

# La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de políticas

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva

Comisión Económica para  
América Latina y el Caribe

CEPAL

**Vinicius Pinheiro**

Director Regional

Oficina Regional para América Latina y el Caribe

Organización Internacional del Trabajo

OIT



NACIONES UNIDAS

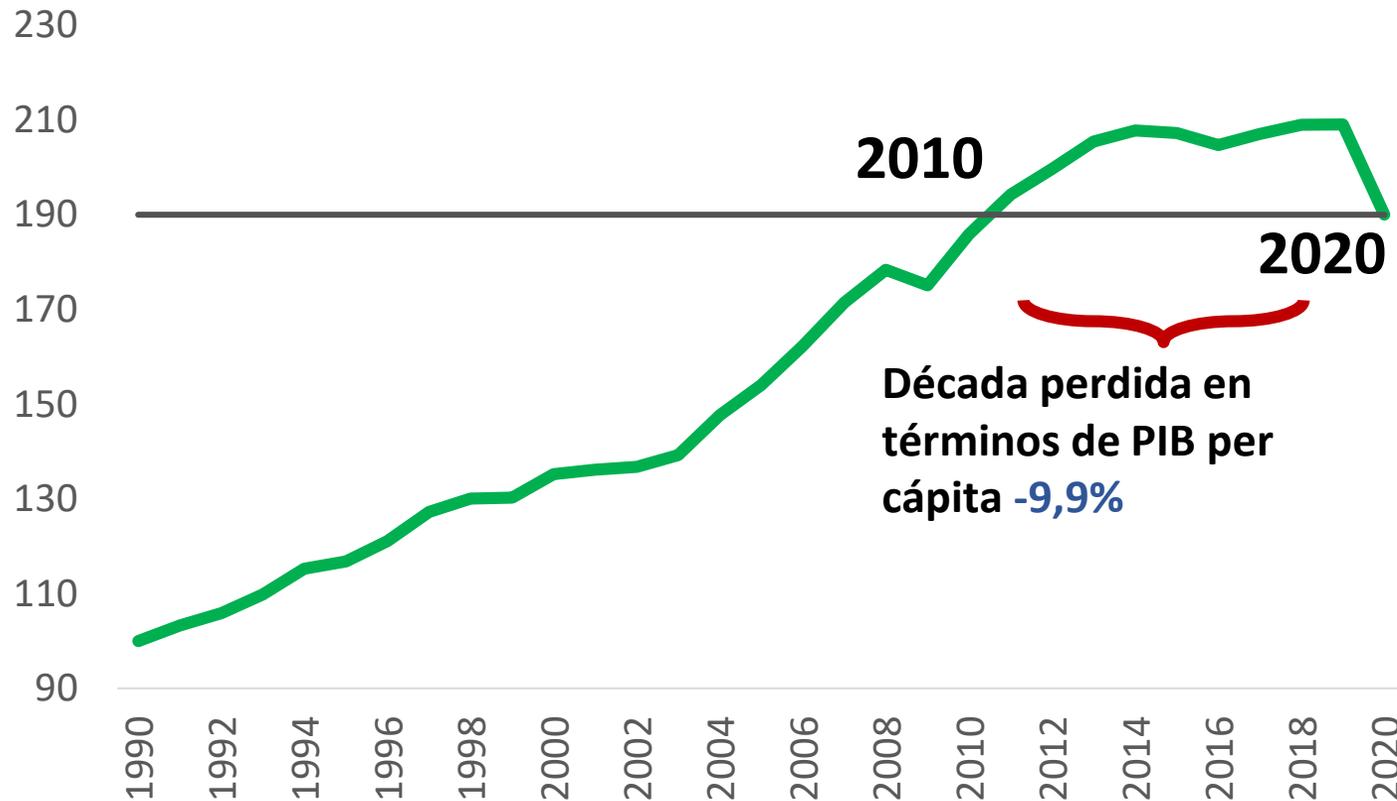
CEPAL



10 de noviembre 2020

# La región enfrenta la peor crisis en 100 años con impactos en lo social y productivo que perdurarán en el mediano plazo

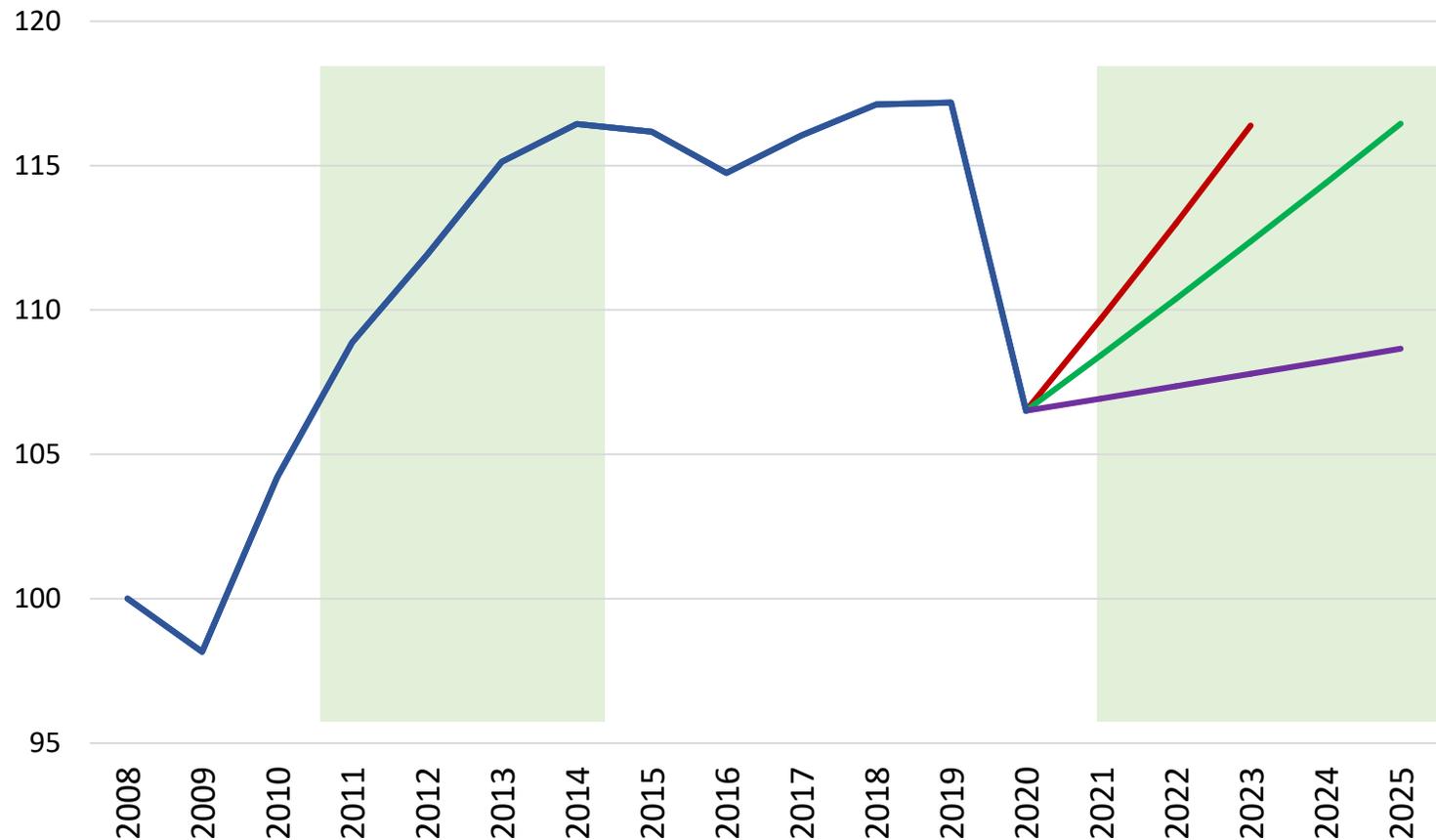
Evolución del PIB per cápita  
(Índice, año base 1990=100)



- PIB: **-9,1%**
- Pobreza: **231 millones** (retroceso de 15 años)
- Pobreza extrema a **96 millones** (retroceso 30 años)
- Exportaciones: **-14%**
- Pérdida de empleos: **47 millones**
- Informalidad: **54%**
- Cierre de empresas: **2,7 millones**
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet

# La recuperación del nivel de actividad económica tomará varios años lo que se traducirá en una lenta recuperación del empleo

América Latina y el Caribe: nivel de PIB en términos reales  
(Índice base 2008=100)



Con tasa de crecimiento promedio del PIB de 3.0% se alcanzaría en 2023 el nivel de PIB de 2019.

Con tasa promedio de la última década (1,8%) se alcanzaría recién en 2025 el nivel de PIB de 2019.

Con la tasa promedio del último sexenio (0,4%) no se alcanzaría en la próxima década.

# La pandemia potencia los problemas estructurales del mercado de trabajo con una lenta recuperación del empleo

## Trabajo formal

Reducción horas, caída de salarios y despidos

## Mujeres

Caídas en el empleo y retiro del mercado laboral (tareas de cuidado)

## Trabajo informal

Caída de empleo por distanciamiento y prohibición de circulación y menos hogares como empleadores

## Sectores intensivos en mano de obra

Comercio, manufactura, construcción y servicios (turismo y entretenimiento)

## Trabajadores jóvenes

Menos jóvenes de 15-24 en empleo, riesgos de inactividad prolongada

## Micro y Pequeñas Empresas

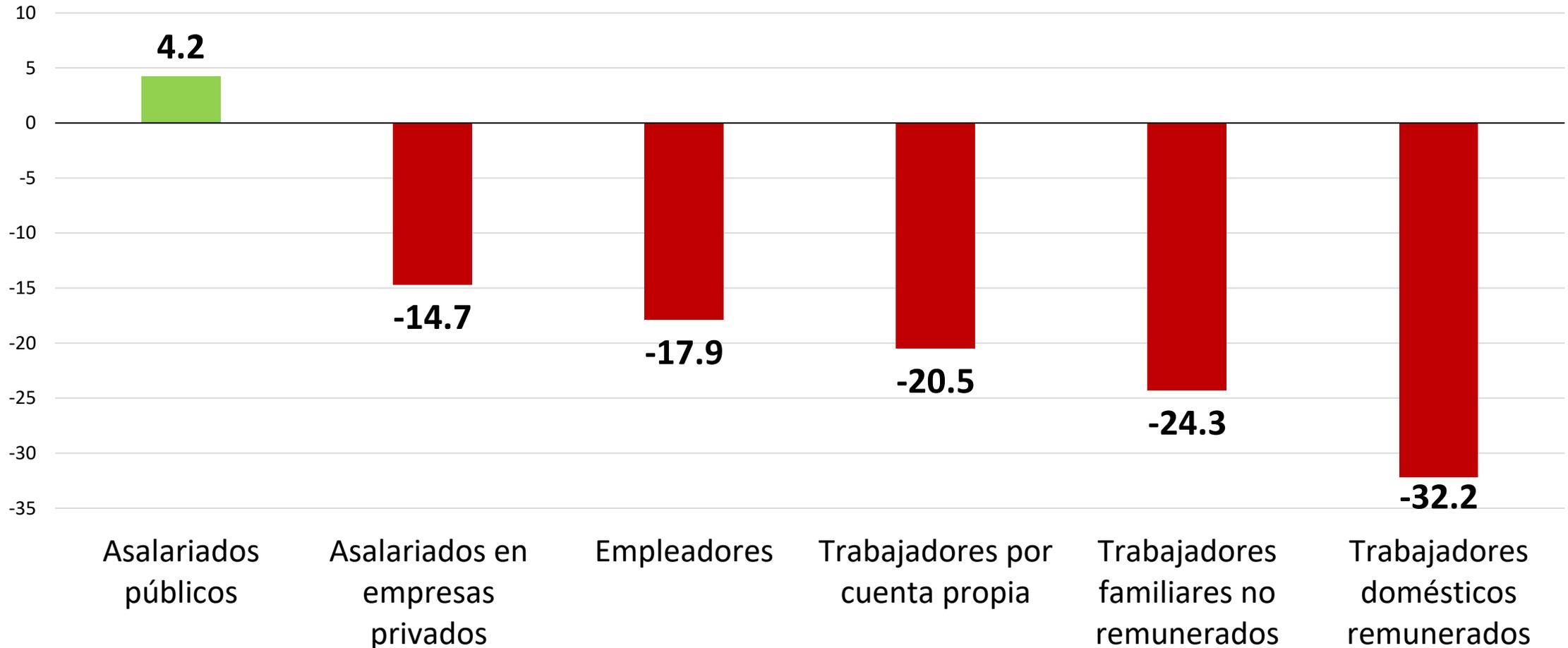
Menor capacidad de resistir problemas de liquidez y de implementar trabajo a distancia

# Características de la dinámica laboral en la pandemia

- Fuertes **perdidas de puestos de trabajo** concentrado en los grupos más vulnerables: trabajadores informales, mujeres, trabajadores de menor nivel educativo y jóvenes.
- Se observa un **aumento notable de la tasa de desocupación relativamente atenuado por un** número significativo de personas salió de la fuerza de trabajo (dejó de buscar empleo). Esto genera una subestimación de la tasa de desocupación.
- Distintos mecanismos de ajuste temporal **para preservar la relación laboral** en el empleo formal: anticipo de vacaciones, reducción de jornada de trabajo, recortes en salarios y trabajo a distancia principalmente en empresas grandes y sector público.
- Las políticas de **distanciamiento físico y restricciones** a la movilidad han limitado el papel del empleo informal como mecanismo de generación de ingresos ante la pérdida del empleo formal.
- Para la región se estima una **pérdida de ingresos laborales de 19,3%** en los primeros tres trimestres del año.

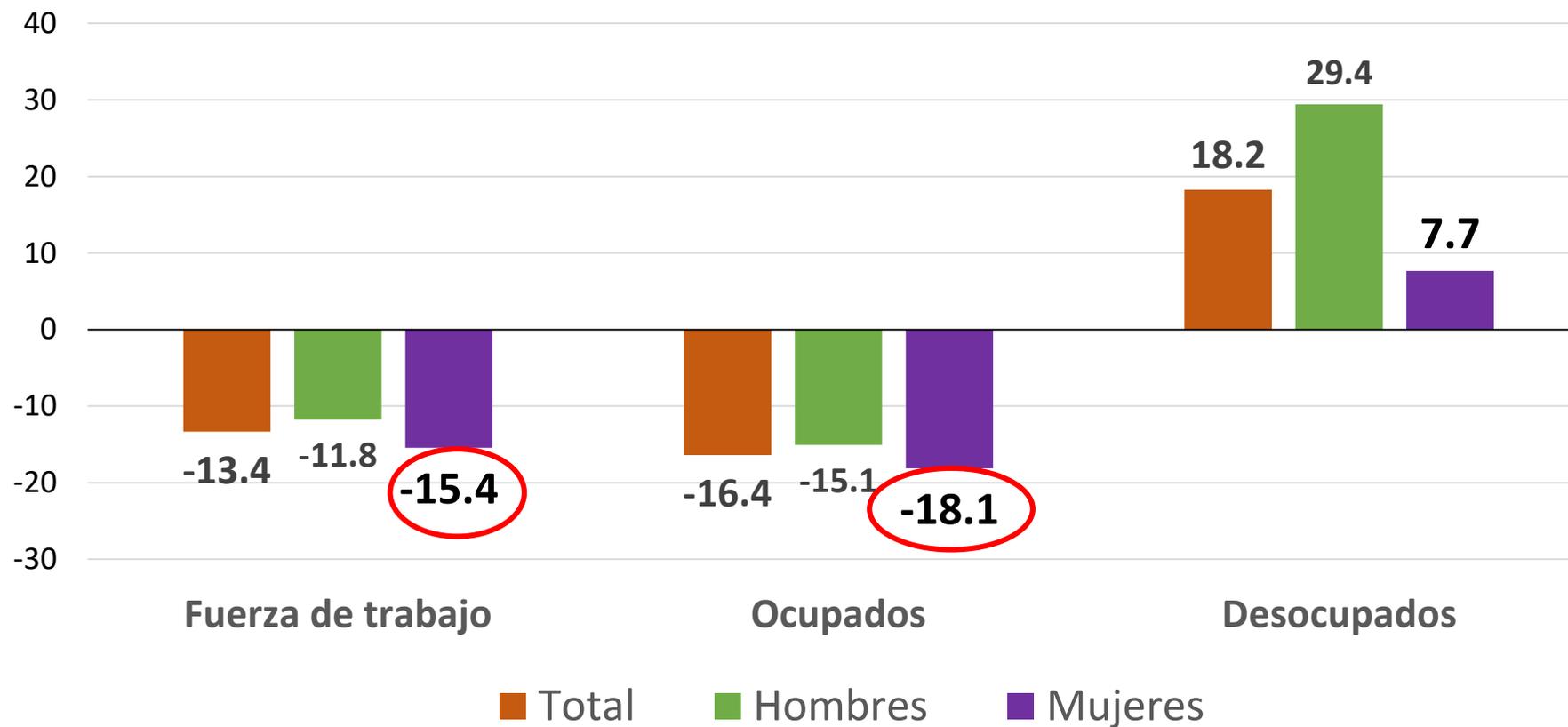
# La crisis sanitaria afectó sobre todo el empleo en los grupos vulnerables profundizando la desigualdad en el mercado laboral

América Latina (11 países): variación interanual del número de ocupados, por categoría de ocupación, segundo trimestre de 2020  
(En porcentajes)



# Las mujeres han sido las más afectadas por la pérdida de empleo y caída en la participación laboral

América Latina y el Caribe (12 países): variación interanual del número de personas en la fuerza de trabajo, de los ocupados y de los desocupados, por sexo, segundo trimestre de 2020  
(Promedio ponderado, en porcentajes)



**El confinamiento y el cierre de escuelas además ha exacerbado las presiones sobre las mujeres en las tareas del cuidado**

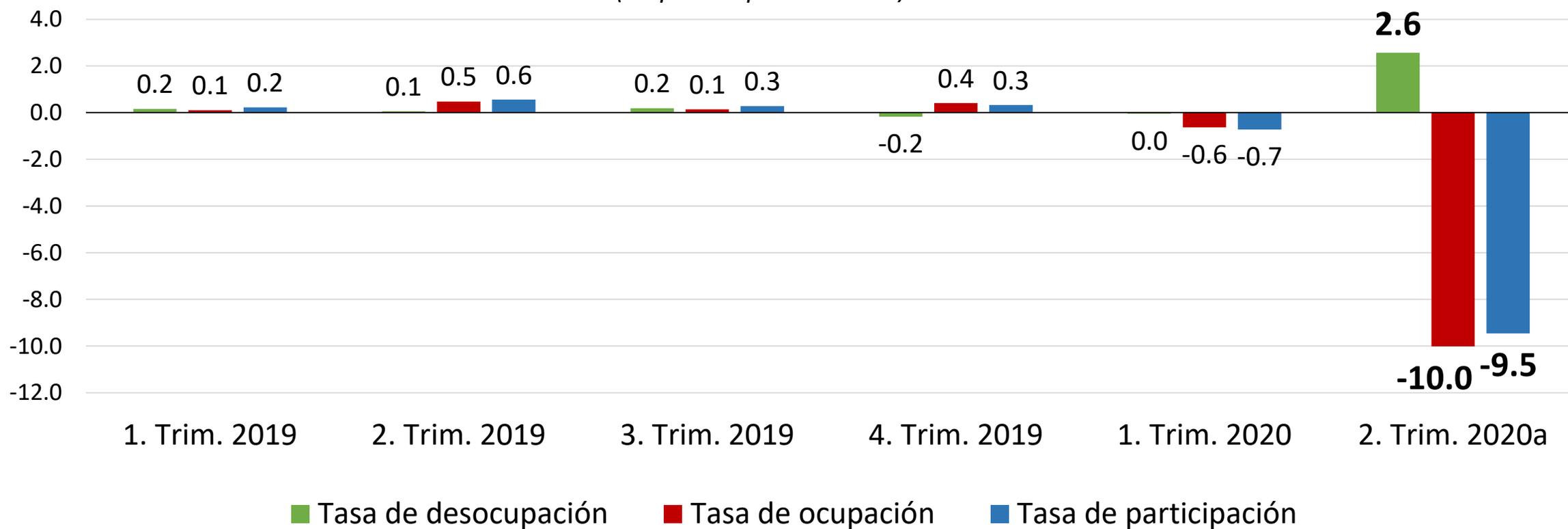
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

Nota: Los datos se refieren a los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Se incluyen estimaciones para los casos sin información.

ª Datos preliminares.

# En el segundo trimestre de 2020 se registra una masiva pérdida de empleos con fuerte aumento de la desocupación que se atenúa por la caída en la participación laboral

América Latina y el Caribe (14 países): variación interanual de las tasas de participación, ocupación y desocupación, primer trimestre de 2019 a segundo trimestre de 2020  
(En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

Nota: Los datos se refieren a los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Se incluyen estimaciones para los casos sin información.

<sup>a</sup> Datos preliminares.

# Crecer y crear empleos con base en siete sectores dinamizadores

***Tienen un papel estratégico en el cierre de las tres brechas porque promueven el cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental***

- 🌍 La transformación de la matriz energética con base en las energías renovables
- 🌍 La movilidad sostenible y los espacios urbanos
- 🌍 La revolución digital para la sostenibilidad
- 🌍 La industria manufacturera de la salud
- 🌍 La bioeconomía: sostenibilidad basada en recursos biológicos e ecosistemas naturales
- 🌍 La economía circular
- 🌍 El turismo sostenible



# Dos ejemplos de inversión con sostenibilidad y empleo: energía renovable y economía circular

## Electricidad

- Descarbonizar la matriz eléctrica de 12% a 40% con un costo anual de 1,35% del PIB, reduce en un 30% las emisiones de CO2 acumuladas
- Puede generar **7 millones de empleos** entre 2020 y 2032
- Sinergias entre energía solar, eólica y geotérmica

## Economía circular

- Aumentar la tasa de reciclaje y aumentar el número de materiales cubiertos por el reciclaje
- Desarrollar actividades relacionadas con la economía circular sobre la base de cadenas productivas locales y de la gestión y reciclaje de residuos
- Puede **generar hasta 450 000 empleos estables** y **aumentaría el PIB de la región en 0.35%**

# Iniciativas que impulsen crecimiento, empleo y sostenibilidad ambiental apoyadas por políticas macroeconómicas y sectoriales

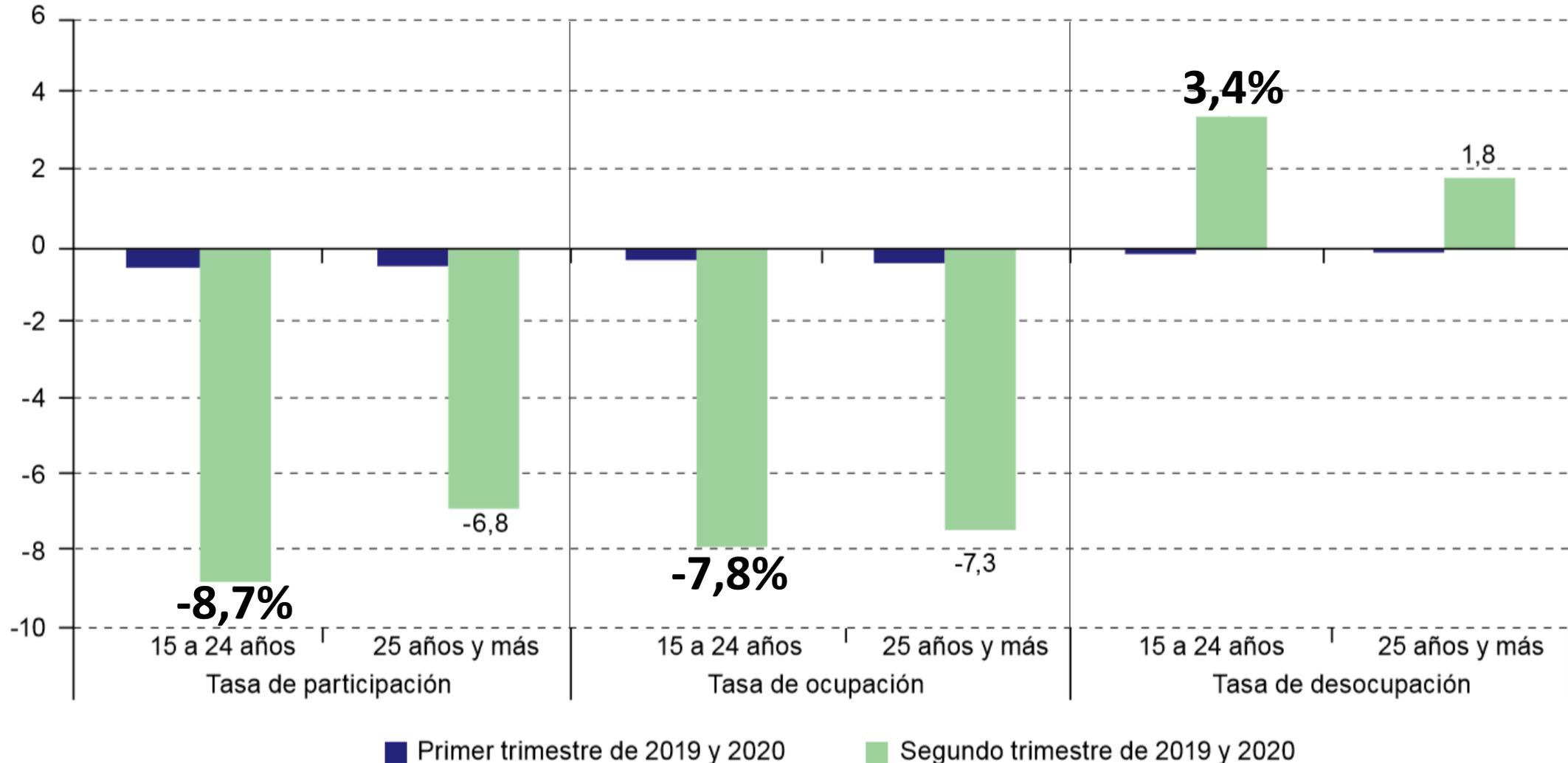
- Política **fiscal expansiva** de transferencia de ingresos y que promueva inversión intensiva en empleo, con enfoque de sostenibilidad ambiental
- Financiamiento y liquidez a **MIPYMES**: plazos más largos y costos más bajos
- Regulación y uso **sostenible de recursos naturales** con políticas productivas proempleo y medidas ambientales: fomento a energías renovables, reducción de subsidios a fósiles
- Estas iniciativas tienen que ser complementadas con **políticas industriales** y **tecnológicas** para construir capacidades productivas locales con innovación, para jóvenes y con ello aumentar la competitividad y corregir el déficit externo
- El **impacto positivo** sobre empleo, crecimiento y distribución aumentaría en el contexto de un consenso global sobre medio ambiente

# El empleo de los jóvenes en la crisis de la COVID–19

- La crisis ha afectado fuertemente el empleo de los jóvenes entre 15 y 24 años, impactando particularmente a los que se incorporan al mercado laboral por primera vez.
- La caída en el empleo para jóvenes de 15-24 años fue de -7,8 puntos porcentuales con respecto al segundo trimestre de 2019 mientras que para los mayores de 25 años fue de -7,3 pp.
- El aumento en la tasa de desocupación de los jóvenes fue mayor que para los adultos a pesar de la mayor caída en la tasa de participación.

# América Latina (4 países): tasas de participación, ocupación y desocupación por grupos de edad, primer y segundo trimestres de 2019 y 2020

(En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

Nota: Promedios ponderados para el Brasil, Chile, Costa Rica y el Paraguay.

# La baja dinámica de contrataciones afecta más a los jóvenes

- Efecto de la crisis mayor entre los jóvenes, por la menor disponibilidad de vacantes para los primeros empleos (menos incorporaciones) y la menor renovación de contratos temporales y de períodos de prueba (más desvinculaciones)
- Menor probabilidad de conseguir empleo desalienta su búsqueda, aumentando número de jóvenes inactivos que no buscan un empleo ni tampoco estudian
- Largos períodos de inactividad dejan cicatrices en la trayectoria laboral: más informalidad y mayor exclusión en el mercado laboral a futuro

# Inserción sectorial y calidad del empleo juvenil

- Jóvenes se concentran en sectores económicos más afectados por la crisis, como hoteles, comercio, servicios y construcción.
- Muchas de las actividades de servicios se desarrollan en la informalidad y gran parte de los jóvenes ocupados se encuentra contratada ya sea de manera temporal o sin un contrato escrito.
- El trabajo a través de plataformas digitales es una alternativa de empleo para algunos jóvenes, pero pone de manifiesto necesidad de protección social y condiciones adecuadas de Seguridad y Salud en el Trabajo, entre otros.

# Desafíos de política pública para el empleo juvenil (1)

- Promover inserción laboral de los jóvenes combinando entrenamiento en aula con una etapa posterior de pasantía en empresas.
- Esto debe complementarse con subsidios monetarios para asegurar la asistencia y participación de los jóvenes, así como servicios de empleo para apoyar la reinserción laboral.
- Oportunidad de ampliar y consolidar la oferta y disponibilidad para los jóvenes de cursos cortos (micro learning) enfocados en habilidades específicas, manejo de herramientas informáticas y aplicación inmediata al trabajo.

## Desafíos de política pública para el empleo juvenil (2)

- Programas de formación profesional que faciliten la recalificación o reconversión laboral para los jóvenes que han perdido sus empleos.
- Aprovechar las tecnologías digitales para potenciar la capacidad de aprendizaje requiere cerrar brechas digitales entre los jóvenes

# La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de políticas

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva  
Comisión Económica para  
América Latina y el Caribe  
CEPAL

**Vinicius Pinheiro**

Director Regional  
Oficina Regional para América Latina y el Caribe  
Organización Internacional del Trabajo  
OIT

10 de noviembre 2020



NACIONES UNIDAS

CEPAL

