

El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva



NACIONES UNIDAS



Diálogo sobre la Cooperación para el Desarrollo ALC-CAD

Santiago, 29 de junio de 2016

Agenda 2030 desde la perspectiva regional:

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



169 metas - 231 indicadores

- **Universal:** obligaciones para todos
- **Indivisible:** sinergias entre los objetivos sin fragmentar
- **Integral:** eslabones entre lo social, lo económico y lo ambiental
- Con la **igualdad** en el centro y universalización de derechos
- **Civilizatoria:** eliminar **pobreza** extrema como imperativo ético, via trabajo digno y productividad,
- Equidad **de género cruza** la agenda
- **Visión holística** y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Buen diseño, pero con grandes desafíos para su implementación

- **Exige cooperación global para un cambio en el estilo de desarrollo:** es necesario fortalecer la gobernanza financiera global, mayor cooperación tributaria global y corresponsabilidad entre deudores y acreedores
- **Medios de implementación** que cierren brechas de financiamiento, fiscales tecnológicas y comerciales
- **Arquitectura financiera (Addis Abeba):**
 - Reforzó paradigma tradicional Norte-Sur
 - Dejo pendiente: MICs, deuda, comercio y fiscalidad global
 - Es urgente replantear la graduación de MICs
 - BEPS de OCDE quedó corto y no cubre algunas prioridades para ALC



Propuestas de CEPAL

- **Horizontes 2030: marco analítico**
 - Cambios tectónicos
 - Gobernanza para la provisión de bienes públicos: estabilidad financiera, seguridad climática y paz
 - Transferencia de tecnología, comercio justo y amplio acceso a internet con banda ancha de calidad
- **Arquitectura regional fortalecida:**
 - Foro de los Países de América Latina y el Caribe para el Desarrollo Sostenible/Comité de Cooperación Sur-Sur
 - Red de seguridad financiera
 - Mercado único digital/integración productiva con inclusión
 - Fondo de tecnología
- **Políticas nacionales para el cambio estructural progresivo y el gran impulso ambiental**



Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible



- Cambio en el estilo de desarrollo a partir de un ***cambio estructural progresivo*** que aumente la incorporación de conocimiento en la producción y garantice la inclusión social
- Plantea un **gran impulso ambiental** para estimular crecimiento con igualdad y sostenibilidad del desarrollo, sendas bajas en carbono



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

Horizontes 2030

Nuevas instituciones y alianzas público-privadas

A nivel global

Provisión de bienes públicos globales

A nivel regional

Consolidar el aporte regional

A nivel nacional

Gran impulso ambiental

Cambio estructural progresivo sobre la base de un gran impulso ambiental

Eficiencia keynesiana

Expansión de la demanda agregada y una política fiscal activa

Eficiencia

schumpeteriana
Sectores intensivos en aprendizaje e innovación

Eficiencia ambiental

Crecimiento económico y del bienestar, con generación decreciente de CO₂



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Trilogía: macroeconomía-industrialización (big push ambiental) y política social

- Un manejo coordinado del crecimiento económico y la demanda agregada (nuevo keynesianismo)
- Una política industrial para el cambio estructural progresivo (pensamiento schumpeteriano)
- Coaliciones políticas para el *Big Push Ambiental*.
- Ajuste selectivo para proteger la política social
- Diseñar un ingreso básico ciudadano



¿Por qué es insostenible el estilo de desarrollo dominante?

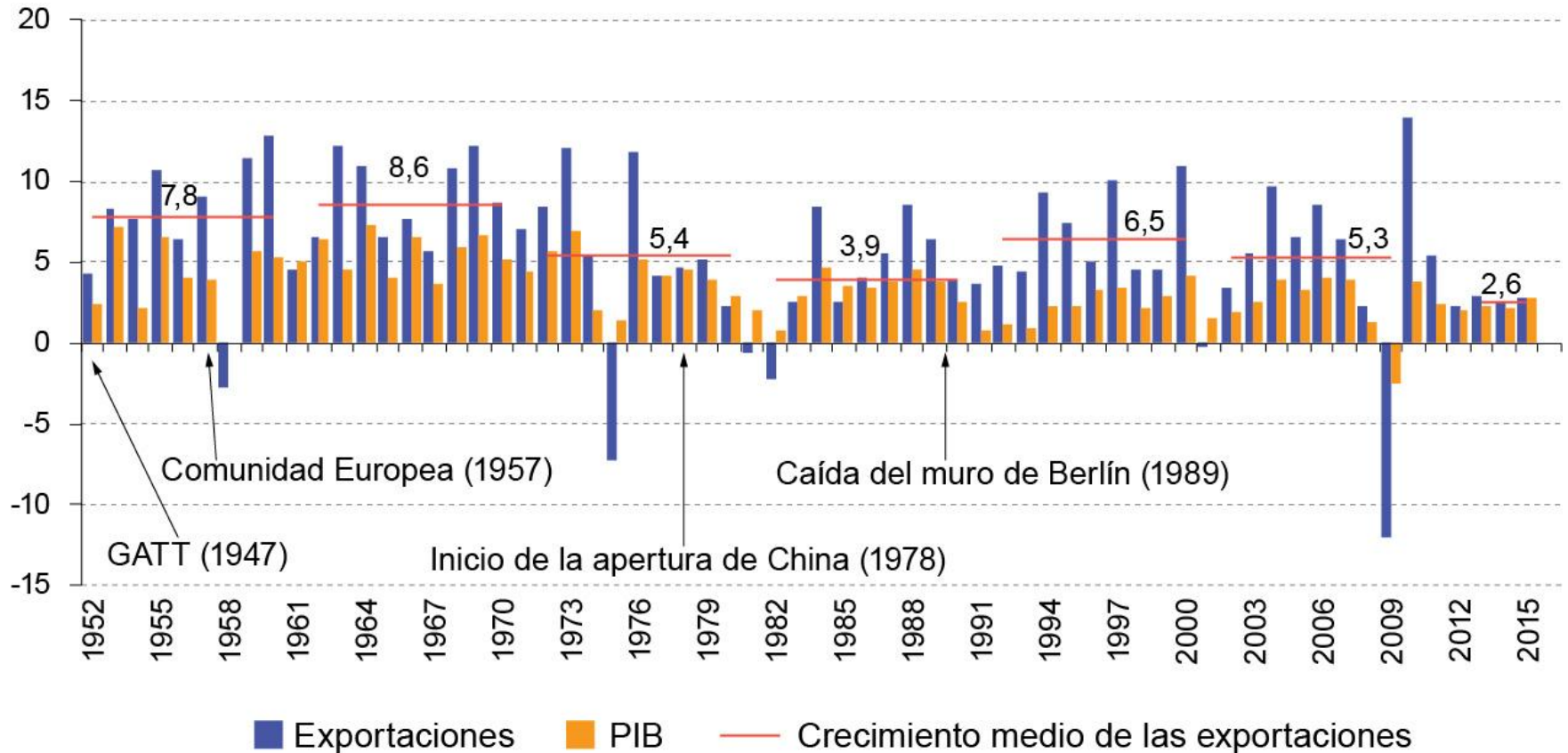
- Porque está asociado a una tasa declinante de crecimiento de la producción y del comercio (sesgo recesivo) y al desacople del sistema financiero
- Porque está vinculado a una elevada desigualdad, con graves consecuencias sociales, políticas y económicas
- Porque está provocando un deterioro ambiental en muchos casos irreversible, con consecuencias potencialmente desastrosas para el planeta



Sesgo recesivo: se reduce el crecimiento del PIB mundial y del comercio mundial

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2015

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



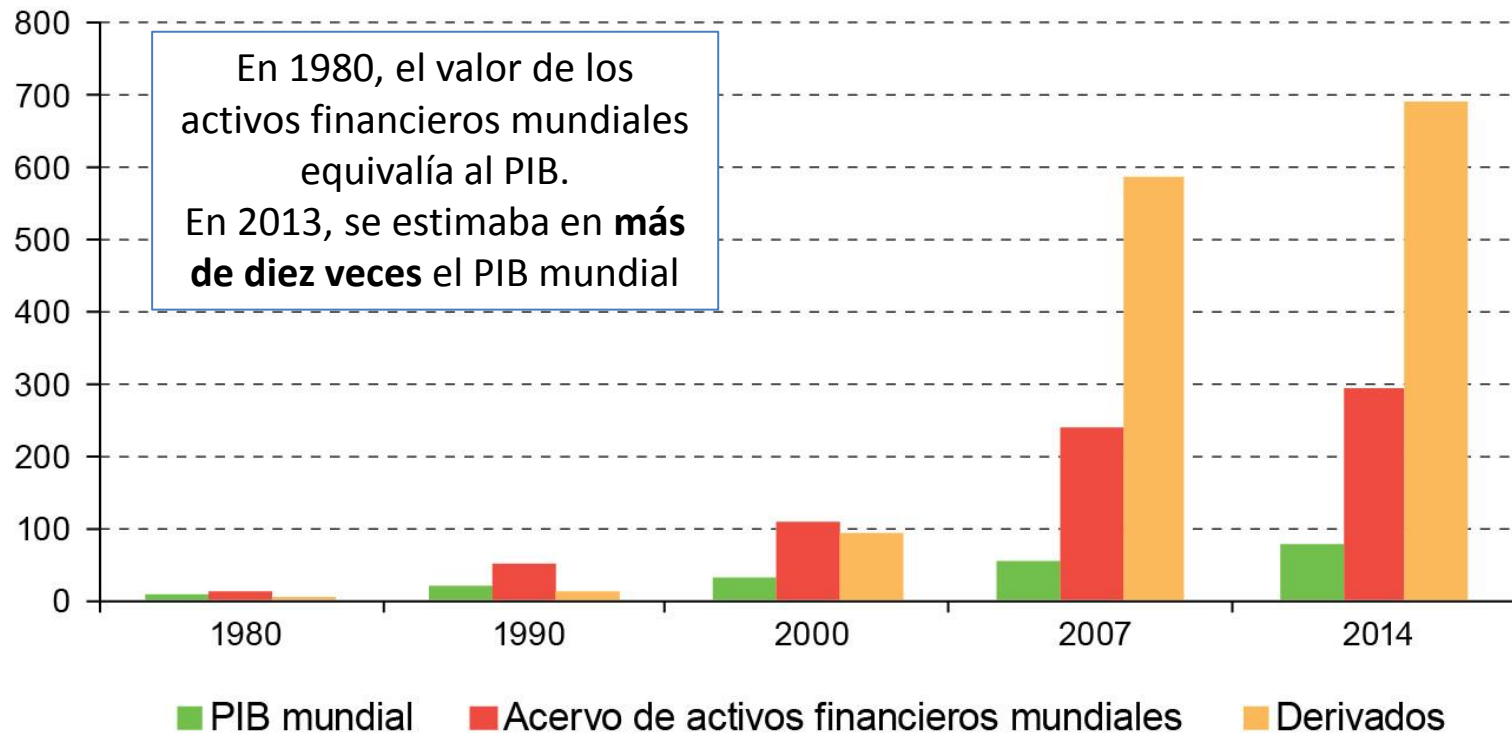
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Sobra liquidez y falta demanda: el sector financiero se desacopla de la economía real

MUNDO: DESACOPLE ENTRE LAS FINANZAS INTERNACIONALES Y LA ECONOMÍA REAL, COMO DIFERENCIA ENTRE EL PIB NOMINAL Y LOS ACTIVOS Y DERIVADOS FINANCIEROS A NIVEL MUNDIAL, 1980-2014

(En billones de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de Pagos Internacionales (BPI) y Banco Mundial, World Development Indicators, 2015.



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

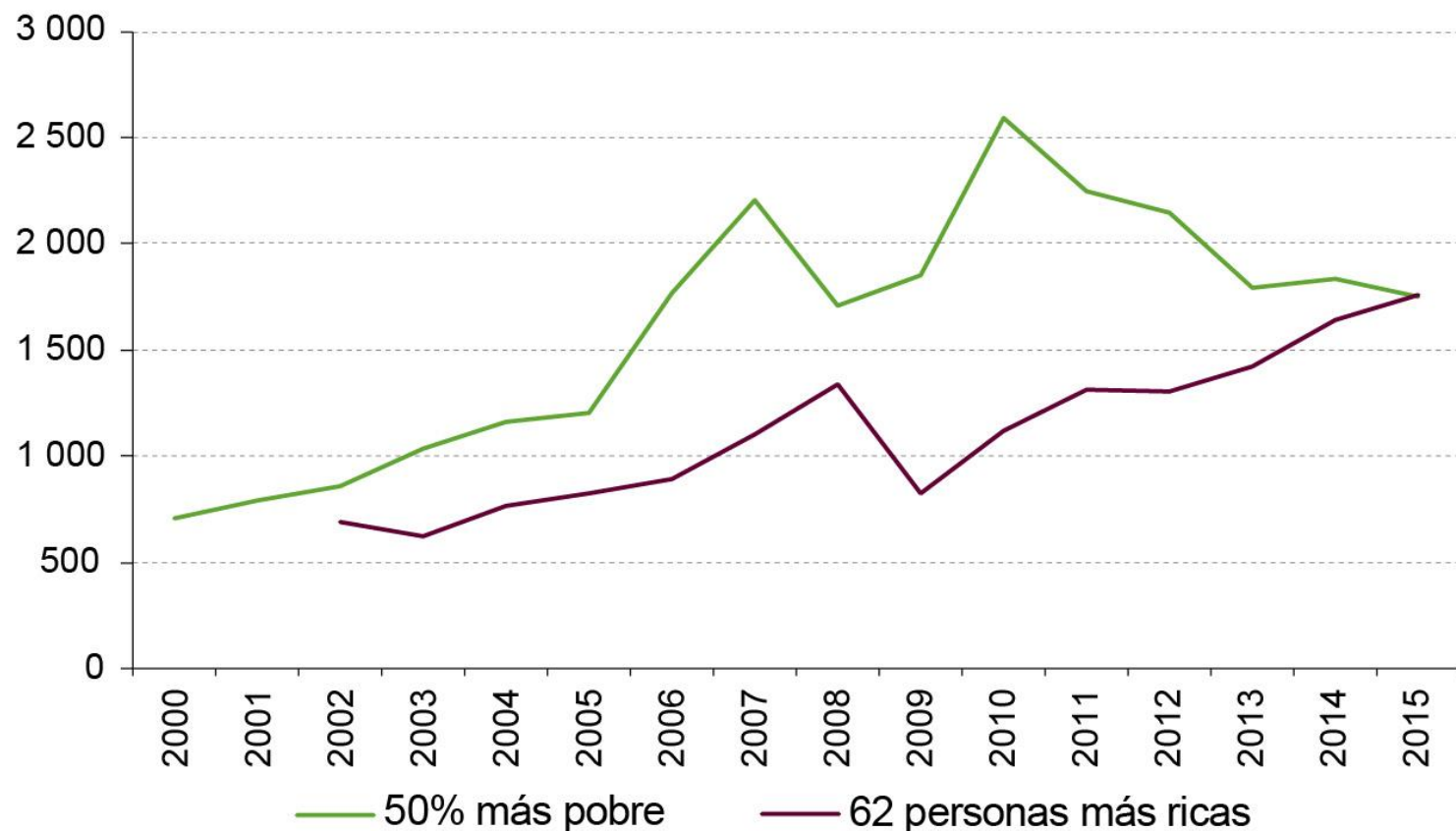


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Un mundo más integrado, pero más desigual

MUNDO: EVOLUCIÓN DE LA RIQUEZA DEL 50% MÁS POBRE Y DE LAS 62 PERSONAS MÁS RICAS, 2000-2015
(En miles de millones de dólares)



Fuente: OXFAM, "An Economy for the 1%", 2016 [en línea]

https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf



El rol de la cooperación en la implementación de la
Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



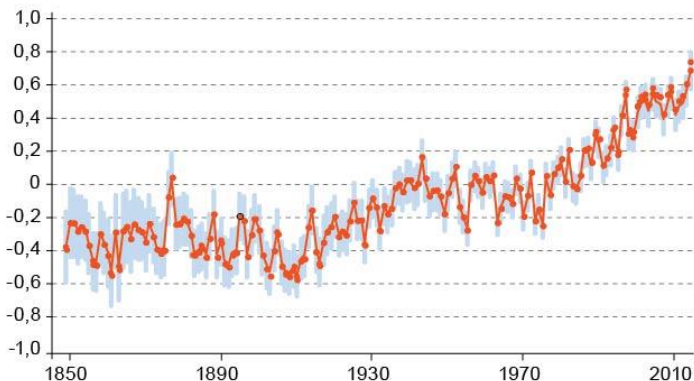
CEPAL

La mayor falla de mercado de todos los tiempos

IMPACTOS AMBIENTALES DEL PATRÓN DOMINANTE DE CRECIMIENTO

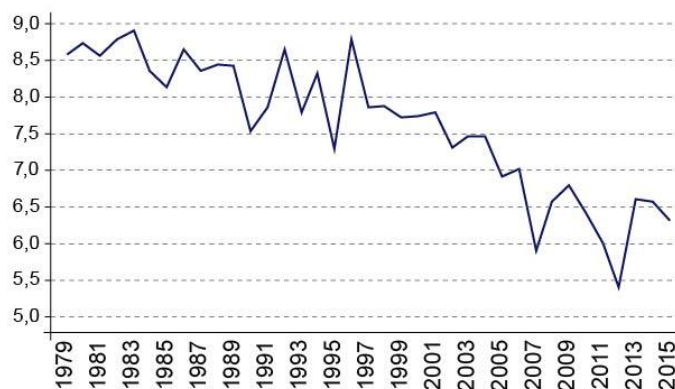
A. Anomalías en la temperatura combinada de la superficie terrestre y oceánica, 1850-2015

(En grados centígrados, diferencia de la temperatura en cada año con respecto al promedio del período 1961-1990)

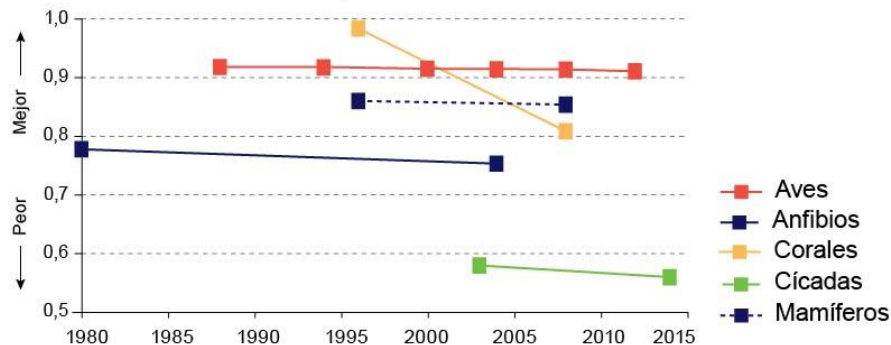


B. Extensión del hielo marino en el Ártico, en verano, 1978-2015

(En millones de kilómetros cuadrados)



C. Índice de la Lista Roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN) de supervivencia de especies amenazadas de mamíferos, aves, anfibios, corales y cícadas, 1980-2014



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco Mundial, World Development Indicators, y Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (UICN).



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



NACIONES UNIDAS

CEPAL

¿Cómo enfrenta la región la Agenda 2030?

La región se rezaga

- Crece menos que las regiones más dinámicas del mundo
- Desaceleración del comercio
- Poca inversión física, en capital humano e I+D

Persistencia de los desequilibrios estructurales

- Estructura productiva poco diversificada
- Rezago en el esfuerzo y desempeño de la innovación
- Reducción de pobreza se estanca y se agudiza concentración del ingreso y riqueza

Región de países de renta media: 28 de los 33 países de la región



Los países de renta media de América Latina y el Caribe son altamente heterogéneos

(promedios 2005-2014)

Grupo de Ingreso medio-bajo en América Latina y el Caribe (6 países)

	PIB per cápita (en dólares PPA de 2011)	Tasa de pobreza (en porcentaje)	Índice de GINI	Costo de empezar una empresa (en % del INB per cápita)	Exportaciones de alta tecnología (en % de exportaciones de manufacturas)	Gasto en Investigación y Desarrollo (I+D) (en % del PIB)
Mínimo	4167	16.3	43.1	42.5	0.2	0.05
Máximo	7547	33.5	55.8	107.0	9.5	0.16

Grupo de Ingreso medio-alto en América Latina y el Caribe (17 países)

Mínimo	7126	5.9	48.1	7.2	0.2	0.06
Máximo	17758	21.7	55.9	130.0	41.7	1.10



El rol de la cooperación en la implementación de la
Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

El PIB per cápita no refleja la capacidad de ahorro, acceso ni de movilización de recursos financieros

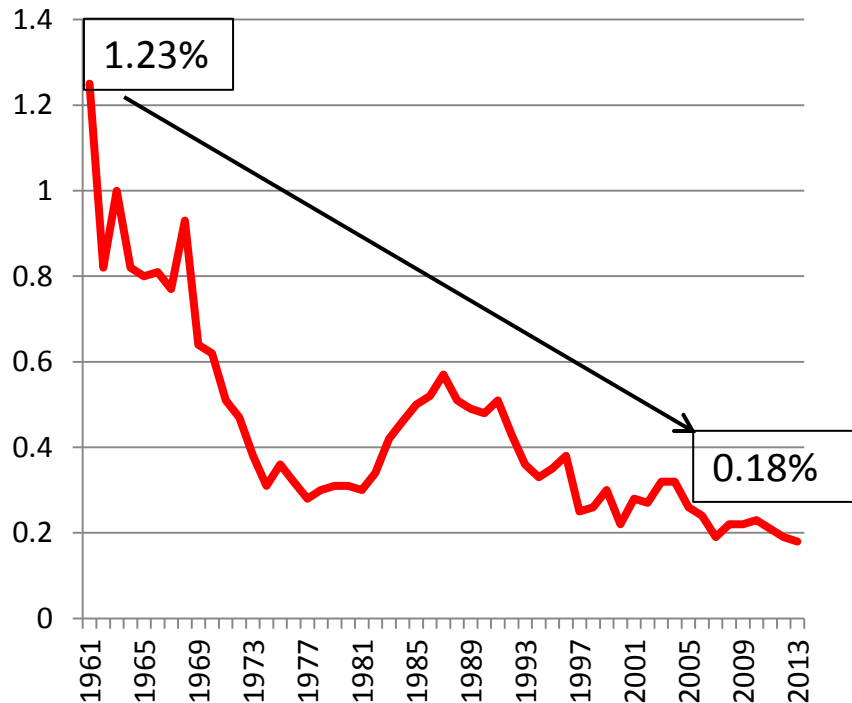
- Diferentes capacidades para **movilizar recursos internos** y acceder a los **mercados de capitales externos**.
- Graduación de la ODA **no garantiza el acceso** a otras fuentes de financiamiento.
- Los países de la región tiene baja capacidad de **ahorro e inversión**
- Los **países caribeños (SIDS)** enfrentan restricciones por su tamaño, su insularidad, alto endeudamiento y vulnerabilidad ambiental y climática y requieren apoyo adicional, tanto a corto como a largo plazo.



Financiamiento del desarrollo en países de renta media

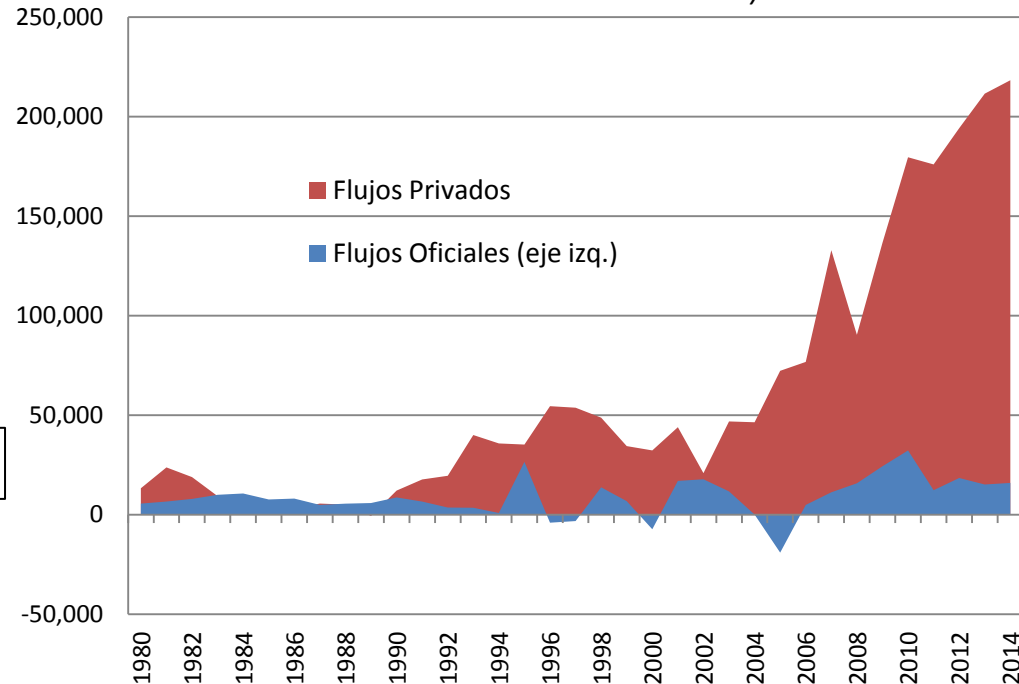
- A medida que han disminuido los flujos de ayuda oficial la región ha pasado a depender en mayor medida de los flujos privados
- Los flujos de IED y las remesas constituyen el grueso del financiamiento externo (52% y 26% del total): IED a 5 países y remesas a otros 5 países

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: FLUJOS DE AYUDA OFICIAL COMO PROPORCIÓN DEL INB 1961-2013



Fuente: OECD (2016)

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: FLUJOS PRIVADOS Y FLUJOS OFICIALES, 1980-2014
Miles de millones de dólares



Fuente: Vera y Pérez-Caldentey (2015), "El financiamiento para el desarrollo en América Latina y el Caribe", Serie Financiamiento para el desarrollo No 257. CEPAL, Santiago, 2015.



El rol de la cooperación en la implementación de la
Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



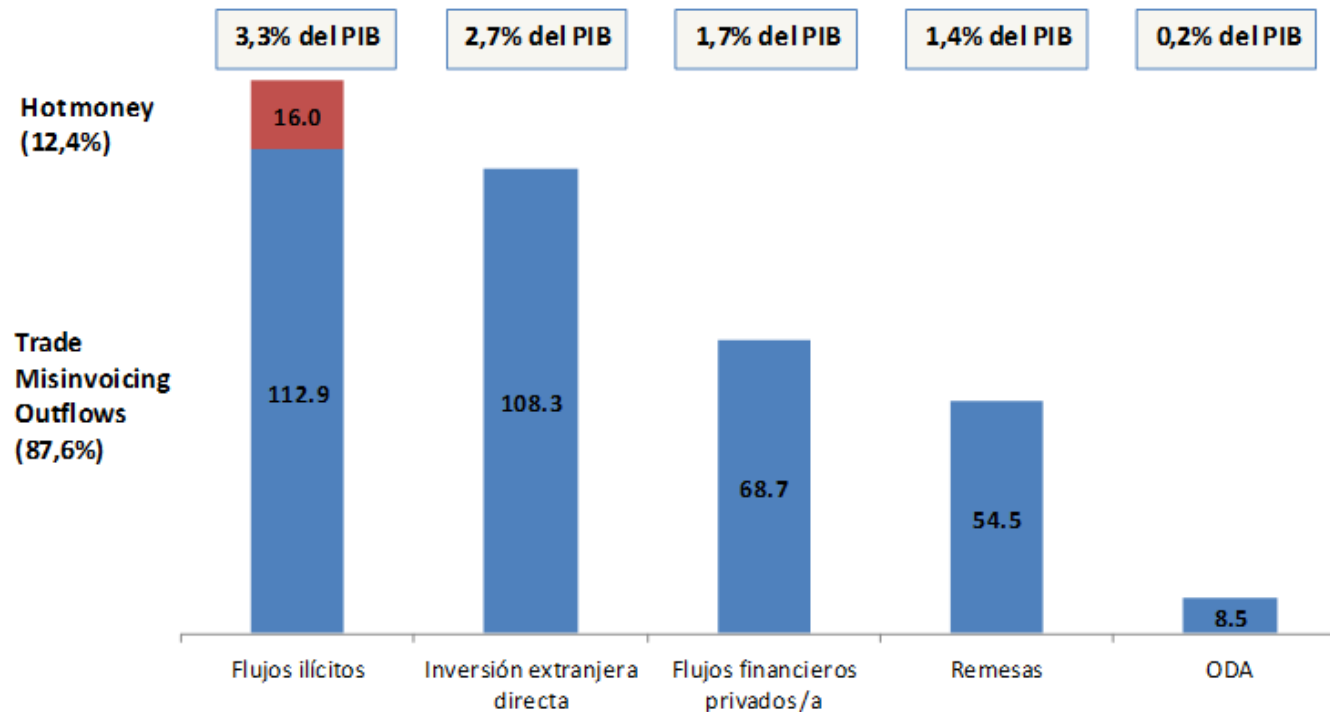
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Fuertes flujos ilícitos desde la región

- Los flujos financieros ilícitos representan una enorme salida de recursos financieros de las economías en desarrollo
- En promedio entre 2003-2012 en LAC los flujos financieros ilícitos duplicaron las remesas y representaron 16 veces la ODA.

FLUJOS ILÍCITOS PROCEDENTES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE PARA 2003-2015
(Promedios, en miles de millones de dólares)

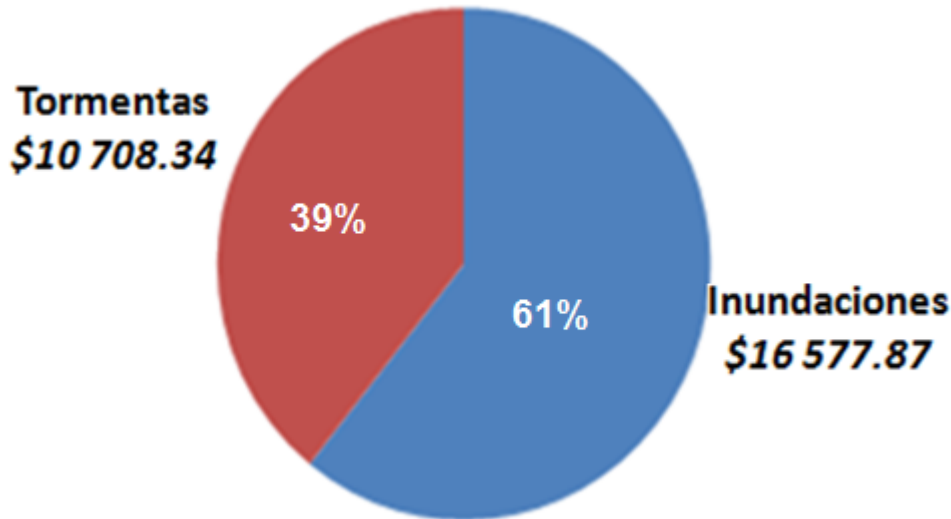


El Caribe: paradojas de MICs en el Caribe

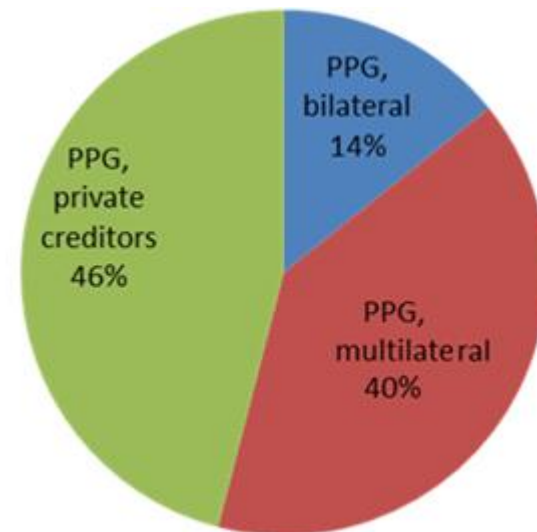
- Región MICs, excepto Haití y con 4 países de renta alta.
- 328 desastres naturales entre 1990 y 2014, 13 por año.
- Más del 50% vive a menos de 1,5 Km de la costa
- Propuesta Alivio Deuda y Fondo de resiliencia para financiar adaptación al cambio climático y su mitigación

EL CARIBE: DAÑOS ECONÓMICOS CAUSADOS POR
DESASTRES NATURALES, 2000-2015

(Millones de dólares de 2013)



EL CARIBE (7 PAÍSES): COMPOSICIÓN DE LA
DEUDA EXTERNA AGREGADA



Brechas estructurales en MICs no se cierran...

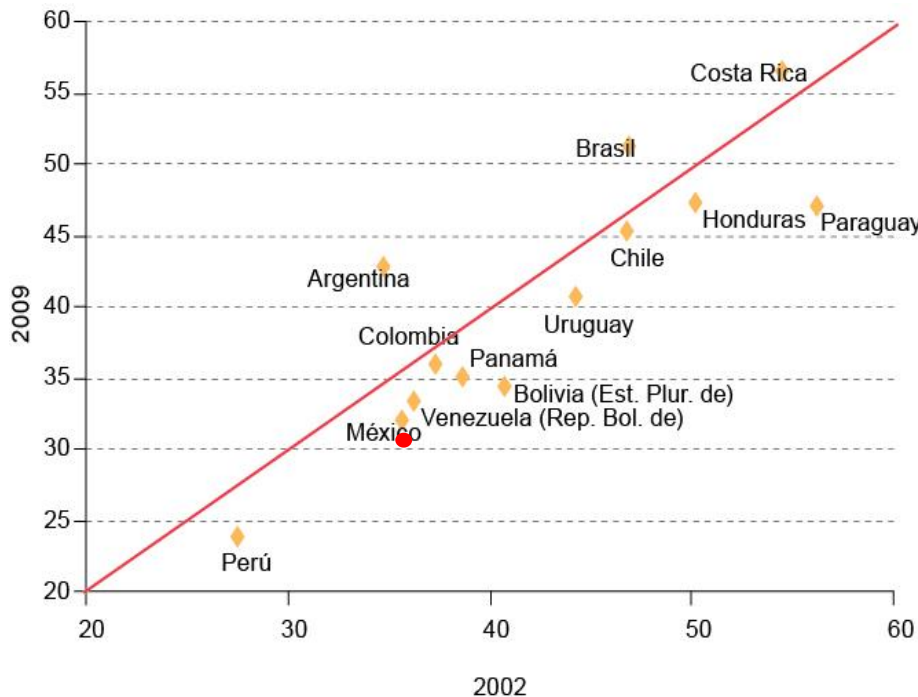
1. Brechas de distribución del ingreso por habitante
2. Brechas de pobreza y desigualdad
3. Brechas de inversión y ahorro
4. Brechas de infraestructura
5. Brechas de productividad e innovación
6. Brechas de la educación
7. Brechas de salud y seguridad social
8. Brechas financiera y fiscal
9. Brecha de igualdad de género
10. Brechas ambientales



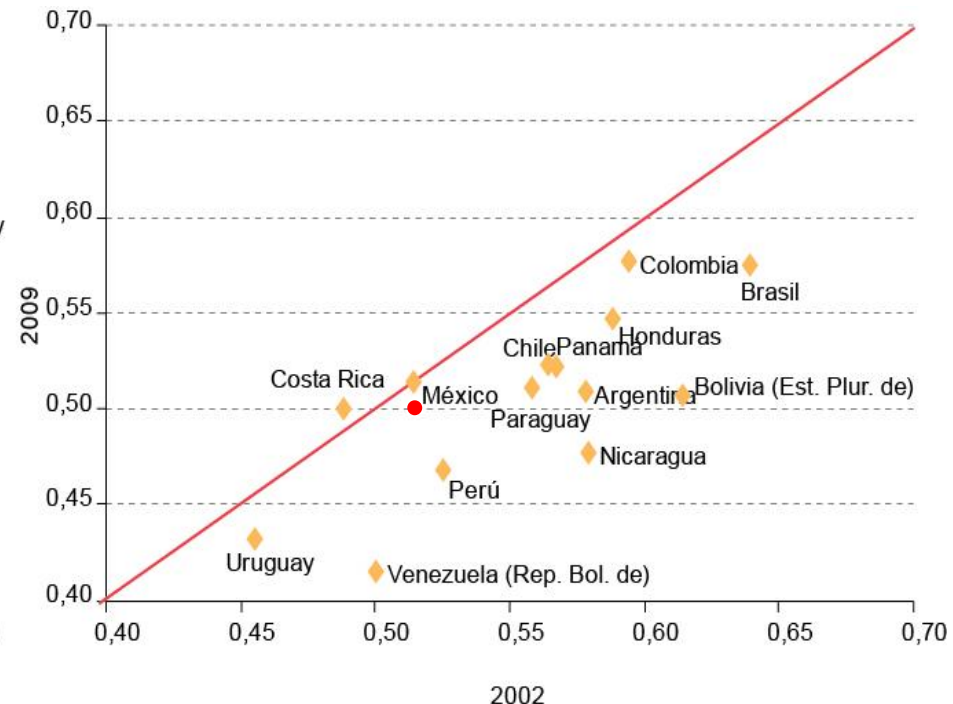
Brechas de ingreso y de reparto más igualitario en apropiación del capital y el trabajo

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): VARIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SALARIOS EN EL PIB Y EL ÍNDICE DE GINI, 2002 Y 2009

Participación de la masa salarial
(En porcentajes)



Índice de Gini



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de CEPALSTAT, Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de la Argentina, y los bancos centrales de Costa Rica, Guatemala y el Uruguay.



El rol de la cooperación en la implementación de la
Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



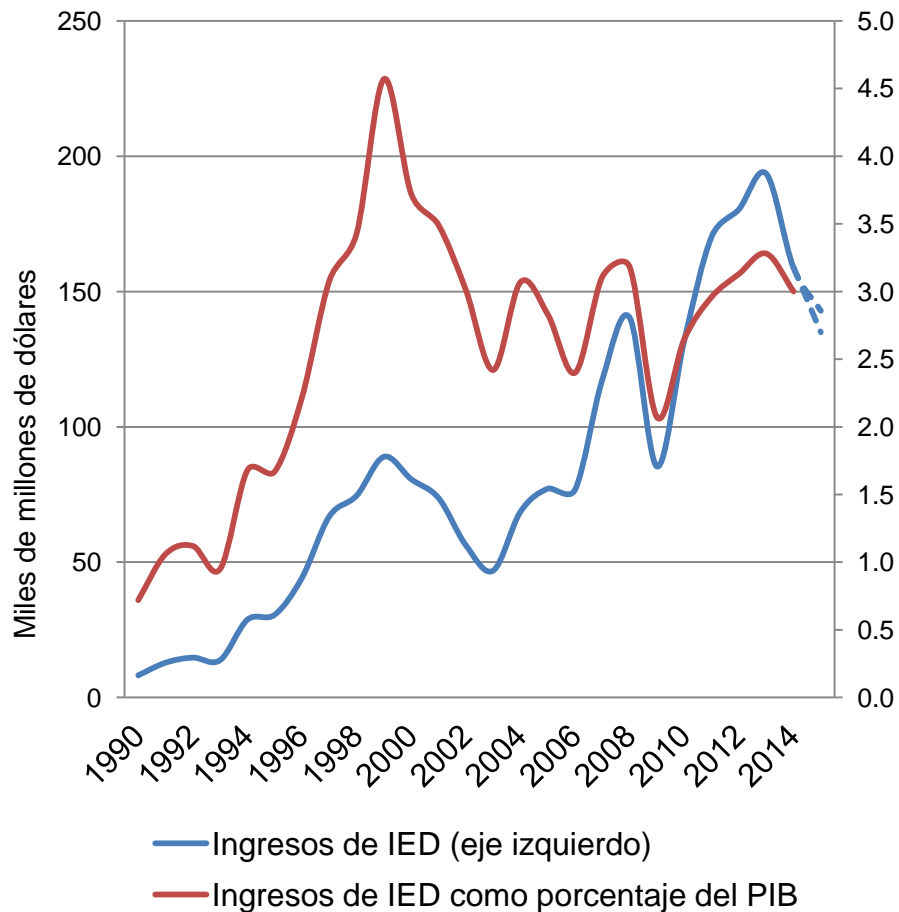
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Brechas de Inversión: IED y pública - privada

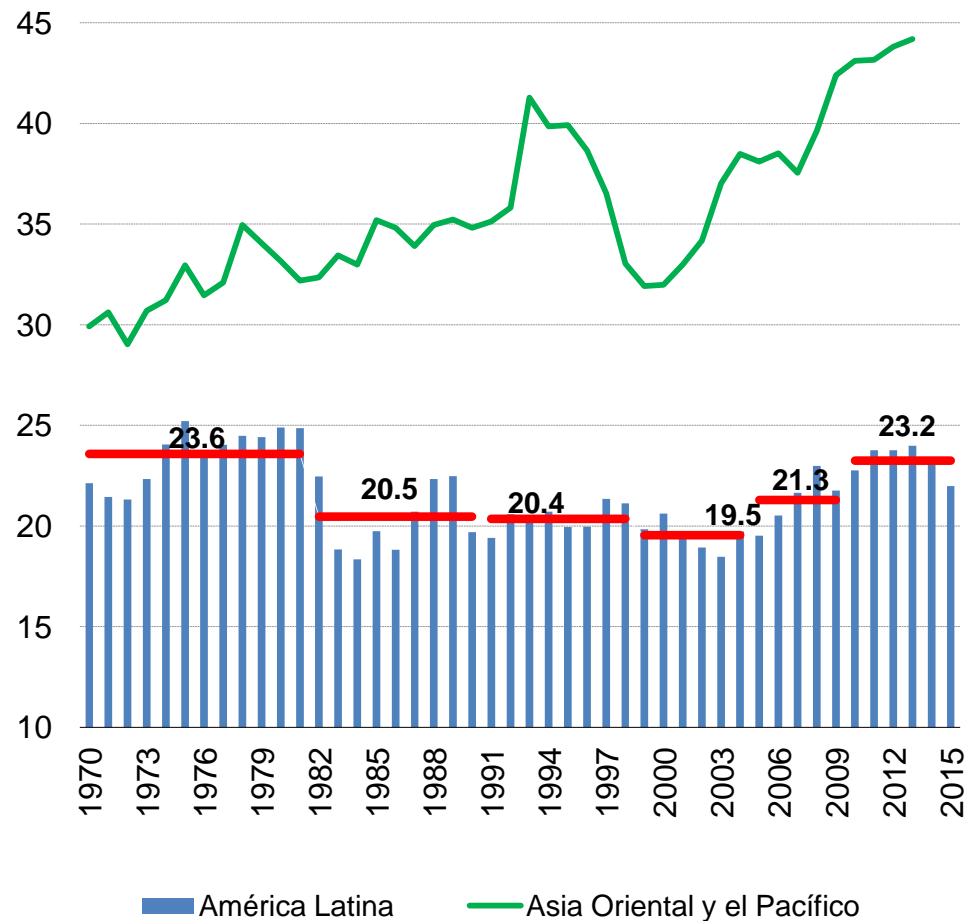
FLUJOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 1990-2015

(En miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 1970-2015

(En porcentajes del PIB sobre la base de dólares constantes de 2005)



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



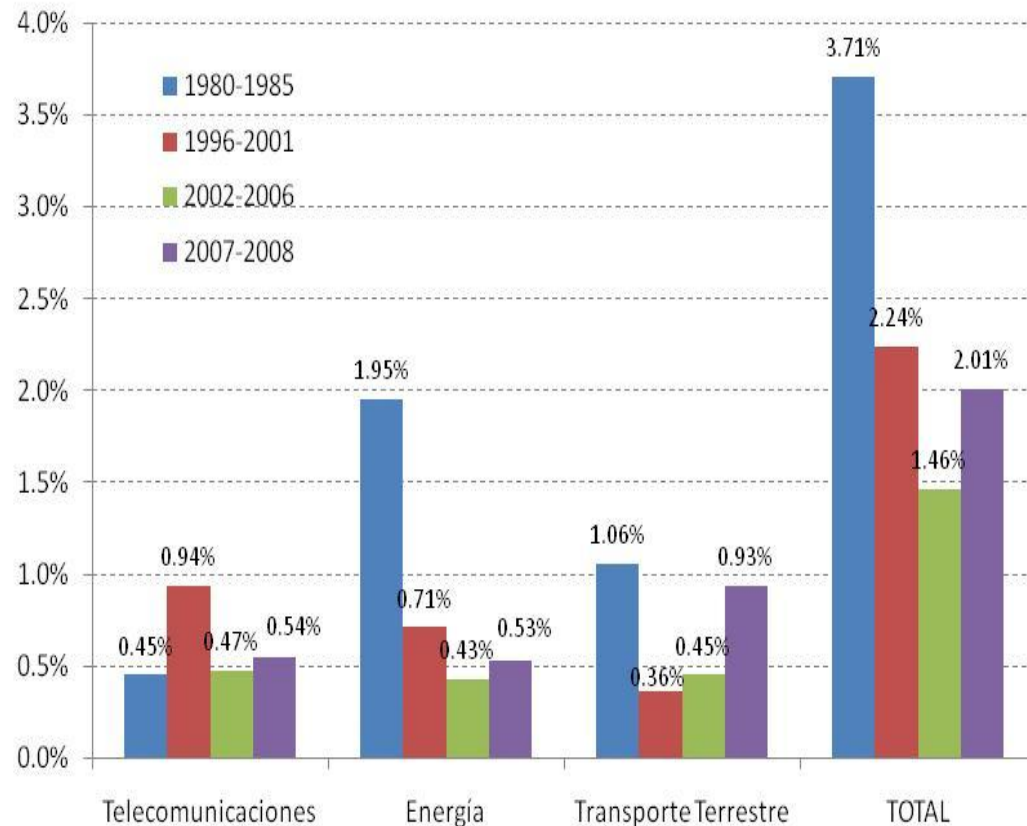
NACIONES UNIDAS

CEPAL

Brechas en infraestructura traban el crecimiento, la competitividad y la equidad

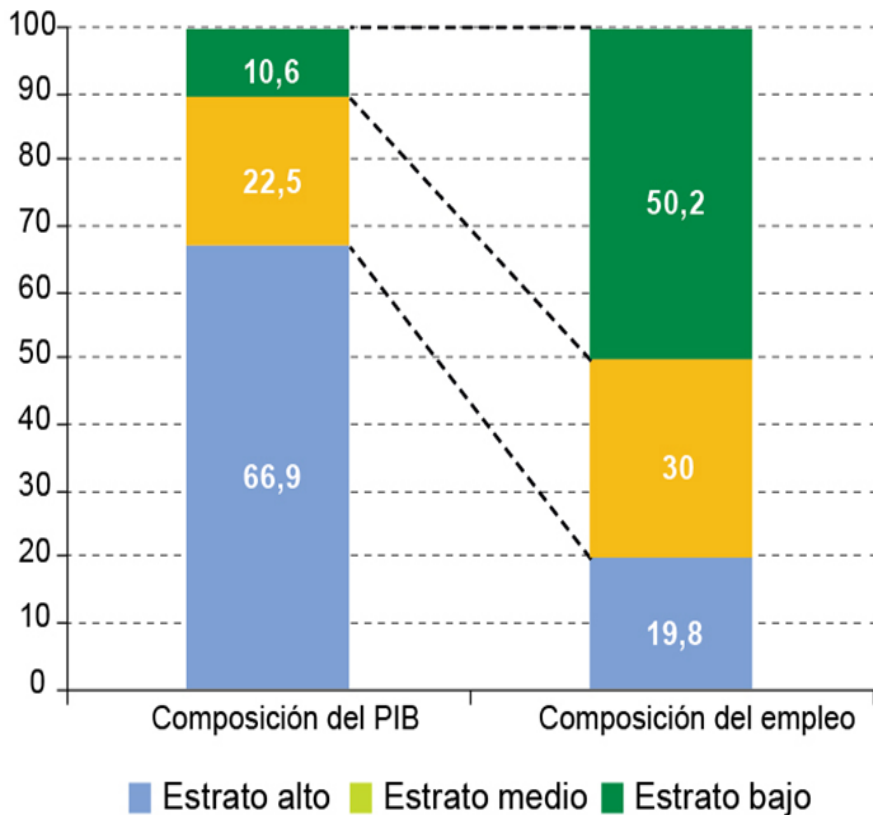
- Brecha equivale a 4% del PIB y para cerrarla se requiere inversiones anuales de 6,2% del PIB
- Coeficientes de inversión en china: 8.5%, Japón: 5% e India: 4.7%

AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): INVERSIÓN SECTORIAL EN INFRAESTRUCTURA
(En porcentaje del PIB)

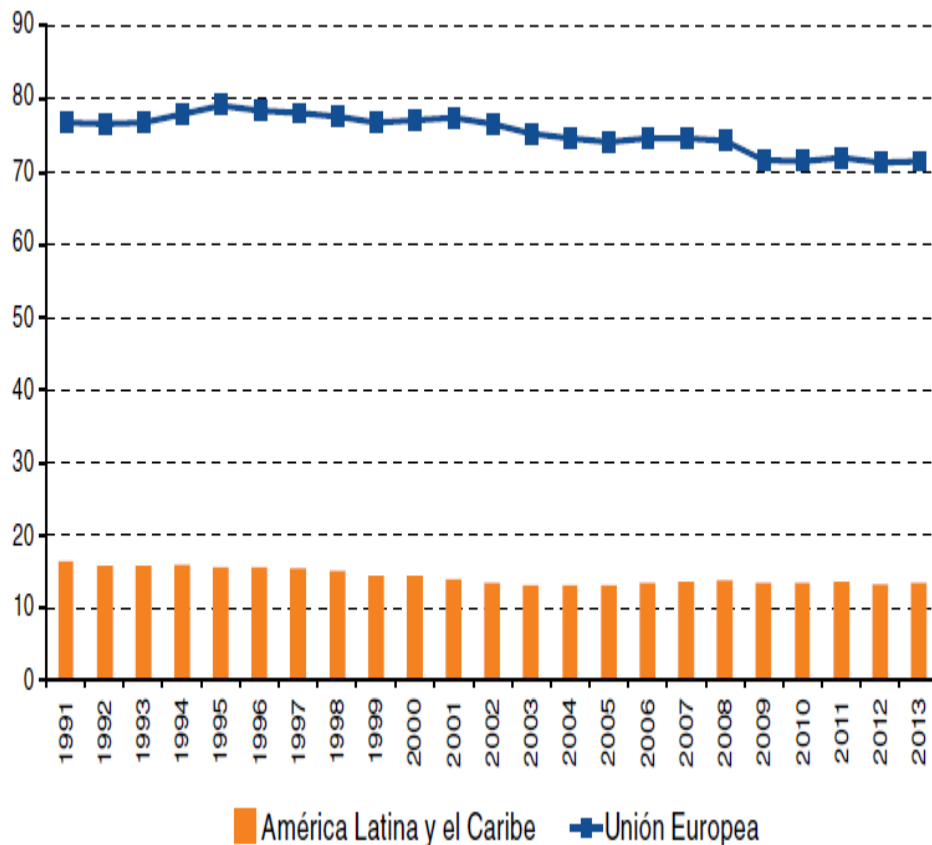


Brecha de productividad

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA: PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2013
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, “América Latina en el ‘umbral del desarrollo’. Un ejercicio de convergencia productiva”, Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.

Fuente: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), “The European Union and Latin America and the Caribbean in the new economic and social context”, 2015.



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

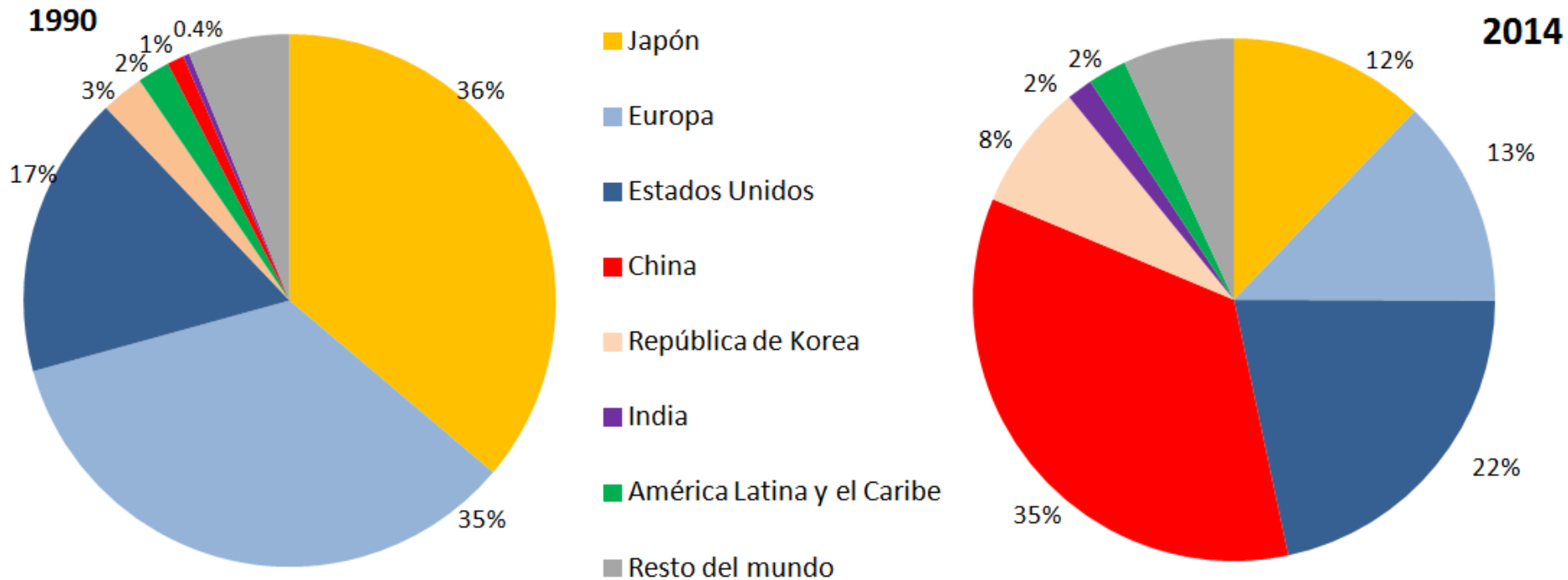
Alicia Bárcena



CEPAL

Brechas de innovación

PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, base a la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).



El rol de la cooperación en la implementación de la
Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

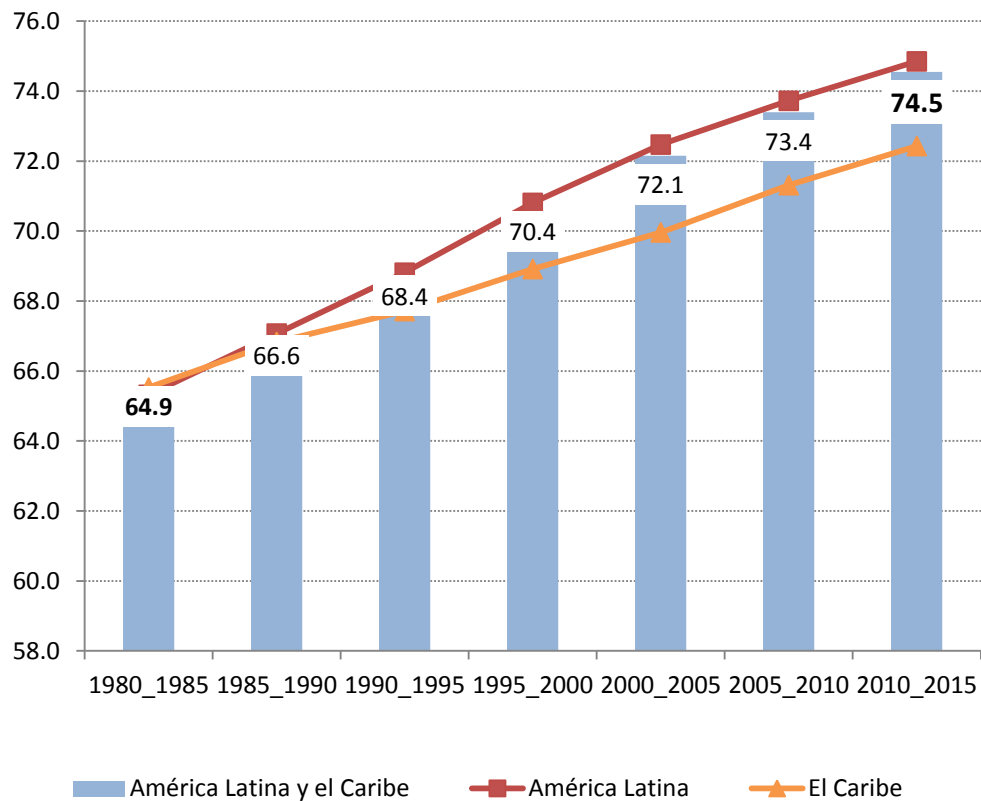


NACIONES UNIDAS

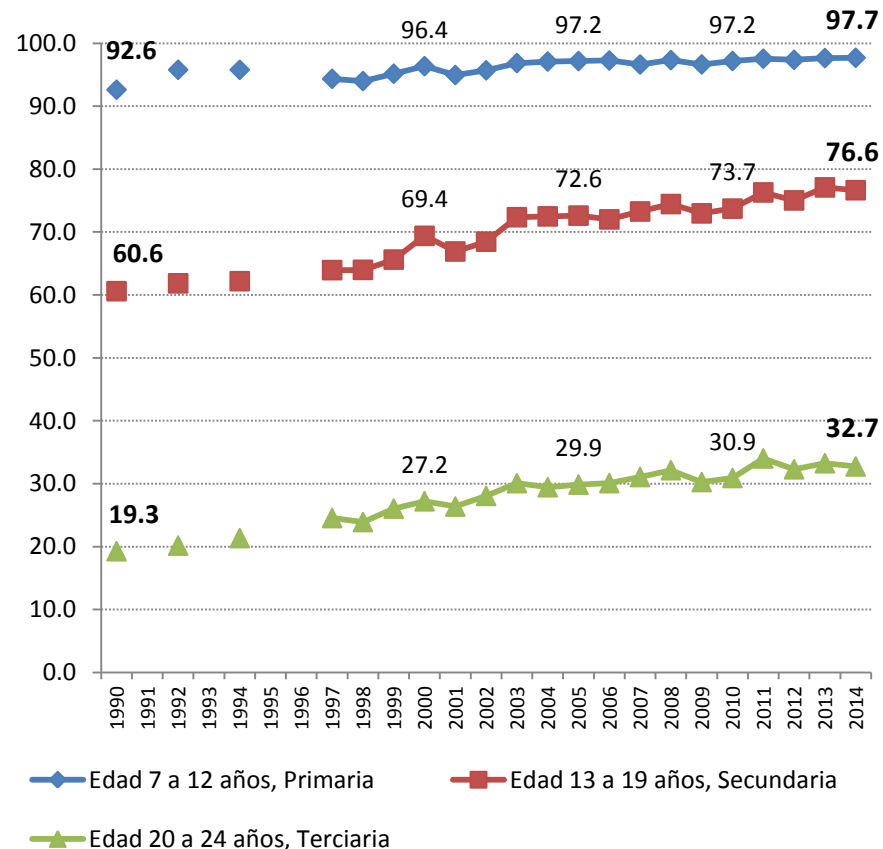
CEPAL

Brechas en educación y salud

AMÉRICA LATINA: ESPERANZA DE VIDA AL NACER, 1980-2015



AMÉRICA LATINA: ACCESO A EDUCACIÓN POR NIVEL, SEGÚN TRAMO DE EDAD, 1980-2014



Fuente: CEPAL, sobre información oficial de los países.

El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

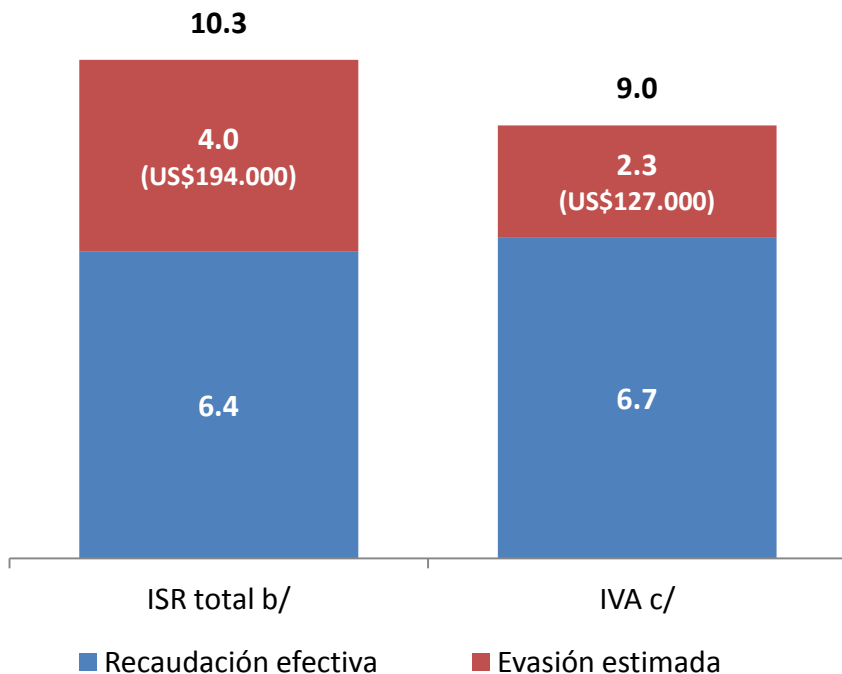


CEPAL

Brecha fiscal

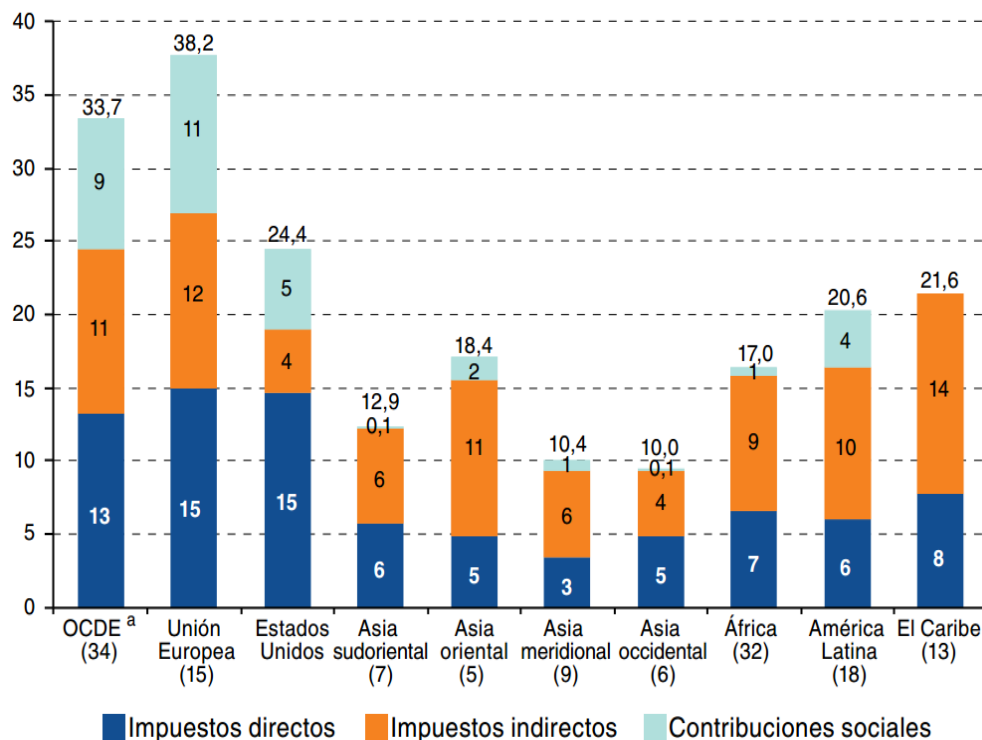
AMERICA LATINA (PAISES SELECCIONADOS): RECAUDACIÓN EFECTIVA Y BRECHA DE INCUMPLIMIENTO EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y EN EL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO, 2014 a/

(En porcentajes del PIB y millones de dólares)



REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS: ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 2012-2013

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

^a Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

a/ Promedios ponderados.

b/ Estimación corresponde a Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y Perú.

c/ Estimación corresponde a Argentina, Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, Perú, Republica Dominicana y Uruguay.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

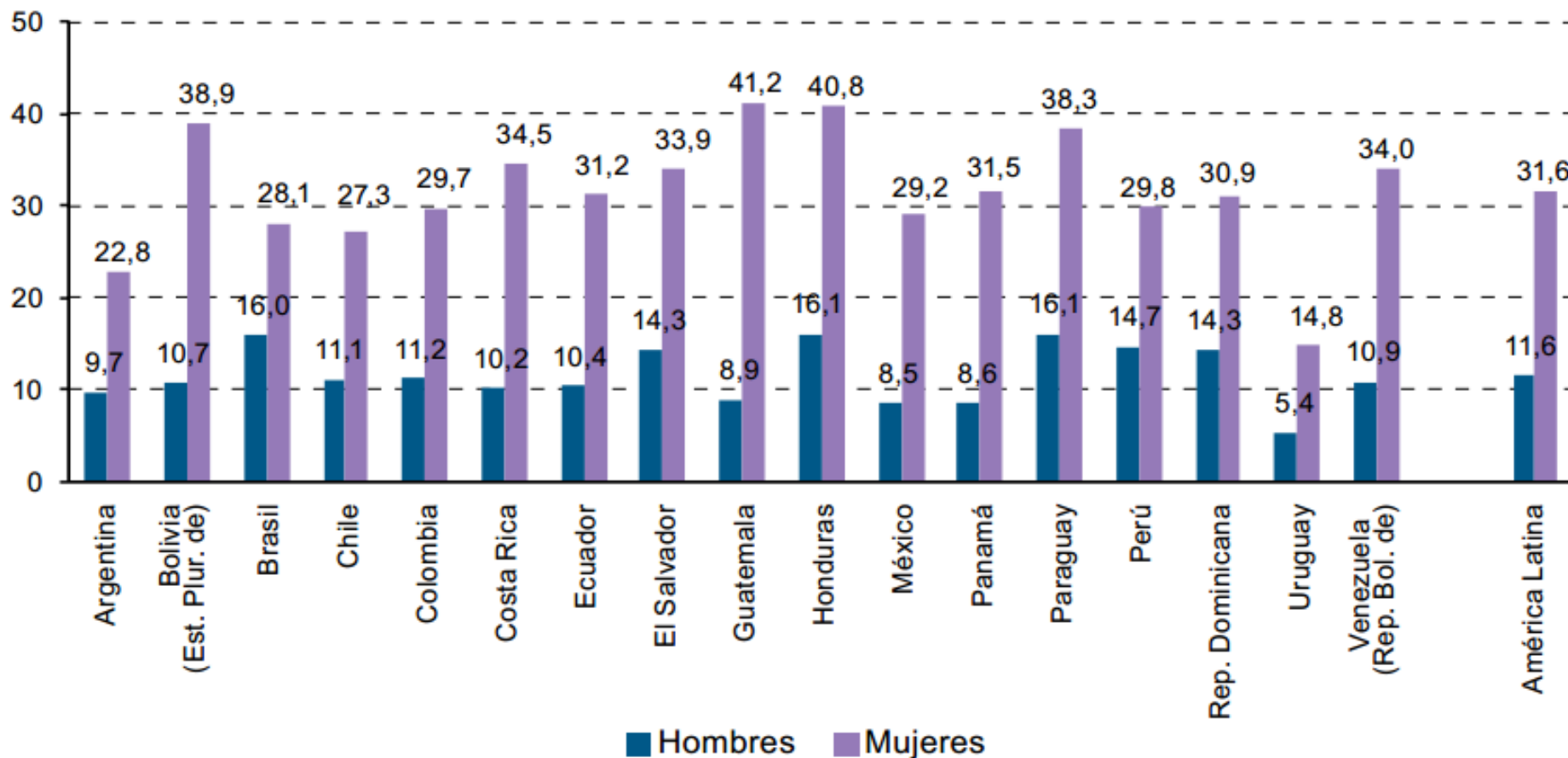
Alicia Bárcena



CEPAL

Brecha de igualdad de género

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): POBLACIÓN SIN INGRESOS PROPIOS, POR SEXO, A NIVEL NACIONAL, 2012
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), cálculos sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.



El rol de la cooperación en la implementación de la
Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

No existe una clasificación única ni un criterio uniforme para evaluar las necesidades del desarrollo

- Existen tantas clasificaciones como criterios para determinar cuáles son los principales obstáculos al desarrollo.
- Se pueden generar distintas agrupaciones de los países de renta media de la región según las brechas que se consideren.

A. Clasificación por brechas de capital humano y físico



B. Clasificación por brecha de desigualdad



C. Clasificación por brecha de pobreza



El enfoque de brechas como guía para canalizar los flujos financieros privados hacia el desarrollo productivo

- Inversión para áreas cruciales del desarrollo sostenible sumado a factores de riesgo, proviene de **inversión pública** y **no siempre atraen flujos privados**
- Porque los flujos de capital privado incluyendo la IED son básicamente motivados por el beneficio económico por ello la **IED no garantiza mayor innovación, empleo, construcción de capacidades locales de conocimiento y encadenamientos** y **no son sinónimos de financiamiento para el desarrollo**
- Se deben crear entornos favorable y de incentivos adecuados para mantener un perfil en la relación riesgo-rentabilidad capaz de atraer capital privado y dirigirlo hacia los objetivos de desarrollo para combinar recursos públicos y privados (blending) y lograr el **apalancamiento** necesario para maximizar el impacto del financiamiento total para el desarrollo.



1. Integración de los ODS en los planes nacionales de desarrollo y sistemas nacionales de estadística

- **Arquitecturas** nacionales intersectoriales al más alto nivel, apalancada en los sistemas nacionales de estadística
- Incorporación de los ODS en la planificación nacional y territorial incluyendo la **fiscalidad, los presupuestos públicos y la inversión pública (SIN) y privada (% que requiere coaliciones)**
- Capacidades para identificar **brechas de datos y estadísticas en la medición de los ODS**, articular ecosistemas nacionales sobre datos y estadísticas, y aprovechar los grandes datos (“Big Data”) y el gobierno abierto
- Intercambio de experiencias y revisión entre pares a través del **Consejo Regional de Planificación del ILPES, SNI y del LA CEA**



2. Medios de Implementación: visión regional

- **Cooperación Sur-Sur como nuevo modelo de colaboración entre iguales para:**
 - Proteger intereses de los países de renta media
 - Abordar competencia fiscal dañina entre países (*“race to the bottom”*)
 - Fondo de tecnología
 - Fortalecer la participación de los países en desarrollo en los foros globales de cooperación fiscal (BEPS y otros)
- **Movilización de los recursos internos:**
 - Incorporar a política fiscal: afrontar evasión y elusión
 - “Multilateralizar” la cooperación internacional en materia fiscal
- **Mercado único digital**
- **Integración productiva de geometría variable**
- **Alivio de deuda de El Caribe por Fondo de Resiliencia y centros financieros extraterritoriales/bancos de correspondencia**



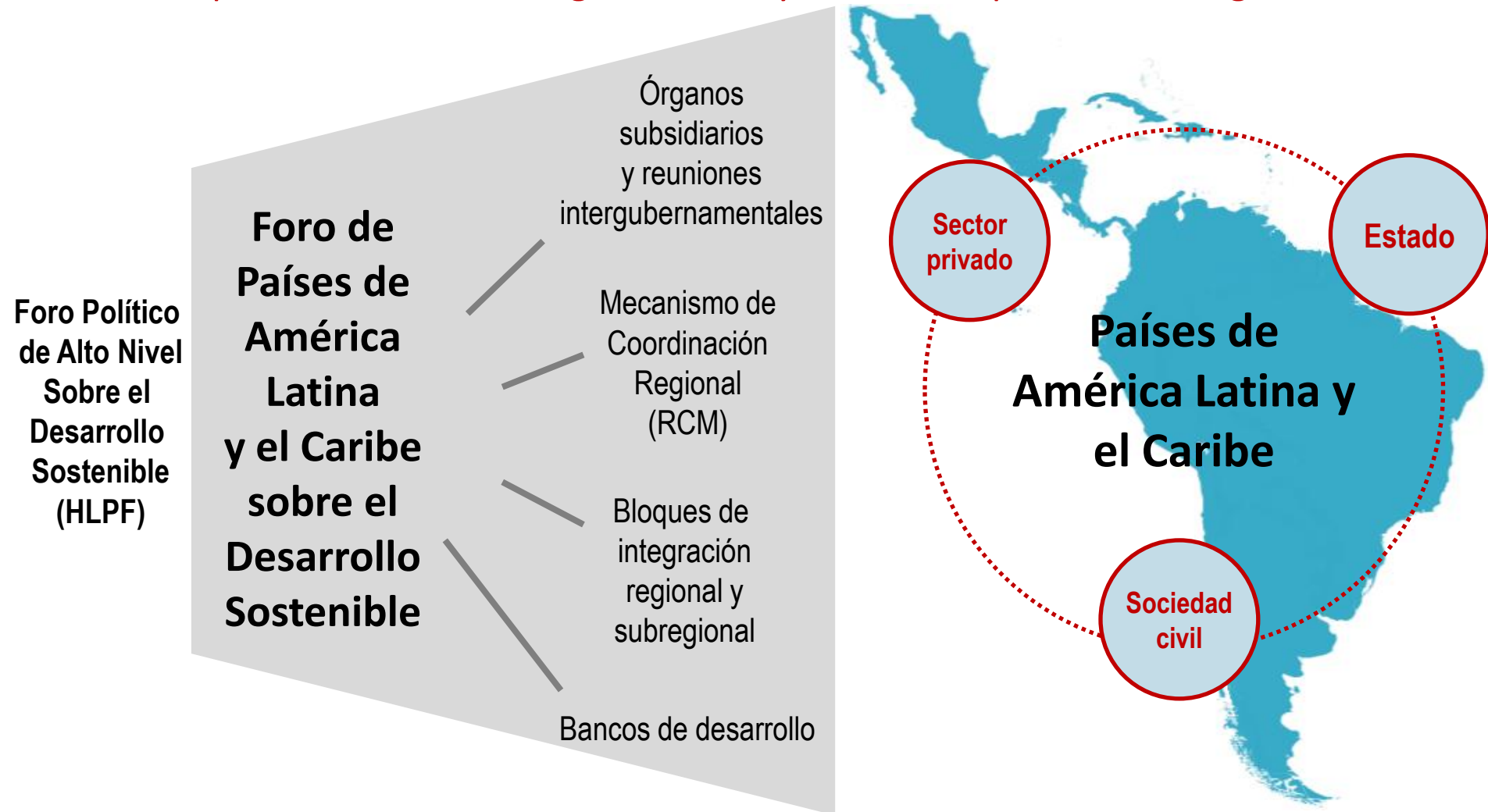
4. Fortalecimiento de la arquitectura regional

- **Integración de la Agenda 2030 en el trabajo de los órganos subsidiarios de la CEPAL**
 - Población y Desarrollo (UNFPA)
 - Mujer (ONU-MUJERES)
 - Estadística de las Américas (UN-DESA)
 - Desarrollo Social (PNUD)
 - Conferencia de Ciencia, Innovación y TIC
 - Consejo Regional de Planificación del ILPES
 - Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe
 - Comité de Cooperación Sur-Sur
- **Aprovechamiento de la arquitectura regional existente** con otros organismos regionales: CELAC, CARICOM, AEC, SICA, UNASUR, incluyendo organizaciones de Naciones Unidas



Foro de Países de ALC sobre el Desarrollo Sostenible

Plataforma entre lo global y lo nacional para continuar la implementación de la Agenda 2030 y debatir las prioridades regionales



El rol de la cooperación en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



NACIONES UNIDAS

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org