

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA
Universidad Torcuato Di Tella
Viernes 7 de abril de 2017

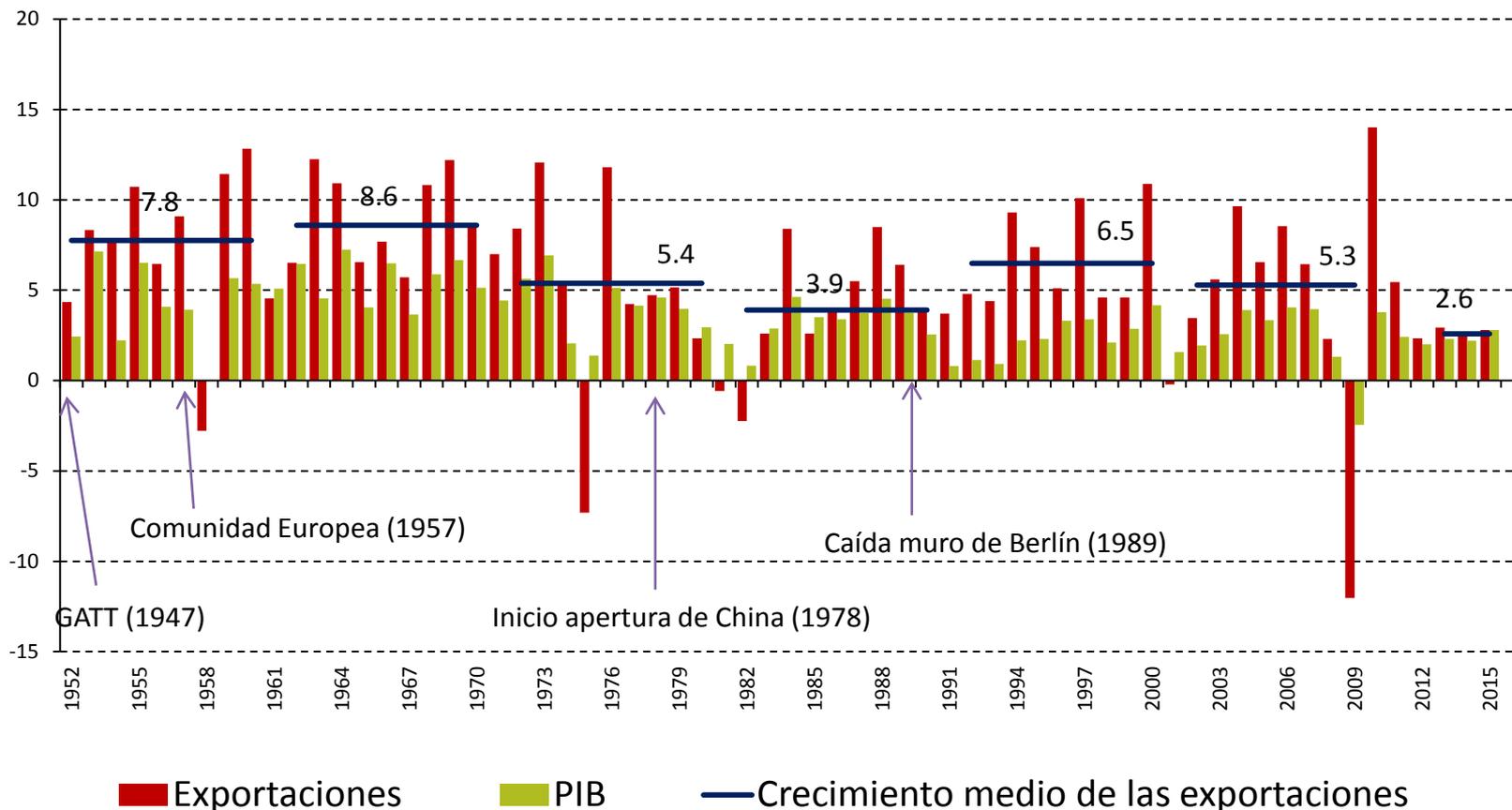
¿Por qué es insostenible el estilo de desarrollo dominante?

- Porque está asociado a una tasa declinante de crecimiento de la producción y del comercio (sesgo recesivo) y al desacople del sistema financiero
- Porque está vinculado a una elevada desigualdad, con graves consecuencias sociales, políticas, económicas y demográficas
- Porque está provocando un deterioro ambiental global irreversible

Estancamiento secular del comercio y el crecimiento mundial

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2014

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe* 2015.

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

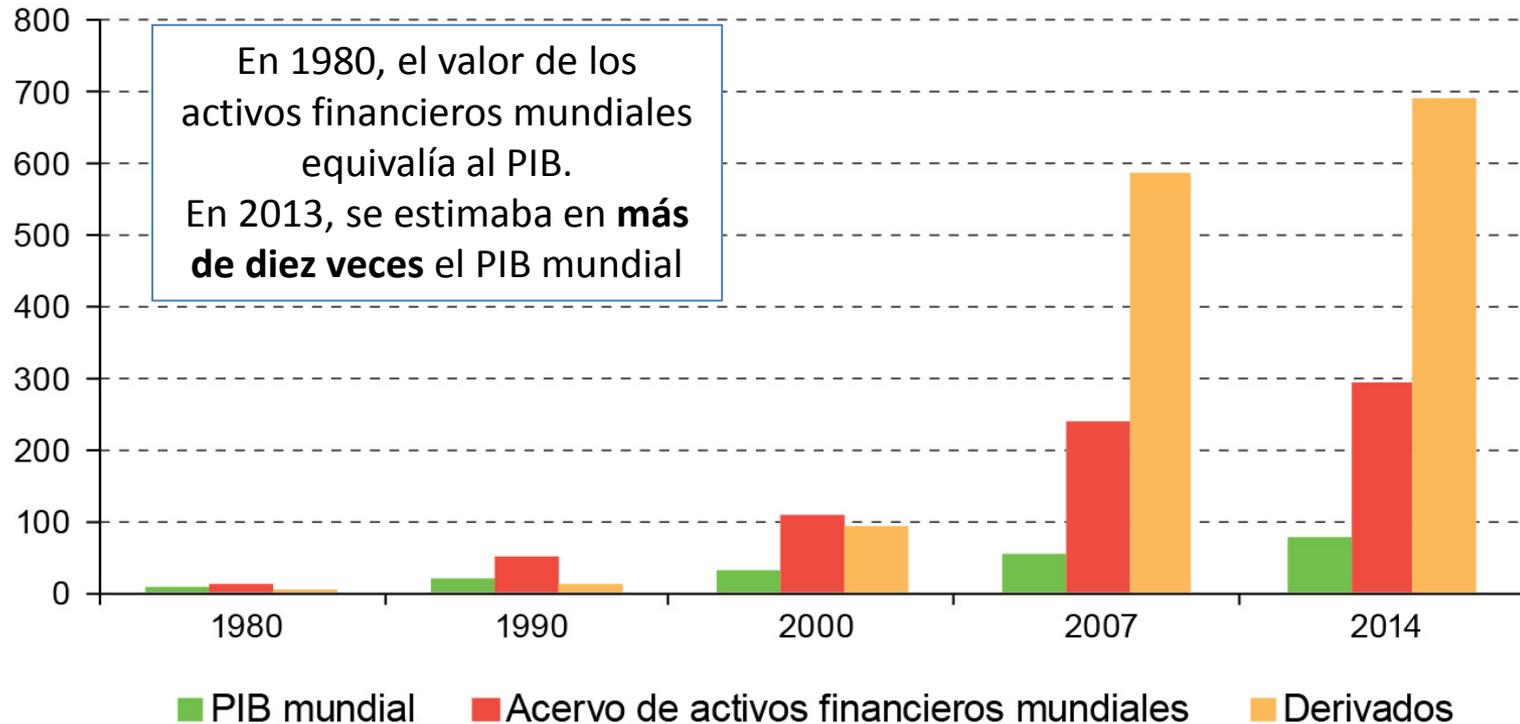


CEPAL

Sobra liquidez y falta demanda: el sector financiero se desacopla de la economía real

MUNDO: DESACOPLE ENTRE LAS FINANZAS INTERNACIONALES Y LA ECONOMÍA REAL, COMO DIFERENCIA ENTRE EL PIB NOMINAL Y LOS ACTIVOS Y DERIVADOS FINANCIEROS A NIVEL MUNDIAL, 1980-2014

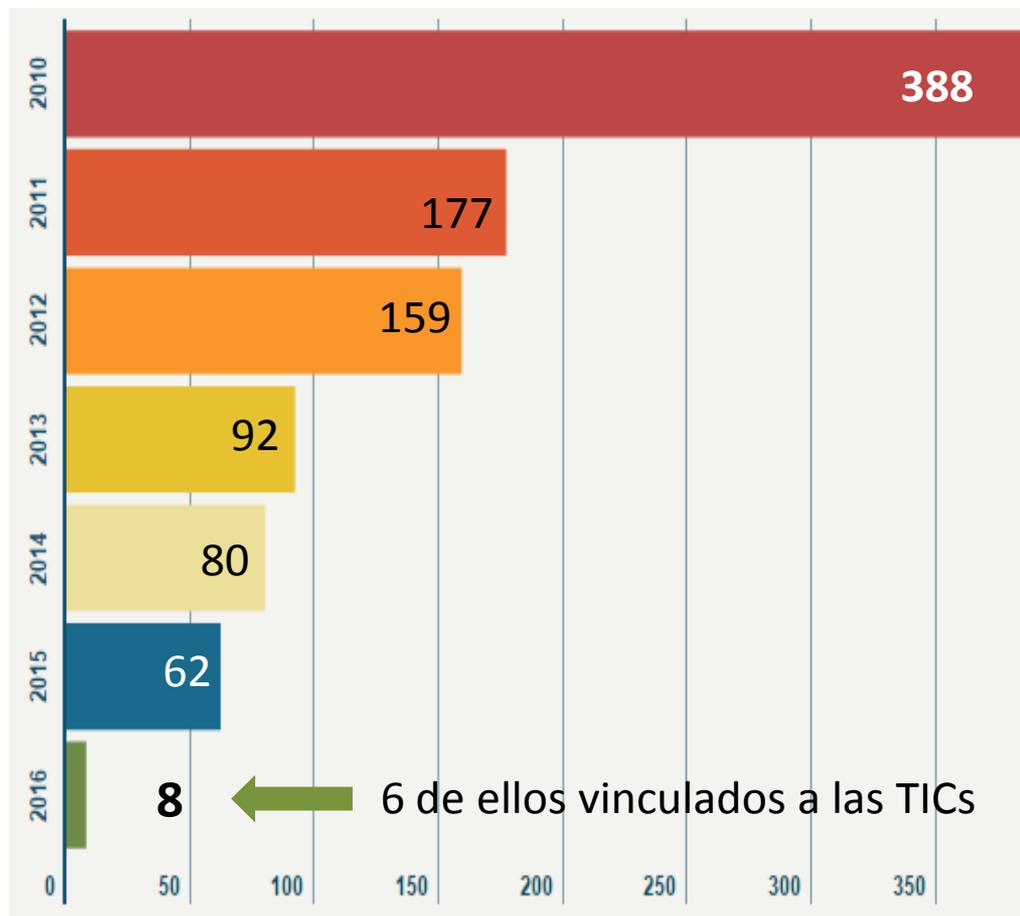
(En billones de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de Pagos Internacionales (BPI) y Banco Mundial, World Development Indicators, 2015.

Un mundo más integrado, pero más desigual

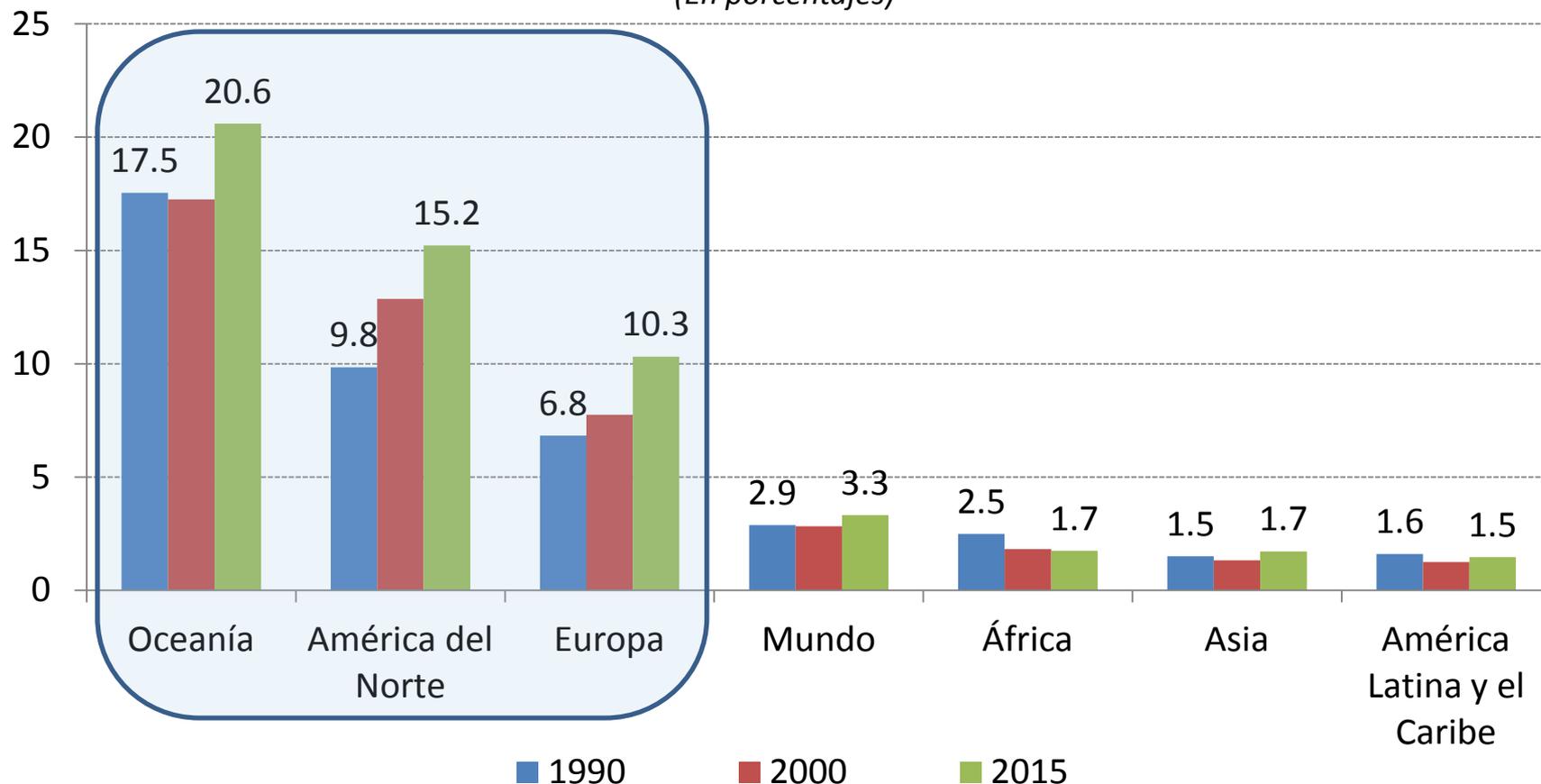
MUNDO: NÚMERO DE MAYORES MULTIMILLONARIOS QUE POSEEN LA RIQUEZA DEL 50% MÁS POBRE, 2010-2016
(En miles de millones de dólares)



Fuente: Euronews, [en línea] <http://www.euronews.com/2017/01/16/oxfam-eight-men-own-as-much-wealth-as-poorest-half-of-world-s-population> sobre la base de Oxfam, "An Economy for the 1%", 2017 [en línea] https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp-economy-for-99-percent-160117-en.pdf

Aumenta la migración hacia las regiones desarrolladas

POBLACIÓN MIGRANTE COMO PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL, 1990, 2000 y 2015
(En porcentajes)

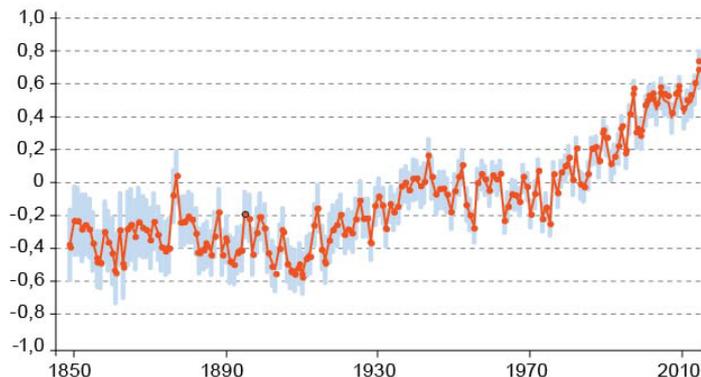


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, *Trends in International Migrant Stock: The 2015 Revision* (POP/DB/MIG/Stock/Rev.2015), Nueva York, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES).

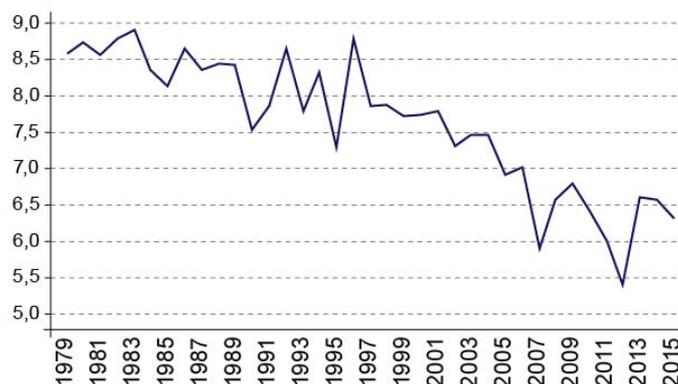
La mayor falla de mercado de todos los tiempos

IMPACTOS AMBIENTALES DEL PATRÓN DOMINANTE DE CRECIMIENTO

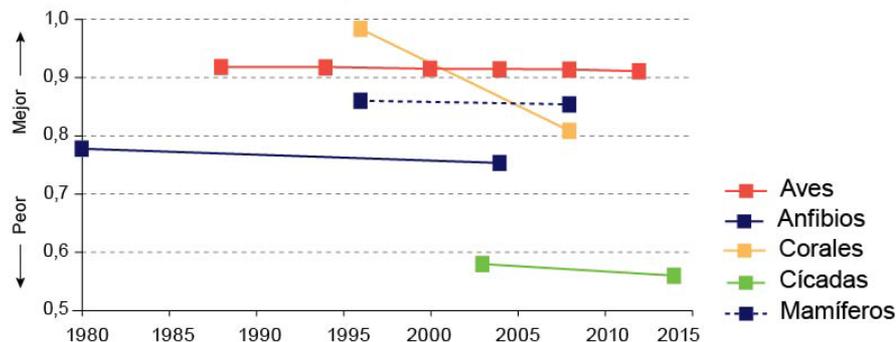
A. Anomalías en la temperatura combinada de la superficie terrestre y oceánica, 1850-2015
(En grados centígrados, diferencia de la temperatura en cada año con respecto al promedio del período 1961-1990)



B. Extensión del hielo marino en el Ártico, en verano, 1978-2015
(En millones de kilómetros cuadrados)



C. Índice de la Lista Roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN) de supervivencia de especies amenazadas de mamíferos, aves, anfibios, corales y cícadas, 1980-2014



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco Mundial, World Development Indicators, y Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN).

Agenda 2030: 17 Objetivos – 169 Metas



Exige acceso a la información pública, a la justicia y a la participación, con ejercicio pleno de derechos

¿ Qué propone la Agenda 2030?

- Una agenda civilizatoria que pone a las personas en el centro, se ocupa del planeta y de lograr la prosperidad compartida.
- Una agenda universal que propone crecer para igualar e igualar para crecer, de calidad más allá de mínimos de bienestar
 - Erradicar por completo **pobreza extrema y el hambre** en el 2030
 - Universalizar derechos, protección social, educación y salud
 - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral y el trabajo decente
 - Igualar potenciando **capacidades humanas**
 - Cautelar la integridad ecológica terrestre y marina
 - Acción colectiva global para proteger la biosfera (detener cambio climático) y los recursos comunes (océanos, biodiversidad, bosques)
 - Igualdad de género
 - **Visión holística** y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo
 - Cierre de asimetrías de información con institucionalidad moderna
 - Pacto global para el **financiamiento** y la **transferencia de tecnología**

Se propone alcanzar la inclusión económica, social y ambiental

Inclusión económica: cambio estructural + desarrollo productivo

- Brechas productivas y tecnológicas
- Pleno empleo y de calidad
- Brechas de infraestructura y acceso a activos, bienes y servicios
- Brechas formativas: educación, ciencia y tecnología

Inclusión social: acceso universal a la protección social

- Enfoque de derechos
- Aspiraciones sociales básicas: seguridad, salud y bienestar
- Erradicación de la pobreza, seguridad alimentaria y nutrición

Inclusión ambiental: acceso a bienes públicos

- Distribución equitativa de rentas y ganancias de productividad de los recursos naturales
- Protección del medio ambiente
- Servicios públicos, calidad de vida y medio ambiente urbano

Buen diseño, pero con grandes desafíos para su implementación

- **No basta la suma de acciones nacionales**
- **Exige mayor cooperación global para un cambio en el estilo de desarrollo: estimular demanda, crecimiento e inversión (Keynesianismo)**
- **Arquitectura financiera (Addis Abeba):** Es necesario fortalecer la gobernanza financiera global, mayor cooperación tributaria global y corresponsabilidad entre deudores y acreedores
- **Exige mecanismos colectivos** para cerrar brechas fiscales, de financiamiento, tecnológicas y comerciales
- **Nuevas coaliciones y nuevas capacidades:** igualdad, cambio estructural progresivo, relación entre coyuntura y estructura, y nueva ecuación entre el Estado, el sector privado y la ciudadanía.

Enfrentamos un contexto complejo

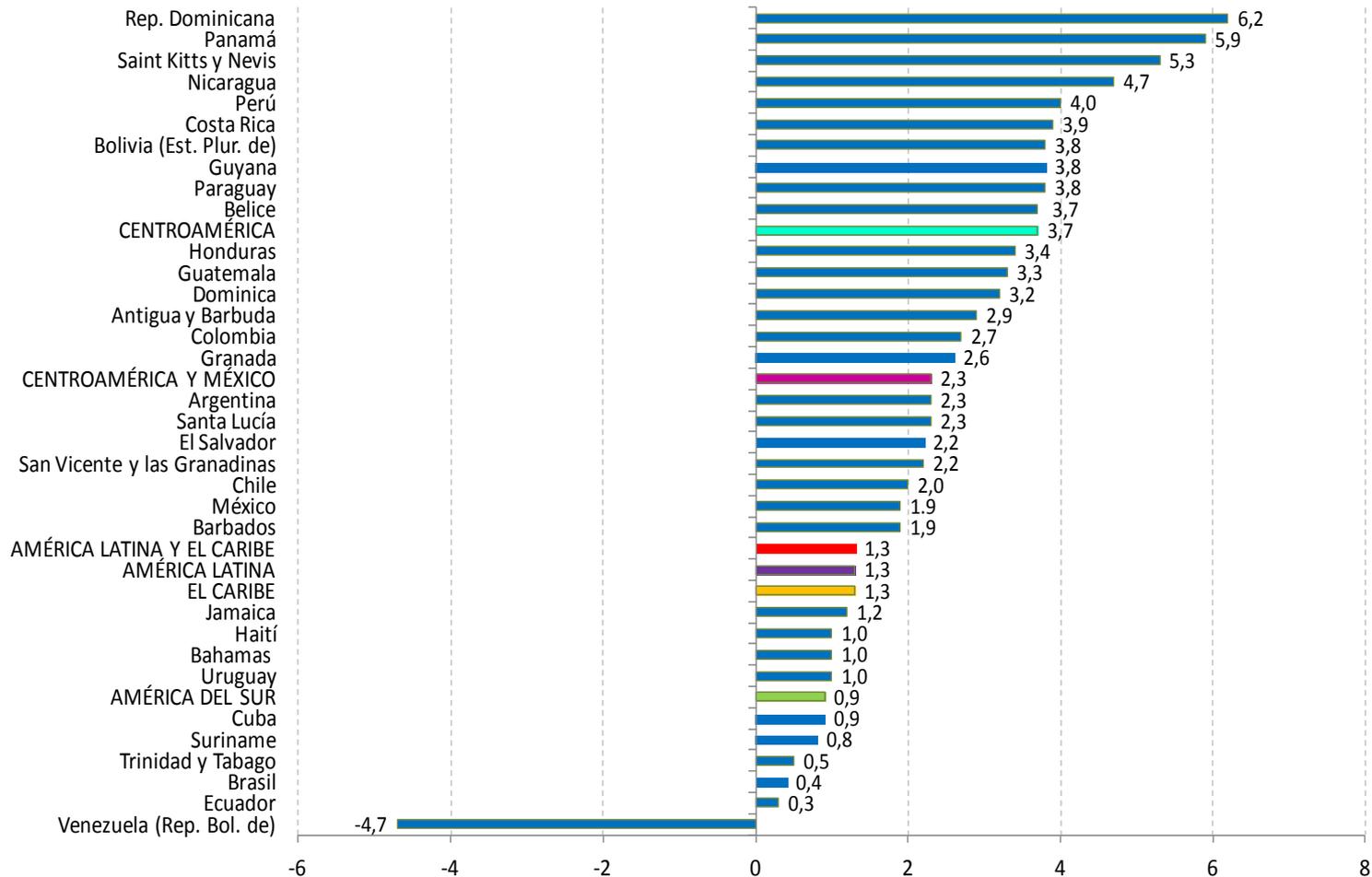
- **Cambios geopolíticos: China, Estados Unidos y Europa**
- **Esquemas de comercio fragmentados con más proteccionismo**
- **La cuarta revolución industrial: robótica, TICs, biotecnología y nanotecnología con nuevas tensiones en el futuro del trabajo**
- **La economía mundial solo repunta en un 2,7% este año**
- **Recuperación de Estados Unidos (1,9%), Europa 1,7%, China 6,5% e India 7,7%**
- **Lento crecimiento del comercio mundial y caída de IED (-10%)**
- **Normalización de tasas de interés en Estados Unidos con mayor volatilidad financiera y incertidumbre respecto a las reformas fiscales**

Desafíos coyunturales y estructurales de la región para implementar la Agenda 2030

- La región se estanca en lo económico y social
- Peor desempeño exportador en décadas y desacelera el comercio intraregional
- Baja productividad y competitividad, alta heterogeneidad estructural y poca innovación
- Se reduce el espacio fiscal: se tributa poco y mal
- Vulnerabilidad ambiental y climática con aumento en la carbonización de la economía
- Retroceso en pobreza y desigualdad funcional: concentración de ingresos y capital

Para el 2017 se proyecta leve recuperación

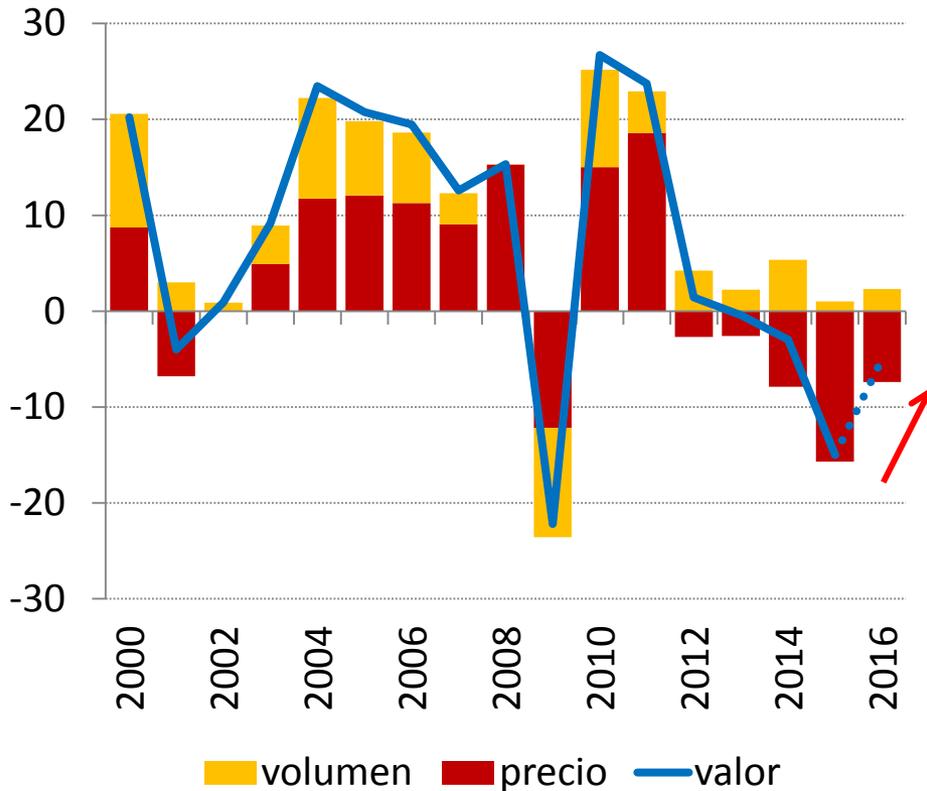
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2017 ^a
(En porcentajes)



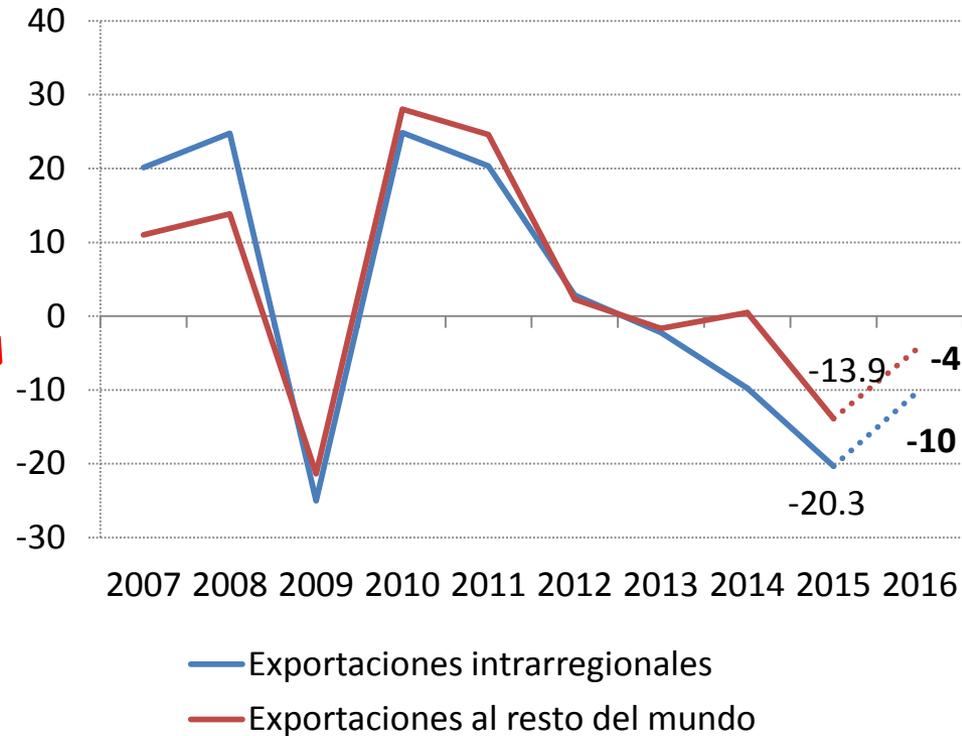
Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial de los países.

En 2016, las exportaciones de la región caerían 5% completando 4 años de contracción y el comercio intrarregional es que más cae

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN ANUAL DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES, 2000-2016
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN INTERANUAL DEL VALOR DE LAS EXPORTACIONES INTRARREGIONALES Y AL RESTO DEL MUNDO, 2007-2016^a
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial de los países.

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

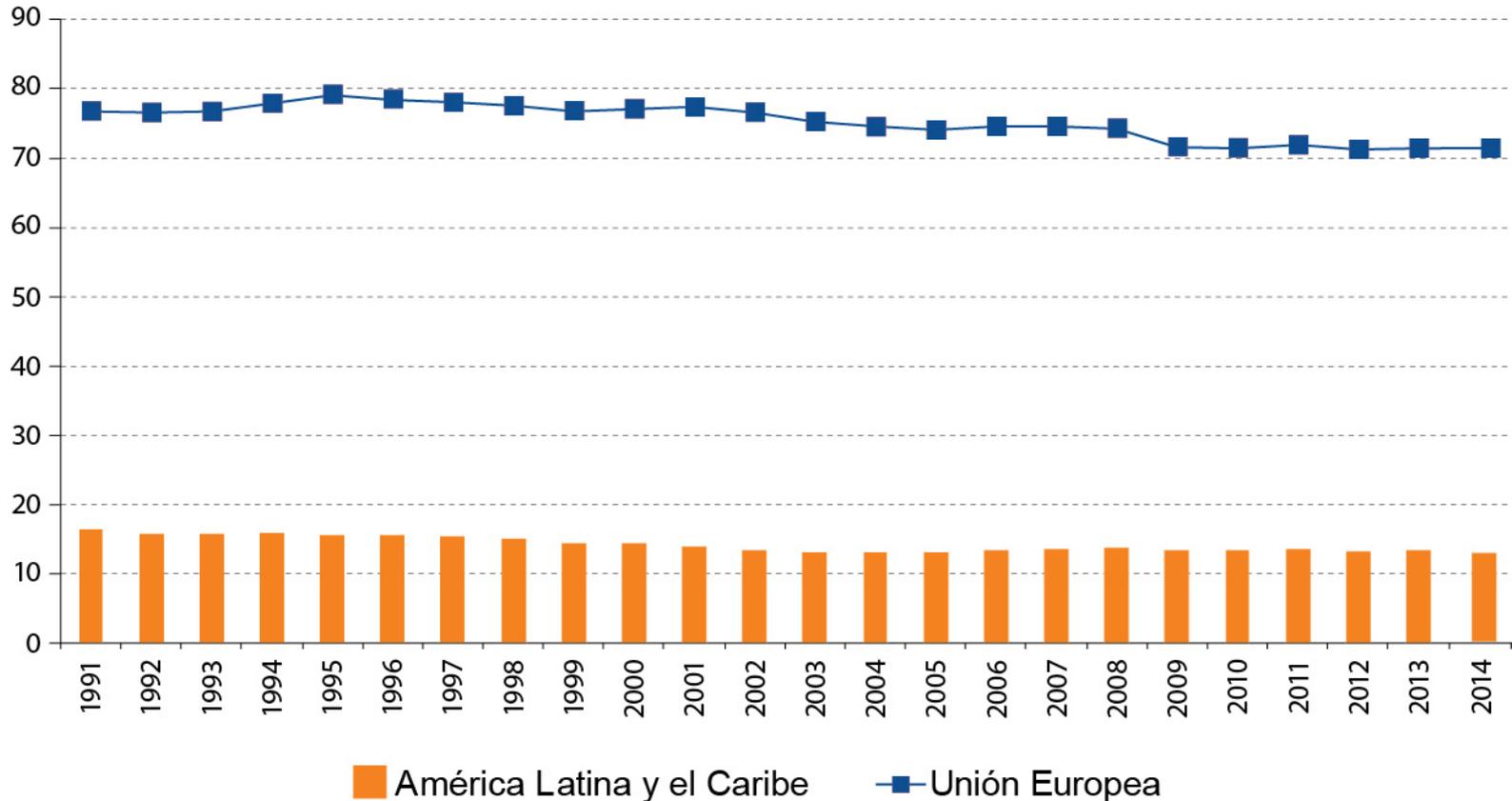
Alicia Bárcena



CEPAL

La persistente brecha de productividad pone en peligro los logros sociales en el largo plazo

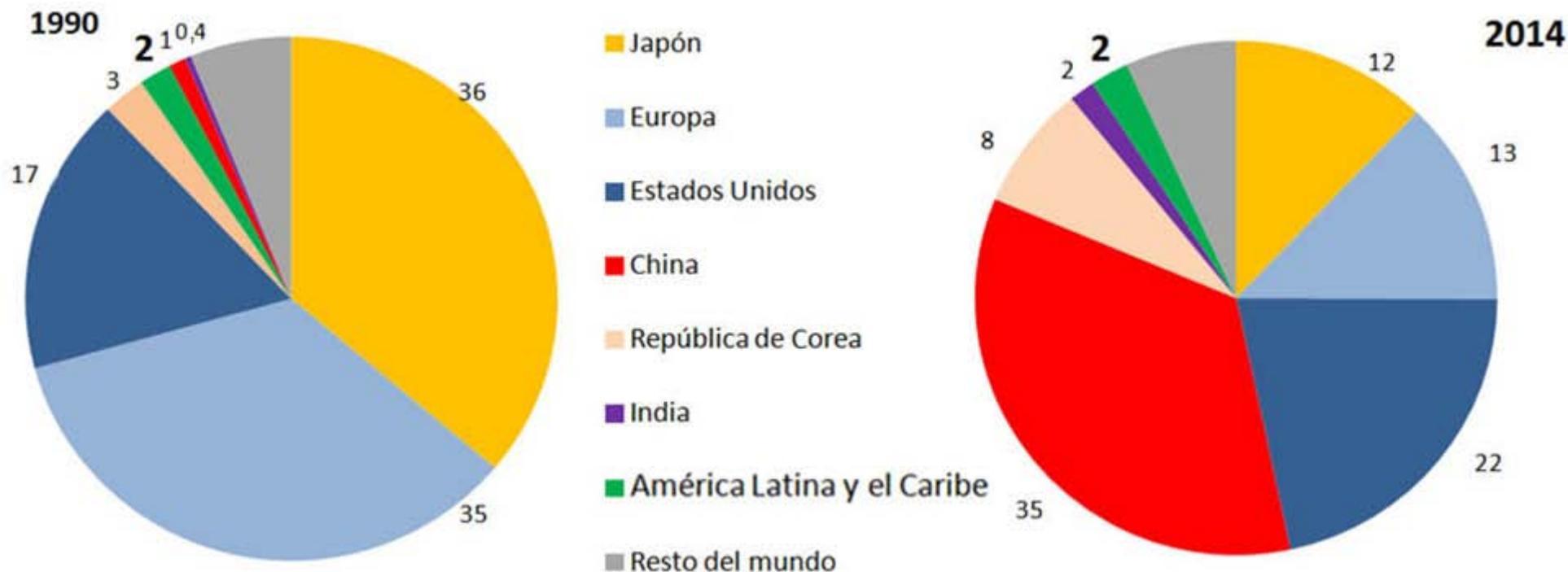
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA: PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2014
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*, 2015.

Escasa innovación y avance tecnológico

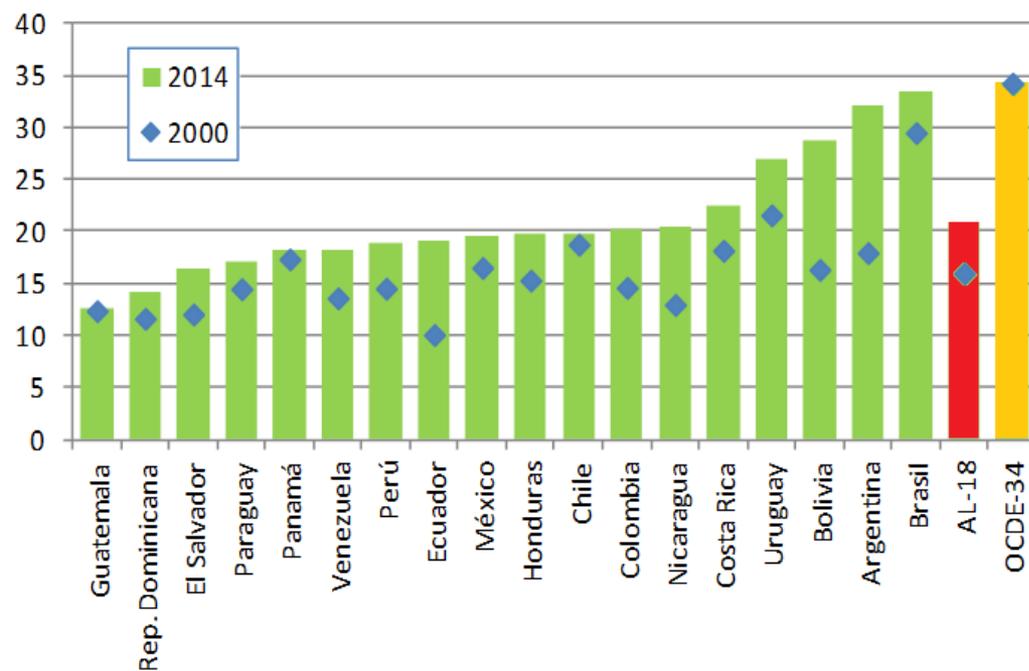
PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES
(En porcentajes)



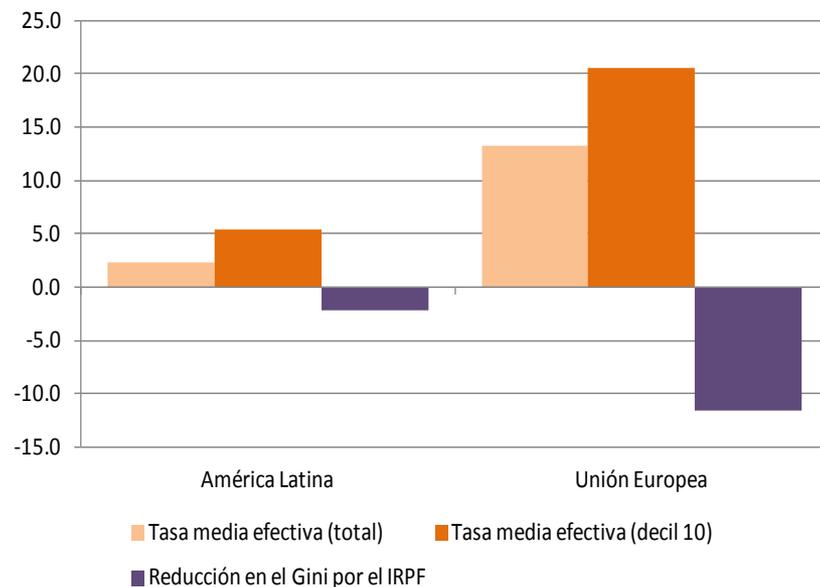
Fuente: CEPAL, base a la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

Movilizar recursos públicos para la Agenda 2030 requiere aumentar la carga tributaria y cambiar su estructura, pero no es suficiente...

AMERICA LATINA: CARGA TRIBUTARIA, 2000 Y 2014
(En porcentajes del PIB)



AMÉRICA LATINA: TASA EFECTIVA DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE LAS PERSONAS FÍSICAS Y REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD DEBIDA A ESE IMPUESTO
(En porcentajes)

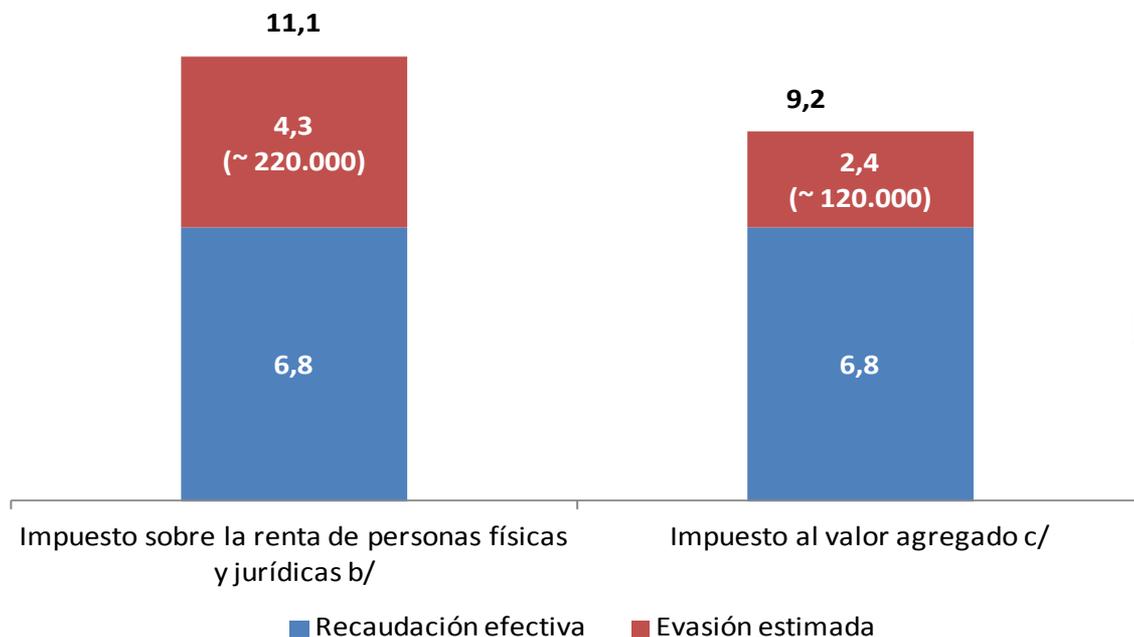


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras y presupuestos oficiales.

... disminuir la evasión fiscal que alcanzó 6,7% de PIB en 2015

AMERICA LATINA: RECAUDACION TRIBUTARIA Y EVASIÓN ESTIMADA, 2015 ^a

(En porcentajes del PIB y en millones de dólares)



**Evasión total
estimada:
US\$340.000 millones**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

^a Se calculan la recaudación efectiva y la evasión estimada sobre la base de las cifras de la recaudación de ambos impuestos expresados en dólares; la suma de este valor se presenta como porcentaje del PIB de los países informados (promedio ponderado). Finalmente se aplica los porcentajes al PIB de América Latina para estimar los valores regionales en dólares.

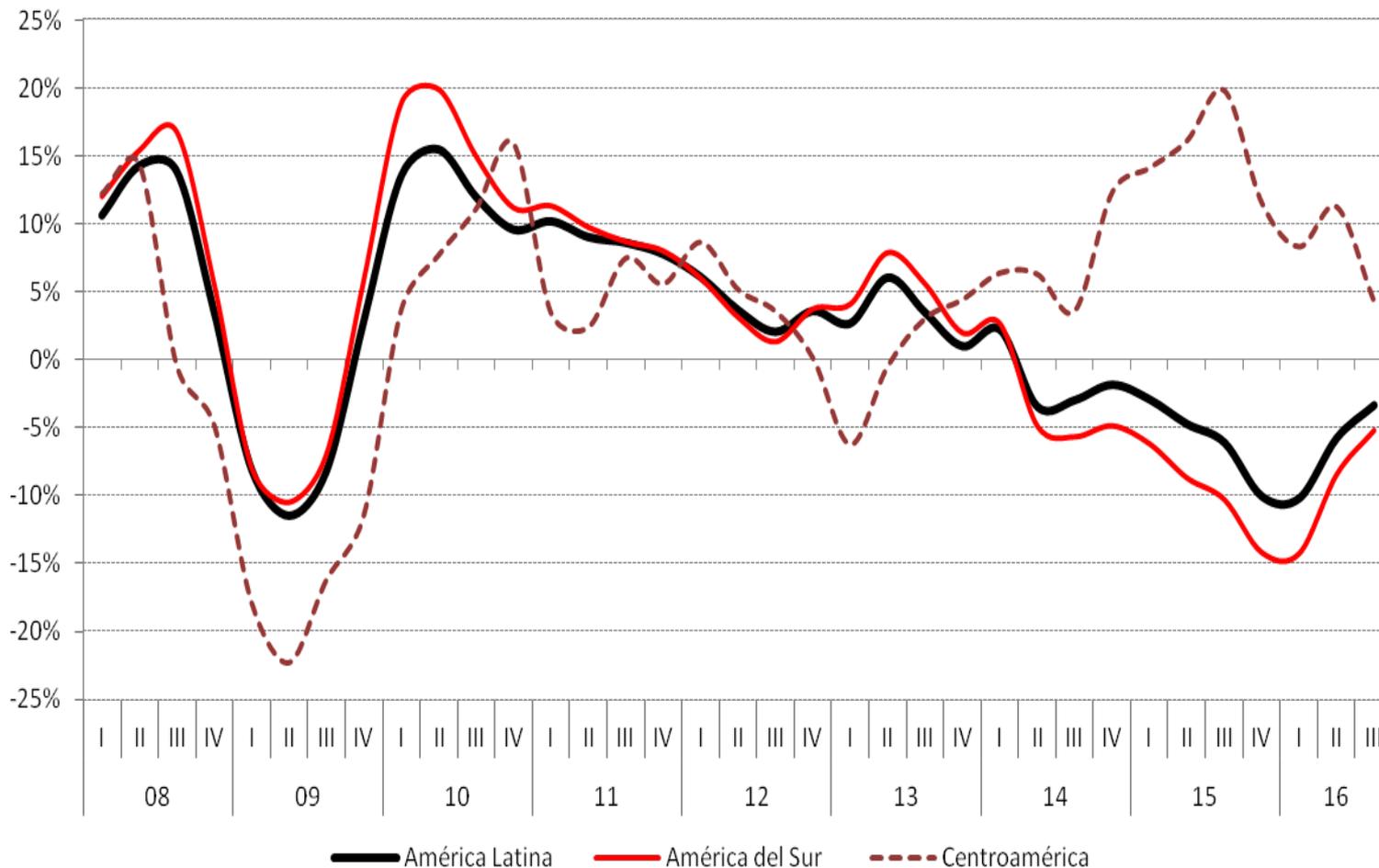
^b Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y el Perú.

^c Estimación sobre la base de datos procedentes de la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, la República Dominicana, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, el Perú, y el Uruguay.

Desafío de la inversión

VARIACIÓN INTERANUAL DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO , 2008.T1-2016.T3 ^a

(Promedios ponderados, en porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial de los países.

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

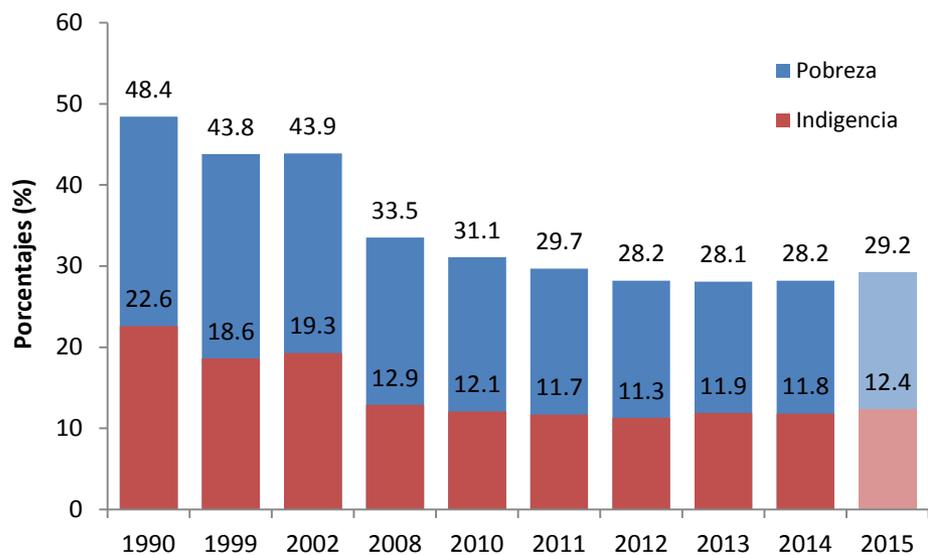
Alicia Bárcena



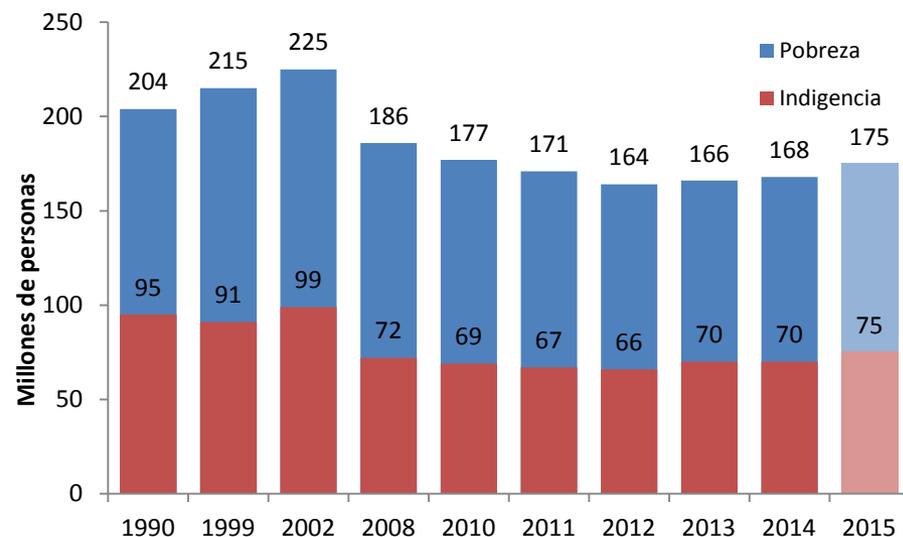
CEPAL

América Latina y el Caribe: evolución de la pobreza y la indigencia, 1990-2015

en porcentajes



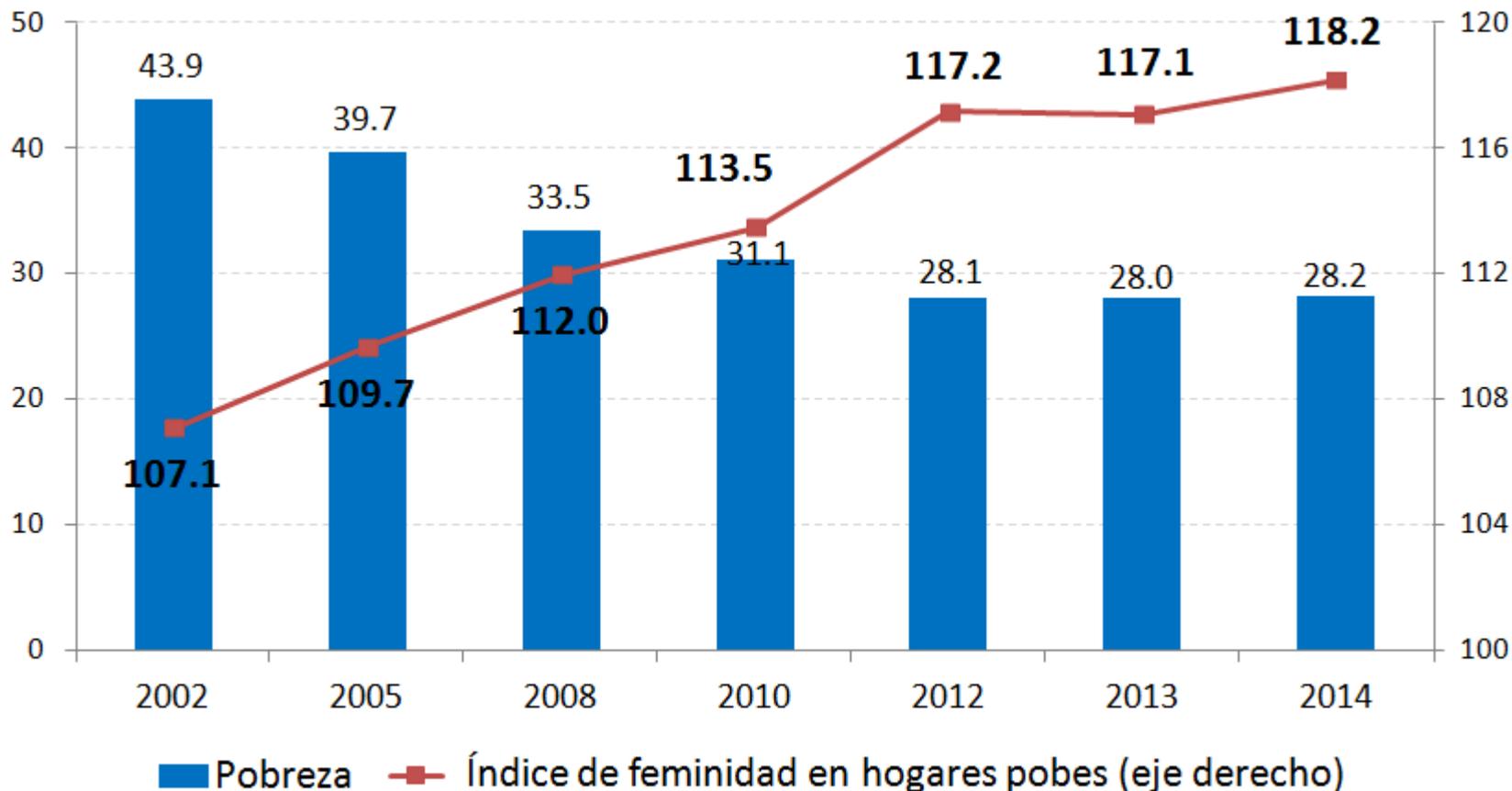
en millones de personas



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Panorama Social de América Latina, 2015. Documento informativo", Santiago, 2016.

A pesar de la reducción de la pobreza, mujeres y hombres no se han beneficiado de igual manera

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA E ÍNDICE DE FEMINIDAD EN HOGARES POBRES ENTRE 2002 Y 2014
(En porcentajes e índice)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

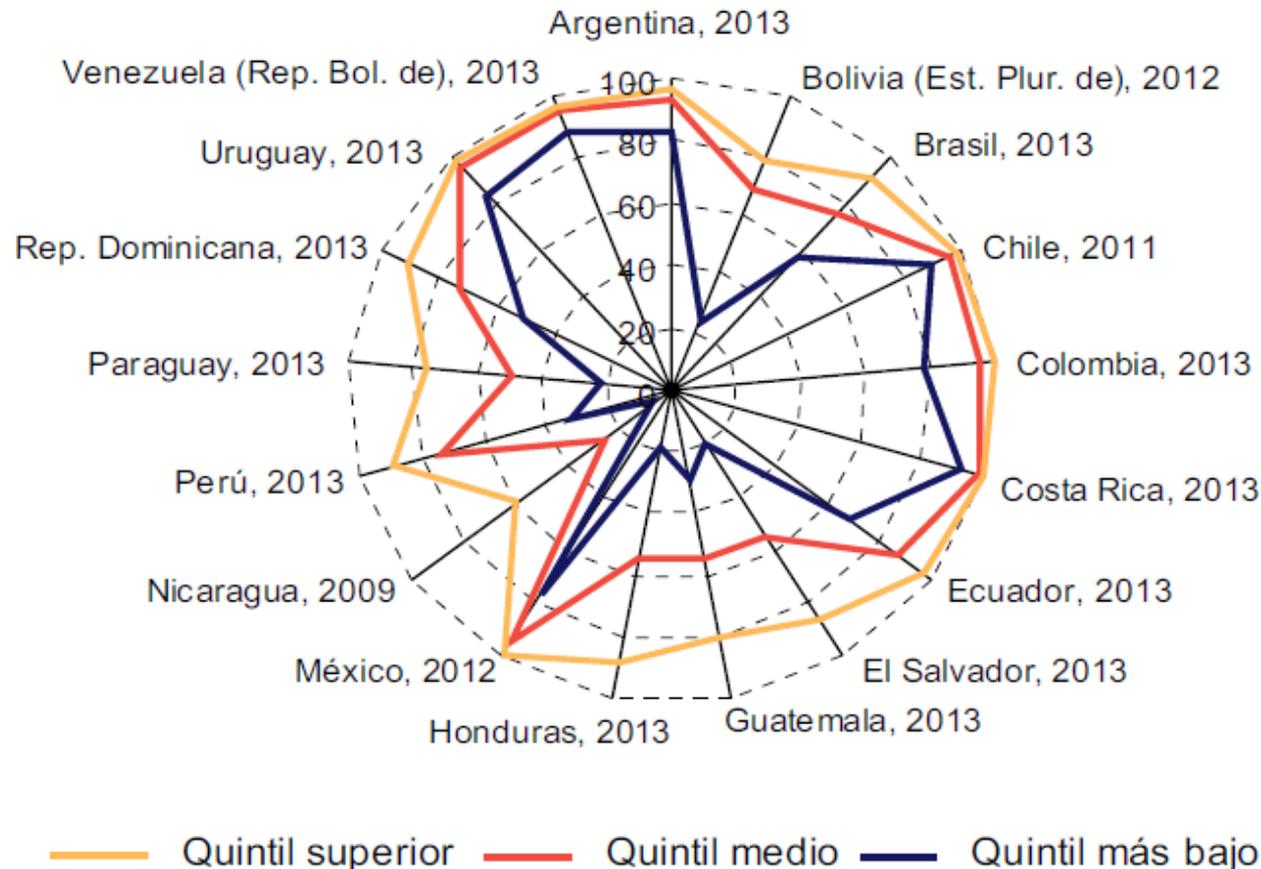


CEPAL

El deterioro ambiental es desigual

AMÉRICA LATINA: DOMICILIOS CON ACCESO A SERVICIOS DE SANEAMIENTO MEJORADOS, POR QUINTILES DE INGRESO, ALREDEDOR DE 2012

(En porcentajes)



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), base de datos Sociómetro-BID, sobre la base de las encuestas de hogares de los respectivos países [en línea] <http://www.iadb.org/en/research-and-data//tables,6882.html?indicador=3> [fecha de consulta: 17 de agosto de 2015].

Desafíos para implementar la Agenda 2030

Nuevas instituciones y alianzas público-privadas

A nivel global

Provisión de bienes públicos globales

A nivel regional

Consolidar el aporte regional

A nivel nacional

Gran impulso ambiental

Cambio estructural progresivo sobre la base de un gran impulso ambiental

Eficiencia keynesiana

Expansión de la demanda agregada y una política fiscal activa

Eficiencia

schumpeteriana
Sector intensivos en aprendizaje e innovación

Eficiencia ambiental

Crecimiento económico y del bienestar, con generación decreciente de CO₂

Los desafíos de la implementación de la Agenda 2030

- Gobernanza global, regional y nacional:
 - Producción de bienes públicos globales
 - Reducción de las asimetrías de poder en la gobernanza global de las esferas monetaria, financiera, comercial, tecnológica y ambiental;
 - Cooperación y coordinación institucional dentro y entre países
 - Desarrollo de cadenas productivas regionales bajas en carbono
- Incorporar los ODS en los Planes Nacionales de Desarrollo, presupuestos, modelos de negocio
- Medir lo que colectivamente decidimos: nuevos indicadores
- Medios de implementación: financiamiento, tecnología, comercio justo y acceso a la información
- Coordinación inter-sectorial e inter-institucional y participación de todos los actores, incluidas empresas y sociedad civil:

Coaliciones entre el Estado, el mercado y la ciudadanía

Aprovechar la revolución tecnológica

- Plantear e insertarse en la estrategia regional de gran impulso ambiental
- Para inversiones en sistemas avanzados en industrias o sectores nuevos o existentes
- Fortalecer la inversión en energías renovables
- Invertir en sistemas productivos que recojan las experiencias en Industrias 4.0
- Aprovechar el proceso de constitución de un mercado digital regional

Gran impulso ambiental

- Especialización productiva, con inversiones que viabilicen:
 - Patrones energéticos con menores emisiones de carbono
 - Economía circular
 - Ciudades inteligentes
 - Consumo menos contaminante
 - Economía del cuidado
- Construcción de capacidades endógenas, absorbiendo y creando tecnologías
- Empleo de calidad y capacidades locales que incorporen la revolución tecnológica

Políticas nacionales para crear capacidades endógenas

- **Dinamizar el crecimiento mediante políticas contracíclicas centradas en la inversión pública y privada**
- **Políticas industriales y tecnológicas que incidan en la productividad**
- **Políticas fiscales activas y la aplicación de ajustes inteligentes:**
 - Reducir la evasión/elusión
 - Cautelar tanto el nivel de gasto público como su composición y cautelar el gasto y la protección social
 - Revisar la estructura de subsidios (combustibles) e incentivos y reorientar hacia la promoción de inversiones y gasto social esencial
- **El desafío del salto ambiental da el marco estratégico para las oportunidades de inversión e innovación**

La Agenda 2030 no admite retrocesos en lo social

- Retomar la senda de reducción de la pobreza y abordar la desigualdad también desde la riqueza
- Lo social no se juega solo en lo social: articular políticas sociales con las económicas, productivas y laborales
- Proteger avances y evitar retrocesos: cautelar el gasto social y fortalecer los ingresos tributarios directos
- *No dejar a nadie atrás*
 - ODS son universales, integrales e indivisibles
 - Igualdad de género, pertenencia étnico-racial, territorio y ciclo de vida son transversales a los ODS
- Nueva generación de políticas sociales: institucionalidad, ingreso básico ciudadano

El papel crítico del espacio regional

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales, en una comunidad internacional heterogénea
- Defensa de los actores más débiles
- Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales
- Con interdependencia, la autonomía se desplaza hacia la esfera subregional y regional
- Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales
- Creación de un mercado común digital
- Procesos de integración más profundos: CELAC, UNASUR, SICA y CARICOM, CAN, ALBA
- Crear un fondo de resiliencia y alivio de la deuda del Caribe

Arquitectura nacional para la Agenda 2030

- Cada país está creando su modelo de **institucionalidad intersectorial** a nivel nacional
- **Los sectores críticos** son: Oficinas de las Presidencia, Ministros de Planificación y en ocasiones de Presupuesto, donde algunos Icon visión 2015
- Revisión de presupuestos públicos y privados
- Estrategias de desarrollo de largo plazo

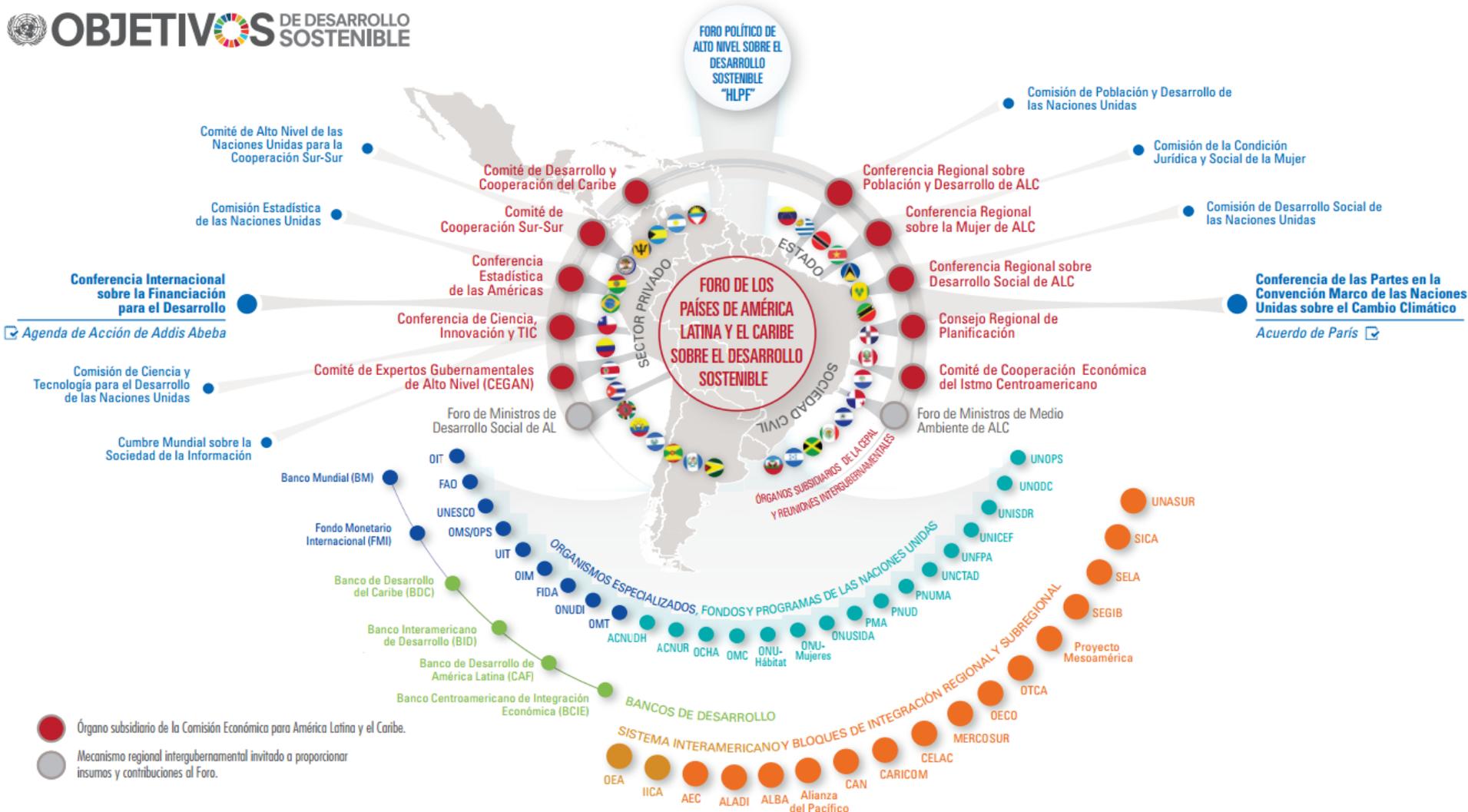


CEPAL

DIMENSIÓN REGIONAL Y GLOBAL DE LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



● Órgano subsidiario de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

● Mecanismo regional intergubernamental invitado a proporcionar insumos y contribuciones al Foro.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), [en línea] http://www.cepal.org/sites/default/files/infographic/files/infografia_foro_alc_es_20_09_2016.pdf

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

Primer Foro de Países de ALC sobre el Desarrollo Sostenible en 2017

- 26-28 abril de 2017 en Ciudad de México
- Participarán los 33 países de la región además del foro multi-actores
- Responde a las necesidades de los MIC, SIDS, LLDC and LDC
- Programa incluye:
 - Debate sobre los progresos a nivel nacional: aprendizaje entre pares para los países que presentan reportes
 - Integrar lo acordado en los órganos subsidiarios de CEPAL
 - Considerar el aporte del Sistema de Naciones Unidas, entidades regionales e instituciones financieras, sociedad civil y otros actores relevantes
 - Revisar el informe de progreso anual de la implementación de la Agenda 2030 mandatado a CEPAL
 - Debates temáticos con perspectiva regional sobre los ODS para el HLPF-2017: erradicar la pobreza y promover la prosperidad en un mundo cambiante

La propuesta y la apuesta

- Apostar por un nuevo estilo de desarrollo
- No es una propuesta técnica, sino una tarea política
- Se requiere de una dirección clara y de cambiar la conversación entre el Estado, el mercado y la sociedad
- Necesitamos un nuevo conjunto de instituciones y coaliciones que promuevan las políticas a nivel global, regional, nacional y local

El horizonte es la igualdad, el cambio estructural progresivo es el camino y la política, el instrumento



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org