# Planificación para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

#### Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva



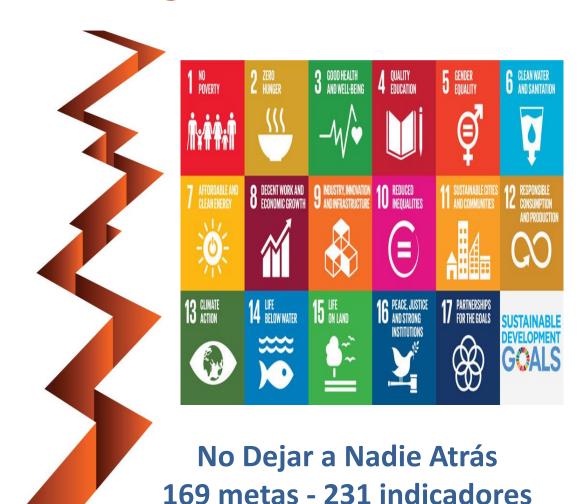


Decimosexta Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe

Montevideo, 28 de agosto de 2019

## Disrupciones globales y la urgencia de implementar la Agenda 2030

- El ciclo económico está cambiando: desaceleración sincrónica, menor comercio e incertidumbre financiera
- Consolidación fiscal, evasión fiscal y fondos ilícitos
- Tensiones comerciales y debilitamiento del multilateralismo
- Creciente desigualdad con erosión del contrato social y confianza ciudadana
- Impactos de la revolución tecnológica digital
- Cambio climático



### La crisis de 2008 a 11 años con un modelo económico dominante que no es sostenible

#### La crisis de 2008 marca un punto de inflexión en el modelo

- Singularidad del periodo actual:
  - Híperglobalización
  - Capitalismo desregulado, financiarización
  - Cambios en la distribución de riqueza global (China y Asia)
  - Crecientes desigualdades en países desarrollados y de ingreso medio
  - Aumento de la riqueza en países en desarrollo
  - Baja inversión y aversión al riesgo
- Tensiones en la globalización
  - Revolución tecnológica
  - Redistribución de la riqueza

Crisis del multilateralismo
Crisis migratoria
Crisis de la democracia

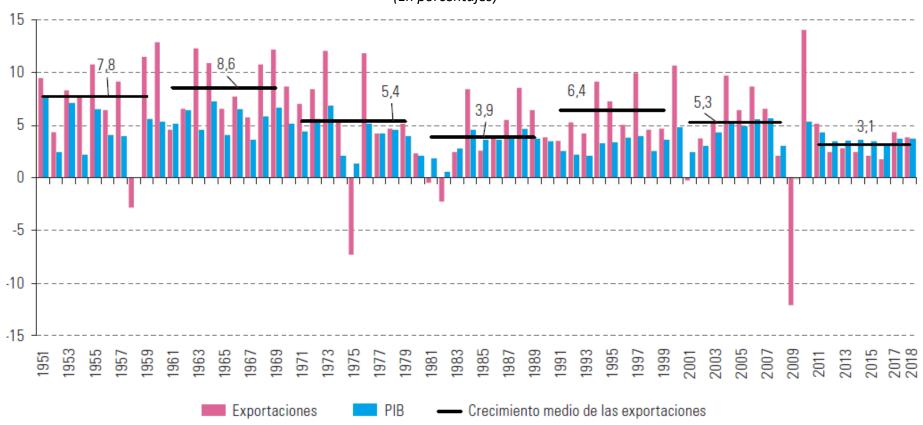
## De la hiperglobalización a la fragmentación política y el conflicto

- Cambios profundos en la economía política internacional desde 2015
- Creciente proteccionismo, debilitamiento del multilateralismo
- Situación paradojal: la cooperación internacional declina cuando se hace más necesaria para implementar la Agenda 2030

- Lento crecimiento de la economía y el comercio mundiales
- Riesgo de una nueva crisis financiera
- Desigualdades crecientes con erosión de la confianza en la democracia
- Progresiva rivalidad geopolítica, tecnológica y comercial
- Desigualdad territorial e intergeneracional que afecta a las próximas generaciones

## El mundo post-crisis y el costo de no cooperar: el comercio y la economía crecen más lentamente

Crecimiento del producto y del comercio, 1952-2018a: de Bretton Woods a la hiperglobalización (En porcentajes)



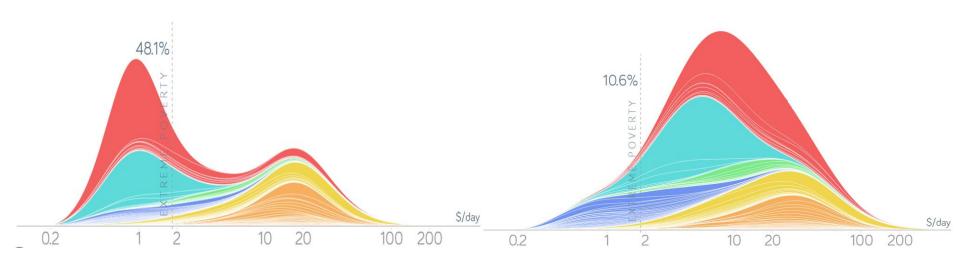
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de la Organización Mundial del Comercio (OMC).



<sup>&</sup>lt;sup>a</sup> El comercio mundial corresponde al promedio de las exportaciones e importaciones. Las cifras de 2017 y 2018 son proyecciones.

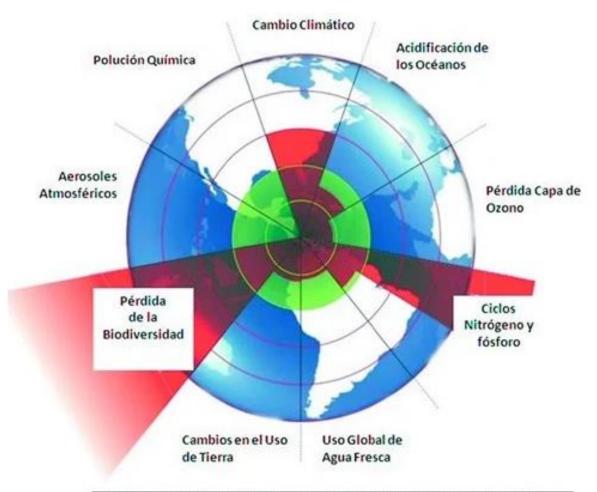
### La gran transición de la riqueza global

Regiones del mundo: Población por ingreso per capita diario 1980-2018 (en dolares)





## El deterioro ambiental: la mayor falla del mercado de todos los tiempos



Fuente original: Rockström, J. (2009). A safe operating space for humanity. Nature, 461, 472-475.

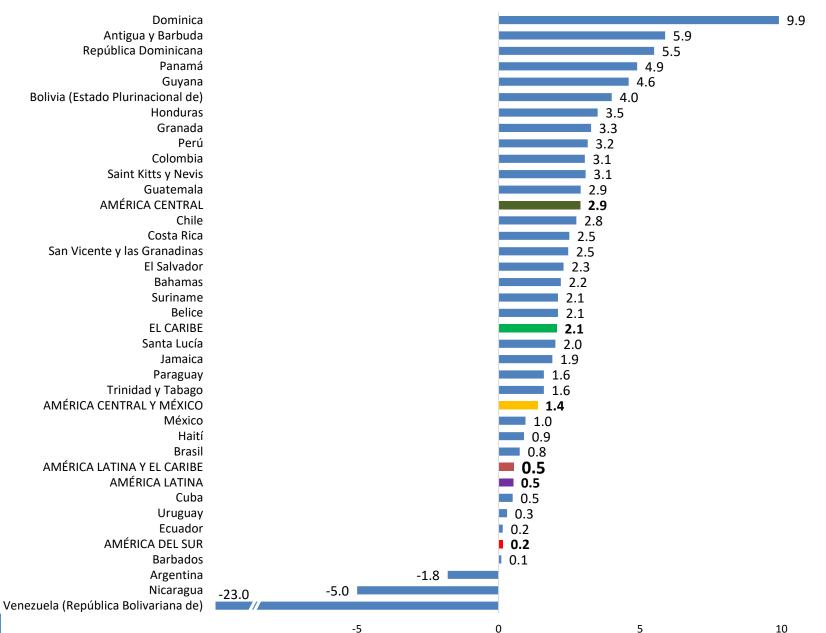


## Incertidumbre y desaceleración reducen los espacios de política económica en la región

- Desaceleración económica observada en el último quinquenio se generaliza: 21 de 33 países de América Latina y el Caribe
- Restricción del espacio fiscal estructural que limita las políticas contracíclicas
- Consolidación fiscal por ingresos insuficientes para cubrir el gasto público
- El mayor endeudamiento no se ha traducido en inversión productiva
- Las mayores depreciaciones limitarían estímulos monetarios a la demanda agregada
- La caída tendencial de la productividad y la estructura exportadora (reprimarización) no ayudan a enfrentar la vulnerabilidad externa

#### Proyecciones de la tasa de variación del PIB para 2019

(Porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)

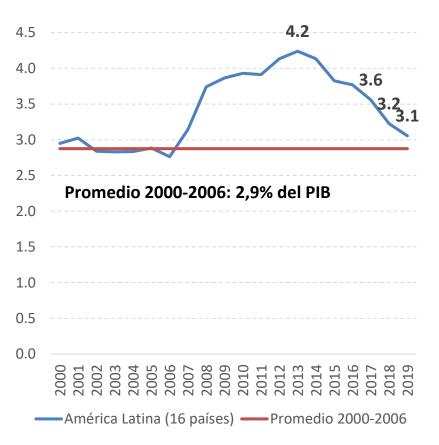


15

### El gasto de capital está a niveles históricamente bajos, mientras el pago de intereses continúa aumentando

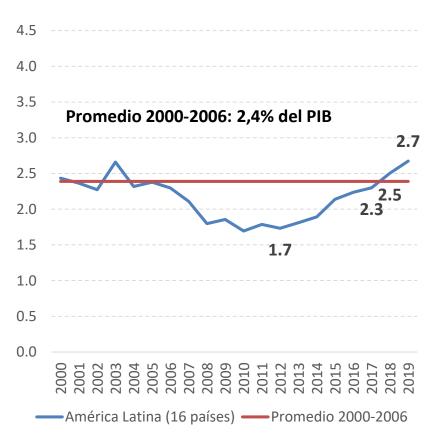
#### AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): GASTOS DE CAPITAL DE LOS GOBIERNOS CENTRALES, 2000-2019

(En porcentajes del PIB)



### AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PAGOS DE INTERESES DE LOS GOBIERNOS CENTRALES, 2000-2019

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

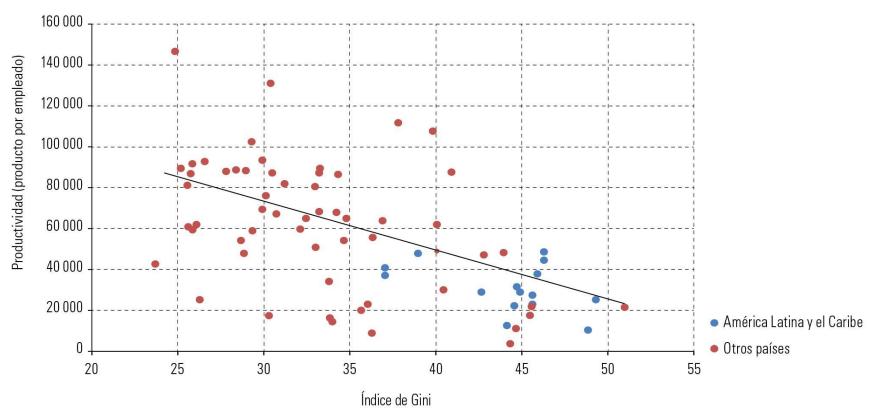
Nota: Promedios simples. Las cifras de 2019 corresponden a: proyecciones derivadas de presupuestos o estimaciones oficiales para el cierre de 2019.



## Correlación inversa entre productividad y desigualdad (en oposición al *big trade-off*)

#### PRODUCTIVIDAD E ÍNDICE DE GINI, 2014

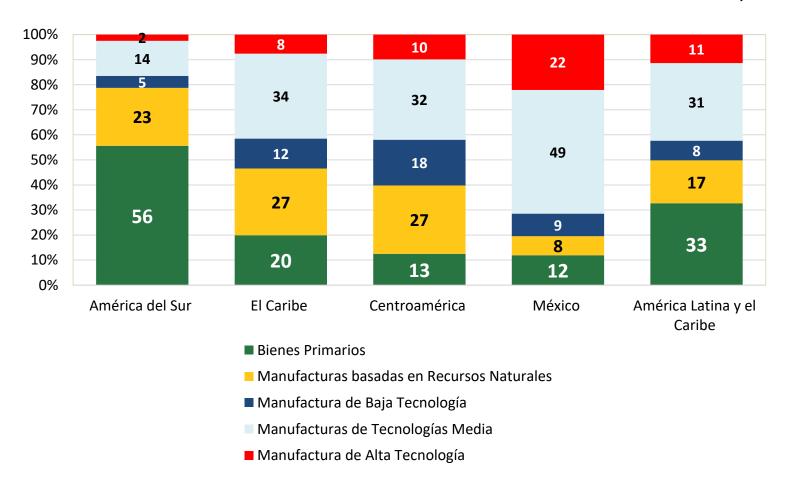
(En dólares de paridad de poder adquisitivo (PPA) de 2011 y en términos porcentuales)



**Fuente**: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Universidad de Groningen, Penn World Table [base de datos en línea] <a href="https://www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/">https://www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/</a> y Universidad de Harvard, Standardized World Income Inequality Database (SWIID) [base de datos en línea] <a href="https://dataverse.harvard.edu/dataset.xhtml?persistentId=hdl:1902.1/11992">https://dataverse.harvard.edu/dataset.xhtml?persistentId=hdl:1902.1/11992</a>.

### La estructura exportadora sigue concentrada en materias primas, ...

#### AMÉRICA LATINA: COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES SEGÚN INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 2018



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de COMTRADE.

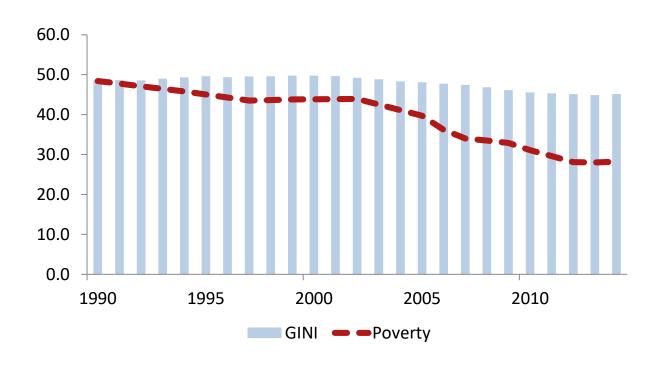
Nota: Incluye 33 países de la región. Para 16 de ellos se utilizaron estadísticas espejo para lograr mejor cobertura de los datos.



### Desigualdad en América Latina y el Caribe: una mirada a las ultimas décadas

#### Coeficiente de GINI y Pobreza en ALC (1990-2015)

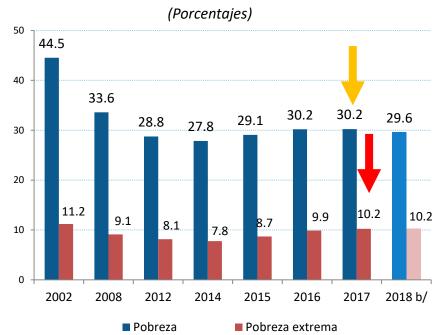
(Pobreza en porcentaje de la población)



El decil más rico concentra el 30% de los recursos mientras que el quintil mas pobre solo el 6%

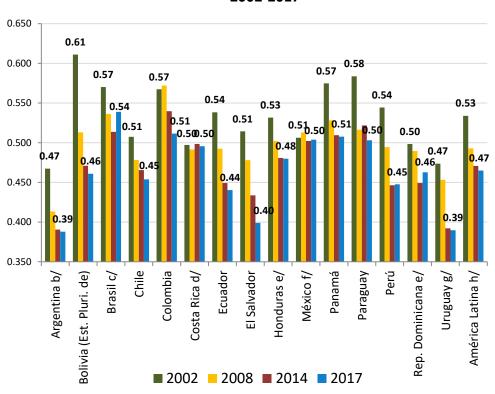
### ... se estancan los avances en la pobreza y la distribución del ingreso, ...

#### AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2018 <sup>a</sup>



Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) a/ Estimación corresponde a 18 países de América Latina y el Caribe. b/ Datos de 2018 corresponden a una proyección.

#### AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GINI, 2002-2017<sup>a</sup>



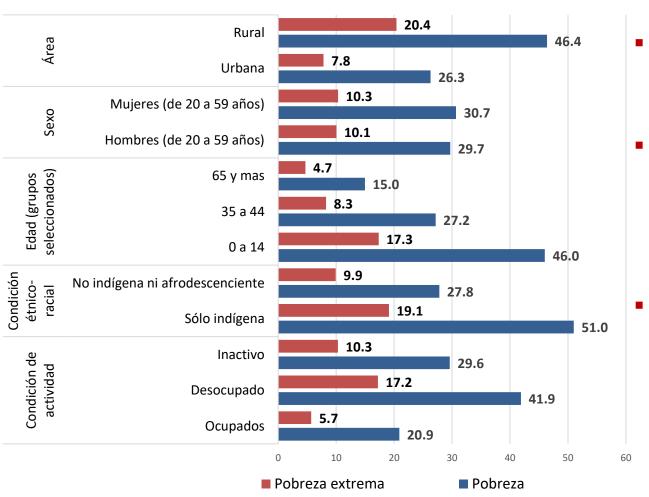
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

- <sup>a</sup> El índice de Gini se calculó considerando los ingresos iguales a 0.
- <sup>b</sup> Total urbano.
- <sup>c</sup> Cifras de 2017 no comparables con las de años anteriores.
- <sup>d</sup> Cifras a partir de 2010 no comparables con las de años anteriores.
- <sup>e</sup> Cifras de 2017 corresponden a 2016.
- f Cifras de 2016 estimadas sobre la base del "Modelo Estadístico 2016 para la continuidad del MCS-ENIGH".
- g Cifras de 2002 corresponden al área urbana.
- h Promedio construido sobre la base de información del año más cercano disponible para 18 países



### ... no se reducen brechas entre diferentes grupos de población y el área de residencia, ...

AMÉRICA LATINA: TASAS DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y DISTINTAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2017



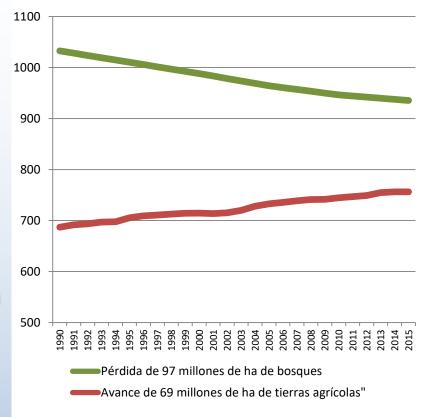
- Pobreza es 20 puntos porcentuales mayor en zonas rurales
- Tasa de pobreza de niños, niñas y adolescentes hasta 14 años es 19 puntos porcentuales más alta que la de personas de 35 a 44
- La pobreza es 23 puntos porcentuales mayor entre personas indígenas

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

### Degradación ambiental y la necesidad de un cambio estructural progresivo

- La agricultura es el sector más sensible, tendrá cambios en la estructura, los rendimientos y los ciclos de cultivo.
  - Vulnerabilidad de los sistemas de generación de electricidad al cambio climático, con grandes oportunidades.
    - Las ciudades son plataformas inevitables para la transición hacia el desarrollo sostenible.
    - 4 La disponibilidad de agua para consumo humano y para agricultura e industria se verá afectada
    - Pérdida de biodiversidad subestimada
  - Zonas costeras / infraestructura bajo amenaza
  - Cambio estructural progresivo: una respuesta a la degradación ambiental como un problema de desarrollo

### América Latina y el Caribe: superficie perdida de bosques y expansión de las tierras agrícolas, 1990-2015 (En millones de hectáreas)



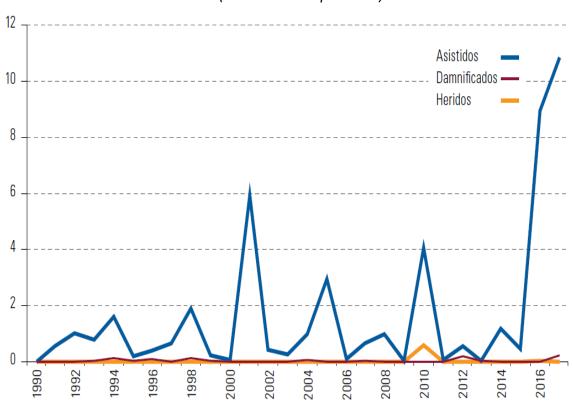
Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Base de Datos Estadísticos Sustantivos de la Organización (FAOSTAT), Roma [en línea] http://www.fao.org/faostat/es/. Nota: Tierra agrícola corresponde a las áreas cultivadas (tierras arables más cultivos permanentes) y a la pecuaria

### Los desastres en el Caribe pueden tener una dimensión nacional y magnitudes que superar a las de cualquier otra región

Número de desastres por tipo, 1990-2017

Biológico	20
Geofísico	14
Inundación	111
Tormenta	237
Sequía	21
Desplazamiento de tierras	2
Otros	3
Total	408

La mayor incidencia ocurrió en 2004 y 2017 (30 y 29 desastres, respectivamente El Caribe: población afectada por desastres, 1990-2017 (En millones de personas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de Base de Datos Internacional sobre Desastres EM-DAT [en línea] www.emdat.be.

Entre 1990 y 2017 tuvieron lugar 408 desastres en la subregión. 90,4% se originó por fenómenos hidroclimáticos, como inundaciones, tormentas y ciclones tropicales.





### ¿Por qué el territorio importa?

- Porque los promedio geográficos esconden la desigualdad
- Entender el territorio permite diseñar medidas más amplias del progreso: de la producción al bienestar
- Los ODS requieren visibilización territorial
- Lograr mayor igualdad y sostenibilidad equivale a reducir las brechas entre los territorios
- Impulsar sinergias productivas basadas en una lógica territorial
- Desarrollo espacial debe revertir la concentración de carencias básicas en los territorios subnacionales.

## ¿Cómo se puede medir y monitorear el desarrollo sostenible...



... sin localización y datos geográficos?

### Evidencias

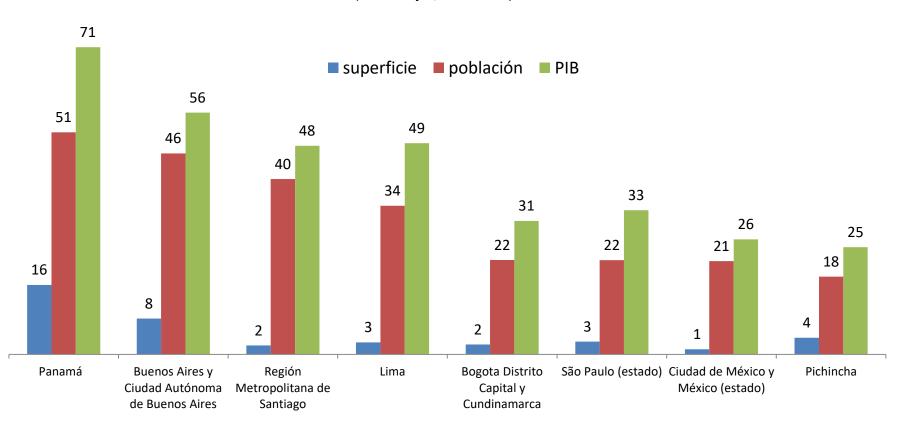
- La región exhibe una heterogeneidad territorial mayor que la de los países desarrollados
- Esta desigualdad se refiere a las capacidades productivas, institucionales y de desarrollo social e
- Además inhibe encadenamientos productivos nacionales
- Los procesos de descentralización sin correctivos agravan dichas desigualdades
- Existe una gran concentración de población en las ciudades (80%) con segregación interna

### Objetivos y Propuestas

- Cerrar las brechas de productividad en el territorio
- Deben existir instrumentos y nortes explícitos de convergencia e igualación territorial
- Es necesario crear fondos nacionales de cohesión territorial que acompañen los procesos de descentralización
- Se debe contar con políticas de ciudad, de regulación urbana, de infraestructura y servicios básicos, y con una mayor participación ciudadana en la gestión

# Elevados grados de concentración espacial: una característica histórica del estilo de desarrollo predominante

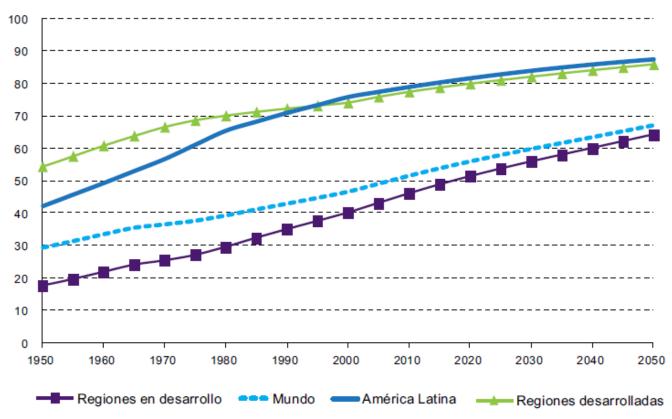
América Latina (8 países): Participación de entidades territoriales seleccionadas en la superficie, población y PIB nacionales (Porcentajes, circa 2010)





## Porque la urbanización alcanza el 80% y las ciudades serán el escenario del desarrollo

Mundo, América Latina y regiones desarrolladas y en desarrollo: estimaciones y proyecciones de población urbana, 1950-2050 (En porcentajes)

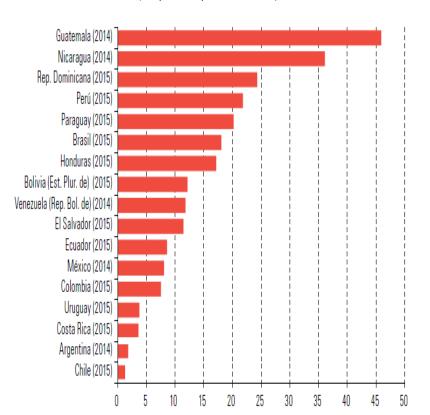


**Fuente**: Weekly highlight, World Economic situation and Prospecs, UN-DESA.

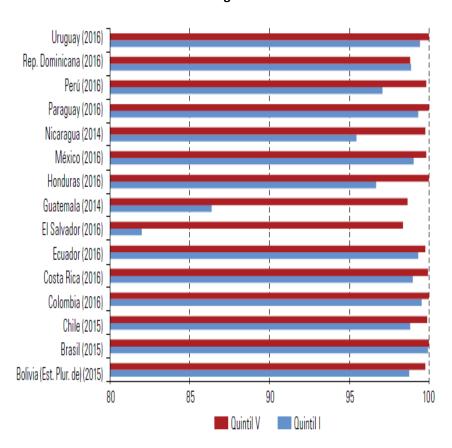
### La segregación niega el derecho a la ciudad: brechas de acceso a infraestructura urbana básica de saneamiento y electricidad

América Latina y el Caribe (17 países): diferencias en la cobertura de saneamiento entre los hogares urbanos del quintil de mayores ingresos y del quintil de menores ingresos

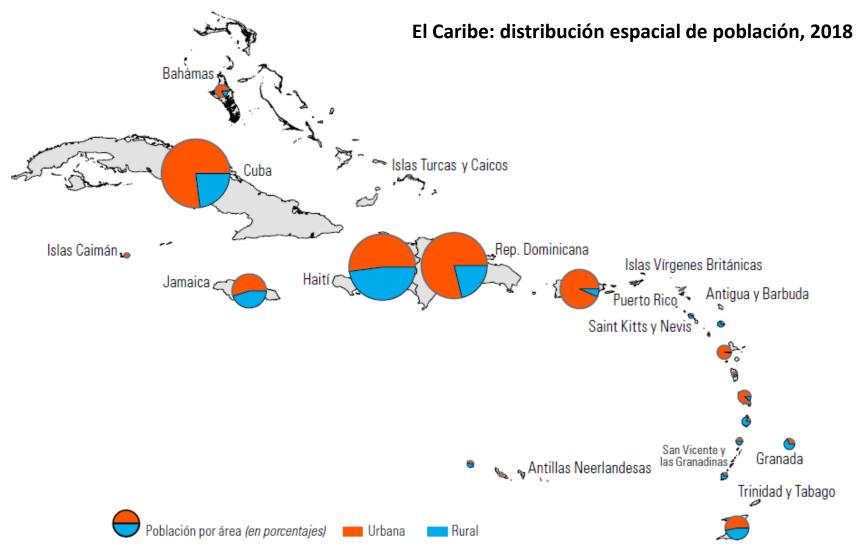
(En puntos porcentuales)



América Latina y el Caribe (15 países): acceso a la energía eléctrica en los hogares urbanos del quintil de mayores ingresos y del quintil de menores ingresos

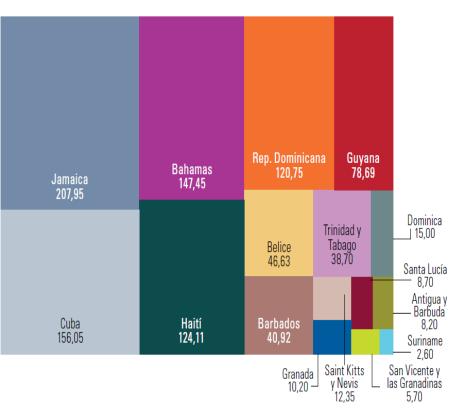


En 18 de las 30 ciudades capitales del Caribe vive más de la mitad de la población urbana del territorio. A medida que el Caribe se urbaniza, debe aumentar su resiliencia

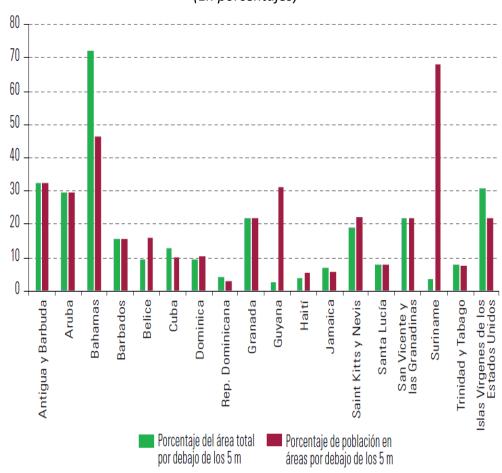


### Ciudades del Caribe: próximas al mar en la mayoría de los casos y elevada población vive por debajo de una cota de 5 m

El Caribe: línea costera urbana (En kilómetros)



El Caribe: área y población que habita por debajo de una cota de 5 m (En porcentajes)



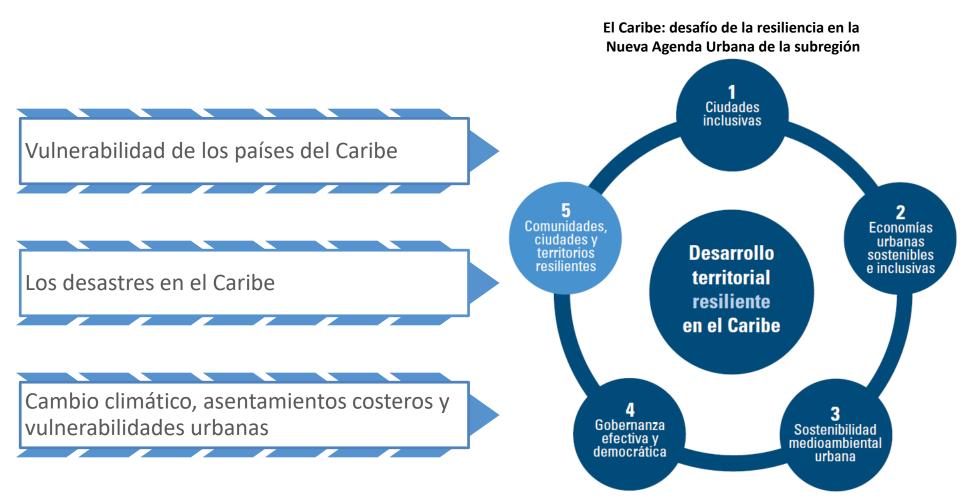
Fuente: M. Mycoo y M. Donovan, A Blue Urban Agenda: Adapting to Climate Change in the Coastal Cities of Caribbean and Pacific Small Island Developing States, Washington. D.C., Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2017.

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), Urbanization and Climate Change in Small Island Developing States, Nairobi, 2015.





## La Planificación para la resiliencia en el Caribe: un tema de urgencia subregional

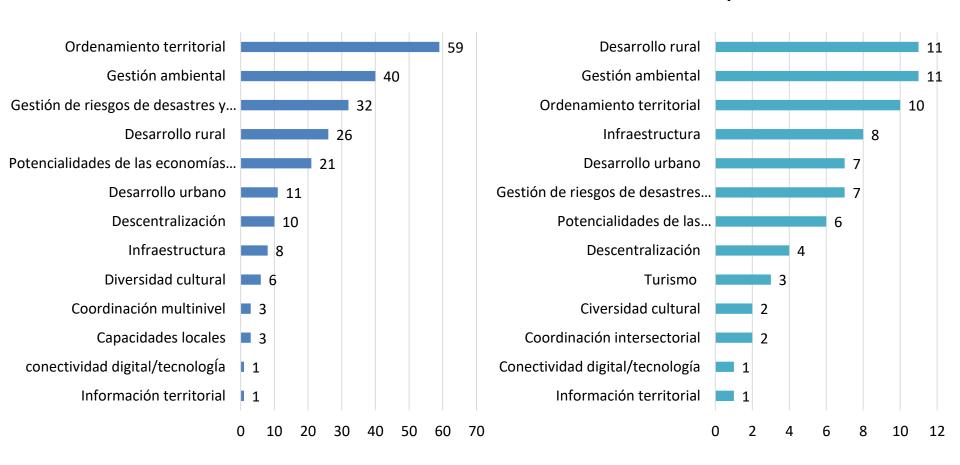


La gestión de riesgos de desastres para minimizar los efectos e impactos económicos y sociales de los desastres por medio de la reducción de la vulnerabilidad de las comunidades y el desarrollo de capacidades de respuesta

### Las políticas de desarrollo territorial y los planes de desarrollo abarcan una gran cantidad de temas...

#### Énfasis temáticos políticas de desarrollo territorial

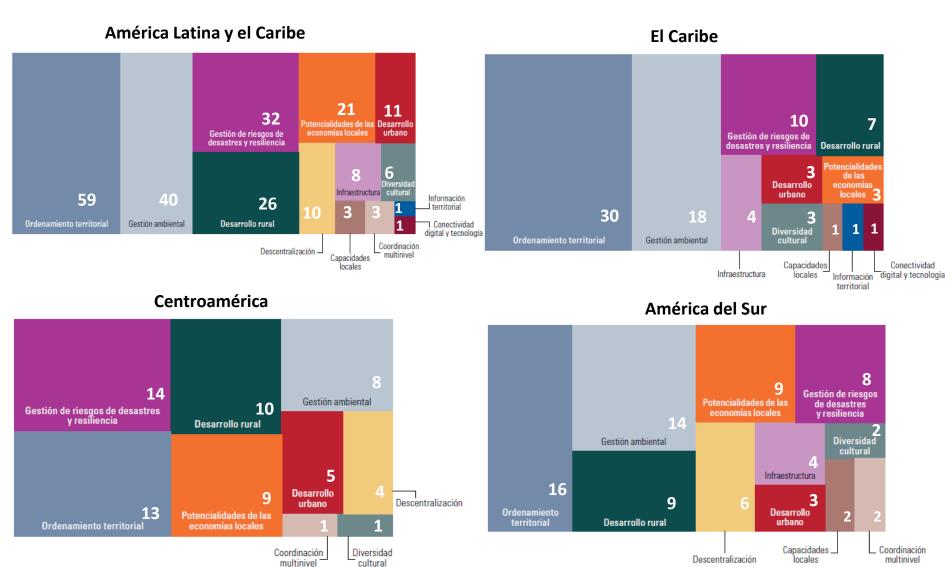
#### Énfasis temáticos planes de desarrollo





### ... pero con diferencias por subregiones

Temas recurrentes en las políticas de desarrollo territorial por subregiones



### Desafíos de la incorporación de la dimensión territorial

- Medición: los promedios geográficos esconden la desigualdad
- Revertir la concentración de carencias básicas en los territorios subnacionales
- La igualdad requiere un cambio de estructuras productivas con especificidad territorial
- Considerar la descentralización del Estado como una herramienta de política basado en las características que identifican a cada territorio, conduciendo a una mayor eficiencia, eficacia y efectividad en la gestión agregada del Estado
- Pactos territoriales, para acordar las competencias entre niveles de Estado, fortalecer a los gobiernos locales
- Participación ciudadana en la toma de decisiones públicas



## La mirada larga: implementar la Agenda 2030 con igualdad y sostenibilidad



### La mirada corta: la doble inclusión

- Ante un contexto macroeconómico incierto, débil crecimiento y aumento de desempleo es imperativa la aplicación simultánea de políticas de inclusión laboral y social con sistemas de protección social
- Para transitar de un escenario de incertidumbre a uno de oportunidades, es necesario:
  - ✓ Fortalecer la institucionalidad laboral y las políticas laborales de promoción del trabajo decente;
  - ✓ Expandir el acceso a servicios sociales e infraestructura básica de calidad como política activa de los países;
  - ✓ Consolidar sistemas integrales y efectivos de protección social
  - ✓ Afrontar las desigualdad de género para evitar su profundización y avanzar en su superación
- La política social debe guiarse por una vocación universalista que contribuya a Estados de Bienestar sin dejar a nadie atrás
- Éstas políticas se deben vincular con los desafíos de cambios a la estructura productiva para alcanzar el desarrollo sostenible con igualdad.

CEPAL

## Con gobernanza de los recursos naturales que incluya a las comunidades y pueblos indígenas

Con más de 235 conflictos socio-ambientales

 Acceso a la información, a la participación y a la justicia ambiental

- Gobierno abierto
- Promover una ciudadanía plena y una cultura ecológica
- Consulta previa frente a proyectos de industrias extractivas en territorios indígenas



Conflictos por Hidrocarburos

### El carácter integral e interdependiente de la Agenda 2030 La igualdad como valor e instrumento del desarrollo



## Agenda 2030 requiere de un nuevo multilateralismo

- Que fortalezca la confianza en la cooperación internacional y la acción colectiva para la provisión de bienes públicos globales y regionales
- Que aumente la resiliencia ante los choques financieros, comerciales y tecnológicos
- Que universalice estados de bienestar y proteja los derechos de las minorías
- Que fortalezca los intereses difusos de la mayoría por sobre los intereses de grupos organizados o que concentran capital y tecnología
- Que fortalezca las capacidades deliberativas, la transparencia y el debate informado del conjunto de los ciudadanos

# Muchas gracias





https://www.cepal.org/es



https://twitter.com/cepal\_onu



https://www.facebook.com/cepal.onu



https://www.youtube.com/user/CEPALONU



https://www.flickr.com/photos/cepal



