

2012



Panorama Social

de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contenido de la presentación

- Pobreza y distribución del ingreso
 - Evolución de la pobreza y sus determinantes
 - Distribución del ingreso y percepciones distributivas
 - Dinámica del gasto social
- Tres aspectos del cuidado en la región
 - Empleo remunerado en las actividades del cuidado
 - Gasto de los hogares en cuidado
 - Personas con discapacidad y su cuidado
- Políticas públicas en cuidado

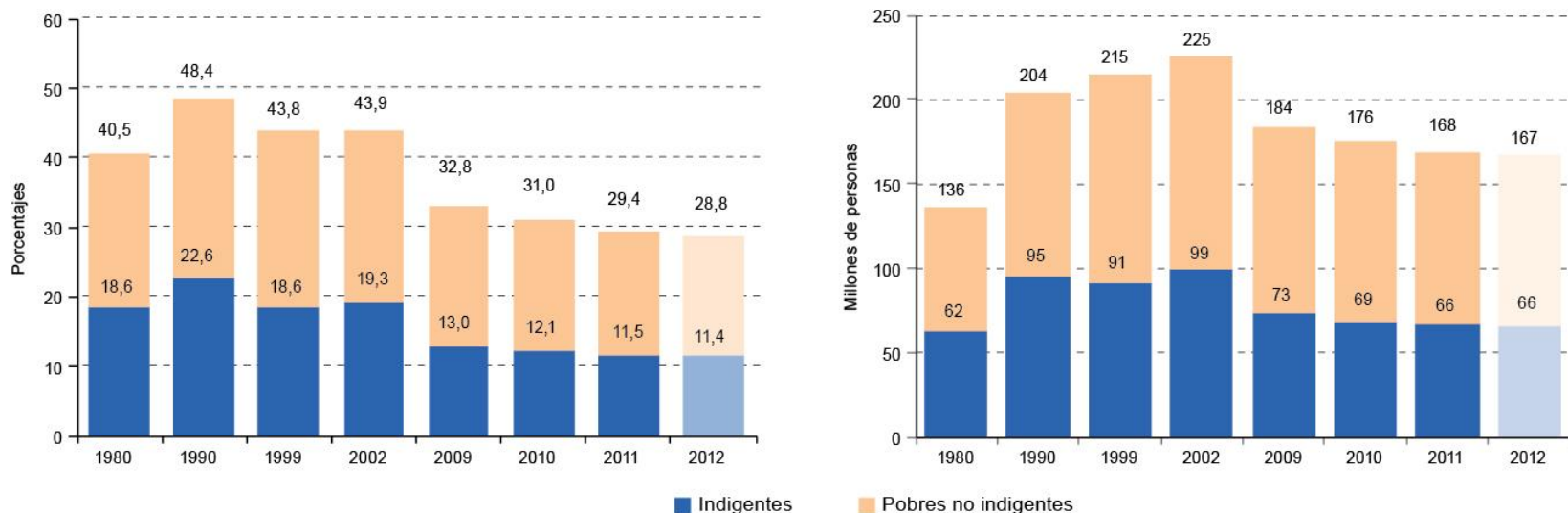




Evolución de la Pobreza y sus Determinantes

En 2011, tanto la pobreza como la indigencia volvieron a reducirse

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y DE LA INDIGENCIA, 1980-2012^a
(En porcentajes y millones de personas)

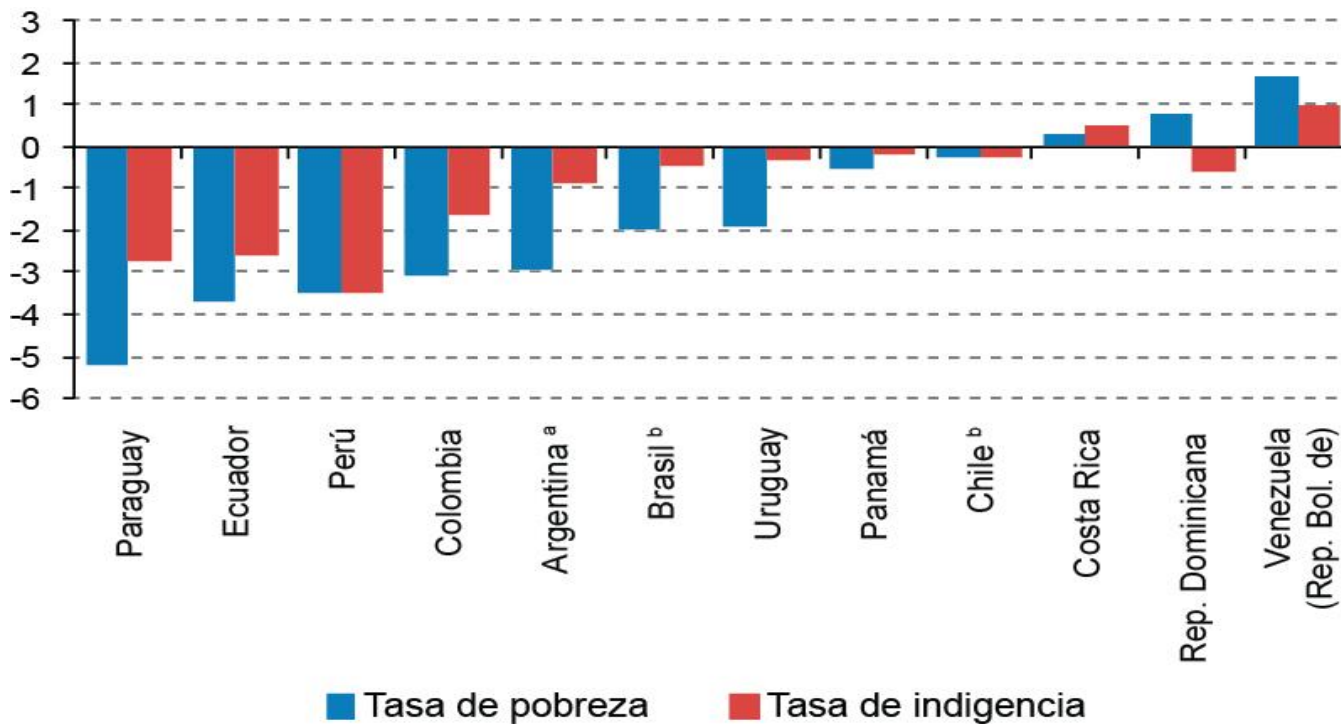


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras que figuran sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y el número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes). Las cifras relativas a 2012 corresponden a una proyección.

Siete países registraron caídas significativas en las tasas de pobreza: Paraguay, Ecuador, Perú, Colombia, Argentina, Brasil y Uruguay

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DE LAS TASAS DE POBREZA E INDIGENCIA, 2010-2011
(En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

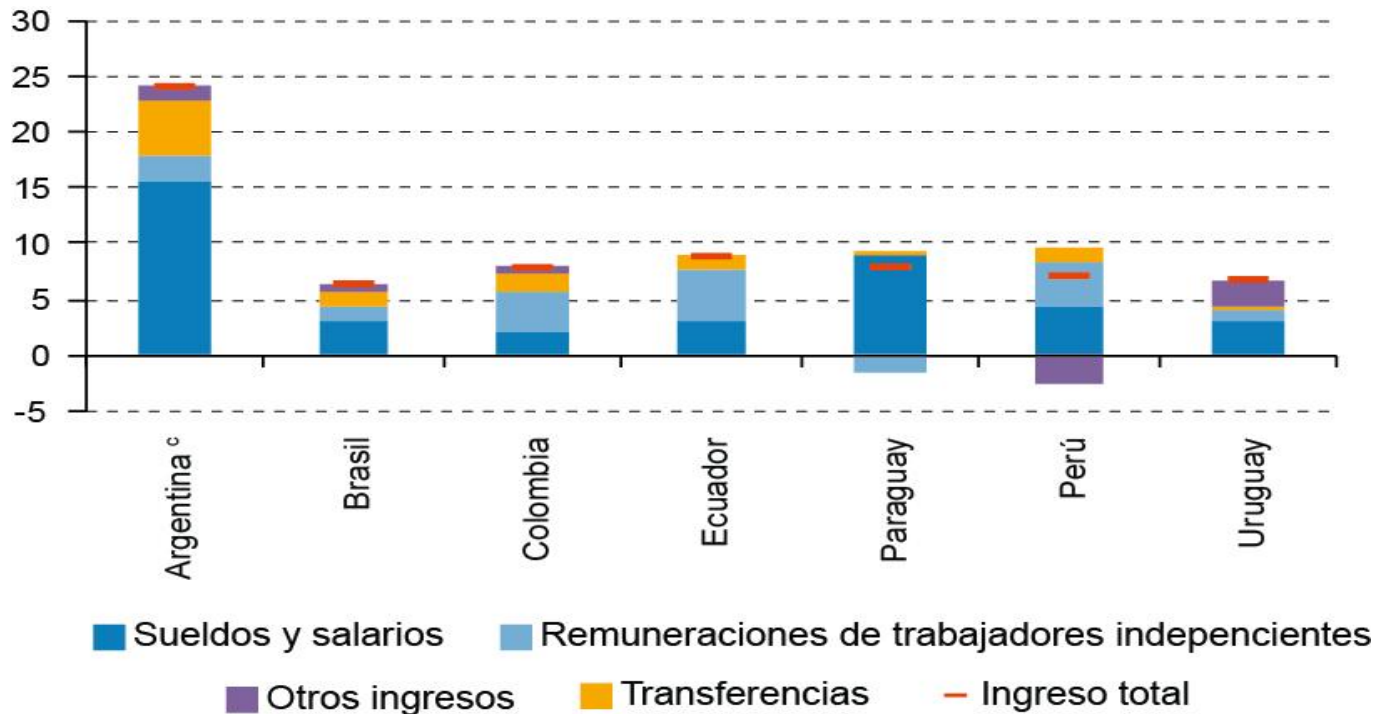
^a Áreas urbanas.

^b Corresponde a la variación anual entre 2009 y 2011.

Los ingresos de los grupos pobres aumentaron principalmente por los sueldos y los salarios...

AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DEL INGRESO TOTAL POR PERSONA Y FUENTE DE INGRESO EN HOGARES POBRES^a, 2010-2011^b

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a El porcentaje de población analizado es el mismo en ambos períodos y corresponde a la tasa de pobreza de 2008 o del año anterior más cercano.

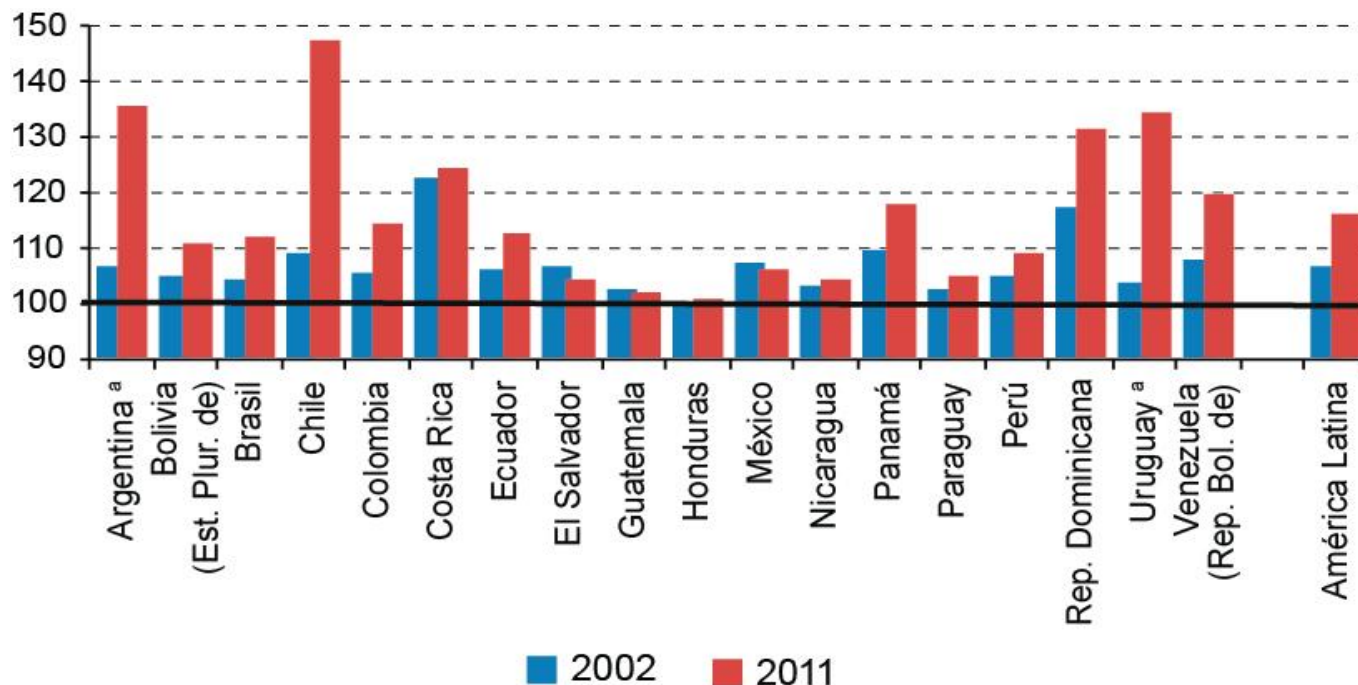
^b Corresponde al período 2009-2011 en el Brasil y Chile.

^c Áreas urbanas.



... pero se han acrecentado las brechas entre hombres y mujeres, lo que supone una mayor feminización de la pobreza

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): ÍNDICE DE FEMINIDAD DE LA POBREZA, 2011



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Áreas urbanas.

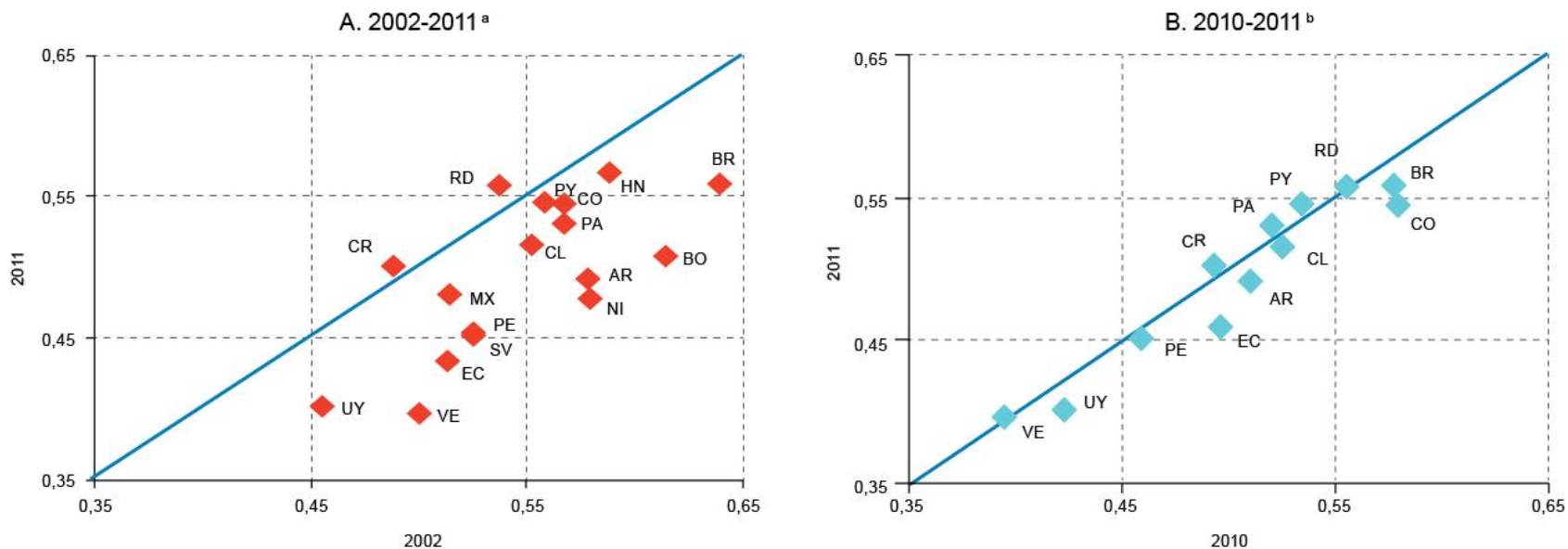




Distribución del ingreso y percepciones distributivas

Los cambios acumulados desde 2002 dan cuenta de una evidente reducción de la desigualdad, tendencia que se mantiene en 2011

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE GINI, 2002-2011 Y 2010-2011



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

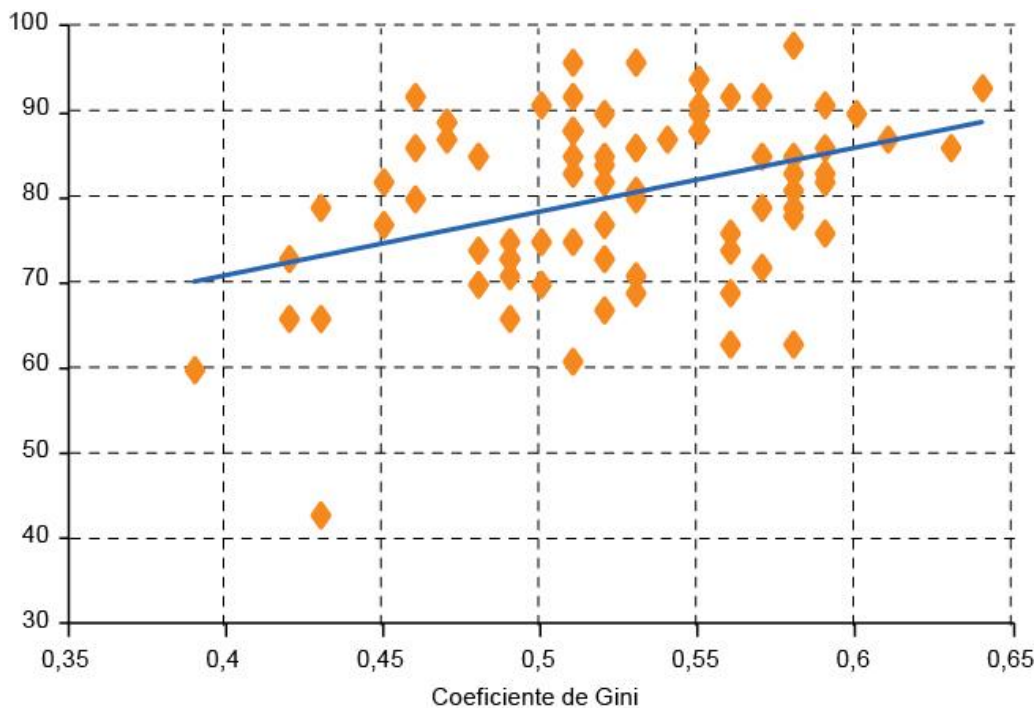
^a Datos referidos a áreas urbanas en la Argentina, el Ecuador y el Uruguay. Los datos relativos a 2002 corresponden a ese año excepto en el Brasil, El Salvador, Nicaragua, el Paraguay y el Perú (2001), la Argentina (2004) y Chile (2000). Los datos referidos a 2011 corresponden a dicho año excepto en Bolivia (Estado Plurinacional de), Costa Rica y Nicaragua (2009), El Salvador, Honduras y México (2010) y Guatemala (2006).

^b Datos relativos a áreas urbanas en la Argentina. Los datos de 2010 hacen referencia a valores de 2009 en el Brasil y Chile.



La percepción de injusticia en la distribución del ingreso está correlacionada con la desigualdad distributiva

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERCEPCIÓN DE QUE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ES INJUSTA Y COEFICIENTE DE GINI, 1997-2010
(En porcentajes)



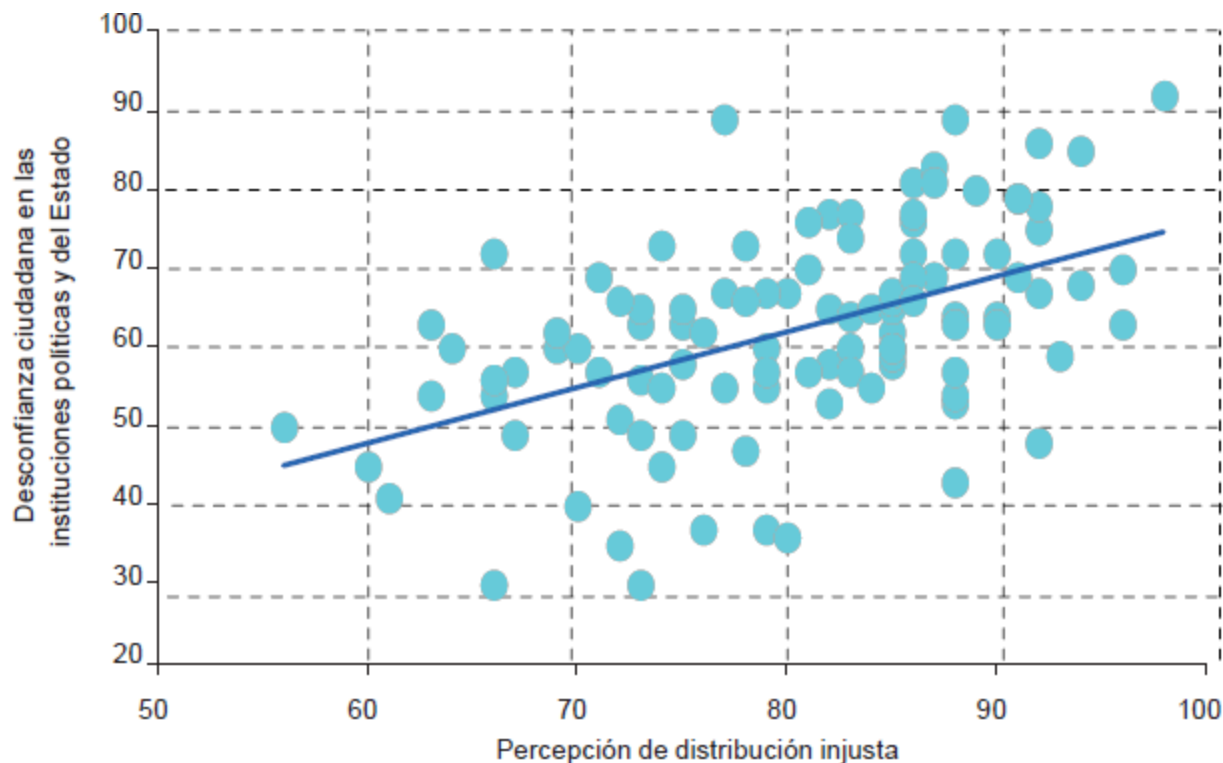
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de datos de Latinobarómetro, 1997, 1998, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 y 2010.



Y la percepción de desigualdad se asocia con desconfianza en las instituciones (poder legislativo, poder judicial y partidos políticos), lo que refuerza la importancia de una profundización democrática

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERCEPCIÓN DE QUE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ES INJUSTA Y DESCONFIANZA EN EL PODER LEGISLATIVO, EL PODER JUDICIAL Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS, 1997-2011

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de datos de Latinobarómetro, 1997, 1998, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 y 2010.



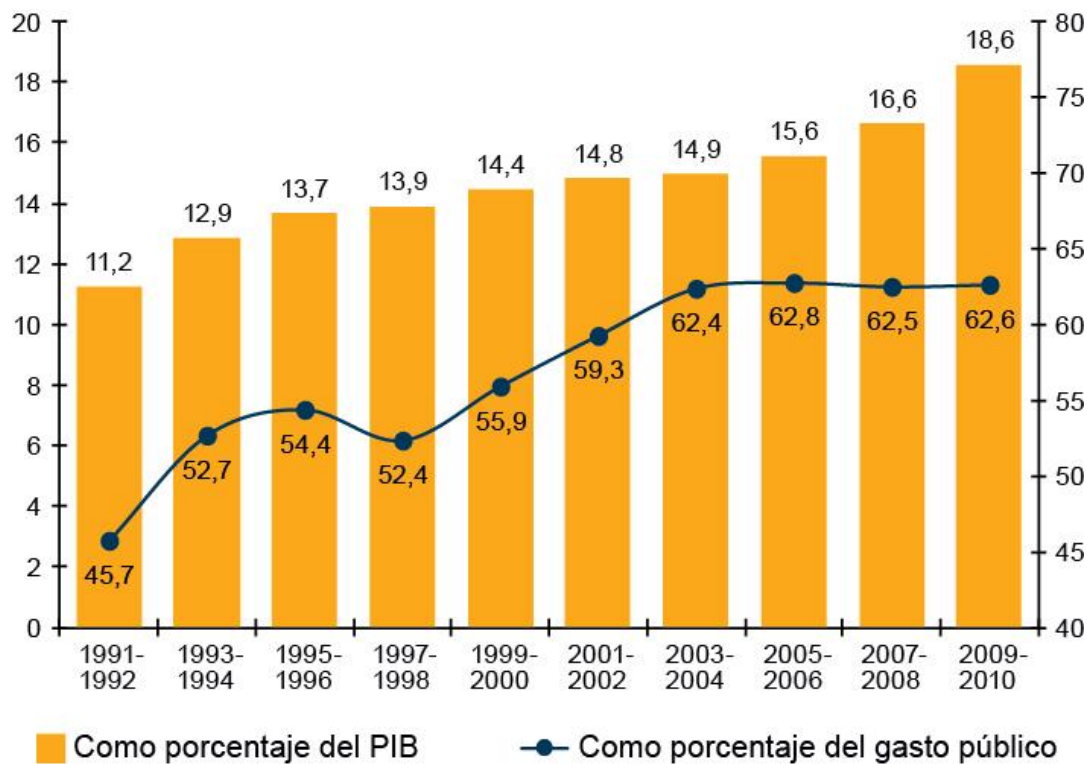


Dinámica del gasto social

Hasta mediados de la década pasada el gasto social fluctuaba con el crecimiento, pero ante la crisis global tanto el gasto público social como el no social se convirtieron en medidas contracíclicas...

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y PARTICIPACIÓN EN ESTE DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, 1991-1992 A 2009-2010^a

(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de gasto social.

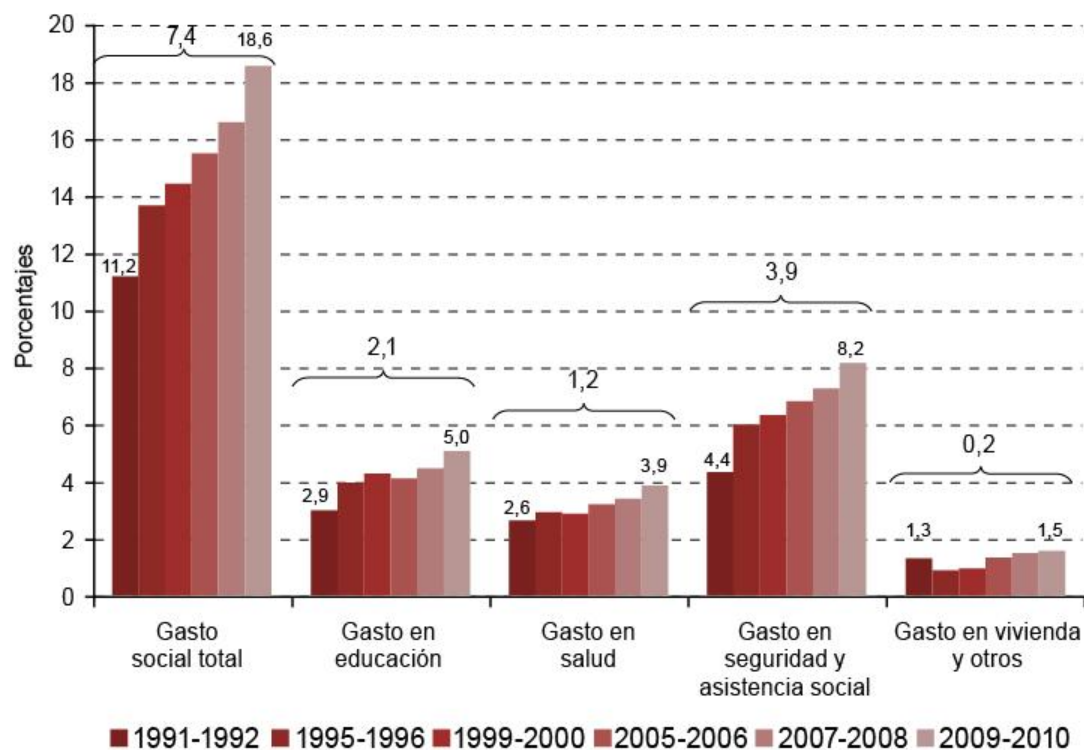
^a Las cifras de gasto público total corresponden a cifras oficiales provenientes por lo general de la clasificación funcional del gasto público y pueden no coincidir con las originadas en el uso de la clasificación económica del mismo.



... con claras diferencias por sector

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL POR SECTORES^a, 1991-1992 A 2009-2010

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de gasto social.

^a Las cifras que figuran sobre las llaves corresponden al aumento del gasto en puntos porcentuales entre los períodos 1991-1992 y 2009-2010.

Tres aspectos del cuidado en América Latina y el Caribe:

- 1. Empleo remunerado**
- 2. Gasto de los hogares y**
- 3. Personas con discapacidad**



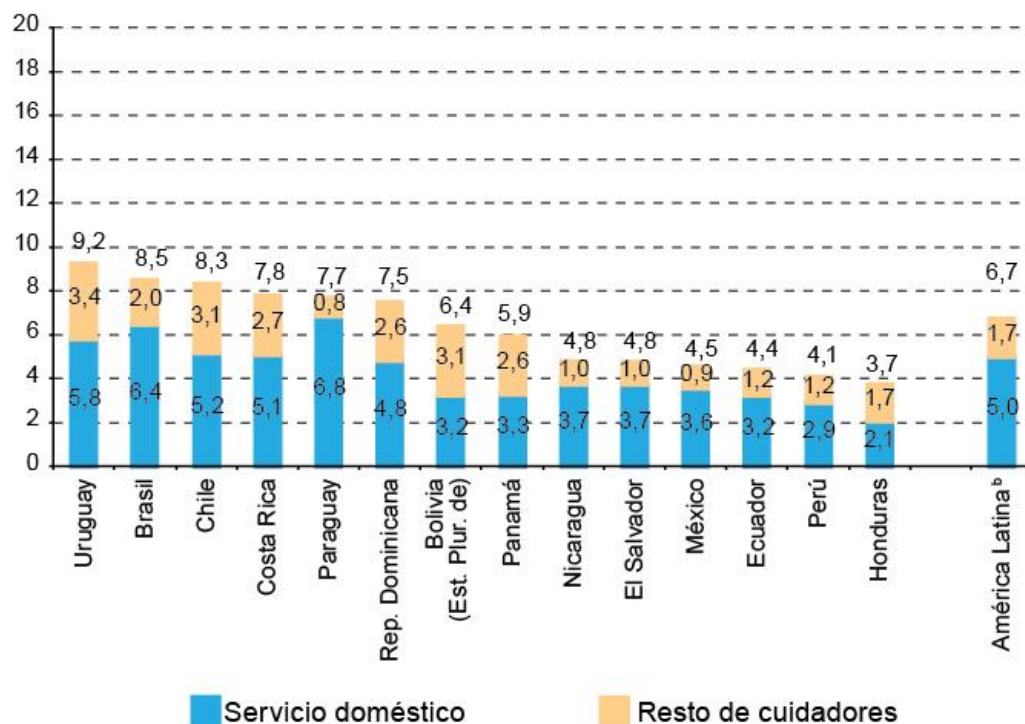


Empleo remunerado en las actividades del cuidado

El trabajo remunerado en el cuidado representa hoy el 6,7% del empleo en América Latina

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): OCUPADOS EN EL SECTOR DEL CUIDADO, POR SUBSECTOR, 2010

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

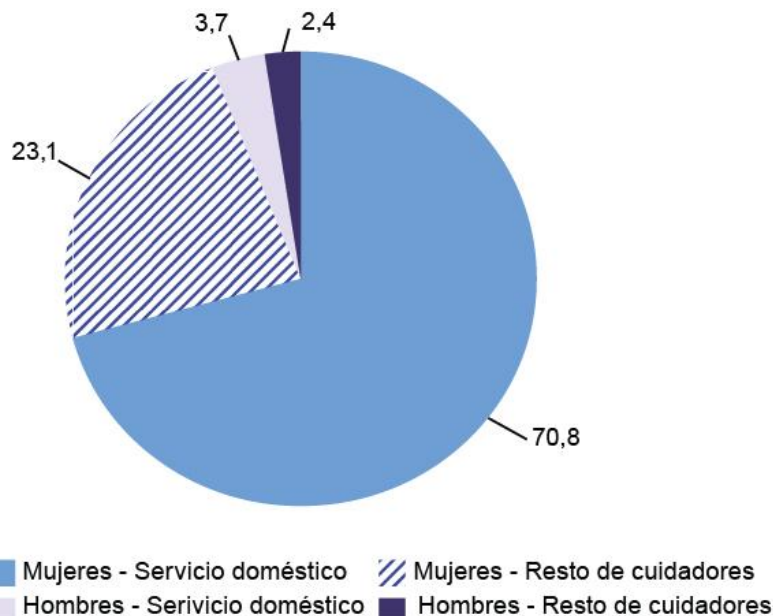
Nota: No se incluyen datos de la Argentina, Colombia, Guatemala ni Venezuela (República Bolivariana de). Los datos de Nicaragua corresponden a 2005, los de Bolivia (Estado Plurinacional de) a 2007, los del Brasil y Chile a 2009. Los datos del Ecuador y el Uruguay corresponden a las áreas urbanas.

^a Promedio ponderado.

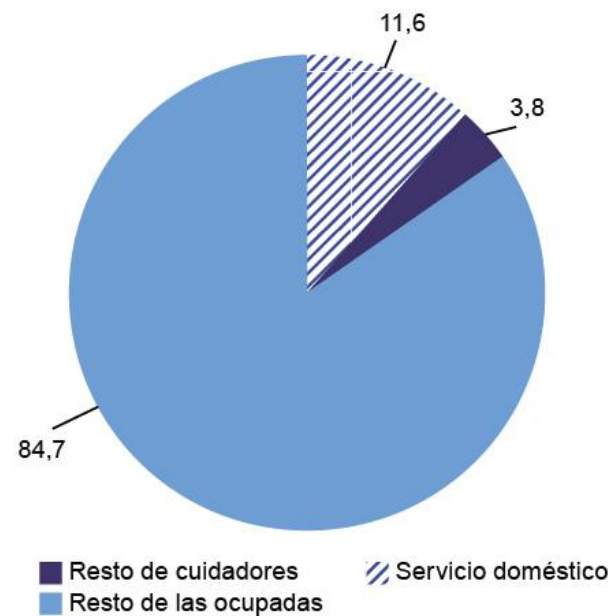


El empleo en el sector del cuidado está altamente feminizado

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS OCUPADAS QUE TRABAJAN EN EL SECTOR DEL CUIDADO, SEGÚN SEXO, 2010
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LAS MUJERES OCUPADAS EN EL SECTOR DEL CUIDADO Y EN EL RESTO DE SECTORES, 2010
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Nota: No se incluyen datos de la Argentina, Colombia, Guatemala ni Venezuela (República Bolivariana de). Los datos de Nicaragua corresponden a 2005, los de Bolivia (Estado Plurinacional de) a 2007, los del Brasil y Chile a 2009. Los datos del Ecuador y el Uruguay corresponden a las áreas urbanas.

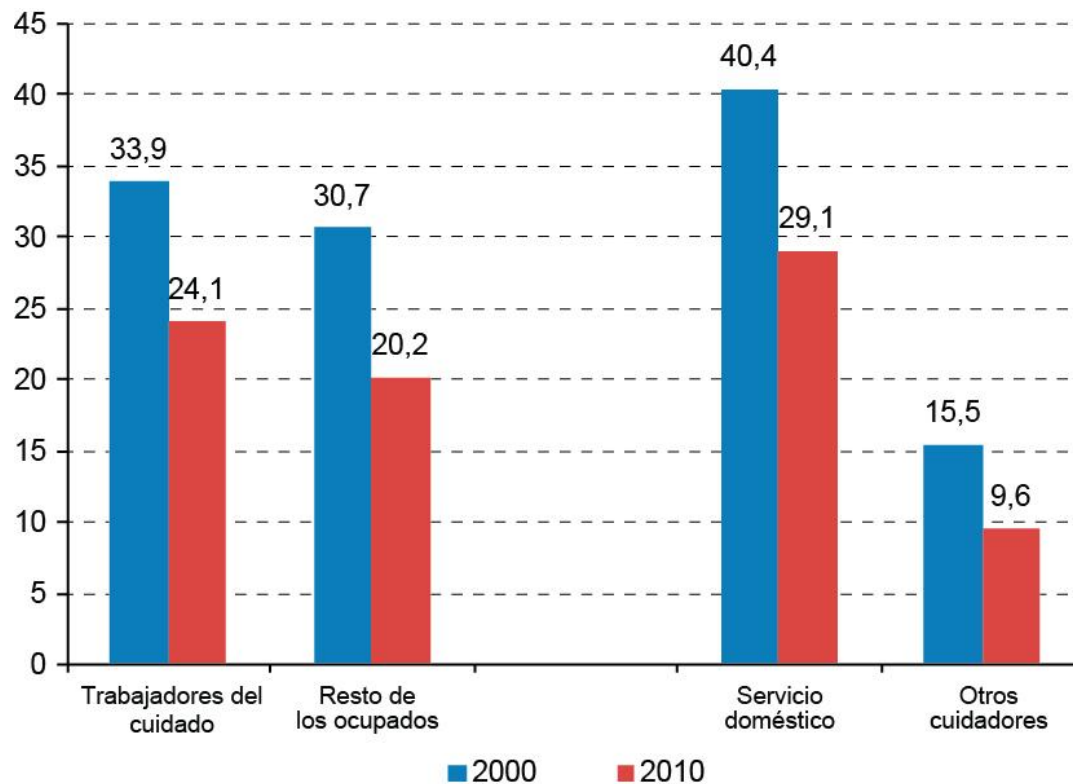
El empleo en el sector del cuidado presenta características distintivas

- Sector altamente heterogéneo en cuanto al nivel educativo, que en promedio es bajo en servicios domésticos y muy superior en otros subsectores del cuidado, sobre todo en educación y salud.
- Mayor concentración proporcional en zonas urbanas.
- En la población indígena y afrodescendiente la ocupación en el servicio doméstico es proporcionalmente mayor que en el resto de la población.
- Alta proporción de migrantes internacionales ocupadas como trabajadoras del hogar.
- Mayor presencia de mujeres en etapa económicamente activa y reproductiva que en el resto de la población ocupada.
- Mayor inserción de mujeres en hogares con niños en comparación con el resto de los ocupados, y mayor presencia de jefas de hogar en comparación con el resto de las ocupadas.



Gran heterogeneidad en relación con la incidencia de la pobreza

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): INCIDENCIA DE LA POBREZA EN DISTINTOS GRUPOS DE OCUPADOS, PROMEDIO PONDERADO, 2000 Y 2010
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Nota: Los datos del Ecuador y el Uruguay corresponden a las áreas urbanas. Los datos de Nicaragua corresponden a 1998 y 2005; los de Bolivia (Estado Plurinacional de), a 1999 y 2007; los del Brasil, a 1999 y 2009; los de Chile, a 2000 y 2009, y los de Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, Panamá y el Perú, a 1999 y 2010.



Condiciones laborales

- Alto grado de inserción del servicio doméstico en el sector privado (hogares), e importancia del sector público para el resto de los cuidadores (más de la mitad).
- Gran desprotección social. La mejora del indicador en la última década obedece casi exclusivamente a los subsectores de educación y salud, no al servicio doméstico.
- Mayor inserción a tiempo parcial que el resto de los ocupados, debido al comportamiento del servicio doméstico y de los cuidadores del subsector educativo.
- Diferencias salariales: el conjunto de trabajadores del cuidado recibe una penalización salarial, que es mayor si se comparan salarios mensuales en lugar de por hora. Se da una excepción en el sector salud, donde se observa una prima salarial.



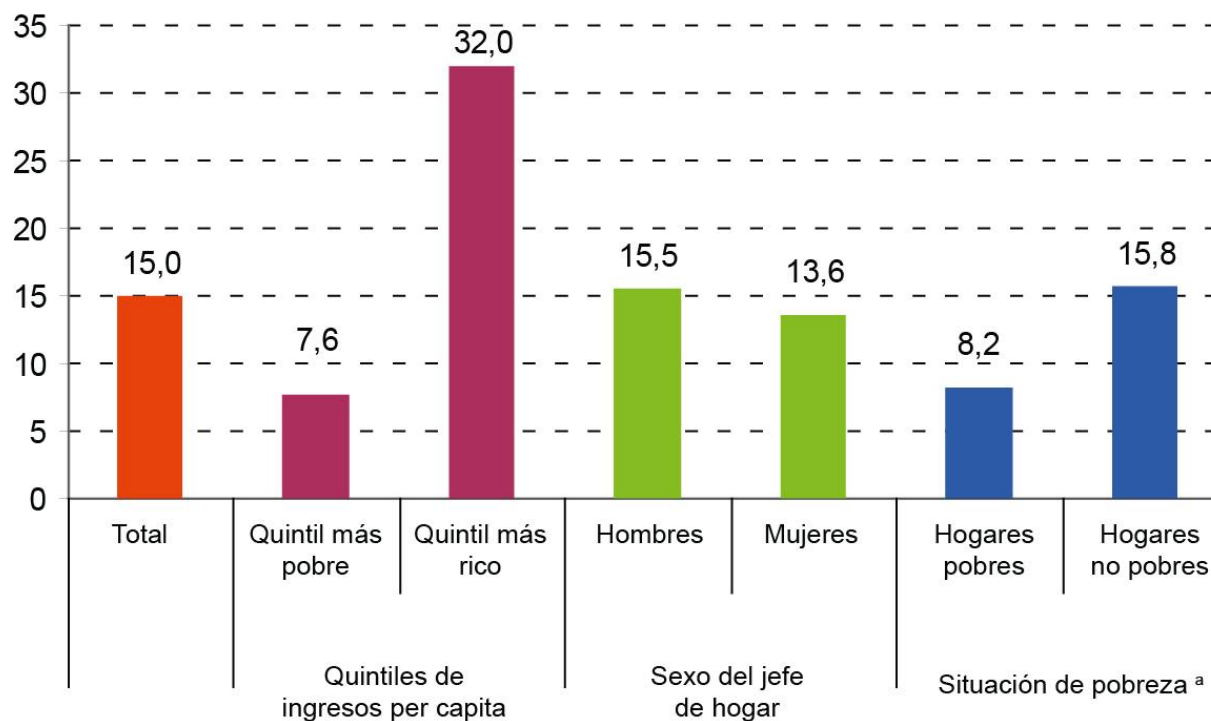


Gasto de los hogares en cuidado

Un bajo porcentaje de hogares efectúa gastos en cuidado

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): HOGARES QUE EFECTÚAN ALGÚN TIPO DE GASTO EN CUIDADO, SEGÚN CARACTERÍSTICAS SELECCIONADAS, ALREDEDOR DE 2005

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de ingresos y gastos de los respectivos países.

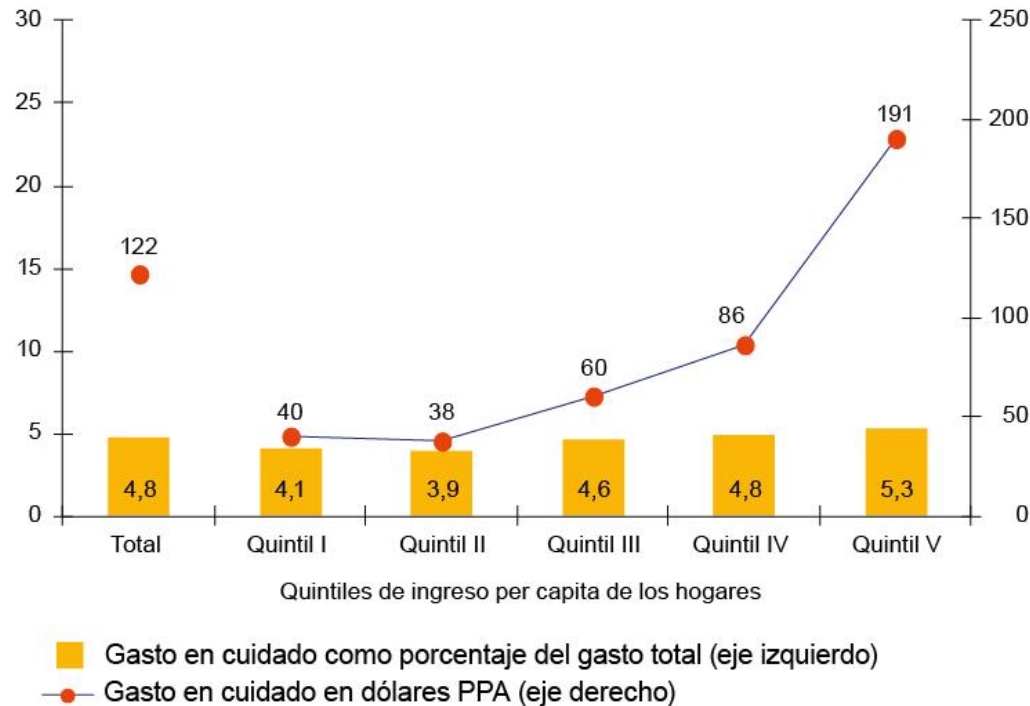
Nota: Los países incluidos y los años de referencia de las encuestas son los siguientes: Bolivia (Estado Plurinacional de) (2003-2004), Brasil (2002), Chile (2006-2007), Colombia (2007), Costa Rica (2004), Ecuador (2003-2004), El Salvador (2006), Honduras (2004), México (2006), Nicaragua (2005), Panamá (2007), Perú (2008), República Dominicana (2007) y Uruguay (2005-2006).

^a Incluye solo Bolivia (Estado Plurinacional de), México, Nicaragua y Perú.

Los niveles de gasto de los hogares en servicios de cuidado son muy desiguales en términos absolutos, pero no en términos relativos

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): GASTO EN CUIDADO SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PER CÁPITA DE LOS HOGARES, ALREDEDOR DE 2005^a

(En porcentajes del gasto total de los hogares y dólares PPA de 2005)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de ingresos y gastos de los respectivos países.

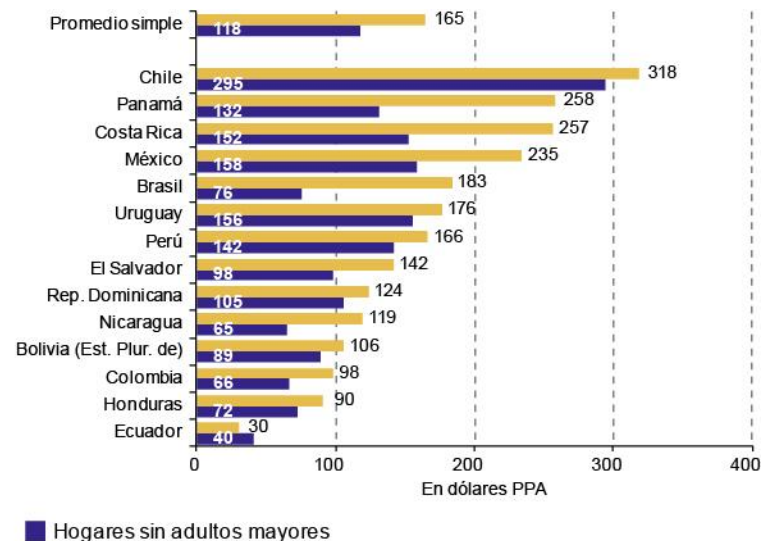
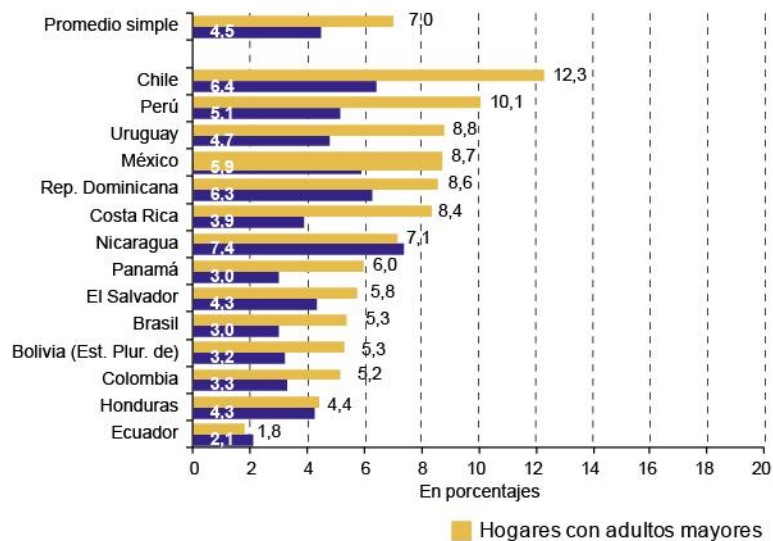
Nota: Los países incluidos y los años de referencia de las encuestas son los siguientes: Bolivia (Estado Plurinacional de) (2003-2004), Brasil (2002), Chile (2006-2007), Colombia (2007), Costa Rica (2004), Ecuador (2003-2004), El Salvador (2006), Honduras (2004), México (2006), Nicaragua (2005), Panamá (2007), Perú (2008), República Dominicana (2007) y Uruguay (2005-2006).

^a Solo se incluyen hogares que efectuaron gasto en cuidado.



Mayor gasto en cuidado en hogares con presencia de adultos mayores dependientes

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): GASTO EN CUIDADO COMO PROPORCIÓN DEL GASTO TOTAL DE LOS HOGARES Y COMO MONTO PROMEDIO MENSUAL, SEGÚN PRESENCIA DE ADULTOS DE 75 AÑOS O MÁS, ALREDEDOR DE 2005^a
(En porcentajes y dólares PPA de 2005)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de ingresos y gastos de los respectivos países.

^a Solo se incluyen hogares que efectuaron gasto en cuidado.





La situación de las personas con discapacidad y su cuidado

El concepto de discapacidad y de su cuidado están cambiando

Modelo biomédico

Consecuencias de la enfermedad como problema personal

Adaptación de la persona a su nueva situación

Rehabilitación y cuidado de las necesidades diarias

Modelo social

Las consecuencias no son un atributo de la persona, sino alteraciones en su interacción con el medio

Integración social de las personas que sufren las consecuencias de una enfermedad

Fortalecimiento de las capacidades

Modelo de la autonomía funcional

Las consecuencias son una interacción compleja entre alteración de la salud y factores de contexto

Tratamientos individuales y acción social para cambios personales y en el entorno

Asistencia y apoyo de calidad para garantizar el derecho a ejercer la autonomía personal



Problemas de medición de la magnitud de la discapacidad en los censos

- Los datos disponibles son poco comparables entre países, pues las estimaciones varían según el grado de severidad de las deficiencias que se consideran en las preguntas de los distintos instrumentos de medición: censo, encuesta de hogar o encuesta especializada. A nivel mundial el esfuerzo de armonización se está concentrando en los censos.
- El concepto de discapacidad está en evolución, por lo que se está avanzando —aunque no de manera homogénea entre países— en una captación más pormenorizada de la información sobre las personas con discapacidad.



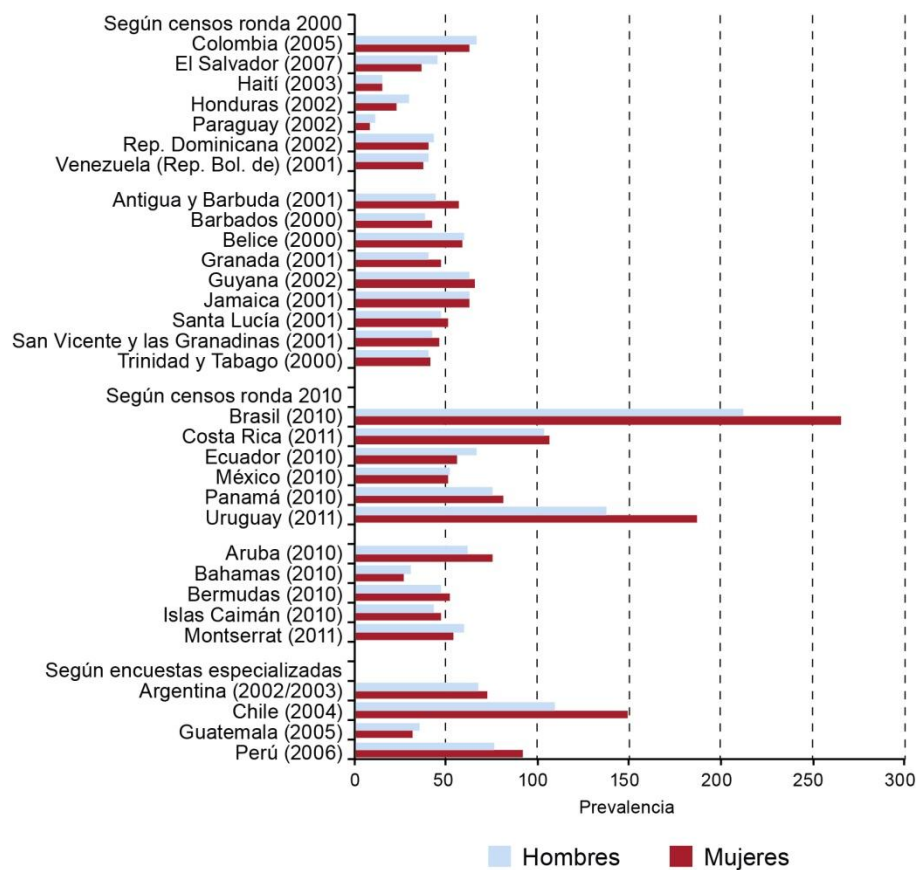
Magnitud de la discapacidad en los países de América Latina y el Caribe

- Distintas discapacidades determinan distintos márgenes de autonomía: visual, auditiva, cognitiva, de comunicación, movilidad, cuidado personal o funciones mentales.
- Según los últimos datos disponibles, un 12,3% de la población de la región vive con alguna discapacidad —un 5,4% en el Caribe y un 12,4% en América Latina—, si bien la recopilación de datos no es homogénea entre distintos países.
- La prevalencia es mayor en los países más envejecidos.
- En más de la mitad de los países, las mujeres registran una tasa de prevalencia más alta que la de los hombres, especialmente a partir de los 60 años.
- También presentan tasas de discapacidad más elevadas los grupos de población más vulnerables económica y socialmente: población rural, pueblos indígenas y afrodescendientes y personas con menores ingresos.



Los censos más recientes y las encuestas especializadas recogen información más precisa sobre la población con discapacidades

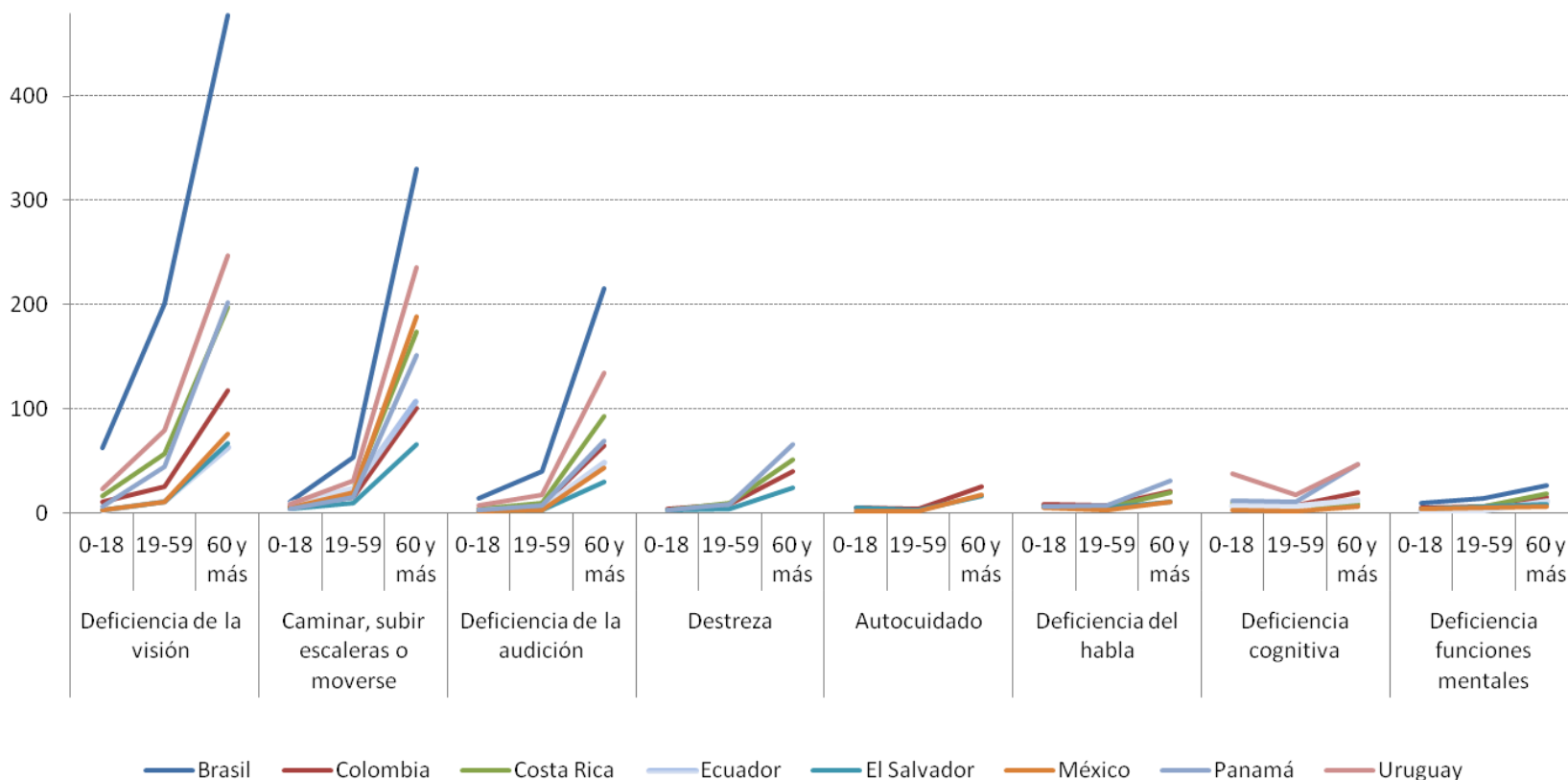
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (31 PAÍSES): HOMBRES Y MUJERES CON DISCAPACIDAD SEGÚN DISTINTAS FUENTES
(Por 1.000 habitantes)



En América Latina tienen mayor prevalencia entre las discapacidades los problemas de visión y movilidad, que aumentan con la edad

AMÉRICA LATINA (8 PAÍSES): TASAS DE PREVALENCIA DE LOS TIPOS DE DISCAPACIDAD, SEGÚN GRUPOS DE EDAD

(Por 1.000 habitantes)



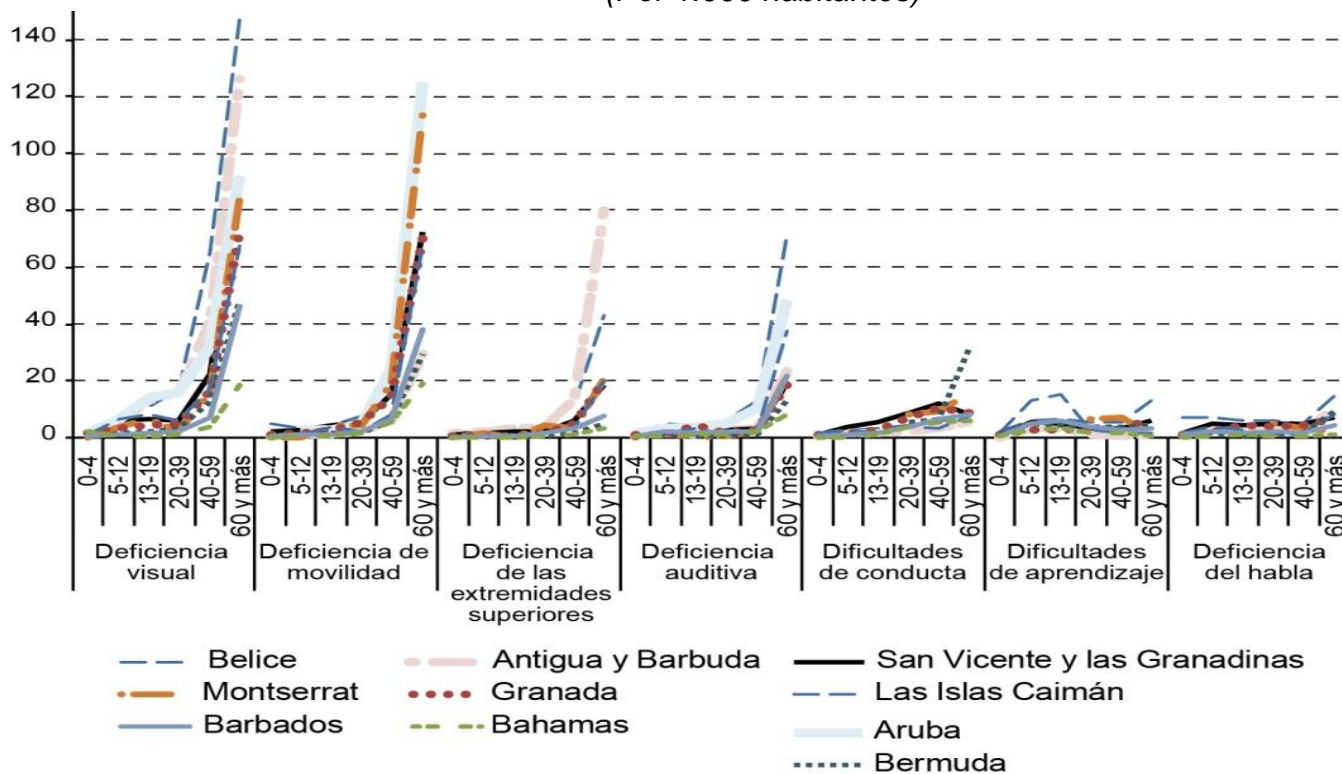
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de los censos de población del Brasil (2010), Colombia (2005), Costa Rica (2011), el Ecuador (2010), El Salvador (2007), México (2010), Panamá (2010) y el Uruguay (2011).



Y en el Caribe...

CARIBE (13 PAÍSES Y TERRITORIOS): TASAS DE PREVALENCIA DE LOS TIPOS DE DISCAPACIDAD, SEGÚN GRUPOS DE EDAD

(Por 1.000 habitantes)



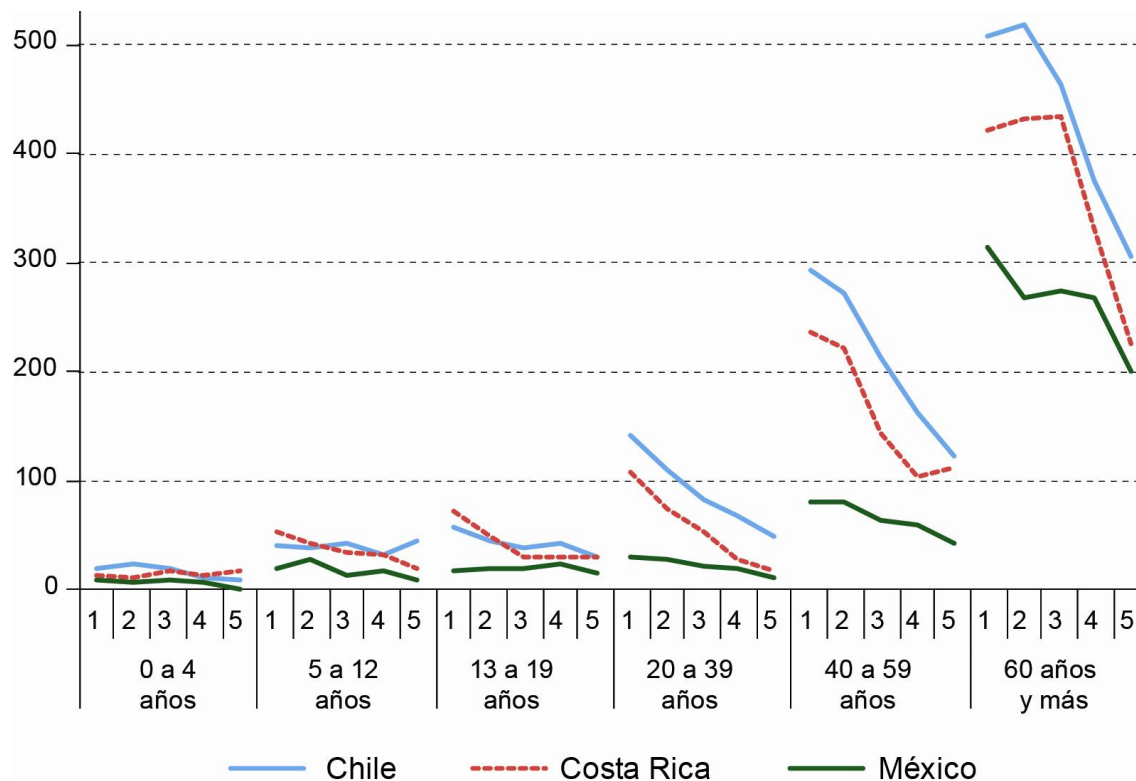
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de los censos de población de Antigua y Barbuda (2001), Aruba (2010), las Bahamas (2010), Barbados (2000), Belice (2000), las Bermudas (2010), las Islas Caimán (2010), Granada (2001), Montserrat (2011) y San Vicente y las Granadinas (2001).



Mayor concentración de personas con discapacidad en poblaciones de más edad y menos ingresos

CHILE, COSTA RICA Y MÉXICO: TASAS DE PREVALENCIA DE DISCAPACIDAD (TODOS LOS TIPOS) SEGÚN GRUPOS DE EDAD Y QUINTIL DE INGRESOS

(Por 1.000 habitantes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), 2009, para Chile; la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), 2010, para Costa Rica; y la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), 2010, para México.



Vivir con distintos tipos y niveles de discapacidad

- Las personas con discapacidad visual tienen menos problemas para incorporarse al sistema escolar y a la fuerza laboral. Las siguen las personas con discapacidad auditiva y motriz.
- Menos oportunidades de integración social tienen las personas con deficiencias en funciones cognitivas y mentales y dificultades para el autocuidado.
- Un porcentaje apreciable de personas con discapacidad viven solas, pero la gran mayoría recibe cuidado y apoyo por parte de miembros de su familia inmediata.
- Las políticas deberían orientarse a promover la autonomía y la dignidad en el cuidado de las personas con discapacidades.





Políticas públicas en cuidado

Desafíos

- Mayor participación laboral femenina, cambio en las estructuras familiares, envejecimiento poblacional y nuevos perfiles epidemiológicos, modifican las necesidades de cuidado y ponen en cuestión que el trabajo no remunerado de las mujeres en el hogar sea la columna vertebral de su provisión
- Se requiere un nuevo equilibrio entre Estado, mercado, familia y comunidad en la provisión del cuidado
- Es indispensable conformar sistemas nacionales de cuidado con una institucionalidad pública que integre las políticas y los servicios de cuidado, articule las organizaciones y recursos públicos, privados y de la sociedad civil, y garantice la pertinencia, integralidad y calidad de los servicios.



Principios rectores de los sistemas de prestación de cuidado

- ***Igualdad*** en el acceso al cuidado de todas las personas en su condición de titulares de derechos.
- ***Universalización*** progresiva del cuidado, que debe constituir un pilar de la protección social, articulando enfoques universales con acciones afirmativas y políticas selectivas.
- ***Solidaridad*** del financiamiento, que se estructura mediante la tributación y las contribuciones a la seguridad social, apuntando a la progresividad redistributiva y a la solidaridad intergeneracional.
- ***Corresponsabilidad*** en una distribución más equitativa de los roles y de los recursos entre mujeres y hombres en el seno de las familias y de la sociedad, para una solución igualitaria de las necesidades de cuidado que enfrenta la región.



Hacia sistemas integrados de prestación del cuidado: ámbitos de política pública

- Promover **pactos sociales** para ampliar el financiamiento de la provisión pública del cuidado, consolidar la oferta del cuidado, distribuir con mayor equidad la responsabilidad del cuidado y promover accesos universales a servicios según las necesidades diferenciadas de los sujetos que precisan cuidados (infancia, personas con discapacidad y adultos mayores)
-para velar por la calidad, **el Estado** debe regular y supervisar las prestaciones e integralidad de los servicios.
- **Compatibilizar el trabajo remunerado y no remunerado** para liberar el tiempo de las mujeres
- Avanzar hacia **empleos de calidad en el ámbito del cuidado**, promoviendo una mayor profesionalización
- **Regular este sistema laboral** a fin de reducir su precarización, sobre todo en el ámbito del cuidado doméstico



Para concluir: no solo en lo social se juega lo social

- La reducción de la pobreza y la desigualdad son señales positivas.
- Pero, tal como ha venido planteando la CEPAL, la sostenibilidad de esas mejoras requiere de un **cambio estructural** para contar con una matriz productiva más dinámica y diversificada.
- Esto permitirá combinar tasas elevadas de crecimiento en el largo plazo, una economía acorde con los desafíos ambientales, un **empleo más productivo fundamentado en derechos y capacidades con sistemas de protección social más robustos.**
- La economía del cuidado contribuye al cambio estructural: permite una mejor **conciliación entre trabajo no remunerado y remunerado**, lo que lleva a que las **mujeres se incorporen al mercado laboral**, contribuyan con sus capacidades a aumentar la productividad de la sociedad, se incrementen los ingresos de los hogares y se fortalezca el pilar contributivo de la seguridad social



2012



Panorama Social

de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL