



2019

# Panorama Social de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL



POR UN DESARROLLO  
SOSTENIBLE CON IGUALDAD

# Panorama Social 2019

- Igualdad como fundamento del desarrollo
- Desigualdad de ingresos
- Retrocesos en pobreza y pobreza extrema
- Estratos de ingresos medios: expansión, exclusión y vulnerabilidades
- Tendencias recientes del gasto social
- Dinámicas migratorias: desafíos de inclusión y protección social
- Nuevo pactos sociales para la igualdad

# La igualdad como fundamento del desarrollo

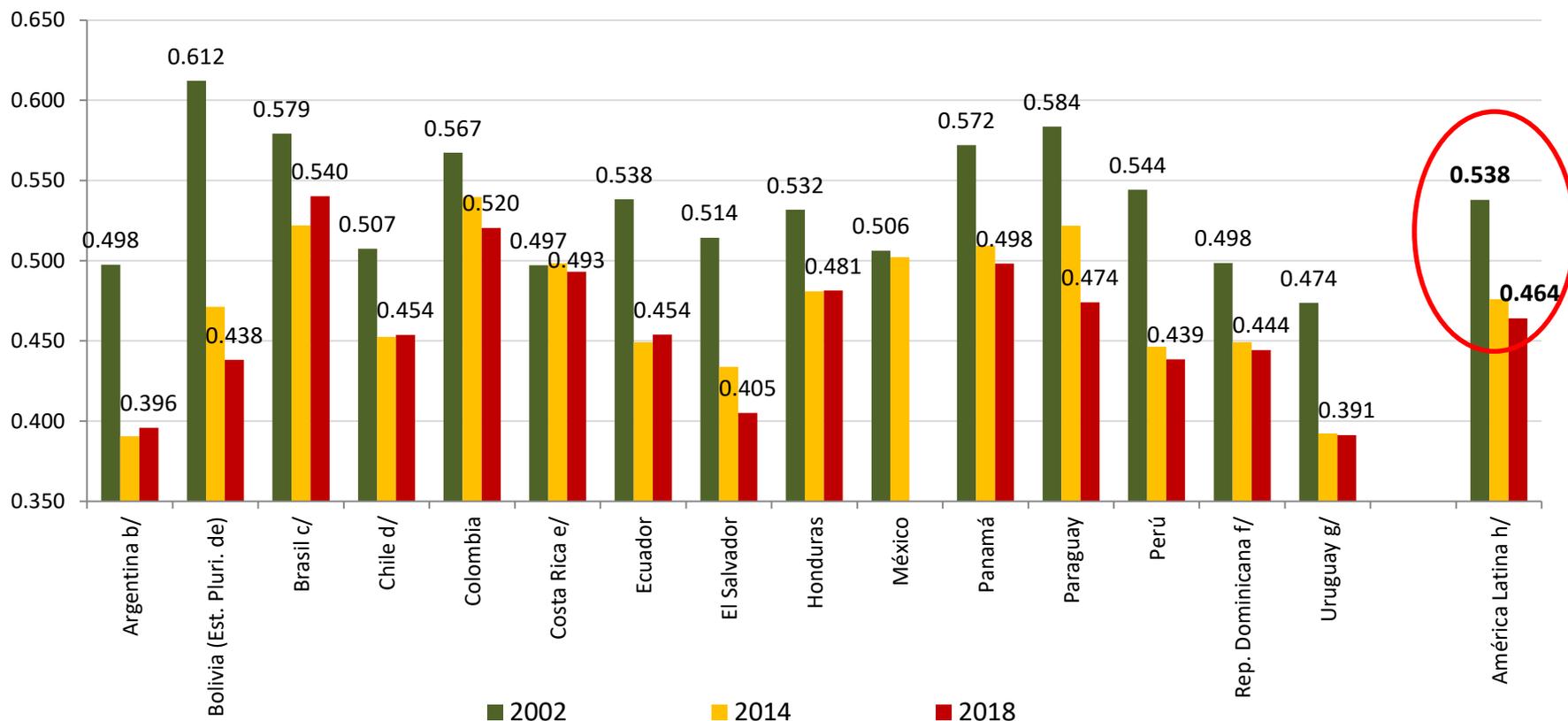


- **Por una década, CEPAL ha posicionado a la igualdad como fundamento del desarrollo y un principio ético irreductible**
- **Crece para igualar e igualar para crecer**
- **La desigualdad en la región es estructural y está asentada en una matriz productiva altamente heterogénea y en una cultura del privilegio**

# Desigualdad de ingresos

# Lenta caída de la desigualdad entre 2014 y 2018

América Latina (15 Países): Índice de Gini, 2020, 2014 y 2017/2018



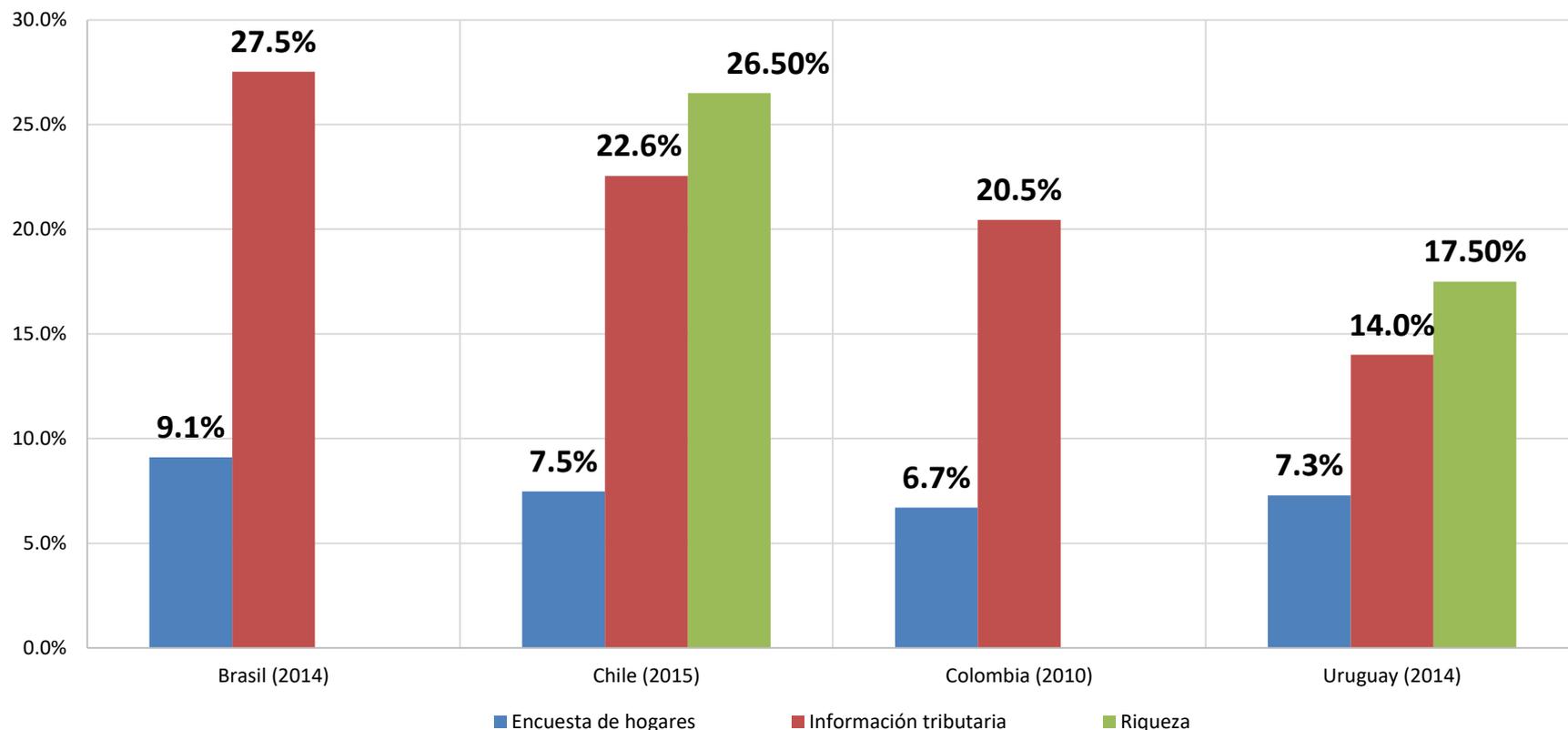
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

a El índice de Gini se calculó considerando ingresos iguales a 0. b Total urbano. c Las cifras de 2002 y 2014 fueron ajustadas según la diferencia entre la encuesta nacional de hogares (PNAD) y la encuesta nacional permanente de hogares (PNAD Continua) de 2014, para hacerlas comparables con las de 2018. d Las cifras de 2002, 2014 y 2018 corresponden a 2013, 2015 y 2017, respectivamente. e Las cifras a partir de 2010 no son comparables con las de años anteriores. f Las cifras de 2018 no son estrictamente comparables con las de 2002 y 2014.

g Las cifras de 2002 corresponden al área urbana. h Promedio simple calculado sobre la base de información del año más cercano con datos disponibles para cada uno de los 15 países.

# Se ha subestimado la desigualdad: encuestas de hogares no captan adecuadamente al 1% más rico

América Latina (4 países): participación del 1% más rico en el total del ingreso y la riqueza, último año disponible <sup>a b</sup>



Fuente: CEPAL, en base al World Inequality Laboratory y elaboración propia.

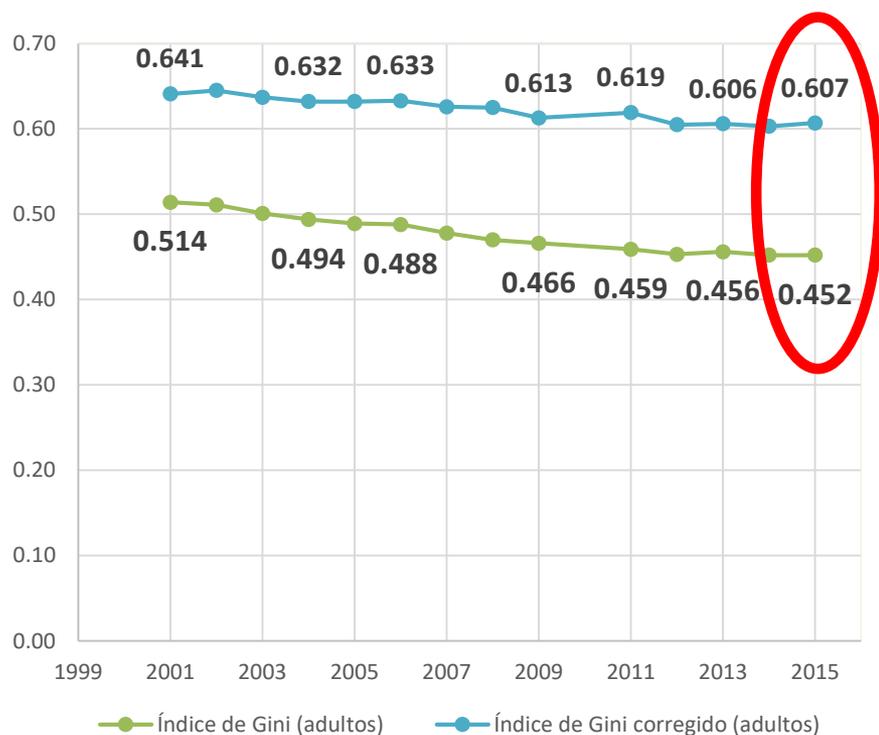
a Corresponde a la participación en el Ingreso Neto Nacional, antes de impuestos, con ingresos por jubilaciones, pero sin transferencias en efectivo de otra naturaleza.

b. El dato de riqueza de Chile corresponde a 2017.

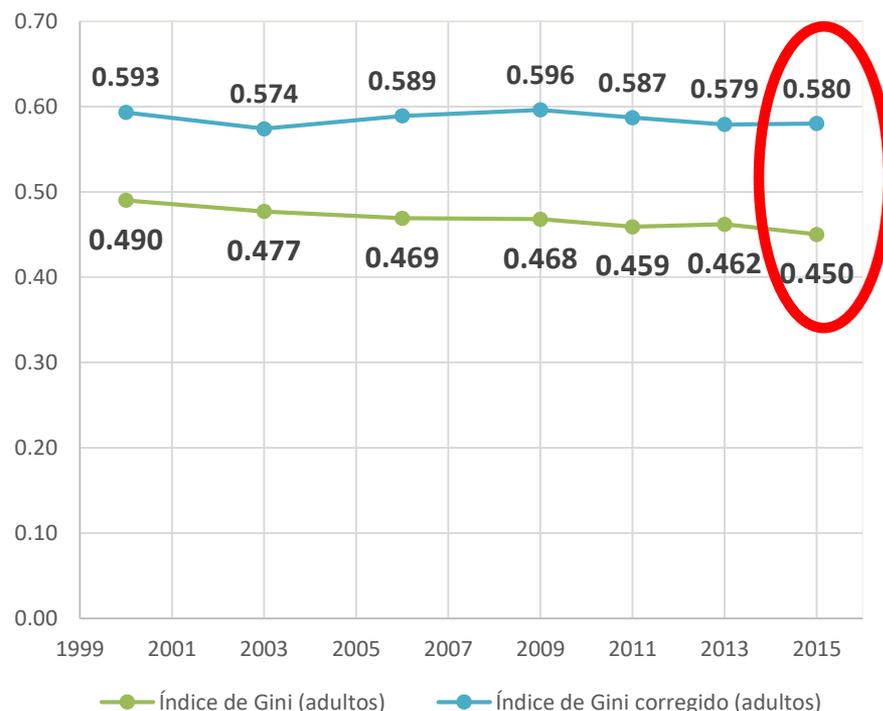
# Al combinar encuestas de hogares con registros tributarios se capta mejor al 1% más rico y la desigualdad se agudiza

Índices de Gini para adultos de 20 y más años (percentiles 1 a 99), y para adultos de 20 y más años corregido, 2000-2017

a. Brasil



b. Chile



Fuente: CEPAL, en base a BADEHOG y World Inequality Laboratory

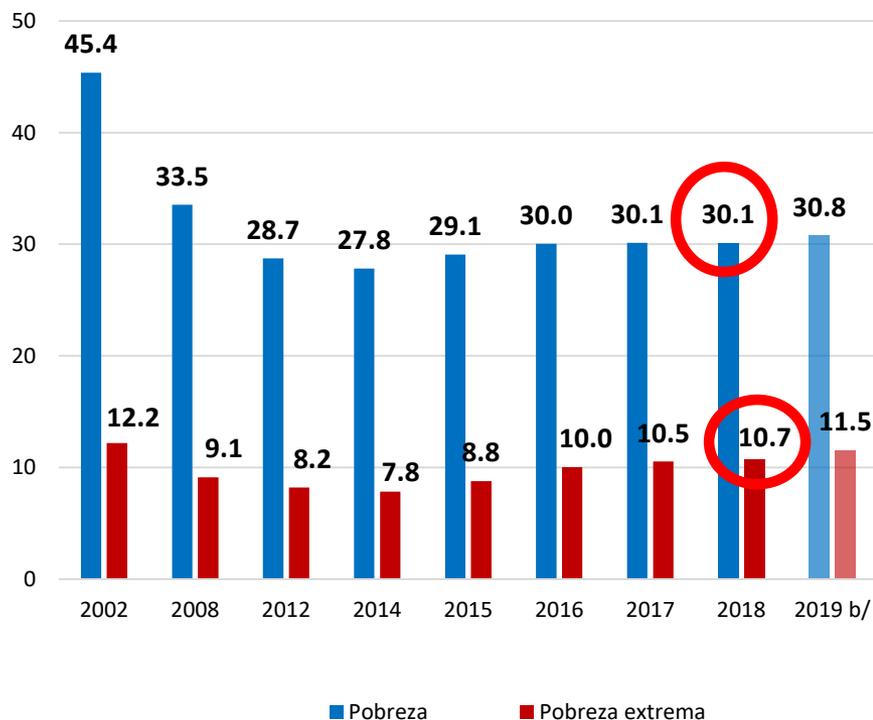
# El telón de fondo: la cultura del privilegio y la desigualdad

- El desencanto, el enojo en la región presenta un punto de quiebre respecto a la continuidad de un modelo
- Un modelo que se asocia a décadas de concentración de ingreso, riqueza y tecnología
- Instituciones que reproducen comportamientos de agentes con mayor poder económico y político
- La cultura del privilegio naturaliza las desigualdades, la discriminación y aborda la equidad y no la igualdad con un enfoque asistencialista y no de empoderamiento

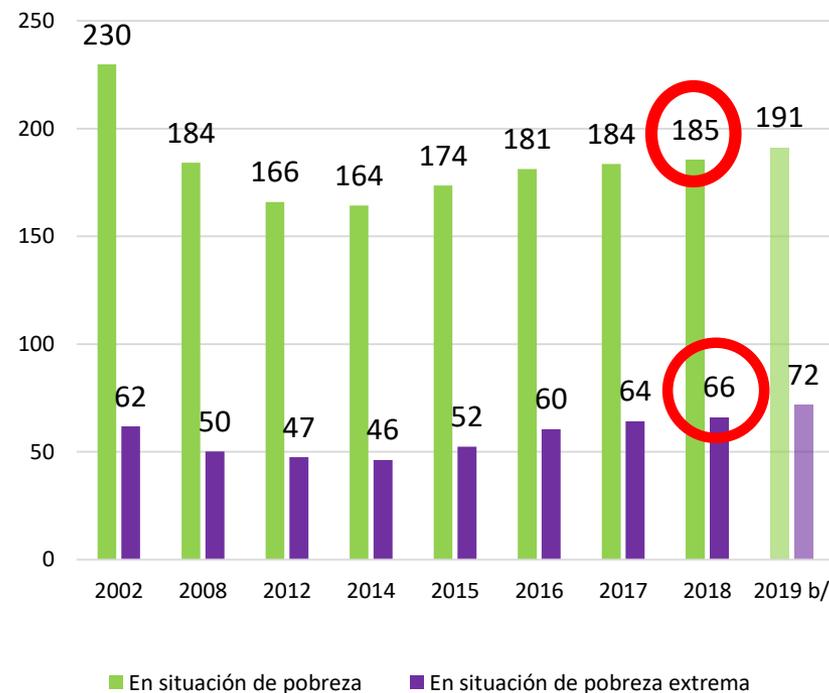
# Retrocesos en pobreza y pobreza extrema

# Desde 2015 aumenta la pobreza y más aun la pobreza extrema; se proyecta su recrudecimiento en 2019

AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2019 a/  
(Porcentajes)



AMÉRICA LATINA: POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2019 a/  
(Millones de personas)



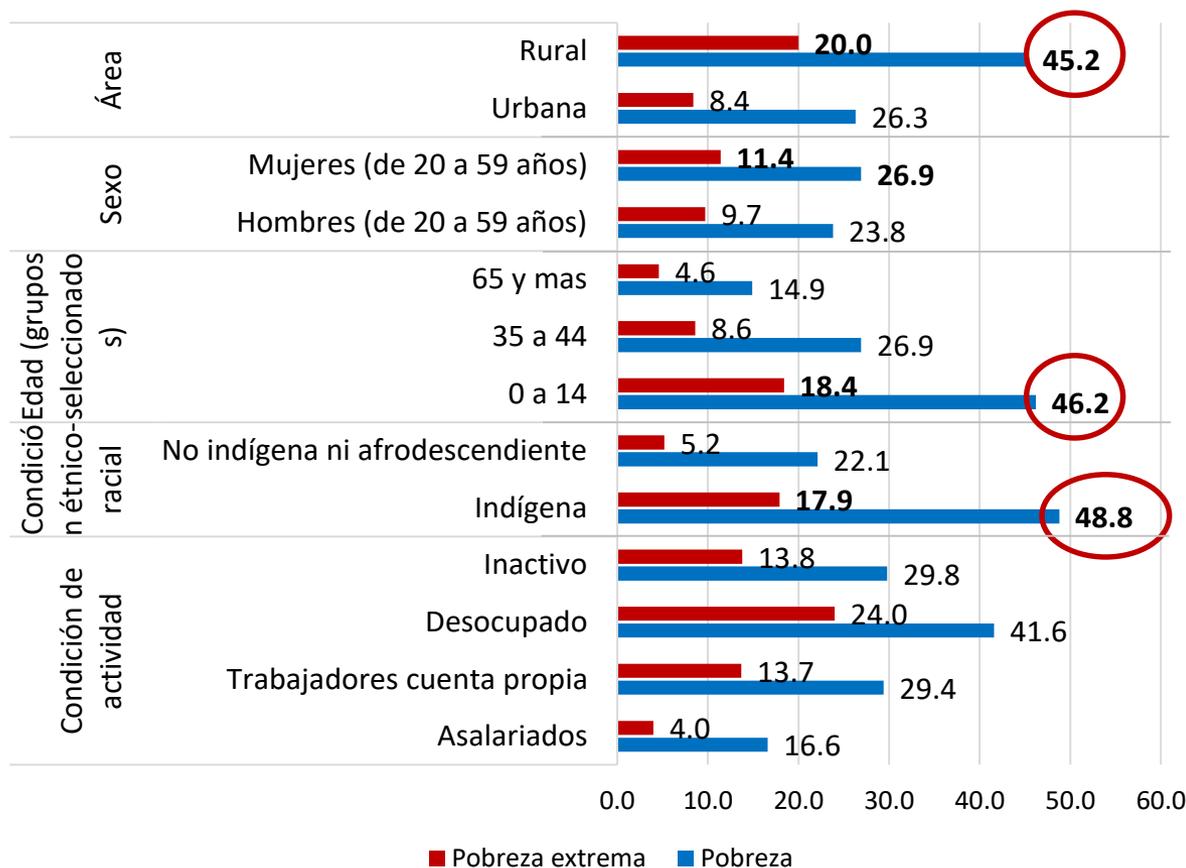
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

<sup>a</sup> Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

<sup>b</sup> Los valores para 2019 corresponden a proyecciones.

# No dejar a nadie atrás implica visibilizar las brechas entre diferentes grupos de población y áreas de residencia

AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2018  
(Porcentajes)

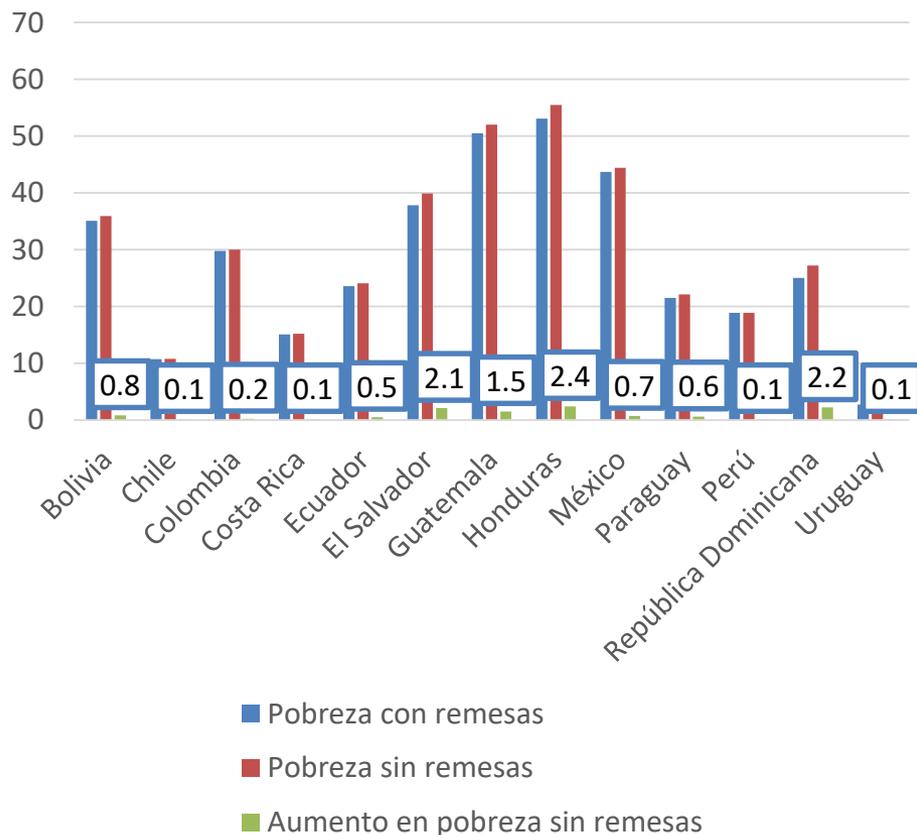


- Pobreza en **zonas rurales (45,2%)** es 18,9 puntos porcentuales mayor que en zonas urbanas
- Pobreza de **niños, niñas y adolescentes hasta 14 años (46,2%)** es 19,3 puntos porcentuales más alta que la de personas de 35 a 44 (26,9%)
- Pobreza entre **personas indígenas (48,8%)** es 26,7 puntos porcentuales más elevada que las no indígenas ni afrodescendientes

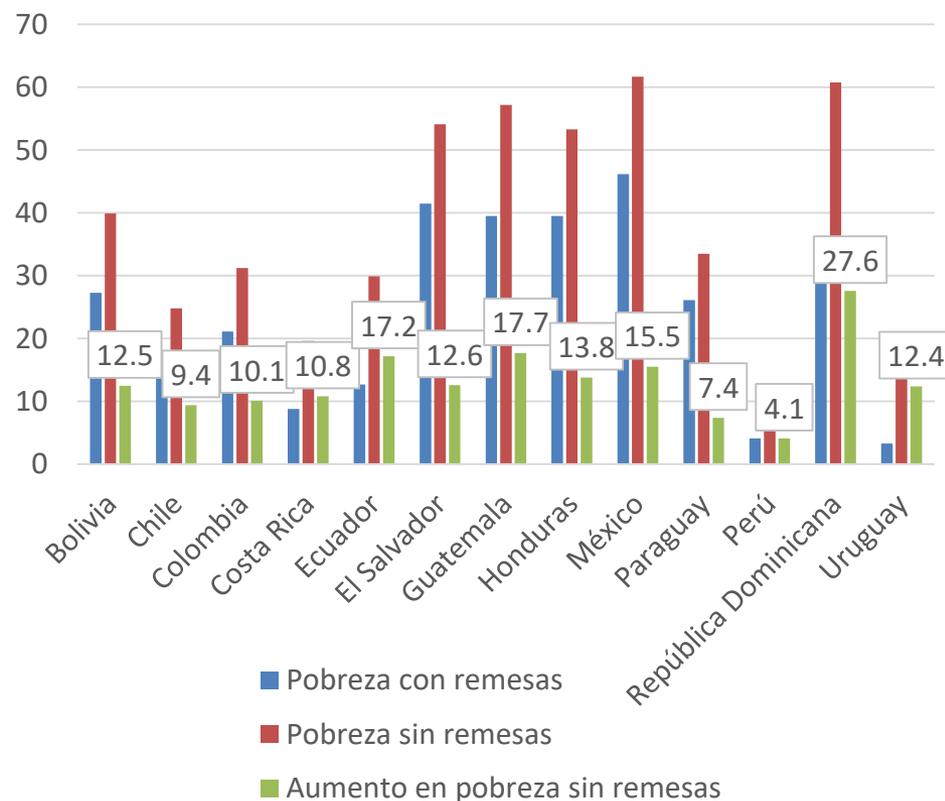
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

# Las remesas son determinantes para aliviar la pobreza entre quienes las reciben, con impacto diferenciado sobre la tasa de pobreza en general

a. Total de la población



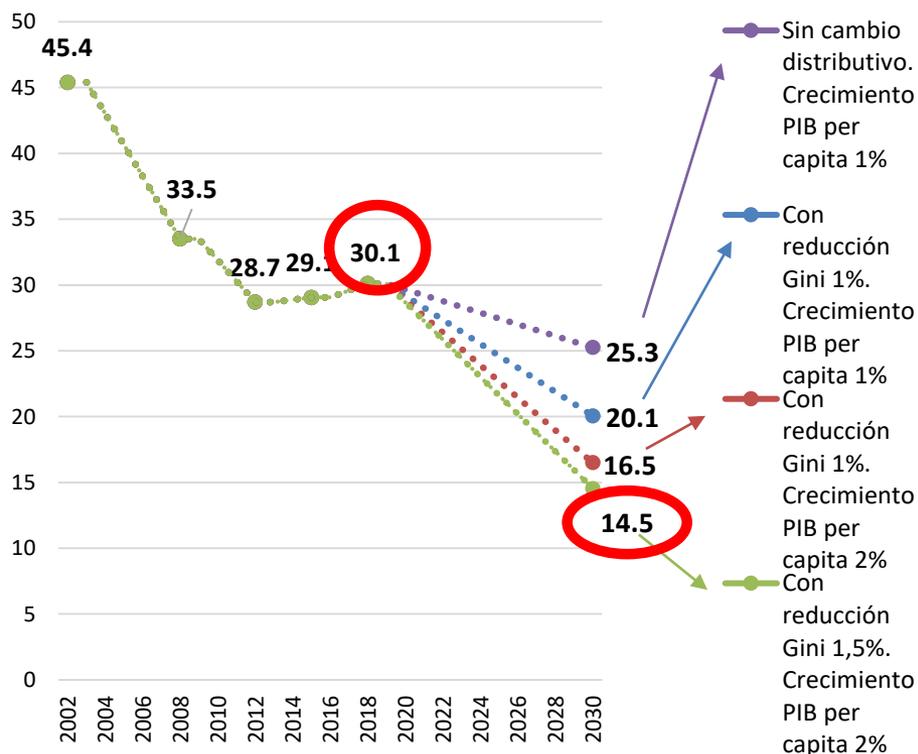
b. Población receptora de remesas



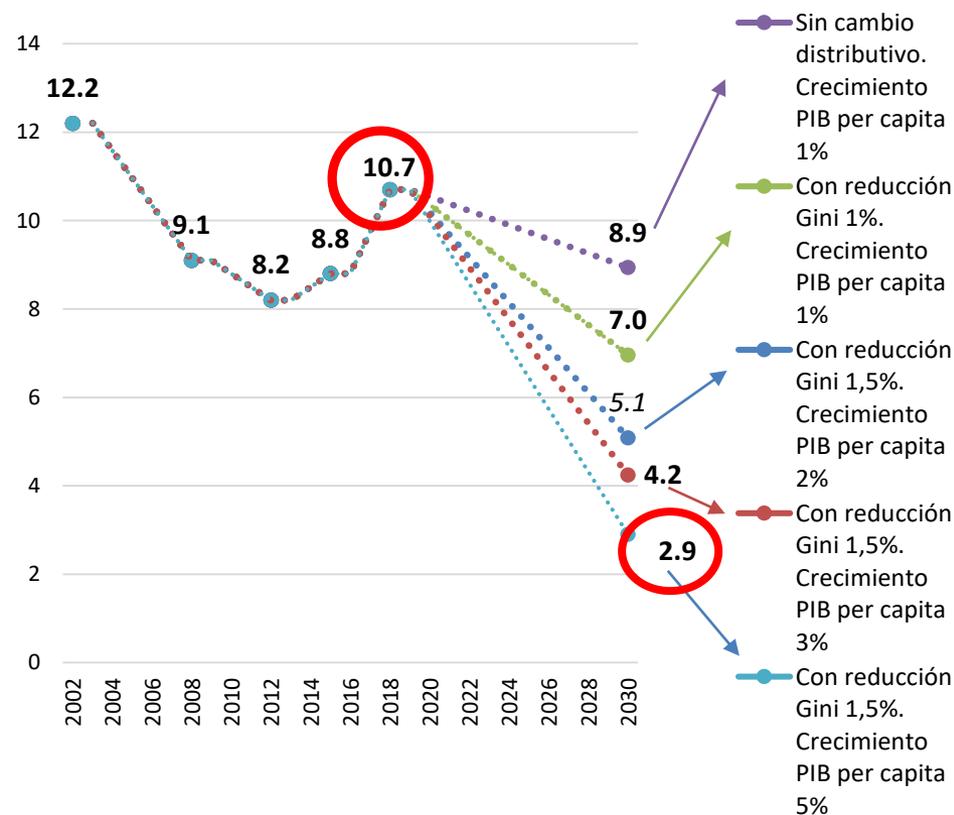
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

# Necesitamos crecer con una fuerte redistribución del ingreso para reducir la pobreza: reducir la desigualdad es clave para reducir la pobreza

AMÉRICA LATINA: PROYECCIÓN DE LA TASA DE POBREZA REGIONAL AL 2030 FRENTE A DISTINTOS ESCENARIOS DE CRECIMIENTO DEL PIB PER CÁPITA Y DE CAMBIOS EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

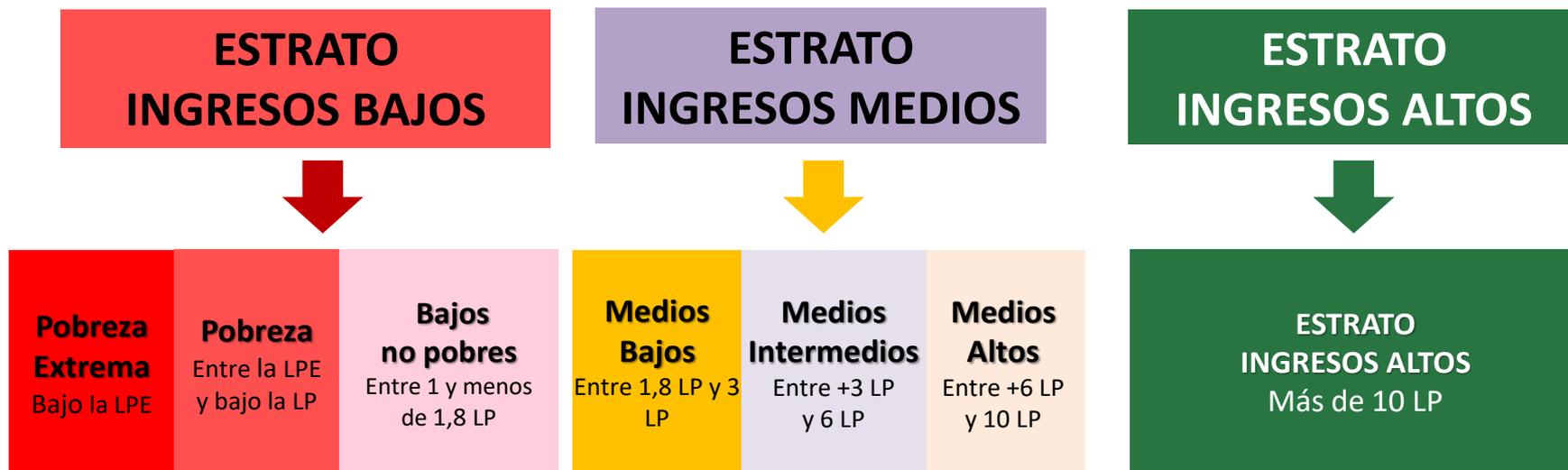


AMÉRICA LATINA: PROYECCIÓN DE LA TASA DE POBREZA EXTREMA REGIONAL AL 2030 FRENTE A DISTINTOS ESCENARIOS DE CRECIMIENTO DEL PIB PER CÁPITA Y DE CAMBIOS EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO



# **Estratos de ingresos medios: expansión, exclusión y vulnerabilidades**

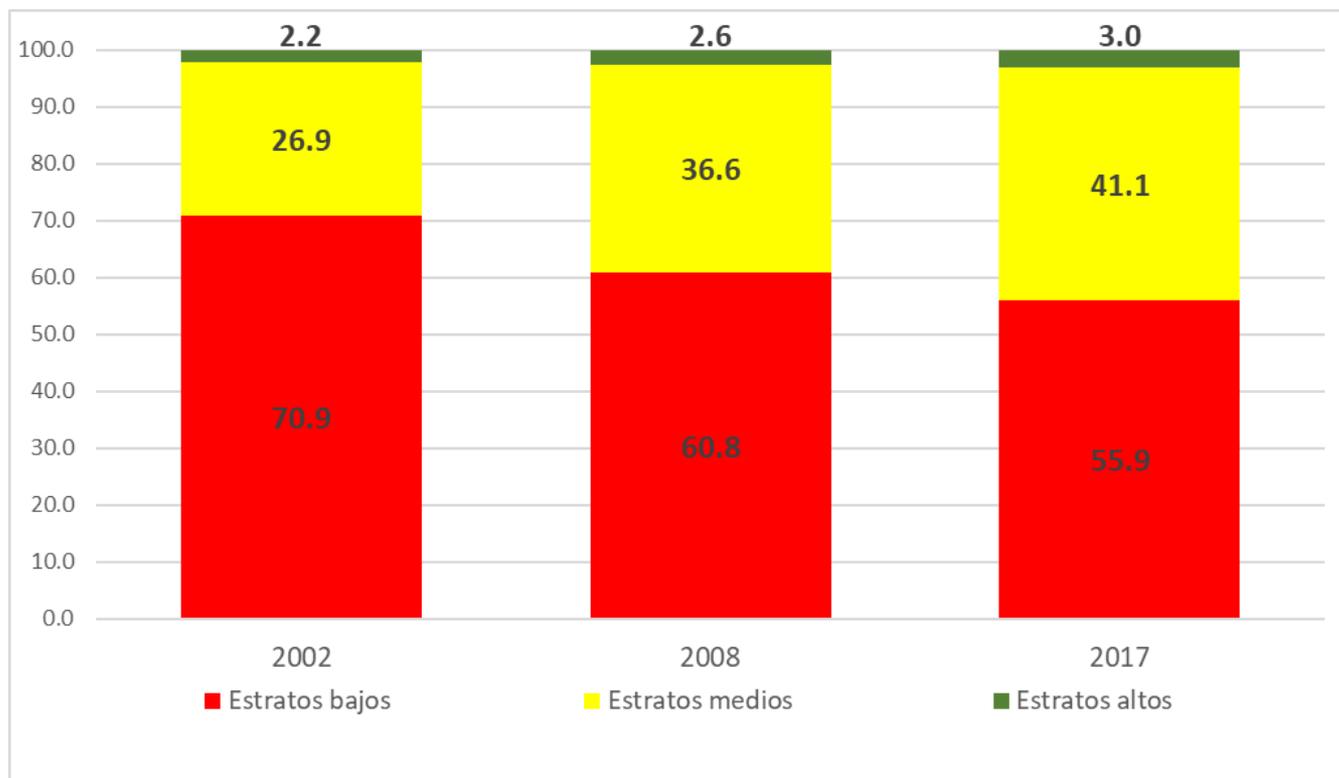
# Estratificación social con base en ingresos (líneas de pobreza)



- Superar la pobreza monetaria no garantiza el bienestar y no significa pasar a los estratos de ingresos medios
- Los estratos de ingresos medios experimentan diversas carencias, vulnerabilidades y riesgos en áreas claves como la educación, la inserción laboral y la protección social

# Los estratos de ingresos medios demandan acceso a protección social y servicios públicos de calidad

América Latina (18 países): nivel y evolución de la población según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2002, 2008 y 2017<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



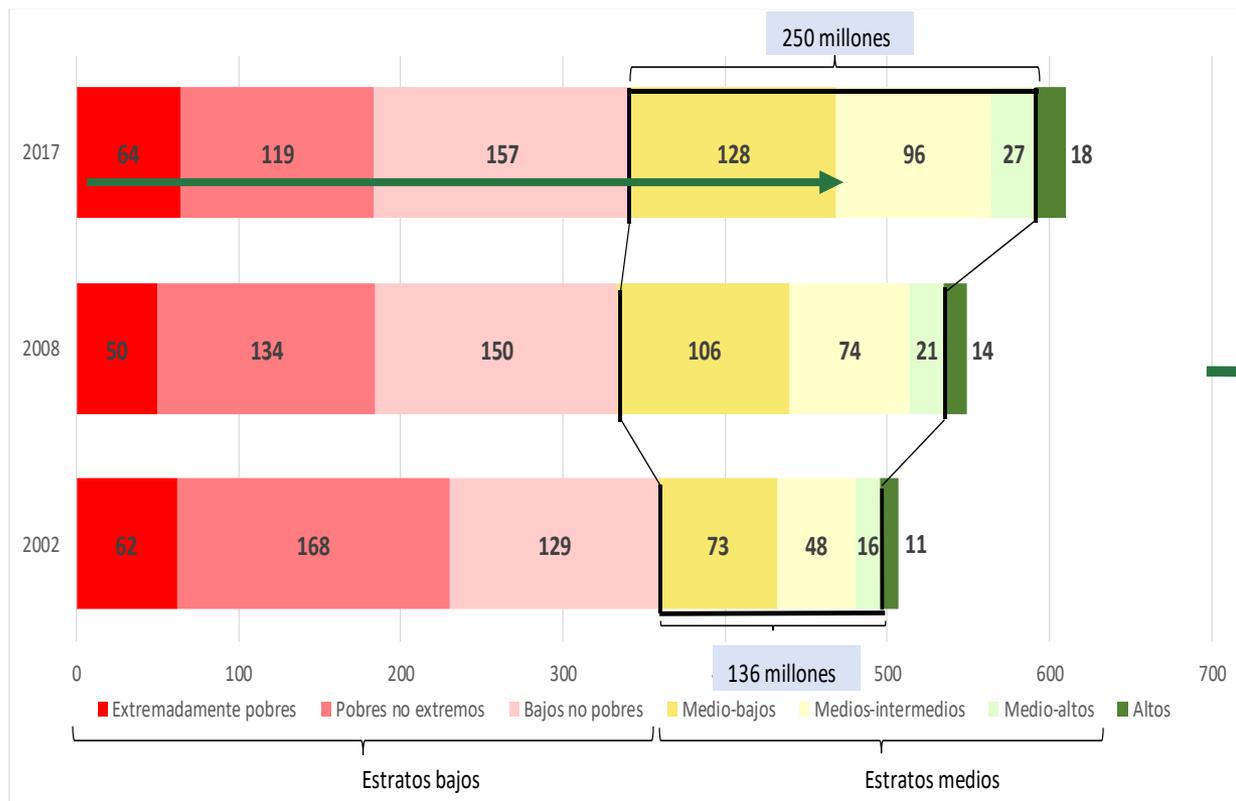
Entre 2002 y 2017 la proporción de los estratos de ingreso bajo en el total de la población disminuye del 70,9% al 55,9% y la participación de los estratos de ingreso medio aumenta del 26,9% al 41,1%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Los países incluidos son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). Cifras ajustadas a las proyecciones de población del Word Population Prospects, versión 2019 y estimaciones de evolución de la pobreza de países cuyas mediciones no están disponibles para los años indicados.

# El número de personas en estratos de ingresos medios aumenta de 136 a 250 millones entre 2002 y 2017; de estos, más de la mitad (128 millones) conformaba los estratos de ingresos medio-bajos

América Latina (18 países): nivel y evolución de la población según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2002, 2008 y 2017<sup>a</sup>  
(En millones de personas)



- Aumenta el número de personas que salieron de la pobreza, pasando al estrato bajo no pobre que es altamente vulnerables a la pobreza: **de 129 a 157 millones**

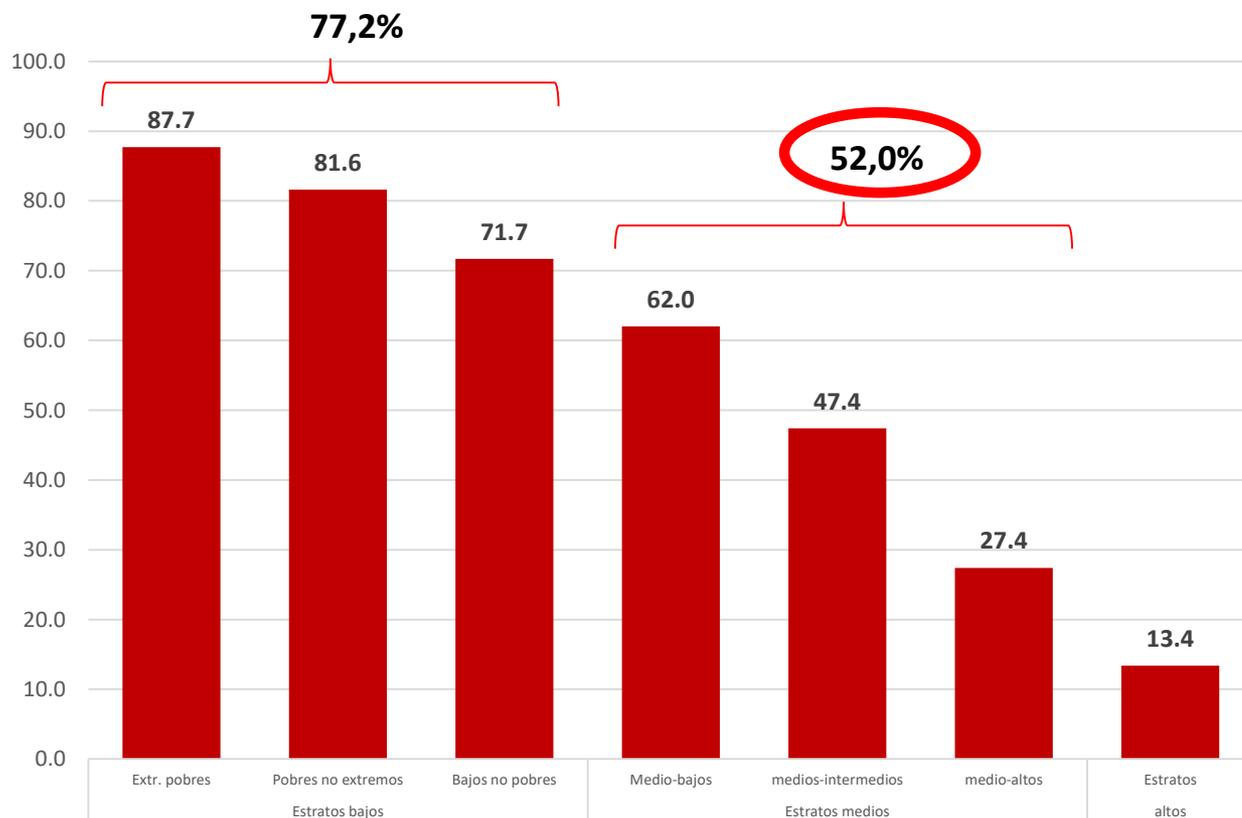
➔ En 2017, el **76,8** de la población pertenecía a los estratos de ingreso bajos + estratos de ingreso medio-bajo, vivía con ingresos iguales o inferiores a 3 líneas de pobreza

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Los países incluidos son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). a/ Cifras ajustadas a las proyecciones de población del Word Population Prospects, versión 2019 y estimaciones de evolución de la pobreza de países cuyas mediciones no están disponibles para los años indicados.

# Deficits de acceso a derechos: más de la mitad de la población adulta (52%) de los estratos medios no había completado 12 años de estudio en 2017

América Latina (18 países): Personas de 25 años y más que no estudian y que no completaron la enseñanza secundaria (12 años de estudio) según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2017  
(En porcentajes)



- No contar con educación secundaria es una barrera para una inserción laboral formal, de calidad y con acceso a la seguridad social
- En el estrato de ingresos medios-bajos esa proporción se eleva a 62%
- Incluso en el estrato de ingresos medios-intermedios casi la mitad de las personas (47,4%) no completa 12 años de educación

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

# Inserción laboral precaria: más de un tercio (36,6%) de los ocupados de los estratos medios son trabajadores sin calificación profesional

América Latina (16 países <sup>a</sup>): Distribución de las inserciones laborales de la población ocupada de 15 años y más, e ingresos laborales mensuales del preceptor principal <sup>b</sup> según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2017 (En porcentajes)



- Heterogeneidad al interior de los estratos medios: el total de ocupados sin calificación profesional es de 43,3% en los estratos de ingreso medio-bajo; 33,4% en los medios-intermedios y 21,1% en los estratos medios-altos
- En los estratos medios, el preceptor principal de ingresos laborales recibe en promedio 664 dólares mensuales, mientras que en los estratos bajos este ingreso desciende a 256 dólares mensuales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

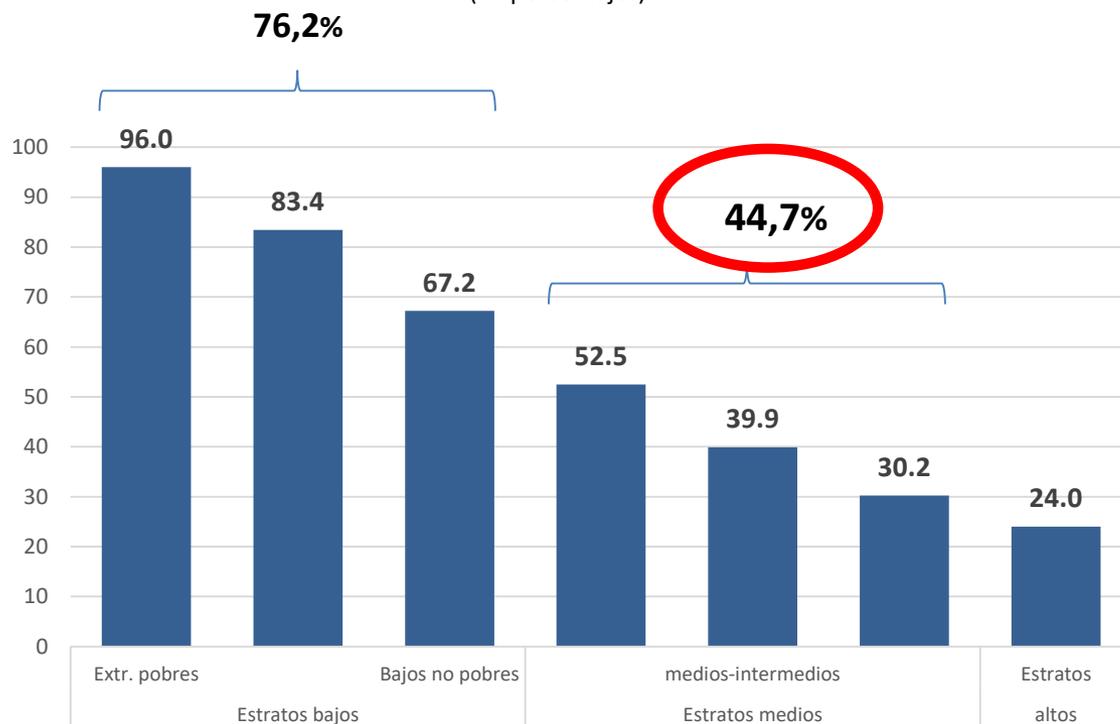
<sup>a</sup> Excluye a Nicaragua y la República Bolivariana de Venezuela debido a que no se puede elaborar una clasificación comparable.

<sup>b</sup> Miembro del hogar que percibe mayor monto de ingreso laboral.

# Desprotección social: 44,7% de las personas económicamente activas de los estratos medios no estaba afiliada o no cotizaba a un sistema de pensiones

América Latina (18 países): Personas activas de 15 o más años<sup>a</sup> que no cotizan o no están afiliados a sistemas de pensiones según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2017

(En porcentajes)



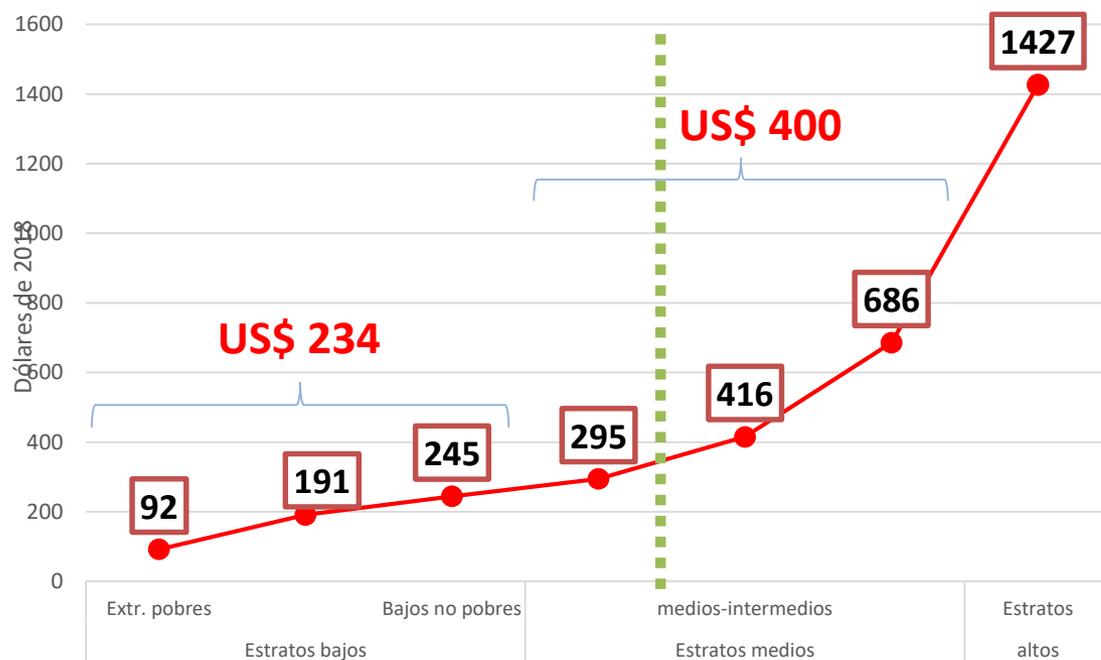
- En los estratos bajos alcanzaba en promedio a 76,2%
- El porcentaje de la PEA que no estaba afiliada o no cotizaba a un sistema de pensiones era de 52,5% en los estratos medio-bajos, de 39,9% en los medios-intermedios y de 30,2% en los medios altos

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> El indicador de acceso refiere a afiliación a sistema de pensiones en el Estado Plurinacional de Bolivia, Ecuador, Panamá y República Dominicana. Incluye a los desempleados.

# Insuficiencia de las pensiones contributivas: el valor de las pensiones de adultos mayores de 65 años y más era de US\$ 400 en promedio en los estratos medios y US\$234 en promedio en los estratos bajos

América Latina (16 países <sup>a</sup>): Montos promedio mensuales de las pensiones contributivas entre pensionados de 65 años y más <sup>b</sup> y según estratos de ingreso per cápita, alrededor de 2017  
(En dólares de 2018)



- En los estratos bajos la cobertura de pensiones contributivas era inferior a un tercio (31,7%) y las prestaciones equivalían en promedio a 234 dólares mensuales

➔ 76,8% de los adultos con 65 años y más recibían pensiones contributivas inferiores a US\$ 295

- Eso evidencia la urgente necesidad de avanzar en la construcción y consolidación de sistemas universales de protección social en América Latina

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

<sup>a</sup> Excluye Nicaragua por falta de información de acceso a pensiones a nivel individual, y la República Bolivariana de Venezuela por falta de información para realizar la conversión monetaria.

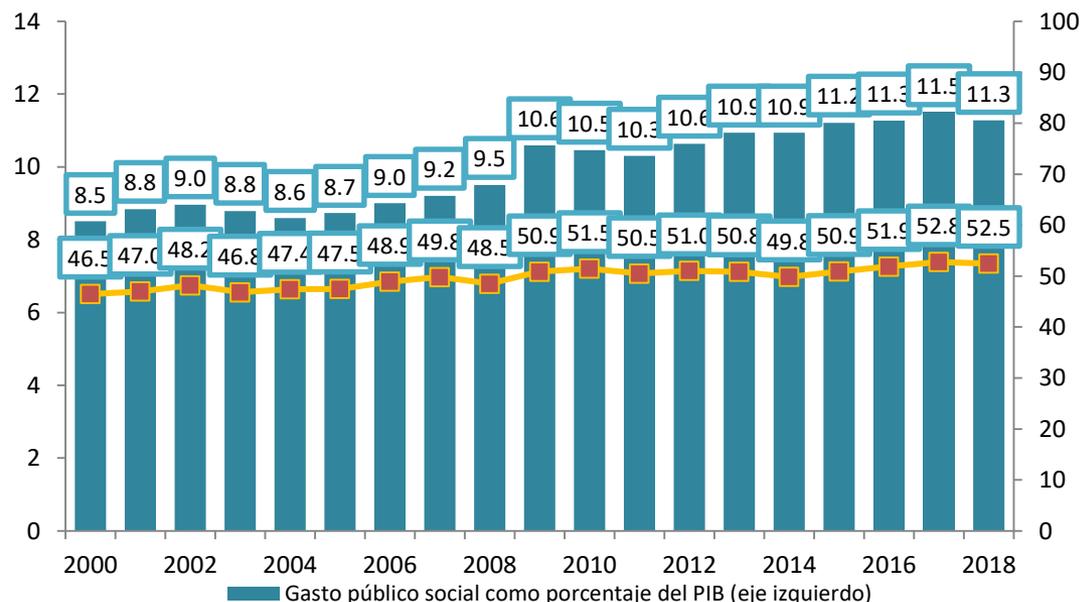
<sup>b</sup> Refiere a pensiones contributivas salvo donde no es posible realizar una distinción completa con los aportes no contributivos (Chile y Costa Rica).

# Tendencias recientes del gasto social

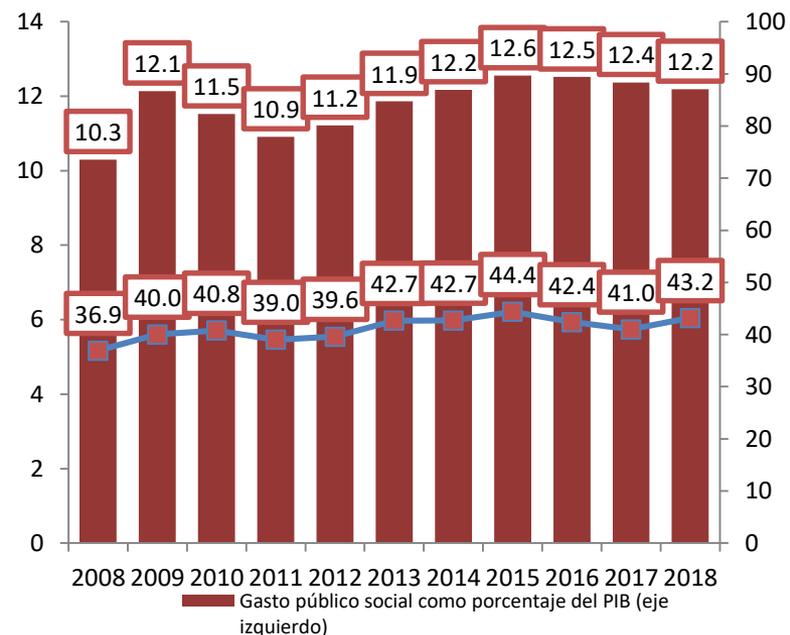
# En América Latina el gasto social del gobierno central aumentó de 10,3% a 11,3% del PIB entre 2011 y 2018, alcanzando a 52,5% del gasto público total.

## En el Caribe el gasto social promedio respecto al PIB es más alto (12,2%) y equivale a 43,2% del gasto público total, pero se ha reducido a partir de 2015

**América Latina (17 países): gasto social del gobierno central, 2000-2018 a/**  
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



**El Caribe (5 países): gasto social del gobierno central, 2000-2018 a/**  
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



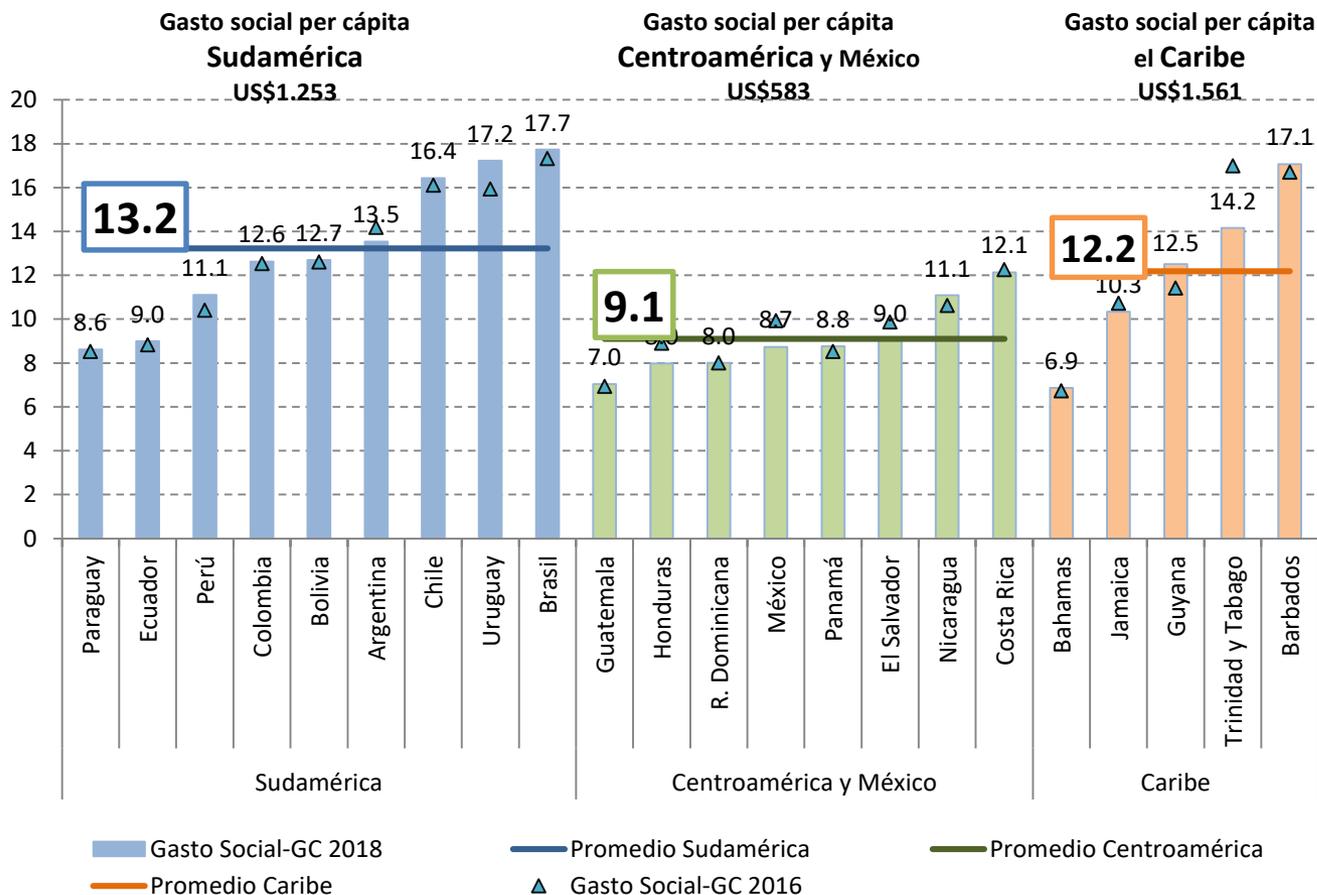
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.  
a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países latinoamericanos: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay. Los datos para Bolivia (Estado Plurinacional de) corresponden a administración central y Perú corresponde a Gobierno General.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.  
a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de cinco países del Caribe: Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago.

# Existe alta heterogeneidad ente países y subregiones.

## Solo en 4 países los gobiernos centrales destinan más del 15% del PIB a financiar políticas sociales, mientras 9 asignan menos del 10%

América Latina y el Caribe (22 países): gasto social del gobierno central, por países y subregiones, 2018 a/b  
(En porcentajes del PIB)



- América del Sur tiene el promedio de gasto público social más alto de la región (13,2%)
- En Centroamérica, México y República Dominicana, el promedio es de 9,1% del PIB; solo dos países superan el 10% (C. Rica y Nicaragua)
- Honduras, México y El Salvador presentan bajas respecto a 2016
- En el Caribe, solo en Guyana el gasto social aumentó significativamente.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.  
a/ Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de), Guyana y Panamá corresponden a 2017. La cobertura de Bolivia (Estado Plurinacional de) corresponde a administración central y el Perú corresponde a gobierno general. Los datos del Uruguay no incluyen los del Banco de Previsión Social.

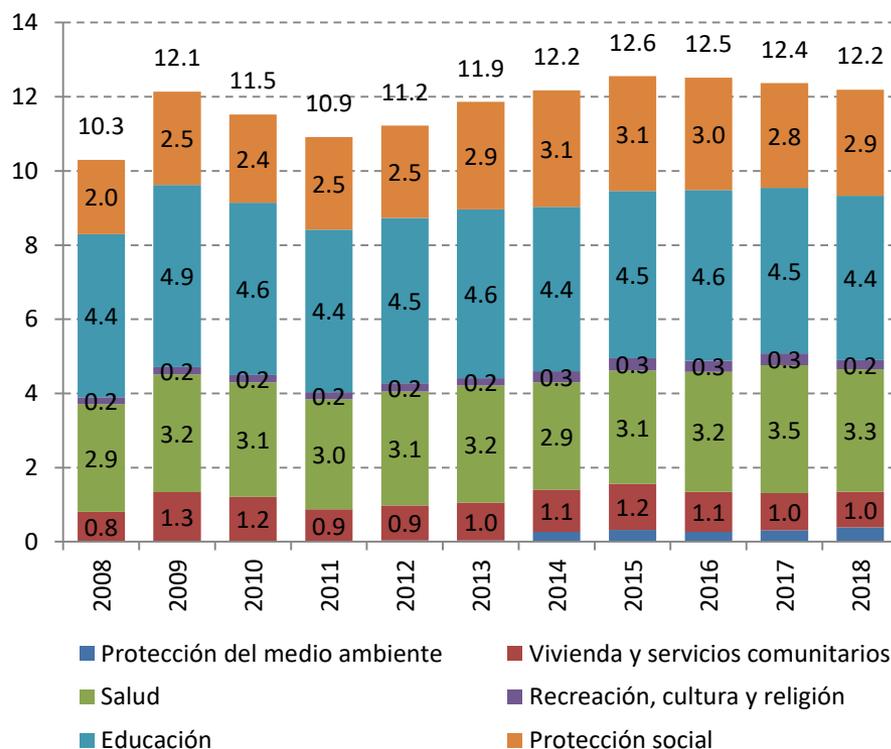
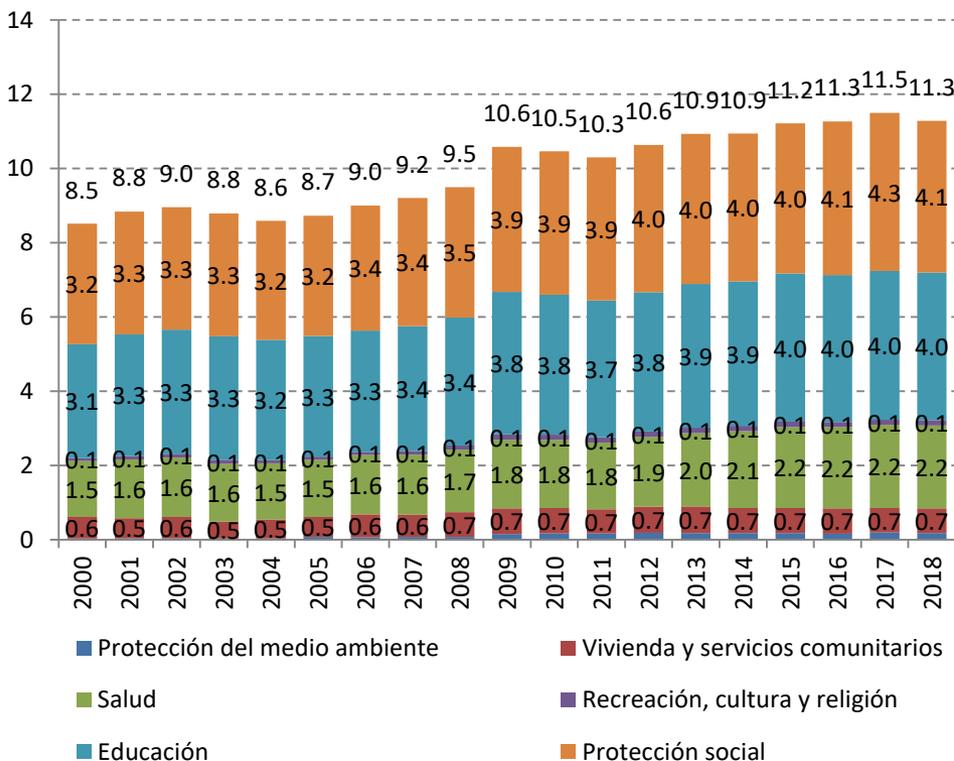
b/ Para referencia comparativa, el gráfico incluye referencia a los niveles de gasto público social del año 2016 (GPS-GC 2016), publicados en edición anterior del Panorama Social de América Latina (CEPAL, 2019a).

# En América Latina, la protección social y la educación son las funciones sociales con mayor cantidad de recursos del Estado.

## En el Caribe, la prioridad está en la educación y salud.

**América Latina (17 países): Gasto social del gobierno central, por funciones, 2000-2018 /a**  
(En porcentajes del PIB)

**El Caribe (5 países): Gasto social del gobierno central, por funciones, 2000-2018 /a**  
(En porcentajes del PIB)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

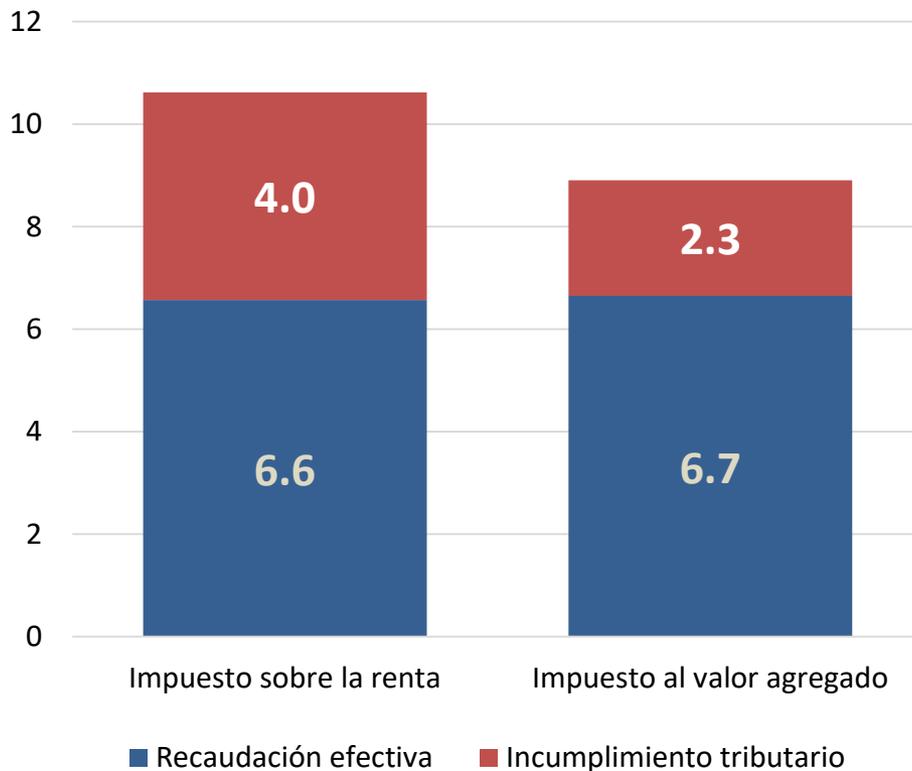
a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de los 17 países. Los países que se incluyen son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

a/ Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de los 5 países. Los países que se incluyen son: Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago.

# La cultura del privilegio se expresa en evasión fiscal que limita el espacio para políticas sociales

América Latina: incumplimiento tributario del impuesto sobre la renta y el impuesto sobre el valor agregado, 2017  
(Porcentajes del PIB)



**Monto de la evasión/elusión fiscal (6,3% del PIB regional) equivale a:**

- La mitad del gasto social del gobierno central
- 4 veces el gasto en programas de protección social no contributiva (PTC + pensiones no contributivas + políticas de inclusión laboral: 1,47% del PIB)
- Más elevada que el gasto promedio del gobierno central en educación y salud

Para llevar a la población a un ingreso equivalente a una línea de pobreza se requiere aumentar el gasto público social del gobierno central en 30,8%.

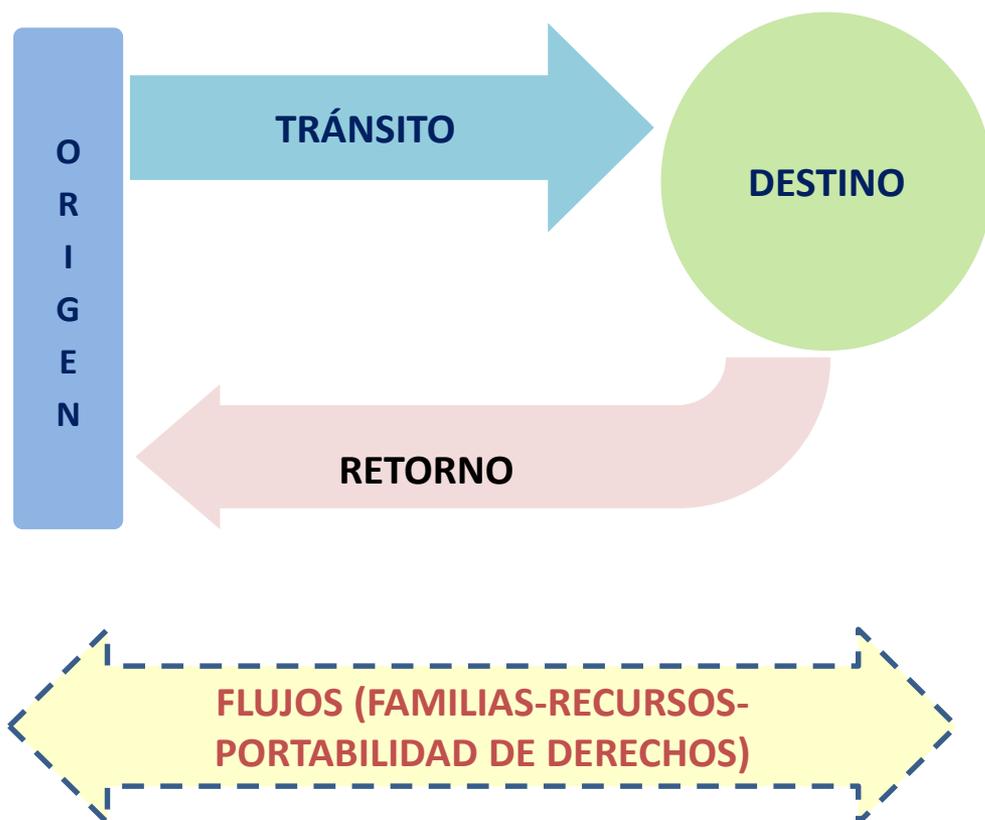
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama fiscal 2019.

# Política fiscal activa para enfrentar la vulnerabilidad y déficits de acceso y derechos

- **Oportunidades para incrementar ingresos:**
  - ✓ Reducción de la evasión tributaria
  - ✓ Mejorar la progresividad de la estructura tributaria fortaleciendo los impuestos directos sobre la renta personal
  - ✓ Revaluar los gastos tributarios – que representan 3,7% del PIB de la región - para alinearlos hacia la inversión productiva y social
  - ✓ Nueva generación de impuestos a la economía digital, medioambiente, tabaco, y relacionados a la salud pública
- **Medidas para aumentar y mejorar la calidad del gasto público:**
  - ✓ Proteger la doble inclusión (laboral y social) a partir del gasto social
  - ✓ Reorientar la inversión pública para impulsar la productividad
  - ✓ Cambiar la conversación entre el Estado, el mercado y la sociedad para generar bienes públicos e infraestructura más inclusiva

# **Dinámicas migratorias en América Latina y el Caribe: desafíos de inclusión y protección social**

# Las políticas públicas deben abordar el ciclo de la migración, desde un enfoque de derechos, considerando las vulnerabilidades de las personas en cada una de esas etapas



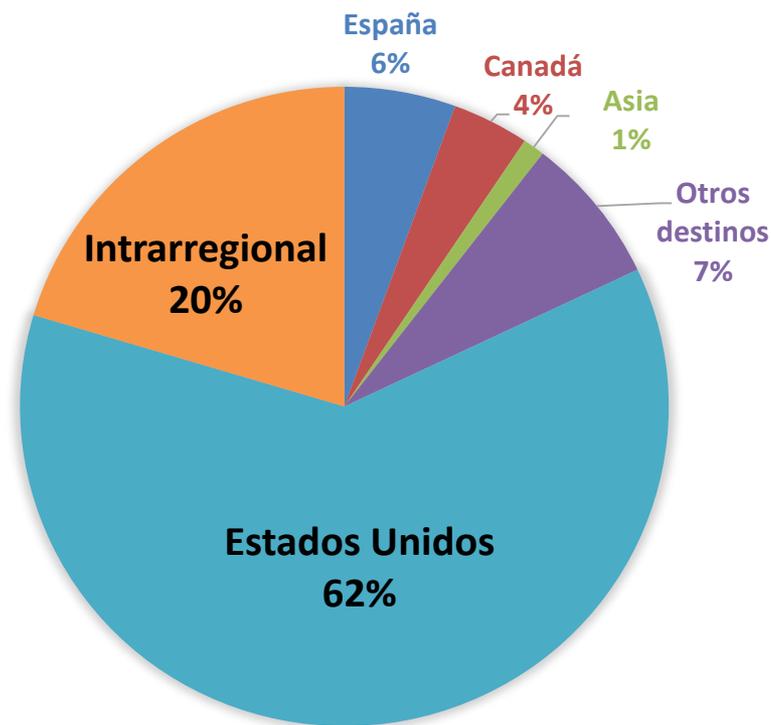
- **Fortalecer acceso de las personas migrantes a servicios públicos y a la protección social** (identidad jurídica y regularización del estatus migratorio; trabajo decente y portabilidad de derechos en seguridad social; salud y salud sexual y reproductiva; educación; vivienda y servicios básicos; servicios de cuidado)
- **Adecuar los marcos normativos nacionales** a los estándares internacionales e implementarlos efectivamente
- **Lograr una coordinación horizontal** (intersectorial) **y vertical** (territorial) que redunde en estrategias nacionales para la inclusión social de las personas migrantes

Fuente: Maldonado, C. J. Martínez y R. Martínez (2018)

# Personas que emigraron desde la región aumenta de 30 a 40,5 millones de personas en una década (2010 a 2019)

- Equivale a 15% del total de migrantes a nivel mundial
- Se diversifican orígenes y destinos de la migración, especialmente la intrarregional
- 25 millones eligieron migrar hacia Estados Unidos y es el principal destino (tanto por la demanda de mano de obra; por los mayores salarios y la reunificación familiar).
- 8 millones eligieron migrar hacia países de la propia región
- 9 millones del Caribe residen en el exterior (21% de su población)

Principales destinos de los emigrados de América Latina y el Caribe, al 2019



Fuente: United Nations, 2019

# Cadenas globales de cuidado: migrantes mujeres cubren necesidades de cuidado que no son abordadas por políticas nacionales

## América Latina: Corredores migratorios para el trabajo doméstico remunerado (TDR)

Paraguay Perú -Argentina



30% de las migrantes se ocupa en el TRD

Perú - Chile



13% de las migrantes se ocupa en el trabajo doméstico reumunerado

Nicaragua - Costa Rica



34% de las migrantes se ocupa en el trabajo doméstico reumunerado

### Factores de “atracción”:

- Oportunidades de empleo en el ámbito de los cuidados no cubiertos por trabajadores nacionales
- Mejores salarios que en el país de origen
- Financiar educación de hijos y establecer otro tipo de metas económicas
- Facilidad de desplazamiento entre países vecinos y menores costos

### Factores de “expulsión”:

- Falta de oportunidades laborales, pobreza, crisis económica
- Desigualdad entre países de origen y destino
- Desigualdad de género
- Opresión y violencia dentro de la familia

*Ruptura familiar por maternidad a distancia*

# Conclusiones

# Se encienden señales de alerta

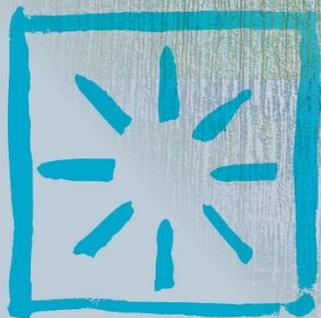
- Aumenta la pobreza y especialmente la pobreza extrema y se espera una agudización de esa tendencia en 2019 en un contexto económico, social y político complejo
- La pobreza es mucho más severa en la zona rural, entre niños, niñas y adolescentes, mujeres, personas indígenas y afrodescendientes
- Lenta reducción de la desigualdad de ingresos
- Cuando se capta mejor el 1% más rico, la desigualdad se agudiza
- Para reducir la pobreza y cumplir la Agenda 2030 es ineludible crecer y abordar políticas redistributivas activas

**La desigualdad es el corazón del desencanto social**

# Nuevo pacto social para la igualdad

- La región ha subestimado la desigualdad
- Necesitamos una nueva generación de políticas
- Es fundamental avanzar en la construcción de instituciones y sistemas integrales y universales de protección social sensibles a las diferencias
- Para eso es necesaria una nueva ecuación entre el Estado, el mercado y la sociedad, que permita avanzar en la construcción de nuevos consensos
- Abordar el descontento de los estratos de ingresos bajos y medios requiere cerrar brechas de bienestar con una lógica de políticas universales
- Priorizar la sostenibilidad fiscal: aumentar ingresos permanentes para financiar gastos permanentes

**Transformar los privilegios en derechos**



2019

# Panorama Social de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



[https://twitter.com/cepal\\_onu](https://twitter.com/cepal_onu)



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>