



**Complejo contexto
mundial y la
Agenda 2030.
Perspectiva desde
América Latina y
el Caribe**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA

Reunión de Cancilleres de la CELAC
Santo Domingo, 1 de abril de 2016

Desafíos coyunturales y estructurales de la región

Contexto global más complejo

- Desaceleración, deterioro del comercio externo y la IED
- Agudización del sesgo recesivo en la economía mundial
- Cambios tectónicos

La región se estanca en lo económico y lo social

- Peor desempeño exportador en décadas
- Baja productividad, alta heterogeneidad estructural, reprimarización y baja innovación
- Insuficiente y reducido espacio fiscal: se tributa poco y mal
- Se estanca el avance en lo social
- Vulnerabilidad ambiental y climática (350b dlls)
- Poco comercio intraregional sin integración en cadenas de valor

Agenda 2030: oportunidad para cambiar el estilo de desarrollo hacia la igualdad y la sostenibilidad

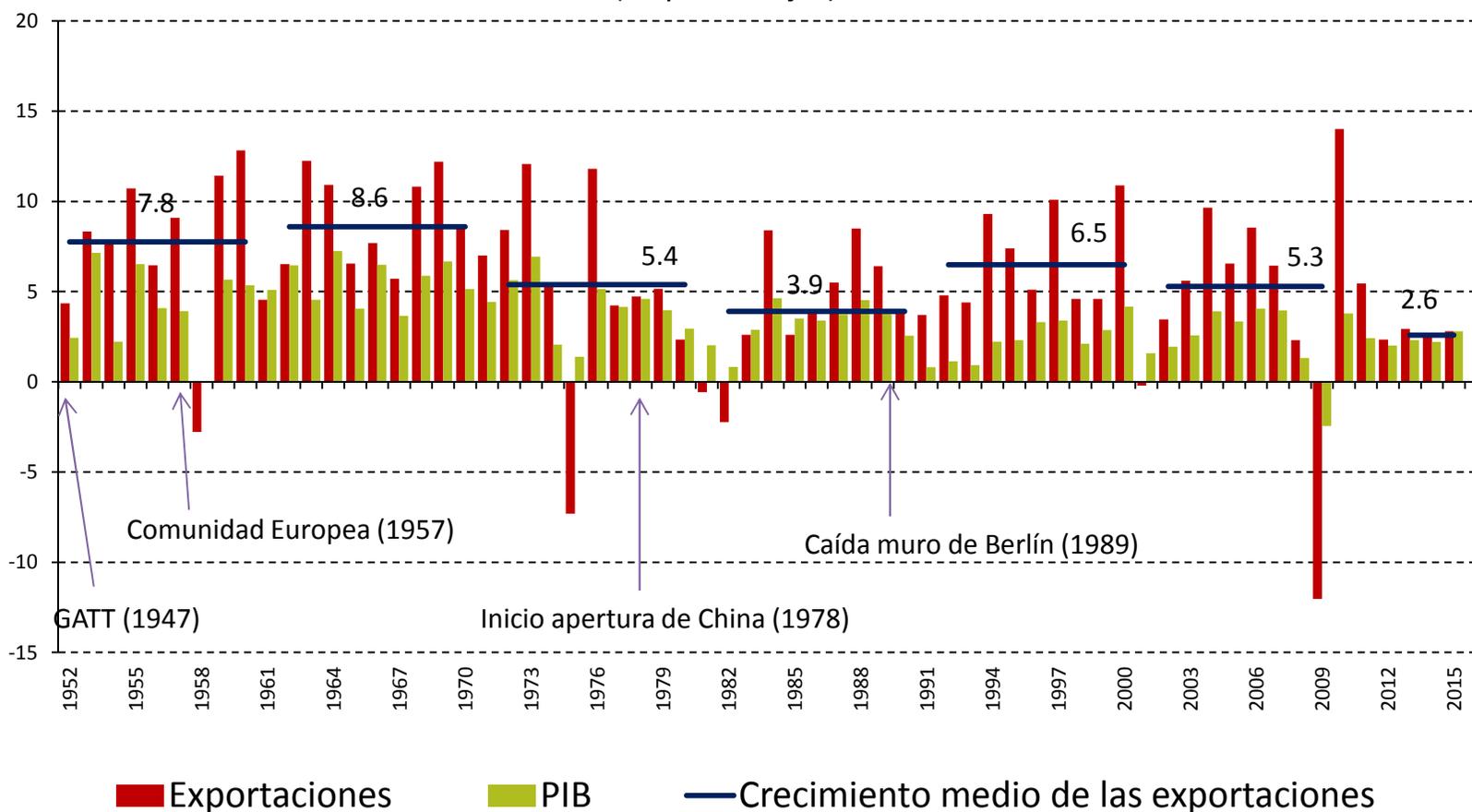
Desaceleración generalizada del crecimiento

- La **economía mundial** no se ha expandido como se esperaba: proyecciones de crecimiento del 2016 (2,9%) son levemente superiores a las de 2015 (2,4%)
- Lenta recuperación del crecimiento en **Estados Unidos** (alrededor del 2,0% en 2016) *positivo para México, Centroamérica y Caribe por remesas, turismo y comercio.*
- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con alto desempleo y con crecimiento en 2016 alrededor de 1,5% *con reducción del comercio global*
- Desaceleración en **China** de 9,2% en 2011, a menos de 6,5% en 2016 negativo para *exportadores de recursos naturales.*
- **Fin del QE** en Estados Unidos y una etapa de QE en Europa, lo que generaría *condiciones financieras más volátiles*

El comercio mundial creció más que el producto en la postguerra

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2014

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.

Complejo contexto mundial y la Agenda 2030. Perspectiva desde América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



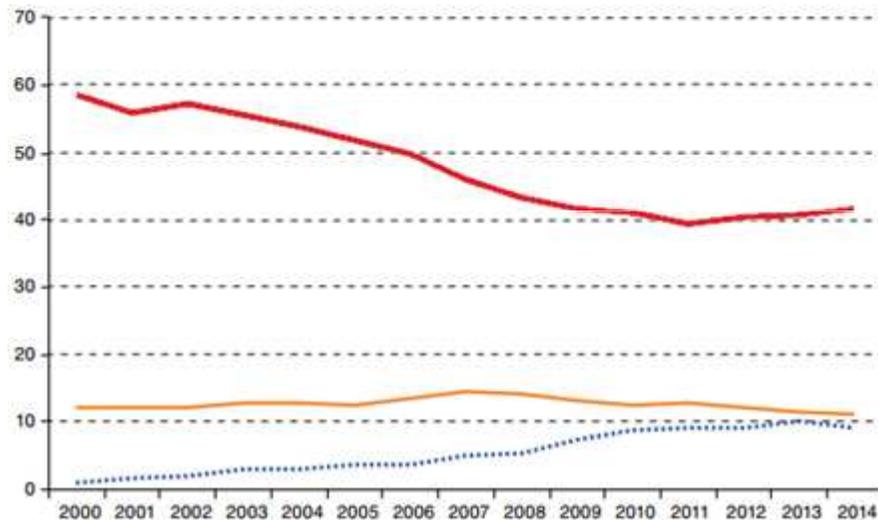
Cambios tectónicos

- Irrupción de **China**
- Reorganización de la economía global y de la política internacional en **bloques comerciales**: TPP, TTIP, RCEP, BRICS
- Desacople de la economía financiera de la economía real
- Revolución tecnológica sin precedentes
- **Tendencia a la desigualdad global**
- **Transición demográfica a distintos ritmos** dividiendo demográfico heterogéneo pero en todos la población envejece
- **Urbanización**: 80% de la población vive en ciudades
- Vulnerabilidad a desastres naturales (350 b dls)
- **Cambio Climático** puede ser el inicio de un paradigma económico con sendas bajas en carbono
- **Agenda 2030**: oportunidad de un nuevo estilo de desarrollo

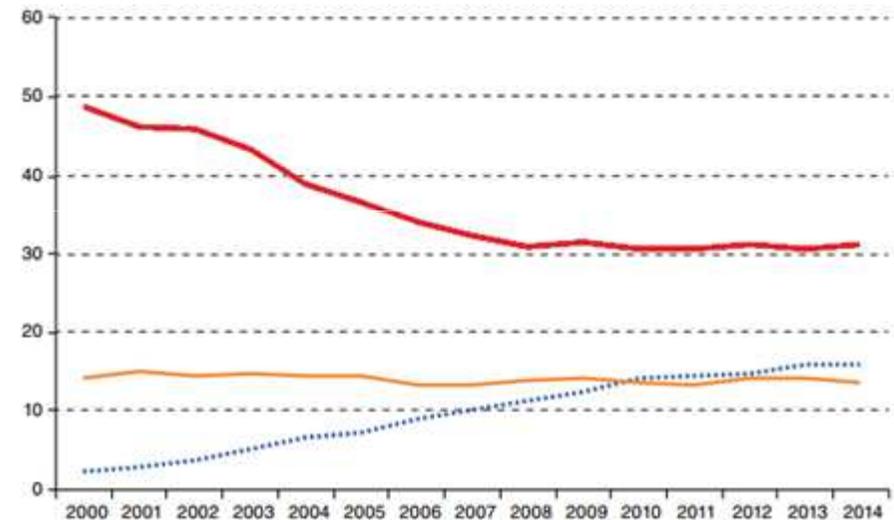
China ha alcanzado a la Unión Europea como socio comercial de América Latina y el Caribe

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PARTICIPACIÓN DE SOCIOS SELECCIONADOS EN EL COMERCIO DE BIENES, 2000-2014
(En porcentajes)

A. Exportaciones según destino



B. Importaciones según origen



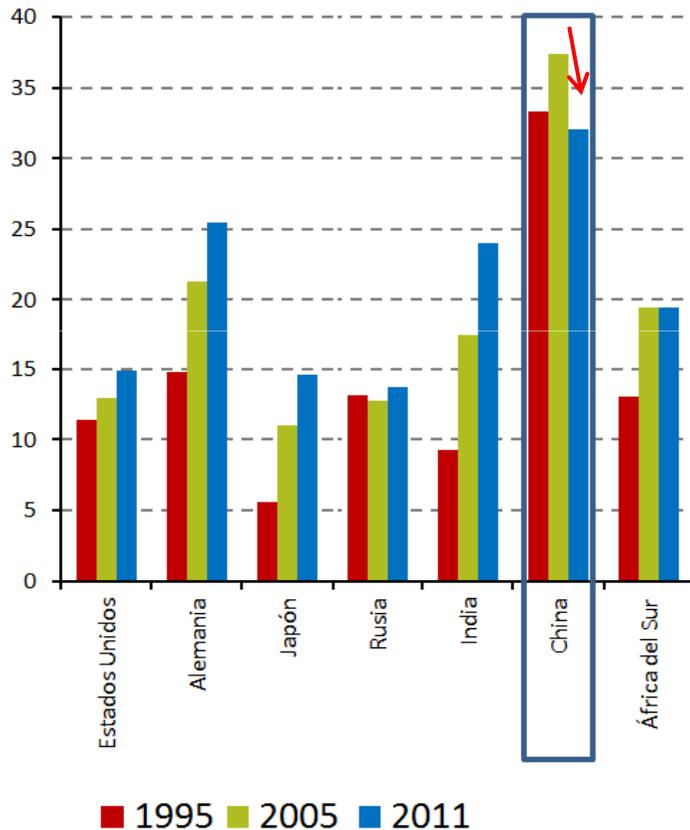
..... China — Unión Europea (27 países) — Estados Unidos

Fuente: CEPAL, con base de COMTRADE. Las cifras para 2014 provienen de fuentes nacionales de los países de la región y son preliminares.

China reduce contenido importado de sus exportaciones y se posiciona como productos mundial de commodities procesados

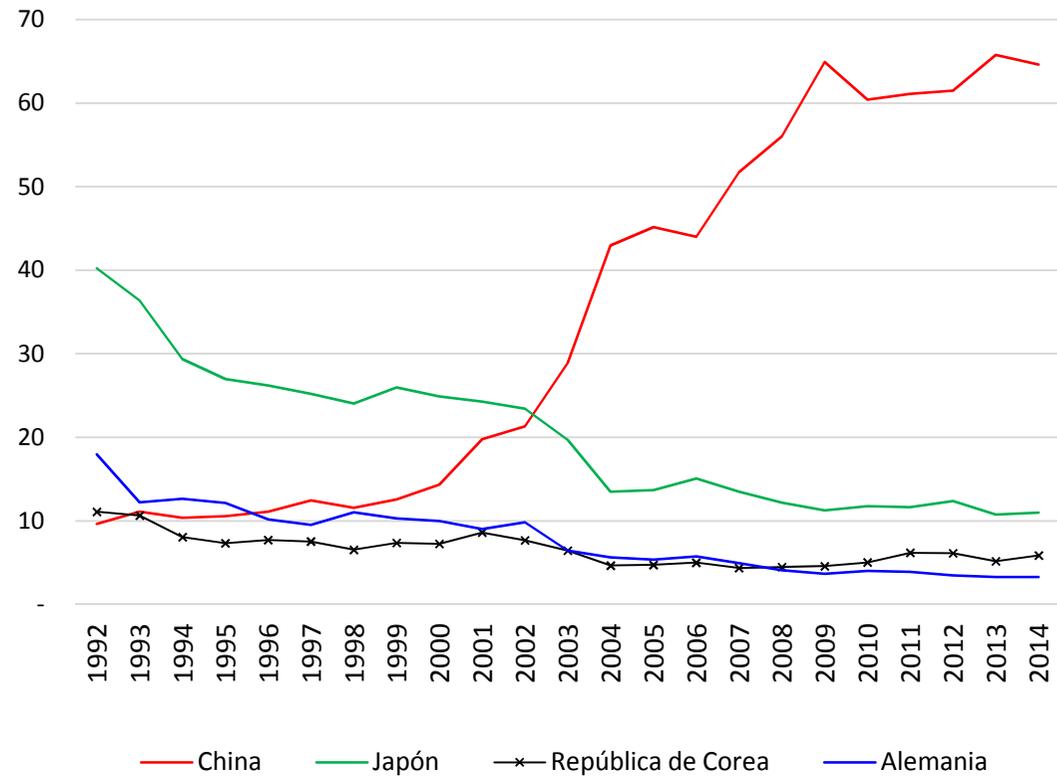
PAÍSES SELECCIONADOS: CONTENIDO IMPORTADO DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(En porcentajes)



PARTICIPACIÓN EN IMPORTACIONES MUNDIALES DE CONCENTRADO DE HIERRO DE PRINCIPALES PAÍSES IMPORTADORES, 1992-2014

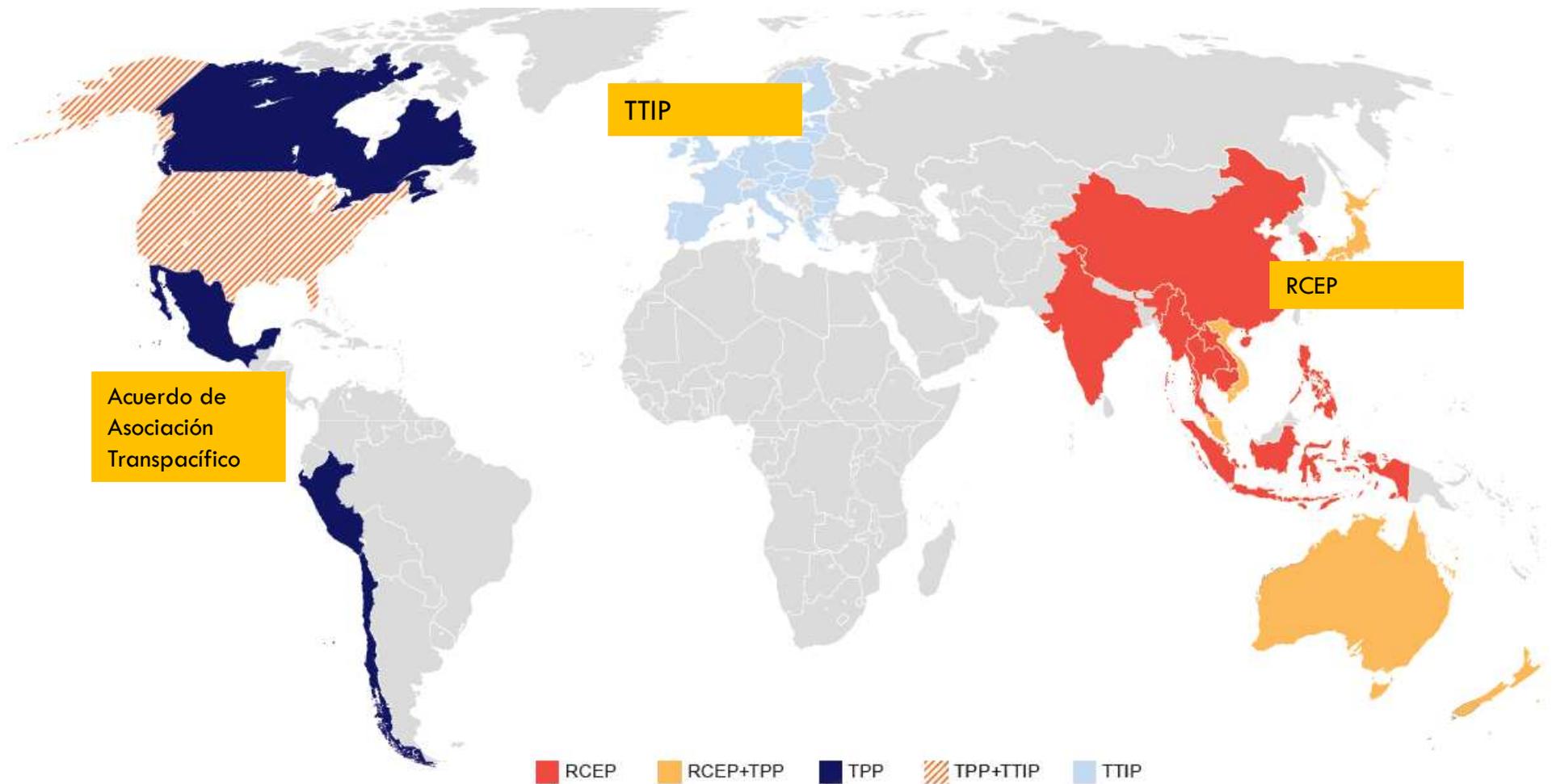
(Porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de COMTRADE y TradeMap.

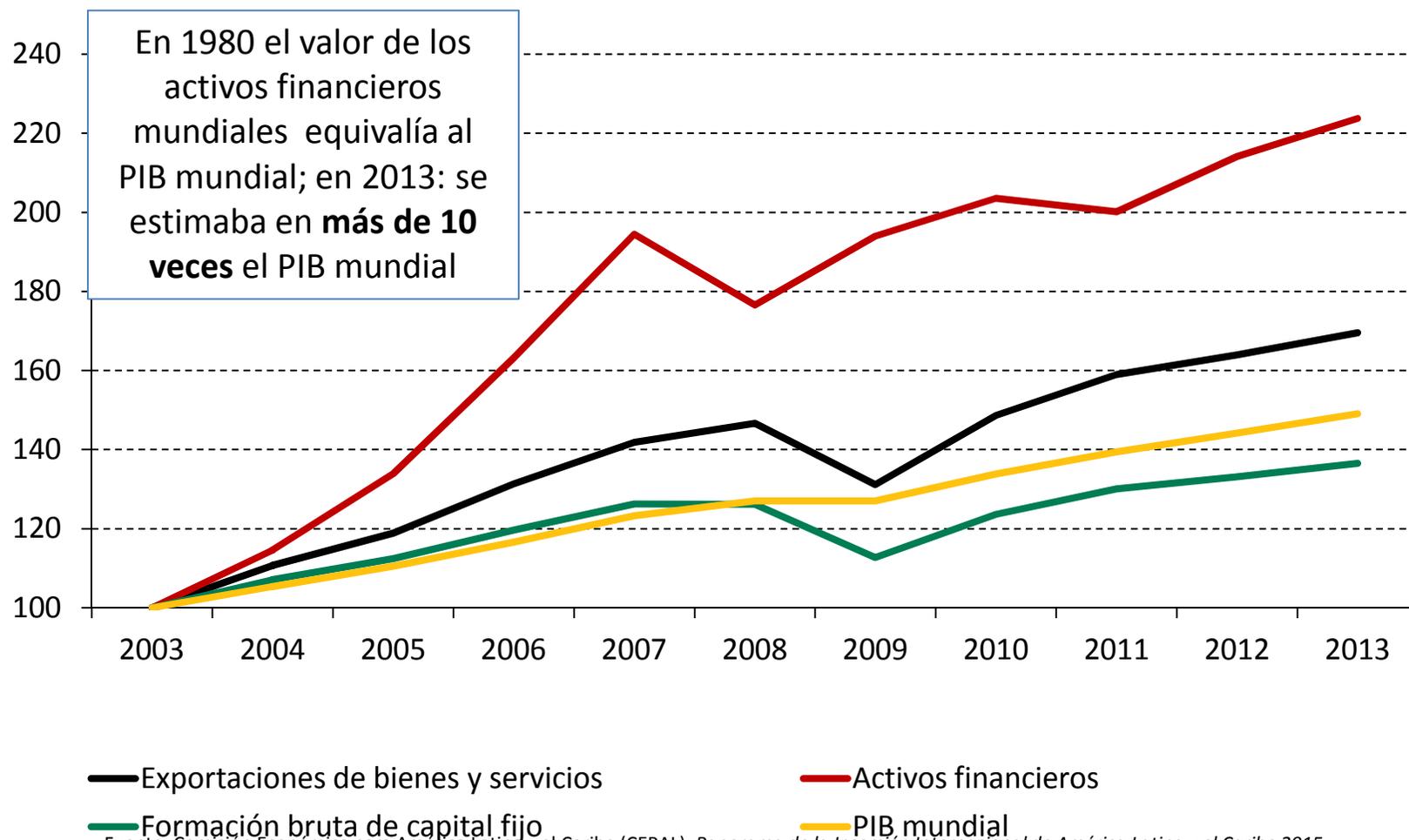
Los megaacuerdos en la economía internacional



Fuente: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), on the basis of official information.

El sector financiero crece y se desacopla de la economía real

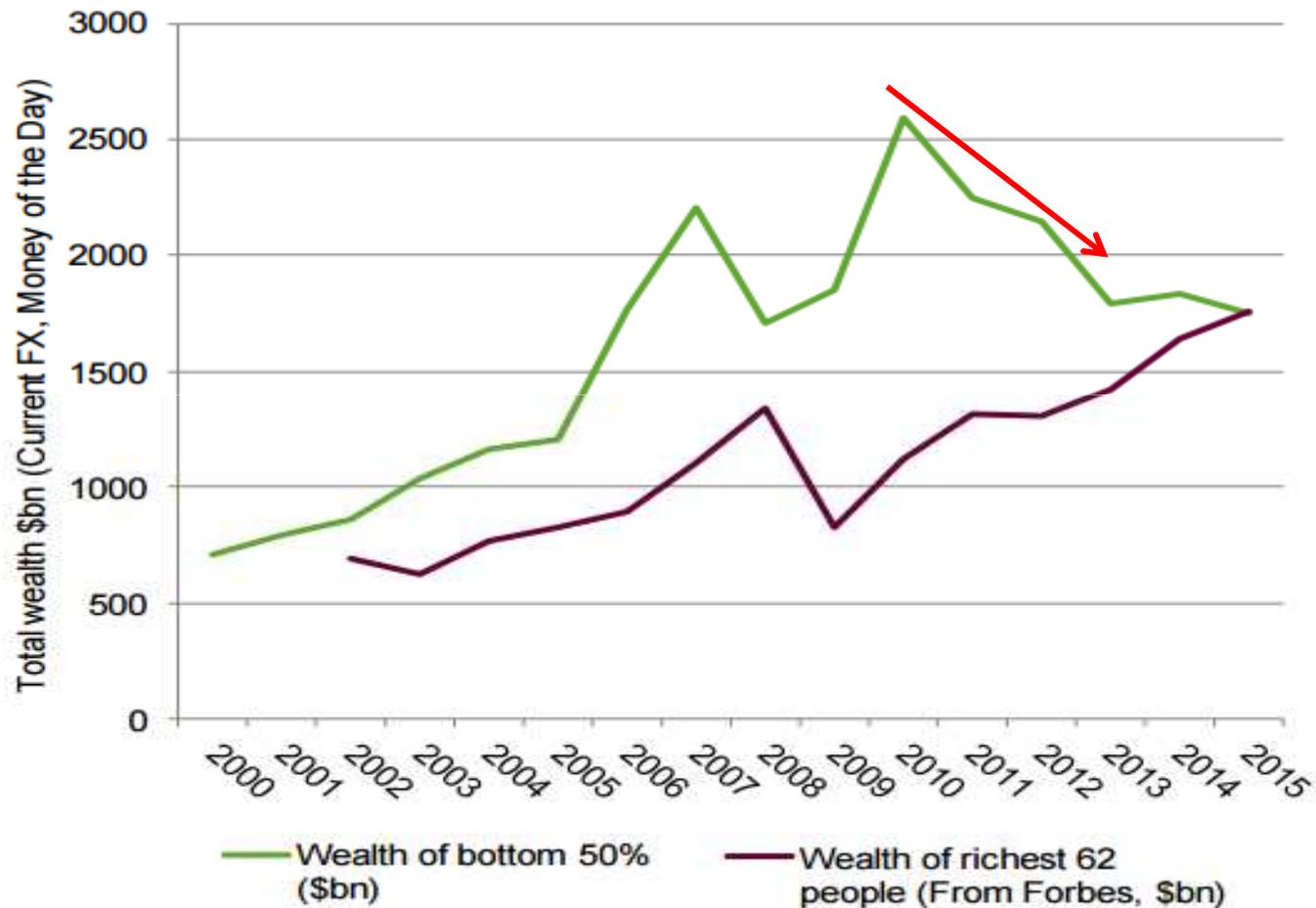
EVOLUCIÓN MUNDIAL DE LOS ACTIVOS FINANCIEROS EXTERNOS Y DE VARIABLES REALES SELECCIONADAS, 2003-2013
(Índices 100=2003)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.

La riqueza de las 62 personas más ricas del mundo sigue creciendo mientras que la del 50% más pobre cae

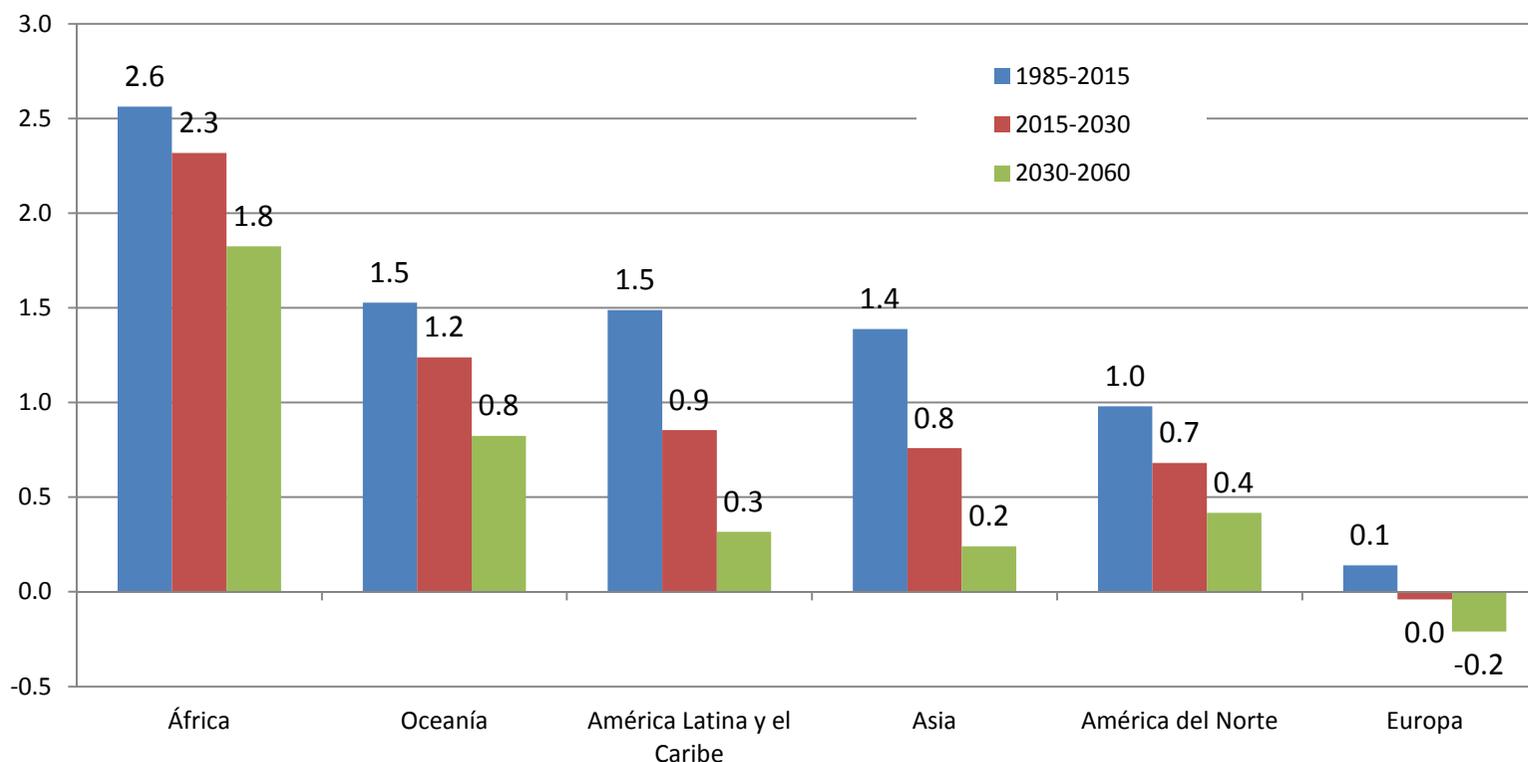
MUNDO: EVOLUCIÓN DE LA RIQUEZA DEL 50% MÁS POBRE Y DE LAS 62 PERSONAS MÁS RICAS
(Miles de millones de dólares)



Fuente: OXFAM, "An Economy for the 1%", 2016 [Online]
https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf

La población crece menos y envejece

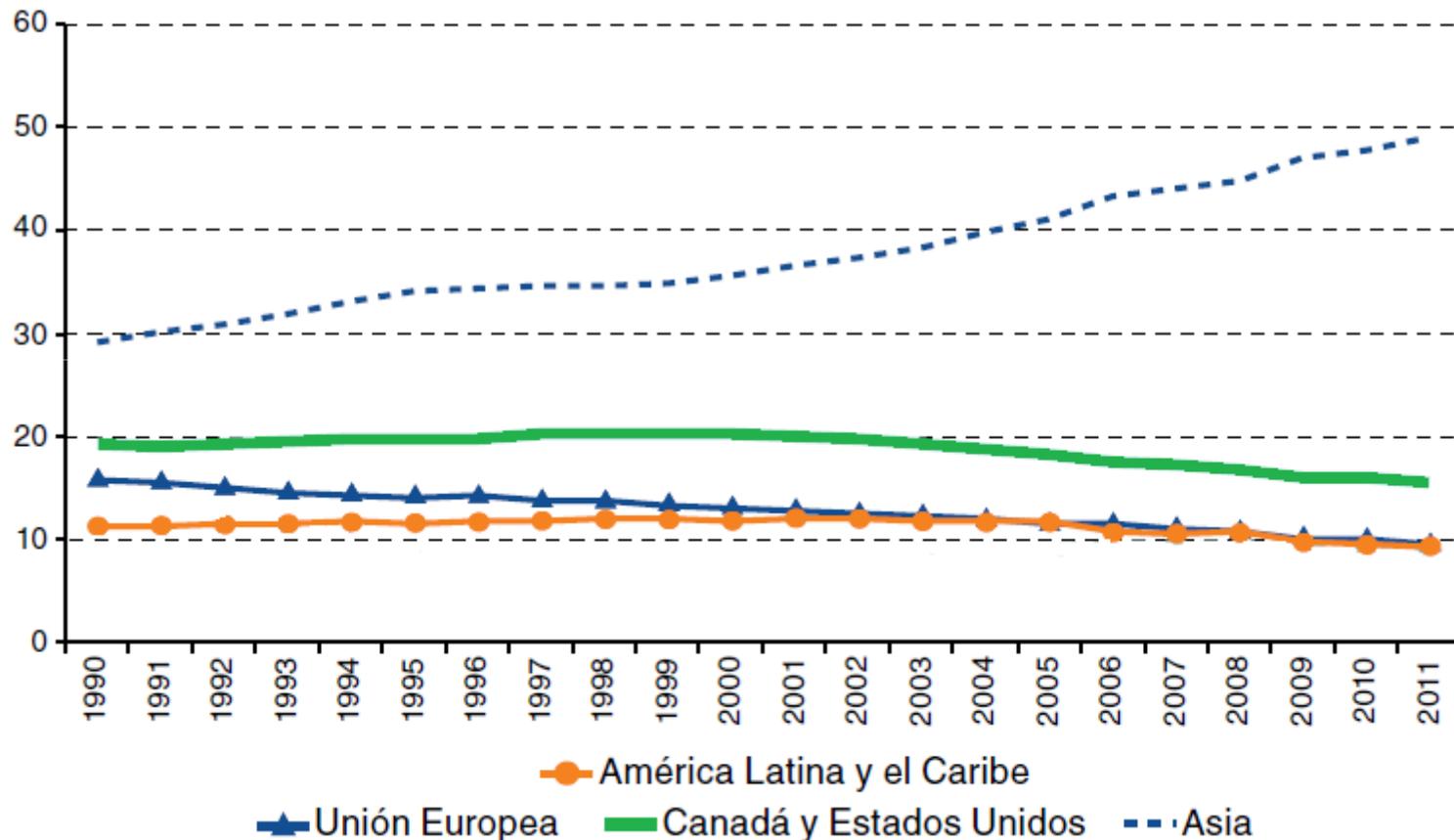
TASAS DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN POR REGIONES, 1985-2015, 2015-2030, 2030-2060
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, World Population Prospects: The 2015 Revision (ST/ESA/P/WP.241), Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, Nueva York, 2015.

Cambio climático: oportunidad para cambiar el estilo de desarrollo y fomentar un “big push” ambiental

EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO, POR REGIONES, 1990-2011
(En porcentajes del total mundial)



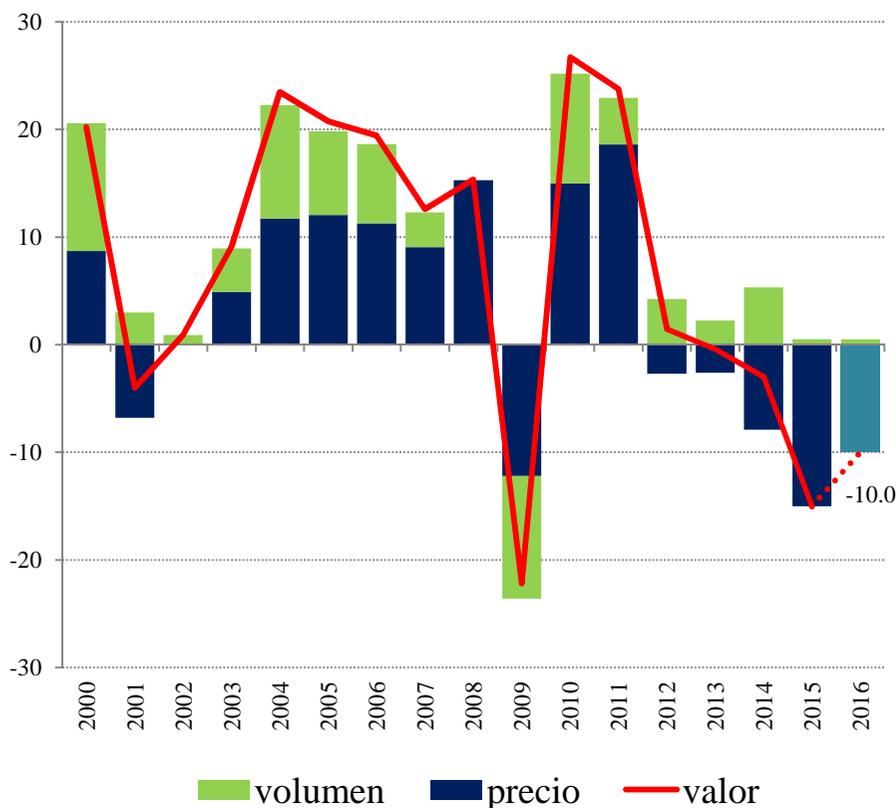
Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), “The European Union and Latin America and the Caribbean in the new economic and social context”, 2015.

La región se estanca en lo económico y lo social

- Peor desempeño exportador en décadas con escenarios de bajo crecimiento
- Inversión insuficiente y cambio de tendencia de IED
- Baja productividad, alta heterogeneidad estructural, reprimarización y baja innovación
- Deuda pública baja
- Insuficiente y reducido espacio fiscal
- Se estanca el avance en lo social
- Población crece menos y envejece
- Comercio intrarregional sin integración en cadenas de valor

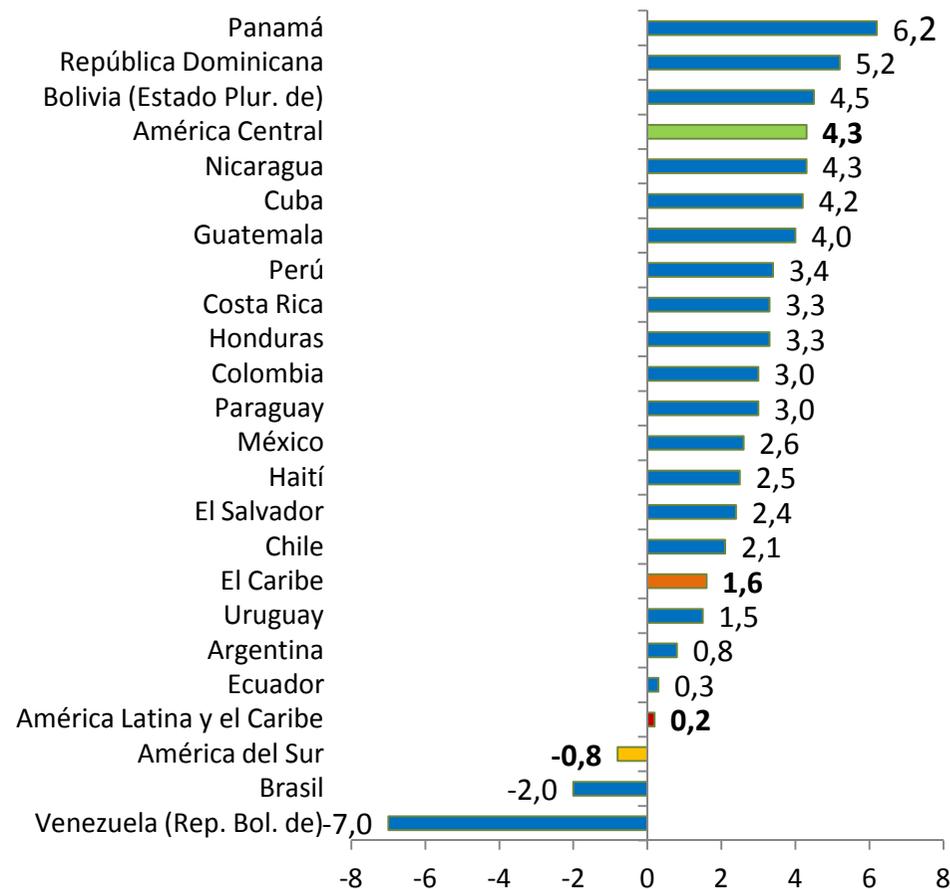
La desaceleración económica y comercial sugiere escenarios futuros de menor crecimiento

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN ANUAL DE LAS EXPORTACIONES, 2000-2016 ^a
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial de los bancos centrales, las oficinas de aduanas y los institutos nacionales de estadística de los países.
^a Las cifras para 2016 son proyecciones.

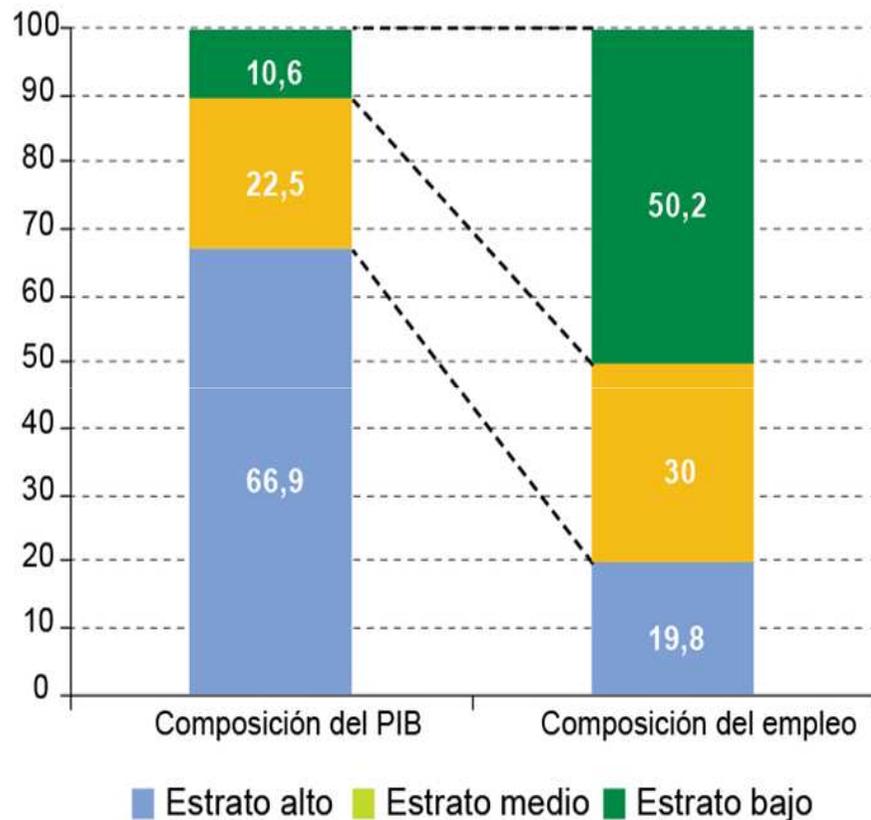
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2016
(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras y presupuestos oficiales y estimaciones.

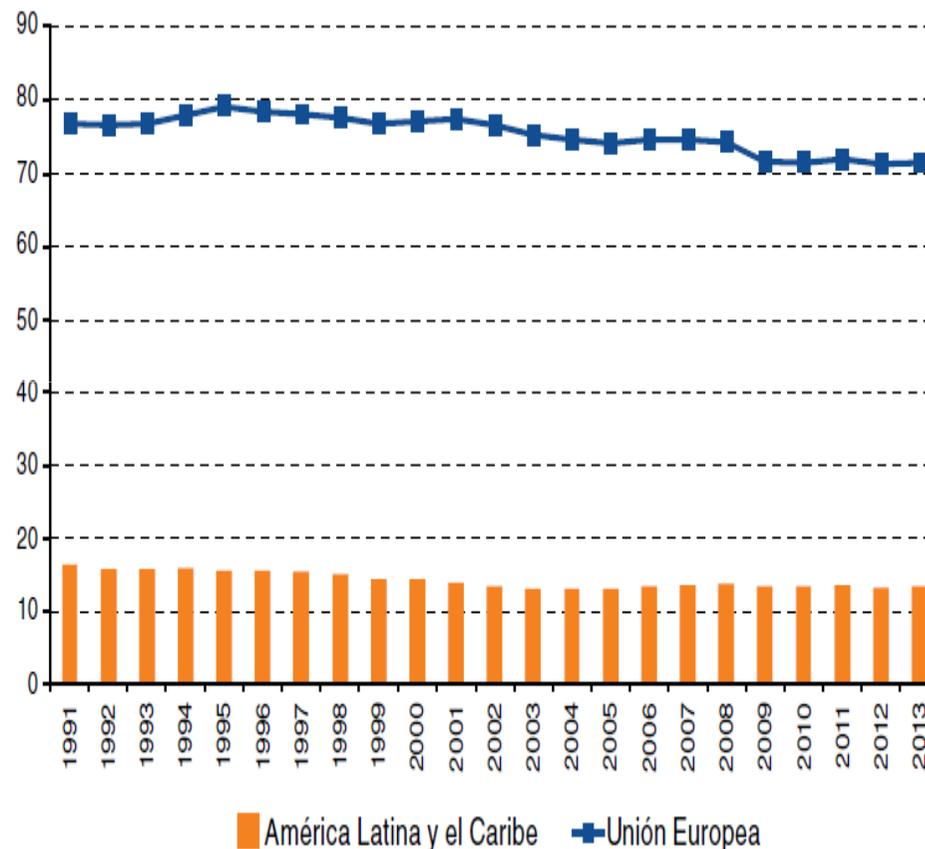
Heterogeneidad estructural y baja productividad

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, "América Latina en el 'umbral del desarrollo'. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.

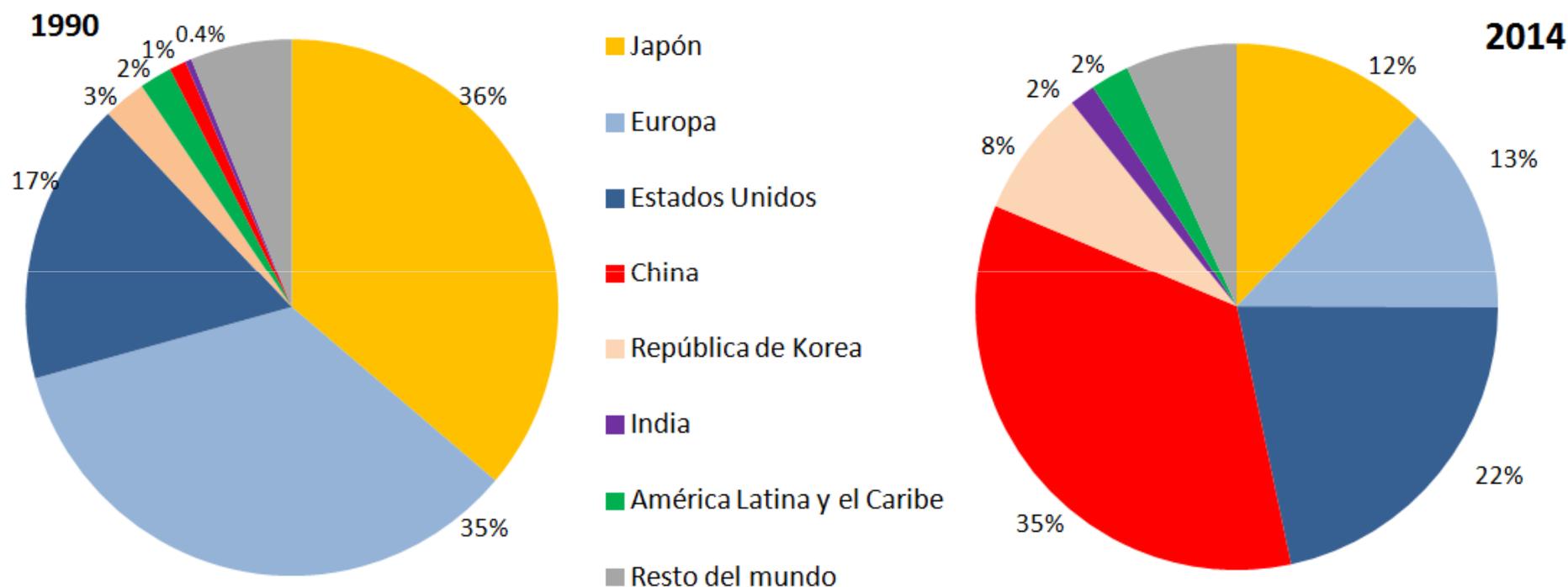
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA: PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2013
(En porcentajes)



Fuente: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), "The European Union and Latin America and the Caribbean in the new economic and social context", 2015.

Escasa innovación y avance tecnológico

PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES
(En porcentajes)

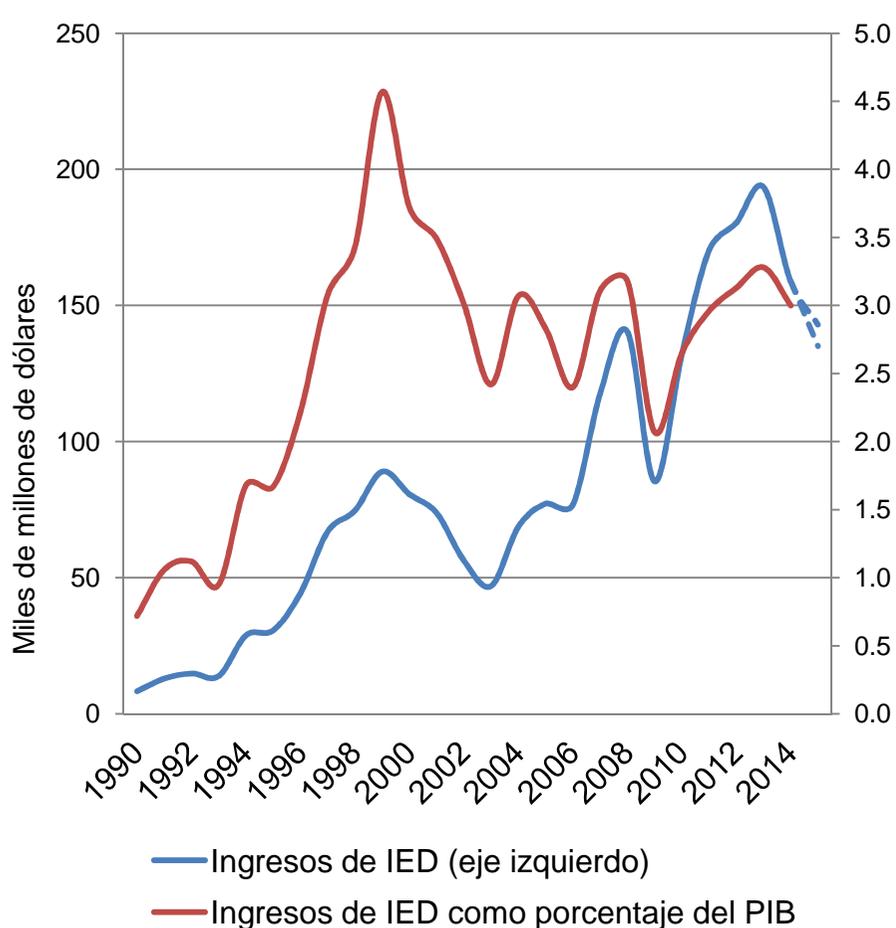


Fuente: CEPAL, base a la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

Inversión insuficiente: en 2015 cambia el ciclo en los flujos de IED mundiales y la pública y privada

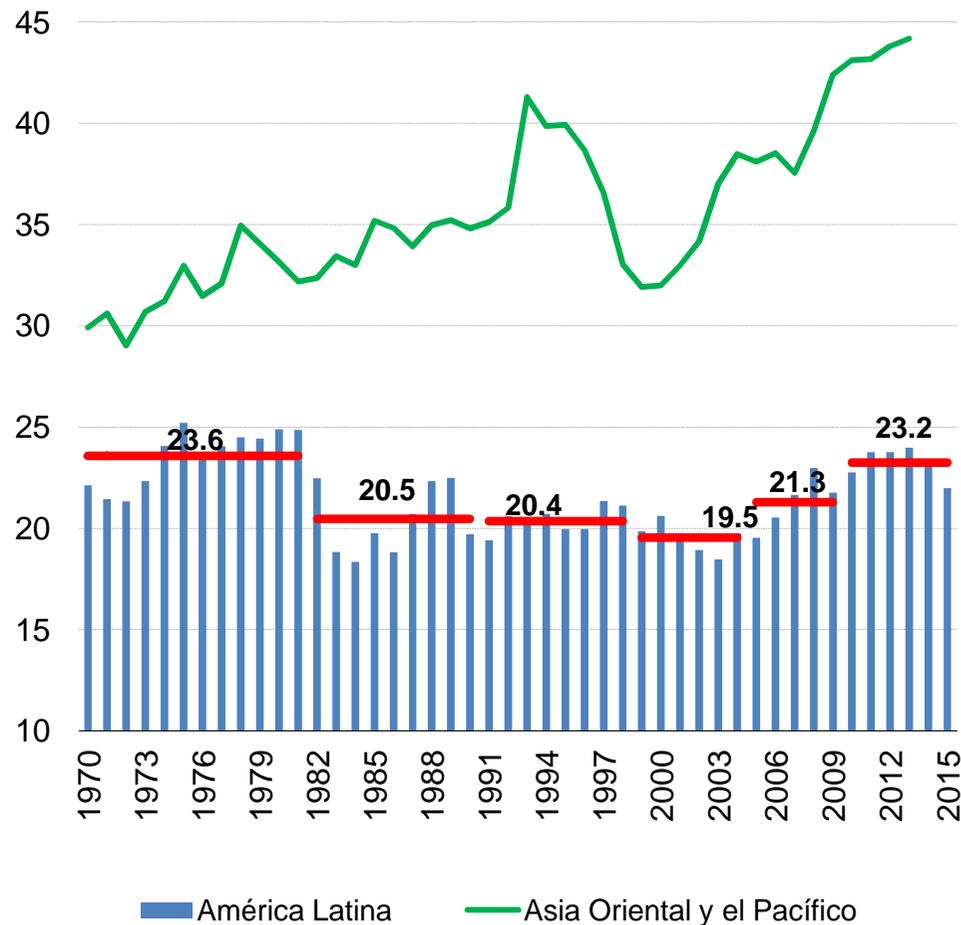
FLUJOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 1990-2015

(En miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



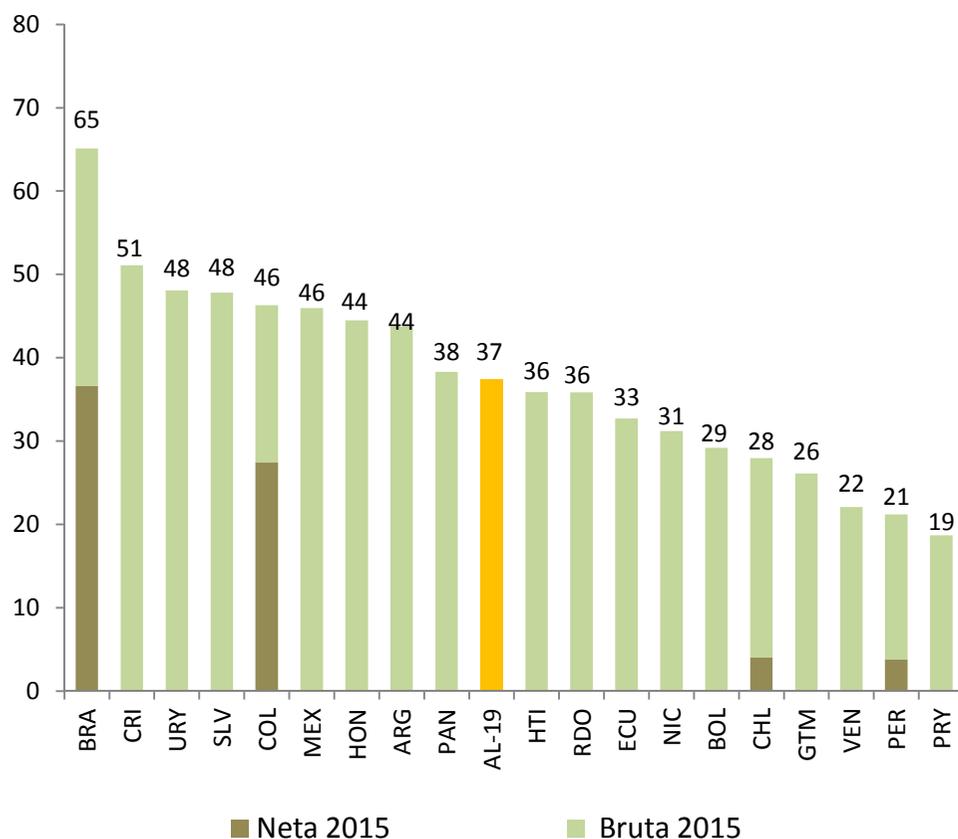
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 1970-2015

(En porcentajes del PIB sobre la base de dólares constantes de 2005)

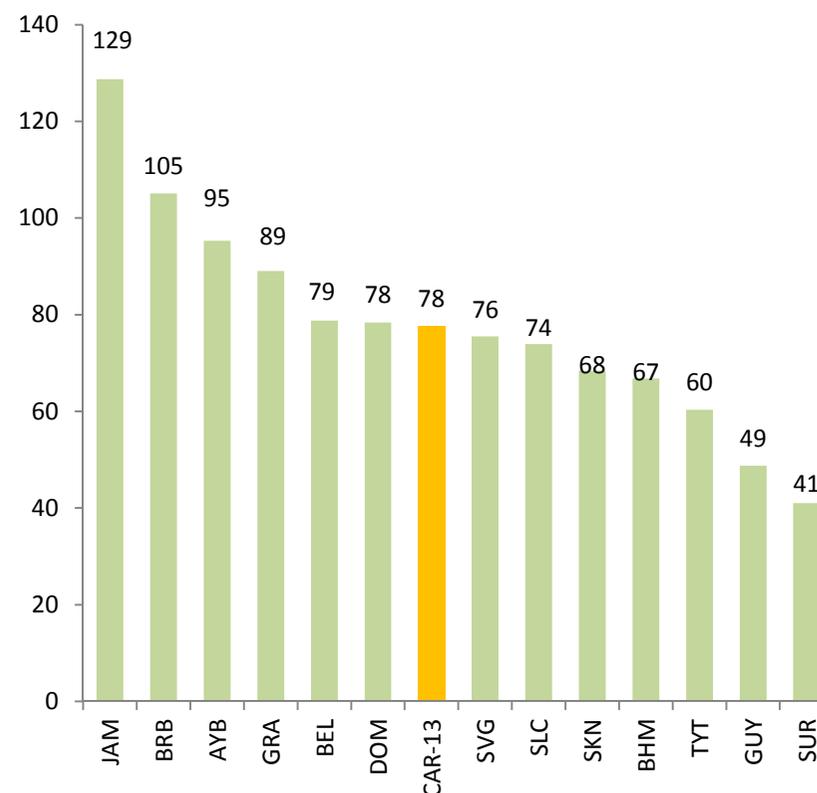


La dinámica de la deuda pública también muestra distintos grados de vulnerabilidad

AMÉRICA LATINA: DEUDA PÚBLICA BRUTA Y NETA, SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO, 2015
(En porcentajes del PIB)

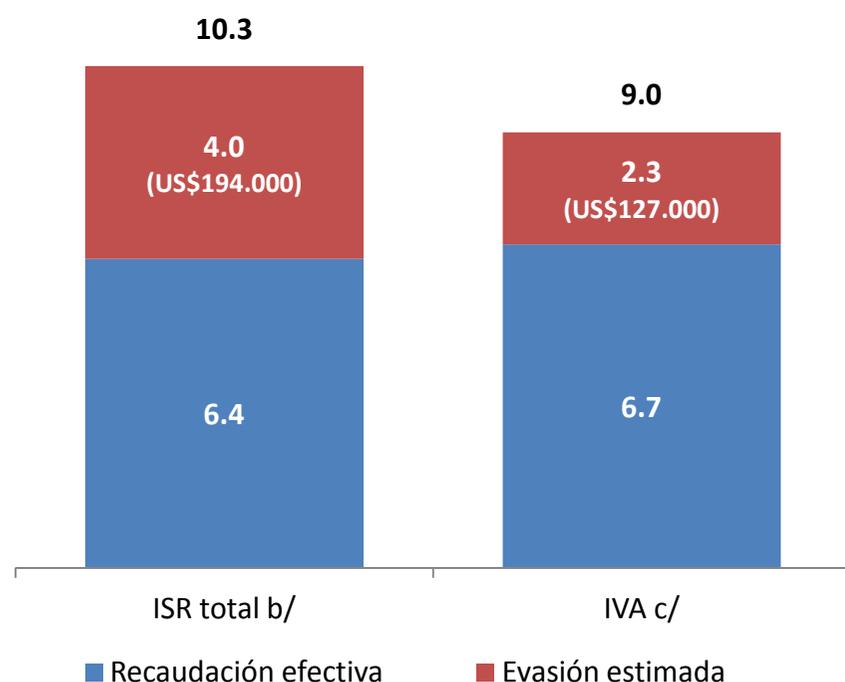


EL CARIBE: DEUDA PÚBLICA BRUTA DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO, 2015
(En porcentajes del PIB)



La región recauda poco y mal

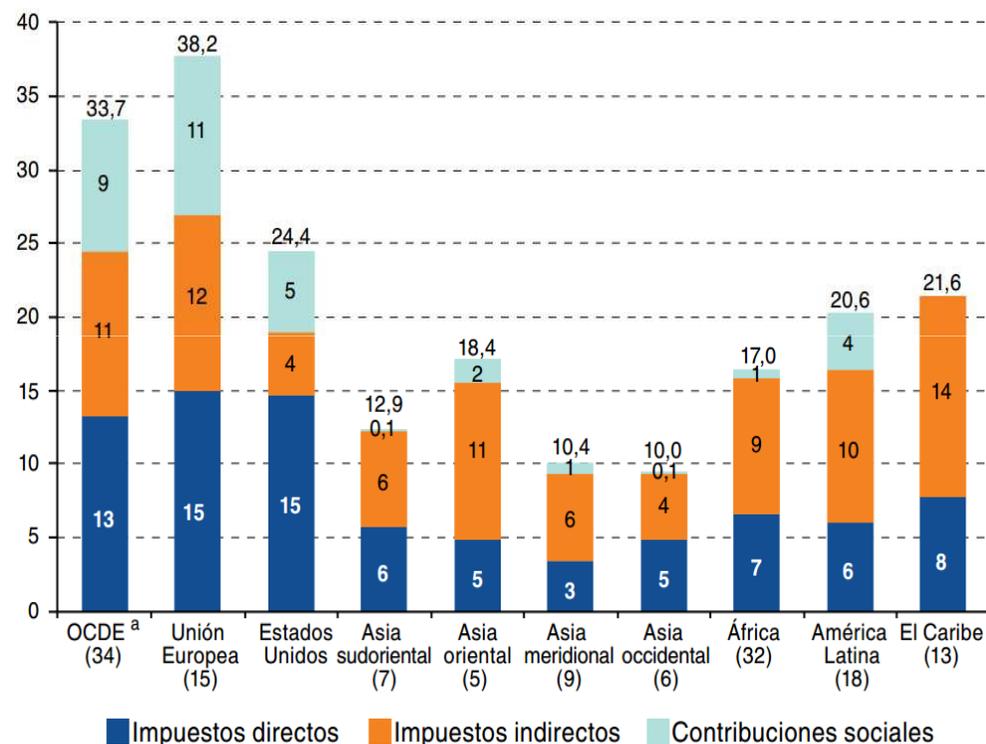
AMERICA LATINA (PAISES SELECCIONADOS): RECAUDACIÓN EFECTIVA Y BRECHA DE INCUMPLIMIENTO EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y EN EL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO, 2014 a/
(En porcentajes del PIB y millones de dólares)



a/ Promedios ponderados.
 b/ Estimación corresponde a Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y Perú.
 c/ Estimación corresponde a Argentina, Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana y Uruguay.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS: ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 2012-2013
(En porcentajes del PIB)

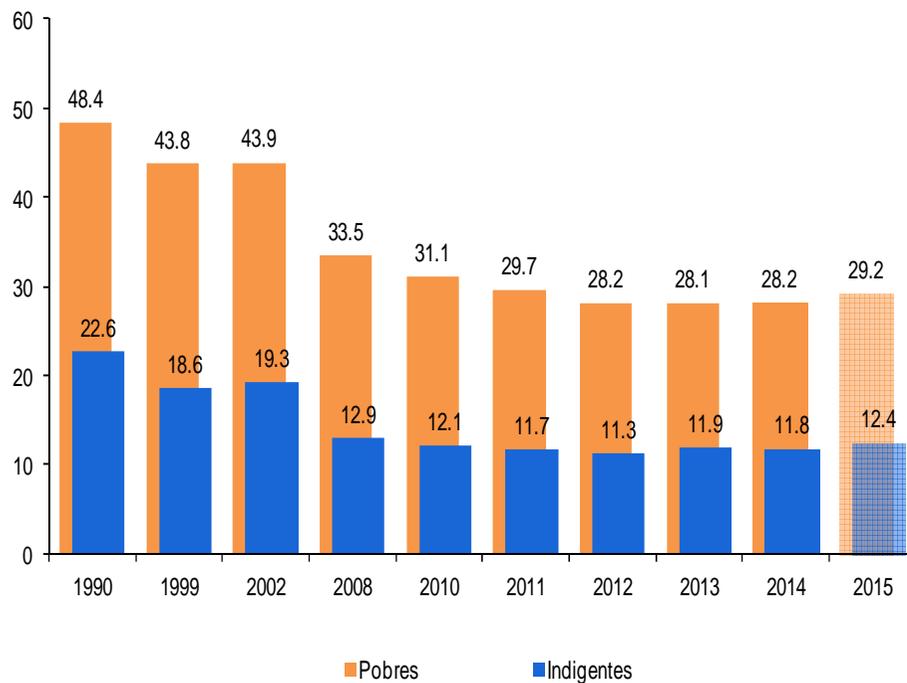


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

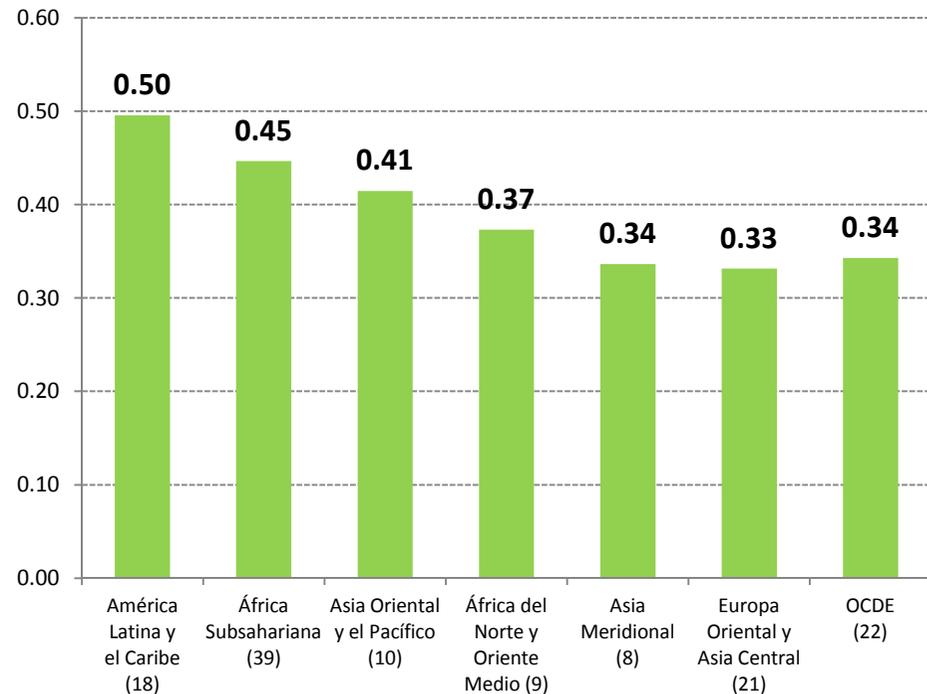
^a Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Con avances en reducción de la pobreza pero con un estancamiento desde 2012

AMÉRICA LATINA a/: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2015 b/
(En porcentaje de personas)



AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2010



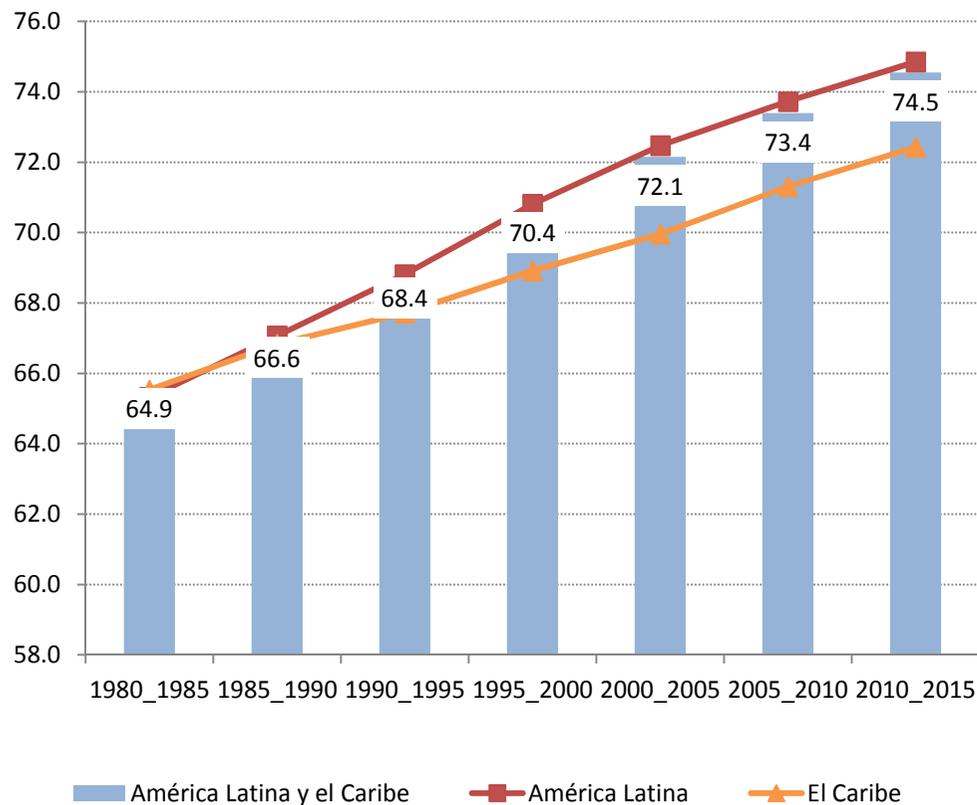
Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

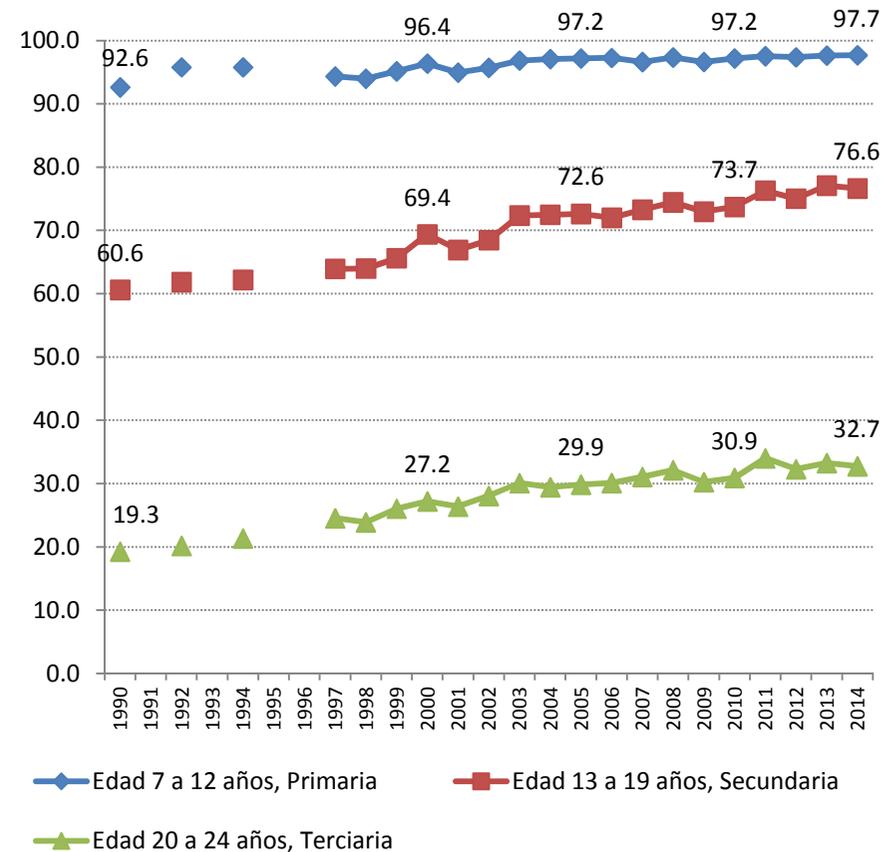
b/ Las cifras 2015 corresponden a una proyección.

Logros sociales importantes en las últimas tres décadas

AMÉRICA LATINA: ESPERANZA DE VIDA AL NACER, 1980-2015



AMÉRICA LATINA: ACCESO A EDUCACIÓN POR NIVEL, SEGÚN TRAMO DE EDAD, 1980-2014



Fuente: CEPAL, sobre información oficial de los países.

El trabajo: llave maestra de la igualdad/clave en la reducción de pobreza y desigualdad entre 2002 y 2013

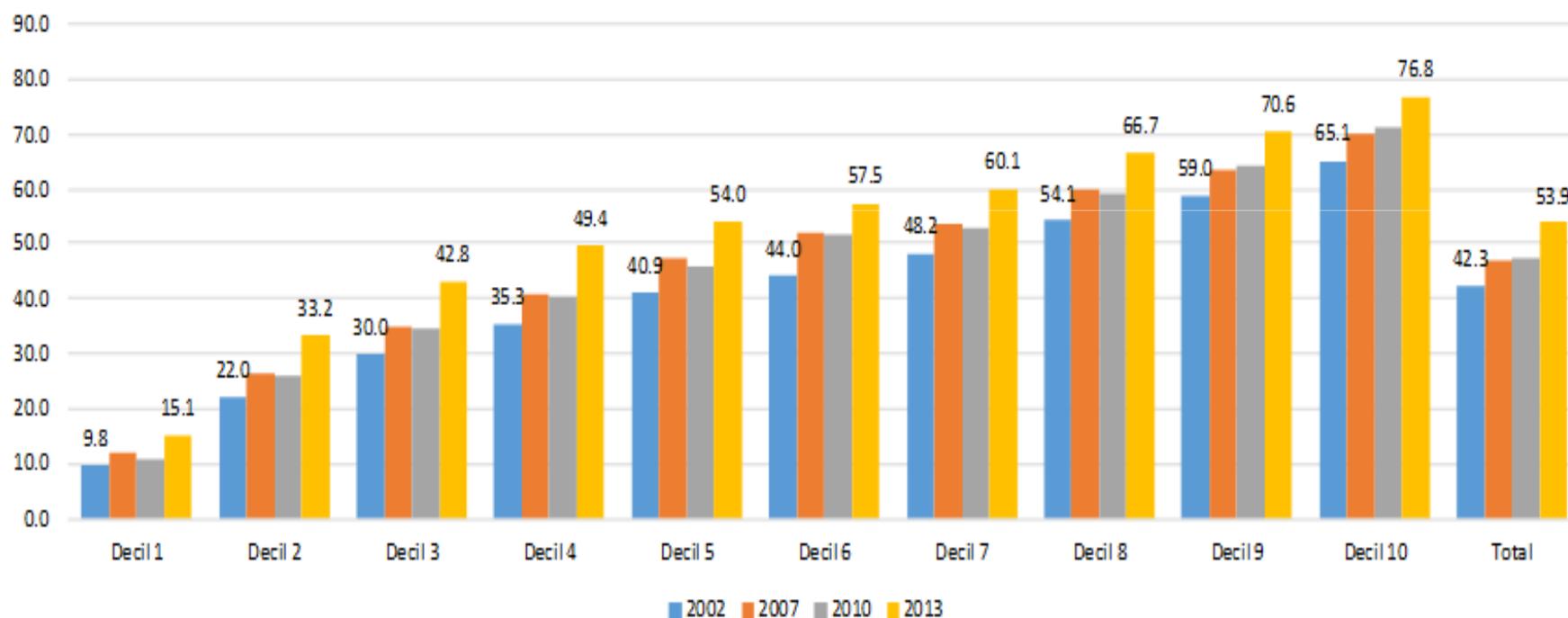
- La tasa de desempleo disminuyó de 9% a 6,1%
- Aumentó la tasa de participación de mujeres de 50,5% a 53,3%
- Aumentaron los ingresos laborales de 4,1 a 4,9 veces la línea de pobreza
- Se fortalecieron los salarios mínimos
- Se expandió la formalización del trabajo y la protección social:
 - ✓ Disminuyeron los ocupados en sectores de baja productividad (de 54% a 49,3%)
 - ✓ Aumentó la proporción de asalariados con contrato (de 53,4% a 57,2%)
 - ✓ Aumentó la afiliación de los ocupados a pensiones (de 42,3 a 53,9%) y a salud (de 43,1% a 73,5%)

Hay avances pero persisten grandes brechas que representan un obstáculo clave para avanzar en superación de pobreza y desigualdad

Brechas en acceso a derechos y a protección social: dos tercios de los ocupados en 2013 no estaba afiliado a un sistema de pensiones

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES): AFILIACIÓN A SISTEMAS DE PENSIONES DE LOS OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, SEGÚN DECILES DE INGRESO, TOTAL NACIONAL 2002-2013 /a

(En porcentajes)

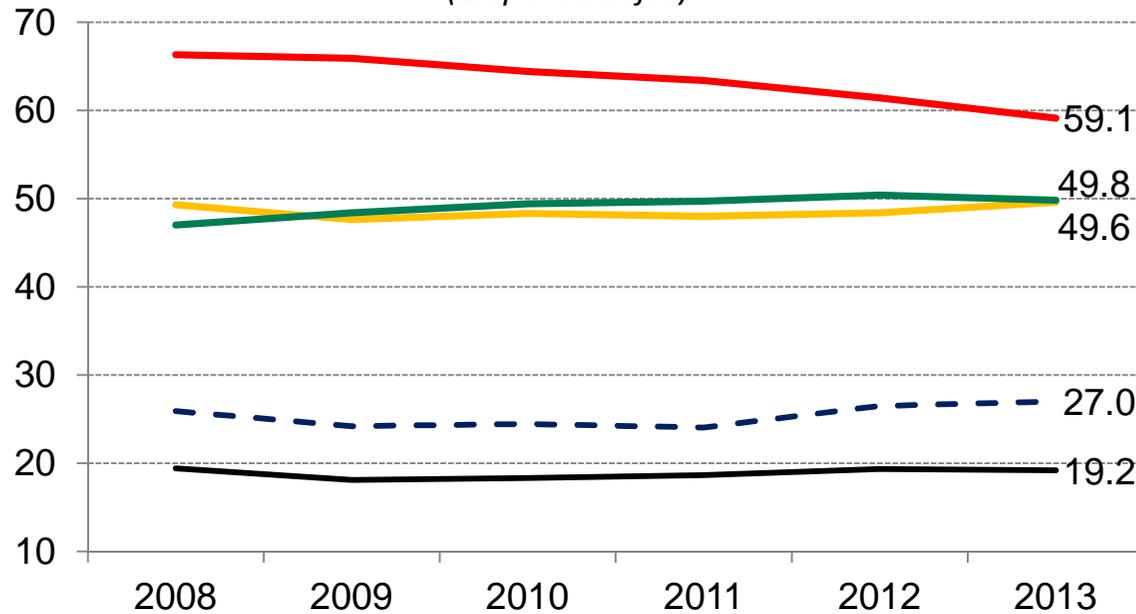


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.
a/ Promedio ponderado en base a la información Bolivia (Est. Plur.de) (Ciudades capitales de departamento y El Alto), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador (zonas urbanas), El Salvador, Honduras, Nicaragua, Paraguay (Área metropolitana de Asunción), Perú, Uruguay (zonas urbanas).

Insuficiente comercio intrarregional

AGRUPACIONES SELECCIONADAS: PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES EN LAS EXPORTACIONES TOTALES, 2008-2013

(En porcentajes)



- Unión Europea
- Tratado de Libre Comercio de América del Norte
- ASEAN+5 a
- América Latina y el Caribe
- América Latina y el Caribe (excluido México)

PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES Y COMPONENTES EN LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES, 2013

(En porcentajes)

| Agrupación | Porcentaje |
|----------------------------|------------|
| ASEAN+5 | 34 |
| TLCAN | 19 |
| Unión Europea | 17 |
| América Latina y el Caribe | 10 |

Fuente: CEPAL, sobre la base de Naciones Unidas, Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE).

^a Incluye a los diez países miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) y a China, el Japón, la República de Corea, Hong Kong (Región Administrativa Especial de China) y la provincia china de Taiwán.

Algunos ejemplos de potencial para encadenamientos intrarregionales

Centroamérica y México

Agroindustria

- Lácteos
- Productos cárnicos
- Cereales y pienso para animales
- Frutas y verduras
- Tabaco no manufacturado

Productos metálicos

- Productos de alambre
- Estructuras de hierro y aluminio
- Manufacturas de metal

Energía Renovable

- Proyectos solares y eólicos
- Estructuras de transmisión
- Manufacturas de paneles solares, conductores, redes inteligentes

América del Sur

Productos químicos

- Polímeros y copolímeros
- Componentes heterocíclicos
- Cosméticos
- Pulpa de madera

Agroindustria

- Frutas y nueces
- Semillas oleaginosas
- Manufacturas de cuero

Manufacturas de metal

- Orfebrería
- Oro, plata y cobre



REPENSAR EL ESTILO DE DESARROLLO A LA LUZ DE LA AGENDA 2030

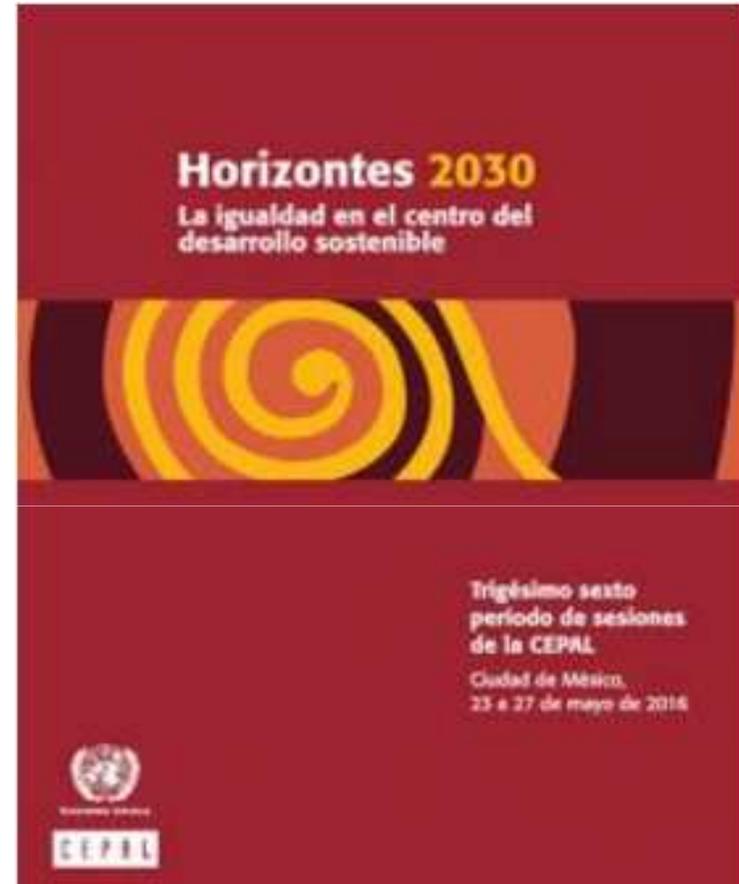
Complejo contexto mundial y la Agenda 2030. Perspectiva desde América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

Agenda 2030: 17 Objetivos – 169 Metas



Un nuevo estilo de desarrollo: ***cambio estructural progresivo*** impulso a la igualdad y a la sostenibilidad

El nuevo estilo de desarrollo: Agenda 2030

- **Una agenda civilizatoria que pone a las personas en el centro, se ocupa del planeta y de lograr la prosperidad compartida.**
- **Una agenda universal que propone crecer para igualar e igualar para crecer, de calidad más allá de mínimos de bienestar**
 - Erradicar por completo pobreza extrema y el hambre en el 2030
 - Universalizar derechos, protección social, educación y salud
 - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral y el trabajo decente
 - Igualar potenciando capacidades humanas
 - Cautelar la integridad ecológica terrestre y marina
 - Acción colectiva global para proteger la biosfera (detener cambio climático) y los recursos comunes (océanos, biodiversidad, bosques)
 - Igualdad de género
 - Visión holística y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo
 - Cierre de asimetrías de información con institucionalidad moderna
 - Pacto global para el financiamiento y la transferencia de tecnología

Se propone alcanzar la inclusión económica, social y ambiental

Inclusión económica: cambio estructural + desarrollo productivo

- Brechas productivas y tecnológicas
- Pleno empleo y de calidad
- Brechas de infraestructura y acceso a activos, bienes y servicios
- Brechas formativas: educación, ciencia y tecnología

Inclusión social: acceso universal a la protección social

- Enfoque de derechos
- Aspiraciones sociales básicas: seguridad, salud y bienestar
- Erradicación de la pobreza, seguridad alimentaria y nutrición

Inclusión ambiental: acceso a bienes públicos

- Distribución equitativa de rentas y ganancias de productividad de los recursos naturales
- Protección del medio ambiente
- Servicios públicos, calidad de vida y medio ambiente urbano

Trilogía: macroeconomía-industrialización (big push ambiental) y política social

- Un manejo coordinado del crecimiento económico y la demanda agregada (nuevo keynesianismo)
- Una política industrial para el cambio estructural progresivo (pensamiento schumpeteriano)
- Una coalición para el *Big Push Ambiental*.
- Ajuste selectivo para proteger la política social
- Diseñar un ingreso básico ciudadano

Propuesta de CEPAL: Un gran impulso ambiental para la igualdad y la sostenibilidad del desarrollo

Acción global para el desarrollo sostenible

- Cambiar el sistema financiero internacional
- Coordinación de políticas fiscales, cambiarias y financieras para dar un sesgo expansivo a la economía mundial y sostener el empleo
- Coordinación internacional para reducir la evasión y elusión fiscales
- Seguridad climática e implementación del Acuerdo de París 2015
- Creación de fondos para la adaptación y transferencias de tecnologías ambientales
- Perfeccionar las reglas de comercio, inversión y propiedad intelectual
- Participar en la revolución de los datos y la gobernanza de Internet

Propuesta de CEPAL: Un gran impulso ambiental para la igualdad y la sostenibilidad del desarrollo

Una refundada arquitectura productiva

- Espacio fiscal, planificación e inversión pública
- Política monetaria: prioridad a la estabilidad nominal y a la financiera
- Ciudades inteligentes: expansión del sistema público de transporte e integración social
- Energías renovables en la matriz energética
- Desarrollo de capacidades tecnológicas en tecnologías limpias
- Retiro gradual de los subsidios a los combustibles fósiles
- Incorporación de los costos ambientales en el costo de los créditos bancarios
- Protección social universal
- Cobertura universal en salud y educación

Propuesta de CEPAL: Un gran impulso ambiental para la igualdad y la sostenibilidad del desarrollo

Consolidar el aporte regional

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales
- Mayor sentido de pertenencia regional y subregional
- Fortalecer la integración productiva
- Fortalecer la red de seguridad financiera: FLAR, banca de desarrollo, sistema de pagos compensados
- Creación de un mercado único digital
- Desarrollo de cadenas de valor en bienes y servicios ambientales
- Fondo regional para la compra y licenciamiento de patentes
- Alivio de deuda en El Caribe para un Fondo de Resiliencia para financiar inversión para adaptación y mitigación del cambio climático



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org