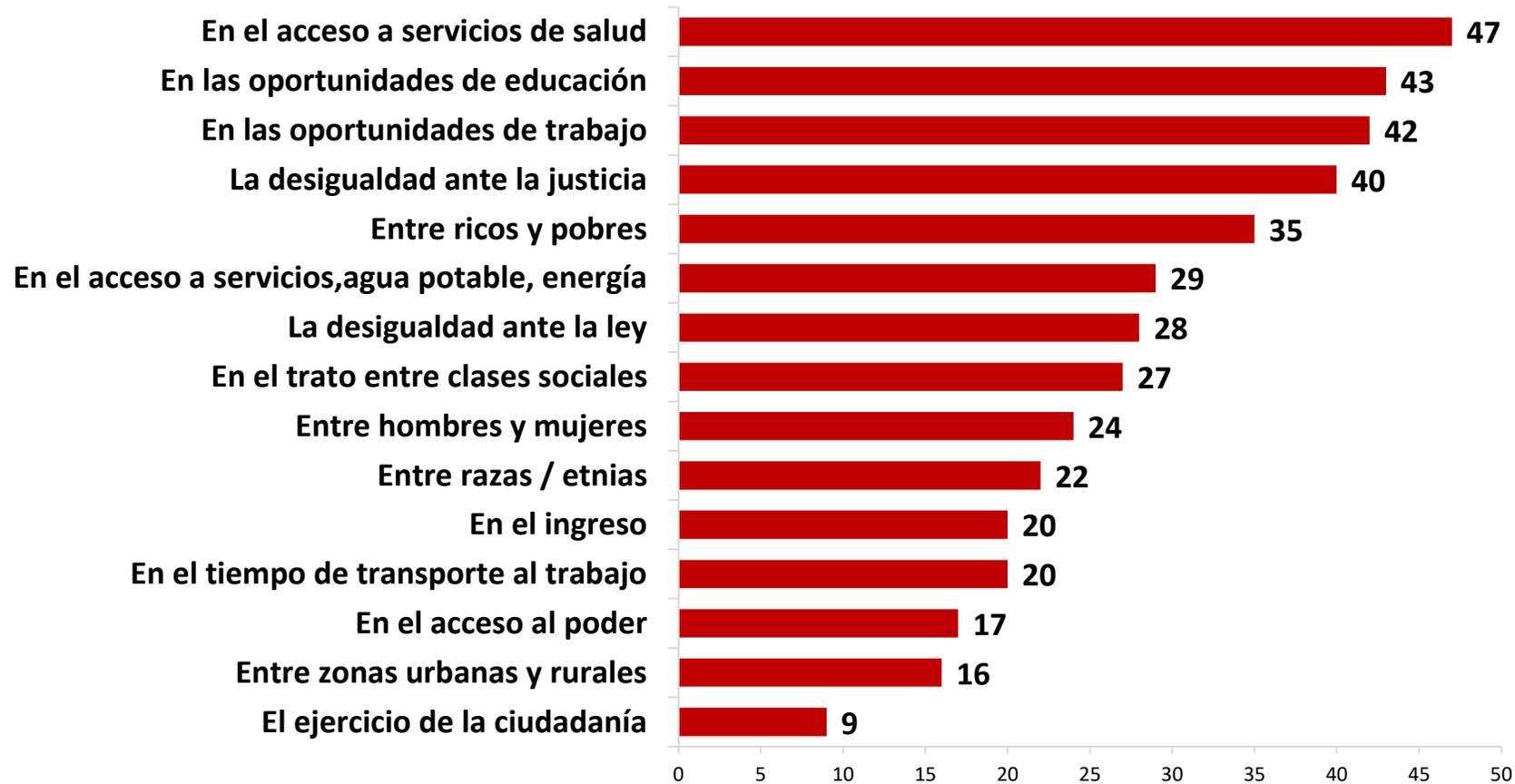
Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Aumentos en la inversión pública impactaría positivamente el crecimiento:

- Multiplicadores fiscales son mayores para inversión pública que para gasto corriente primario.
- En la parte baja del ciclo la inversión pública es mayor y atrae inversión privada (*crowding-in*).
- Inversión pública es esencial en infraestructura física y digital para catalizar inversión privada.

Salud y educación, las principales expresiones de la desigualdad en América Latina según percepción ciudadana

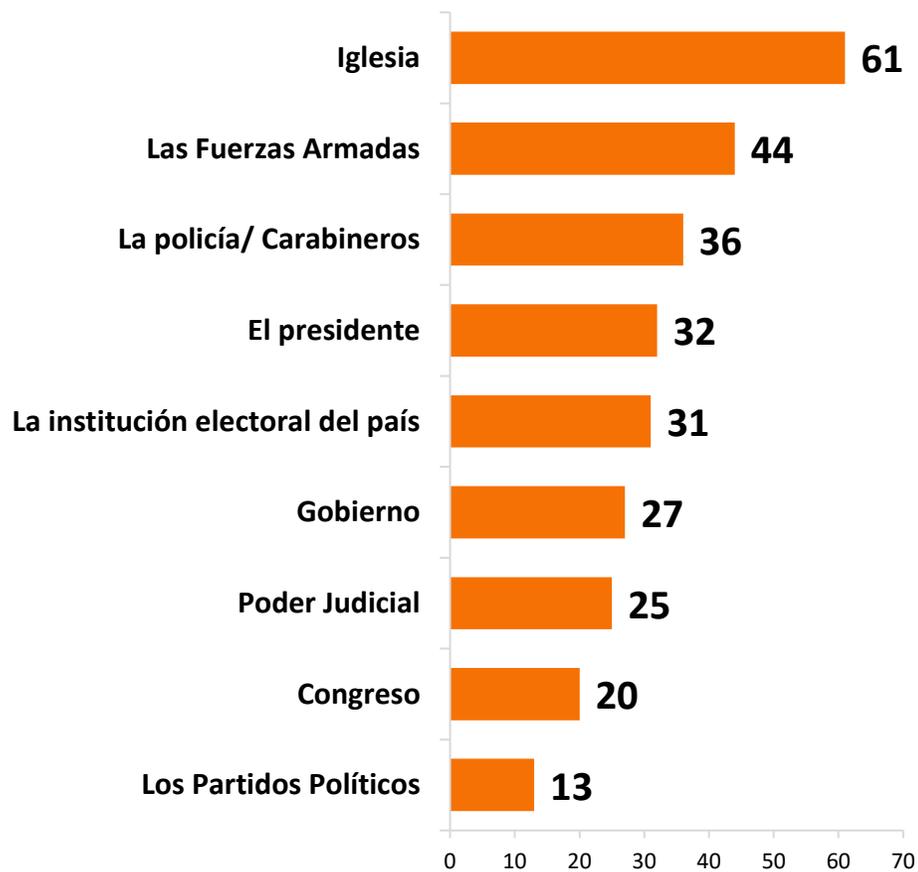
AL 2020 (18 Países): Mapa de las desigualdades



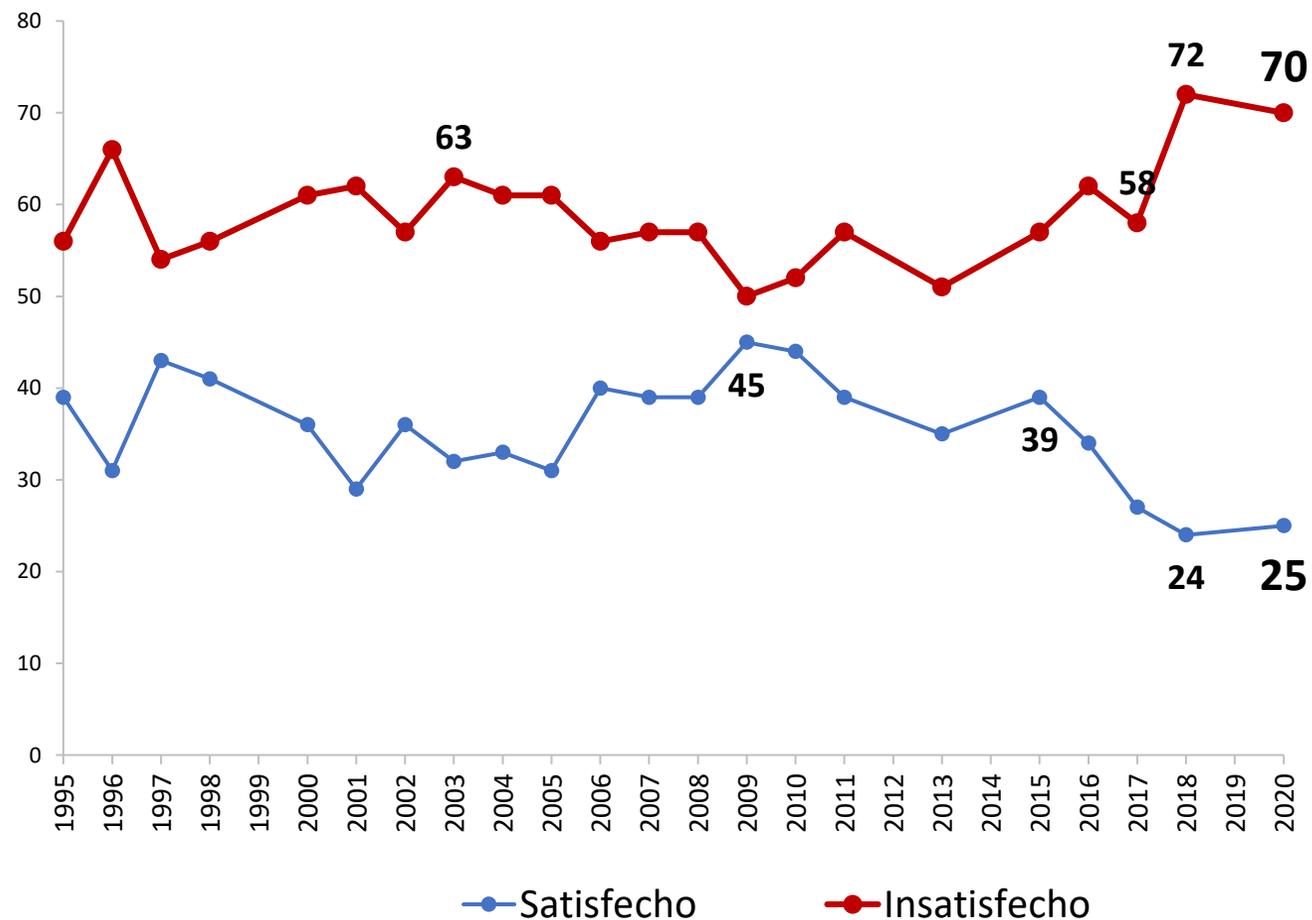
Fuente: Latinobarómetro 2020.

La profunda desconfianza ciudadana en las instituciones se mantiene y debilita el apoyo a la democracia

AL 2020 (18 Países): Confianza en las instituciones: porcentaje de aprobación



AL 1995-2020 (18 Países): Satisfacción con la democracia



Fuente: Latinobarómetro 2020.

Institucionalidad tensionada: los sistemas de planificación, en proceso de consolidación, requieren cobrar más protagonismo en la toma de decisiones, en el diseño de las medidas de emergencia y en la recuperación



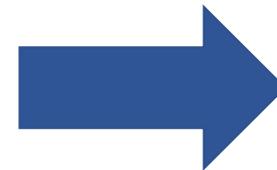
Fuente: Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe. Fecha de consulta: septiembre, 2021



Propuesta: construir instituciones resilientes para una recuperación transformadora que apoye el tránsito hacia un modelo de desarrollo con mayor igualdad y sostenibilidad

- Capacidades prospectivas
- Apertura, participación y negociación
- Planificación para integrar enfoques transversales
- Nuevos liderazgos

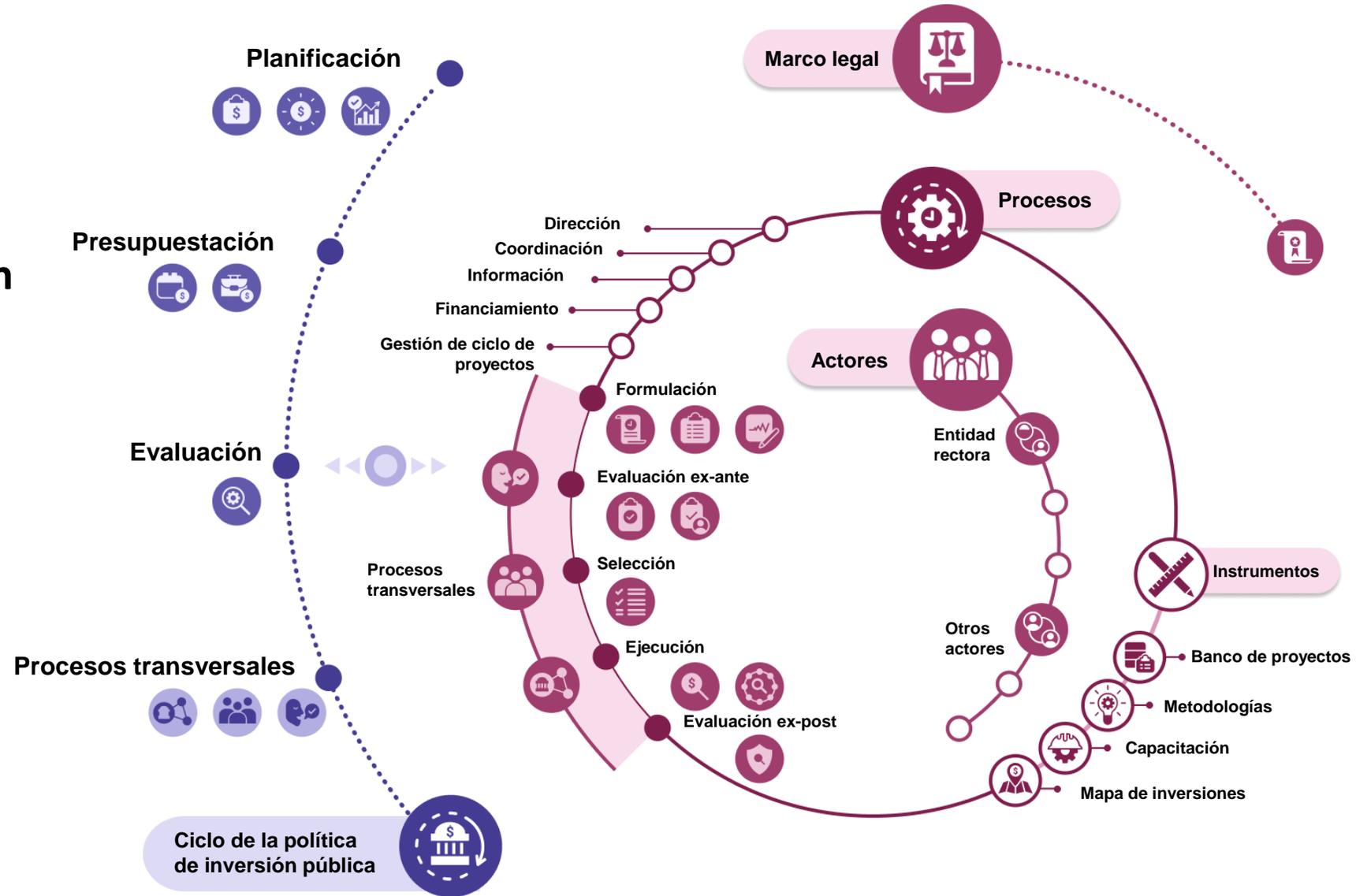
El gran impulso a la sostenibilidad: ocho sectores estratégicos que pueden potenciar inversión, crecimiento y reducir las desigualdades socioeconómicas y de género



Potenciar los sectores dinamizadores requiere **llegar al territorio de forma articulada y coordinada** y potenciar la coherencia de las políticas públicas (fiscales, sociales, ambientales, industriales y de integración)

Es necesario fortalecer los sistemas nacionales de inversión pública para una recuperación transformadora con mirada territorial y local

Requiere aumentar la inversión en al menos 9 puntos porcentuales y priorizar las que incorporen equidad, inclusión laboral, participación ciudadana y la sostenibilidad ambiental



Una recuperación transformadora con base en un gran impulso para la sostenibilidad requiere instituciones con renovadas capacidades para ser más resilientes ante problemas complejos



El desafío es la **construcción de instituciones resilientes**, capaces de anticipar, prepararse y responder frente a una crisis, así como también de aprender, adaptarse con miras a nuevos eventos adversos que puedan surgir en el futuro.

The top portion of the image features a textured, abstract background with a color palette of earthy browns, oranges, and reds. A white molecular structure, consisting of interconnected spheres and lines, is positioned in the upper left quadrant. A solid red horizontal bar spans the width of the image just below the textured area.

1. Capacidades prospectivas

La prospectiva permite la construcción y apropiación colectiva de escenarios de futuro que legitimen visiones de país y políticas de Estado

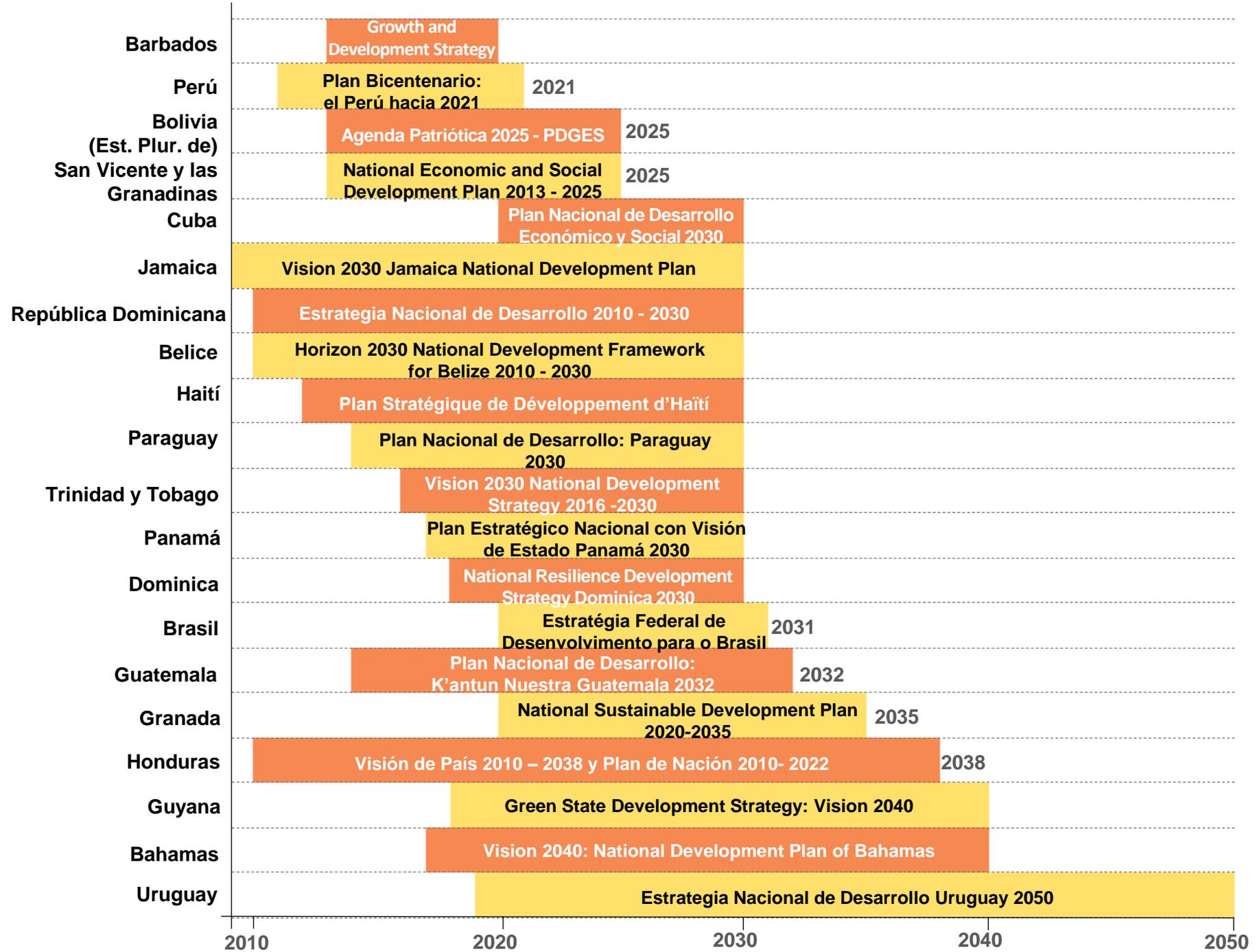
- Permite avanzar en **consensos** sobre sectores estratégicos del desarrollo
- Permite **anticipar eventos** disruptivos y tomar acciones en el corto y mediano plazo
- Requiere **sistemas estadísticos** robustos e interoperables
- **Masa crítica de capacidades** en prospectiva en formación: en el Estado, la academia y la Sociedad civil

EXPERIENCIA EN PROSPECTIVA



Más de la mitad de los países cuentan con visiones, planes y estrategias del 2030 al 2050

Institucionalizar la prospectiva en todo el aparato del Estado permite ejercer una gobernanza anticipatoria



La prospectiva y la innovación van de la mano por lo que es importante fomentar alianzas entre la institucionalidad del estado y los laboratorios de innovación

Laboratorios de prospectiva e innovación son **ambientes colaborativos de aprendizaje** donde se identifican necesidades presentes y futuras, y elaboran soluciones sostenibles.

La **innovación** es central debido al uso de insumos, como plataformas, métodos, técnicas, herramientas y software.





2. Capacidades de diálogo, participación y negociación

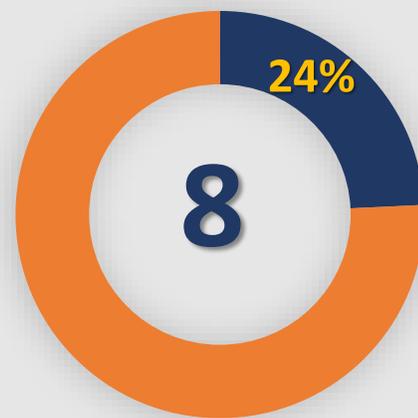
La participación y acceso a la información fortalecen la confianza en las decisiones del Estado

De 33 países de ALC 2021:

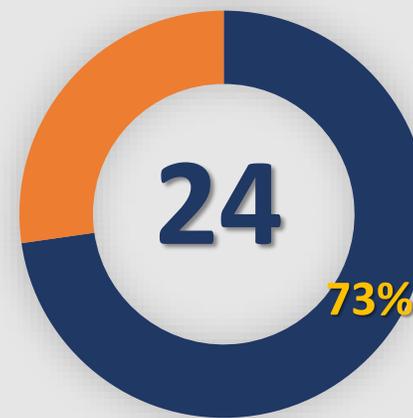
Han adoptado leyes de acceso a la información pública



Han sancionado leyes de participación pública



Han firmado el Acuerdo de Escazú



Han ratificado el Acuerdo de Escazú



Avanzar hacia el estado abierto después de una década de avances fortalece participación, transparencia y rendición de cuentas

CUATRO COMPONENTES DEL GOBIERNO ABIERTO

- 1** Acceso a la información pública
- 2** Integridad pública y rendición de cuentas
- 3** Participación y colaboración entre actores
- 4** Fortalecimiento de capacidades institucionales



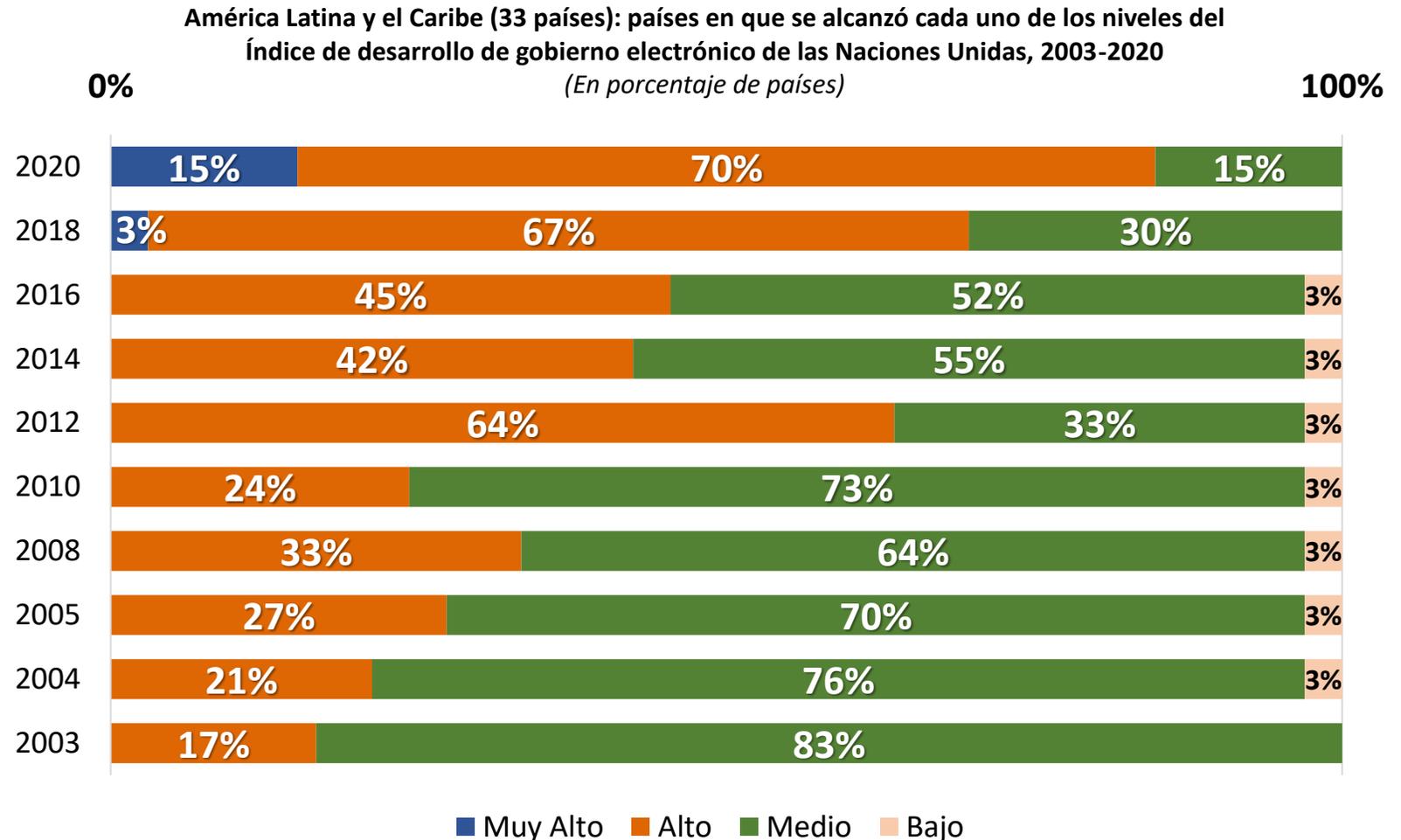
TENDENCIAS EN LOS COMPROMISOS DE LOS RECIENTES PLANES DE ACCIÓN



- **Estado Abierto (Poder Legislativo, Poder Judicial)**
 - Ej: Argentina, Costa Rica, Chile, Colombia, Honduras
- **Inclusión y perspectiva de género**
 - Ej: Argentina, Brasil, Colombia, México, Uruguay
- **Medio ambiente/cambio climático**
 - Ej: Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Panamá

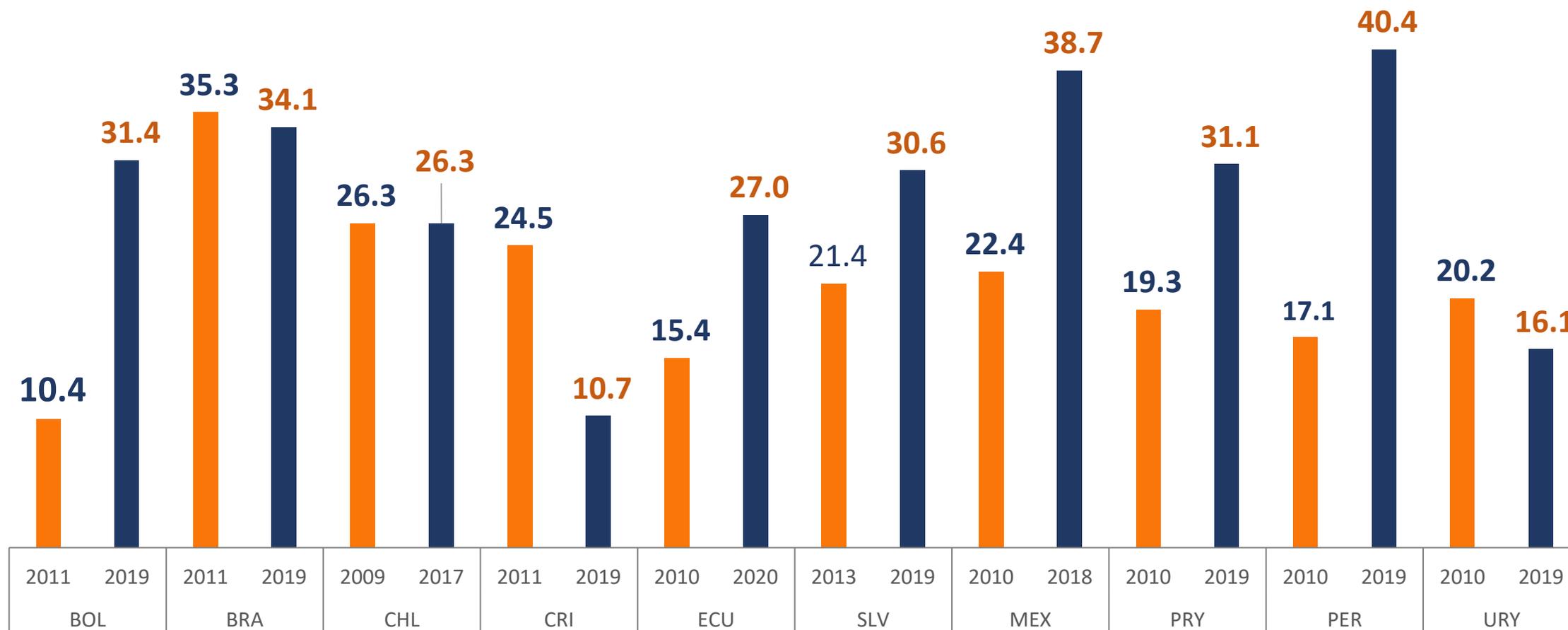
El gobierno digital permite acceder a información y servicios, acercar la gestión pública al ciudadano y promover la colaboración entre las instituciones del estado

A pesar de los avances significativos en las últimas décadas, persisten brechas entre países entre zonas urbanas y rurales



Superar brechas digitales entre territorios urbano-rurales brinda acceso virtual a servicios de salud, educación y ayuda gubernamental

Brecha urbano rural: 67% hogares urbanos conectados vs. 23% hogares rurales
(diferencia en puntos porcentuales en la penetración de banda ancha en hogares)



Fuente: Observatorio Regional de Banda Ancha de la CEPAL

CAPACIDAD DE NEGOCIAR Y PACTAR: REQUIERE LA COEXISTENCIA VIRTUOSA DE CAPACIDADES GUBERNAMENTALES Y SOCIALES DE EMPATÍA Y DIÁLOGO PARA CONSTRUIR PACTOS PARA FOMENTAR TERRITORIOS RESILIENTES



Liderazgos locales que inspiran confianza, y contribuyen a resolver los conflictos o las tensiones que normalmente emergen en el proceso de las actividades de colaboración.



Atención de las necesidades y aspiraciones de los distintos actores locales. Para esto debe fortalecerse la participación de las comunidades locales y pueblos indígenas.



Modelo de gobernanza local colaborativa que al solucionar los problemas públicos establecen alianzas con los agentes privados, la academia y la sociedad civil.



Los sistemas de recolección de información y difusión de información relacionados con posibles situaciones de emergencia local también deben contemplar el conocimiento que los actores locales.

CEPALSTAT

Bien público regional

Acceso interoperable a bases de datos y estadísticas integrados en Geoportales dinámicos para acceder a la dimensión territorial



CÓDIGO ABIERTO

INTEROPERABLE

COMPARABLE

DATOS ABIERTOS

INTEGRADA

Observatorios: planificación, género, Covid-19, políticas sociales, plataforma ODS del Sistema ONU en América Latina y el Caribe

BANCO DE DATOS

Acceda a la información estadística de CEPALSTAT

Buscar indicadores Encuentre el indicador que necesita

Demográficos y sociales
Población, maternidad, empleo, educación, vivienda y servicios básicos, salud, gasto público social, pobreza, distribución del ingreso y más.

Económicos
Cuentas nacionales, precios, productividad y costos laborales, balanza de pagos, comercio, sector externo, deuda externa, sector financiero y monetario, y más.

Ambientales
Condiciones físicas, ecosistemas y biodiversidad, calidad ambiental, recursos energéticos, recursos biológicos, recursos hídricos, emisiones al aire, eventos naturales, y más.

Temas transversales
ODS, género, ciudades, poblaciones y pueblos indígenas y afrodescendientes, cohesión social, juventud, TIC, actividad agropecuaria, y más.

PERFILES ESTADÍSTICOS REGIONALES Y NACIONALES

Indicadores seleccionados

PERFILES REGIONALES

Socio demográfico, Económico, Ambiental, Energético, ODS

PERFILES NACIONALES

Socio-demográfico, Económico, Ambiental, Energético, Género

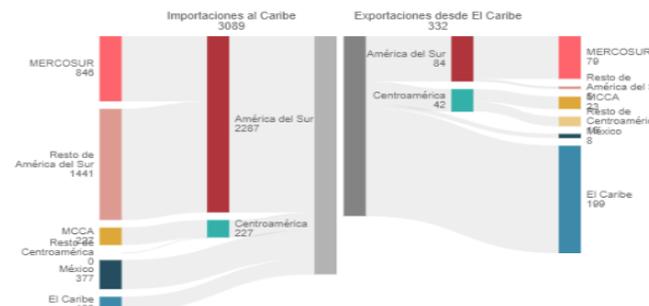
Seleccionar país

ACCEDA A LA DIMENSIÓN TERRITORIAL DE CEPALSTAT



Open Data/API Acceso masivo de datos para desarrolladores. Aplicaciones en línea.

El Caribe: comercio intrarregional de bienes^[1]
(En millones de dólares, sobre la base de las exportaciones FOB) 2019



[1] CEPAL, sobre la base de Base de Datos Estadísticos de las Naciones Unidas sobre el Comercio Internacional (UN Comtrade) [en línea] <http://comtrade.un.org/>.

Acceda a la última versión del Anuario Estadístico en sus diferentes versiones.

- Versión Web
- Versión Electrónica (Cuadros del Anuario Estadístico)
- Versión PDF



3.Capacidades de planificación para integrar enfoques transversales

- Género
- Territorio
- Acción climática

INTEGRAR LA PERSPECTIVA DE GENERO EN LA PLANIFICACIÓN ES CRUCIAL PARA TRANSVERSALIZAR LA IGUALDAD DE GENERO EN TODAS LAS ÁREAS DE GESTIÓN PUBLICA



- **84,4% países** de la región integran objetivos de igualdad de género en los instrumentos de mediano y largo plazo.
- Sin embargo, **el 70,4% cuenta con menos de 6 objetivos ligados al ODS 5. Solo 7,4% de los países tiene mas de 10 objetivos ligados al ODS 5.**
- **El objetivo de igualdad de género NO debe estar aislado y por fuera de la planificación del desarrollo de un país.**
- El desafío es **romper con que la igualdad de género sea solamente un enunciado de principios** y diseñar e implementar instrumentos de planificación que incorporen el enfoque de genero a todas las áreas centrales y estratégicas de desarrollo del país.

Fuente: Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe.

EL ENFOQUE TERRITORIAL EN LOS PLANES Y POLÍTICAS ARTICULA SECTORES Y CONECTA CON LAS PRIORIDADES DE LAS COMUNIDADES LOCALES

- Las políticas dirigidas al territorio requieren **coordinación** en su diseño, diálogo y abordaje intersectorial, multinivel, multiactor y una visión de largo plazo
- Un **ecosistema de políticas** implica la creación de un **ámbito institucional** donde se **articulen intersectorialmente**, en **múltiples niveles de gobierno** y con una **visión a largo plazo** para el logro de un mayor impacto en la población de los territorios.

EJEMPLOS:



Costa Rica
Política nacional de ordenamiento territorial



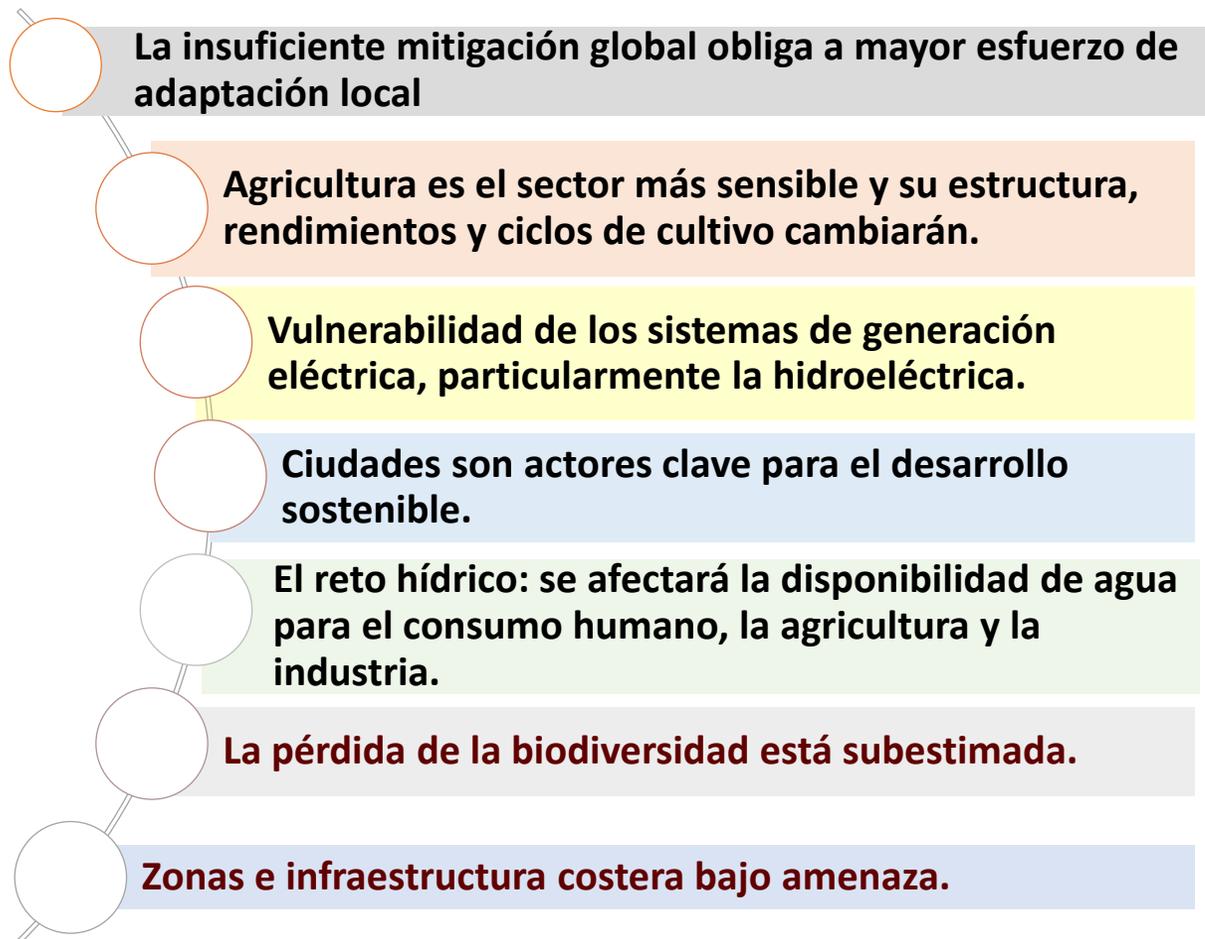
Bolivia
Sistema de Planificación Integral del Estado



República Dominicana
Plan Regional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial

La mitigación y adaptación al cambio climático ocurre en algún lugar y requiere planificación para enfrentar futuras crisis

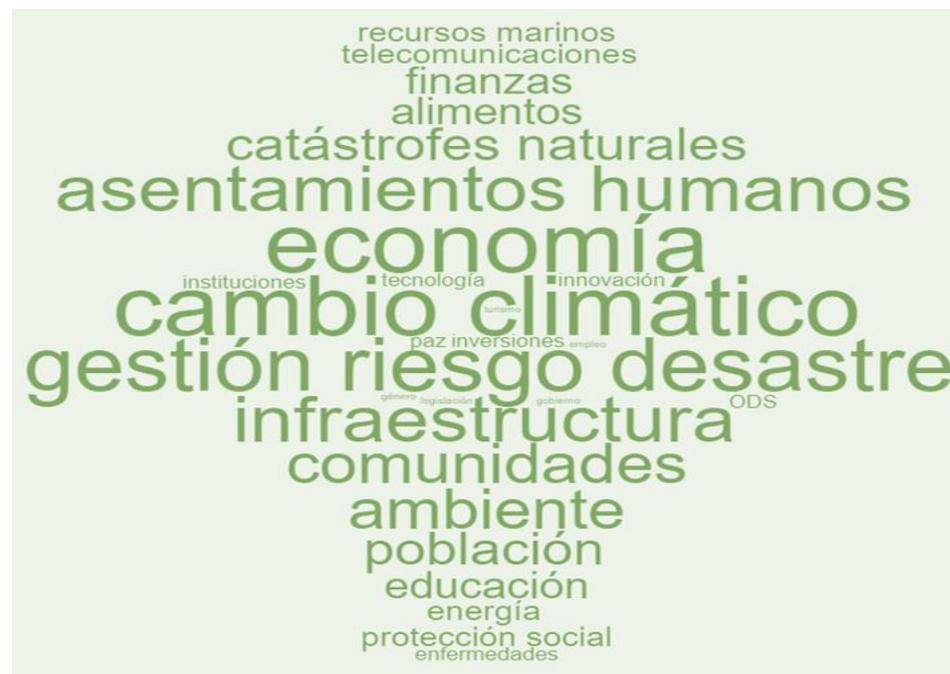
La “**resiliencia**” en los instrumentos de planificación nacional aparece **asociada a áreas temáticas pero no a las instituciones**



Fuente: Observatorio Regional de Planificación

25
países

Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, Paraguay, Perú, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y Las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay



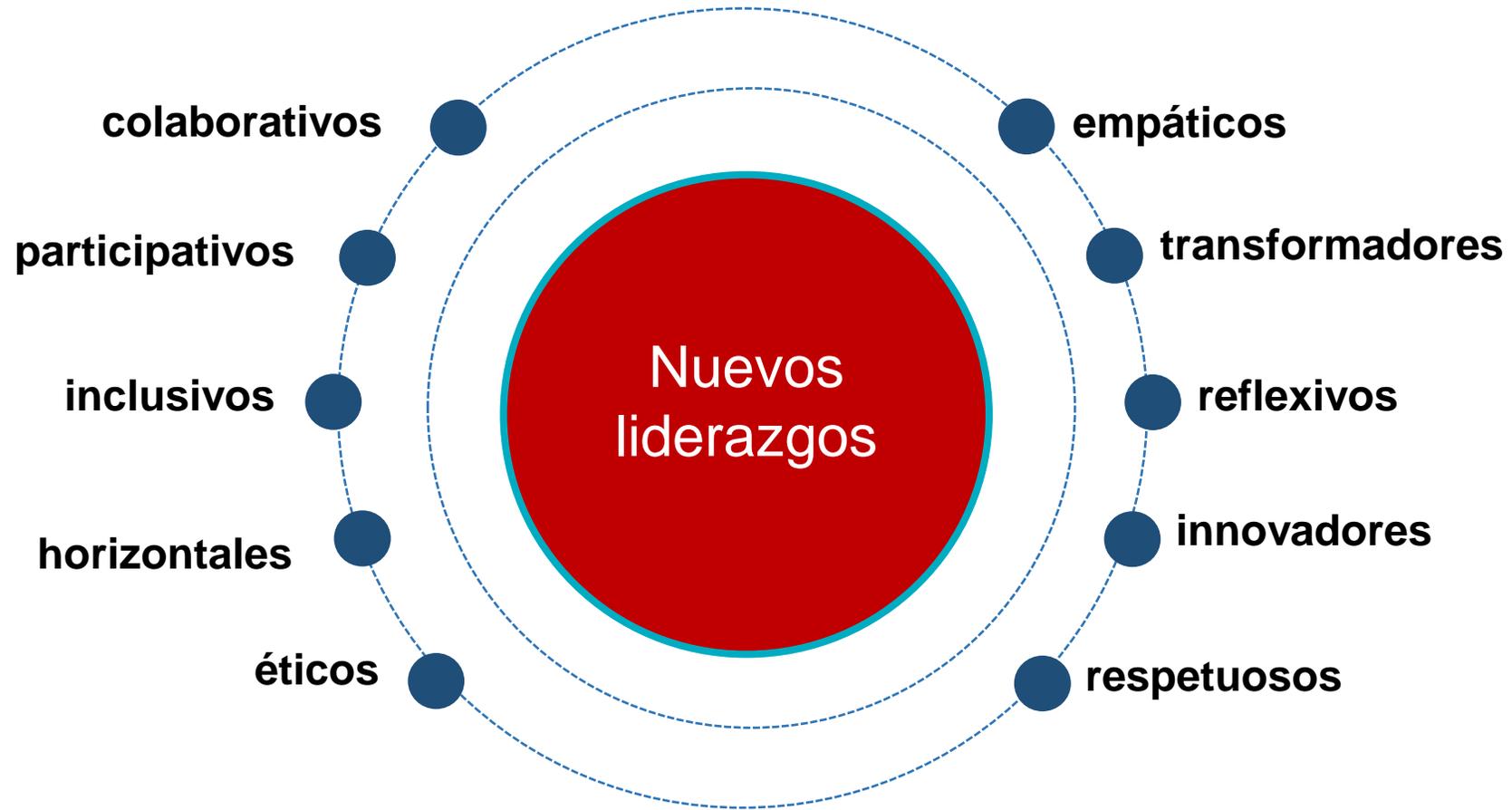
Fuente: Elaboración propia

Nota: para el ejercicio de encuadre del término resiliencia se consideraron 12 de los 15 instrumentos de planificación nacional de largo plazo de países de América Latina y el Caribe con hallazgos de frecuencia. El resultado obtenido es referencial.



4. Nuevos liderazgos para una recuperación transformadora

Nuevos liderazgos son necesarios para articular acciones de los agentes y el estado para el desarrollo territorial



Mejores instituciones públicas centradas en el servicio a la ciudadanía



	Administración pública	Nueva Gestión pública	Nuevo Servicio público
Concepto del interés público	Político intrínseco a la ley	Agregación de intereses individuales	Diálogo sobre valores compartidos
A quién responden los servidores públicos?	Clientes y electores	Consumidores	Ciudadanos
Rol del gobierno	Es un rol de “empuje” enfocado a la implementación de objetivos políticamente definidos	Es un rol de “dirección” catalizando las fuerzas del mercado	Es un rol de “ servicio ” negociando e intercediendo entre los intereses ciudadanos
Mecanismos para lograr los objetivos de las políticas	Administración de programas a través de las instituciones de gobierno	Creación de mecanismos e incentivos a través de privados y organizaciones sin fines de lucro	Construcción de alianzas entre organizaciones públicas, privadas y sin fines de lucro
Estructura gubernamental asumida	Organización burocrática, con base en la autoridad y control de los clientes	Organización descentralizada con control primario dentro de las agencias	Estructuras colaborativas con liderazgos compartidos

La pandemia visibilizó el insustituible rol del Estado para representar el interés público en todas las escalas del territorio

Una recuperación transformadora exige instituciones públicas:

- Más **resilientes** que puedan anticipar, prepararse, responder, adaptarse y transformarse frente a un contexto incierto y a una mayor complejidad de los desafíos del desarrollo.
- Con **capacidades prospectivas y de planificación** para transversalizar la igualdad de género y la acción climática con enfoque territorial.
- Con **renovadas habilidades de gestión pública** para generar políticas integrales frente a la urgencia de un cambio del estilo de desarrollo a través de la canalización de **inversiones públicas y privadas** en ocho sectores estratégicos innovadores y de conocimiento en el marco del gran impulso para la sostenibilidad propuesto por la CEPAL.
- Que **generen confianza a partir de liderazgos participativos y colaborativos** que desplieguen mayor apertura, consulta, transparencia y rendición de cuentas y convoquen a pactos políticos articulando a todos los actores del desarrollo en el territorio.

Ruptura de paradigmas para repensar la planificación, la prospectiva y la dimensión territorial y enfrentar las complejidades de nuestra era:

No es una época de cambios, estamos frente a un cambio de época

“Nuestro mundo nunca ha estado más amenazado. O más dividido. Nos enfrentamos a la mayor cascada de crisis de nuestra vida. La pandemia del COVID-19 ha sobredimensionado las flagrantes desigualdades. La crisis climática está golpeando el planeta. [...] Un aumento de la desconfianza y la desinformación está polarizando a la gente y paralizando las sociedades [...] La solidaridad está ausente, justo cuando más la necesitamos”.

“nos enfrentamos a la hora de la verdad. Ahora es el momento de cumplir. Ahora es el momento de restablecer la confianza. Ahora es el momento de inspirar esperanza. Y yo tengo esperanza. [...] Restauremos la confianza. Inspiremos esperanza. Y empecemos ahora mismo”.

Antonio Guterres, septiembre 2021



Muchas gracias



NACIONES UNIDAS

CEPAL



XVIII

Reunión del Consejo Regional
de Planificación del Instituto
Latinoamericano y del Caribe
de Planificación Económica
y Social (ILPES)

Reunión virtual, 19 a 21 de octubre de 2021

Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>