



Un nuevo paradigma para la cooperación de futuro en América Latina y el Caribe, una región de ingresos medios



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

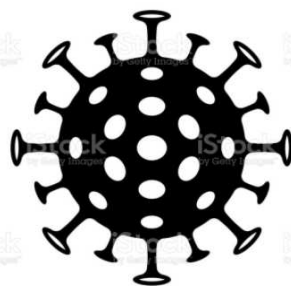
7 de octubre de 2020

Un contexto distinto para la cooperación internacional

1 Crisis del multilateralismo



- Tensiones globales
- Nuevos actores
- Modelos de gobernanza obsoletos



COVID-19 ha magnificado brechas estructurales

2 Nuevos desafíos globales



- Cambio climático
- Pérdida de biodiversidad
- Revolución tecnológica
- Migración

3 Desafíos estructurales



- Crecimiento insuficiente
- Crecientes desigualdades
- Debilidades institucionales

4 La nueva agenda de desarrollo



- Agenda 2030
- Nuevo consenso sobre el desarrollo
- Nuevas modalidades

La cooperacion triangular en tiempos de pandemia

- Con el fin de garantizar el acceso a vacunas contra el COVID-19 para países de ingresos medios y bajos, un grupo de países desarrollados incluyendo al Reino Unido, Canadá, Italia, Alemania y Suecia conjuntamente con donaciones del sector privado y filantropía han comprometido el equivalente a cerca de US\$ 1.7 mil millones de dólares.
- Esto es parte de una iniciativa por CEPI (Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI)) y la Organización Mundial de la Salud para garantizar el acceso rápido y equitativo para el tratamiento con vacunas contra el COVID-19 para los grupos más vulnerables del planeta.
- Estos esfuerzos, si bien valiosos, son aún insuficientes. Según la ONU se necesitan US\$35 mil millones para garantizar un acceso equitativo a una vacuna contra el COVID-19 a nivel global.

Contexto internacional incierto para la cooperación

- Debilitamiento del multilateralismo y retorno del proteccionismo
- Deterioro, y en algunos casos abandono, de una agenda de cooperación multilateral
- Graduación de países de renta media con riesgo de exclusión del sistema de cooperación internacional



Dificultades para movilizar el financiamiento requerido para cumplir los ODS: entre 5 y 14 billones de dólares anuales.

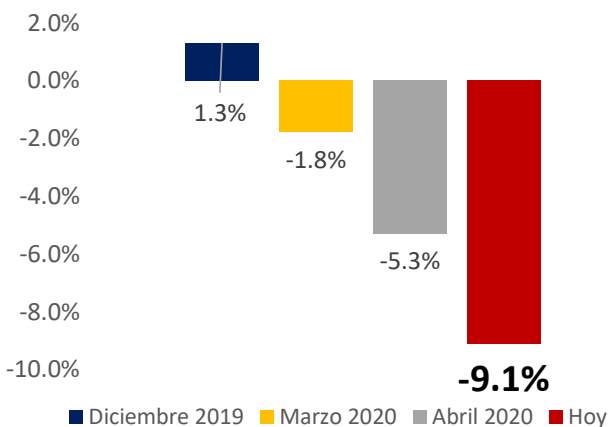
COVID-19 intensifica problemas estructurales y la urgencia por cambiar el modelo de desarrollo

- 1.** Caída de la economía mundial (-5,2%) con una sincronía sin precedentes (90%) con impacto en la cooperación.
- 2.** Resultará en la peor contracción de los últimos 100 años en la región.
- 3.** La crisis ha sido más intensa, será más larga de lo esperado y requerirá políticas fiscales y monetarias activas por más tiempo.
- 4.** La crisis reveló serios problemas estructurales: desigualdad, baja productividad, brechas en salud y protección social.
- 5.** Rol del Estado ha sido central con esfuerzos fiscales aún en contextos de déficit fiscal.
- 6.** Los esfuerzos nacionales requerirán mayor cooperación internacional con acceso a financiamiento en condiciones favorables con énfasis en MICs.
- 7.** La recuperación debe ser sostenible con la igualdad y el empleo en el centro con una reorientación del modelo productivo.
- 8.** Un nuevo paradigma para la cooperación de futuro en América Latina y el Caribe
- 9.** Un pacto global es necesario para la provisión de bienes públicos: salud universal, seguridad climática, paz y estabilidad financiera.

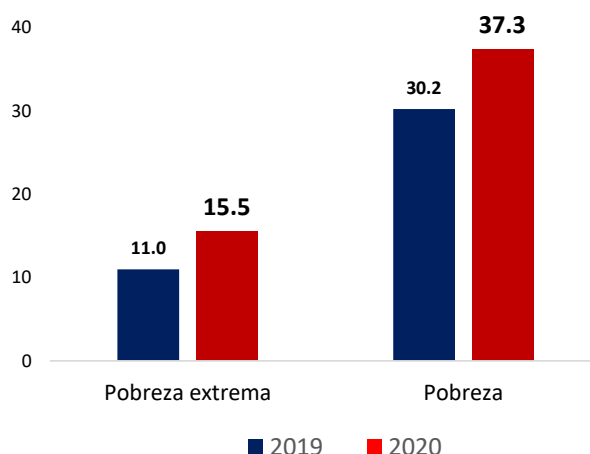
La peor crisis en un siglo con graves impactos

- Pobreza alcanza a **231 millones** y pobreza extrema a **96 millones**
- Las exportaciones caerán **23%**
- Desempleo alcanzará a **44 millones**
- Alta informalidad (**54%**)
- Cierre de **2,7 millones** de empresas formales
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet y 32 m de niños sin acceso a teleeducación

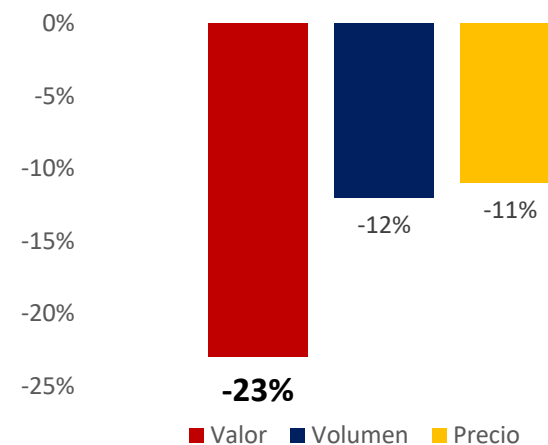
ALC: Proyecciones crecimiento



AL: Pobreza y pobreza Extrema

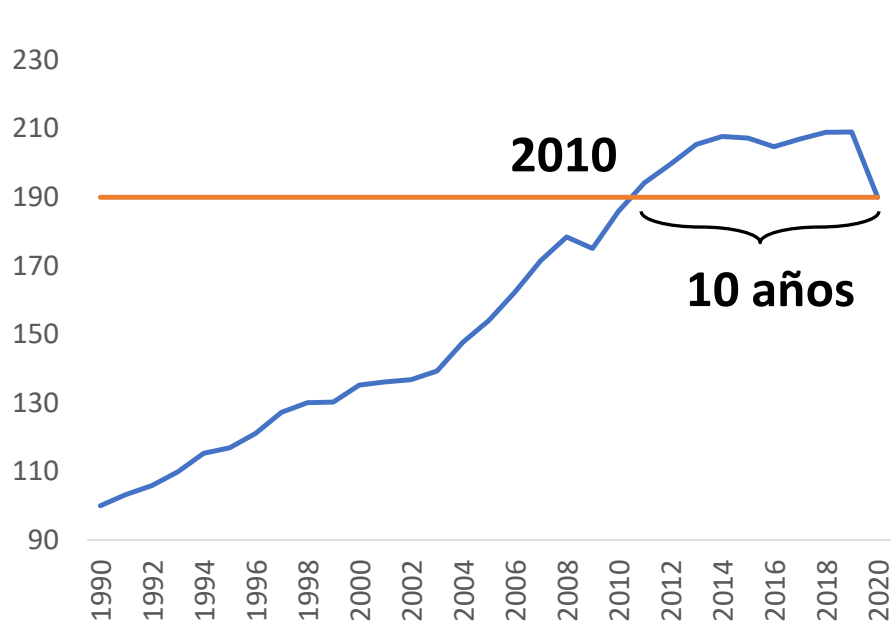


ALC: Exportaciones

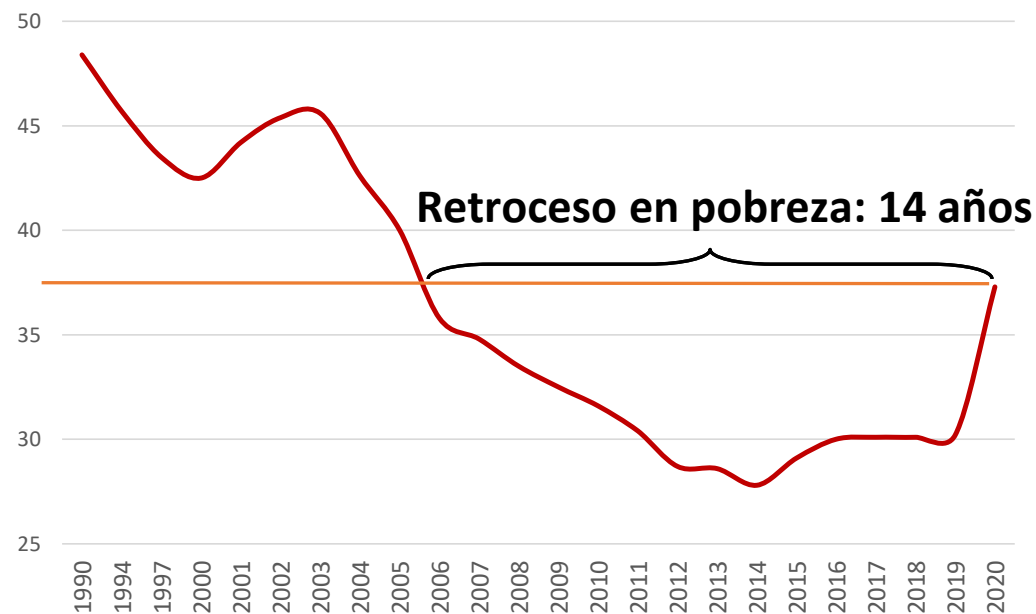


Más de una década perdida: el nivel del PIB per cápita retrocedería 10 años, los niveles de pobreza 14 años y pobreza extrema 30 años

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA
(Índice 1990=100)



AMÉRICA LATINA : EVOLUCIÓN DE LA POBREZA
(En porcentajes)



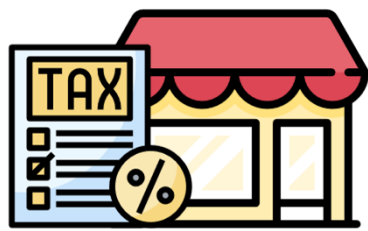
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Medidas implementadas por los países

Esfuerzos fiscales en promedio de 4,1% del PIB acompañados de garantías estatales de crédito de hasta 10% del PIB.



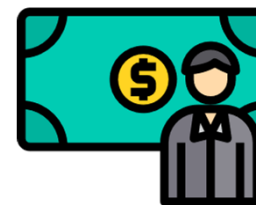
Ingresos básicos de emergencia



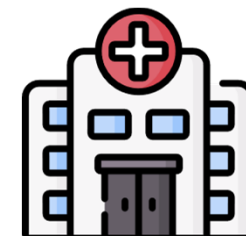
Exención de impuestos, subsidios y periodos de gracia a MiPYMES



Transferencias: alimentos, medicinas, equipos de sanitización



Subsidios a salarios, seguros de desempleo, avance de pensiones



Apoyo al sector de salud

Siete propuestas para conectar la emergencia con la recuperación y la década de acción

- 1. Extender el ingreso básico de emergencia por 12 meses a toda la población en pobreza (1 línea de pobreza),**
- 2. Ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes**
- 3. Una canasta básica digital para garantizar inclusión digital universal**
- 4. Políticas fiscales y monetarias expansivas que sostengan un periodo más largo de gasto con instrumentos no convencionales nacionales e internacionales**
- 5. Solidaridad internacional: alivio de deuda en el Caribe y pago de intereses en Centroamérica y crear fondos subregionales de resiliencia.**
- 6. Planes de recuperación con creación de empleo, sustentados en acción climática, sostenibilidad ambiental, soluciones basadas en la naturaleza e infraestructura básica en zonas rurales y urbanas.**
- 7. Pactos políticos y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.**

¿Qué puede hacer la cooperación triangular para el desarrollo al respecto?

- **En este contexto se hace más necesario el fortalecimiento de formas de cooperación menos asimétricas.**
- **Lo ya conocido de la cooperación Sur-Sur:**
 - Mayor horizontalidad.
 - Más sentimiento de apropiación por el receptor y sentido de responsabilidad compartido.
 - Un doble dividendo para el donante y el receptor.
 - Estímulo de las capacidades técnicas entre ambos.
- **Potencial estratégico de la Cooperación Triangular:**
 - Desafiar la gobernanza del sistema internacional, y abrir la reflexión acerca de las formas de ayuda para definir nuevos consensos y nuevos actores.

Convergencia de los pilares de acción de la Agenda 2030 y las oportunidades para una renovada cooperación triangular

1. Agenda 2030 y sus ODS como **horizonte al 2030**
2. **Medios de implementación:** financiamiento, tecnología, comercio, rendición de cuentas
3. Integración de los ODS en los **planes de desarrollo** y en los presupuestos, incluida la inversión
4. Fortalecimiento de **capacidades estadísticas**
5. Fortalecimiento de la **arquitectura regional** como espacio de intercambio de experiencias y mejores práctica y búsqueda de consensos regionales unísonos frente a una geopolítica polarizada.
6. Espacios de **diálogo entre gobierno, empresas y ciudadanía**

Transformación es urgente para una recuperación mejor con economías resiliente, inclusiva y sostenible

- 1. Transición energética:** renovables, eficientes, con menor huella ambiental, más empleo y producidas regionalmente.
- 2. Conectividad digital y movilidad pública eléctrica**
- 3. Integración regional productiva:** infraestructura, agroindustria, farmacéutica, energía y obras de agua y saneamiento
- 4. Fortalecimiento de la economía del cuidado con protección legal, pago justo y mejor infraestructura de salud, equipamiento, medicamentos y *expertise*.**
- 5. Recuperación de la agroecología y la agroforestería:** soluciones basadas en la naturaleza: nexos agua/suelos/biodiversidad y pagos a servicios de los ecosistemas.



- ✓ **Histórica**
- ✓ **Transformadora**
- ✓ **Metas universales, integrales e indivisibles**
- ✓ **Participativa**
- ✓ **Visión de futuro con igualdad y sostenibilidad**

La cooperación triangular toma relevancia para vincular la emergencia con el mediano plazo enfocadas en dos temas

Política fiscal expansiva con sostenibilidad centrados en ingresos públicos:

- Intercambiar experiencias y mejores prácticas sobre reducción de la **evasión y elusión tributaria**.
- **Consolidar los impuesto a la renta a personas físicas y corporaciones.**
- **Fortalecer los impuestos al patrimonio y la propiedad.**
- **Reorientar de los gastos tributarios** hacia los ODS.
- Orientar el **gasto público hacia la reactivación y transformación económica:** inversión pública, ingreso básico, universalización de los sistemas de protección social.

Proyectos de cooperación triangular para ampliar las fuentes de financiamiento para el desarrollo para superar la crisis y avanzar en los ODS, centrados en:

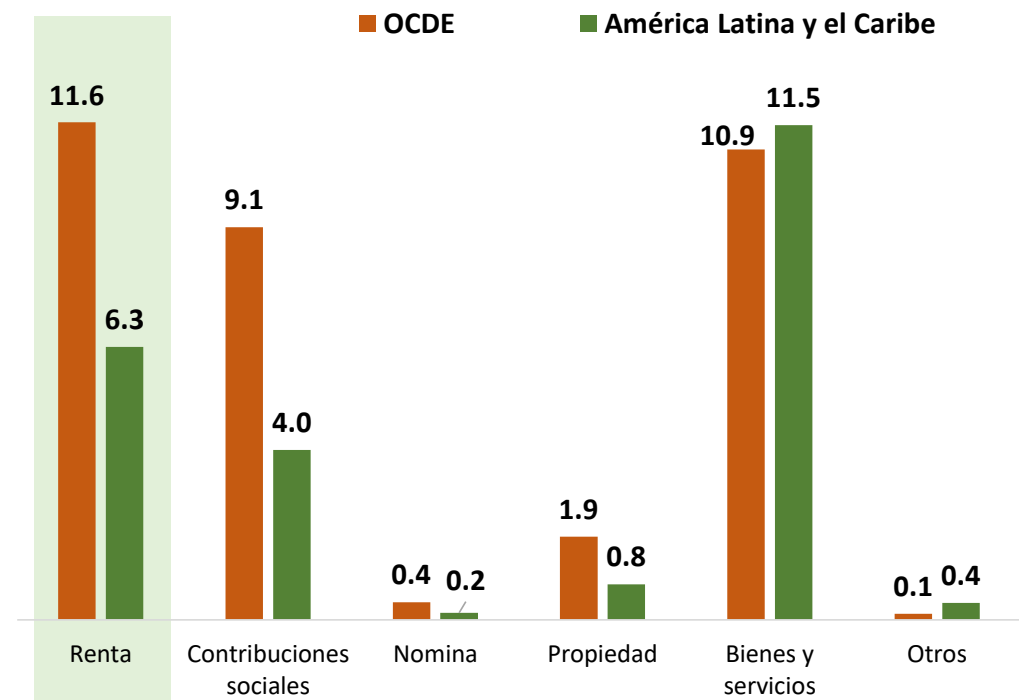
- **Redistribuir la liquidez:** reasignación de DEG por US\$ 318 mil millones de dólares
- América Latina y el Caribe podría recibir 40 mil millones de DEG a partir de una nueva emisión de derechos especiales de giro de 500 mil millones de DEG.
- **El Fondo para Aliviar los Efectos del COVID-19 (FACE)** para transferir liquidez de los países desarrollados a los países en desarrollo.
 - El fondo (US\$ 516,000 millones de dólares) representa solo el 0.7% del PIB de los países más desarrollados.
 - Provee financiamiento a muy largo plazo (50 años) con tasas de interés cercanas a cero.

Mejorar los sistemas de tributación y transferencias sociales para reducir las desigualdades

Subir recaudación tributaria requiere:

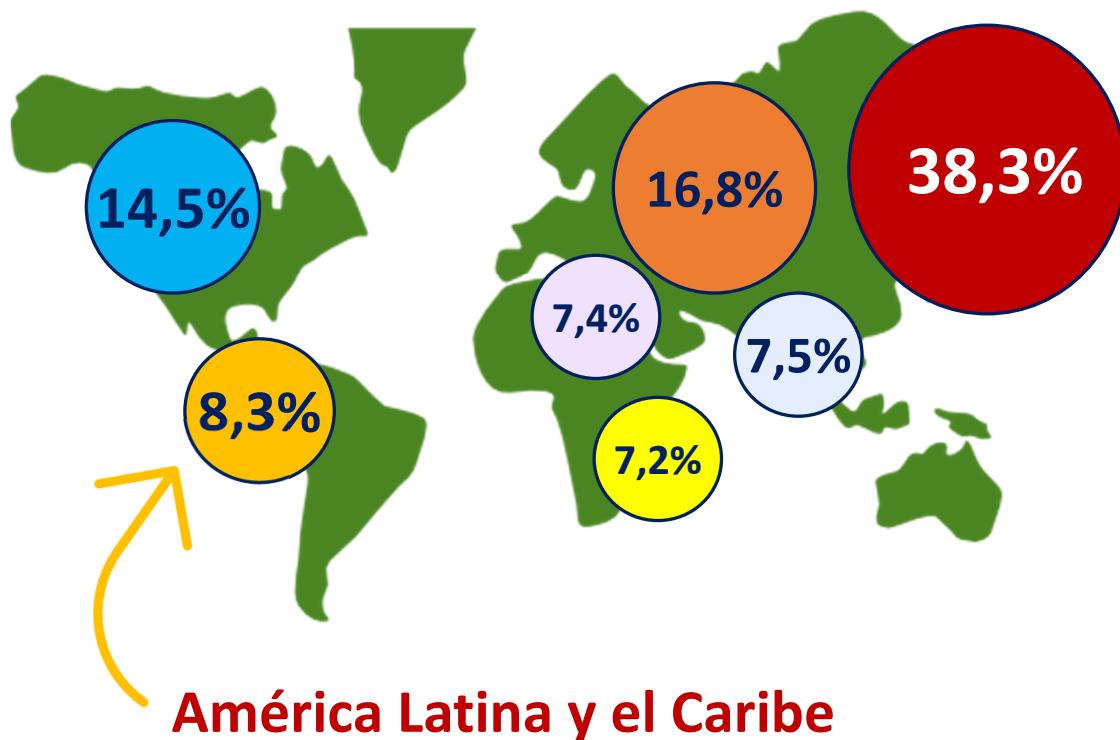
- **Eliminar espacios de evasión y elusión tributaria que alcanzan el 6,1% del PIB**
- **Fortalecer recaudación tributaria:**
 - Consolidar el **impuesto a la renta** a personas físicas y corporaciones.
 - Extender el alcance de los impuestos sobre el **patrimonio y la propiedad**.
 - Impuestos a la **economía digital y correctivos**: ambientales y relacionados a la salud pública.
- **Reorientar gastos tributarios hacia los ODS: 3,7% del PIB en promedio.**

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y OCDE: ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO GENERAL, 2018^a
(Porcentajes del PIB)



Cerrar asimetrías: la región contribuye con 8,3% de emisiones globales, pero es altamente vulnerable a su impacto y requiere apoyo internacional

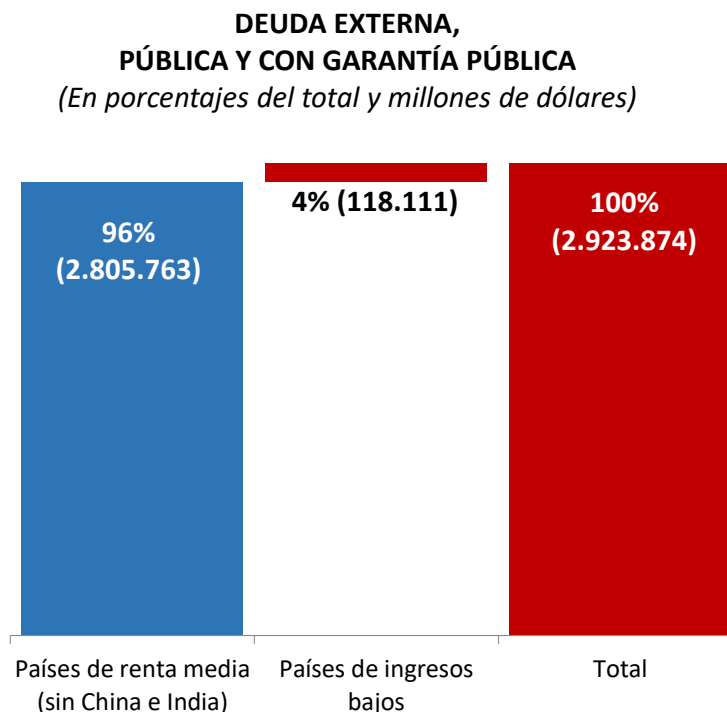
PARTICIPACIÓN EN LAS EMISIONES GLOBALES



Más del 80% de la población del Caribe vive por debajo de 5 m bajo el nivel del mar: urge un fondo de resiliencia

Impulsar la reactivación con estabilidad financiera requiere mecanismos de cooperación financiera triangular hacia los países de ingresos medios

- **Alivio y reestructuración de deuda para países con vulnerabilidad climática y alta carga de pagos de intereses**
- Tres propuestas:
 - **Ampliar la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda:** a países de renta media vulnerables como los países del Caribe y Centroamérica.
 - **Alivio de deuda para El Caribe:** 12,2% de su deuda total para crear un Fondo Caribeño de Resiliencia por 7 mil millones de dólares
 - Impulsar la creación de un **mecanismo internacional para la reestructuración de la deuda soberana** para bajar la incertidumbre y los riesgos de procesos de renegociación de deuda.



- **Los posibles problemas de insolvencia de los PIM representan un riesgo sistémico para la economía mundial y requieren una respuesta global coordinada.**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras del Banco Mundial.

Hacia una cooperación facilitadora del desarrollo

Modalidades en línea con las necesidades de desarrollo de los países

Prioridades globales y nacionales alineadas

Participación activa de los países de ALC en la agenda global

Cooperación mas inclusiva: colaboración entre pares

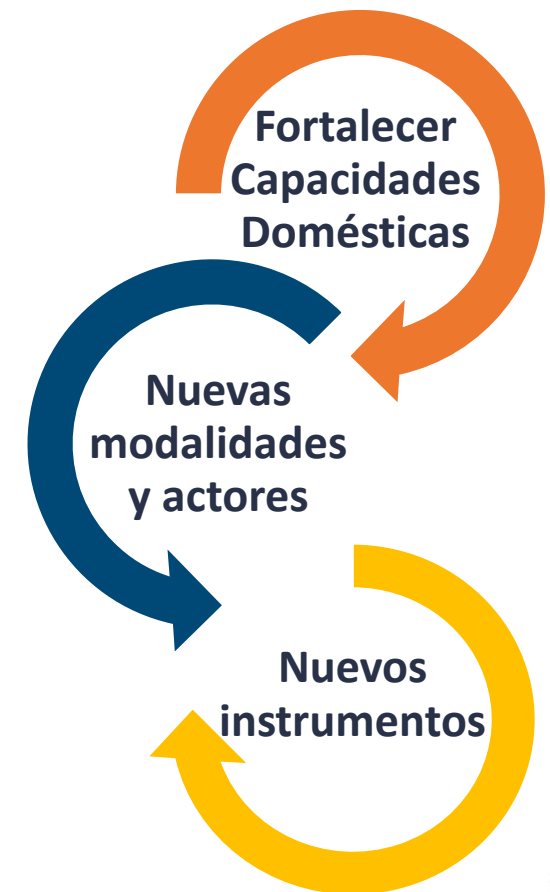
Incluir nuevos actores y desarrollar nuevas alianzas

Encontrar respuestas multidimensionales a desafíos complejos

Fortalecer la cooperación técnica basada en conocimiento

Cooperación triangular y cooperación sur-sur

Enfoques integrados



Alemania y CEPAL: 40 años construyendo una Alianza estratégica para el desarrollo integral y sostenible de los países de América Latina y el Caribe

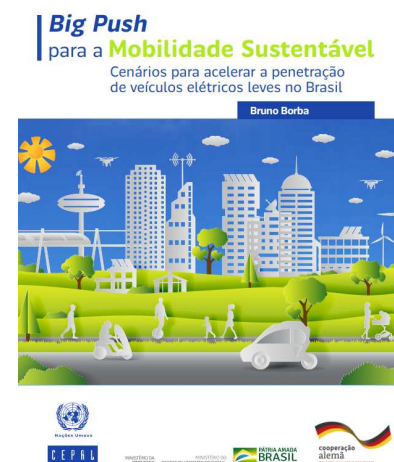
- Consolidación de temas “pioneros” en la región: reformas a sistemas de pensiones y salud, uso sostenible de los recursos naturales, descentralización fiscal y los problemas particulares de los países de ingreso medio.
- Promoviendo siempre intercambios de experiencias exitosas y mejores prácticas, propiciando así el posicionamiento de los temas emergentes en la agenda regional y la cooperación Sur-Sur y Triangular.



Con logros en la implementación de la Agenda 2030 y del Gran Impulso para la Sostenibilidad



- **Fomentando la Igualdad de Género.** Costa Rica, República Dominicana, El Salvador y Paraguay.
- **Hacia nuevas políticas industriales y trabajo decente.** Chile y México.
- **Protección social con enfoque integral.** El Salvador, Paraguay, Centroamérica.
- **Cambio Climático.** Guatemala, Uruguay, Chile, México, República Dominicana, Venezuela, Colombia y Perú
- **Fomentando estadísticas ambientales.** 16 países de la región
- **Eficiencia energética y energías renovables.** Chile, México, Guatemala, Honduras, Barbados, Guyana, Santa Lucía, Trinidad y Tabago
- **Apoyando a una planificación integral para el desarrollo sostenible.** 10 países de la región
- **Estrategia Nacional de Bioeconomía Costa Rica 2020-2030.**



Una experiencia exitosa en bioeconomía como pilar de la transformación productiva

- 🌍 **Alemania, Costa Rica y CEPAL apoyaron el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de Bioeconomía Costa Rica 2020-2030.**
- 🌍 **El proceso con amplia participación de actores relevantes y un importante trabajo interministerial y con la retroalimentación del Consejo Alemán para la Bioeconomía**
- 🌍 **La Estrategia fue lanzada por el Presidente Carlos Alvarado el 7 de agosto de 2020 y ha generado interés por parte de varios países de la región, abriendo la puerta para cooperación Sur-Sur y Triangular.**



- **Una economía basada en:**
 - ✓ el conocimiento,
 - ✓ la producción sostenible de alto valor agregado,
 - ✓ el aprovechamiento justo y equitativo de la biodiversidad, y
 - ✓ el uso circular de la biomasa y progreso biotecnológico.

El proyecto CORPYME es un ejemplo de cooperación triangular entre Corea, CEPAL y CELAC

- Promover la internacionalización de las pymes mediante el comercio sin papel y la innovación exportadora
- Como las pymes representan sobre 15% de las exportaciones en Corea – con amplio apoyo público - y apenas el 6% en la región, Corea puede transferir buenas prácticas a la región
- Entre 2016 y 2020, se realizaron cuatro talleres dirigidos a los OPC y las VUCE de América Latina y el Caribe.
- Publicaciones, guías y se implementó un curso virtual.
- Estas actividades se organizaron en conjunto con la RedIbero - que agrupa la mayoría de los OPC – y la la RedVUCE – que integra las ventanillas únicas de comercio exterior de la región.



<https://www.cepal.org/es/proyectos/corpyme>

Iniciativa entre Consejo de Ministros de Hacienda de SICA, CEPAL y COSUDE



SICA
Sistema de la Integración
Centroamericana



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Cooperación Suiza
en América Central**



- Agenda común acordada para fortalecer capacidades en formular proyectos de inversión pública con medidas para reducir el riesgo de desastres (RRD) y adaptarse al cambio climático de forma sostenible e incluyente (ASICC).
- Cogestión entre CEPAL, COSEFIN, 7 Ministerios de Hacienda y 3 de Planificación.
- Acciones diseñadas con cada país y a nivel regional en marco de SICA.

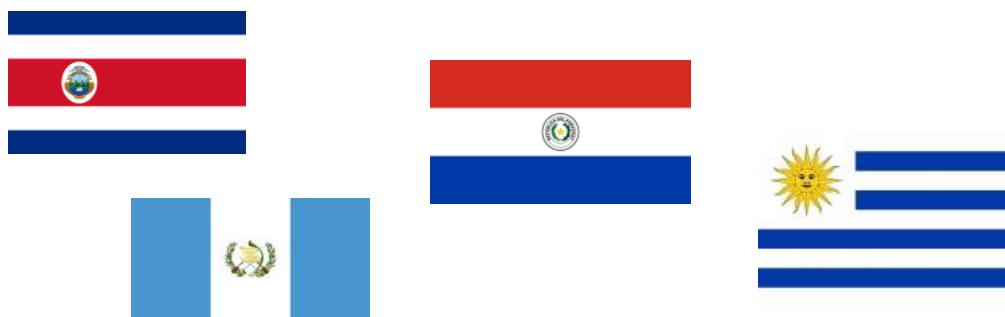
Herramientas de Planificación desarrolladas con la cooperación Alemania



Aplicación del Planbarómetro para identificar las fortalezas y las áreas de menor desarrollo de los Sistemas nacionales de planificación de los países de la región.

Con **BMZ y AECID**, el Observatorio Regional de Planificación consolidado con información actualizada sobre los planes nacionales de desarrollo de los 33 países de la región. Métricas de **661.888 visitas** en un año lo hacen uno de los más consultados en la CEPAL

La formulación e implementación de **planes de gobierno abierto** a nivel nacional y local para fomentar la colaboración, rendición de cuentas y la transparencia en la gestión pública.



Medir para visibilizar



Contribuye al desarrollo sostenible y el seguimiento estadístico de todos los ODS



Formación de capacidades nacionales

- Cuentas nacionales, estadísticas básicas económicas/ precios
- Estadísticas ambientales, cambio climático y desastres
- Encuestas de hogares
- Geoespacialidad: Chile, Mexico, Colombia



Datos regionales y seguimiento de los ODS

- Compilación y armonización de datos comparables regionalmente
- Difusión de información estadística de la CEPAL
- Desarrollo, adaptación y traducción de metodologías



Plataforma de cooperación de países y agencias

- Conferencia Estadística de las Américas
- Plataforma ODS/SDG Gateway

El mundo post COVID-19 nos exige un nuevo pacto global y regional



- **Un modelo de desarrollo hacia mayor bienestar y sostenibilidad ambiental.**
- **Pensar el futuro de la región en la nueva geografía económica para depender menos de manufacturas importadas e imaginar cadenas de valor regionales.**
- **Avanzar hacia una mayor integración productiva, comercial y tecnológica con redes de investigación tecnológica y generar nuevos sectores estratégicos**
- **Facilitar la transferencia de tecnología hacia la región, flexibilizando los esquemas de derechos de propiedad intelectual, fortaleciendo las redes de investigación y desarrollo internacional**
- **Un nuevo régimen de protección social universal con un ingreso básico, que generar certezas ciudadanas.**
- **Cooperación Triangular catalizadora de la recuperación de la pandemia.**
- **Gobernanza internacional inclusiva y sostenible con base en la Agenda 2030 para la provisión de bienes públicos globales: vacuna universal, seguridad climática, estabilidad financiera y la paz.**