

Desafíos para una Gobernanza Ambiental Global y Regional

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA

**Clausura del Diplomado “La
dimensión ambiental en el diseño y
ejecución de políticas públicas”**
Universidad Autónoma de México

México, D.F. - 16 de febrero de 2015



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CONTEXTO GLOBAL

- El Predominio de lo Económico y lo Financiero:
 - Apertura Comercial
 - Apertura Financiera
 - Mercado laboral (incompleta)
- Alta Movilidad de Capital (volatilidad)
- Aumenta la desigualdad global:
- Nuevos Bloques de Integración Regional
- Revolución de la Tecnología y la Información
- Preponderancia de empresas transnacionales y de un Rol del Estado reducido
- Crisis de Multilateralismo y Solidaridad: compleja geopolítica



UN AÑO CRUCIAL PARA LA AGENDA POST 2015

- La crisis quebró la continuidad de un modelo de mercado que se asocia a décadas de concentración de riqueza
- Deuda histórica por tres dimensiones en tensión:
 - *Cultura de Privilegios/cultura de la igualdad-acción colectiva*
 - *Distribución de ganancias de productividad entre el capital y el trabajo (masa salarial)*
 - *Rentismo-extractivismo vs. Gobernanza de los recursos naturales y sostenibilidad ambiental*
- La desigualdad no es inevitable/igualdad de *derechos* promueve mayor sentido de pertenencia
- Predominio de lo financiero sobre el mundo real
- Crisis a escala planetaria: alimentaria, energética, climático



OPORTUNIDADES EN EL PROCESO POST-2015

- Se proponen 17 objetivos de desarrollo sostenible (ODS) al 2030
- Con 6 elementos esenciales: la dignidad, las personas, la justicia, la prosperidad, la asociaciones y el planeta
- Se reconoce la urgencia y prioridad de proteger nuestros ecosistemas y recursos naturales como esenciales para el desarrollo sostenible
- Apuesta al crecimiento económico sostenido, sostenible e inclusivo a través de una alianza mundial que cierre asimetrías
- Prioriza la cooperación regional e internacional Norte-Sur, Sur-Sur y triangular en materia de ciencia, tecnología e innovación
- Propone intercambios más equitativos de conocimientos con transferencias de tecnología especialmente aquellas ecológicamente racionales a los países en desarrollo en condiciones favorables



LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE REQUIEREN UN CAMBIO DE PARADIGMA

- Enfoque universal basado en derechos
- Erradicación de la pobreza en la próxima década es posible con un aumento de la productividad y trabajos dignos
- La igualdad al centro, en particular la autonomía de las mujeres
- Un cambio en el paradigma tecnológico hacia el desarrollo sostenible
- Pacto global universal (financiamiento, tecnologías, comercio, abordar los bienes mundiales)
- Aspiraciones fundamentales de la sociedad como seguridad, salud y prosperidad dentro de los límites mundiales
- Objetivos de desarrollo sostenible formarán parte del contenido de la nueva gobernanza global para el desarrollo sostenible



TEMAS POR RESOLVER

- Responsabilidades comunes pero diferenciadas vs. Nivelación del campo de juego
- Transferencia de tecnología a PED vs concentración del progreso técnico en países desarrollados
- Comercio justo vs incremento de asimetrías comerciales y financieras (centro-periferia)
- Erradicación de la pobreza o de la desigualdad
- Sociedades de bienestar resilientes/sociedades de consumo
- Asimetría en la valorización de activos reales vs activos financieros
- Gobernanza de los recursos naturales
- Consentimiento previo informado
- Principio 10



LA REGIÓN SE ENCUENTRA EN UNA ENCRUCIJADA

- Luego de años de bonanza, la región enfrenta un contexto externo más difícil y con menor dinamismo económico
- Es preciso redoblar esfuerzos para lograr un desarrollo con horizonte estratégico a través del cambio estructural e inversión en capacidades humanas
- El Estado debe seguir imprimiendo mayor progresividad a las políticas fiscales y el gasto público, con instituciones fortalecidas que promuevan la igualdad en sus diversos ámbitos
- La caída de pobreza y la desigualdad se estancan desde 2012
- La sostenibilidad ambiental es impostergable, requiere de amplios acuerdos y plantea desafíos a los patrones de consumo y de producción
- Alta vulnerabilidad a fenómenos climáticos añade nuevos riesgos e incertidumbre



Contornos críticos del modelo económico

- Desaceleración económica y pérdida del dinamismo del comercio
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- La estructura productiva no ha cambiado: empleo en sectores de baja productividad, primarización
- Insuficiente e inadecuada inversión dirigida a sectores no diversificados ni vinculados a la innovación tecnológica
- Alta vulnerabilidad externa con volatilidad financiera y menor espacio fiscal
- El progreso social alcanzó una meseta en su avance reciente
- Presiones sobre el medio ambiente exacerbadas por efecto de esta especialización productiva, del modelo de consumo, de los altos niveles de pobreza y de un aumento poblacional crecientemente asentado en mega-ciudades



Estilo de desarrollo y sostenibilidad ambiental: una ecuación pendiente

- No basta con crecimiento económico si este no otorga beneficios sociales y es ambientalmente sostenible
- No bastan acciones puntuales contra la degradación ambiental sin un cambio de paradigma en la producción y el consumo
- Consumo y urbanización con externalidades negativas: mayor consumo de combustibles fósiles, generación de residuos, contaminación atmosférica, destrucción del medio ambiente, mayor explotación de recursos naturales renovables.
- La sostenibilidad ambiental requiere de compromisos entre múltiples actores. Muchas veces la cadena de relaciones que provocan daños y amenazas rebasan las fronteras nacionales.
- Tres casos que requieren acuerdos globales: cambio climático, gobernanza de recursos naturales y Post-2015.



Se han exacerbado las presiones sobre el medio ambiente

- El cambio estructural requiere buscar las sinergias entre aumentos de productividad y “economía verde” a escala local y global
- Se ha avanzado poco en materia de una política pública que dé señales al mercado sobre el costo social del deterioro ambiental.
- La biodiversidad en la región se ha visto seriamente amenazada, particularmente por el cambio del uso del suelo para aumentar tierras de cultivo y pastizales
- Debilidades institucionales para cuidar sostenibilidad ambiental
- Fragilidad de la región frente al cambio climático y los desastres naturales
- Debilitamiento de los procesos de ordenamiento del territorio y de planificación urbana



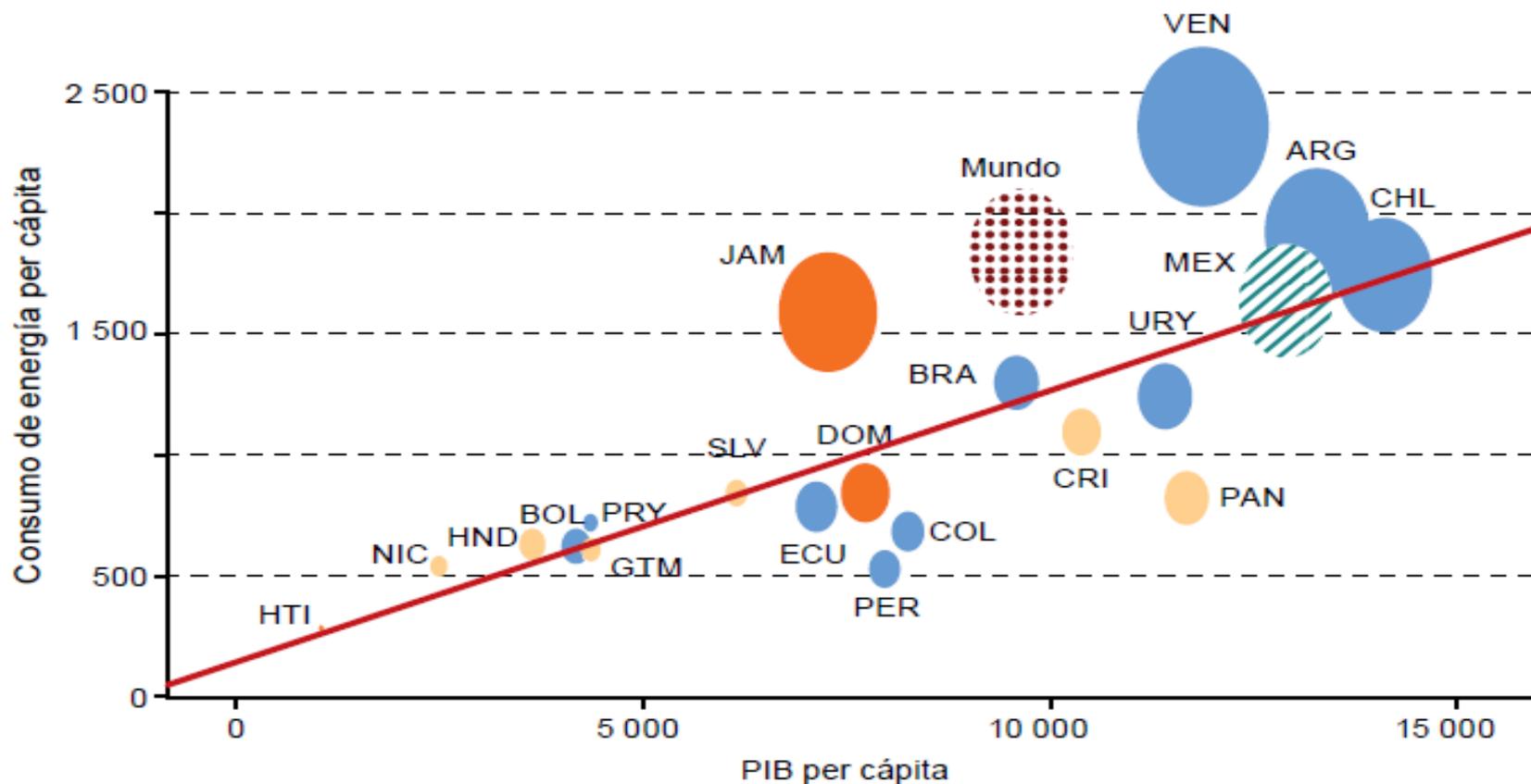
El consumo en América Latina y el Caribe

- El consumo se amplió transversalmente en las distintas capas sociales durante la última década, avivado por una mayor disponibilidad de ingresos y acceso al crédito, y la difusión de “sociedad de bajo costo”
- En los últimos años, 2005-2012, el consumo per cápita en América Latina y el Caribe alcanza, en promedio, 3.595 dólares constantes de 2005.
- Esta expansión refleja el estilo de desarrollo predominante en la región:
 - El dinamismo del consumo también se ve reflejado en la evolución de las importaciones de bienes de consumo
 - Alta segmentación social
 - Fuerte presencia del mercado y el consumo individual frente a una oferta pública de servicios deficientes en calidad y de insuficiente cobertura
- Las consecuencias del actual patrón de consumo han sido: un balance diferenciado entre bienes privados y la oferta pública por grupos socio-económicos, y la generación de externalidades energéticas y ambientales negativas que afectarían principalmente el consumo de las generaciones futuras.



El estilo de desarrollo vigente tiene fuerte correlación entre crecimiento, consumo de energía y emisiones contaminantes

AMÉRICA LATINA: PIB PER CÁPITA Y CONSUMO DE ENERGÍA PER CÁPITA, 2008^a
(En kilogramos equivalentes de petróleo y dólares de 2005 en paridad del poder adquisitivo)

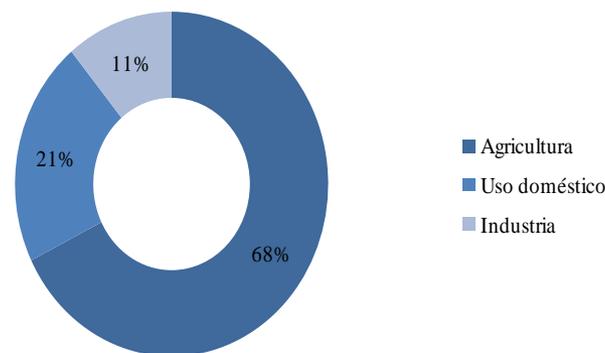
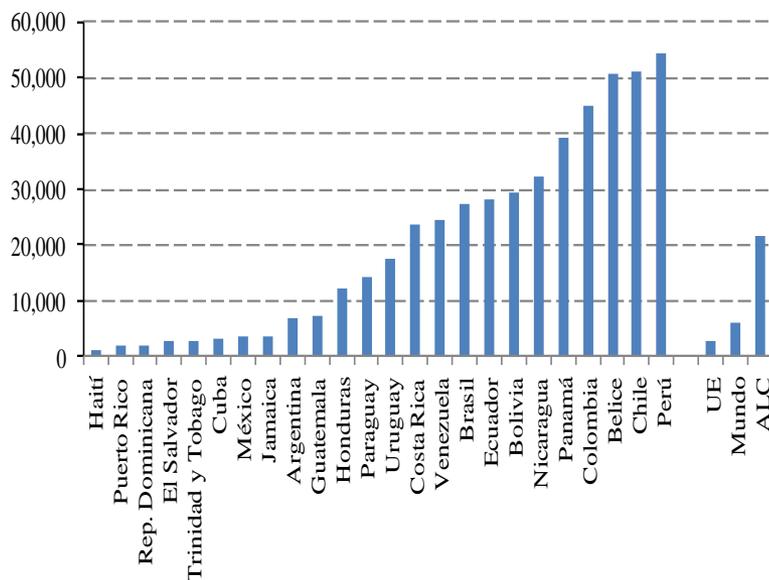


El reto del agua: abundante disponibilidad, pero estrés hídrico en algunos países debido a aumento de demanda y prácticas insostenibles

DISPONIBILIDAD DE AGUA PER CÁPITA Y DISTRIBUCIÓN DEL USO DEL AGUA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, 2011

(a) Disponibilidad de agua per cápita
(En metros cúbicos)

(b) Distribución del uso de agua por sector
(En porcentaje)



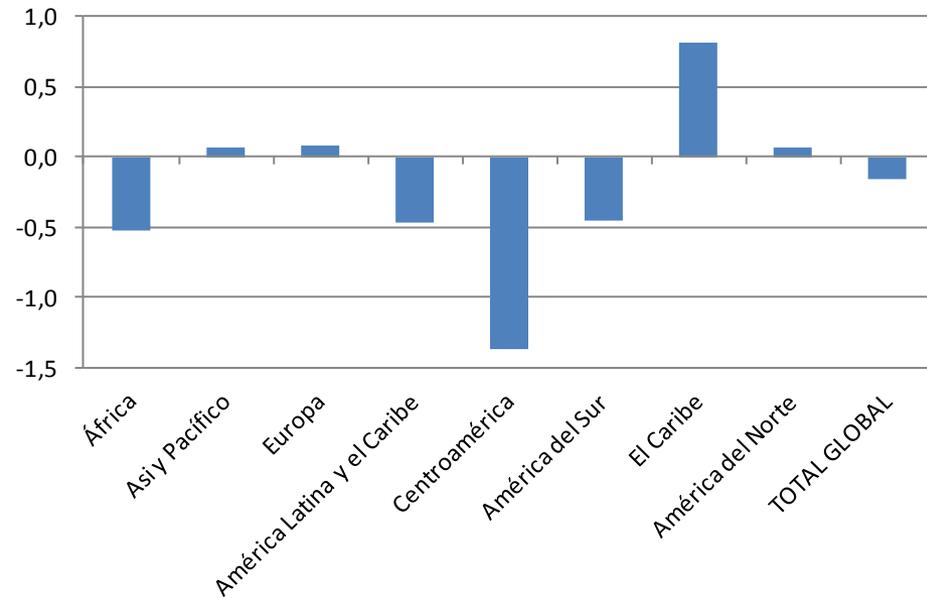
Fuente: Elaborado por la DDSAH de la CEPAL, con base en información del World Development Indicators.

Nota: UE es la Unión Europea y ALC es América Latina y el Caribe. Los datos de disponibilidad de agua per cápita corresponden a los flujos de agua dulce internos y se refieren a los recursos renovables internos (flujos de ríos internos y agua subterránea de la lluvia) en cada país. Los datos de la distribución del uso corresponden al agua extraída de su fuente para un uso determinado. La extracción retiros para la agricultura son los retiros totales de riego y producción de ganado; para uso doméstico incluye agua potable, uso o suministro municipal y uso para servicios públicos, establecimientos comerciales y hogares, y para la industria corresponde a la extracción total para uso industrial directo (incluyendo retiros de refrigeración centrales termoeléctricas).

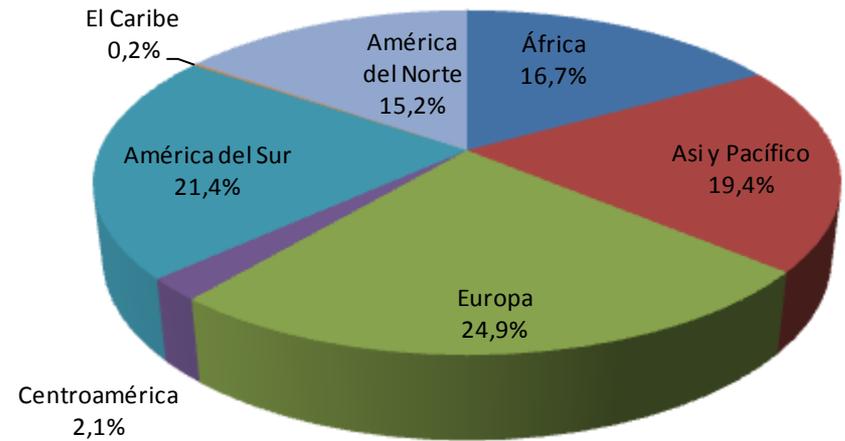
Bosques y biodiversidad: un activo natural en riesgo

TENDENCIAS MUNDIALES DE DEFORESTACIÓN: TASA ANUAL DE CAMBIO DEL ÁREA DE BOSQUES, 1990-2010

(En porcentajes)



ÁREA TOTAL DE BOSQUES, POR SUBREGIÓN



Fuente: Elaborado por la DDSAH. Con base en información estadística de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, Situación de los bosques en el mundo 2011).

Fragilidad de la región frente a los desastres naturales y el cambio climático

- Desde 1972, los desastres en la región han provocado 310.000 fallecimientos, han afectado a 30 millones de personas y han producido daños por 500.000 millones de dólares a precios de 2000.
- Los costos estimados asociados a los principales impactos físicos relacionados con un aumento de 2,5 °C en América Latina y el Caribe varían, según los analistas, entre poco más del 1% y algo más del 4% de pérdida regional del PIB.
- Alcanzar la meta climática requiere disminuir las tasas de deforestación, modificar los patrones de producción, de consumo y de urbanización y realizar inversiones sustanciales para aumentar la eficiencia en el uso de la energía y modificar la matriz energética de la región hacia fuentes renovables.



LA ECONOMÍA DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

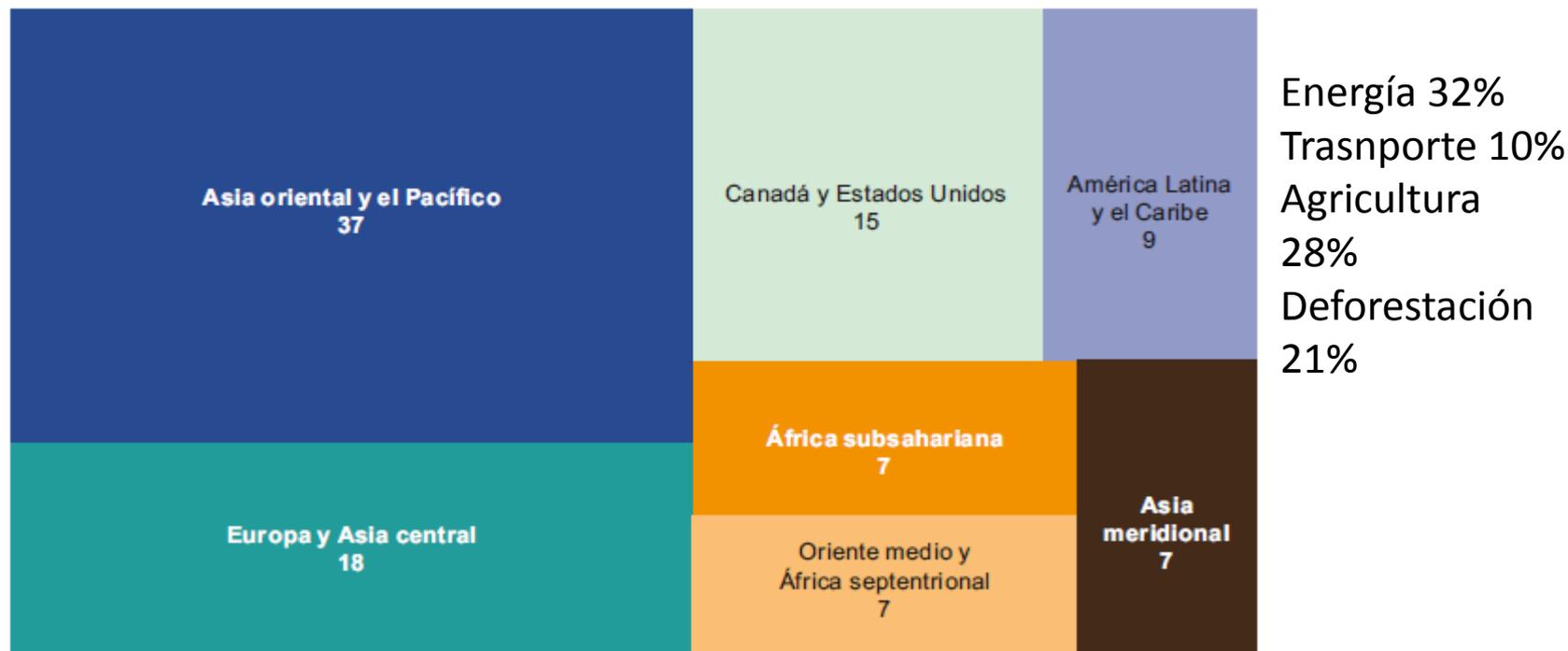


CEPAL

Las emisiones de América Latina y el Caribe representan el 9% de las emisiones mundiales

América Latina y el Caribe: participación en la emisión mundial de gases de efecto invernadero, 2011

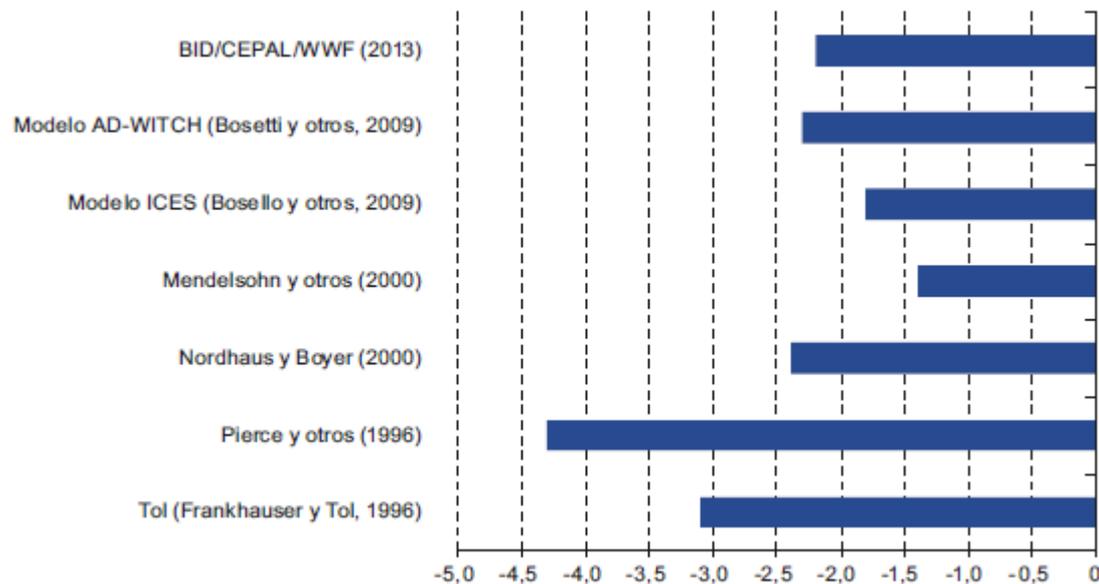
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de Instituto de Recursos Mundiales (WRI), Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2014. Washington, D.C. [en línea] <http://cait2.wri.org>.

Costos económicos del cambio climático en América Latina y el Caribe

Impactos del cambio climático en América Latina y el Caribe ante un aumento en la temperatura de 2,5 °C, segunda mitad del siglo XXI^a
(En porcentajes del PIB regional)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de F. Bosello, C. Carraro y E. De Cian, “Market- and policy-driven adaptation”, *Smart Solutions to Climate Change: Comparing Costs and Benefits*, Bjorn Lomborg (ed.), Cambridge University Press, 2010.

a Los impactos del cambio climático ante un aumento de temperatura de 2,5 °C en América Latina provienen de Bosello, Carraro y De Cian (2010). El dato del impacto en BID/CEPAL/WWF proviene de Vergara y otros (2013), se refiere al impacto a 2050.



Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

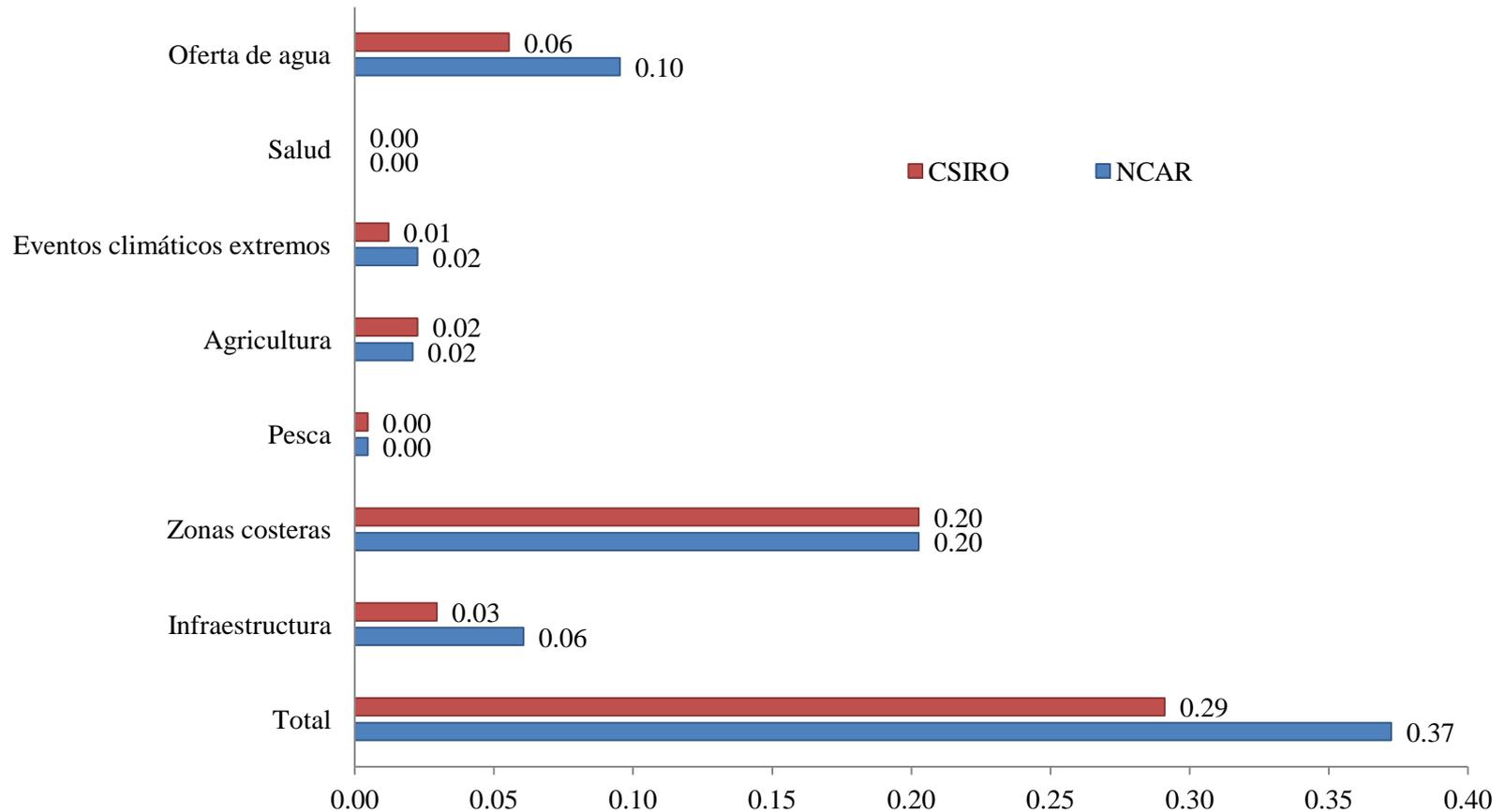
Alicia Bárcena



CEPAL

América Latina y el Caribe: costos anuales de adaptación a 2050: 0,2 y 0,3% PIB

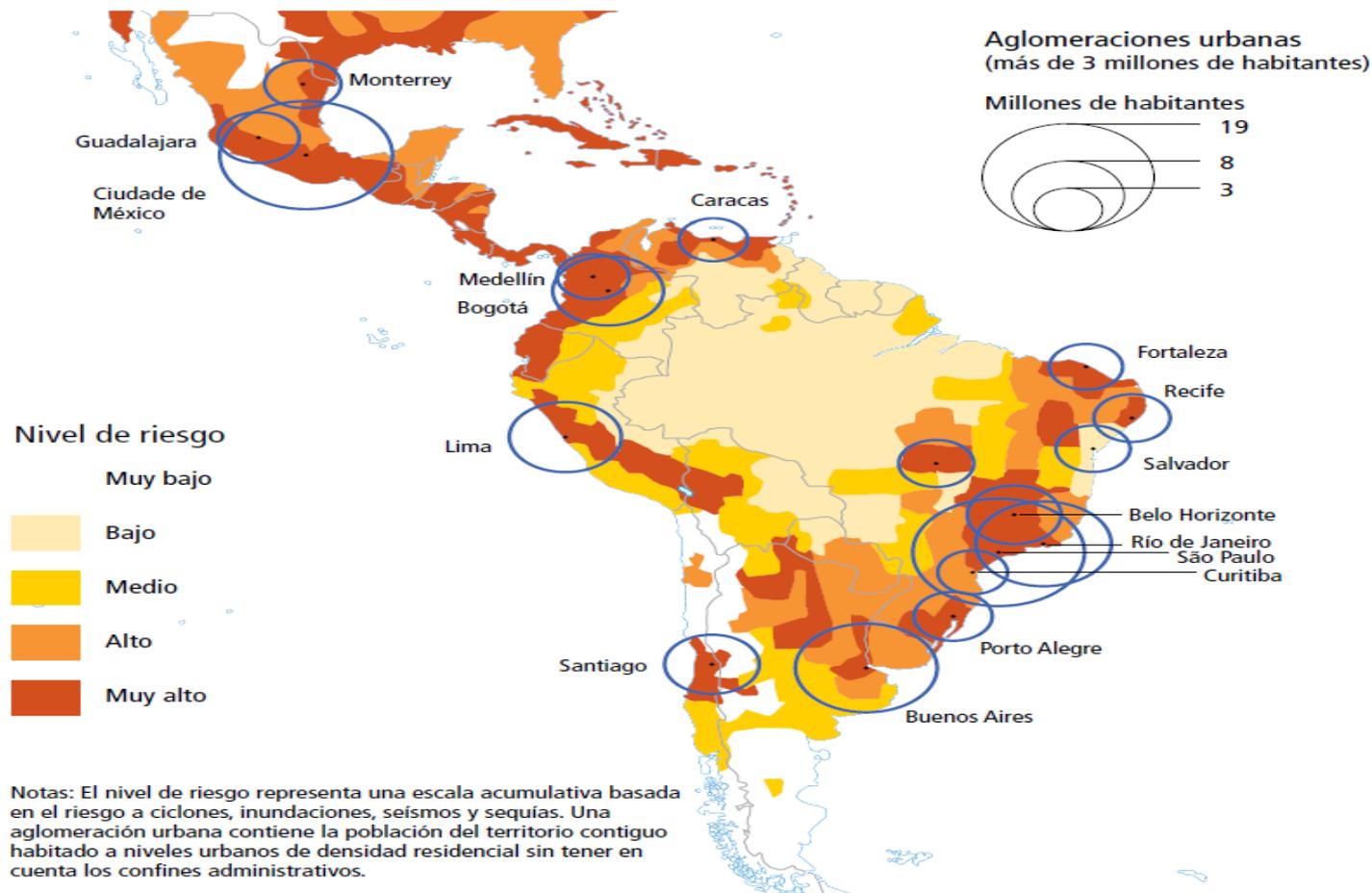
(En porcentajes del PIB regional)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) basado en World Bank (2010), «The Cost to Developing Countries of Adapting to Climate Change. New Methods and Estimates», Washington, DC, The World Bank Group, junio.

Las ciudades son vulnerables: 80% de la población

Vulnerabilidad de grandes ciudades a amenazas del clima, 2010



Fuente: Nieves López Izquierdo, Consultora asociada de PNUMA /GRID-Arendal. Disponible en línea. http://www.grida.no/graphicslib/detail/vulnerability-of-large-cities-to-climate-hazards_cb5f

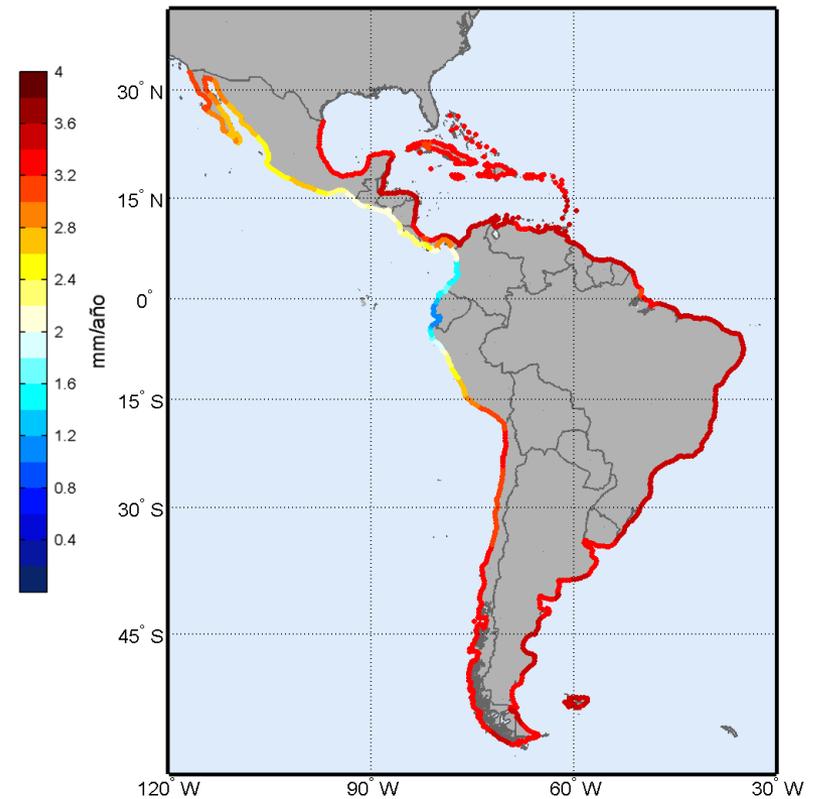
Dinámicas del cambio climático hacen especialmente vulnerable el borde costero, que concentra asentamientos humanos

Tendencia media del Nivel Medio del Mar en los periodos 2010-2040 (izquierda) y 2040-2070 (derecha)

Tendencia Media SLR entre 2010 y 2040 (mm/año)

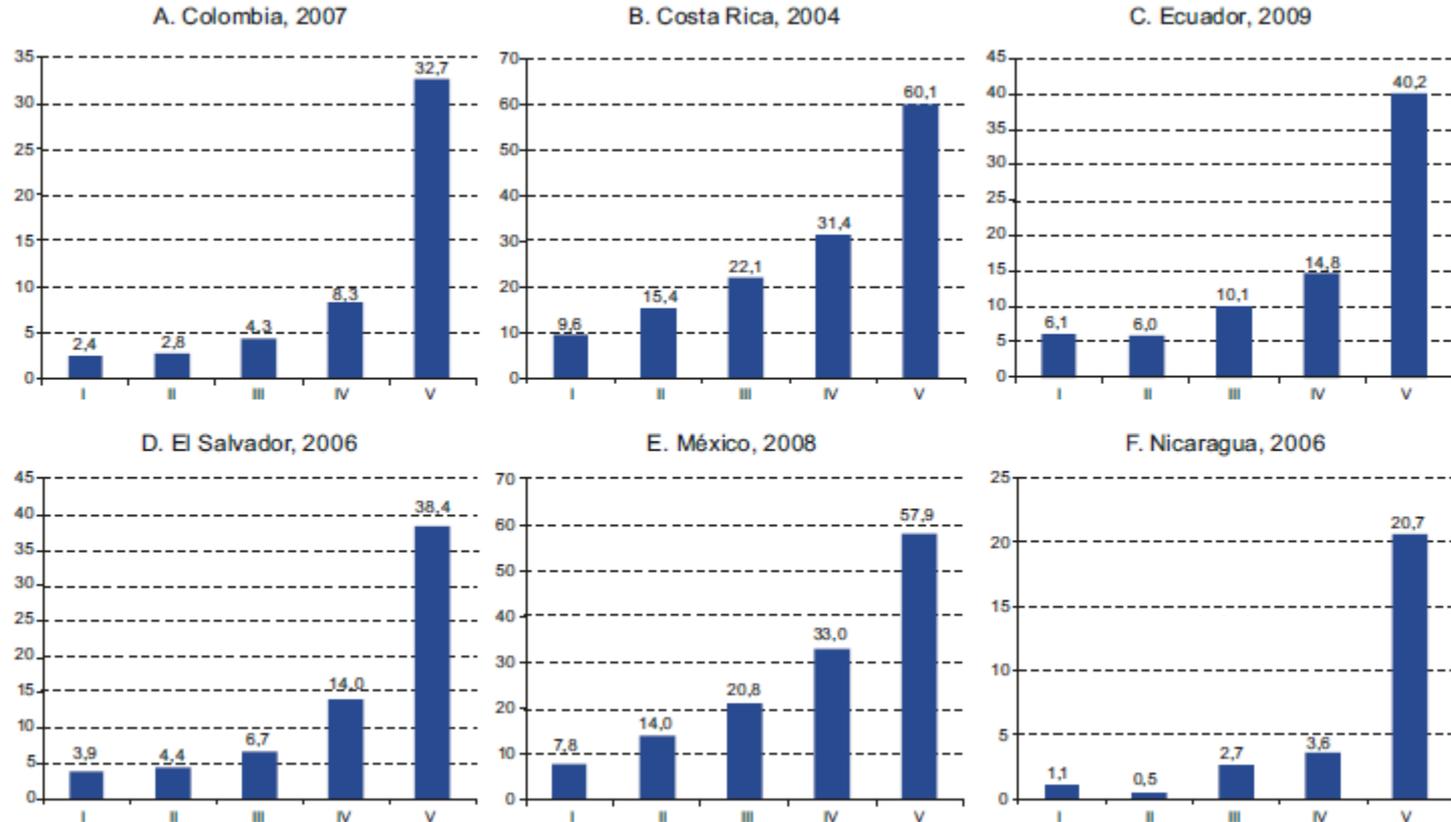


Tendencia Media SLR entre 2040 y 2070 (mm/año)



Patrones de consumo: La tenencia de autos en países de AL

América Latina (6 países): tenencia de automóviles, por quintiles de ingreso, 2006-2009
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco Mundial/Centro de Estudios Distributivos Laborales y Sociales (CEDLAS), Base de Datos Socioeconómicos para América Latina y el Caribe (SEDLAC).

Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

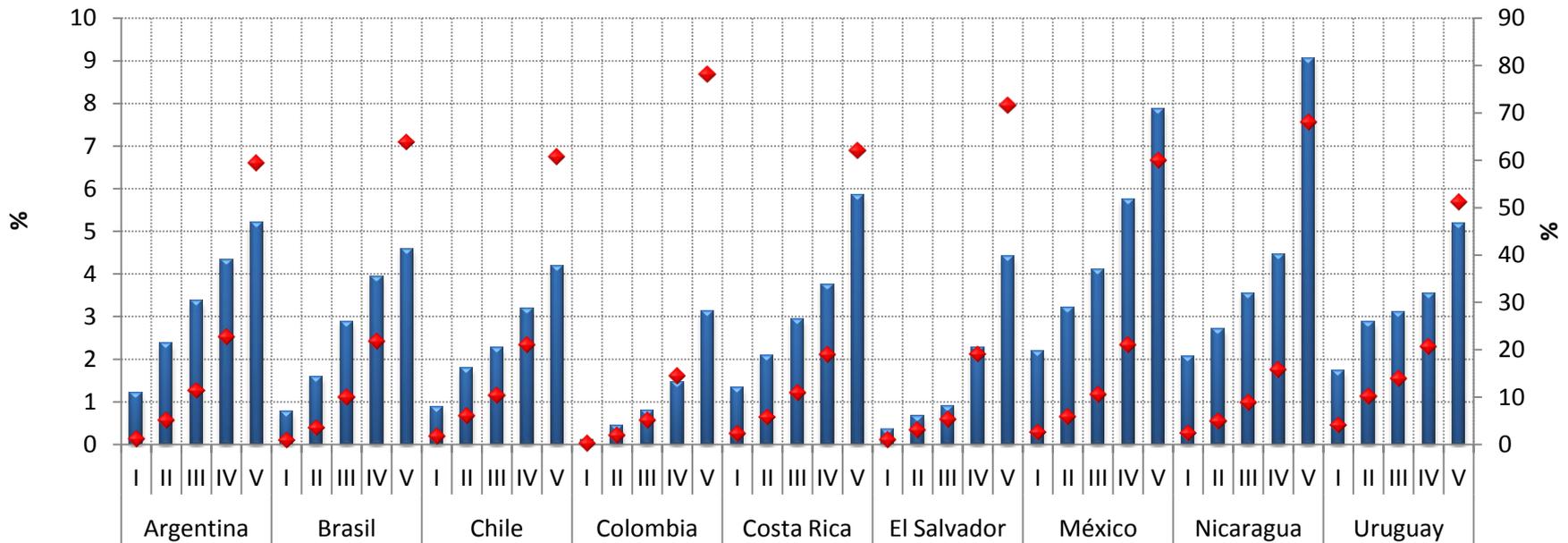
Alicia Bárcena



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

Gasto en combustible para transporte: gasolina, diesel y biodiesel



■ Participación del gasto en energía para transporte en el gasto total (eje izquierdo)

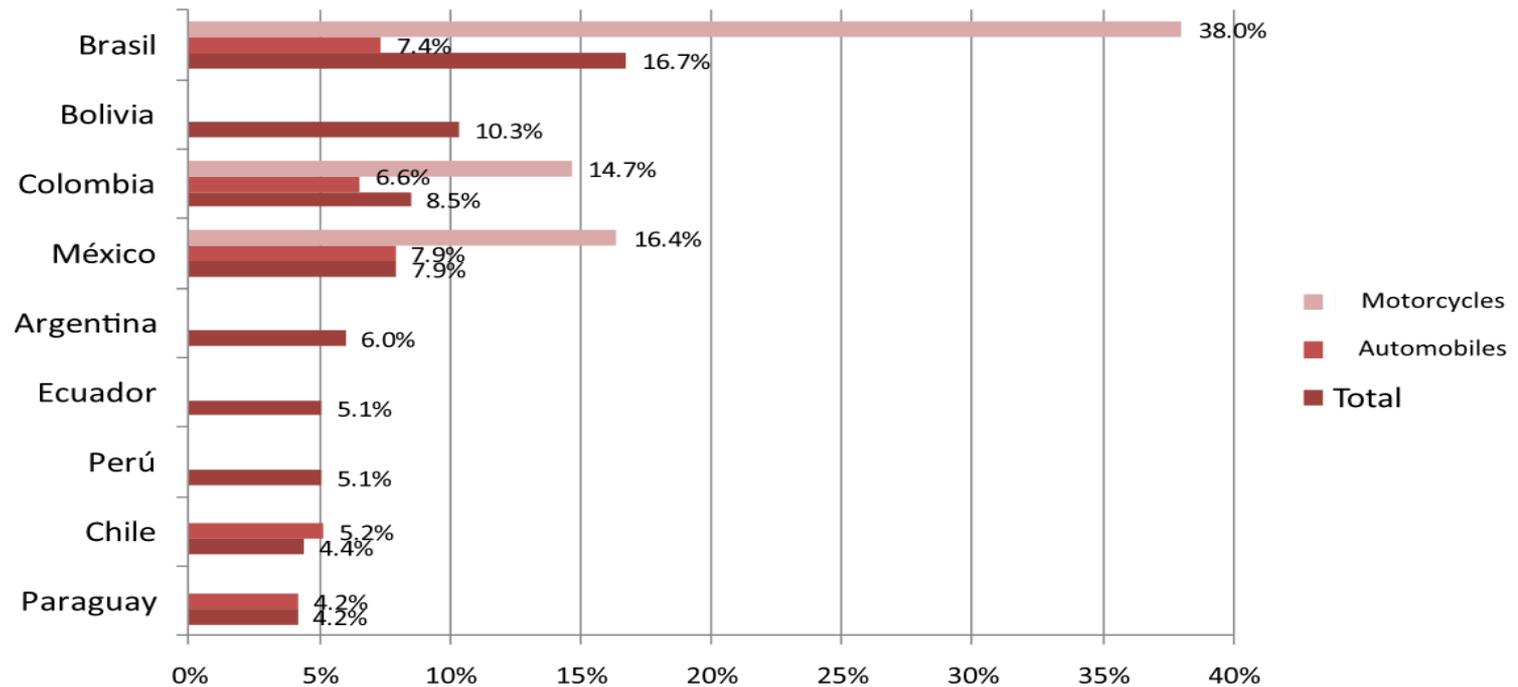
◆ Participación de cada quintil en el gasto total en energía para transporte (eje derecho)

Nota: La barra azul muestra para cada quintil, el porcentaje del gasto total destinado a energía, mientras que el punto rojo muestra la participación de cada quintil en el gasto total en energía.



En la región existe un fuerte crecimiento de la tasa de motorización

CRECIMIENTO ANUAL DE LA MOTORIZACIÓN ENTRE 2000 Y 2010 (en porcentajes)

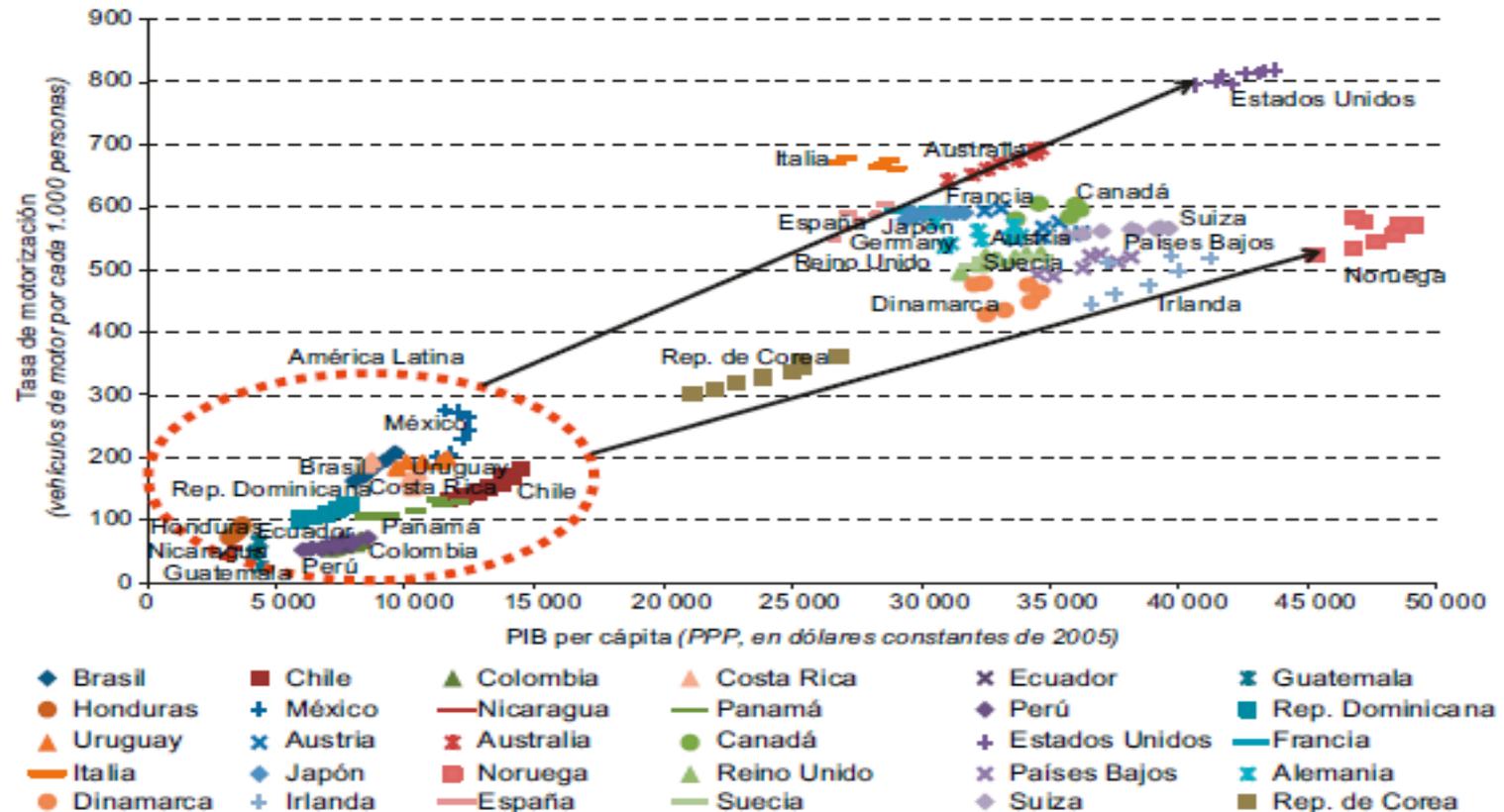


Fuente: D. Hidalgo, C. Huizenga / Research in Transportation Economics 40 (2013)

El estilo de desarrollo fomenta el transporte privado

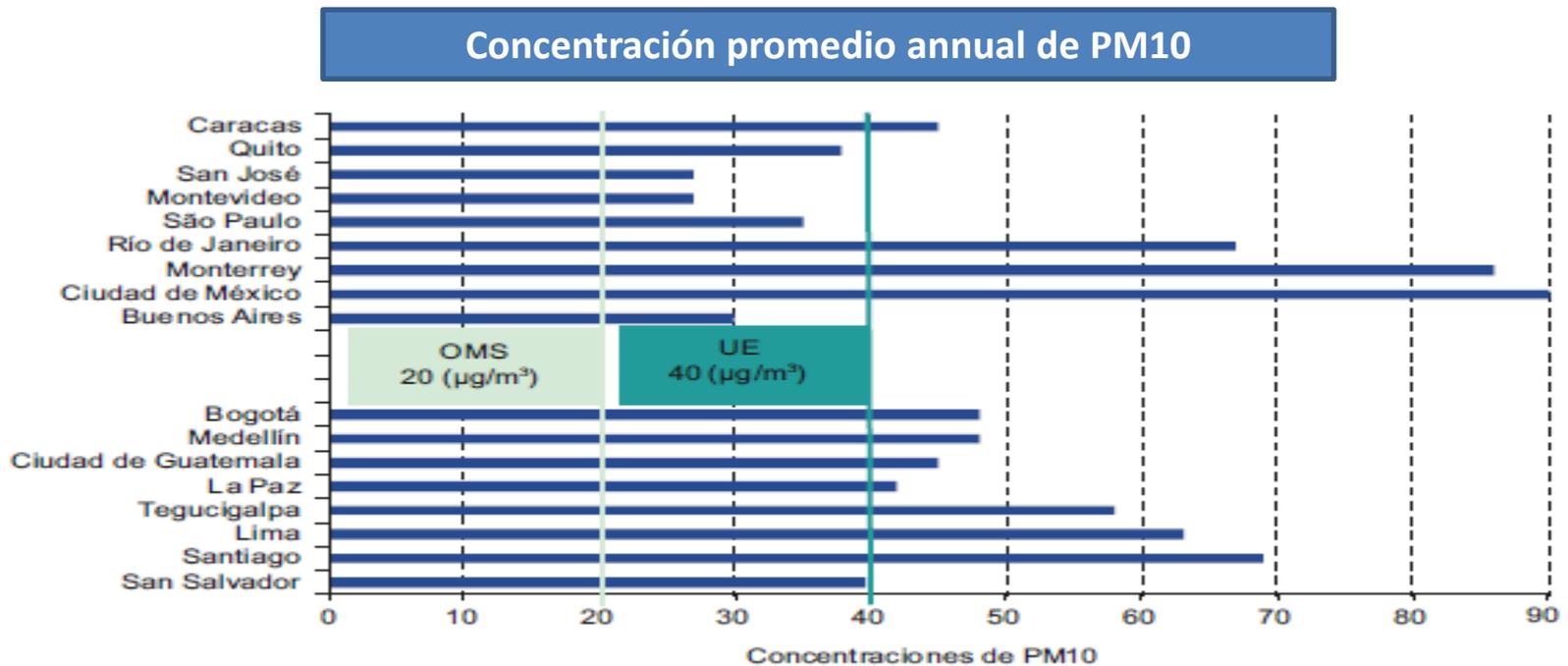
Relación entre la tasa de motorización y el PIB per cápita en países desarrollados y países de América Latina, 2003-2010 a

(En vehículos de motor por 1.000 personas y dólares PPA a precios constantes de 2005)



Altos niveles de contaminación atmosférica en las ciudades de América Latina

América Latina (ciudades seleccionadas): concentraciones de PM10, 2011 a
(En microgramos por metro cúbico)

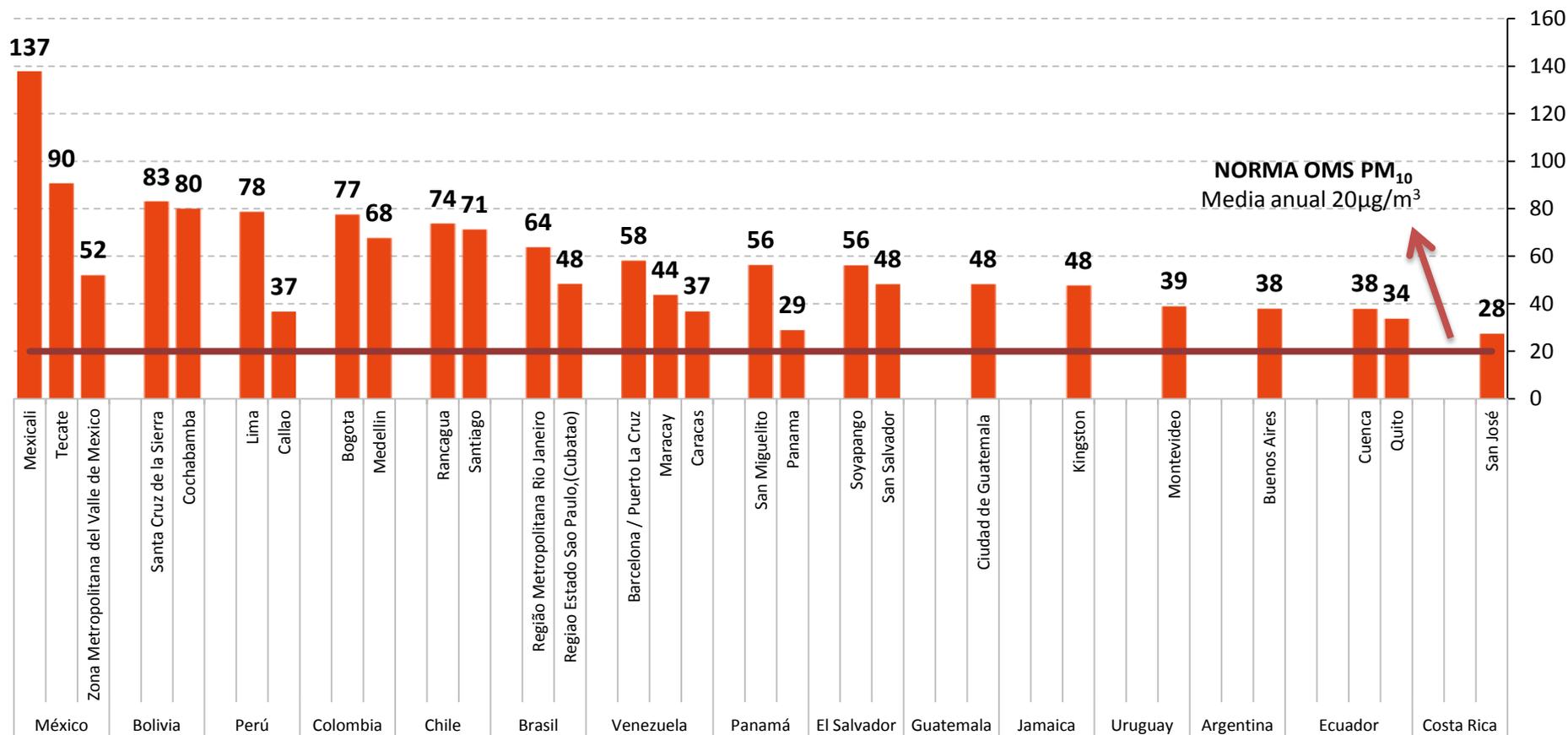


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización Mundial de la Salud (OMS), *Ambient Air Pollution Database*, mayo de 2014.

a Los datos de las concentraciones de La Paz, Medellín y Río de Janeiro corresponden a 2010; los de San Salvador, Santiago de Chile, Lima, Ciudad de México, Monterrey, San José y Caracas, a 2011; los de Ciudad de Guatemala, Bogotá, Buenos Aires, São Paulo, Montevideo y Quito, a 2012; y los de Tegucigalpa, a 2013.

Externalidades negativas del incremento del parque automotor: presión sobre contaminación atmosférica con riesgos para la salud

PROMEDIO ANUAL DE MATERIAL PARTICULADO (PM10) EN CIUDADES SELECCIONADAS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, ALREDEDOR 2004 Y 2008



Fuente: <http://apps.who.int/gho/data/node.main-wpro.154?lang=en>

Los datos fueron obtenidos en el Observatorio Global de la Salud de la Organización Mundial de la Salud.

Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



Desafíos de Política

- Desacoplar la trayectoria del ingreso al consumo de energía y construir una matriz diversificada, renovable y más eficiente
- Priorizar las estrategias de adaptación tempranas incluyendo principalmente medidas de prevención en zonas vulnerables: costeras, inundables, de alta biodiversidad
- Gestión de riesgos: un portafolio de medidas de adaptación flexible con co-beneficios: mejora en la salud, la eficiencia energética o políticas contra la deforestación
- Programa para proteger a la población más vulnerable y los activos naturales.
- Las medidas de adaptación son eminentemente locales
- A nivel regional se pueden bajar costos de adaptación en seguridad alimentaria y energética



¿POR QUÉ ABORDAR LA GOBERNANZA DE LOS RECURSOS NATURALES EN LA REGIÓN?



Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

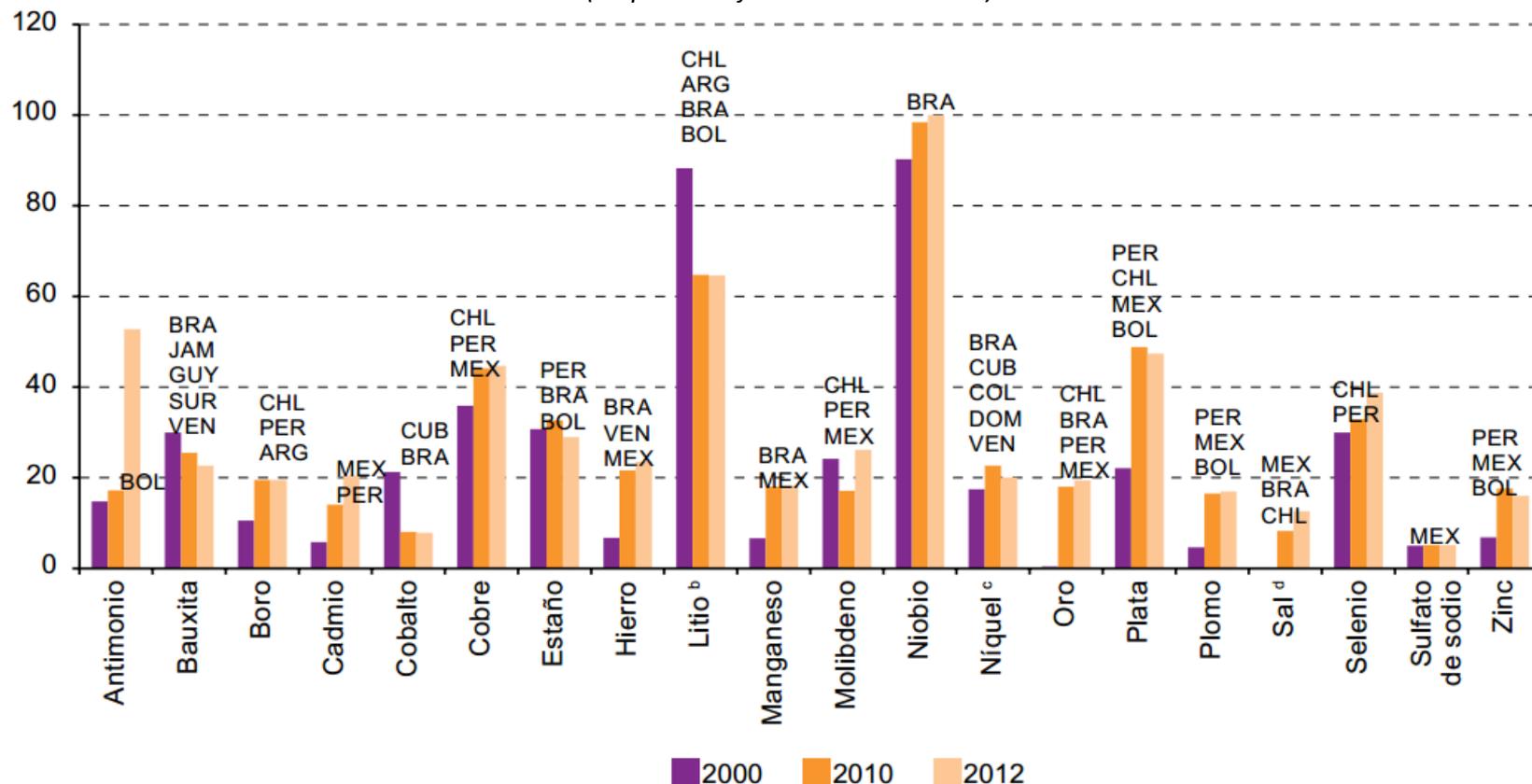
REGIÓN RICA EN RECURSOS NATURALES

- En 2012 fue la segunda región con mayores reservas petroleras probadas (después de Oriente Medio), las que se concentran en un 88% en la República Bolivariana de Venezuela.
- El 31% de producción de biocombustibles
- Un tercio de las reservas de agua dulce
- Concentra 15% superficie agrícola mundial.
- Concentra 52% producción de soja y 16% de maíz,
- El 31% de la carne y 23% de leche
- Seis de los 17 países megadiversos están en esta región.
- El 20% de la superficie de bosques naturales y alta biodiversidad
- El 47% de la producción de cobre, el 28% de la de molibdeno y el 23% de la de zinc



La intensificación de las actividades de exploración producto del auge de precios se tradujo en un aumento de las reservas minerales

América Latina y el Caribe: principales reservas minerales, 2000, 2010 y 2012
(En porcentajes del total mundial)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de U.S. Geological Survey, Mineral Commodity Summaries, enero de 2011.

Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

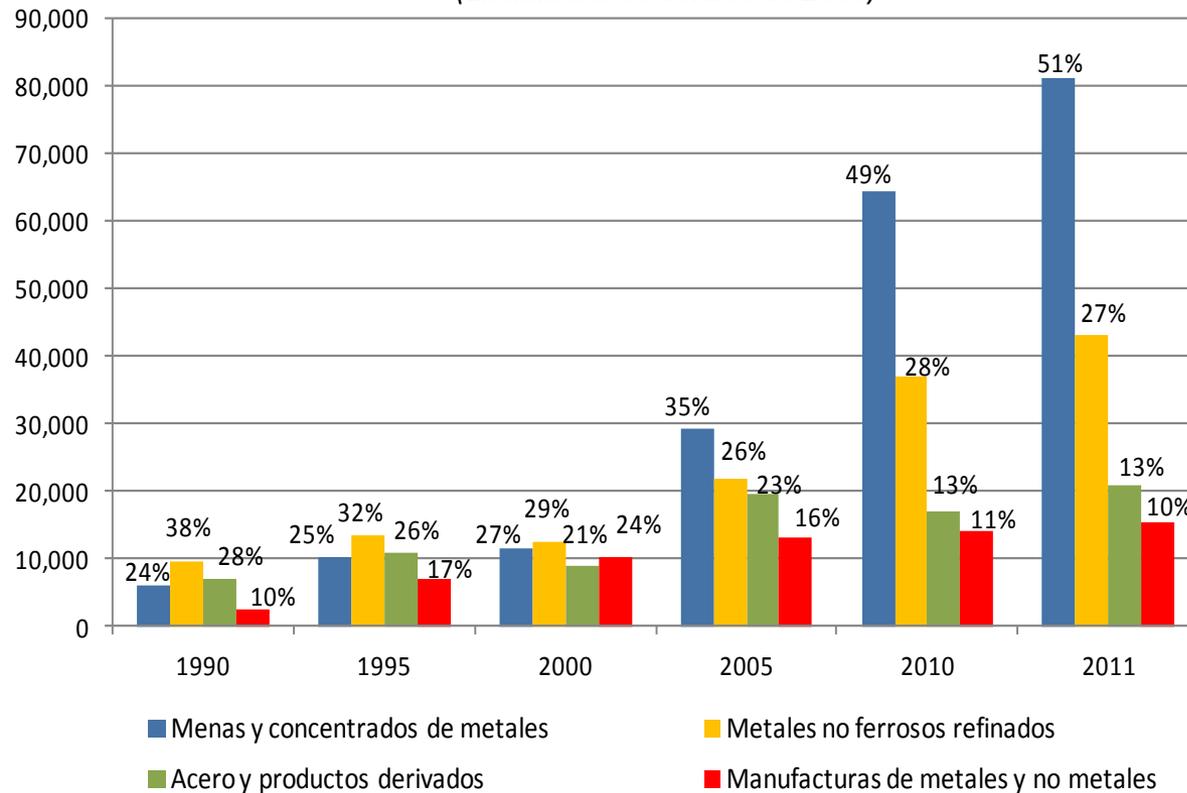
Alicia Bárcena



CEPAL

El “boom” de exportaciones mineras en la región, estimuló la exportación de minerales en etapas muy primarias

América Latina y el Caribe: evolución de las exportaciones de minerales primarios y manufacturas de minerales, 1990-2011
(En millones de dólares de 2005)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

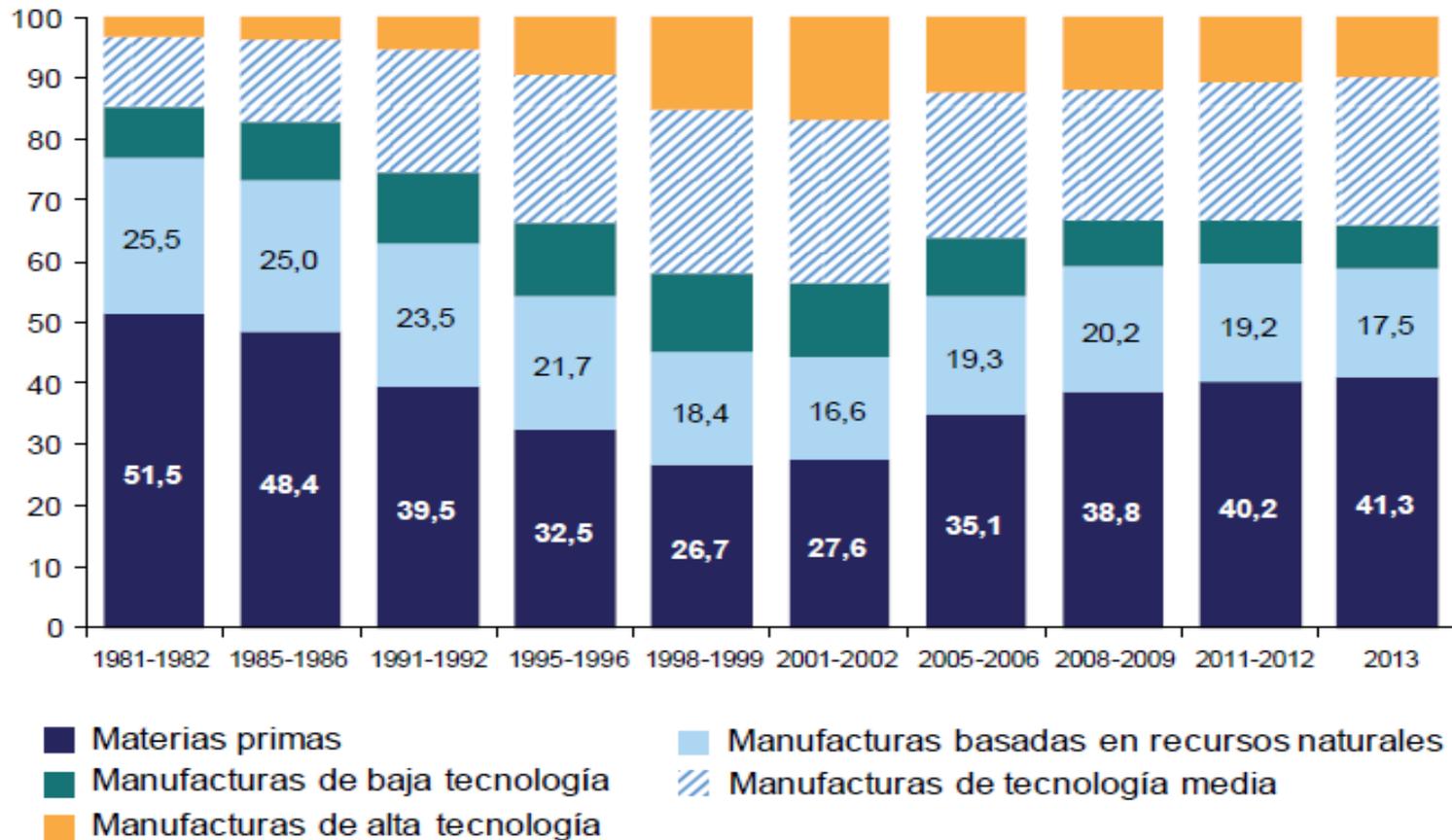
Alicia Bárcena



CEPAL

...PERO SU ESTRUCTURA EXPORTADORA SE HA REPRIMARIZADO

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2013 ^a
(En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

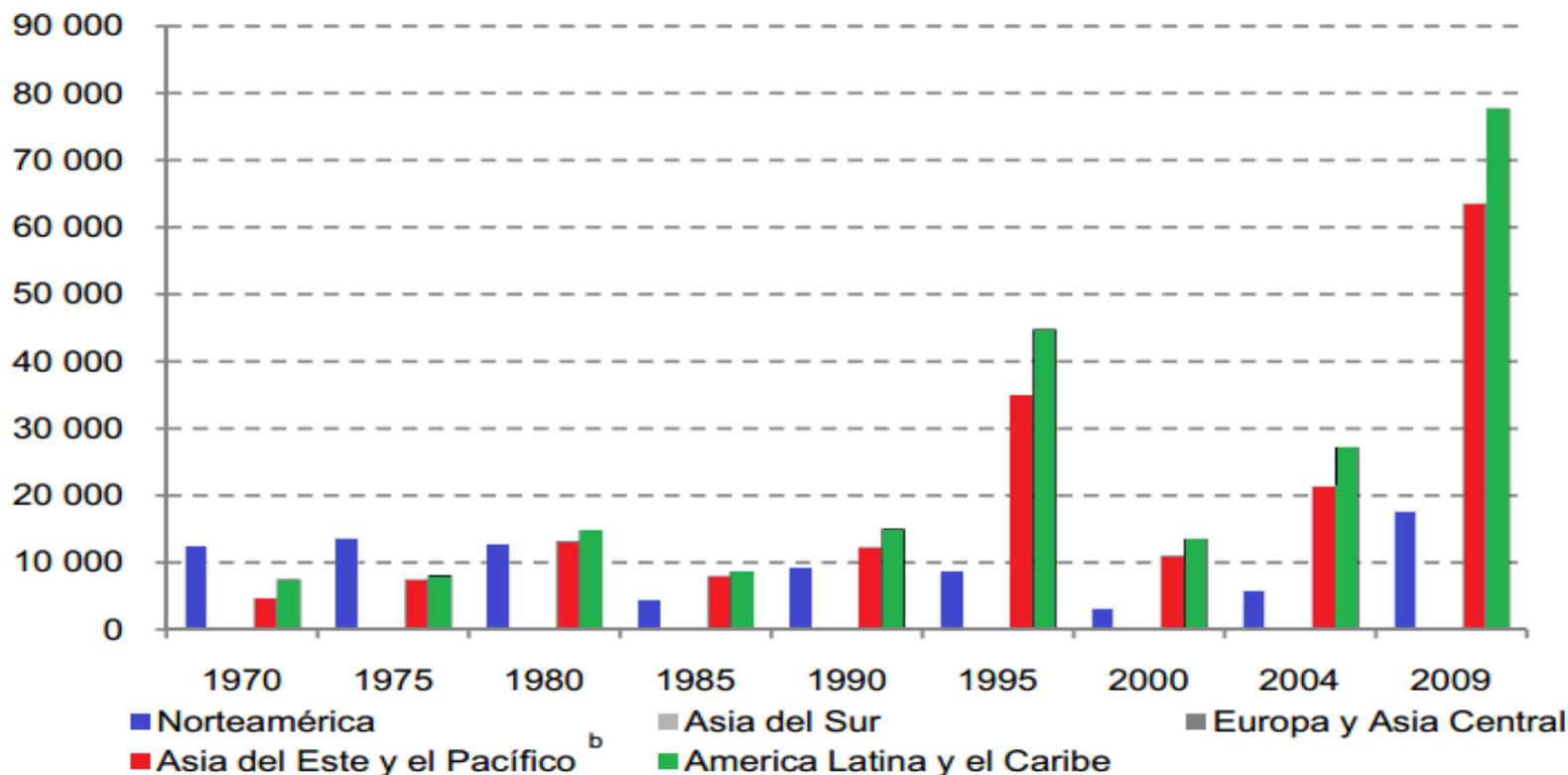


CEPAL

En 2003-2012, la renta del sector minero creció más en la región que en el resto del mundo

RENTA DEL SECTOR MINERO EN LAS PRINCIPALES REGIONES MINERAS DEL MUNDO 1980-2009

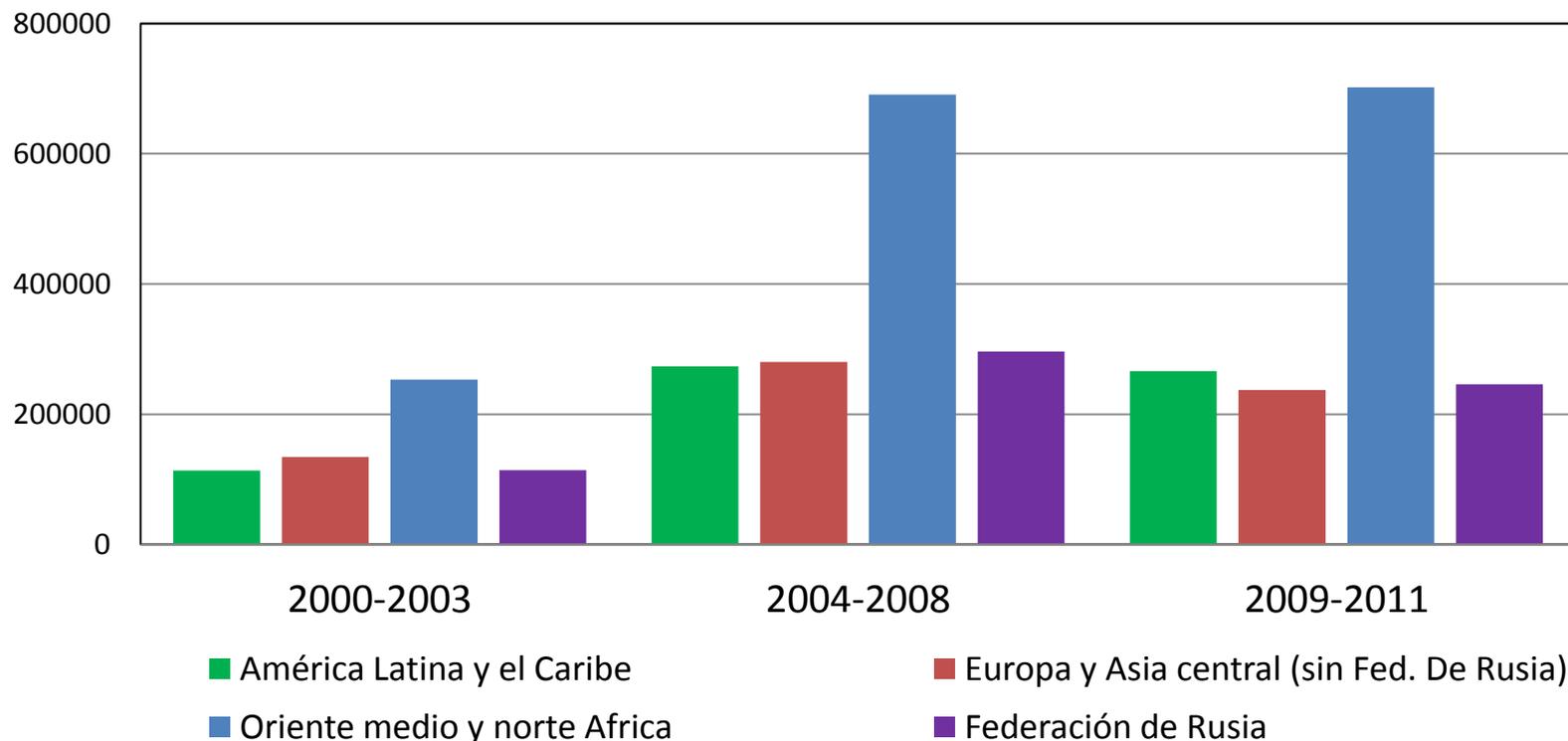
(En millones de dólares de 2005)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del Banco Mundial. a/ Renta minera es estimada como el valor de la producción al precio internacional menos los costos de producción en boca de mina, para una canasta de 10 minerales: estaño, oro, plomo, zinc, hierro, cobre, níquel, plata, bauxita y fosfato. b/ El dato del año 2009 de Asia del Este y el Pacífico corresponde al año 2006.

La renta estimada del sector hidrocarburos durante el período de auge 2004-2009 (7,1% del PIB), duplicó el promedio 1990-2003 (3,6% del PIB)

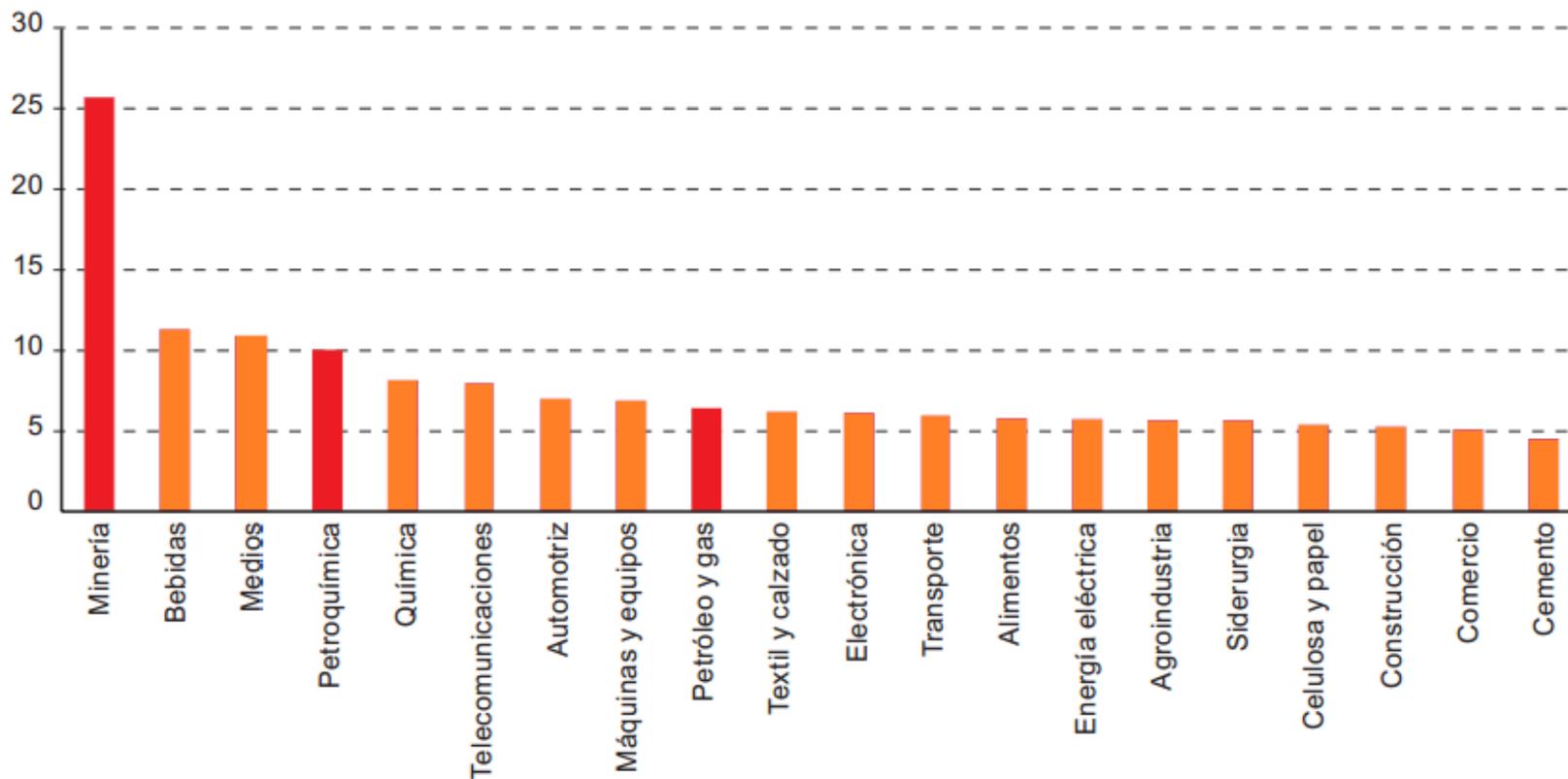
RENTA ECONÓMICA ESTIMADA DEL SECTOR HIDROCARBUROS EN LAS PRINCIPALES REGIONES PRODUCTORAS DEL MUNDO
(En millones de US\$ de 2005, promedios para cada período)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información del Banco Mundial, *World Development Indicators*. Agosto 2013. Nota: Hidrocarburos incluye petróleo y gas natural.

Las empresas transnacionales se han beneficiado de los sectores de extracción de materias primas

América Latina y el Caribe: rentabilidad sobre activos de las 500 mayores empresas, según sectores, 2010
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de América Economía [en línea]
<http://www.americaeconomia.com/>.

Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

Apropiación de las rentas de los recursos naturales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (9 PAÍSES): INGRESOS FISCALES PROVENIENTES DE LA EXPLOTACIÓN DE PRODUCTOS PRIMARIOS, 1999-2001 Y 2009-2011

	1999-2001	2009-2011	1999-2001	2009-2011
	<i>(en porcentajes del PIB)</i>		<i>(en porcentajes del ingreso total)</i>	
Argentina	0,0	3,0	0,1	13,6
Bolivia (Estado Plurinacional de)	5,1	9,6	20,5	29,9
Chile	0,8	3,7	3,8	17,3
Colombia	1,2	2,4	10,2	16,2
Ecuador	6,3	13,5	30,8	34,5
México	6,1	7,5	31,2	32,5
Perú	0,2	1,6	1,2	9,3
Trinidad y Tabago	6,7	14,7	27,5	45,8
Venezuela (República Bolivariana de)	8,7	8,3	44,0	39,2

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial.

Nota: La cobertura corresponde al gobierno central en los casos de la Argentina, Chile, Colombia, el Perú, la República Bolivariana de Venezuela y Trinidad y Tabago, al gobierno general en el Estado Plurinacional de Bolivia, al sector público no financiero en el Ecuador y al sector público en México.

Una preocupación adicional es la región es el creciente número de conflictos socio-ambientales relacionados con la explotación de recursos naturales

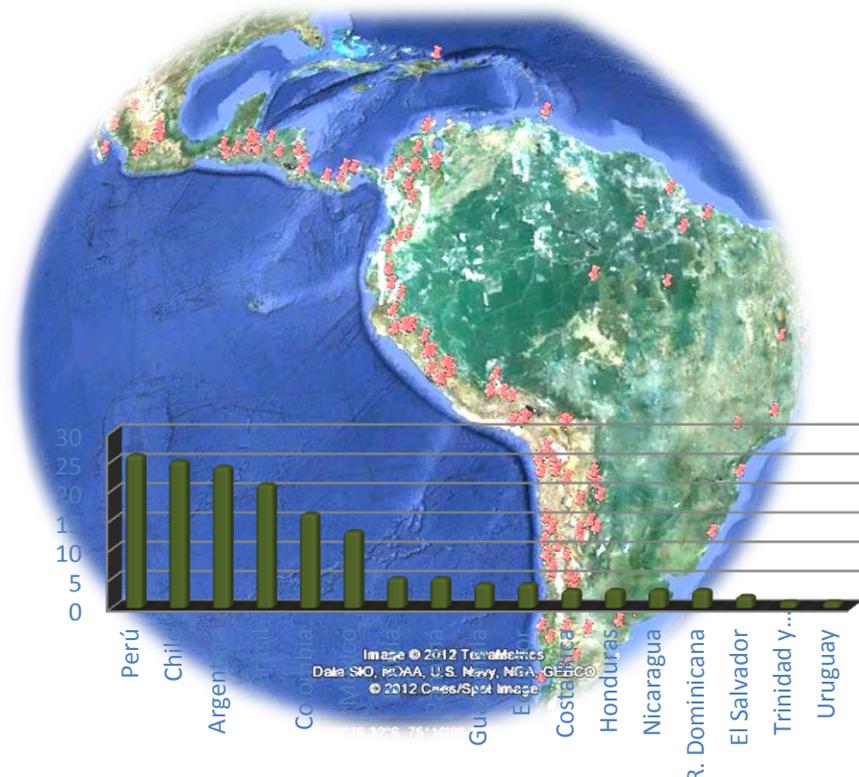
Causas de conflicto social

- Falta de oportunidad de exponer consecuencias no consideradas en la decisión inicial (externalidades)
- Falta de información oficial sobre las decisiones adoptadas

¿Porqué evitar conflictos?

- Cuestionan la legitimidad
- Ahorrar recursos destinados a resolverlos
- Evitan daños y pérdidas (“contar bien”)

ALC: Conflictos socio-ambientales en torno a actividades mineras: 2004-2012



Fuente: Observatorio Latinoamericano de Conflicto Ambiental

Cinco tendencias en la distribución de la renta de los recursos naturales

1. Priorización de localidades productoras en la asignación de recursos
2. Gasto en el presente los recursos, con una débil apuesta por su gestión financiera mediante fondos para fines de ahorro o estabilización o de equidad intergeneracional
3. Restricción o condicionamiento del uso de los ingresos distribuidos a los gobiernos subnacionales con fines de gasto de capital y no de gasto corriente
4. Asignación directa de una parte de los ingresos provenientes de la renta extractiva a poblaciones en situación de vulnerabilidad (pobres, indígenas, adultos mayores y escolares, entre otras)
5. Ningún país existe legislación sobre la evaluación de los impactos que genera la distribución de los recursos provenientes de la renta extractiva



Gobernanza de los recursos naturales

- La **gobernanza de los recursos naturales** comprende el conjunto de políticas soberanas sobre la propiedad, la apropiación y la distribución de las ganancias de productividad para maximizar su contribución al desarrollo con criterios de sustentabilidad e igualdad
- **Pacto social por la gobernanza de los recursos naturales** para construir una nueva arquitectura que permita conjugar el momento propicio en la bonanza de mercados para promover mayor diversificación productiva, más inversión en infraestructura física y social; en innovación y desarrollo; en más inclusión por vía del empleo, y fondos para la protección de la biodiversidad, la ciencia y la tecnología



La propiedad de los recursos naturales en la minería e hidrocarburos

- Las Constituciones de los países de la región tienden a coincidir en que los recursos naturales, renovables y no renovables, son de propiedad del Estado e integran el dominio público
- Los diferentes alcances del dominio del recurso y el carácter público o privado de su explotación generan tensiones, como contradicción entre preservar el dinamismo de la inversión y a su vez lograr la progresividad en la participación del Estado de la renta económica
- Otra tensión tiene que ver con la competencia fiscal entre países para atraer la inversión, generalmente inversión extranjera directa.
- Minería: en general, concesiones de explotación que entrega el Estado a empresas privadas. El estado cobra regalía
- Hidrocarburos: muchas veces son explotados por empresas estatales, cuando son empresas privadas se suele legislar para garantizar el abastecimiento del mercado nacional



Desafíos en la gobernanza de recursos naturales

- Históricamente la región no ha logrado traducir los períodos de bonanza exportadora de sus recursos en procesos de desarrollo económico de largo plazo y menos apostarle a la sostenibilidad
- Los países de la región enfrentan el reto de aprovechar sus recursos con criterios de sustentabilidad social y ambiental
- Un tema pendiente en la región es revisar y fortalecer la institucionalidad y los instrumentos que permitan maximizar la contribución de los recursos naturales al desarrollo regional
- Economía política para construir los consensos sociales a nivel local y nacional para invertir estas rentas efectivamente en capacidades humanas, innovación tecnológica , infraestructura y programas de mitigación ambiental



Desafíos para el desarrollo sostenible en el horizonte post-2015



Gobernanza de los Recursos Naturales en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

La CEPAL ha propuesto a la inclusión como el camino para alcanzar la igualdad

Inclusión económica: cambio estructural + desarrollo productivo

- Brechas productivas y tecnológicas
- Pleno empleo y de calidad
- Brechas de infraestructura y acceso a activos, bienes y servicios
- Brechas formativas: educación, ciencia y tecnología

Inclusión social: acceso universal a la protección social

- Enfoque de derechos
- Aspiraciones sociales básicas: seguridad, salud y bienestar
- Erradicación de la pobreza, seguridad alimentaria y nutrición

Inclusión ambiental: acceso a bienes públicos

- Distribución equitativa de rentas y ganancias de productividad de los recursos naturales
- Protección del medio ambiente
- Servicios públicos, calidad de vida y medio ambiente urbano



En institucionalidad ambiental

- Institucionalización de la gestión y fiscalización ambiental en el ejecutivo, legislativo y judicial
- Formación de cuadros técnicos y capacitación de recursos humanos
- Mejoramiento de la normativa económica con contenido ambiental
- Mayor asignación de recursos y espacios políticos
- Aplicación de la legislación y rendición de cuentas
- Estrategias de para medir el grado de penetración del tema en la sociedad en su conjunto



Para la gobernanza de recursos naturales

- Ordenamiento territorial y priorizar la protección de la biodiversidad
- Institucionalizar mecanismos de transparencia e información pública en materia ambiental especialmente sobre el manejo de las rentas, regalías e impuestos derivados de actividades extractivas
- Desarrollar la capacidad institucional necesaria para la resolución de los conflictos socio-ambientales en el desarrollo de los sectores extractivos
- Políticas de Estado, capacidad institucional y mecanismos expeditos de compensación y resolución, que logren conciliar las legítimas demandas sociales de los grupos afectados con el desarrollo económico sustentable de las ventajas comparativas nacionales.



Desarrollo productivo con sostenibilidad ambiental

- **Innovación**

- Como motor de cambio estructural
- Sistemas de innovación que fortalezcan capacidades endógenas de investigación y desarrollo tecnológico
- Diversificación de la base productiva y cambio de patrones de consumo

- **Complementariedad**

- Incorporar eficiencia energética y manejo ambiental de todas las fases de los encadenamientos productivos
- Énfasis en pequeña y mediana empresa



El papel crítico del espacio regional

- Fortalecer y coordinar posturas regionales y acciones para la implementación de la agenda de desarrollo
- Complementariedades entre las instituciones regionales, dentro de una comunidad internacional heterogénea
- Protección de los más vulnerables
- Mayor sentimiento de pertenencia a las instituciones regionales y subregional
- Provisión de bienes públicos a través de las redes de instituciones globales y regionales
- Promover un nuevo pacto ciudadano en torno al desarrollo sostenible



Construir un Pacto Ciudadano

- Definir derechos y responsabilidades
- Participar en el desarrollo de “lo público”
- Identificar “lo público” como espacio de los intereses colectivos y no como lo estatal
- Afianzar una cultura ambiental
- Abrir/consolidar espacios de información y diálogo
- Fortalecer organización concertadas: consejos nacionales consultivos



El círculo virtuoso derechos humanos, medio ambiente y derechos de acceso



Nueva ecuación: Estado-mercado-sociedad

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no como lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e intergeneracional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia frente a la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
- **Políticas de Estado**, no solamente de gobierno o administración, por la vía de las instituciones





UNITED NATIONS

ECLAC

www.eclac.org