

# Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**ALICIA BÁRCENA**  
SECRETARIA EJECUTIVA

*Academia Diplomática de Chile “Andrés Bello”*  
Santiago, 3 de marzo de 2016

# ¿ Qué propone la Agenda 2030?

- **Una agenda civilizatoria que pone a las personas en el centro, se ocupa del planeta y de lograr la prosperidad compartida.**
- **Una agenda universal que propone crecer para igualar e igualar para crecer, de calidad más allá de mínimos de bienestar**
  - Erradicar por completo pobreza extrema y el hambre en el 2030
  - Universalizar derechos, protección social, educación y salud
  - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral y el trabajo decente
  - Igualar potenciando capacidades humanas
  - Cautelar la integridad ecológica terrestre y marina
  - Acción colectiva global para proteger la biosfera (detener cambio climático) y los recursos comunes (océanos, biodiversidad, bosques)
  - Igualdad de género
  - Visión holística y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo
  - Cierre de asimetrías de información con institucionalidad moderna
  - Pacto global para el financiamiento y la transferencia de tecnología

# Agenda 2030: 17 Objetivos – 169 Metas



***Exige acceso a la información pública, a la justicia y a la participación, con ejercicio pleno de derechos***

# Dimensiones clave para la región

- La **igualdad** al centro de la agenda de desarrollo
- **Universalidad y multilateralidad plena** como una comunidad de intereses y no Norte-Sur
- Con nuevos **modelos e instituciones** bajo “las responsabilidades comunes pero diferenciadas”
- Eliminación de la **pobreza** y de la pobreza extrema como imperativo ético pero con productividad y trabajos dignos
- **Gobernanza** global que cierre asimetrías entre países
- **Coaliciones** para un “nuevo estilo de desarrollo” con una renovada ecuación entre Estado-mercado-sociedad

# ¿Por qué la hora de la igualdad?

- ***Cambio de época: se quebró la continuidad de un modelo de concentración de riqueza con crisis a escala planetaria: alimentaria, energética, climática***
- **Tres dimensiones en tensión:**
  - *Cultura de Privilegios/cultura de igualdad*
  - *Distribución de ganancias de productividad entre el capital y el trabajo (masa salarial)*
  - *Rentismo-extractivismo /gobernanza de recursos ambiental*
- ***La desigualdad no es inevitable***

# REPENSAR EL ESTILO DE DESARROLLO A LA LUZ DE LA INTERRELACION ENTRE ESTRUCTURA Y COYUNTURA

# Cambios tectónicos

- Irrupción de **China** y reorganización de la economía global y de la política en **bloques comerciales**: TPP, TTIP, RCEP, BRICS
- Desacople de la economía financiera de la economía real
- Revolución tecnológica sin precedentes
- **Tendencia a la desigualdad global**
- **Transición demográfica a distintos ritmos** está cambiando el perfil del desarrollo: algunos países cuentan con un dividendo demográfico, otros tienen una población que envejece
- **Urbanización**: 80% de la población vive en ciudades
- **Vulnerabilidad al cambio Climático** y vulnerabilidad a desastres naturales, con un costo acumulativo de \$350 mil millones de dólares

# Un contexto más complejo

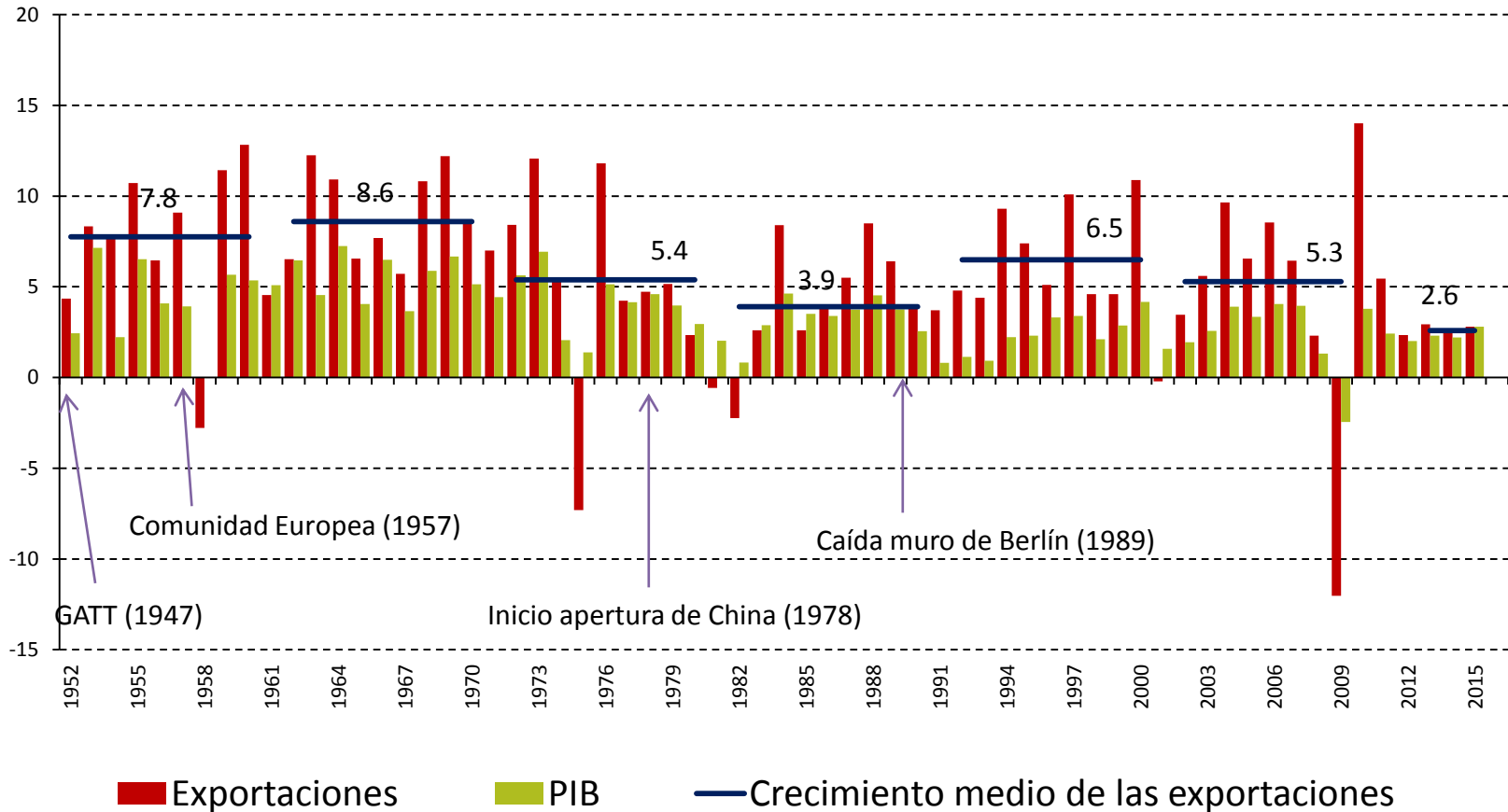
- La **economía mundial** no se ha expandido como se esperaba. Las proyecciones de crecimiento del 2016 (2,9%) son levemente superiores a las del 2015 (2,4%)
- Recuperación del crecimiento en **Estados Unidos** (alrededor del 2,6% en 2016) **con impacto positivo en México, Centroamérica y El Caribe por remesas, turismo y comercio.**
- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con altos niveles de desempleo y con un crecimiento en 2016 por debajo del 2,0% **con impacto en la reducción del comercio global.**
- Desaceleración en **China** de 9,2% en 2011, a menos de 6,5% en 2016 **con impacto en países exportadores de recursos naturales.**
- **Fin del QE** en Estados Unidos y una etapa de QE en Europa, lo que generaría **condiciones financieras más volátiles**



# El comercio mundial creció más que el producto en la postguerra

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2014

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe* 2015.

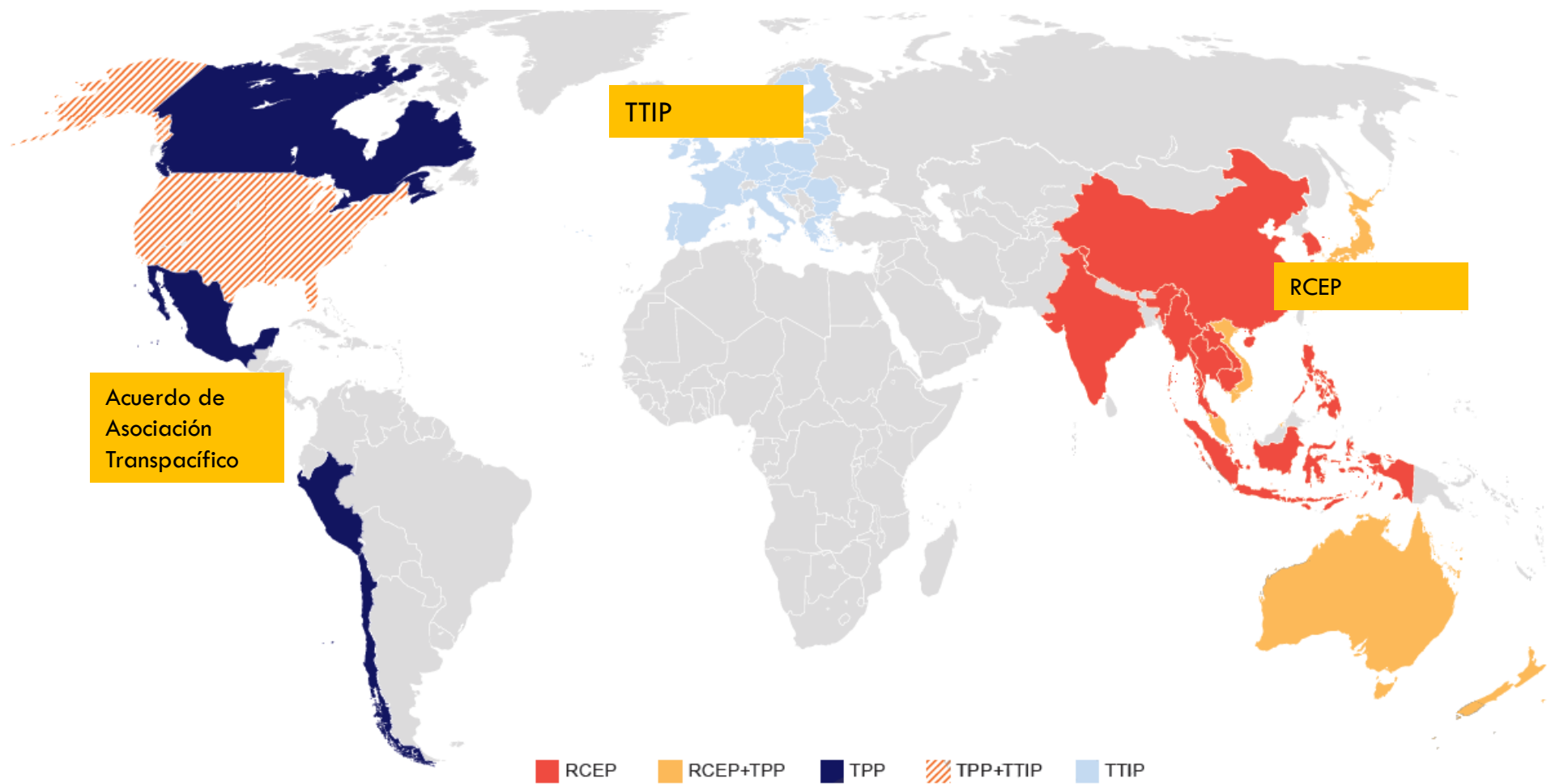
Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

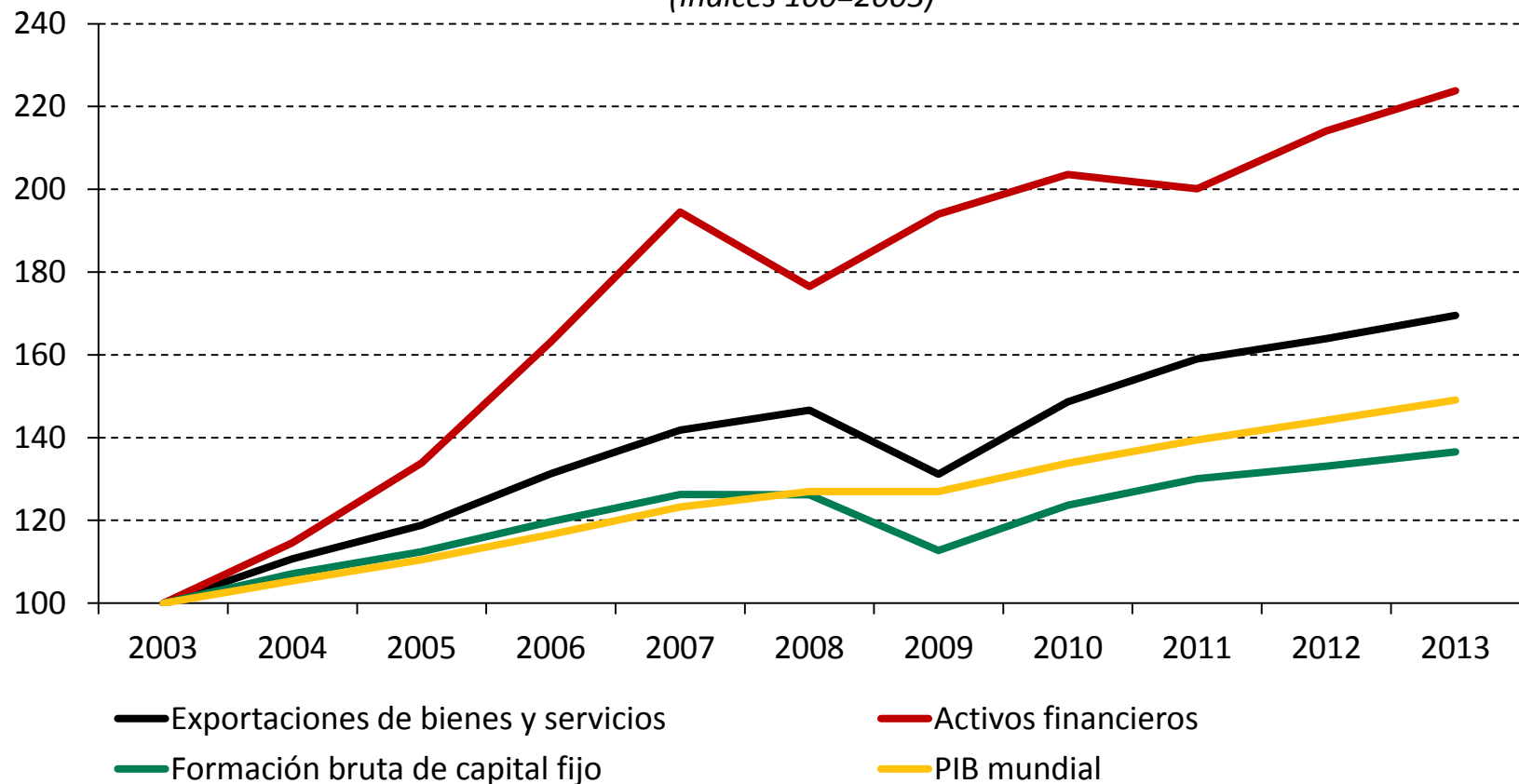
# Los megaacuerdos en la economía internacional



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de información oficial.

# El sector financiero crece y se desacopla de la economía real

EVOLUCIÓN MUNDIAL DE LOS ACTIVOS FINANCIEROS EXTERNOS<sup>a</sup>  
Y DE VARIABLES REALES SELECCIONADAS, 2003-2013  
(Índices 100=2003)

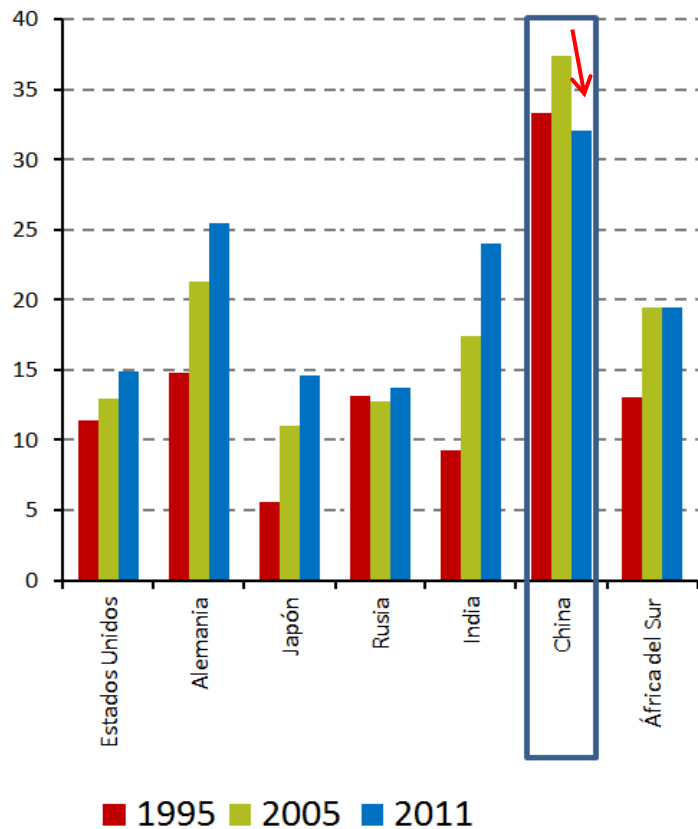


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.

# China reduce contenido importado de sus exportaciones y se posiciona como productor mundial de commodities procesados

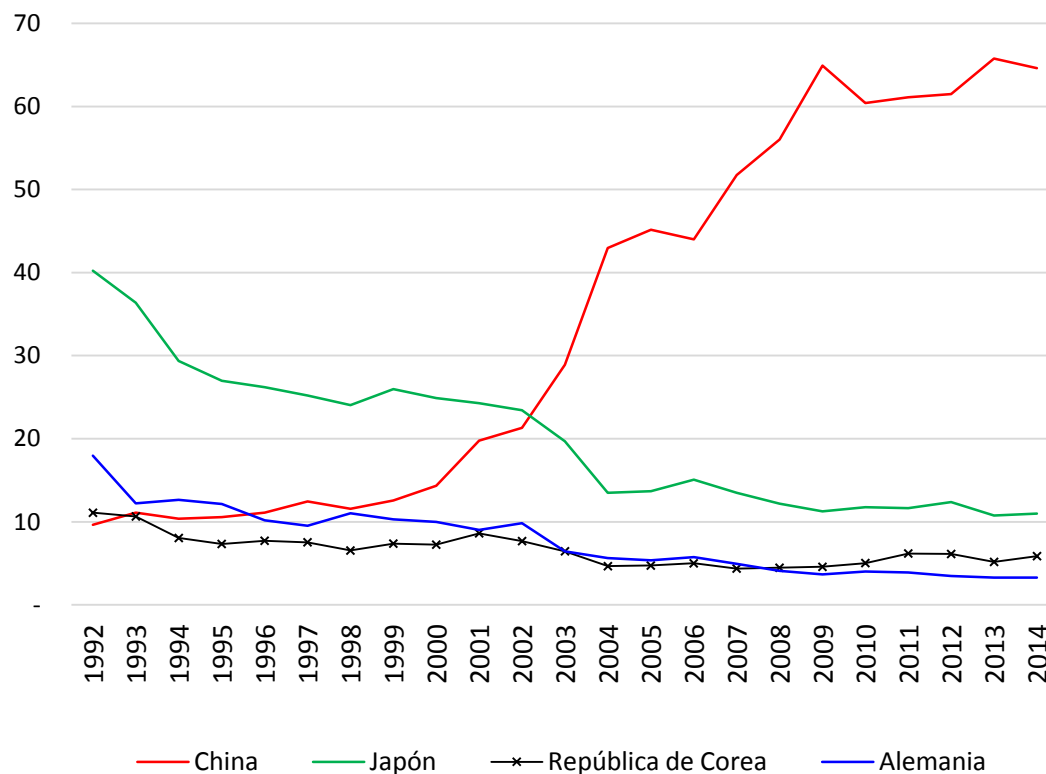
PAÍSES SELECCIONADOS: CONTENIDO IMPORTADO DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(En porcentajes)



PARTICIPACIÓN EN IMPORTACIONES MUNDIALES DE CONCENTRADO DE HIERRO DE PRINCIPALES PAÍSES IMPORTADORES, 1992-2014

(Porcentajes)



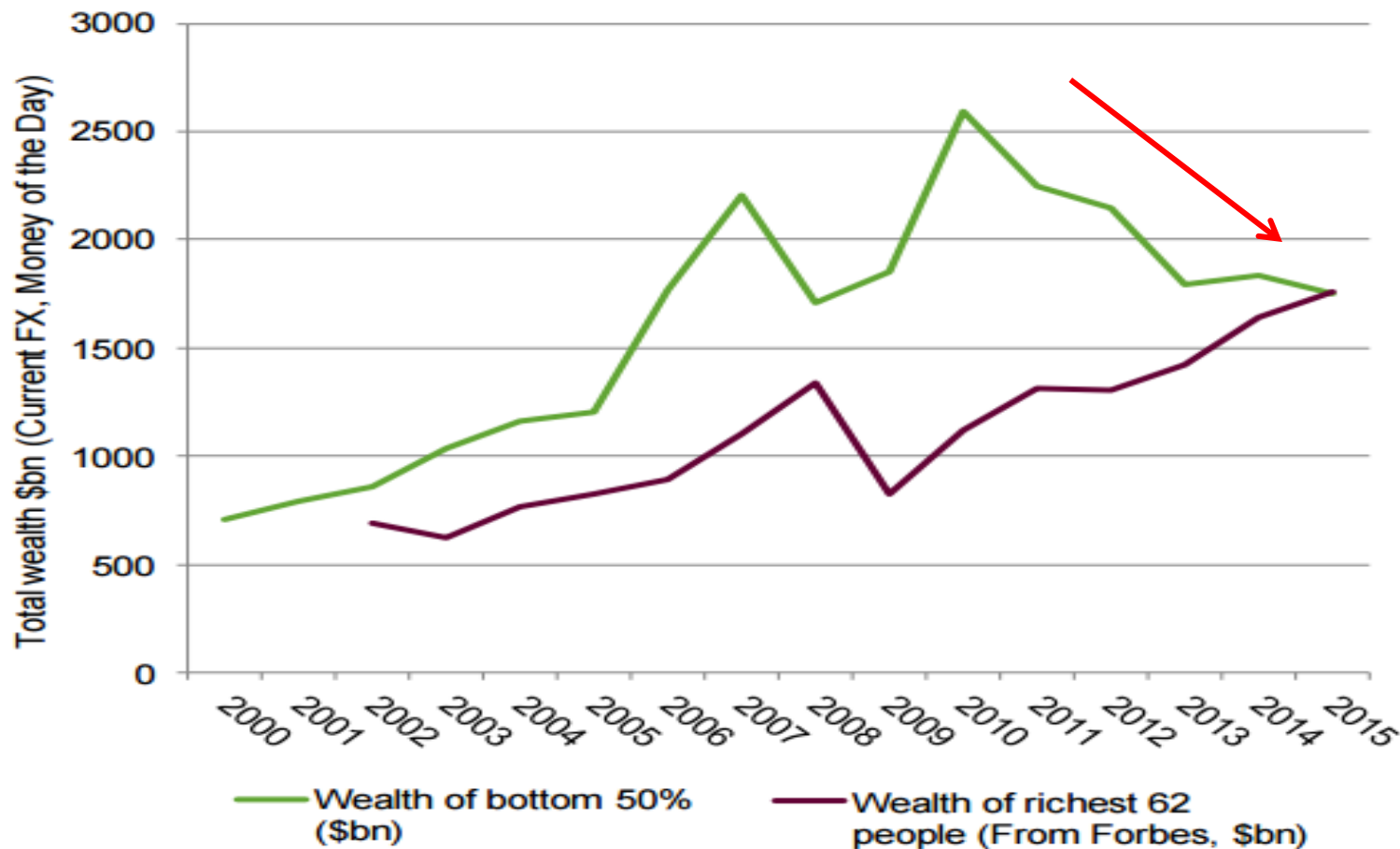
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de COMTRADE y TradeMap.

# La riqueza de las 62 personas más ricas del mundo sigue creciendo mientras que la del 50% más pobre cae

MUNDO: EVOLUCIÓN DE LA RIQUEZA DEL 50% MÁS POBRE Y DE LAS 62 PERSONAS MÁS RICAS

(Miles de millones de dólares)



Fuente: OXFAM, "An Economy for the 1%", 2016 [Online]

[https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file\\_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en\\_0.pdf](https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf)

# Falta de reciprocidad y sesgo recesivo frenan la recuperación de IED y comercio

- Lento crecimiento de la UE (representa un tercio del comercio mundial)
- Exceso de liquidez y menor dinamismo de la demanda agregada después de la crisis
- Sustitución de importaciones en China se traduce en menor demanda: transición hacia otro modelo
- Se acortan las cadenas de valor por maduración de la integración de China y Europa del Este
- Debilidades de la gobernanza mundial frenan la expansión coordinada del producto global y la reestructuración productiva en los países deficitarios

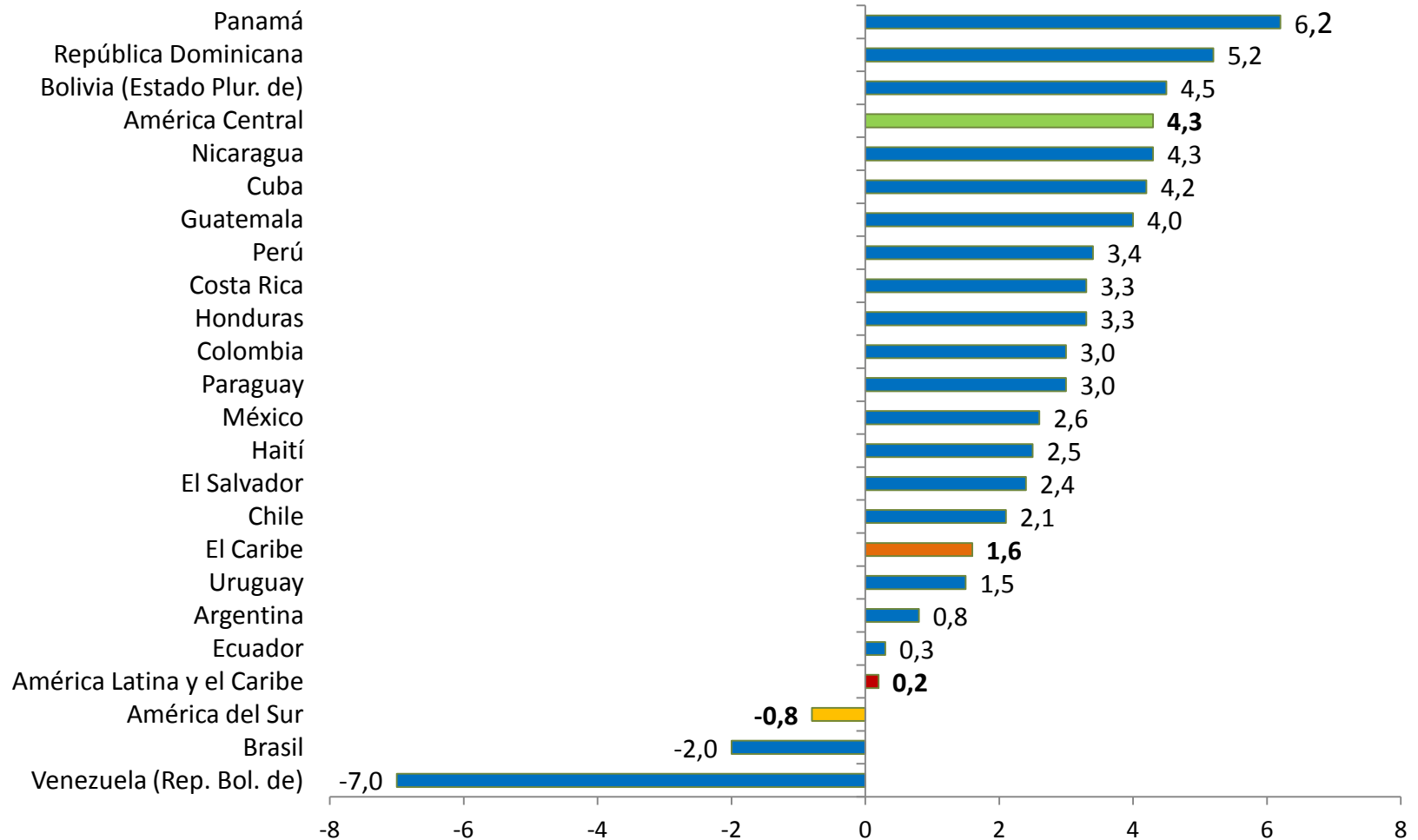
# Desafíos coyunturales y estructurales de la región

- La región se estanca en lo económico y lo social
- Peor desempeño exportador en décadas
- Baja productividad y competitividad, alta heterogeneidad estructural, reprimarización y baja innovación
- Insuficiente y reducido espacio fiscal: se tributa poco y mal
- Vulnerabilidad ambiental y climática con aumento en la carbonización de la economía
- Poco comercio intrarregional sin integración en cadenas de valor
- Desigualdad funcional: concentración de ingresos y capital

# La desaceleración económica sugiere escenarios futuros de menor crecimiento

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2016

(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 2015".

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

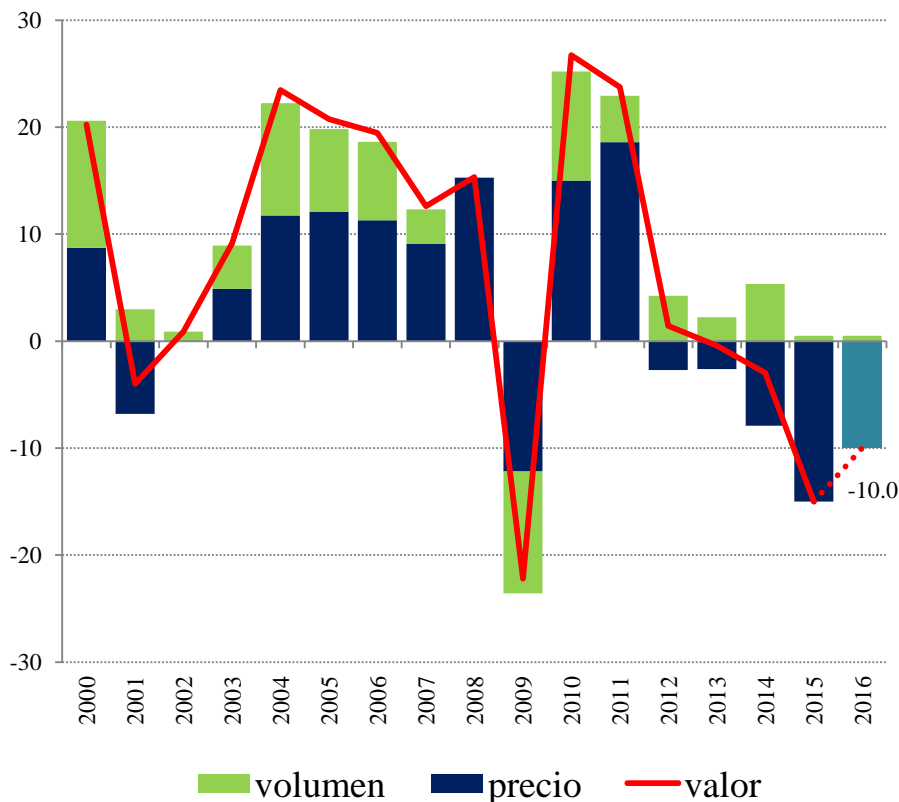


CEPAL

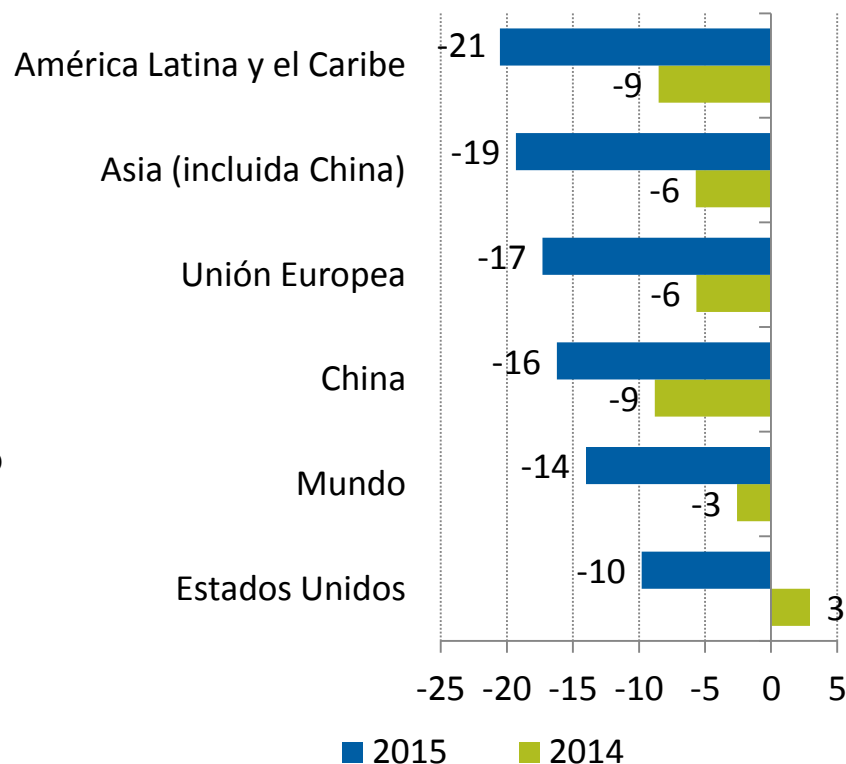


# En 2015, caen las exportaciones de la región a todos sus socios principales

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN ANUAL DE LAS EXPORTACIONES, 2000-2016<sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**VARIACIÓN DEL VALOR DE LAS EXPORTACIONES POR DESTINO, 2014 Y 2015<sup>a</sup>**  
(En porcentajes)

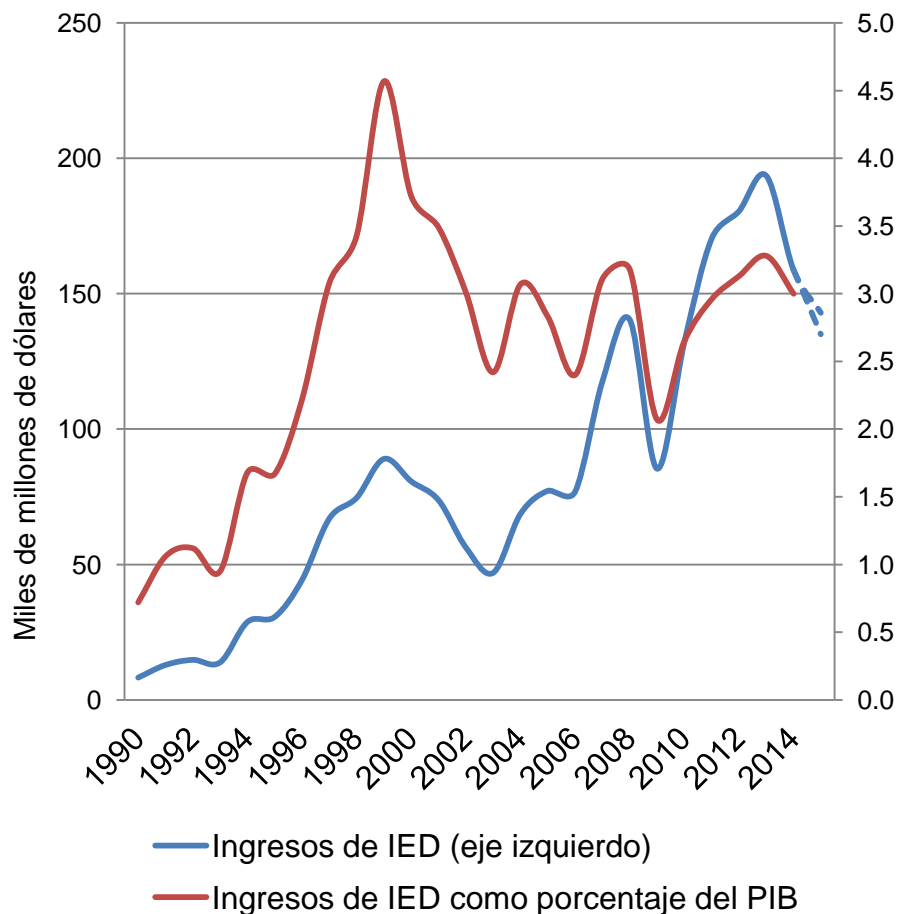


**Fuente:** CEPAL, sobre la base de información oficial de los bancos centrales, las oficinas de aduanas y los institutos nacionales de estadística de los países.  
<sup>a</sup> Las cifras para 2015 y 2016 son estimaciones.

# Inversión insuficiente: en 2015 cambia el ciclo en los flujos de IED mundiales y la pública y privada

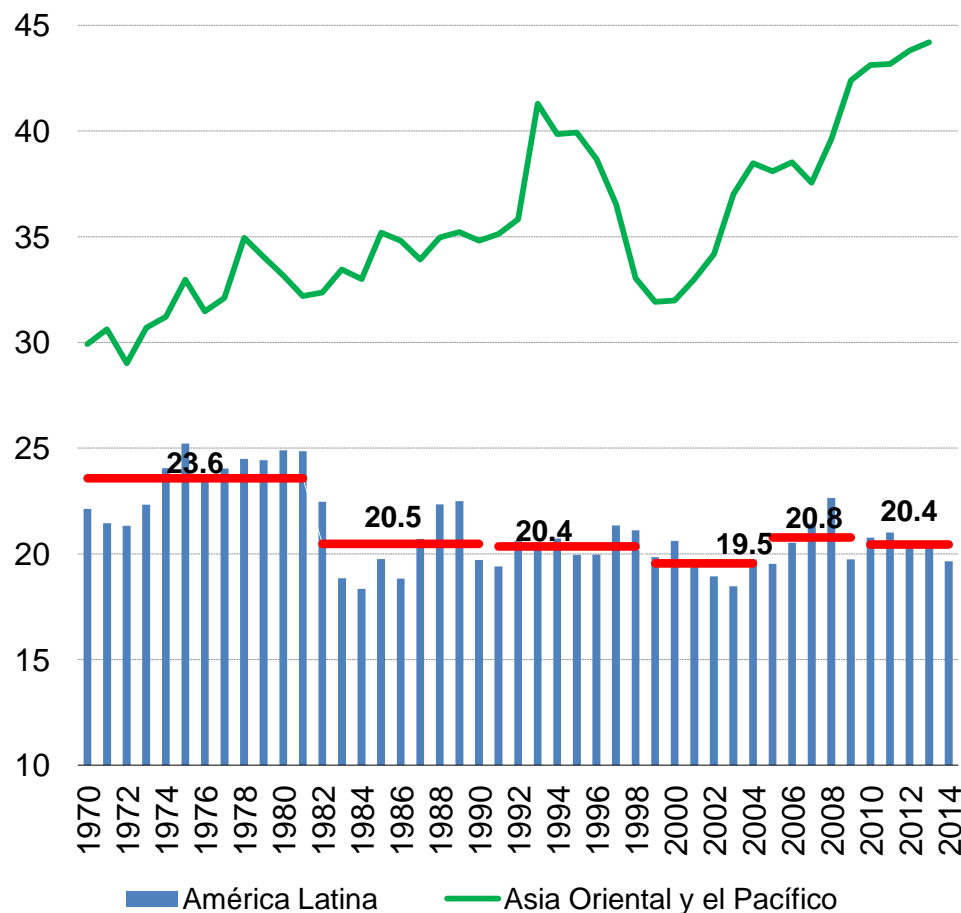
**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: FLUJOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 1990-2015**

(En miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



**FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 1950-2014**

(En porcentajes del PIB sobre la base de dólares constantes de 2005)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de información oficial.

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

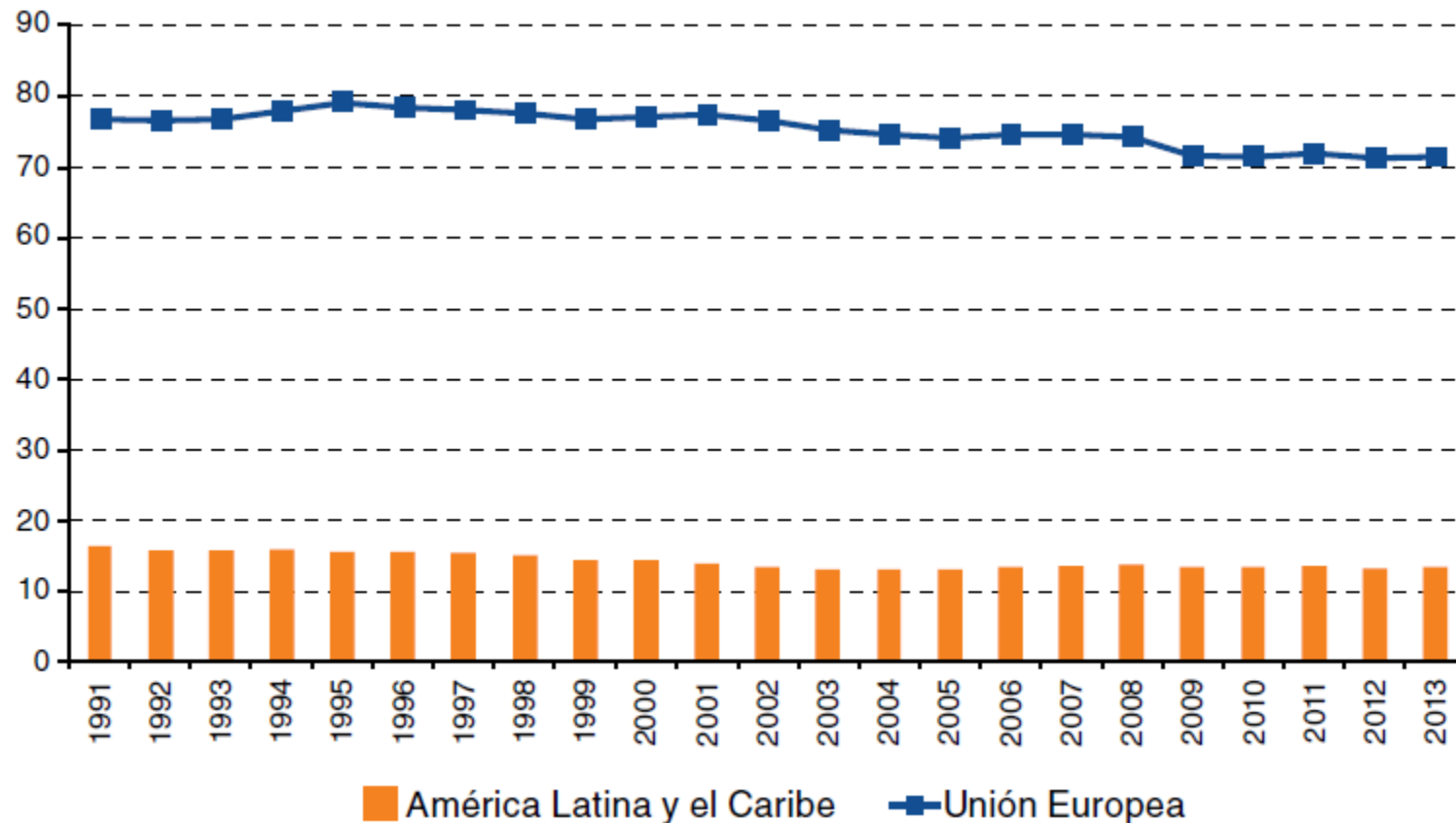
Alicia Bárcena



CEPAL

# La productividad del trabajo no aumenta y crece la brecha con los países más avanzados

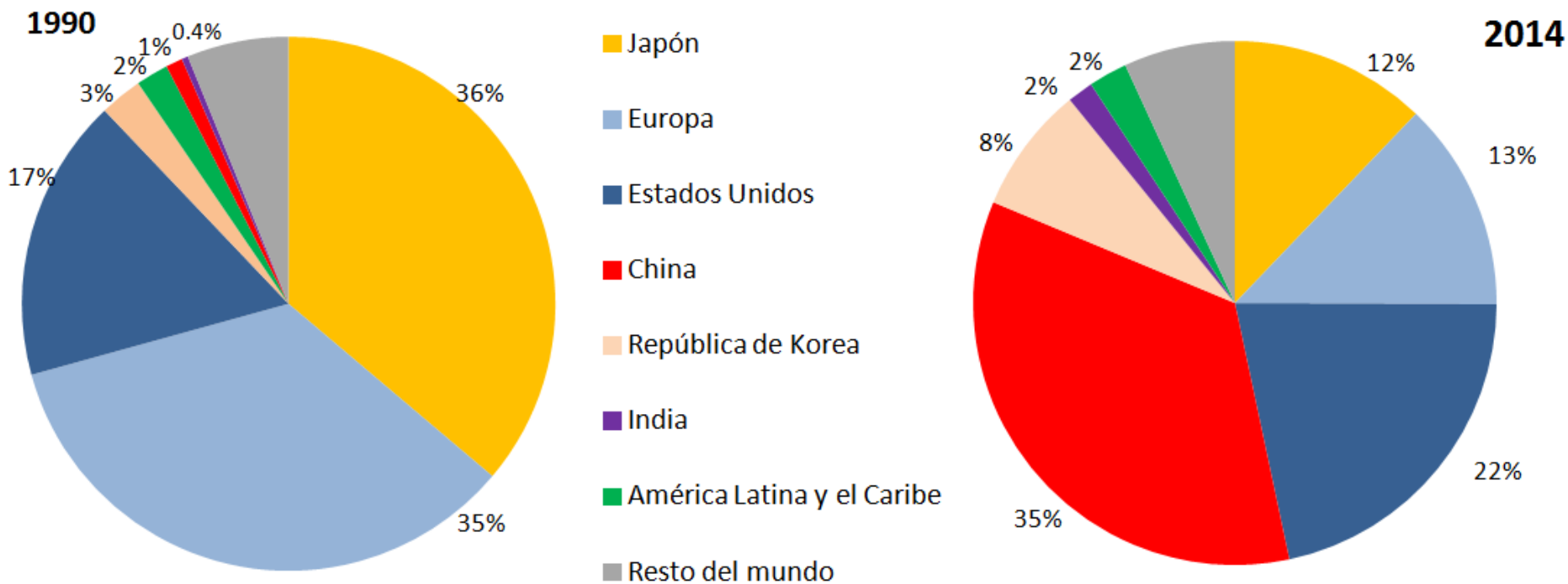
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA: PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2013  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social", 2015.

# Escasa innovación y avance tecnológico

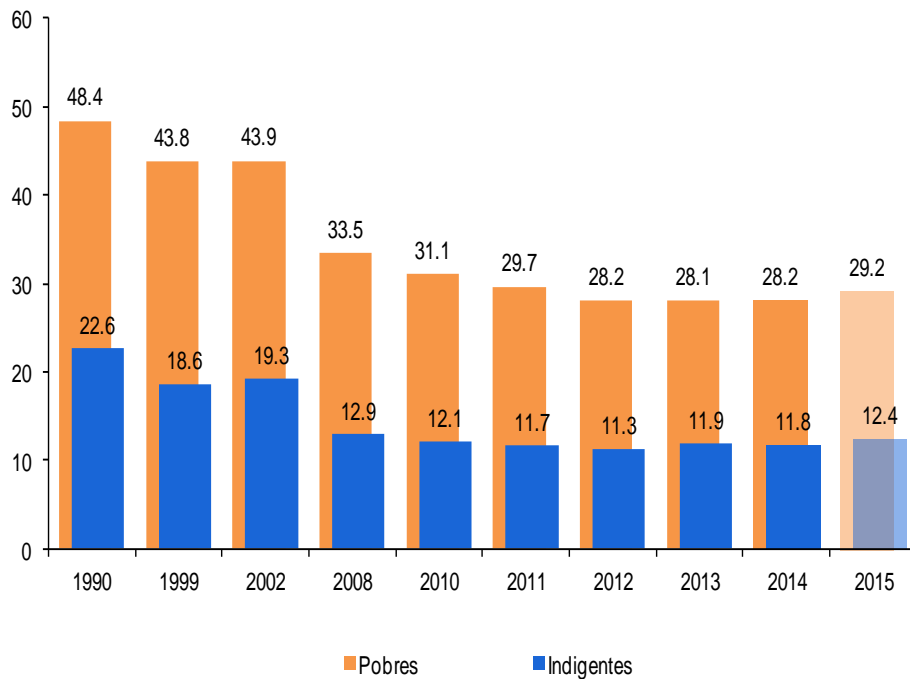
PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES  
(En porcentajes)



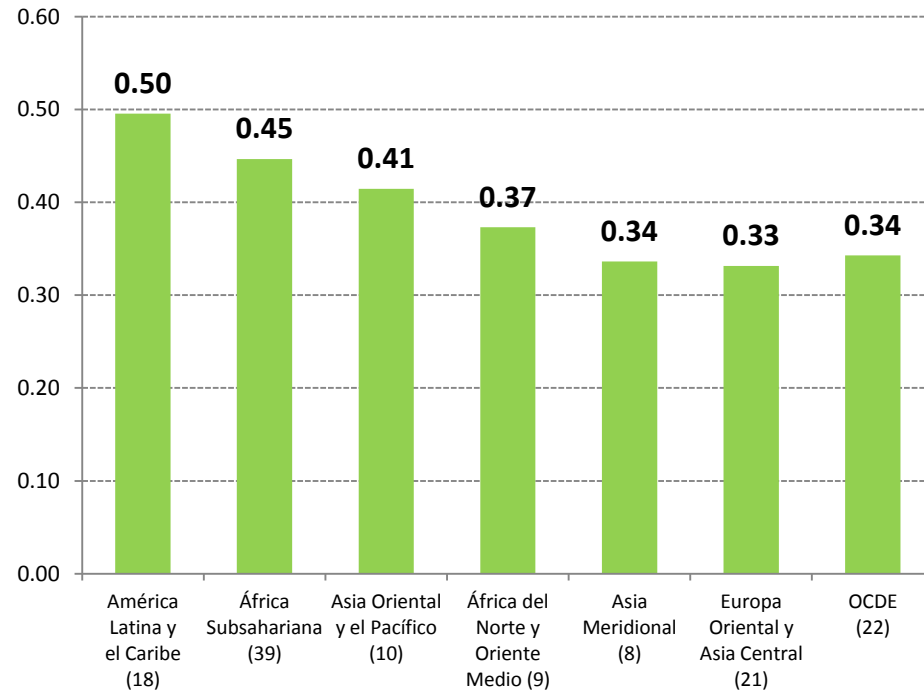
Fuente: CEPAL, base a la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

# Con avances en reducción de la pobreza pero con un estancamiento desde 2012

**AMÉRICA LATINA a/:** EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2014 b/  
(En porcentaje de personas)



**AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO:** COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2010



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

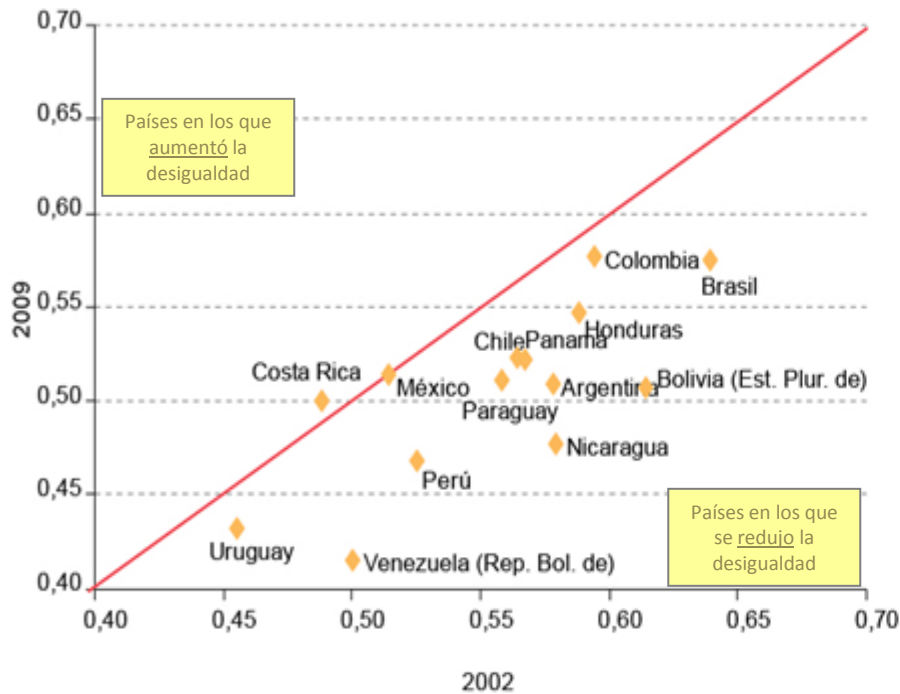
a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.

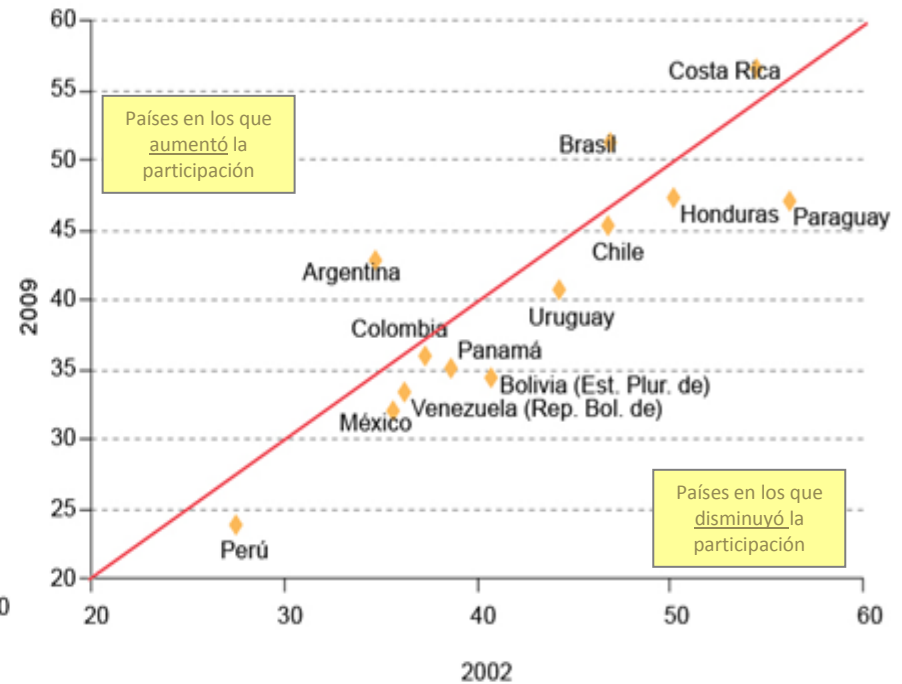
# Entre 2002 y 2012 se redujo la desigualdad de ingresos pero no la concentración funcional (reparto entre capital y trabajo)

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): VARIACIÓN DEL ÍNDICE DE GINI Y DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SALARIOS EN EL PIB, 2002 Y 2009

Índice de Gini



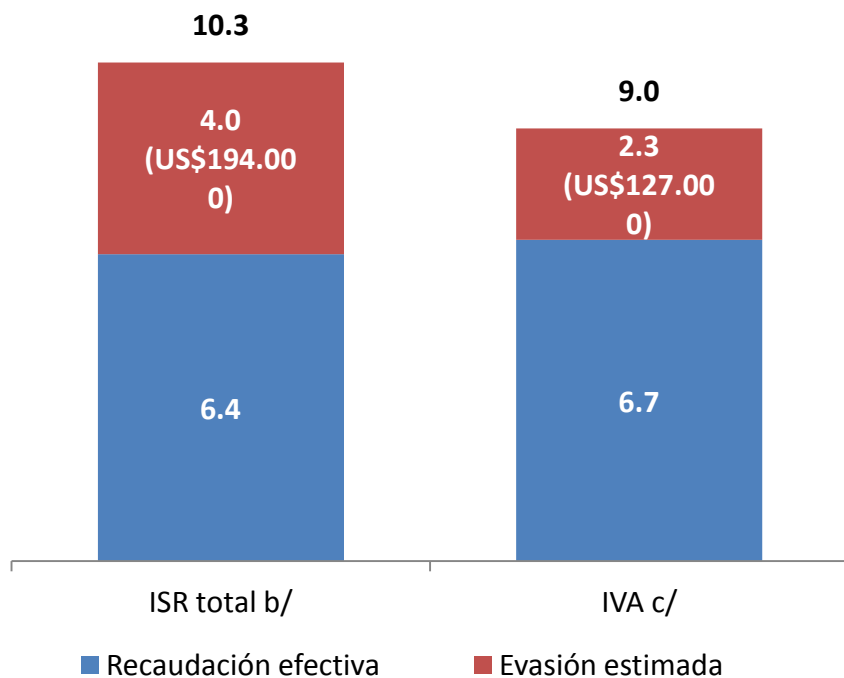
Participación de la masa salarial (En porcentajes)



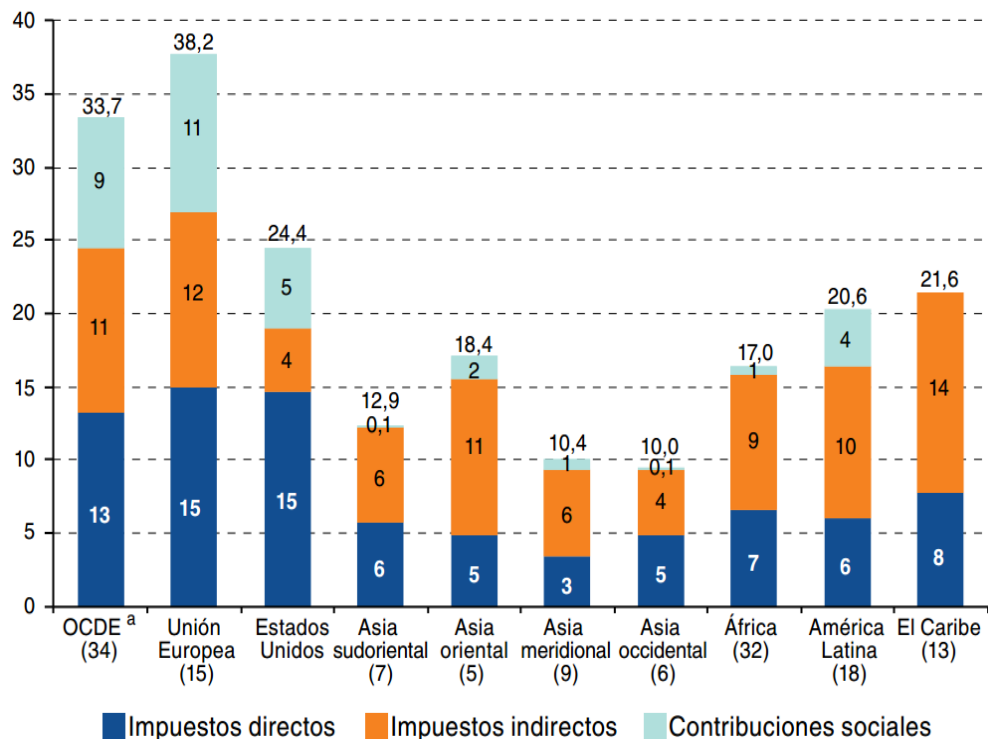
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de CEPALSTAT, Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de la Argentina, y los bancos centrales de Costa Rica, Guatemala y el Uruguay.

# La región recauda poco y mal

**AMERICA LATINA (PAISES SELECCIONADOS): RECAUDACIÓN EFECTIVA Y BRECHA DE INCUMPLIMIENTO EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y EN EL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO, 2014 a/**  
(En porcentajes del PIB y millones de dólares)



**REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS: ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 2012-2013**  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

<sup>a</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

a/ Promedios ponderados.

b/ Estimación corresponde a Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México y Perú.

c/ Estimación corresponde a Argentina, Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana y Uruguay.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

**Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe**

*Alicia Bárcena*



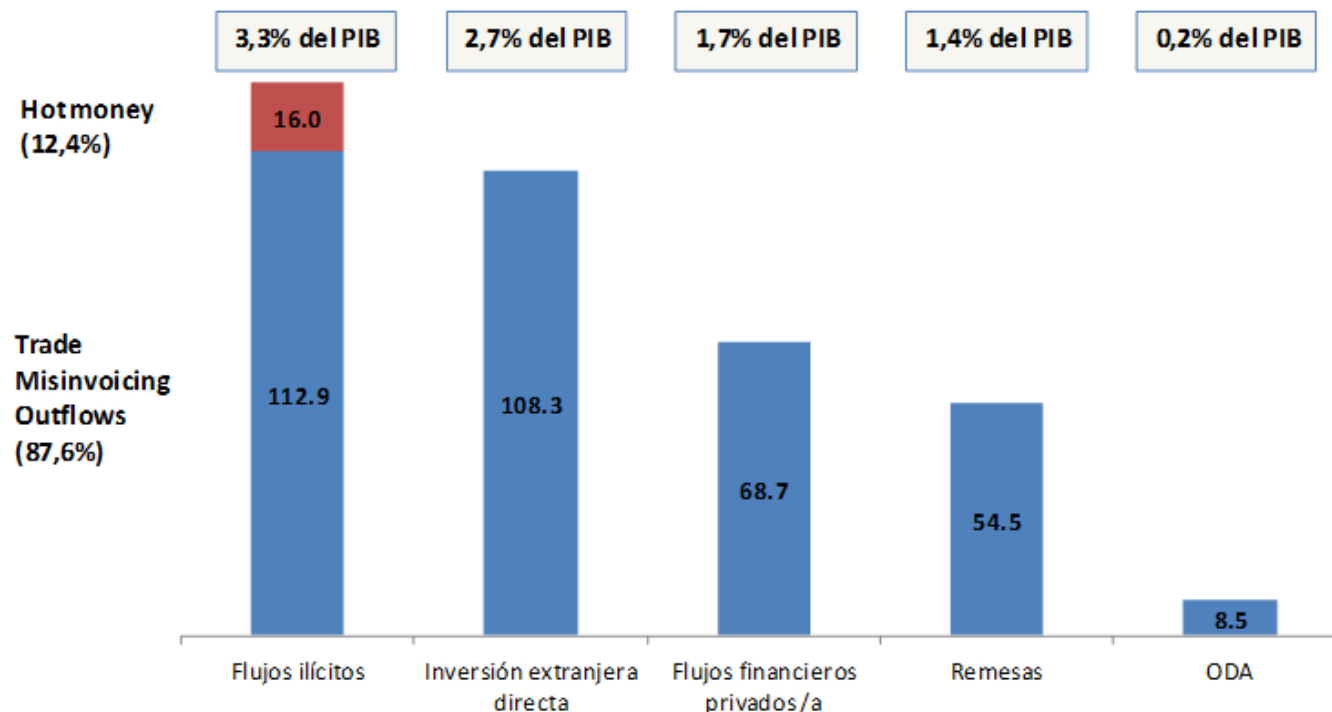
CEPAL

# Fuertes flujos ilícitos desde la región

- Los flujos financieros ilícitos representan una enorme salida de recursos financieros de las economías en desarrollo
- En promedio entre 2003-2012 en LAC los flujos financieros ilícitos duplicaron las remesas y representaron 16 veces la ODA.

## FLUJOS ILÍCITOS PROCEDENTES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE PARA 2003-2012

*(Promedios, en miles de millones de dólares)*

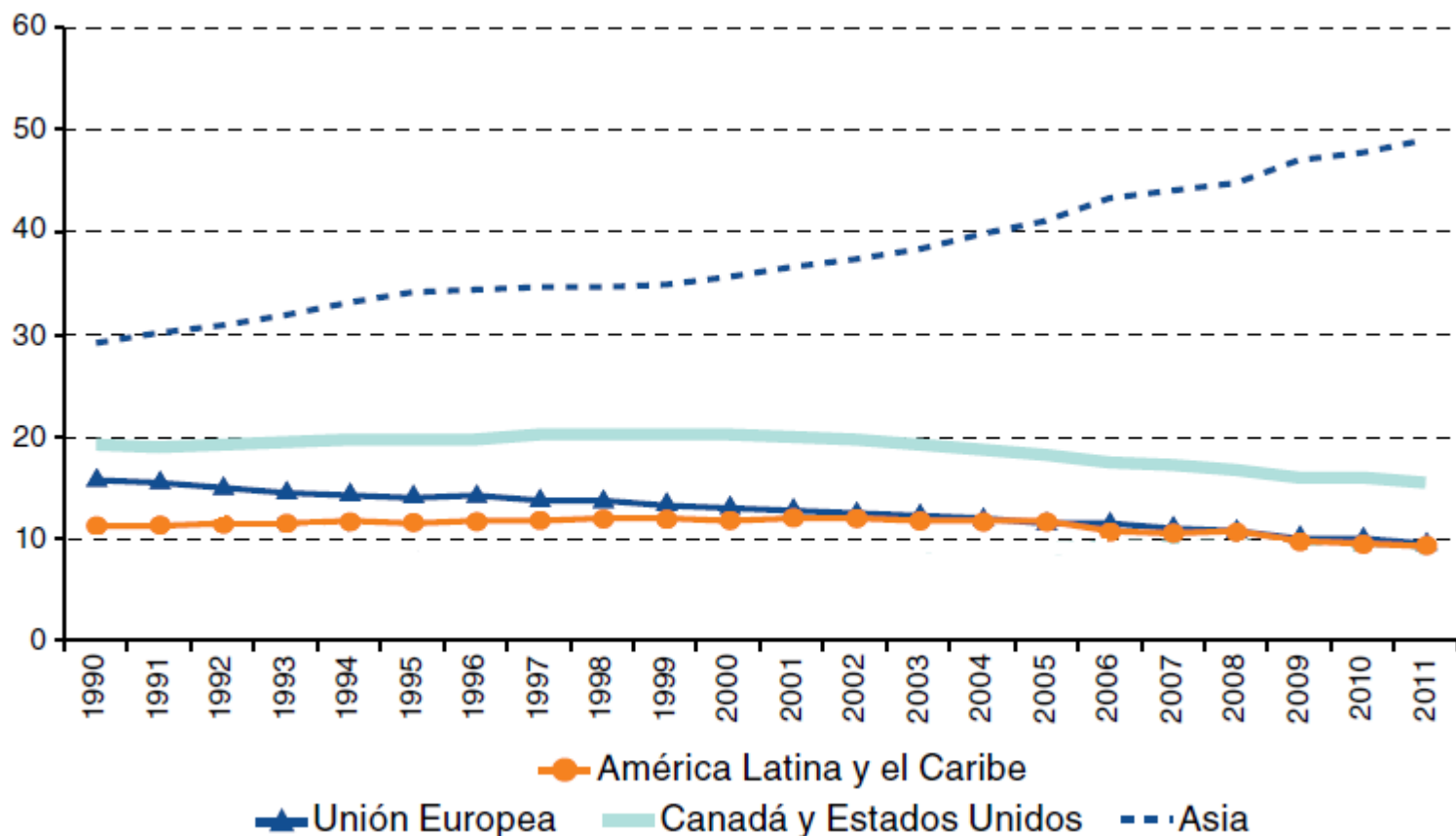


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de información oficial.



# Cambiar el estilo de desarrollo y fomentar un “big push” ambiental

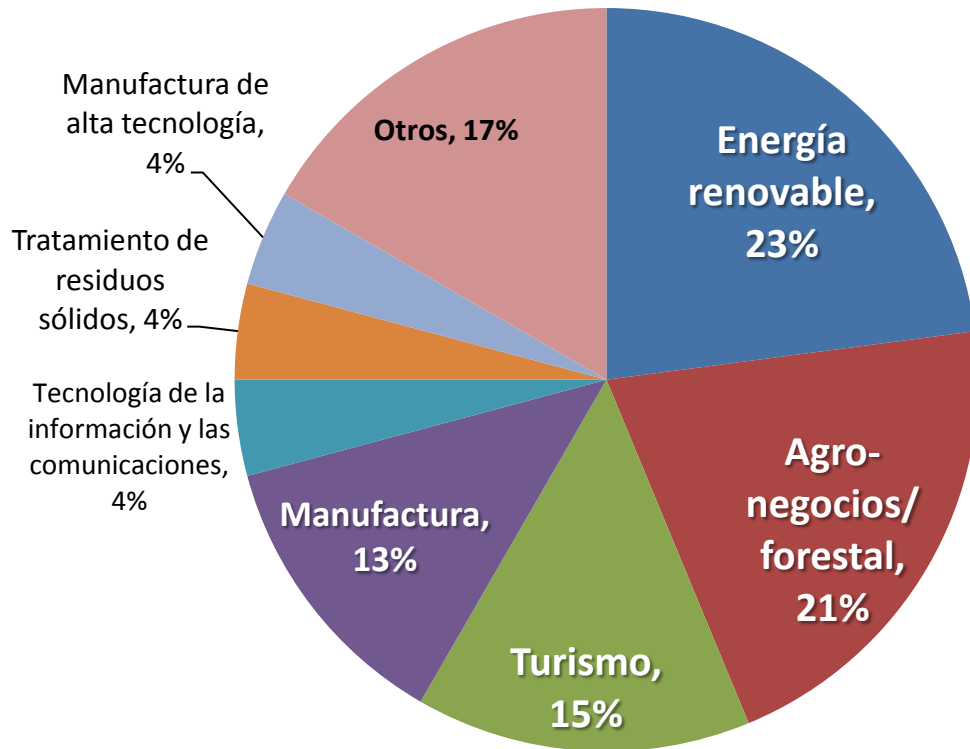
EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO, POR REGIONES, 1990-2011  
(En porcentajes del total mundial)



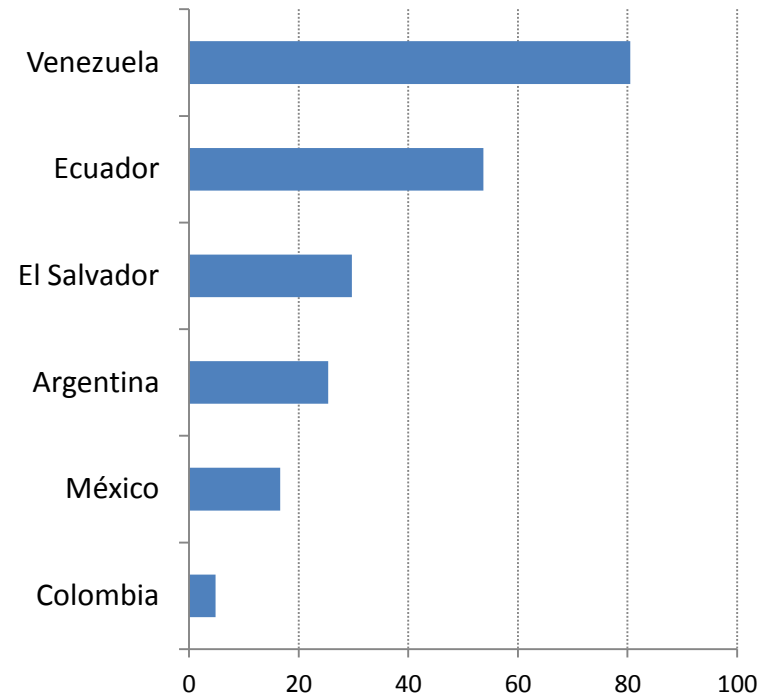
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social”, 2015.

# Es necesario enfocar los incentivos a la IED hacia el desarrollo sostenible, y mejorar la coherencia entre las políticas

**SECTORES HACIA LOS CUALES LOS PAÍSES BUSCAN ATRAER INVERSIONES, POR SU IMPACTO AMBIENTAL POSITIVO**  
*(En porcentajes del total de respuestas)*



**COMBUSTIBLES FÓSILES: TASA DE SUBSIDIO PROMEDIO**  
*(En porcentaje del costo total de producción)*



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Informe de la Inversión Extranjera Directa 2015*.

**Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe**

*Alicia Bárcena*



CEPAL

# Trilogía: macroeconomía-industrialización (big push ambiental) y política social

- Un manejo coordinado del crecimiento económico y la demanda agregada (nuevo keynesianismo)
- Una política industrial para el cambio estructural progresivo (pensamiento schumpeteriano)
- Una coalición para el *Big Push Ambiental*.
- Ajuste selectivo para proteger la política social
- Diseñar un ingreso básico ciudadano

# Ruta económica para enfrentar la desaceleración

- Expandir arquitectura macro contracíclica monetaria y fiscal
- Estimular demanda interna con inversión, productividad y competitividad
- Diversificar estructura productiva y la canasta exportadora
- Fortalecer integración regional
  - Comercial para mayor demanda
  - Infraestructura y productiva/cadenas para productividad y competitividad
  - Fondos regionales y financiamiento para enfrentar choques

# Una refundada arquitectura productiva

- Promover el cambio estructural transversalizando la sostenibilidad ambiental
- Con nuevas instituciones que promuevan productividad a partir de una política industrial explícita
- Vincular los sectores de baja productividad con los que ya están en la frontera tecnológica
- Inversión orientada a sendas bajas en carbono y a tecnología de punta ambiental
- Con mecanismos para mediar en los conflictos socioambientales
- Ciudades sostenibles

# Una mirada renovada sobre asociaciones público-privadas

- Las reformas fiscales en 15 países son una muestra de la importancia de movilizar recursos domésticos para inversión
- La inversión pública y privada incluyendo la IED debe ser parte de los procesos de diversificación productiva de los países de la región.
- Se requieren espacios de diálogo entre el sector privado y las instituciones públicas para compatibilizar las estrategias empresariales con los objetivos de desarrollo
- Se precisan instituciones y políticas para articular la inversión con el tejido productivo local en sectores prioritarios en sus planes de transformación productiva

# Ocho pilares para la gobernanza

1. Gobernanza financiera: sistema de cuotas y representación en organismos de Bretton Woods y un sistema de seguridad financiera regional
2. Multilateralizar cooperación en materia fiscal para regular evasión, elusión, fondos ilícitos (más allá del BEPS de OCDE)
3. Reducción de la deuda multilateral de los países caribeños y ampliación de plazos de pagos
4. Cerrar asimetrías en comercio: apertura de mercados a productos con valor agregado y fortalecer comercio intraregional
5. Coaliciones público-privados: para ciudades sostenibles, para el big push
6. Desprivatización de la Tecnológica para bienes públicos básicos
7. Gobernanza digital
8. Open government partnership. Gobierno/Estado abierto para garantizar la participación de la sociedad civil

# El papel crítico del espacio regional

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales, en una comunidad internacional heterogénea
- Defensa de los actores más débiles
- Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales: la política de los anillos concéntricos
- Con interdependencia, la autonomía se desplaza hacia la esfera subregional y regional
- Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales
- Creación de un mercado común digital
- Crear un fondo de resiliencia y alivio de la deuda del Caribe



# Implementación Nacional Agenda 2030

- Planes nacionales de desarrollo y alineación de presupuestos nacionales
- Arquitectura para la coordinación de los planes a nivel interinstitucional e intersectorial
- El rol clave de los sistemas nacionales de estadísticas
- Integración y sinergias entre sectores: eslabón empleo-educación, acceso a empleo-reducción de pobreza, redistribución-pobreza
- Rendición de cuentas institucional vía el legislativo: potenciar el Estado y gobierno abierto
- Espacios de diálogo entre gobierno, empresas y ciudadanía



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)