



# Desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

## Hacia una agenda para el desarrollo post-2015

Alicia Bárcena  
Secretaria Ejecutiva

*Comisión Económica para América Latina y el Caribe*

Guadalajara (México), 17 de abril de 2013



Naciones Unidas

# El mundo normativo: dos sendas hacia la Agenda Post-2015

## TRAYECTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

- 1972 Estocolmo - Conferencia Medio Humano
- 1987 Nuestro Futuro Común
- 1992 Río de Janeiro – Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo
- 1994 Barbados - Conferencia Mundial Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
- 1997 Río +5

**2002 Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo**

- 2002 Río+10 Johannesburgo Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible

**2003 Conferencia Mundial sobre la Sociedad de la Información**

- 2012 Río +20

## TRAYECTO DE LAS METAS DEL MILENIO

- 1990 Cumbre Mundial de la Infancia
- 1990 Conferencia Mundial Educación para todos
- 1992 Conferencia Internacional sobre Nutrición
- 1993 Conferencia Mundial de Derechos Humanos
- 1994 Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo
- 1995 Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social
- 1995 Cumbre Mundial sobre la Mujer
- 1996 Habitat
- 1997 Protocolo de Kyoto

**2000 Cumbre del Milenio**

**2013 Post 2015-Asamblea General**





# Trayectos diferentes del mundo económico-financiero-comercial

- 1991 -Caída del Muro de Berlín
- 1986-1994 - Ronda de Uruguay
- 1995 – OMC sucede al GATT fuera de ONU
- 1997 – liberalización servicios telecom y financieros
- 2001 - Ronda de Doha: agricultura y servicios, TRIPS
- Globalización: apertura financiera y comercial
- Reducido rol del Estado-privatizaciones
- Predominio de transnacionales y cadenas globales de valor
- Primacía de lo financiero sobre lo productivo



# MARCO POLÍTICO DE LO MULTILATERAL

## Conferencias Río-Johannesburgo-Río:

- Responsabilidades comunes pero diferenciadas
- Financiamiento y transferencia de tecnología
- Mecanismos Explícitos de Acceso a la Información y Participación Ciudadana
- Nueva generación de convenciones con apertura a la participación de grupos principales
- Consentimiento previo informado

## OMC:

- Nivelación del campo de juego
- Libre acceso a mercados, no al trabajo
- TRIPS: acceso a tecnología y productos
- Consenso vía círculos concéntricos con poca participación ciudadana y asimetrías de PED



# Contradicciones no resueltas

- Responsabilidades comunes pero diferenciadas vs “nivelación del campo de juego”
- Compromisos vs. apoyo financiero real
- Transferencia de tecnología a PED vs concentración del progreso técnico en países desarrollados
- Comercio justo vs incremento de asimetrías comerciales y financieras
- Aumento global de la desigualdad: distribución del ingreso y funcional
- Asimetría en la valorización de activos reales vs activos financieros
- Consentimiento previo informado vs inversión extranjera en sectores extractivos sin consulta



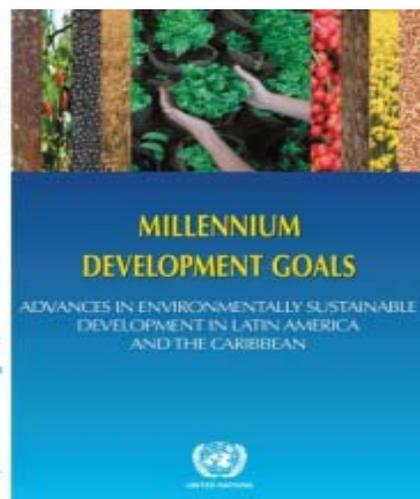
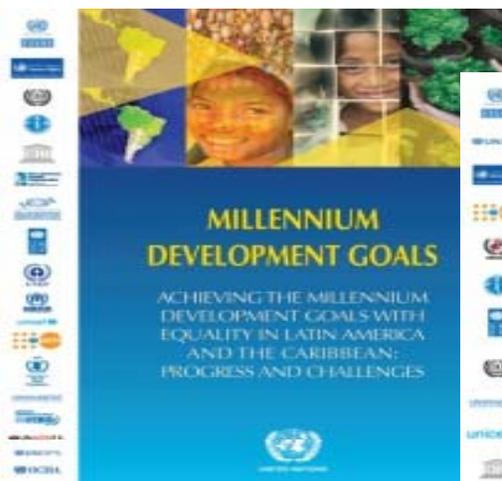
# Hacia el futuro que queremos en América Latina y el Caribe

- **Cumplimiento de ODM: condición necesaria pero no suficiente**
- **De necesidades básicas a cierre de brechas estructurales**
- **De metas nacionales y enfocadas en los países en desarrollo a objetivos universales con métricas nuevas**
- **La agenda de desarrollo post-2015 requiere un pacto global de financiamiento y transferencia de tecnología**
- **Se requieren mecanismos financieros a nivel nacional e internacional**
- **Conceptos con miradas de largo plazo y basados en derechos**
- **El objetivo: sociedades de bienestar más resilientes**
- **Progreso compartido**



# Una década de trabajo interinstitucional sobre el desarrollo sostenible en la región

- Reuniones regionales preparatorias de las conferencias de las Naciones Unidas
- Foros de implementación regional
- Informes regionales sobre los ODM (2005 y 2010) y sobre Río+20



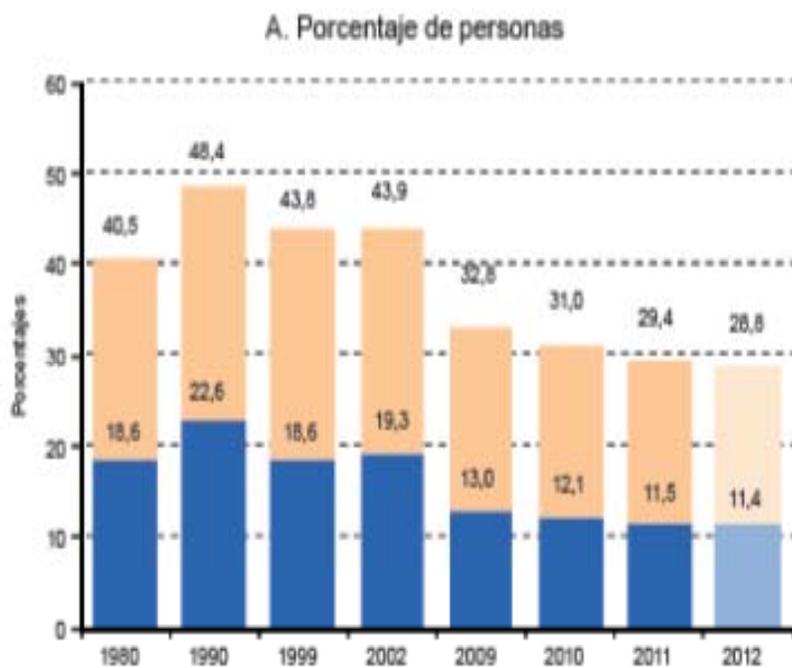


# El camino recorrido y los obstáculos para alcanzar los ODM



# La pobreza e indigencia al menor nivel en los últimos 20 años, pero la región es aún la más desigual a pesar de algunos avances

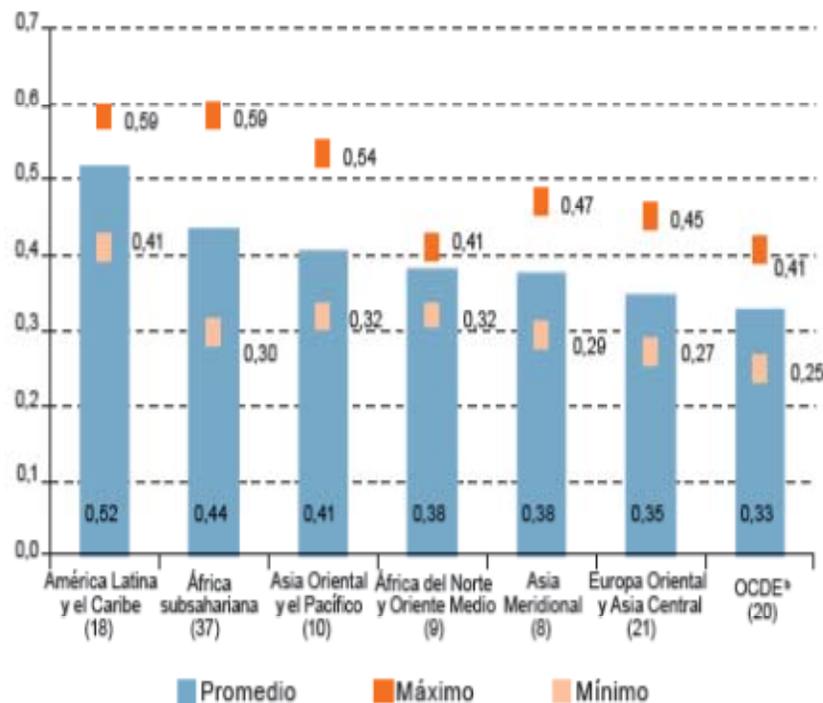
AMÉRICA LATINA: POBREZA E INDIGENCIA, 1980-2012 <sup>a</sup>



Fuente: CEPAL sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Estimación para 18 países y Haití.

AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2009 <sup>a</sup>



Fuente: CEPAL sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.; Banco Mundial, World Development Indicators [online].

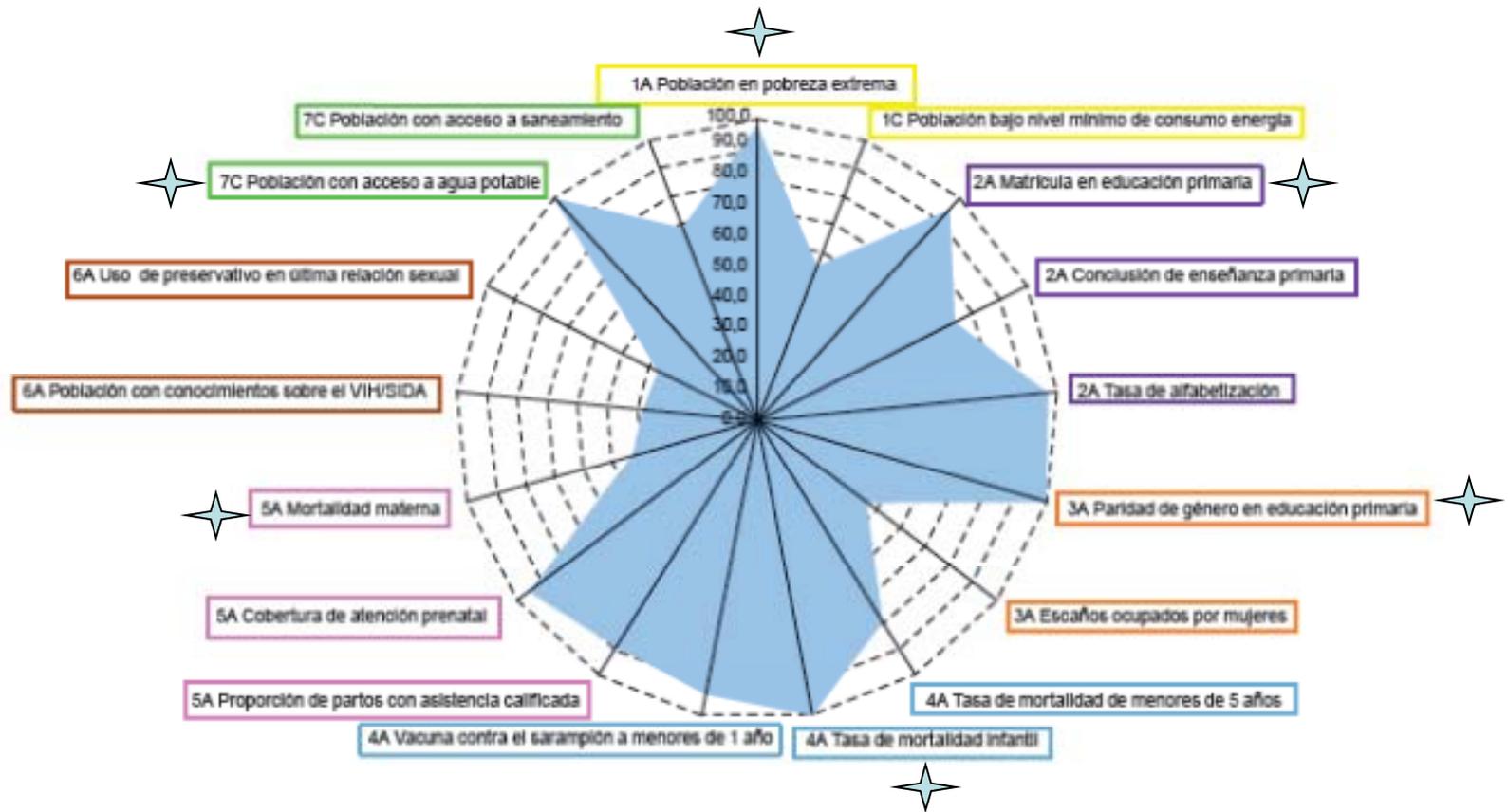
<sup>b</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.



## Avances en los ODM 2-7

- En **educación** (ODM 2): alta cobertura y acceso (90%)/ se requiere mejorar la calidad y avanzar hacia la educación secundaria.
- **Brechas de género (ODM 3)**: paridad de género en educación pero falta autonomía económica (ingreso y propiedad), física (salud reproductiva) y política (acceso a la toma de decisiones).
- **Mortalidad infantil** (ODM 4): reducción importante: de 42 defunciones por 1000 nacidos vivos se redujo a 16.
- **Mortalidad materna** (ODM 5): la mayoría de países no cumplirán el objetivo. ALERTA: embarazo adolescente en hogares pobres .
- **VIH/SIDA** (ODM 6): prevalencia del VIH en población adulta se ha estabilizado, pero es preocupante que los jóvenes no tienen suficiente conocimiento sobre la enfermedad y de prevención.
- **Sostenibilidad ambiental** (ODM 7): El uso de sustancias que agotan la capa de ozono disminuyó, se incrementaron las áreas protegidas, la cobertura de agua potable (98%) y los servicios de saneamiento (85%) han mejorado. Pero la región tiene altas tasas de deforestación y las emisiones de CO<sub>2</sub> crecen en forma constante.

# América Latina y el Caribe: cuantificación del conjunto de metas



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos CEPALSTAT y tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los países.

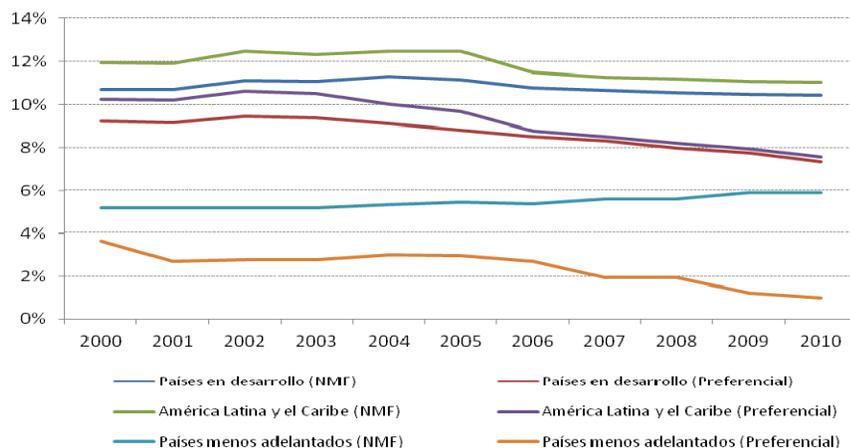




# ODM 8: La alianza mundial para el desarrollo es el objetivo más retrasado

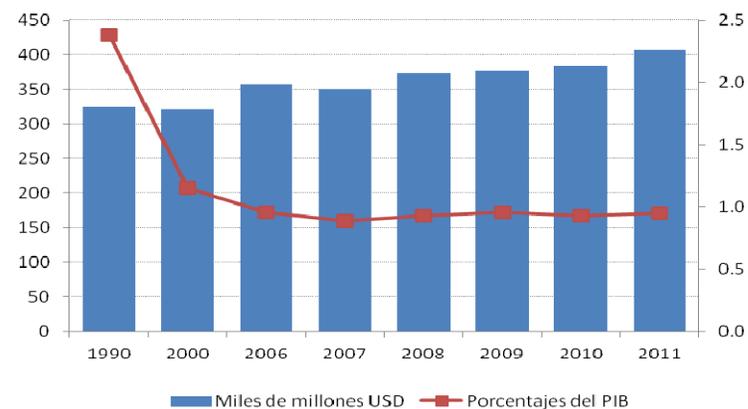
## ARANCELES PROMEDIO APLICADOS A PRODUCTOS AGRICOLAS POR ECONOMÍAS DESARROLLADAS A ECONOMÍAS EN DESARROLLO

(En porcentajes)



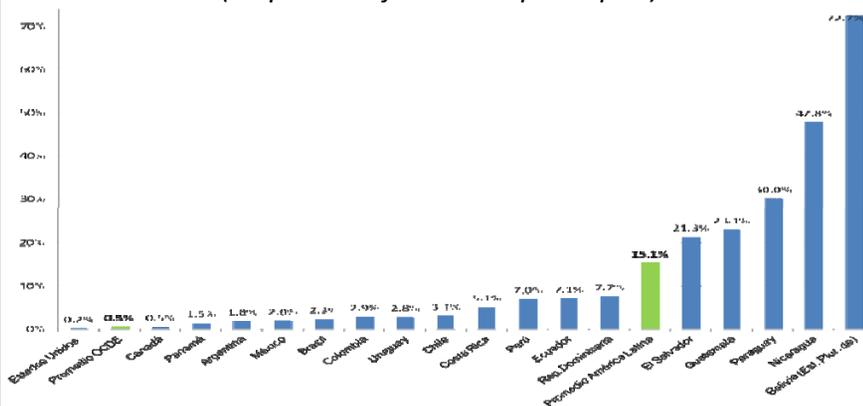
## ESTIMACIONES DE LOS SUBSIDIOS AGRICOLAS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS

(En miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



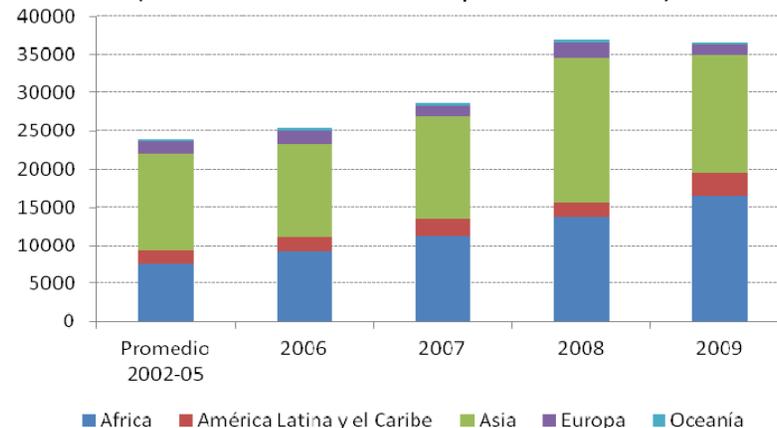
## ASEQUIBILIDAD DE LOS SERVICIOS DE BANDA ANCHA FIJA: COSTO DE 1Mbps EN RELACIÓN CON EL PIB PER CÁPITA

(En porcentajes del PIB per cápita)



## AYUDA AL COMERCIO POR REGIÓN

(En millones de dólares a precios de 2009)





# Países con altas tasas de pobreza requieren entre 3% y 4% del PIB para cerrar la brecha

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): BRECHAS DE POBREZA, ALREDEDOR DE 2011

País	Brecha de pobreza extrema			Brecha de pobreza total		
	(en millones de dólares)	(en porcentajes del PIB)	(en porcentajes del gasto público social)	(en millones de dólares)	(en porcentajes del PIB)	(en porcentajes del gasto público social)
Honduras	904,64	5,88	48,96	3 131,26	20,34	169,48
Nicaragua	265,37	3,29	25,32	1 075,89	13,35	102,66
Guatemala	875,08	2,89	37,10	3 752,47	12,41	159,08
Paraguay	696,70	2,72	27,73	2 369,24	9,24	94,30
Bolivia (Estado Plurinacional de)	462,38	2,67	14,49	1 476,86	8,52	46,29
El Salvador	148,81	0,69	5,34	1 105,02	5,16	39,67
República Dominicana	581,30	1,05	14,32	2 467,10	4,44	60,77
Ecuador	379,93	0,49	5,21	1 963,64	2,51	26,95
México	4 038,76	0,39	3,46	23 549,43	2,28	20,19
Colombia	911,40	0,27	2,21	7 223,43	2,17	17,49
Brasil	4 798,84	0,19	0,74	31 655,93	1,28	4,87
Panamá	95,85	0,31	2,81	378,63	1,21	11,09
Costa Rica	110,46	0,27	1,20	474,36	1,16	5,14
Perú	530,99	0,29	3,19	1 007,40	0,56	6,05
Chile	192,78	0,08	0,54	886,81	0,36	2,48
Venezuela (República Bolivariana de)	231,21	0,00	...	946 635,44	0,30	...
Uruguay	11,63	0,02	0,11	133,68	0,29	1,23
Argentina	160,65	0,04	0,13	705,08	0,16	0,57

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de los países.



# Universalizar la educación primaria cuesta entre 0,5% y 0,04% del PIB

## AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): ESTIMACIÓN DEL COSTO DE LA UNIVERSALIZACIÓN DE LA EDUCACIÓN PRIMARIA

País	Tasa neta de matrícula en educación primaria (en porcentajes)		Costo adicional al gasto actual (en millones de dólares de 2000)						Costo adicional total (en porcentajes del PIB de 2011)
	2010	Meta para 2015	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Ecuador	46,2	80,0	10	20	30	40	50	150	0,61
República Dominicana	78,3	91,9	8	17	26	34	43	128	0,41
Perú	93,7	97,7	6	12	18	24	30	90	0,10
Argentina	98,3	99,4	12	24	36	48	61	181	0,04
<b>Total<sup>a</sup></b>			<b>242</b>	<b>484</b>	<b>726</b>	<b>966</b>	<b>1 206</b>	<b>3 634</b>	<b>0,13</b>

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI), "Metas educativas 2021: estudio de costos", *Documentos de Proyectos*, N° 327 (LC/W.327), Santiago de Chile, julio de 2010.



# No solo en lo social se juega lo social

- **Una gestión macroeconómica adecuada** limita retrocesos sociales durante las crisis, propicia inversión y productividad (deuda, reservas, tipo de cambio)
- **Tasas de inflación bajas** moderan vulnerabilidad ante volatilidad de precios de materias primas y alimentos
- **Finanzas públicas más balanceadas** permiten construir mayor espacio fiscal para un gasto público sostenido
- **Inversión y ahorro:** FBKF, infraestructura, innovación
- **Crecimiento económico alto y sostenido** favorece creación de empleo y aumento de ingresos laborales
- **Empleo con derechos** es la llave maestra de la igualdad



# Hacia una agenda para el desarrollo sostenible

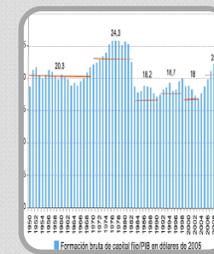
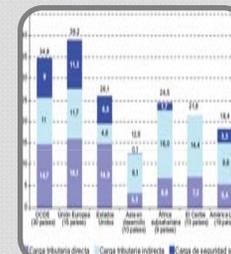
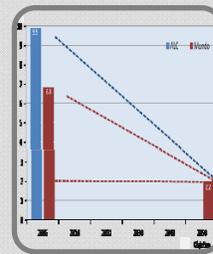
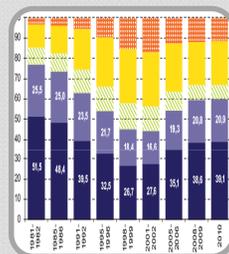
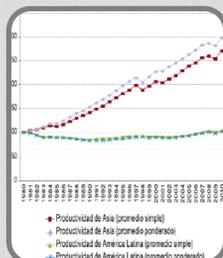
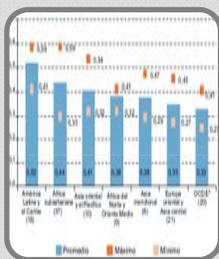
## ¿Cómo transitar de los ODM a los ODS?



# El modelo actual es insostenible

- **No basta con crecimiento económico:** crecer para igualar pero también igualar para crecer
- **No basta con reducir la pobreza si** perduran desigualdades estructurales -por género, etnia y territorio
- **No basta mayor productividad sin** innovación con alto valor agregado, con empleo decente, uso sostenible de recursos naturales y menor intensidad de carbono y residuos
- **No basta proveer educación si** no es de calidad y gratuita que permita la inserción laboral
- **No basta la paridad educativa de género** sin inclusión equitativa de las mujeres al mercado laboral con plena autonomía y empoderamiento físico y político
- **No basta con un Estado con mayor gasto social** si no se logra una macroeconomía para el desarrollo
- **No basta con una política social asistencial focalizada** sin una política de protección social universal
- **No bastan acciones puntuales** contra la degradación ambiental sin cambio de paradigma en producción y consumo

# Es necesario un cambio estructural



**Desigualdad**  
Por primera vez en la historia reciente hubo avances en la lucha contra la desigualdad

**Productividad**  
Cerrar la brecha externa (con la frontera tecnológica) y la interna (entre sectores y agentes)

**Inserción internacional**  
Riesgo de reprimarización de la estructura de exportaciones, con bajo VA e inversión en tecnología

**Sostenibilidad ambiental**  
Avanzar hacia patrones de producción y consumo sostenibles

**Fiscalidad**  
Sistemas tributarios regresivos; débil pilar no contributivo

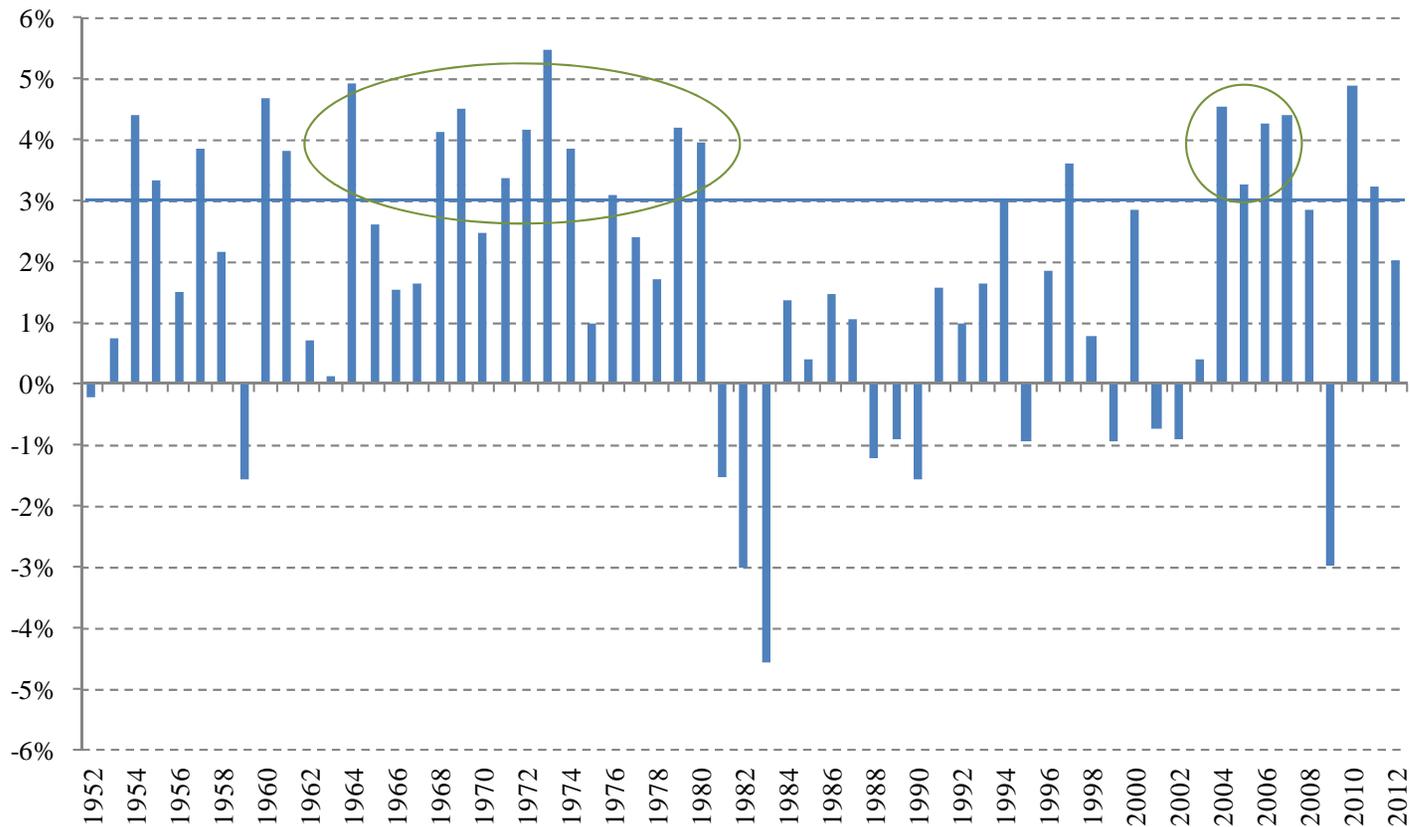
**Inversión**  
La inversión, 22,9% del PIB, resulta insuficiente para el desarrollo

- Sacar a los países de **ingreso bajo** de su situación equivale a un **2,5% del PIB mundial**. Solo que **América Latina y el Caribe**, de ingreso medio (10.000 dólares per cápita PPA), alcance el nivel de los países desarrollados (38.000 dólares) equivale al **19% del PIB mundial**. Si fueran **todos los países de ingreso medio alto** la cifra equivale al **85% del PIB mundial**.
- Obviando las inequidades que esconden los promedios, y sin contar los futuros costos de violencia, desnutrición, cambio climático, entre otros, **el modelo de desarrollo actual no será capaz** de generar ese aumento de ingreso sin afectar a la resiliencia y supervivencia del planeta.



# La actual tasa de crecimiento no es suficiente

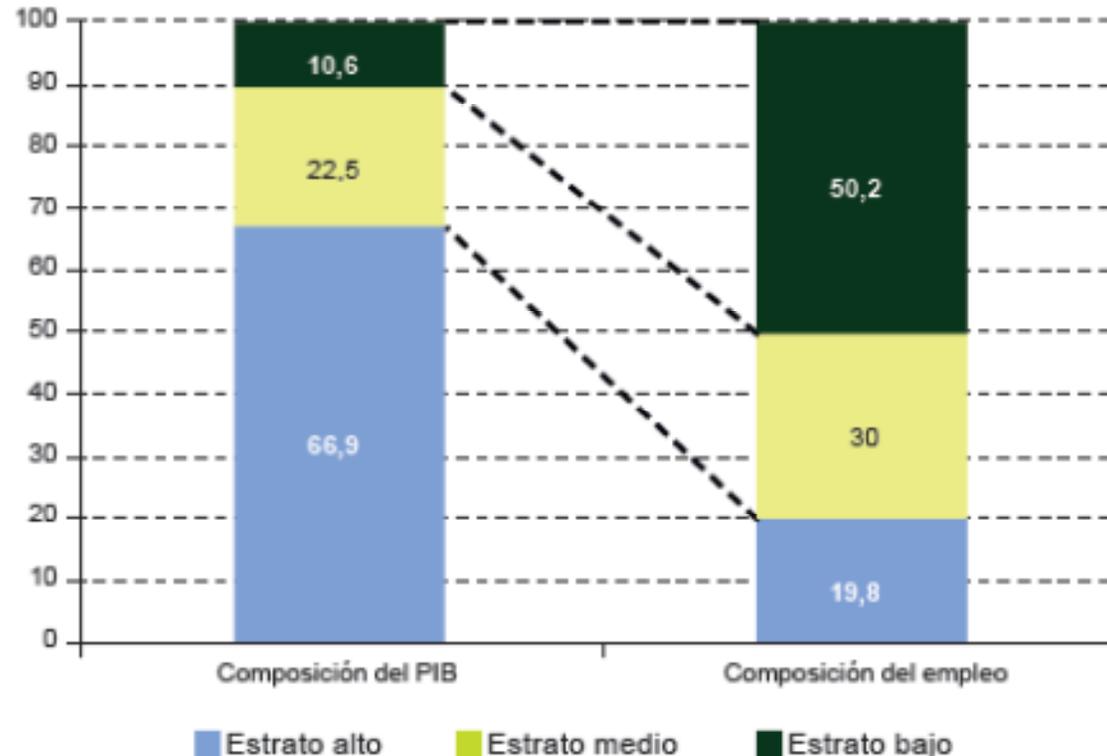
**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CRECIMIENTO DEL PIB PER CÁPITA, SALDO EN CUENTA CORRIENTE Y RESULTADO FISCAL**



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

# La heterogénea estructura productiva es una fábrica de desigualdad, con el empleo concentrado en sectores de baja productividad

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009  
(En porcentajes)





# La región tiene activos, pero también debilidades

## Activos

- Mejores indicadores macroeconómicos: reservas/baja deuda pública/baja inflación
- Caída de la pobreza
- Abundante dotación de recursos naturales:
  - un tercio de la **superficie cultivable** y de las **reservas de agua dulce**
  - el 31% de producción de **biocombustibles** y el 13% de la de **petróleo**
  - el 47% de la producción de **cobre**, el 28% de la de **molibdeno** y el 23% de la de **zinc**
  - el 48% de la producción de **soja**, el 31% de la de **carne**, el 23% de la de **leche** y el 16% de la de **maíz**
  - el 20% de la superficie de **bosques naturales** y alta **biodiversidad**

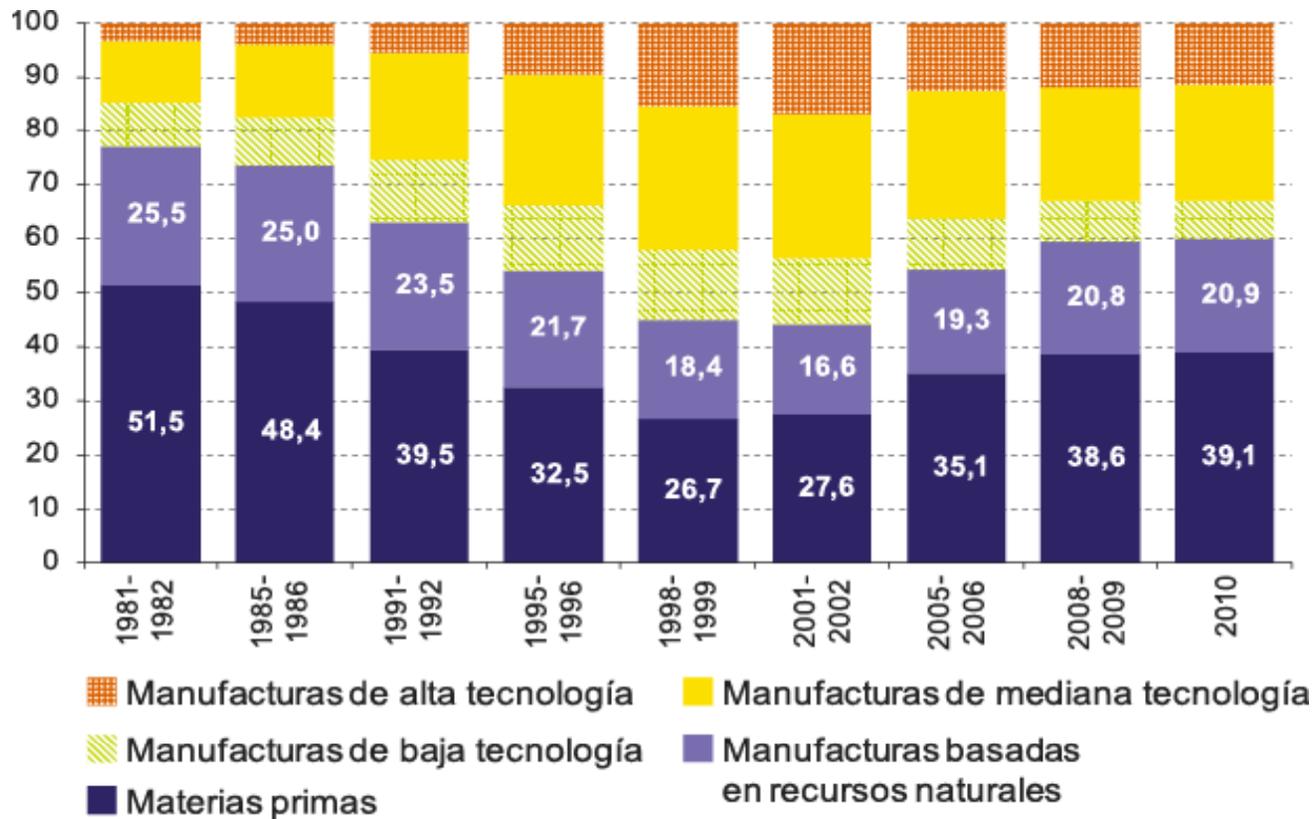
## Debilidades

- Estructura productiva/exportadora basada en ventajas comparativas estáticas (asociadas a RN)
- Rezagos en innovación, ciencia y tecnología
- Baja inversión en infraestructura
- Alta informalidad en el mercado de trabajo
- Falta de mecanismos para una mejor apropiación de ganancias de productividad de los RN



# La estructura productiva se mantiene bloqueada en una trayectoria tecnológicamente menos dinámica

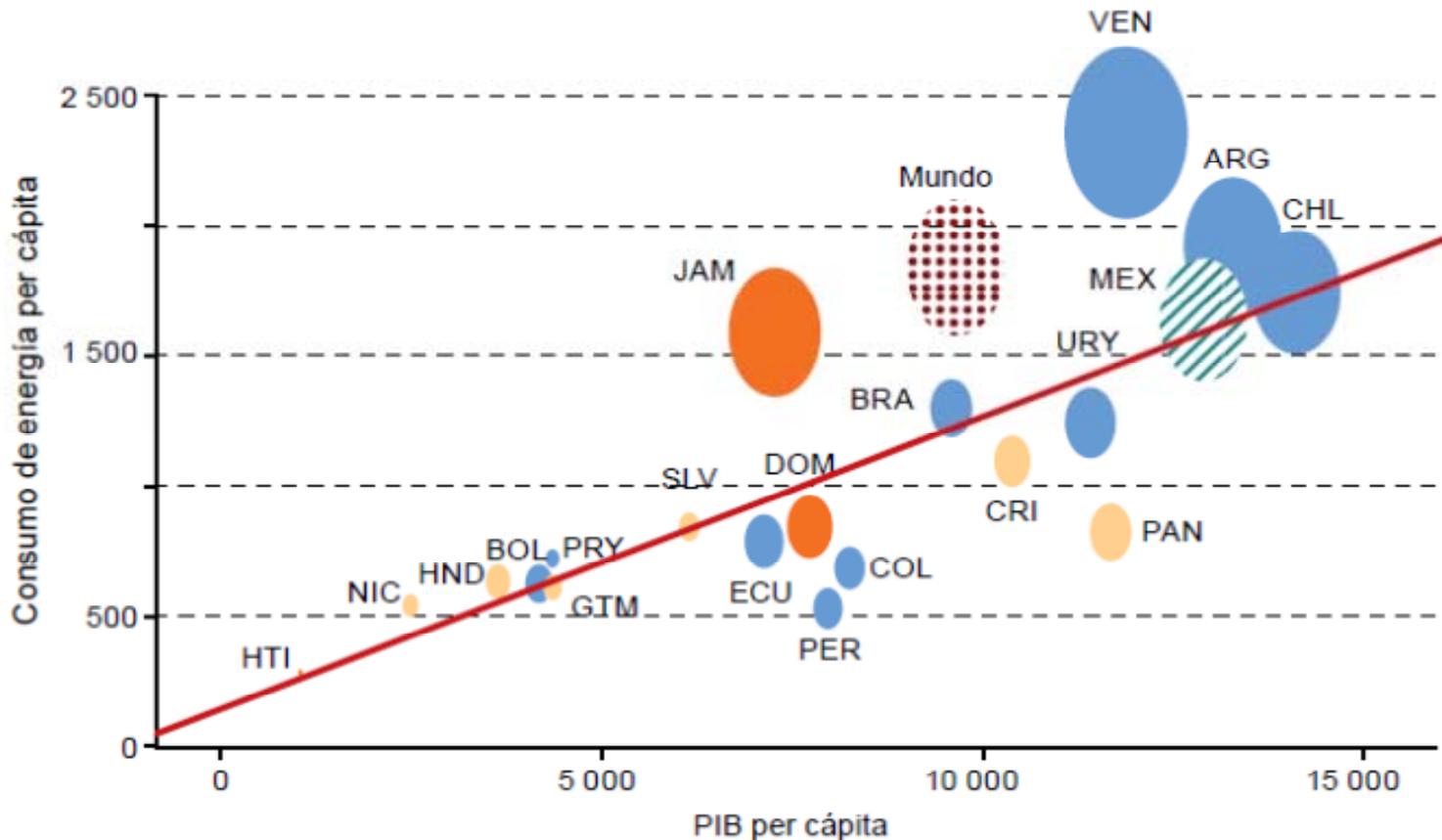
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2010<sup>a</sup>  
(En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

# El estilo de desarrollo vigente tiene fuerte correlación entre crecimiento, consumo de energía y emisiones contaminantes

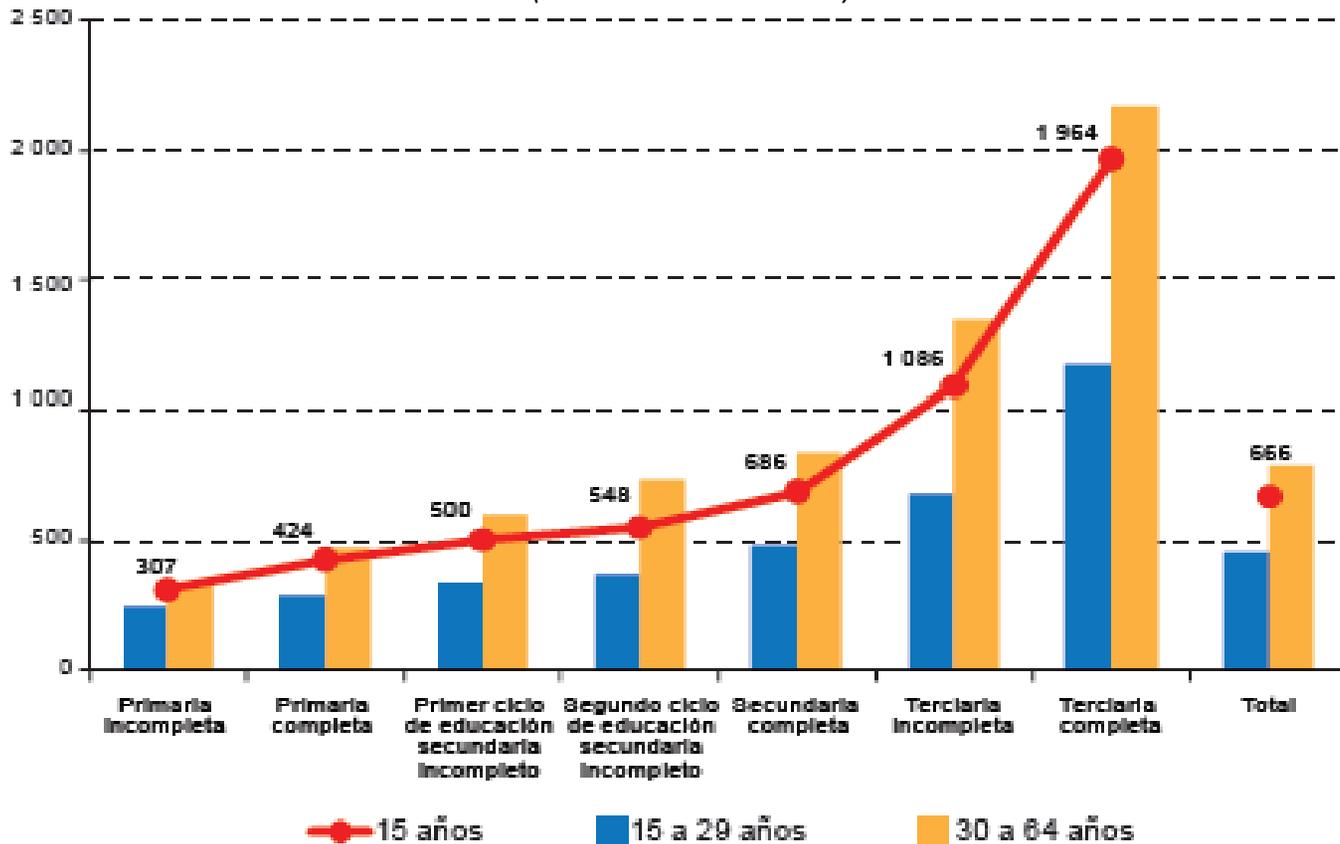
**AMÉRICA LATINA: PIB PER CÁPITA Y CONSUMO DE ENERGÍA PER CÁPITA, 2008 <sup>a</sup>**  
 (En kilogramos equivalentes de petróleo y dólares de 2005 en paridad del poder adquisitivo)





# La falta de educación reproduce y perpetúa las desigualdades sociales y la pobreza

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INGRESOS LABORALES MENSUALES DE LA POBLACIÓN OCUPADA, POR GRUPOS DE EDAD Y NIVEL DE ESCOLARIDAD**  
*(En dólares PPA de 2000)*

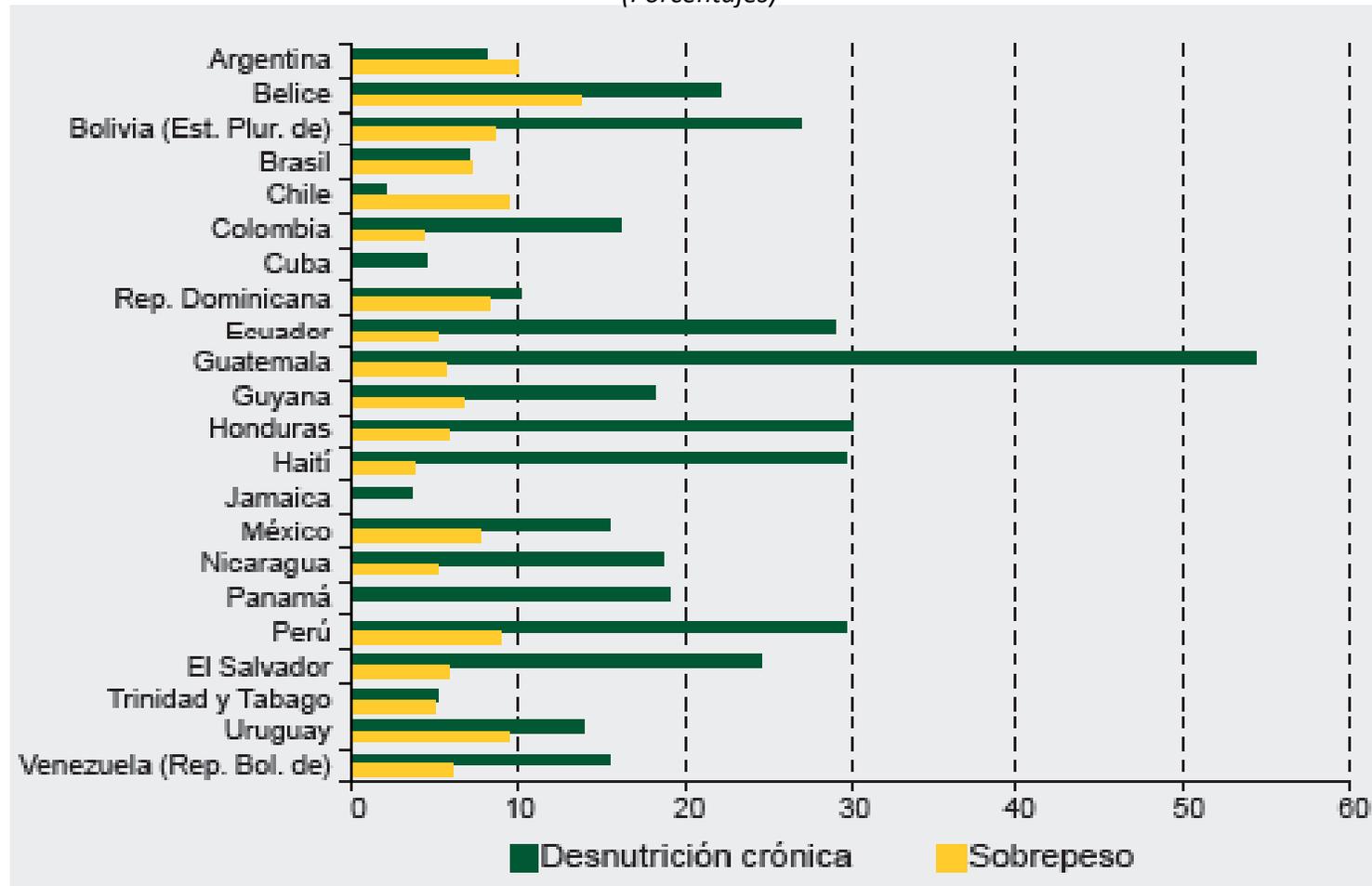


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



# Se combinan enfermedades de la pobreza y de la riqueza: convivencia de desnutrición y sobrepeso en los niños

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DESNUTRICIÓN Y SOBREPESO EN NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS, 2000-2009  
(Porcentajes)

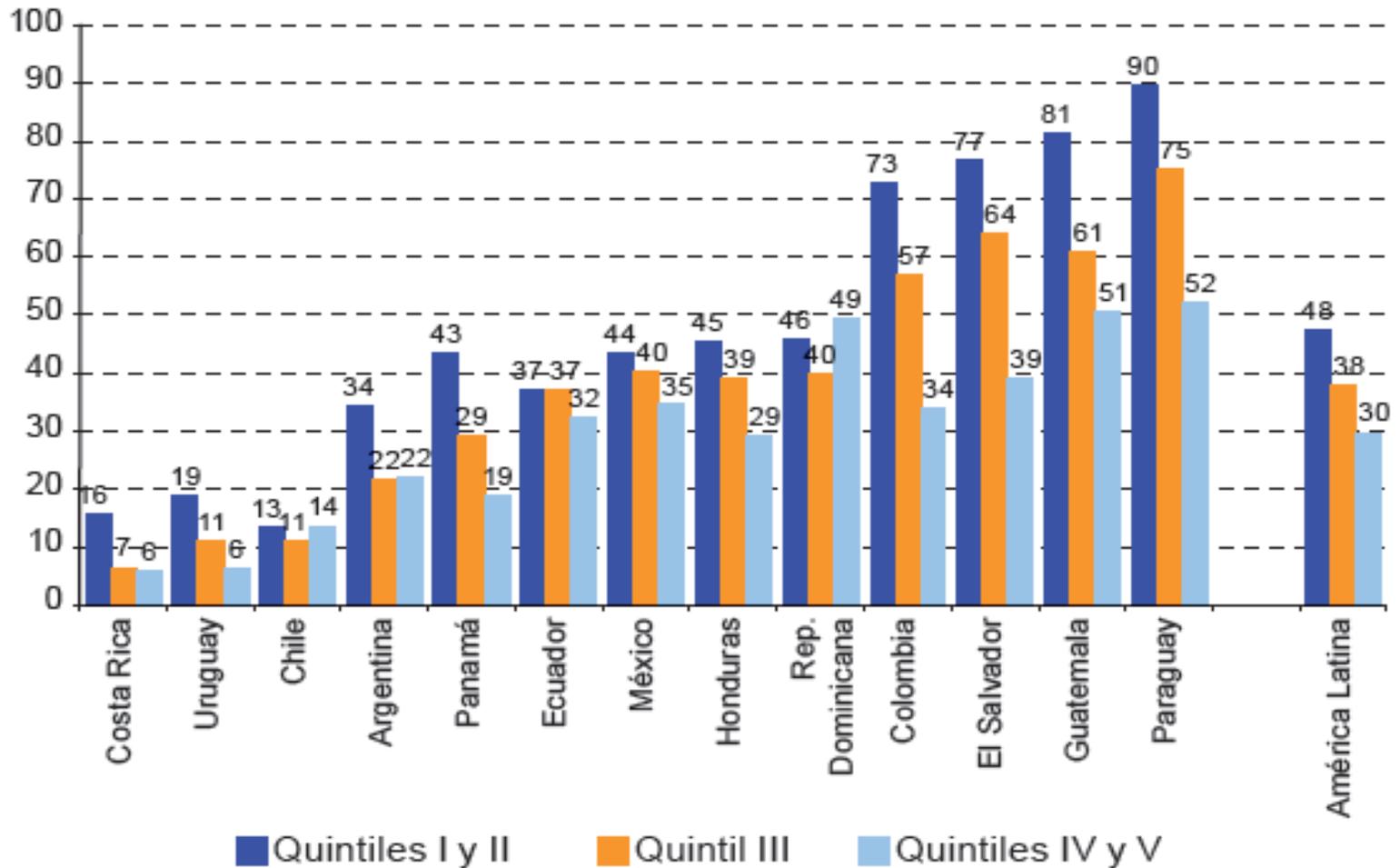




# Urgencia en el cierre de brechas en los sistemas de protección social

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): POBLACIÓN DE HOGARES QUE NO CUENTAN CON SEGURIDAD SOCIAL Y NO RECIBEN PENSIONES NI TRANSFERENCIAS PÚBLICAS ASISTENCIALES, POR QUINTILES DE INGRESO, 2009

(Porcentajes)



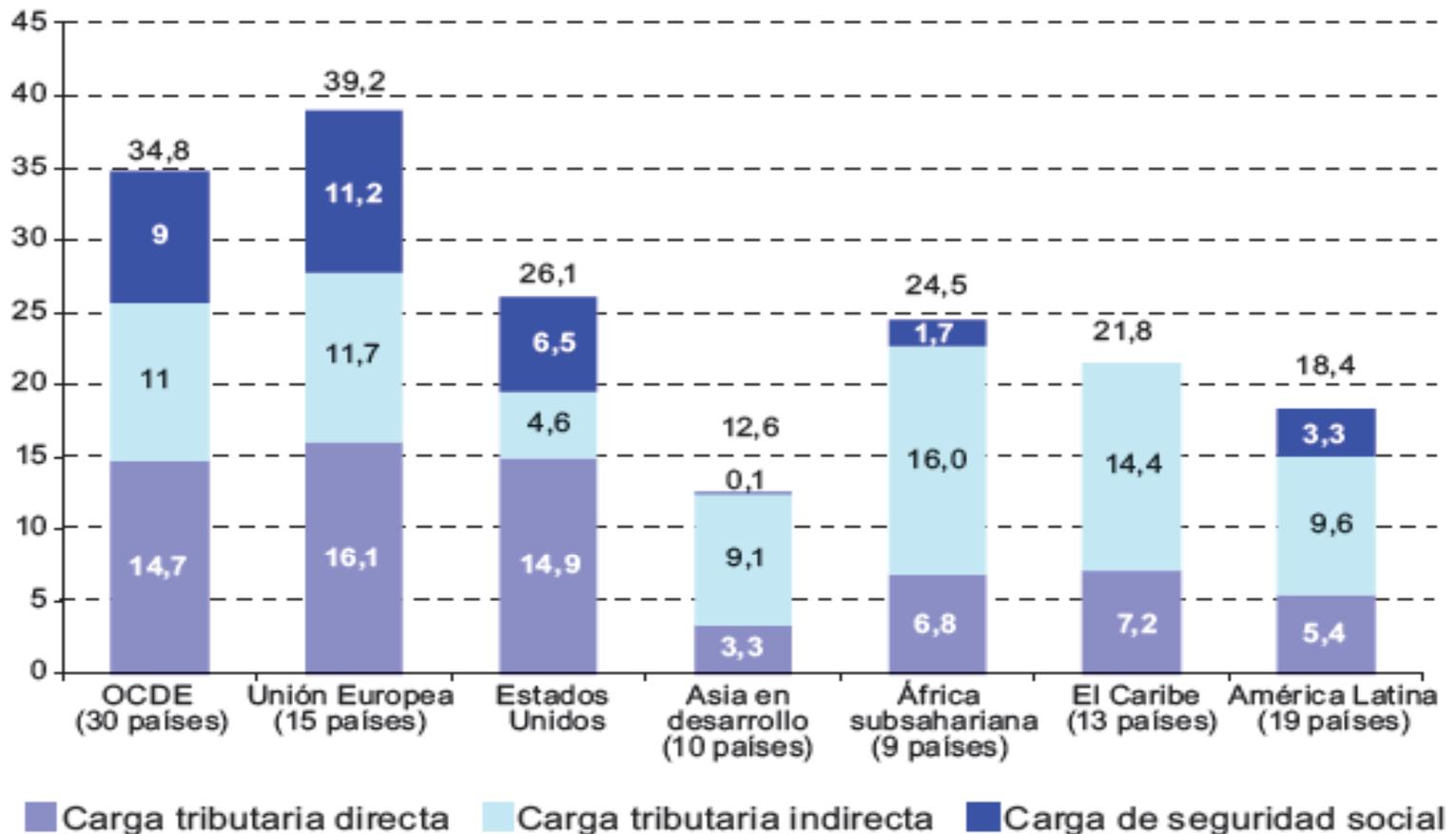


# Mecanismos de implementación



# Cerrar estas brechas requiere un pacto fiscal que eleve la recaudación y promueva la progresividad de la estructura tributaria

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL Y LA ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, VARIOS AÑOS ENTRE 2002 Y 2010 <sup>a</sup>  
(En porcentajes del PIB)



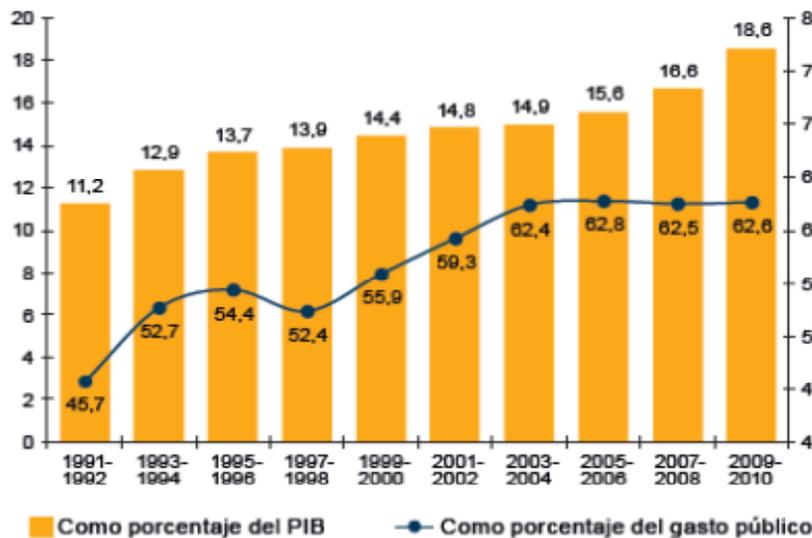
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Fondo Monetario Internacional (FMI). <sup>a</sup> En el promedio de América Latina la cobertura corresponde al gobierno central, excepto en la Argentina, el Brasil, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Costa Rica, casos en que corresponde al gobierno general.



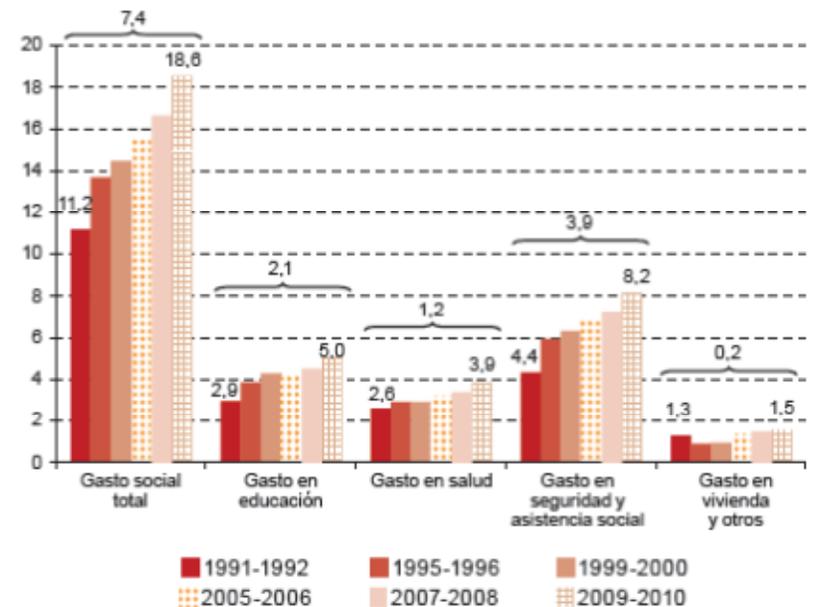
# Consolidar políticas sociales vía gasto público

- El **gasto público** alcanzó el 29,7% del PIB y se ha vuelto más progresivo y menos procíclico
- El **gasto social** también creció como porcentaje del PIB (18,6%) y del gasto público total (62,6%)

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, Y PARTICIPACIÓN DE ESTE EN EL GASTO TOTAL, 1991-1992 A 2009-2010



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL POR SECTORES, 1991-1992 A 2009-2010

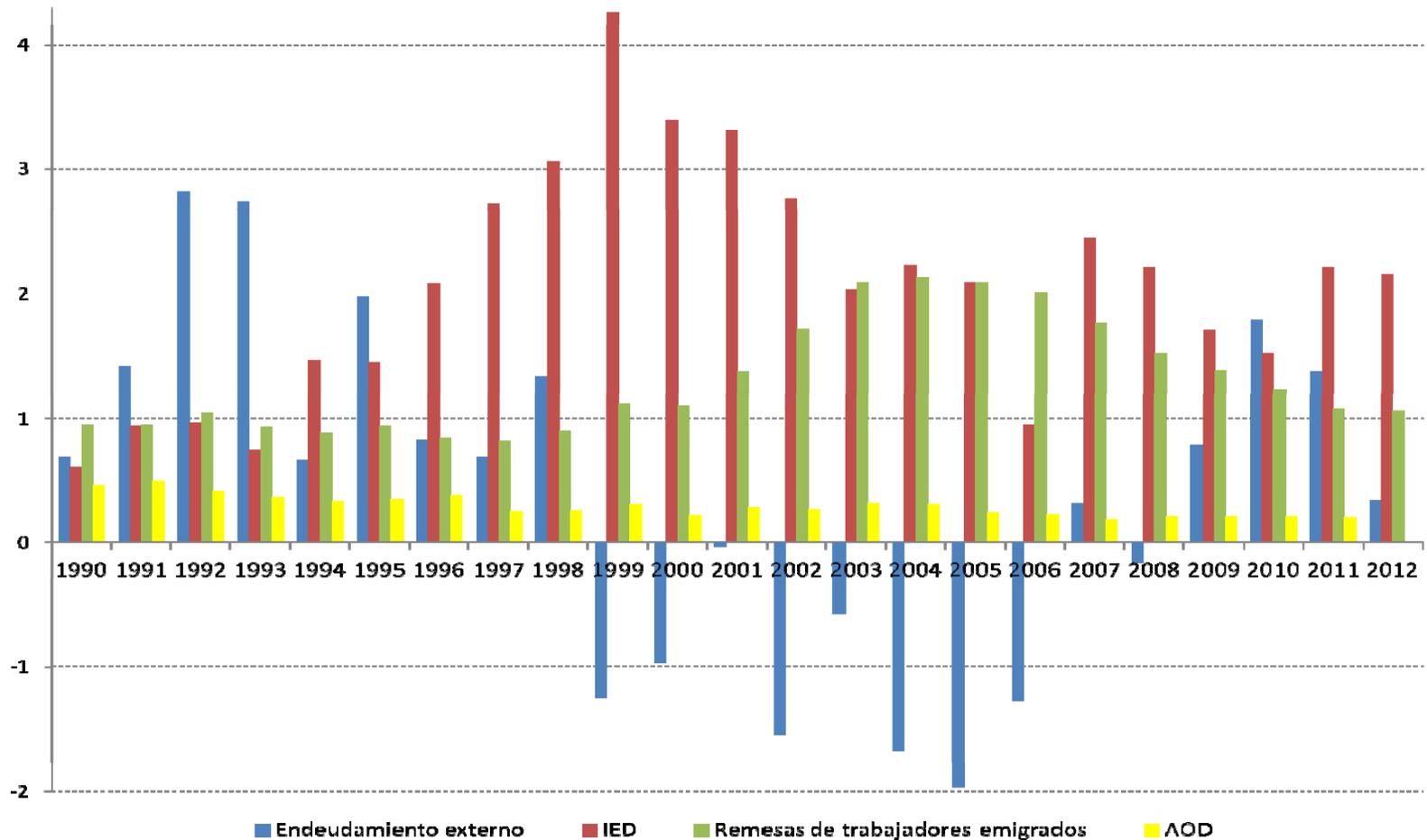


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Social de América Latina, 2012* (LC/G.2557-P), Santiago de Chile, 2012.



# El reto pendiente: financiamiento para el desarrollo sostenible

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRINCIPALES FLUJOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO, 1990-2012  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos oficiales de los países, del Fondo Monetario Internacional y de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.



# Dos mecanismos innovadores de financiamiento están sobre la mesa

## Impuestos globales

- **Impuesto a las transacciones financieras**
  - En transacciones y operaciones internacionales
  - De entre 0,01% y 0,1%
  - Potencial cobro sería de 0,5% y 2,4% del PIB global aplicado en países desarrollados
- **Impuestos ambientales**
  - Transporte aéreo
  - A los combustible fósiles
  - Estos podrían recaudar entre 60 000 y 130 000 millones de dólares al año

## Fondos globales

- Servicios financieros internacionales
  - Mecanismo para securitizar los futuros flujos de AOD que puede movilizar hasta 500 000 millones de dólares en AOD adicional
- **Derechos especiales de giro**
- Instrumentos para financiar la provisión de bienes públicos globales: ambientales, en salud y educación y ayuda humanitaria
- Donaciones, préstamos y financiamiento de capital por 7 000 millones de dólares podrían ser transferidos anualmente a los países en desarrollo



# Una lectura regional de la agenda post-2015

4. El umbral mínimo de bienestar se ha elevado: políticas de Estado con vocación universalista : avance civilizatorio
5. La política y las instituciones importan: regulación, fiscalidad, financiamiento y gobernanza de los recursos naturales que den las señales adecuadas al sector privado como corresponsable del desarrollo que buscamos
6. Necesitamos medir mejor: PIB+, cuentas nacionales que reflejen costos reales de la producción
7. La gobernanza mundial para el desarrollo sostenible debe construirse: espacios efectivos de decisión con participación social
  - El comercio justo, la transferencia de tecnología y una reforma financiera internacional
  - Nuevos mecanismos de financiamiento,
8. Construir densidad regional y fomentar la cooperación sur-sur fortalecer los instrumentos de participación social.

***La igualdad es el horizonte, el cambio estructural es el camino y la política el instrumento***





# EL PAPEL CRÍTICO DEL ESPACIO REGIONAL

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales, en una comunidad internacional heterogénea
- Defensa de los actores más débiles
- Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales
- Con interdependencia, la autonomía se desplaza hacia la esfera subregional y regional
- Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales
- Procesos de integración más profundos...  
...pero ello requiere superar las tendencias desintegradoras del orden global



# Nueva ecuación: Estado-mercado-sociedad

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no como lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e intergeneracional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia frente a la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
- **Políticas de Estado**, no solamente de gobierno o administración, por la vía de las instituciones



**Alicia Bárcena**  
**Secretaria Ejecutiva**

*Comisión Económica para América Latina y el Caribe*



Naciones Unidas