

El Nuevo Estilo de Desarrollo: La Agenda **2030** para el Desarrollo Sostenible



NACIONES UNIDAS



Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto

Instituto Rui Barbosa

São Paulo, 1 de diciembre de 2016

¿Por qué es insostenible el estilo de desarrollo dominante?

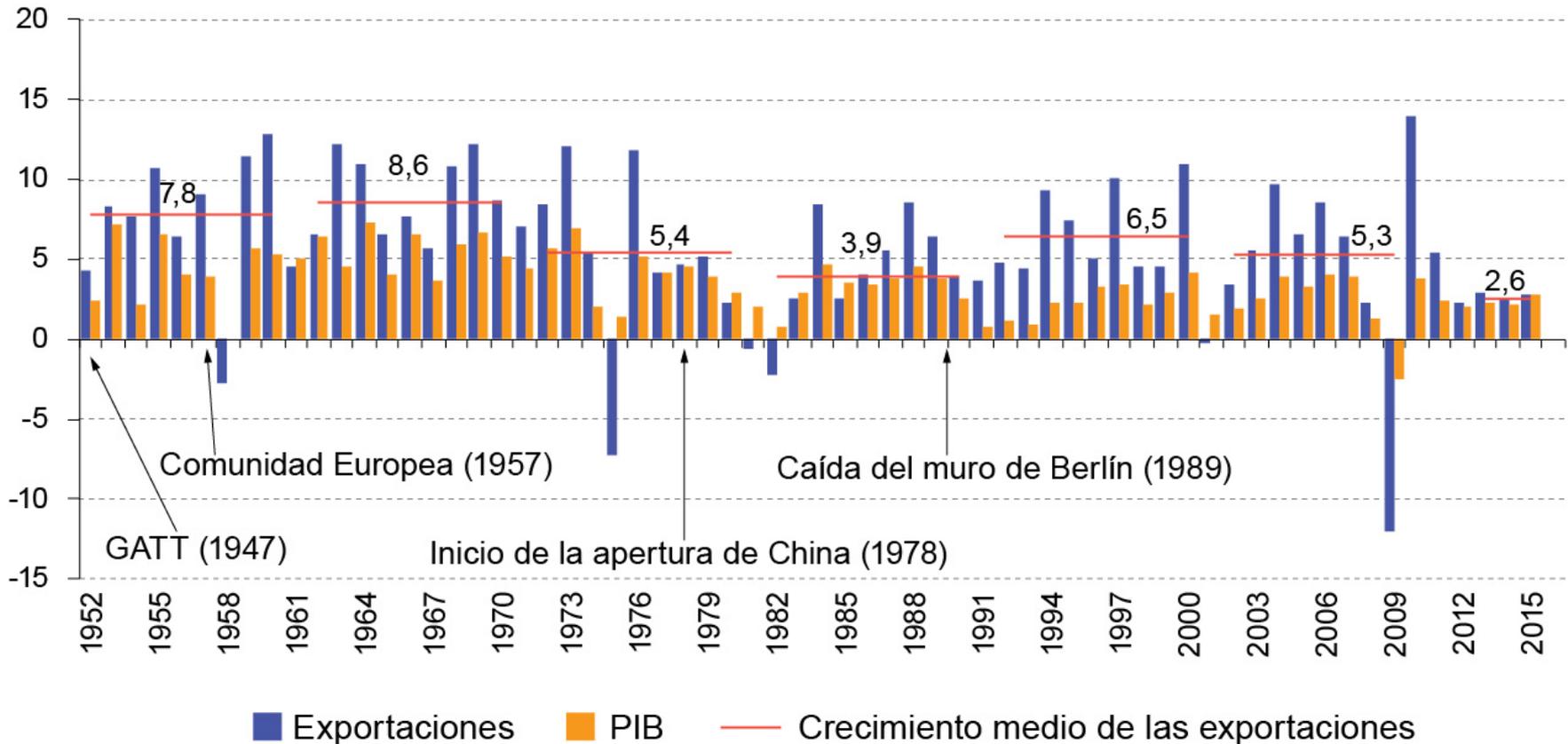
- Porque está asociado a una tasa declinante de crecimiento de la producción y del comercio (sesgo recesivo) y al desacople del sistema financiero
- Porque está vinculado a una elevada desigualdad, con graves consecuencias sociales, políticas y económicas
- Porque está provocando un deterioro ambiental en muchos casos irreversible, con consecuencias potencialmente desastrosas para el planeta



Sesgo recesivo: se reduce el crecimiento del PIB mundial y del comercio mundial

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2015

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado

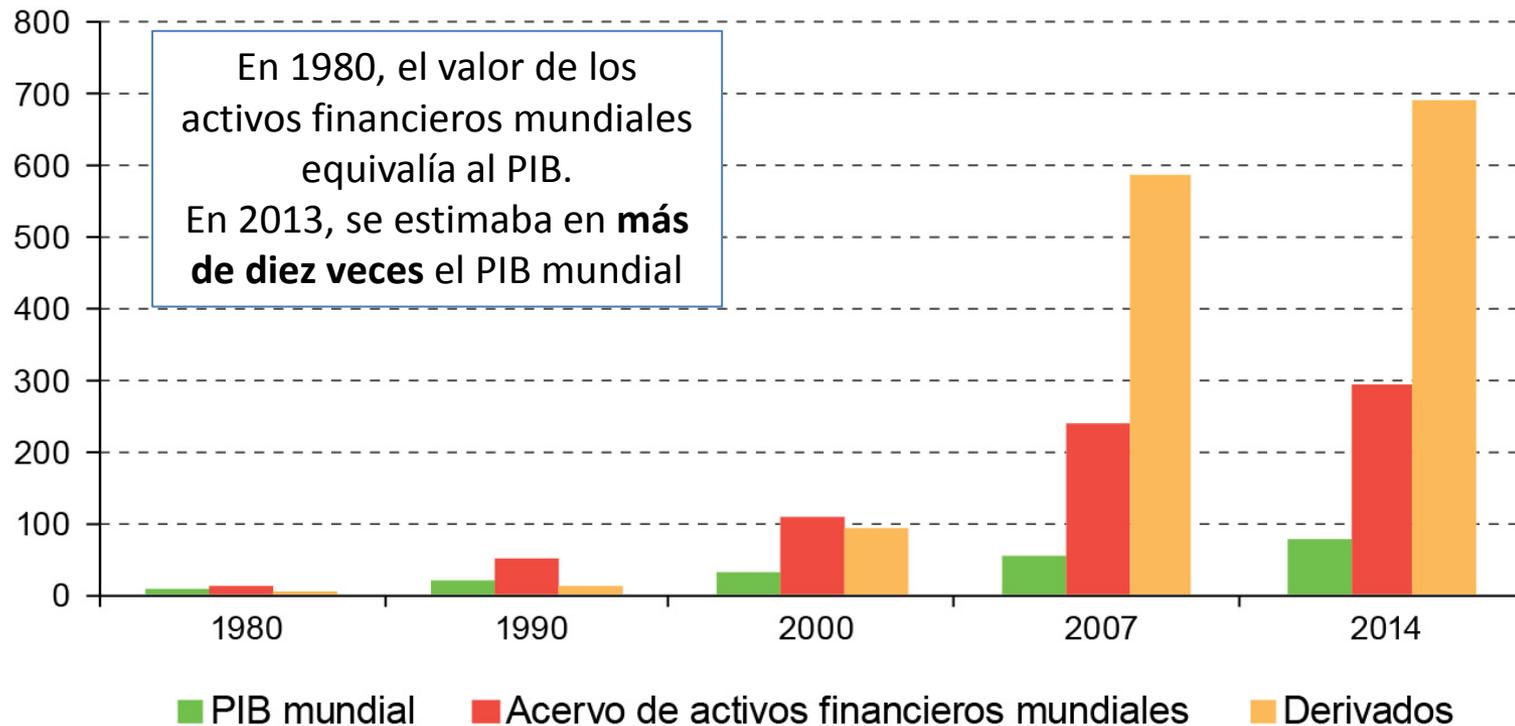


CEPAL

Sobra liquidez y falta demanda: el sector financiero se desacopla de la economía real

MUNDO: DESACOPLE ENTRE LAS FINANZAS INTERNACIONALES Y LA ECONOMÍA REAL, COMO DIFERENCIA ENTRE EL PIB NOMINAL Y LOS ACTIVOS Y DERIVADOS FINANCIEROS A NIVEL MUNDIAL, 1980-2014

(En billones de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de Pagos Internacionales (BPI) y Banco Mundial, World Development Indicators, 2015.

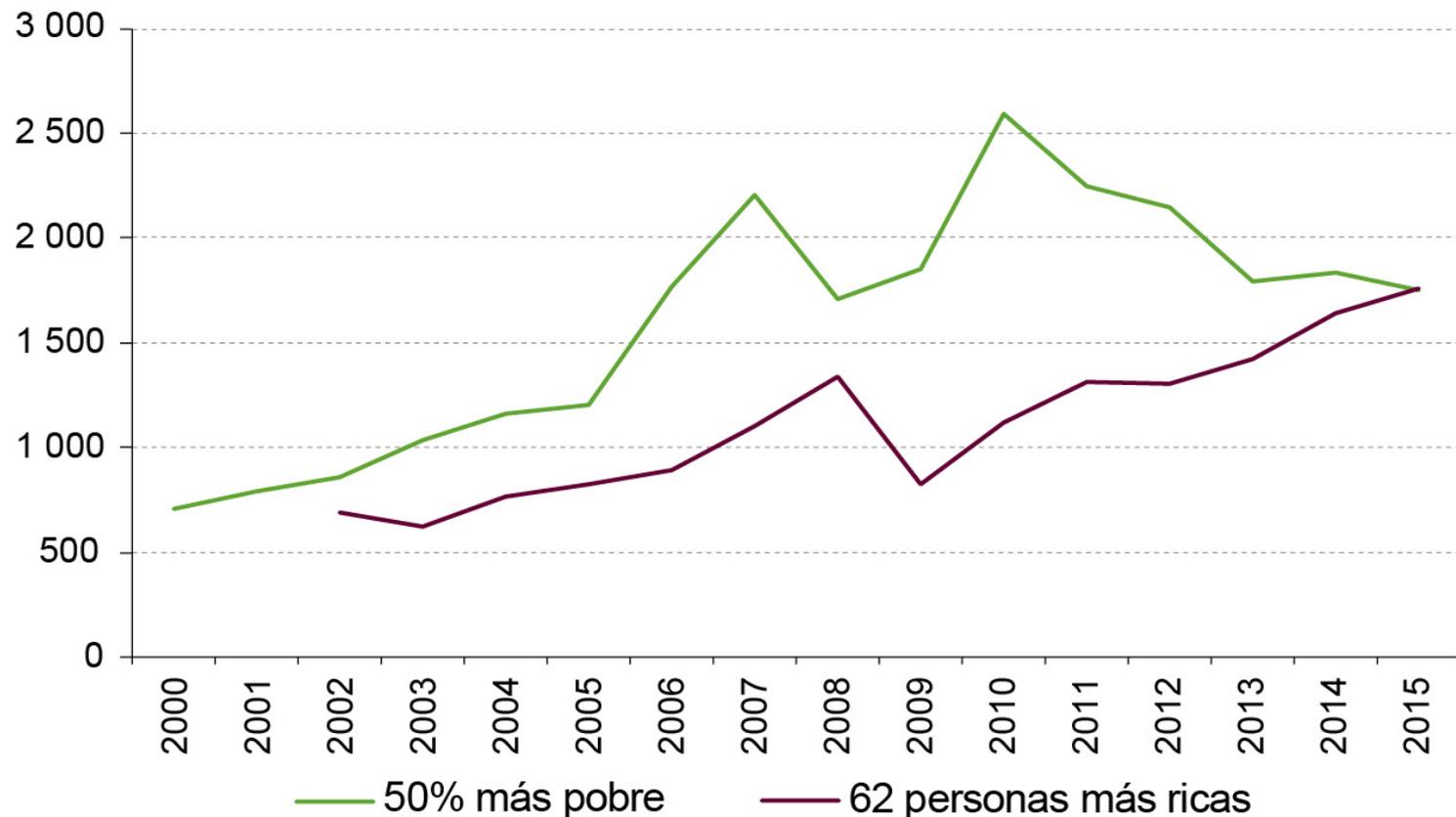


El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



Un mundo más integrado, pero más desigual

MUNDO: EVOLUCIÓN DE LA RIQUEZA DEL 50% MÁS POBRE Y DE LAS 62 PERSONAS MÁS RICAS, 2000-2015
(En miles de millones de dólares)



Fuente: OXFAM, "An Economy for the 1%", 2016 [en línea]

https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



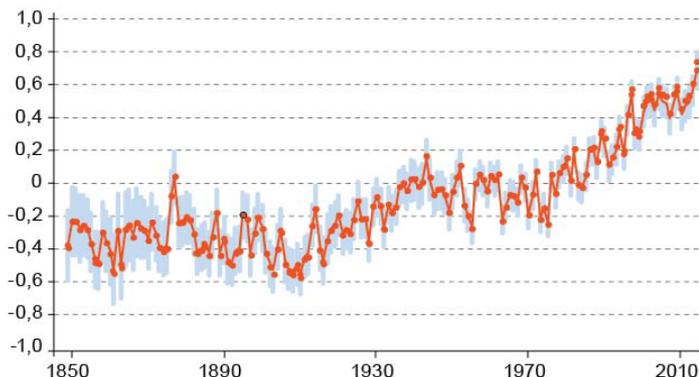
CEPAL

La mayor falla de mercado de todos los tiempos

IMPACTOS AMBIENTALES DEL PATRÓN DOMINANTE DE CRECIMIENTO

A. Anomalías en la temperatura combinada de la superficie terrestre y oceánica, 1850-2015

(En grados centígrados, diferencia de la temperatura en cada año con respecto al promedio del período 1961-1990)

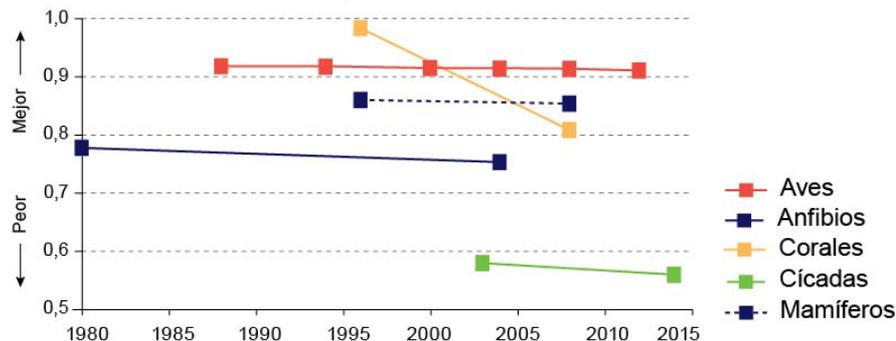


B. Extensión del hielo marino en el Ártico, en verano, 1978-2015

(En millones de kilómetros cuadrados)



C. Índice de la Lista Roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN) de supervivencia de especies amenazadas de mamíferos, aves, anfibios, corales y cícadas, 1980-2014



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco Mundial, World Development Indicators, y Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN).



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado

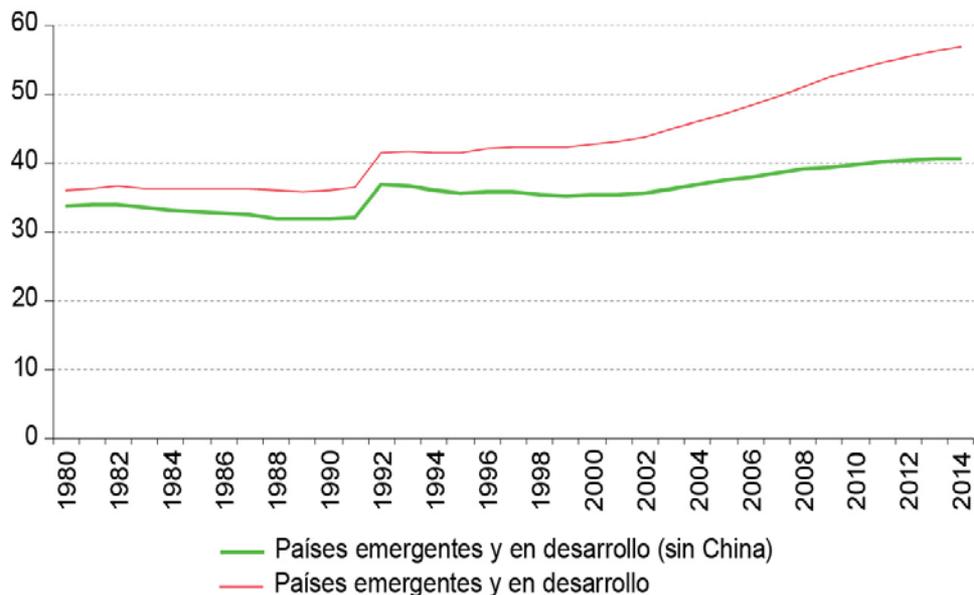


CEPAL

China redefine espacios y estrategias en la economía internacional

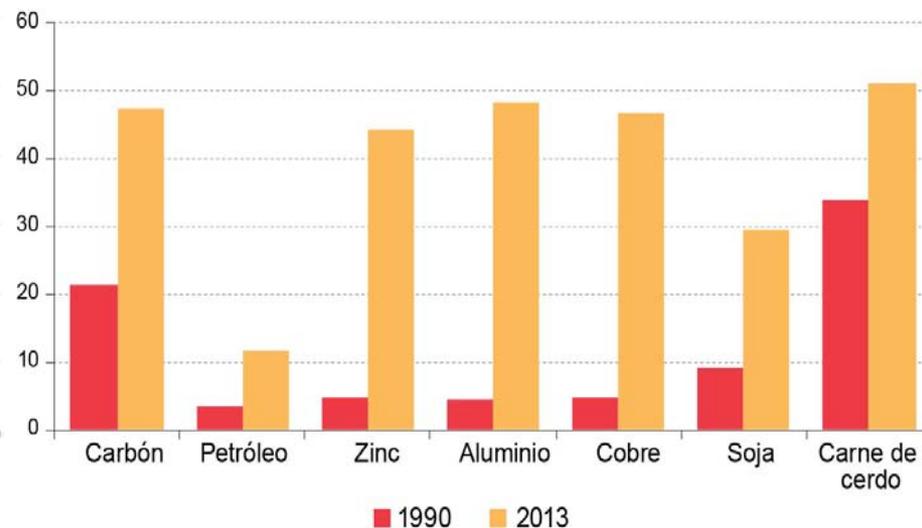
**PAÍSES EMERGENTES Y EN DESARROLLO:
PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO MUNDIAL, 1980-2014**

(En porcentajes)



CHINA: PARTICIPACIÓN EN EL CONSUMO MUNDIAL DE PRODUCTOS SELECCIONADOS, 1990 Y 2013

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Fondo Monetario Internacional (FMI), *Perspectivas de la economía mundial*, base de datos, abril de 2015.

Fuente: CEPAL, sobre la base de COMTRADE y TradeMap.

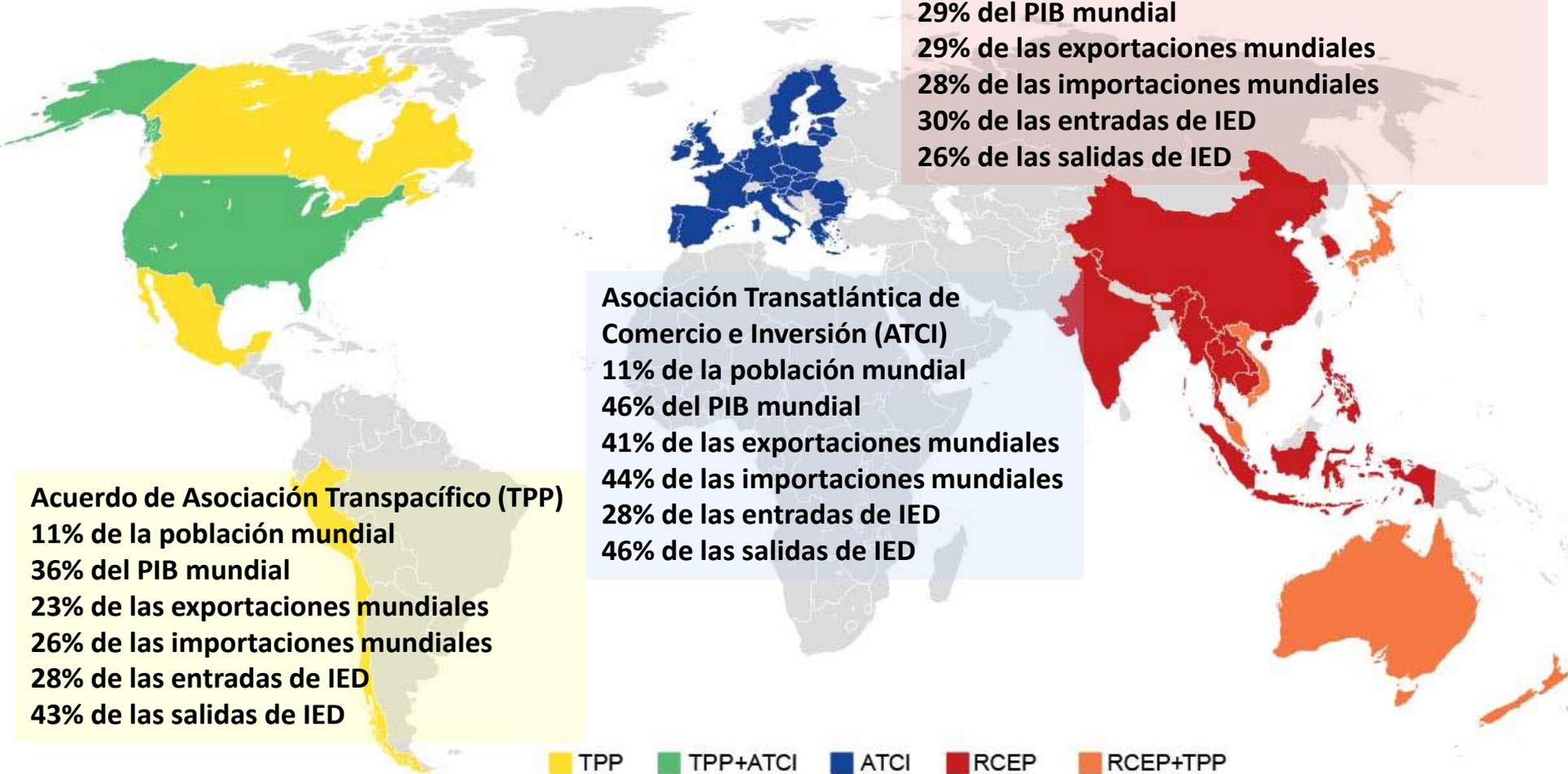


**El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**
Antonio Prado



CEPAL

Los megaacuerdos en la economía internacional



Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

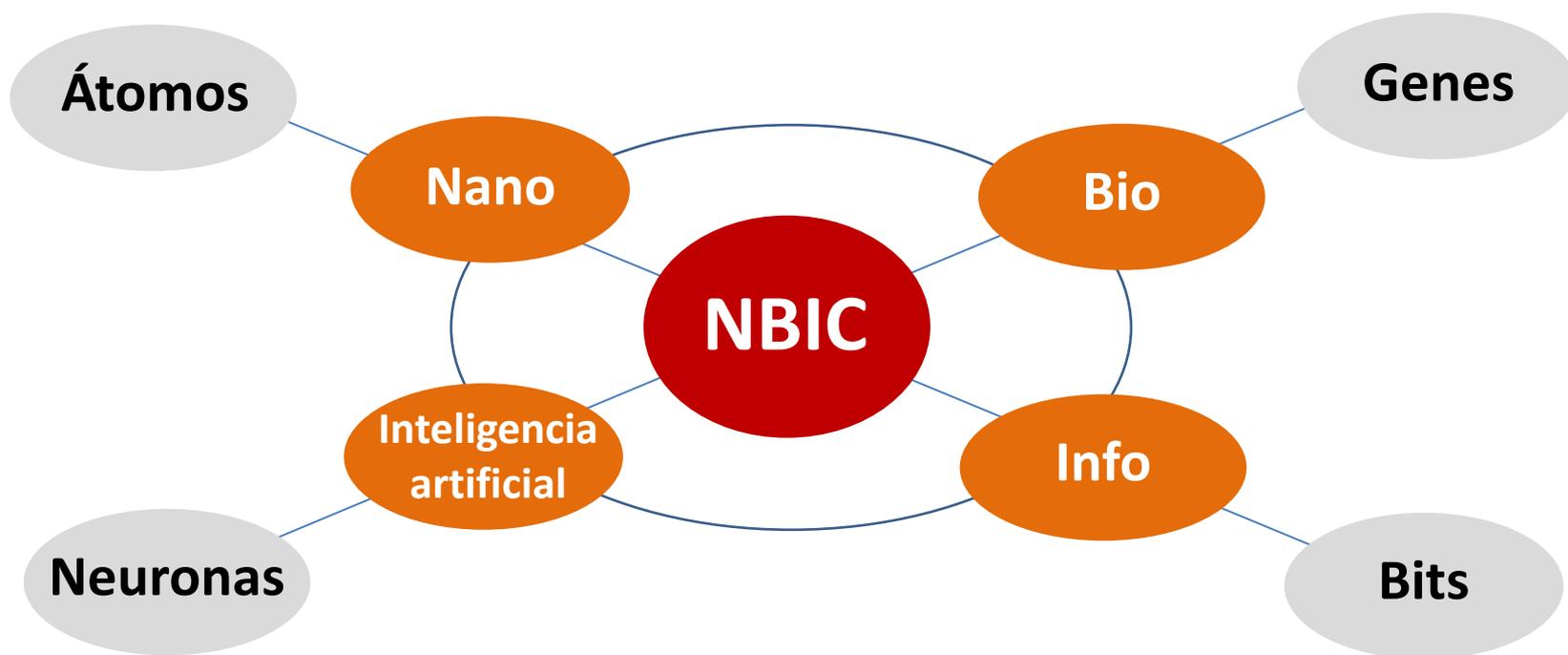


El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



CEPAL

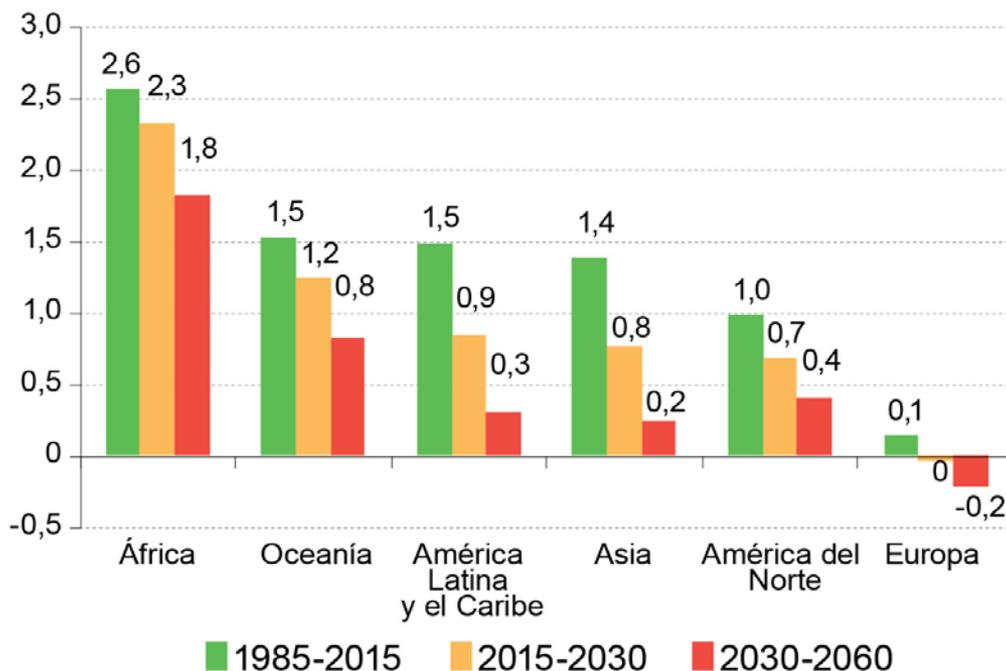
La convergencia de trayectorias acelera la revolución tecnológica



Asimetrías demográficas y flujos migratorios sin precedentes

MUNDO: TASAS DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN POR REGIONES, 1985-2015, 2015-2030, 2030-2060

(En porcentajes)



- Migrantes: 60 millones de Sur a Norte
- Población en emergencia humanitaria: 125 millones

Fuente: CEPAL, sobre la base de Naciones Unidas, "World Population Prospects: The 2015 Revision, Key Findings and Advance Tables", Working Paper, N° ESA/P/WP.241, División de Población, 2015 [en línea] <http://esa.un.org/unpd/wpp/>.



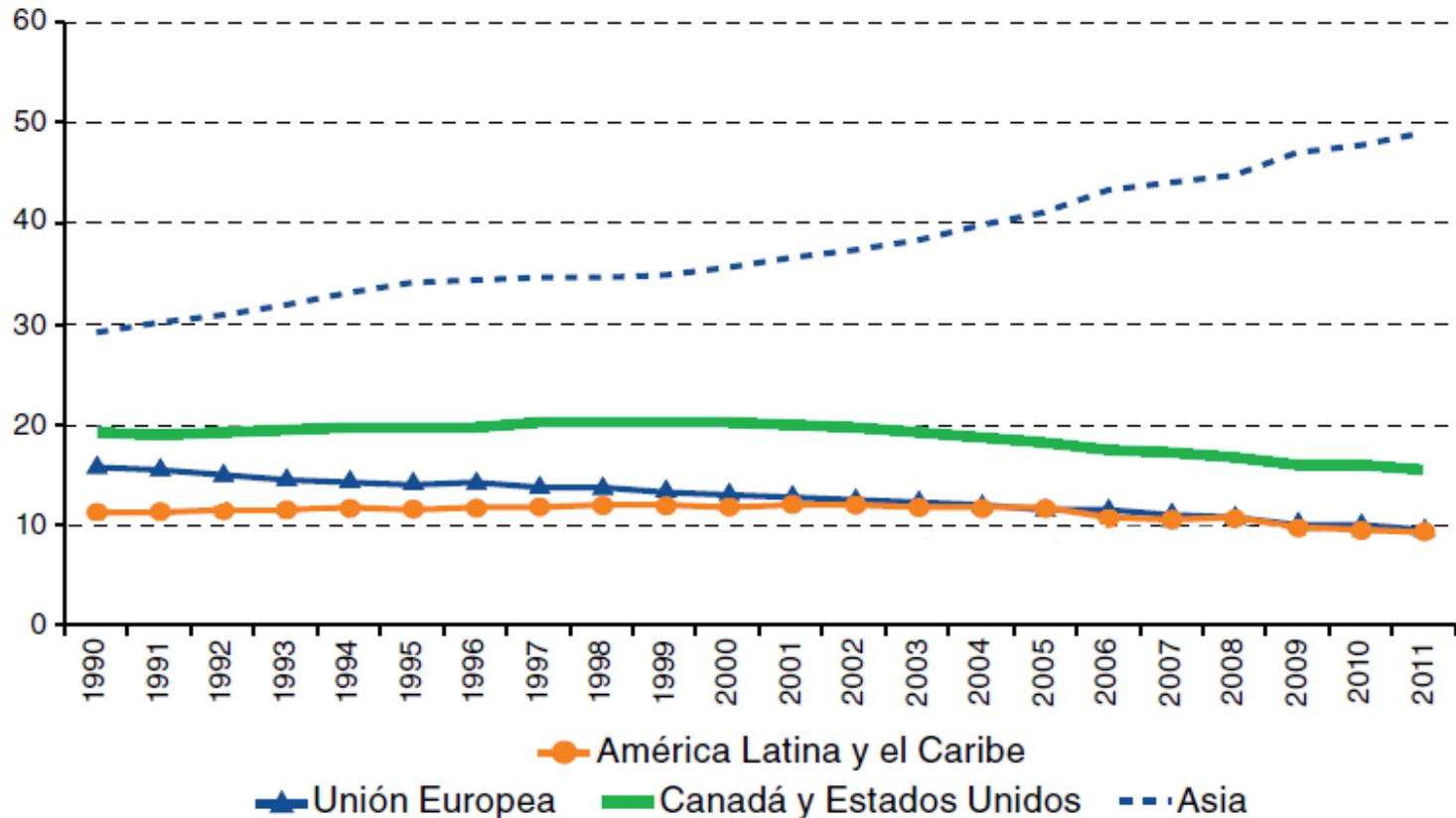
El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



CEPAL

Cambio climático: emisiones de gases de efecto invernadero cerca de 400 ppm

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS: EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO, 1990-2011
(En porcentajes del total mundial)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Instituto de Recursos Mundiales (WRI), Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2014. Washington, D.C. [en línea] <http://cait2.wri.org>.



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



CEPAL

Se aceleran los cambios tectónicos de alcance mundial

- **A. China redefine espacios y estrategias en la economía internacional.**
- **B. Los mega acuerdos crean mercados mega regionales (TPP, TTIP, RCEP).**
- **C. La nueva revolución tecnológica.**
- **D. La población crece menos y envejece pero con dividendos demográficos heterogéneos.**
- **E. Un mundo en crisis ambiental.**

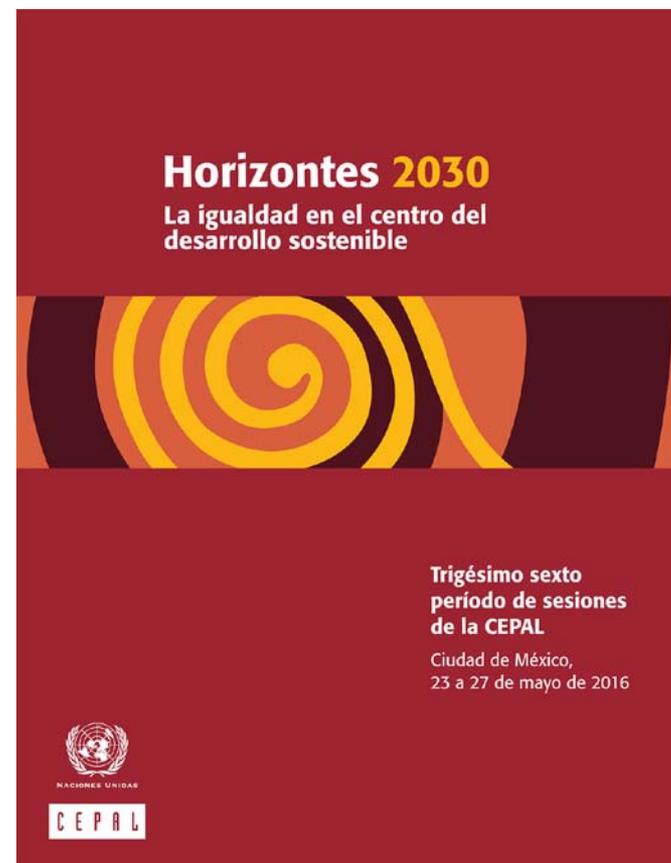


Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



169 metas - 231 indicadores



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda **2030** para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



CEPAL

Cómo debe asumir la región la Agenda 2030

La región se rezaga

- Crece menos que las regiones más dinámicas del mundo
- Desaceleración del comercio
- Poca inversión física, en capital humano e I+D
- No se reduce la vulnerabilidad externa

Persistencia de los desequilibrios estructurales

- Estructura productiva poco diversificada
- Rezago en el esfuerzo y desempeño de la innovación
- Pobreza y concentración del ingreso
- Vulnerabilidad al cambio climático

Horizontes 2030: propuestas para la región

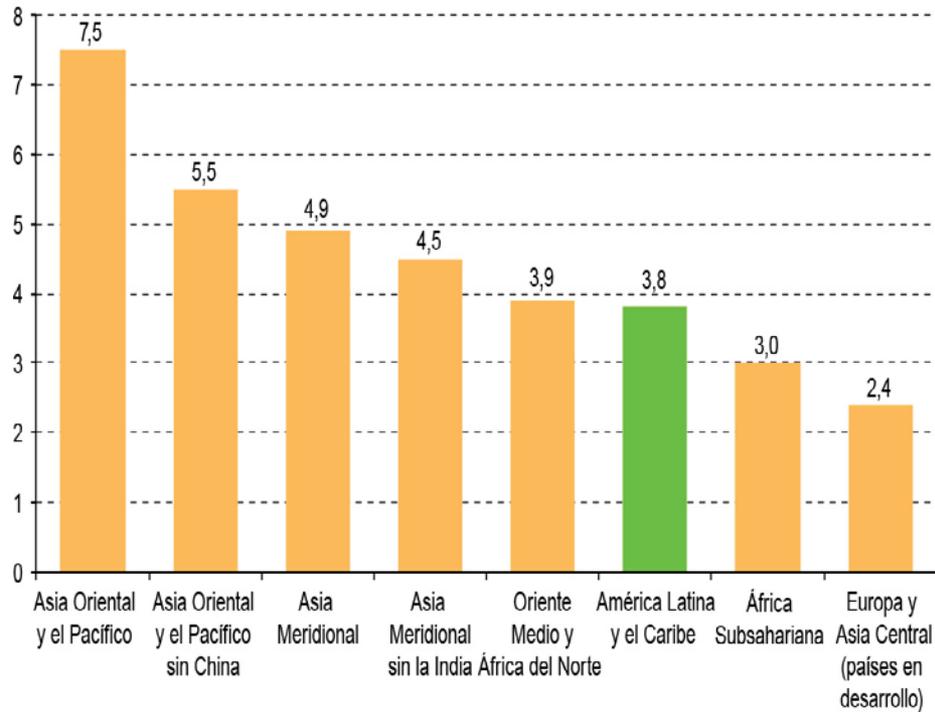
- Gobernanza para crear bienes públicos globales
- Fortalecer la acción y los acuerdos regionales
- Políticas nacionales para el cambio estructural progresivo



La región se rezaga

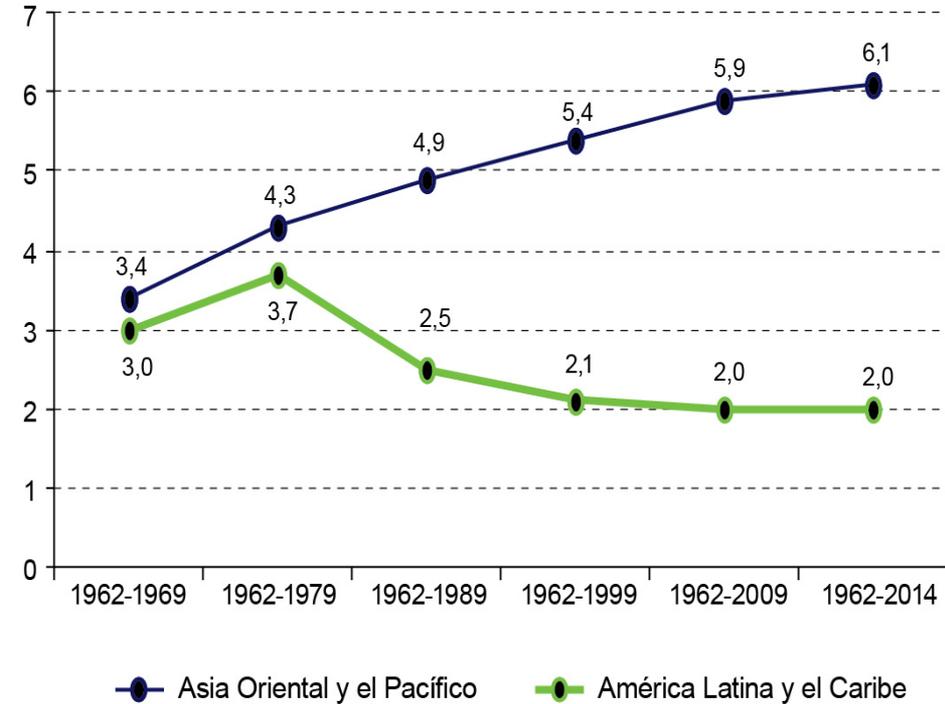
MUNDO (REGIONES SELECCIONADAS): TASAS DE CRECIMIENTO DE LARGO PLAZO DEL PIB REAL, 1960-2014

(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y ASIA ORIENTAL Y EL PACÍFICO: TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB REAL PER CÁPITA, 1962-2014

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco Mundial, World Development Indicators, 2015.



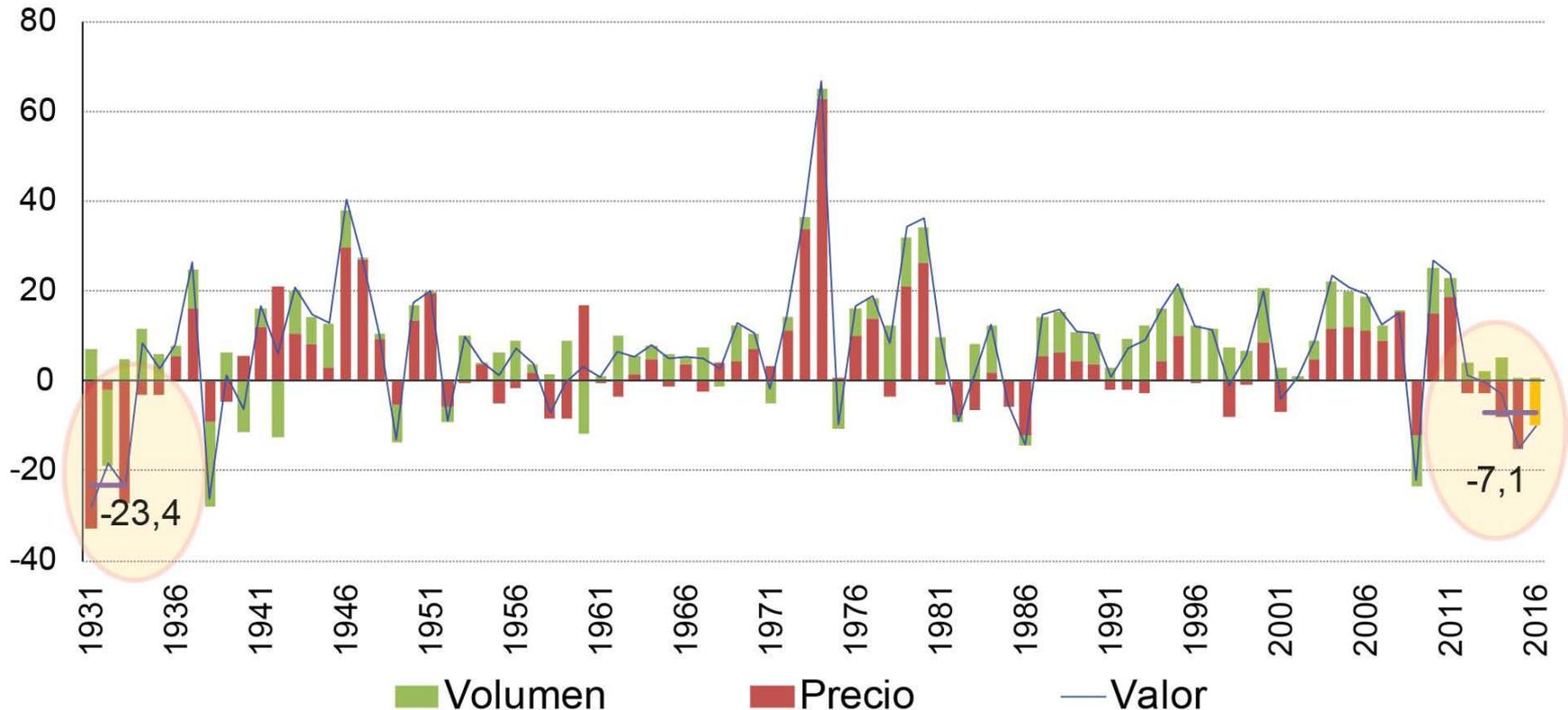
**El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**
Antonio Prado



CEPAL

Entre 2012 y 2016, la región ha registrado su peor desempeño exportador en ocho décadas

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN DE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES EN VALOR Y VOLUMEN, 1931-2016
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de CEPAL, "América Latina: relación de precios de intercambio", Cuadernos Estadísticos de la CEPAL, Nº 1, Santiago, 1976 y datos de índices regionales.



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado

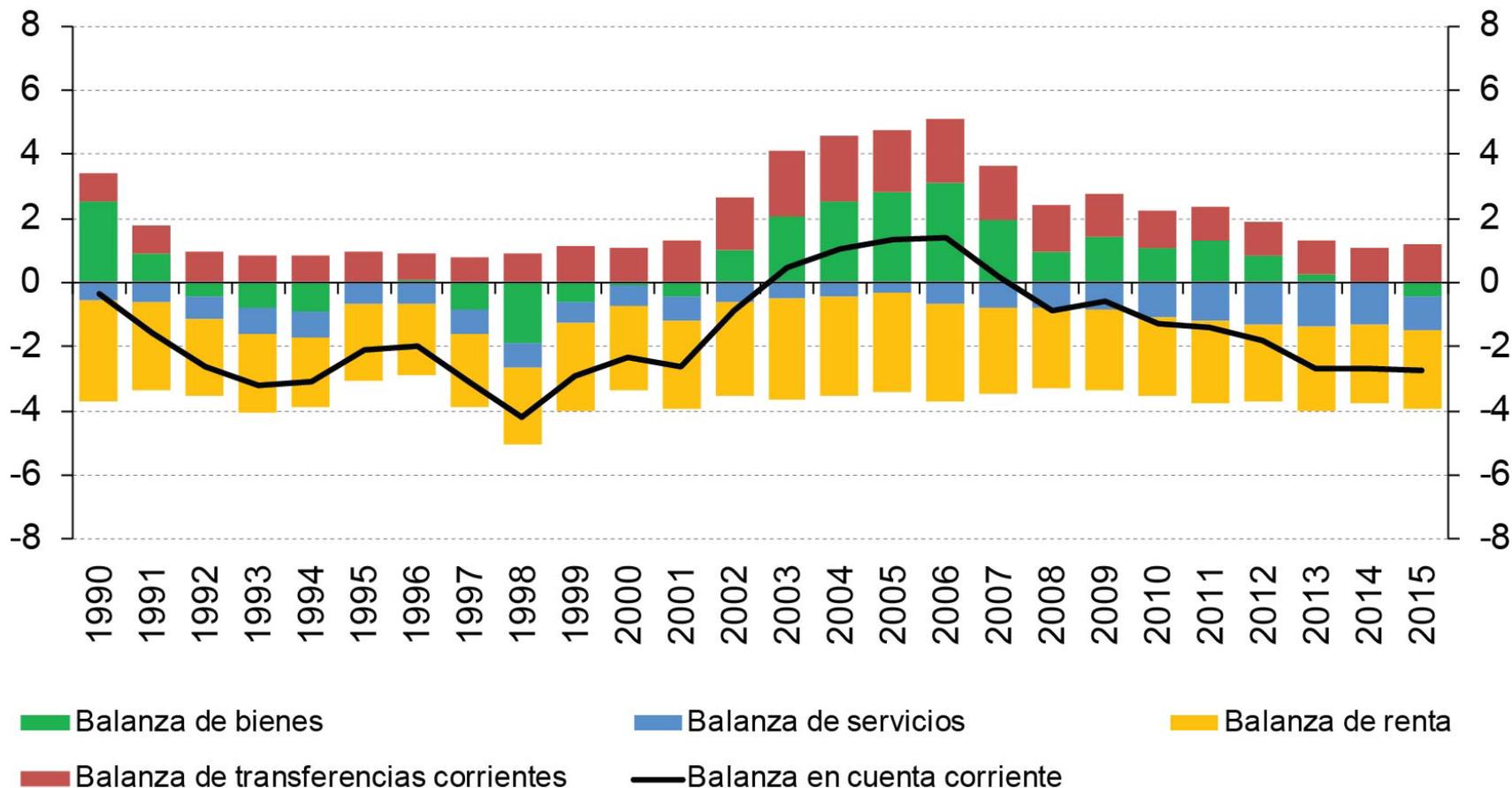


CEPAL

Vulnerabilidad externa latente

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DE LA BALANZA EN CUENTA CORRIENTE Y SUS COMPONENTES, 1990-2015

(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.



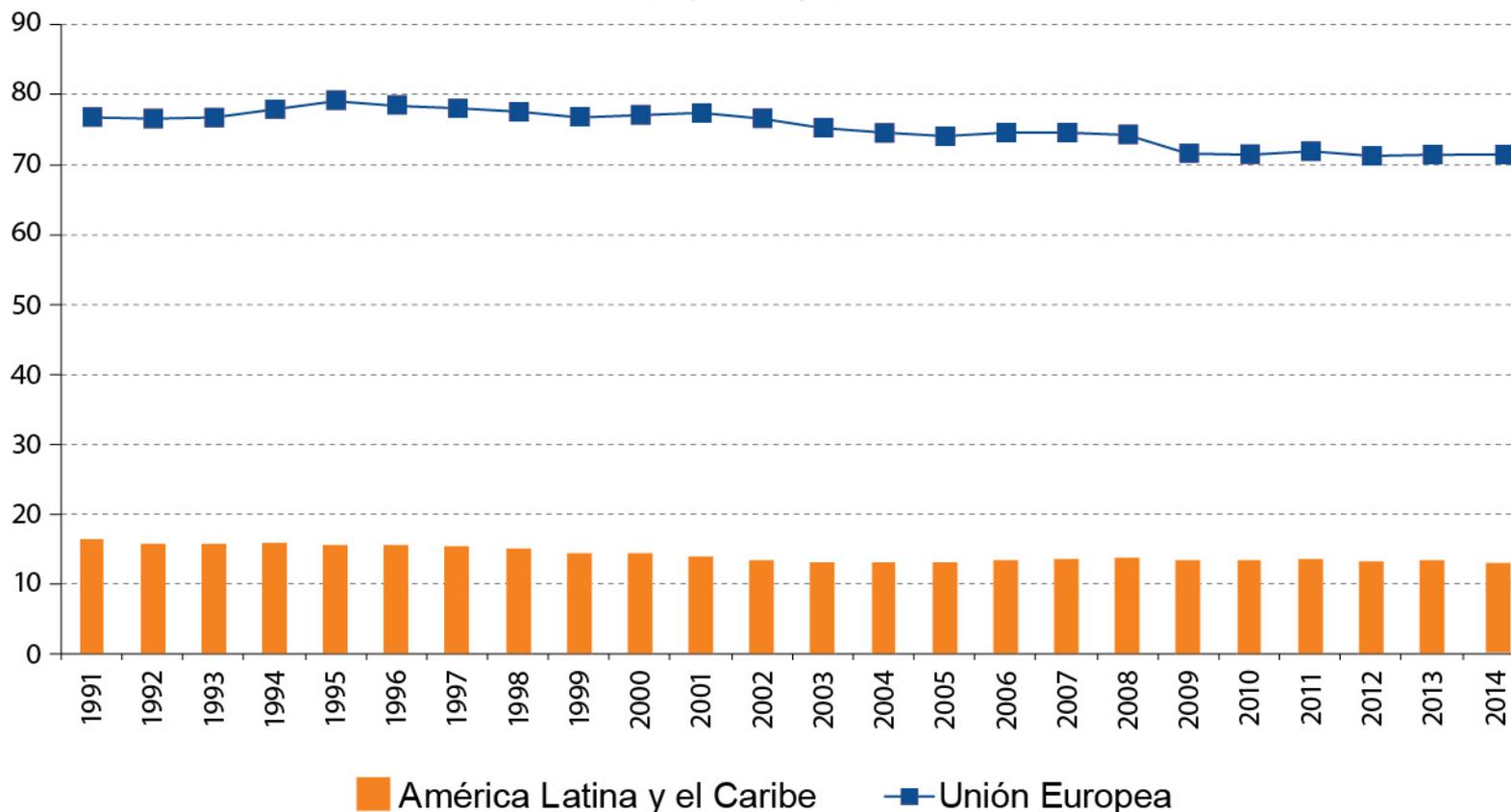
El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



CEPAL

La persistente brecha de productividad pone en peligro los logros sociales en el largo plazo

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA: PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2014
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*, 2015.



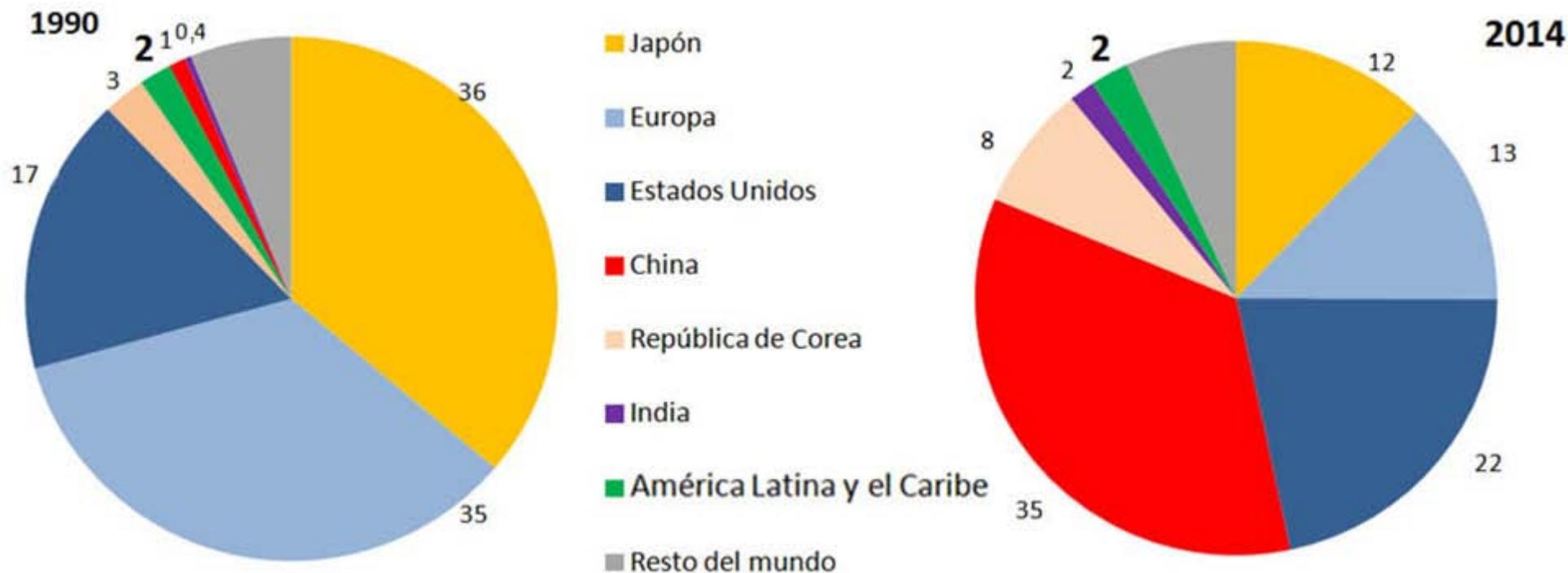
El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



CEPAL

Brechas de desempeño (patentes) como resultado del esfuerzo en I+D (en China y la República de Corea pasa del 2% al 4% del PIB)

PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES, 1990 Y 2014
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado

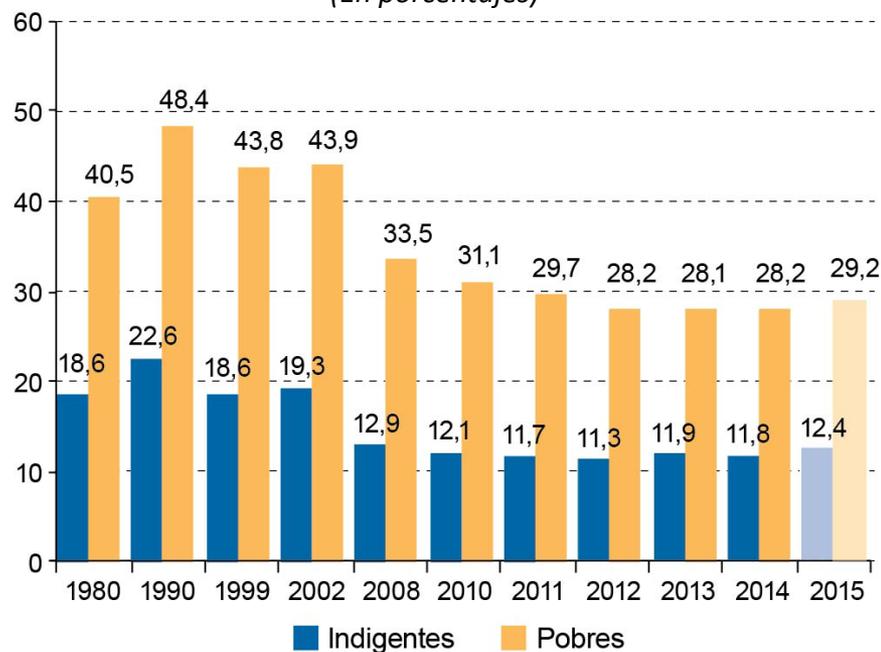


CEPAL

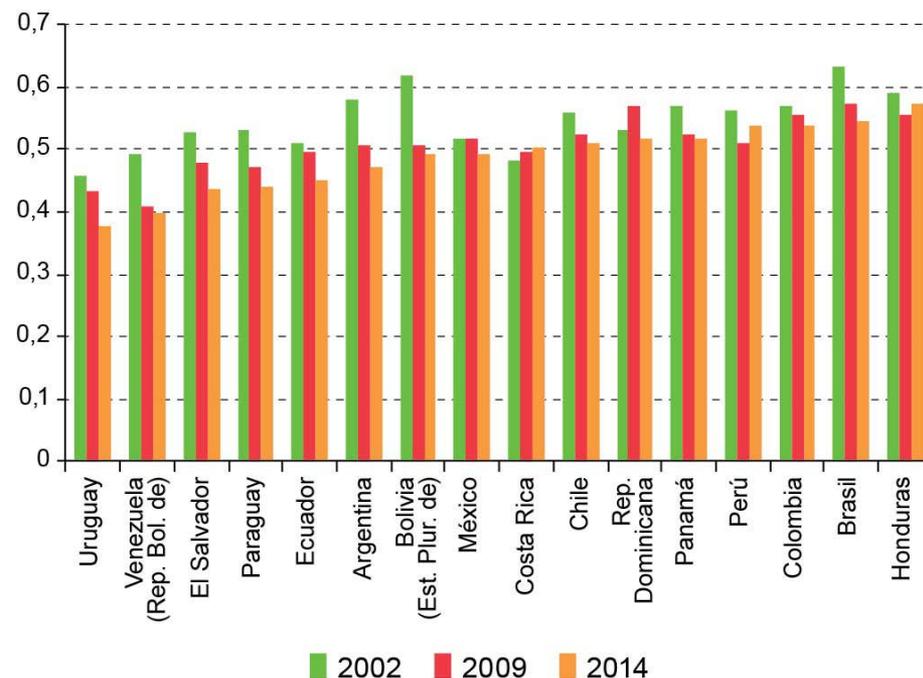
La reducción de la pobreza se estanca desde 2012

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE VIVE EN LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA, 1990-2015

(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): COEFICIENTE DE GINI, 2002, 2009 Y 2014



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



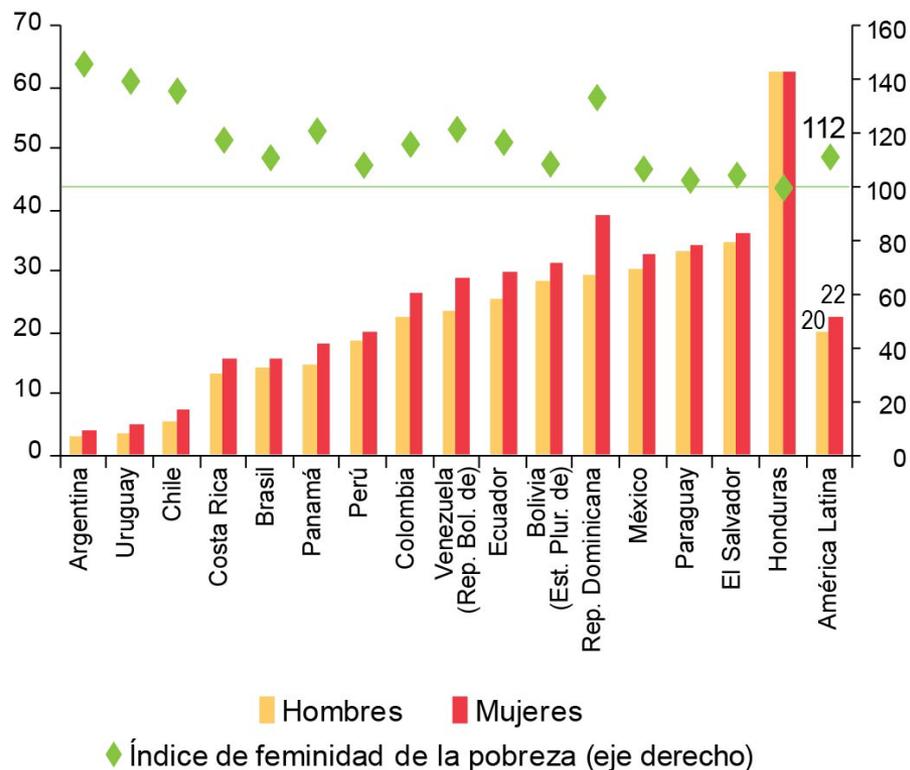
El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



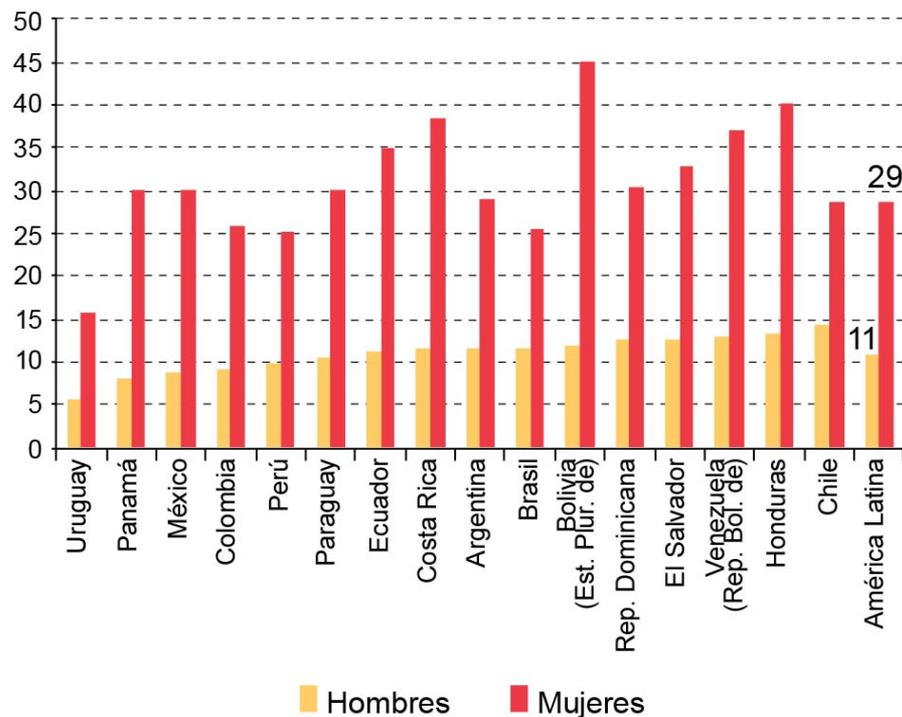
CEPAL

Reducidas diferencias en medición de pobreza entre hombres y mujeres, pero amplias brechas en el mercado laboral

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PERSONAS POBRES DE 20 A 59 AÑOS, POR SEXO E ÍNDICE DE FEMINIDAD DE LA POBREZA, ALREDEDOR DE 2013
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): PERSONAS SIN INGRESOS PROPIOS ENTRE 20 Y 59 AÑOS, POR SEXO, ALREDEDOR DE 2013
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



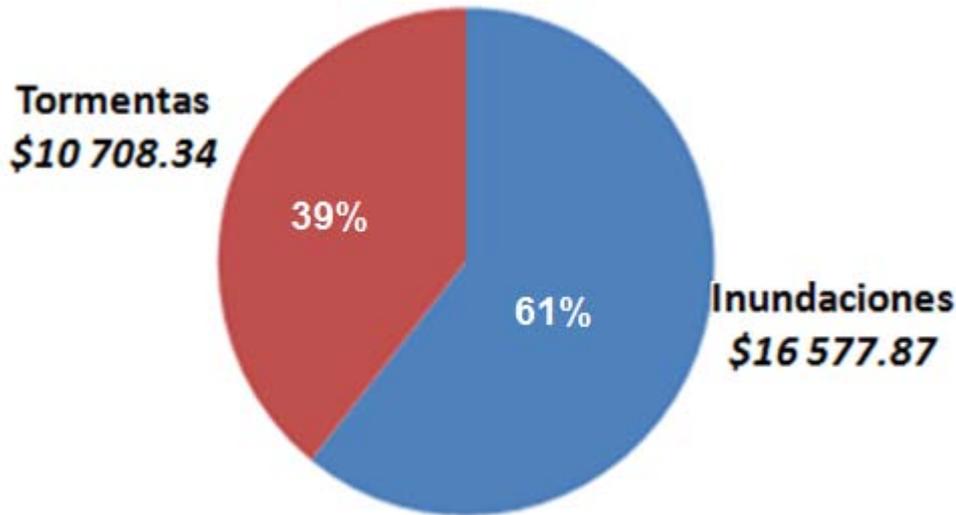
CEPAL

El Caribe: paradojas de MICs en el Caribe

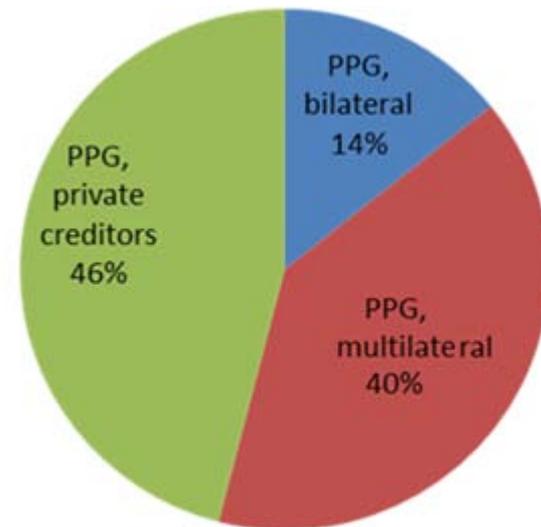
- Región MICs, excepto Haití y con 4 países de renta alta.
- 328 desastres naturales entre 1990 y 2014, 13 por año.
- Más del 50% vive a menos de 1,5 Km de la costa
- Propuesta Alivio Deuda y Fondo de resiliencia para financiar adaptación al cambio climático y su mitigación

EL CARIBE: DAÑOS ECONÓMICOS CAUSADOS POR
DESASTRES NATURALES, 2000-2014

(Millones de dólares de 2013)



EL CARIBE (7 PAÍSES): COMPOSICIÓN DE LA
DEUDA EXTERNA AGREGADA



Buen diseño, pero con grandes desafíos para su implementación

- **Gobernanza** global para cerrar asimetrías financieras y tecnológicas entre países
- **Acción colectiva para bienes públicos globales:** crecimiento estable con pleno empleo, preservando la integridad ecológica de los recursos comunes y del medio ambiente global
- **Coaliciones** para un “nuevo estilo de desarrollo”, con una renovada ecuación entre el Estado, el mercado y la sociedad
- **Instituciones y modelos** para construir capacidades
- **Mecanismos para el seguimiento:** indicadores y Gobierno o Estado abierto



Horizontes 2030

Nuevas instituciones y alianzas público-privadas

A nivel global

Gobernanza para la creación de bienes públicos globales

A nivel regional

Consolidar el aporte regional

A nivel nacional

Gran impulso ambiental

Cambio estructural progresivo sobre la base de un gran impulso ambiental

Eficiencia

schumpeteriana

Sectores intensivos en aprendizaje e innovación

Eficiencia keynesiana

Expansión de la demanda agregada y una política fiscal activa

Eficiencia ambiental

Crecimiento económico y del bienestar, con generación decreciente de CO₂



Bienes públicos globales para un crecimiento con bajas emisiones de carbono

- Impulso coordinado a la demanda agregada
- Regulación del sistema financiero internacional y control de la evasión
- Mecanismos multilaterales de transferencia de tecnología
- Gobernanza de Internet y acceso universal a la revolución de los datos
- Seguridad climática e implementación del Acuerdo de París



Fortalecimiento de la acción y los acuerdos regionales

- Redes de seguridad financiera, banca de desarrollo y sistema de pagos compensados
- Estándares fiscales, sociales y ambientales para evitar la competencia predatoria
- Mercado común digital
- Fondo regional de tecnología y patentes
- Cadenas regionales de valor en bienes y servicios ambientales
- Alivio de deuda por adaptación al cambio climático de los países del Caribe



¿La mayor oportunidad de cambio estructural de todos los tiempos?

- El *big push* ambiental abre oportunidades para la política industrial y tecnológica en torno a construir capacidades para la inclusión y el cuidado ambiental
- Impacto positivo sobre el empleo en senderos bajos en carbono
- Los impactos ambientales son sufridos sobre todo por los pobres
- No hay construcción de capacidades sin educación y sin la red de seguridad de la universalización de protección social



La revolución tecnológica

- La revolución tecnológica abre un nuevo horizonte de posibilidades de inclusión social y transformación del sendero de innovación hacia las innovaciones ambientales
- Crea su propio efecto candado sobre las políticas y los senderos de innovación bajos en carbono
- Pero cuidado: hay fuerzas de divergencia en capacidades “ambientales” (Alemania y China son ejemplos de eso)
- Foco en “expansión de capacidades” con protección y bienes de mérito amplía las alianzas en el nuevo estilo



¿Es posible un impulso coordinado de inversiones en inclusión y medio ambiente?

- Esta es la contrapartida nacional del keynesianismo ambiental global
- Un movimiento hacia la sustentabilidad no ocurre sin un paquete de inversiones complementarias, lo que agudiza los problemas de coordinación
- Ejemplo: no habrá inversiones en nuevas fuentes de energía si no hay inversiones en la industria para que aquellas puedan ser utilizadas de forma eficiente.
- Tampoco se crea un nuevo sistema de transporte sin una expansión simultánea de la infraestructura vial, servicios de apoyo, ciudades inteligentes...



Políticas nacionales para crear capacidades endógenas

- Macroeconomía para el desarrollo, que vincule el corto y el mediano plazo
 - Aumento del espacio fiscal
 - Inversión pública y privada
 - Políticas macroprudenciales
- Ajuste selectivo para proteger la política social
- Políticas industriales y tecnológicas para un gran impulso ambiental
- Reducir la evasión fiscal para movilizar recursos domésticos- Evasión fiscal en América Latina 6,7 puntos del PIB en 2015



Optimizar la gestión de las inversiones públicas

- Inversiones públicas coherentes y coordinadas
- Mecanismos para asegurar el aprovechamiento de los presupuestos asignados
- Seguimiento de las políticas de implementación
 - Fortalecer los sistemas y capacidades estadísticas
 - Monitorear que la implementación cumpla con la legislación vigente



Nuevas coaliciones sobre siete pilares

- Pacto **fiscal** con vocación de igualdad
- Pacto por la **inversión y la política industrial**
- Pacto **social y laboral**
- Pacto por un mayor **bienestar social** y mejores **bienes públicos**
- Pacto por la **sostenibilidad ambiental** y la solidaridad intergeneracional
- Pacto por la **gobernanza de los recursos naturales**
- Pacto de la comunidad internacional por el desarrollo



Medios de Implementación: visión regional

- **Cooperación Sur-Sur como nuevo modelo de colaboración entre iguales para:**
 - Proteger intereses de los países de renta media
 - Abordar competencia fiscal dañina entre países (*“race to the bottom”*)
 - Fondo de tecnología
 - Fortalecer la participación de los países en desarrollo en los foros globales de cooperación fiscal (BEPS y otros)
- **Mobilización de los recursos internos:**
 - Incorporar a política fiscal: afrontar evasión y elusión
 - “Multilateralizar” la cooperación internacional en materia fiscal
- **Mercado único digital**
- **Integración productiva de geometría variable**
- **Alivio de deuda de El Caribe por Fondo de Resiliencia y centros financieros extraterritoriales/bancos de correspondencia**



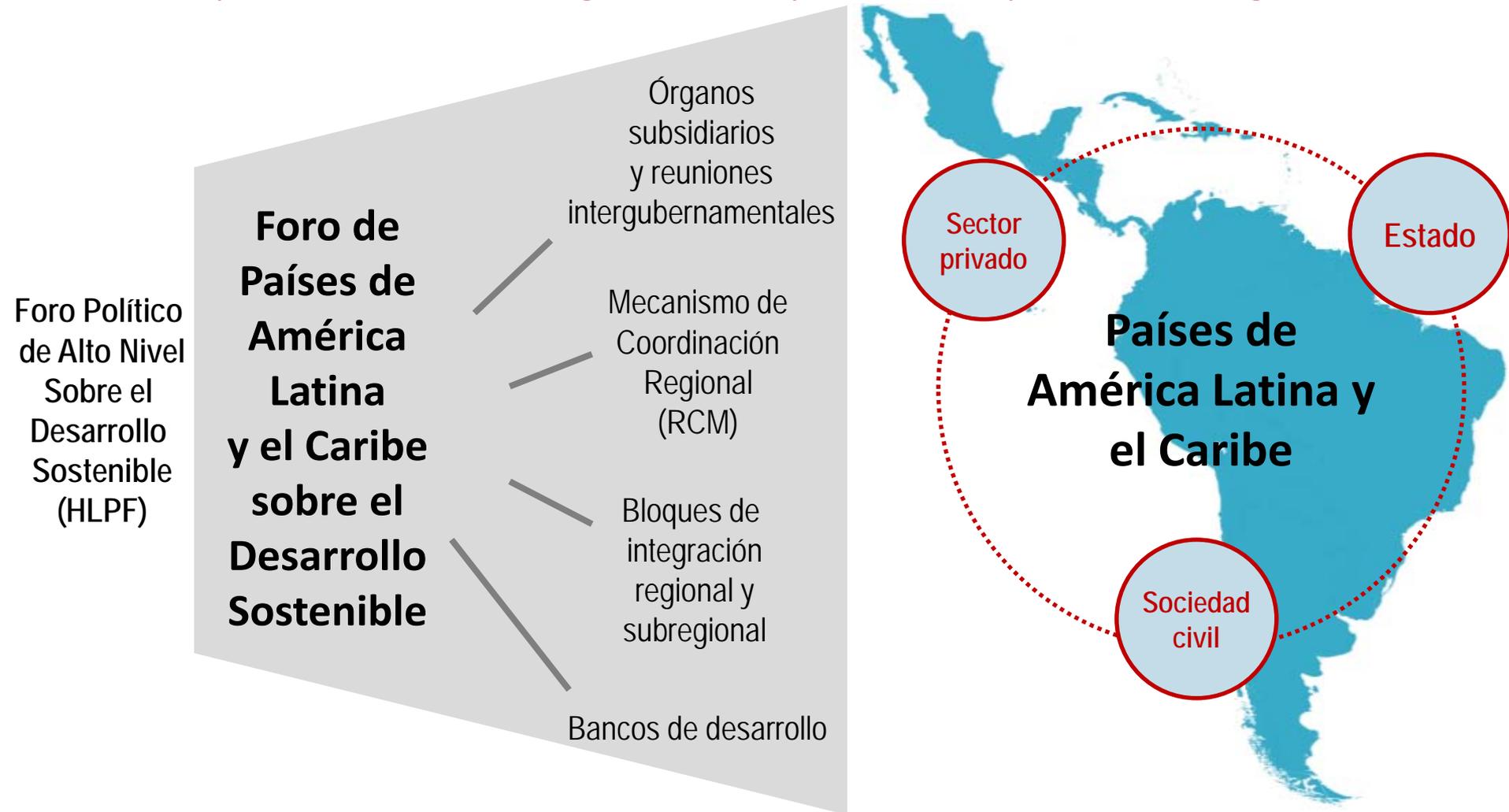
Fortalecimiento de la arquitectura regional

- **Integración de la Agenda 2030 en el trabajo de los órganos subsidiarios de la CEPAL**
 - Población y Desarrollo (UNFPA)
 - Mujer (ONU-MUJERES)
 - Estadística de las Américas (UN-DESA)
 - Desarrollo Social (PNUD)
 - Conferencia de Ciencia, Innovación y TIC
 - Consejo Regional de Planificación del ILPES
 - Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe
 - Comité de Cooperación Sur-Sur
- **Aprovechamiento de la arquitectura regional existente** con otros organismos regionales: CELAC, CARICOM, AEC, SICA, UNASUR, incluyendo organizaciones de Naciones Unidas
- Foro de los Países de América Latina y el Caribe para el Desarrollo Sostenible



Foro de Países de ALC sobre el Desarrollo Sostenible

Plataforma entre lo global y lo nacional para continuar la implementación de la Agenda 2030 y debatir las prioridades regionales



El Nuevo Estilo de Desarrollo:
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
Antonio Prado



NACIONES UNIDAS

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org