

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA

Consulta regional para América Latina y el Caribe

Mandato del Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas

Santiago, 2 de marzo de 2016

¿Por qué la hora de la igualdad?

- **Cambio de época:** se quebró la continuidad de un modelo asociado a décadas de concentración de riqueza
- **Crisis a escala planetaria:** alimentaria, energética, climático
- Deuda histórica por **tres** dimensiones en tensión:
 - *Cultura de Privilegios/cultura de la igualdad-acción colectiva*
 - *Distribución de ganancias de productividad entre el capital y el trabajo (masa salarial)*
 - *Rentismo-extractivismo vs. Gobernanza de los recursos naturales y sostenibilidad ambiental*
- La **desigualdad no es inevitable**/igualdad de derechos promueve mayor sentido de pertenencia



¿ Qué propone la Agenda 2030?

- **Una agenda civilizatoria que pone a las personas en el centro, se ocupa del planeta y de lograr la prosperidad compartida.**
- **Una agenda universal que propone crecer para igualar e igualar para crecer, de calidad más allá de mínimos de bienestar**
 - Erradicar por completo pobreza extrema y el hambre en el 2030
 - Universalizar derechos, protección social, educación y salud
 - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral y el trabajo decente
 - Igualar potenciando capacidades humanas
 - Cautelar la integridad ecológica terrestre y marina
 - Acción colectiva global para proteger la biosfera (detener cambio climático) y los recursos comunes (océanos, biodiversidad, bosques)
 - Igualdad de género
 - Visión holística y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo
 - Cierre de asimetrías de información con institucionalidad moderna
 - Pacto global para el financiamiento y la transferencia de tecnología

Agenda 2030: 17 Objetivos – 169 Metas



Exige acceso a la información pública, a la justicia y a la participación, con ejercicio pleno de derechos

Se propone alcanzar la inclusión económica, social y ambiental

Inclusión económica: cambio estructural + desarrollo productivo

- Brechas productivas y tecnológicas
- Pleno empleo y de calidad
- Brechas de infraestructura y acceso a activos, bienes y servicios
- Brechas formativas: educación, ciencia y tecnología

Inclusión social: acceso universal a la protección social

- Enfoque de derechos
- Aspiraciones sociales básicas: seguridad, salud y bienestar
- Erradicación de la pobreza, seguridad alimentaria y nutrición

Inclusión ambiental: acceso a bienes públicos

- Distribución equitativa de rentas y ganancias de productividad de los recursos naturales
- Protección del medio ambiente
- Servicios públicos, calidad de vida y medio ambiente urbano



ALC tiene desafíos coyunturales y estructurales:

Contexto global más complejo

- Desaceleración del comercio mundial
- Desacople del mercado financiero y la economía real
- Sesgo recesivo global con exceso de liquidez y poca demanda
- Revolución tecnológica sin precedentes
- Desigualdad global creciente

La región se estanca en lo económico y lo social

- Peor desempeño exportador en décadas
- Insuficiente y reducido espacio fiscal: se tributa poco y mal
- Baja productividad y competitividad, alta heterogeneidad estructural, reprimarización y baja innovación
- Vulnerabilidad ambiental y climática con aumento en la carbonización de la economía
- Poco comercio intraregional sin integración en cadenas de valor
- Desigualdad funcional: concentración de ingresos y capital

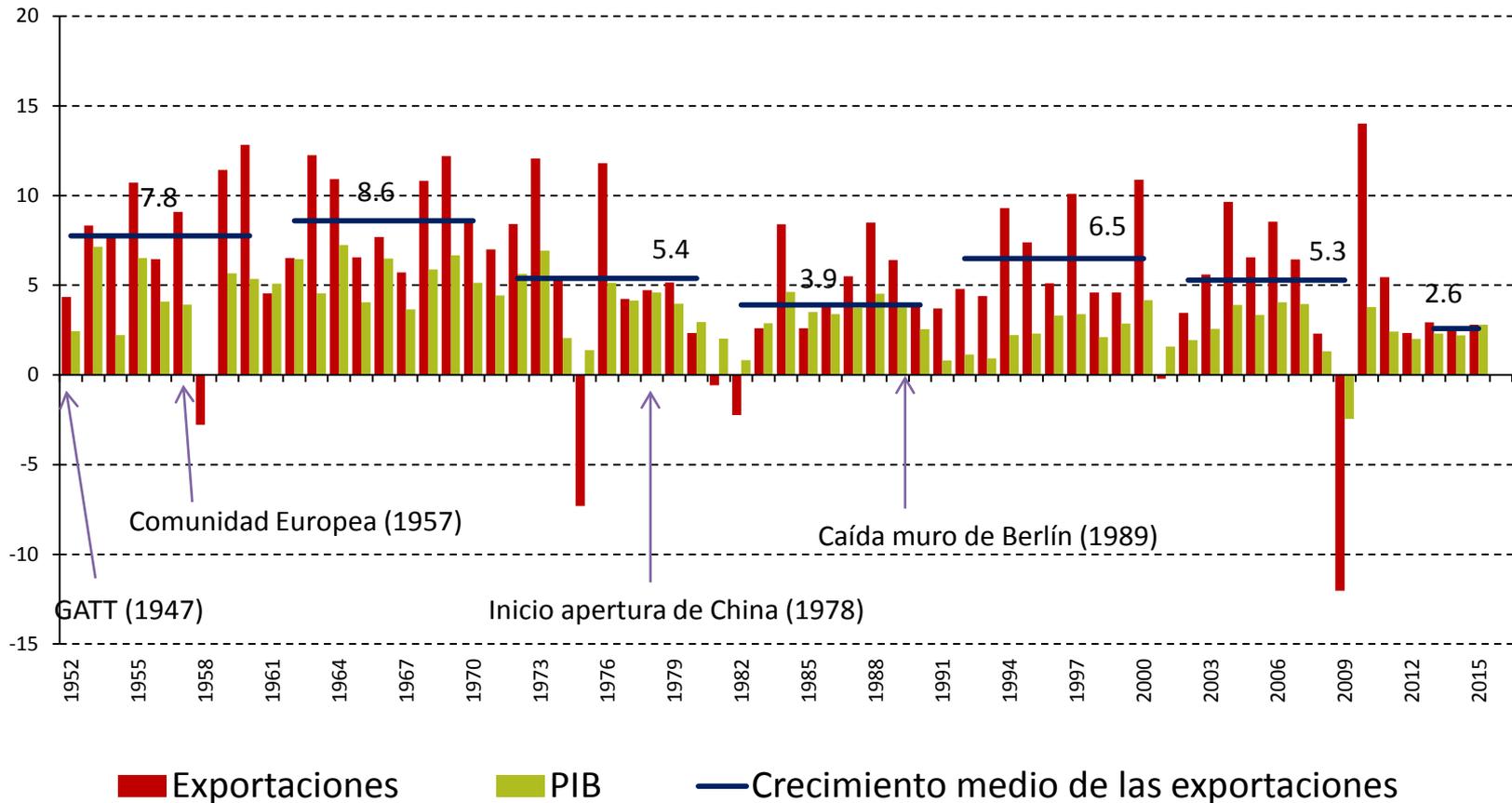
Un contexto más complejo

- La **economía mundial** no se ha expandido como se esperaba. Las proyecciones de crecimiento del 2016 (2,9%) son levemente superiores a las del 2015 (2,4%)
- Recuperación del crecimiento en **Estados Unidos** (alrededor del 2,6% en 2016) **con impacto positivo en México, Centroamérica y El Caribe por remesas, turismo y comercio.**
- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con altos niveles de desempleo y con un crecimiento en 2016 de 2,0% **con impacto en la reducción del comercio global.**
- Desaceleración en **China** de 9,2% en 2011, a menos de 6,5% en 2016 **con impacto en países exportadores de recursos naturales.**
- **Fin del QE** en Estados Unidos y una etapa de QE en Europa, lo que generaría **condiciones financieras más volátiles**

El comercio mundial creció más que el producto en la postguerra

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2014

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

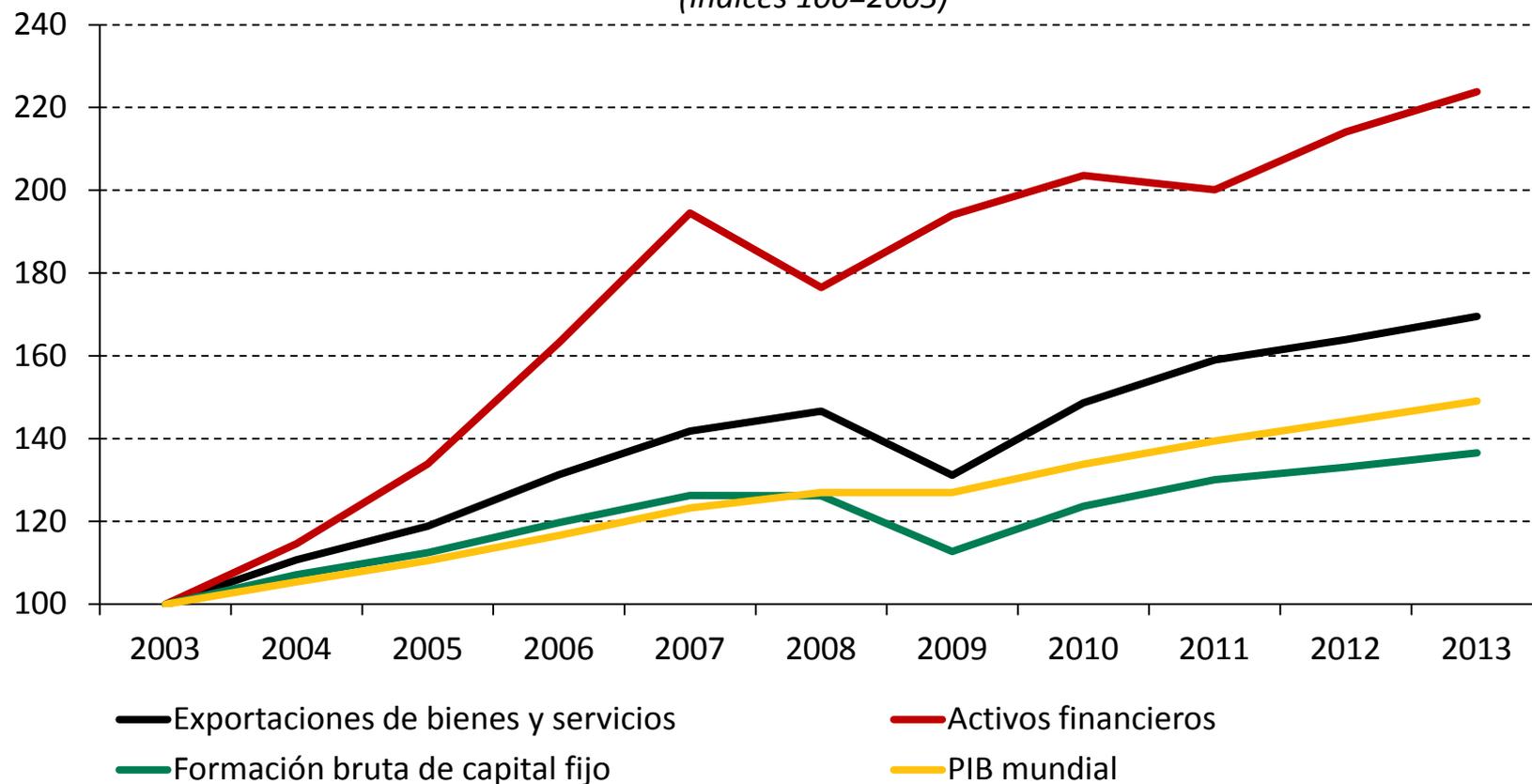
Alicia Bárcena



CEPAL

El sector financiero crece y se desacopla de la economía real

EVOLUCIÓN MUNDIAL DE LOS ACTIVOS FINANCIEROS EXTERNOS^a
Y DE VARIABLES REALES SELECCIONADAS, 2003-2013
(Índices 100=2003)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe 2015*.



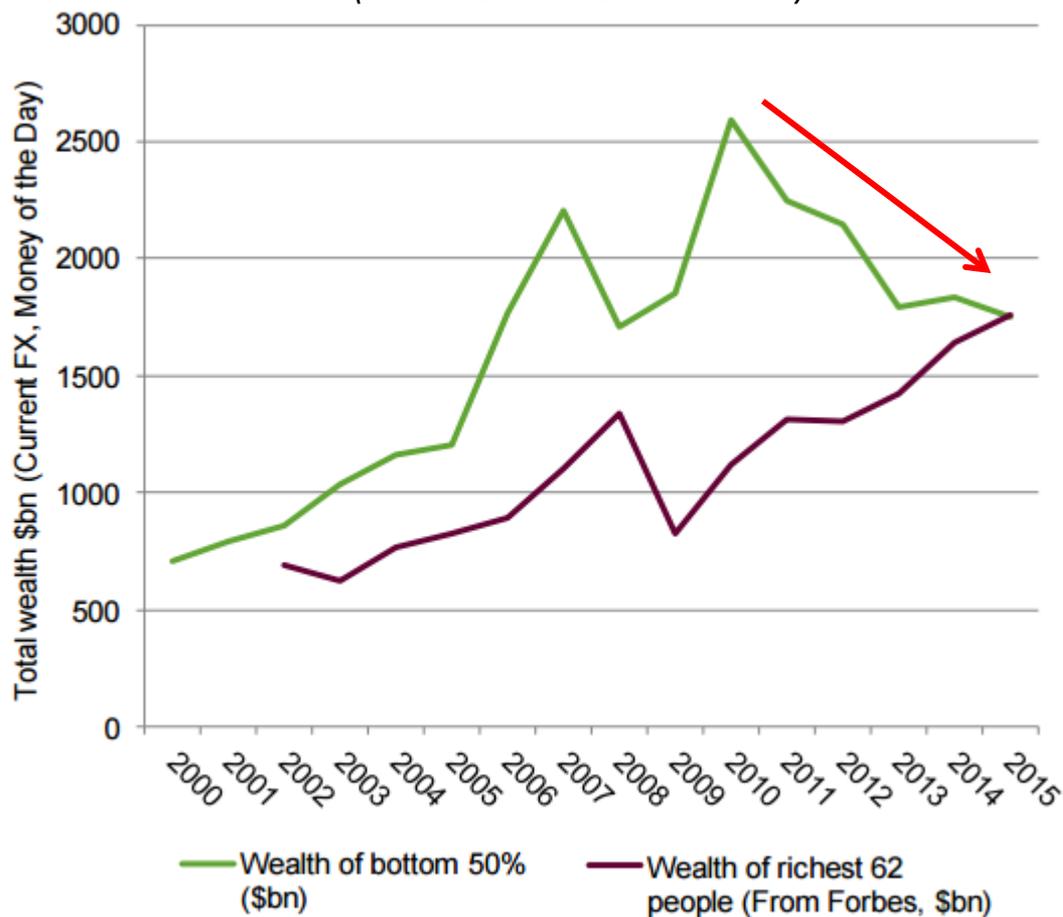
Falta de reciprocidad y sesgo recesivo frenan la recuperación de IED y comercio

- Lento crecimiento de la UE (representa un tercio del comercio mundial)
- Exceso de liquidez y menor dinamismo de la demanda agregada después de la crisis
- Sustitución de importaciones en China se traduce en menor demanda: transición hacia otro modelo
- Se acortan las cadenas de valor por maduración de la integración de China y Europa del Este
- Debilidades de la gobernanza mundial frenan la expansión coordinada del producto global y la reestructuración productiva en los países deficitarios

La riqueza de las 62 personas más ricas del mundo sigue creciendo mientras que la del 50% más pobre cae

MUNDO: EVOLUCIÓN DE LA RIQUEZA DEL 50% MÁS POBRE Y DE LAS 62 PERSONAS MÁS RICAS

(Miles de millones de dólares)

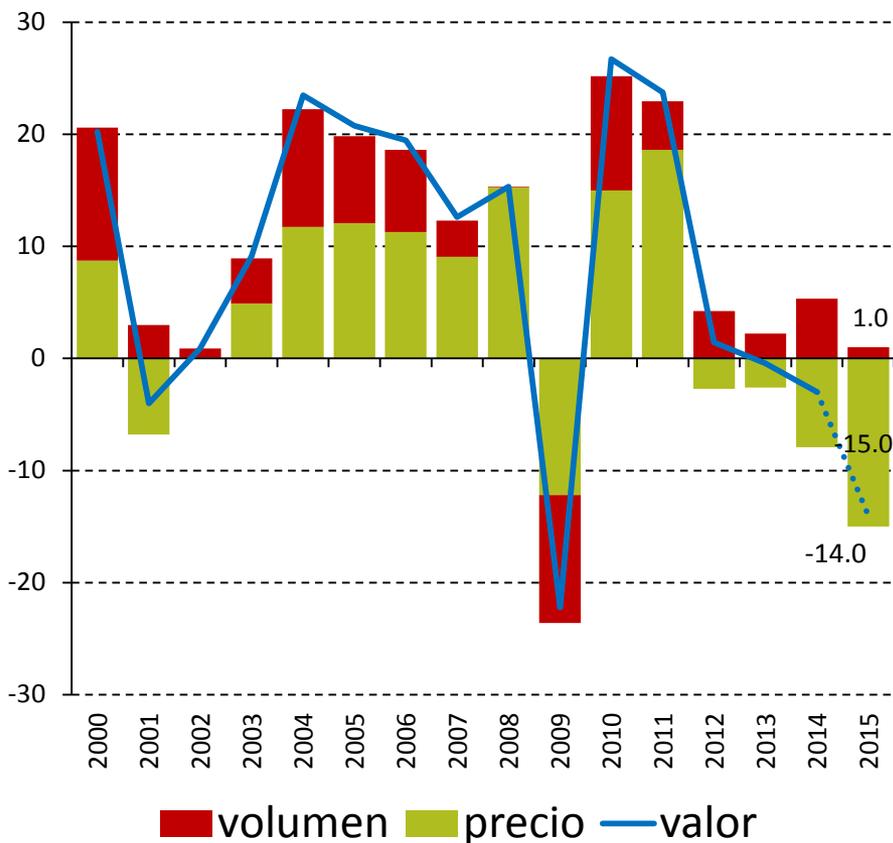


Fuente: OXFAM, "An Economy for the 1%", 2016 [Online]

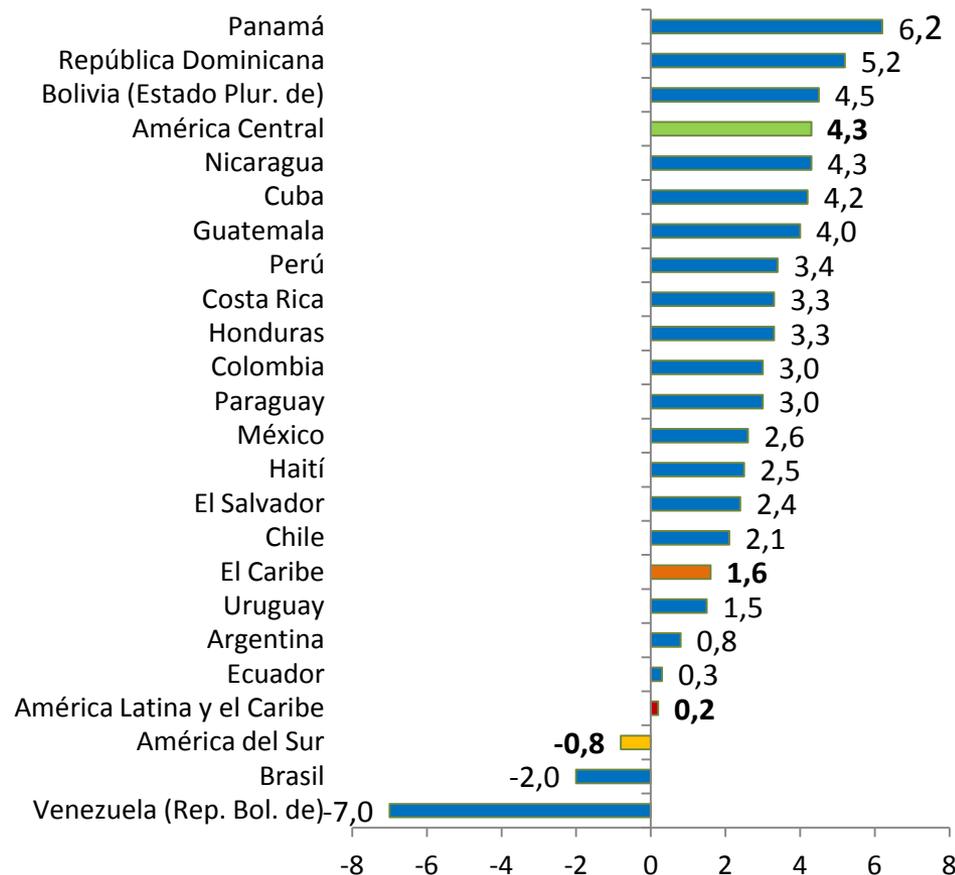
https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf

La desaceleración económica y comercial sugiere escenarios futuros de menor crecimiento

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN ANUAL DE LAS EXPORTACIONES, 2000-2015^a
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2016
(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



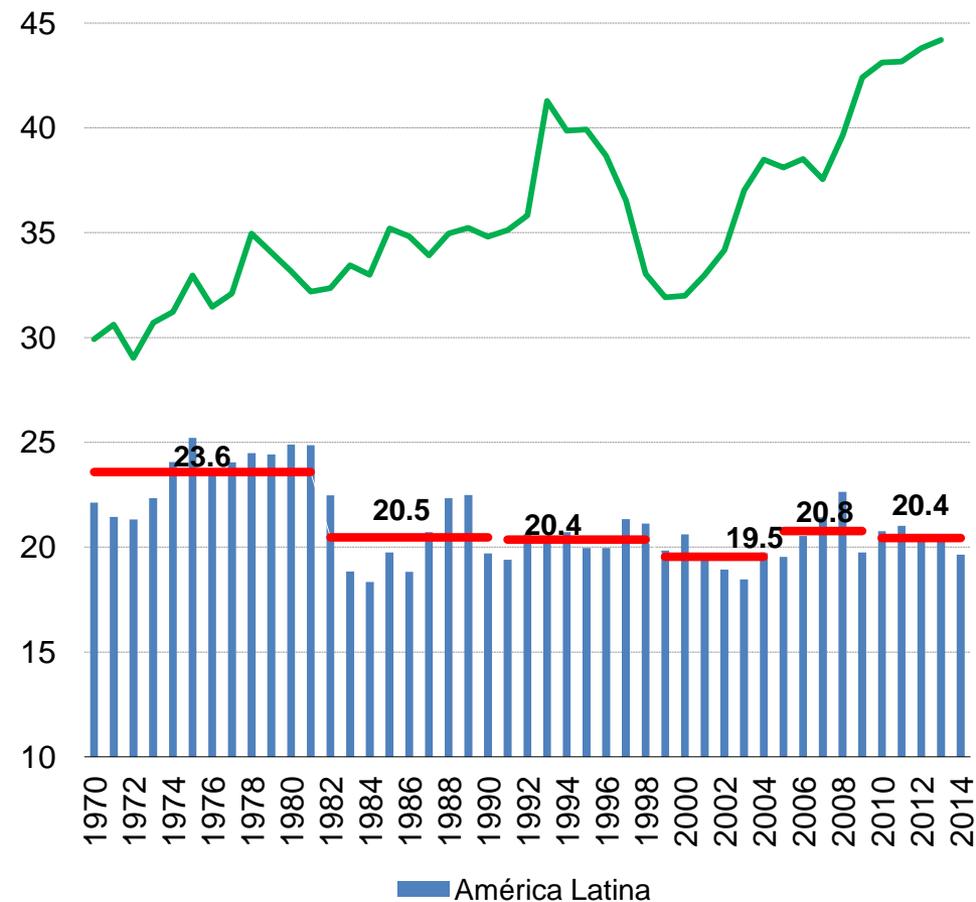
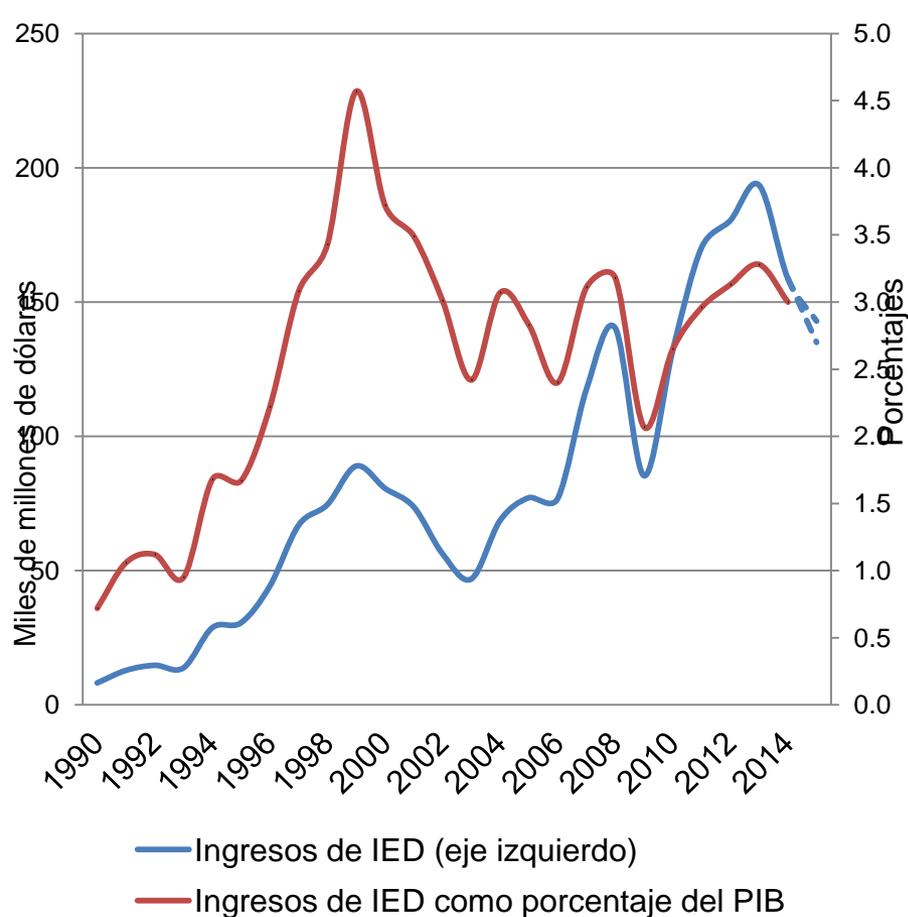
Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial de los bancos centrales, las oficinas de aduanas y los institutos nacionales de estadística de los países.
^a Las cifras para 2015 son proyecciones.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras y presupuestos oficiales y estimaciones.

Inversión insuficiente: en 2015 cambia el ciclo en los flujos de IED mundiales y la pública y privada

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: FLUJOS DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 1990-2015

(En miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Informe de la Inversión Extranjera Directa 2015* y estimaciones de enero 2016.

Desafíos de la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe

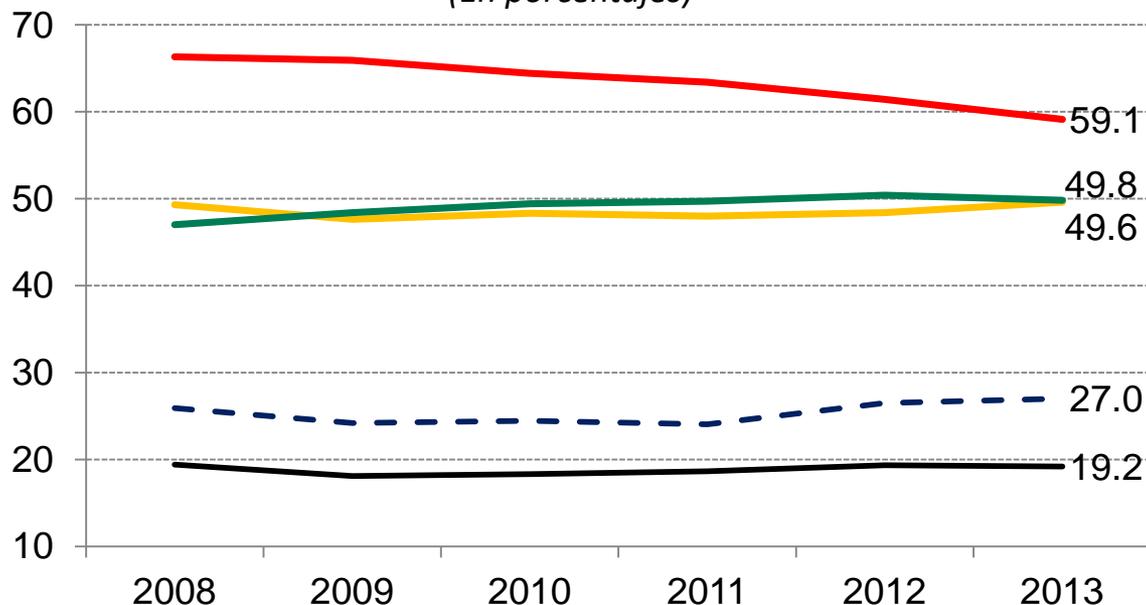
Alicia Bárcena



Insuficiente comercio intrarregional

AGRUPACIONES SELECCIONADAS: PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES EN LAS EXPORTACIONES TOTALES, 2008-2013

(En porcentajes)



- Unión Europea
- Tratado de Libre Comercio de América del Norte
- ASEAN+5^a
- América Latina y el Caribe
- - América Latina y el Caribe (excluido México)

PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES Y COMPONENTES EN LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES, 2013

(En porcentajes)

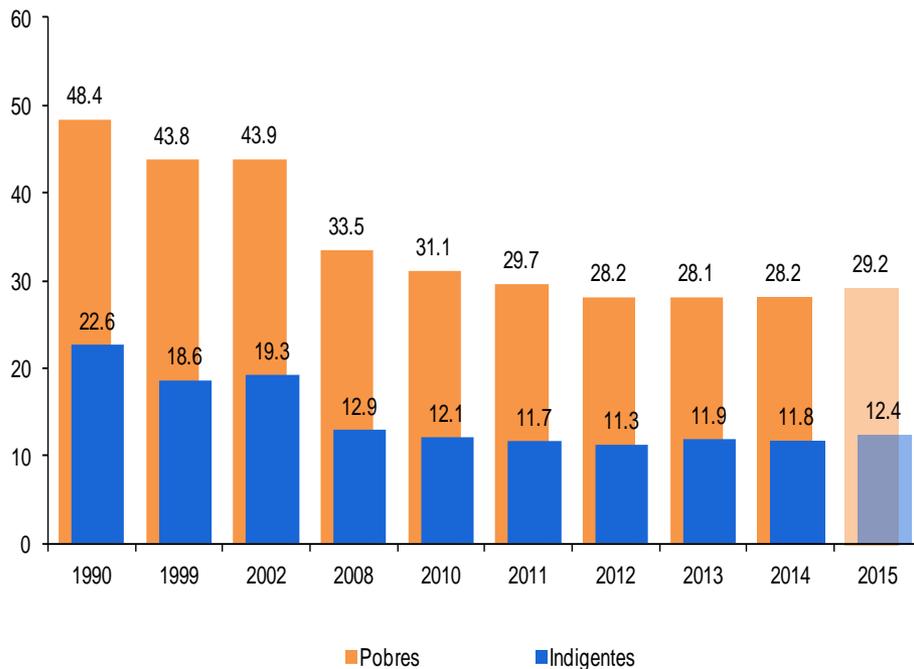
Agrupación	Porcentaje
ASEAN+5	34
TLCAN	19
Unión Europea	17
América Latina y el Caribe	10

Fuente: CEPAL, sobre la base de Naciones Unidas, Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE).

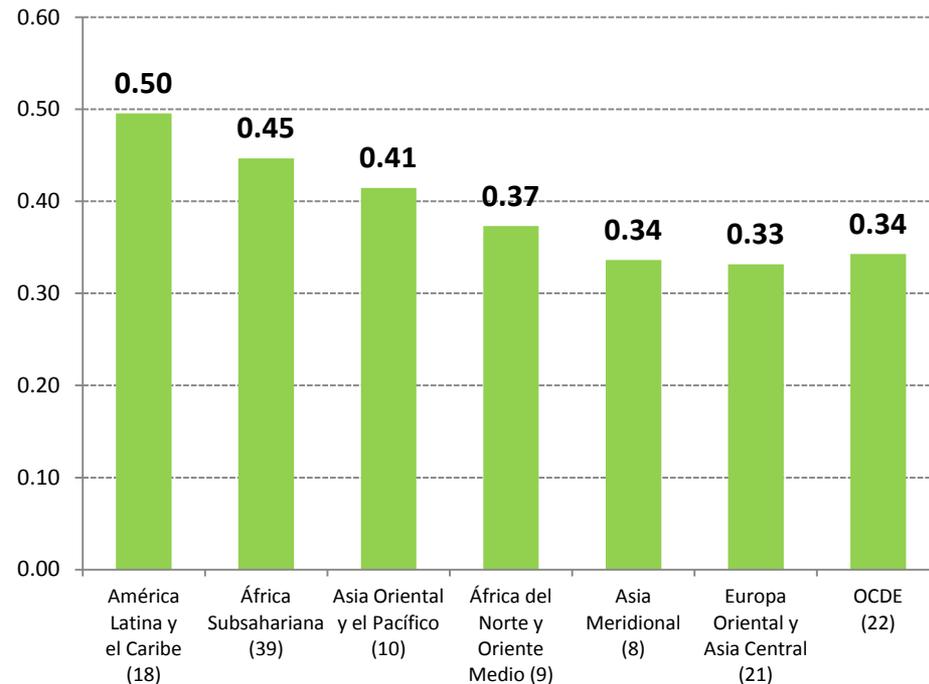
^a Incluye a los diez países miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) y a China, el Japón, la República de Corea, Hong Kong (Región Administrativa Especial de China) y la provincia china de Taiwán.

Con avances en reducción de la pobreza pero con un estancamiento desde 2012

AMÉRICA LATINA a/: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2014 b/
(En porcentaje de personas)



AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2010



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

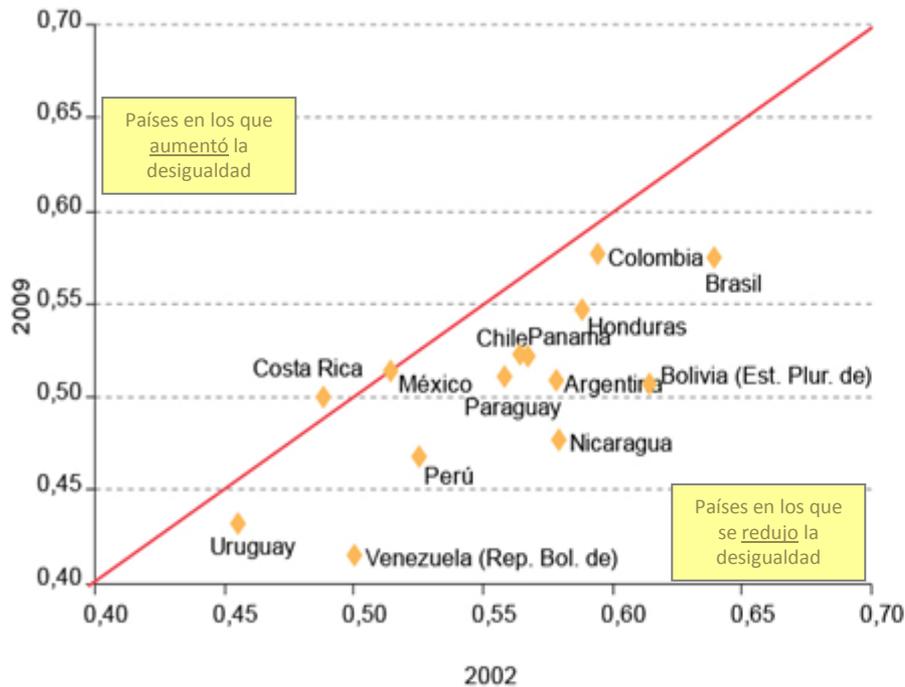
a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.

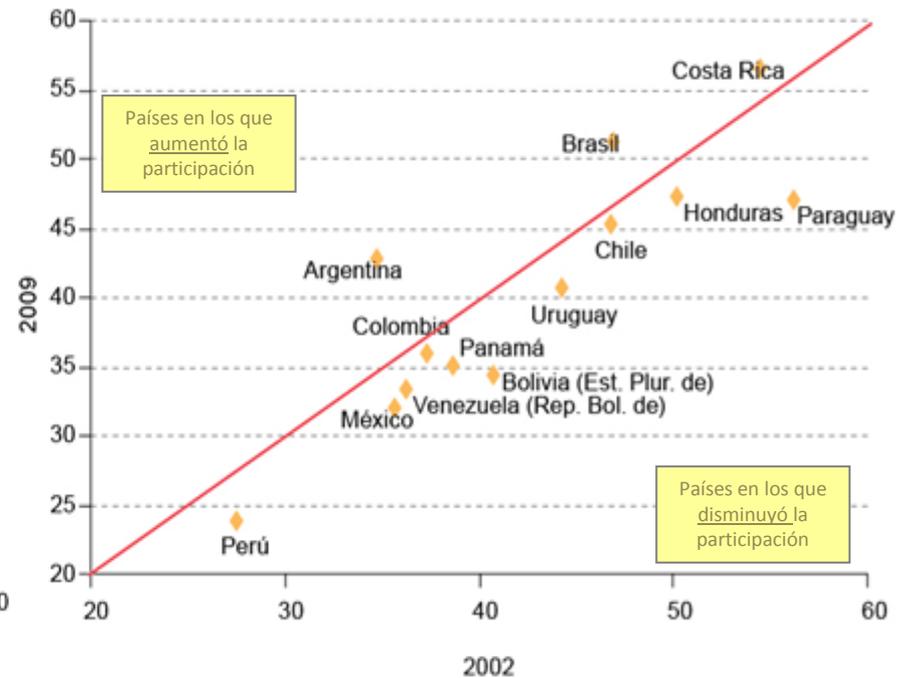
Entre 2002 y 2012 se redujo la desigualdad de ingresos pero no la concentración funcional (reparto entre capital y trabajo)

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): VARIACIÓN DEL ÍNDICE DE GINI Y DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SALARIOS EN EL PIB, 2002 Y 2009

Índice de Gini



Participación de la masa salarial (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de CEPALSTAT, Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de la Argentina, y los bancos centrales de Costa Rica, Guatemala y el Uruguay.

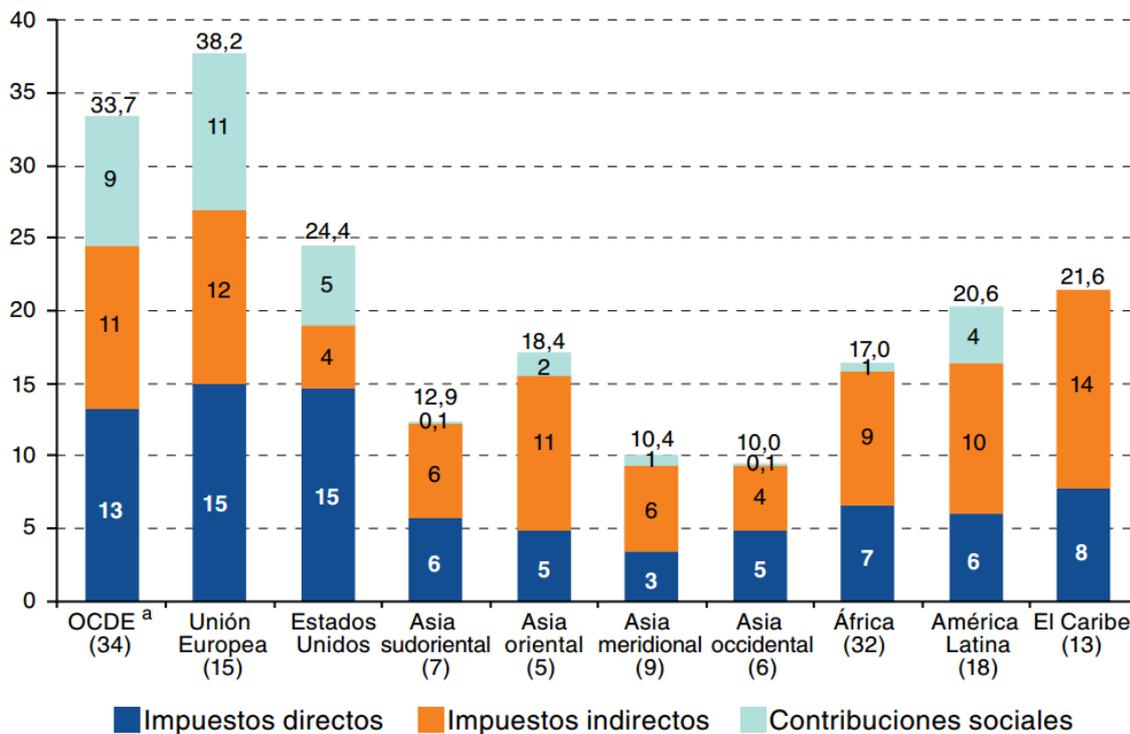
Los desafíos de la implementación de la Agenda 2030

- Incorporar los SDGs en los Planes Nacionales de Desarrollo
- Medir lo que colectivamente decidimos: nuevos indicadores
- Medios de implementación: financiamiento, tecnología, comercio justo y acceso a la información
- Gobernanza global, regional y nacional:
 - Producción de bienes públicos globales y reducción de las asimetrías de poder en la gobernanza global de las esferas monetaria, financiera, comercial, tecnológica y ambiental;
 - Cooperación y coordinación institucional dentro de los países y entre ellos; el desarrollo de cadenas productivas en senderos bajos en carbono
 - Alinear políticas públicas nacionales, en particular las macroeconómicas, sociales, industriales y ambientales
- Coordinación entre los diversos ámbitos de intervención pública y participación de todos los actores, incluidas las empresas y la sociedad civil
- Coaliciones entre el Estado, el mercado y la ciudadanía

La región recauda poco y mal

- Estructura tributaria regresiva.
- Baja carga tributaria en la mayoría de los países.
- Alta evasión: 320 mil millones de dólares
- Exenciones generalizadas.
- El gasto social tiene un bajo impacto redistributivo.

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS:
ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 2012-2013
(En porcentajes del PIB)



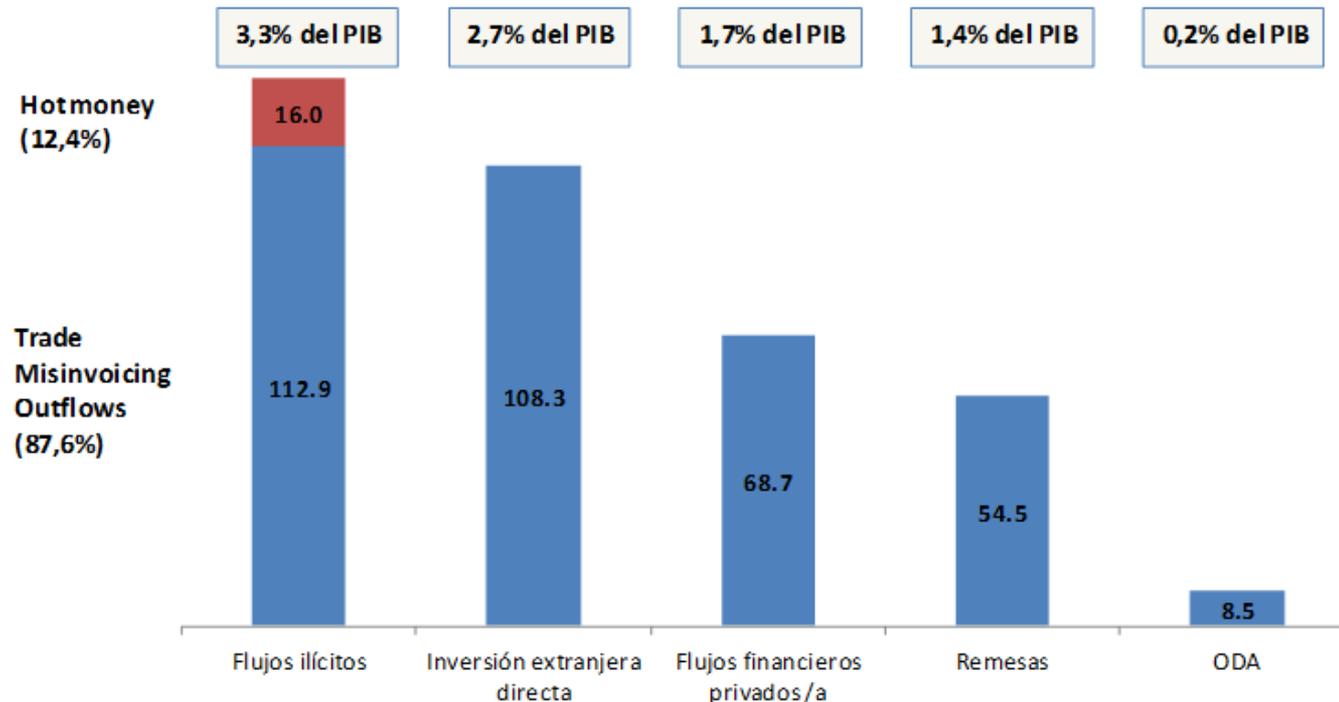
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

^a Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Fuerte evasión y elusión fiscal y salida de flujos ilícitos

- Los flujos financieros ilícitos representan una enorme salida de recursos financieros de las economías en desarrollo
- En promedio entre 2003-2012 en LAC los flujos financieros ilícitos duplicaron las remesas y representaron 16 veces la ODA.

FLUJOS ILÍCITOS PROCEDENTES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE PARA 2003-2012
(Promedios, en miles de millones de dólares)



Escasa innovación y avance tecnológico

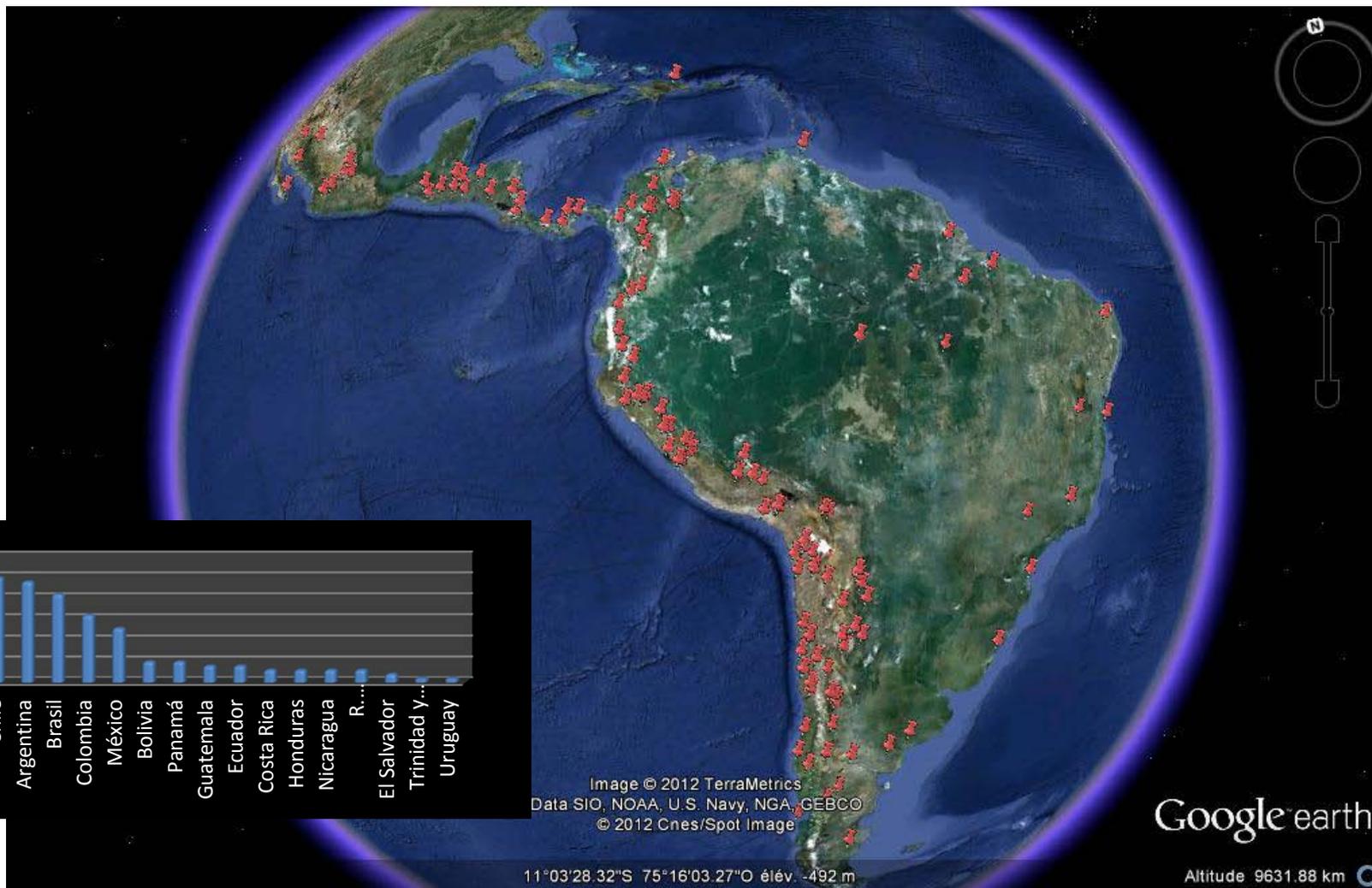
PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES
(En porcentajes)

	1990	2000	2012
Países desarrollados ^a	87,3	75,2	52,4
Resto del mundo	12,7	24,8	47,8
China	1,0	3,8	27,8
República de Corea	2,6	7,4	8,0
América Latina y el Caribe	1,9	3,5	2,5

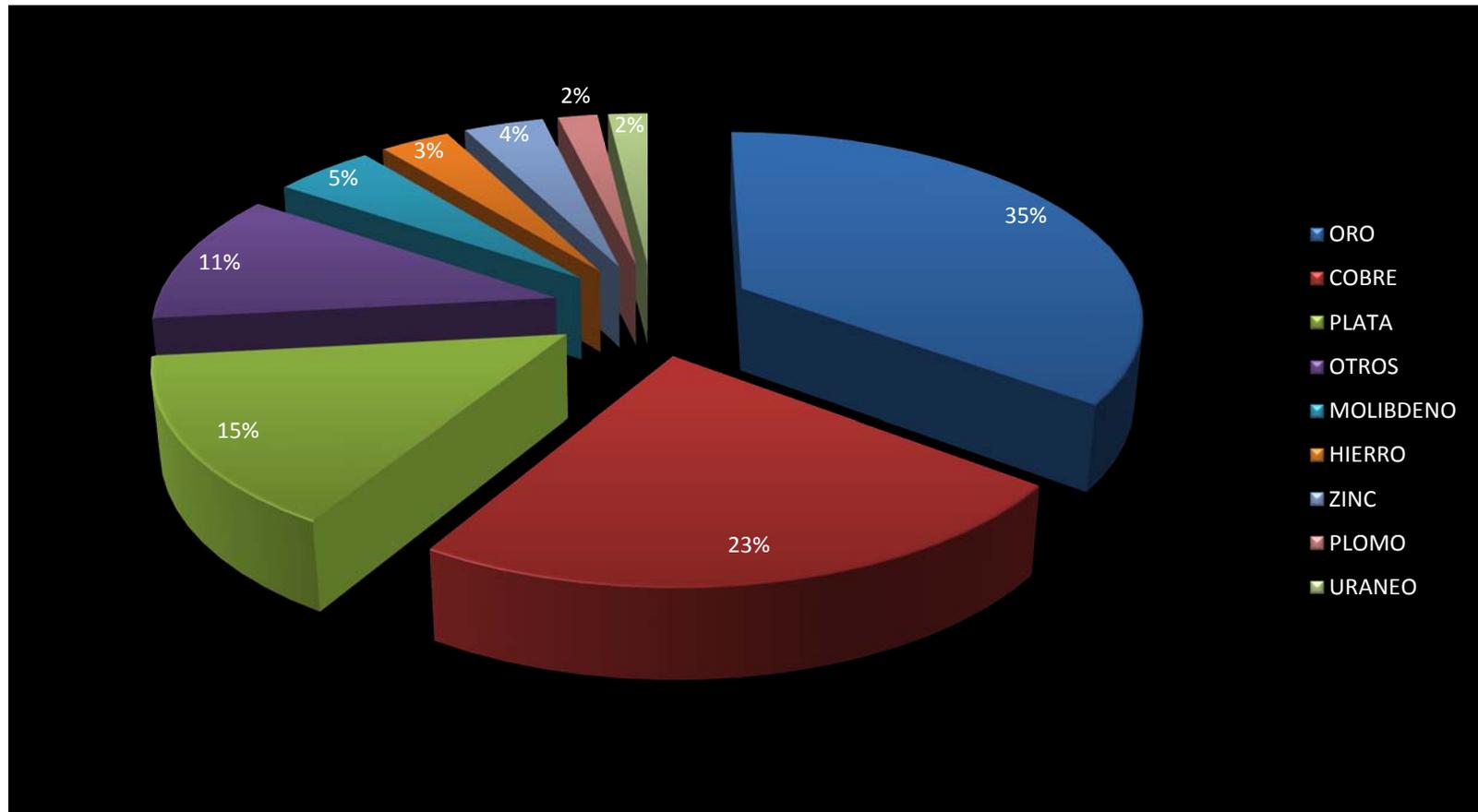
Fuente: Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

^a Incluye Europa, los Estados Unidos y el Japón.

Número de conflictos socio-ambientales entre 2008-2012 en América Latina y el Caribe



Recursos naturales involucrados en los conflictos socio-ambientales



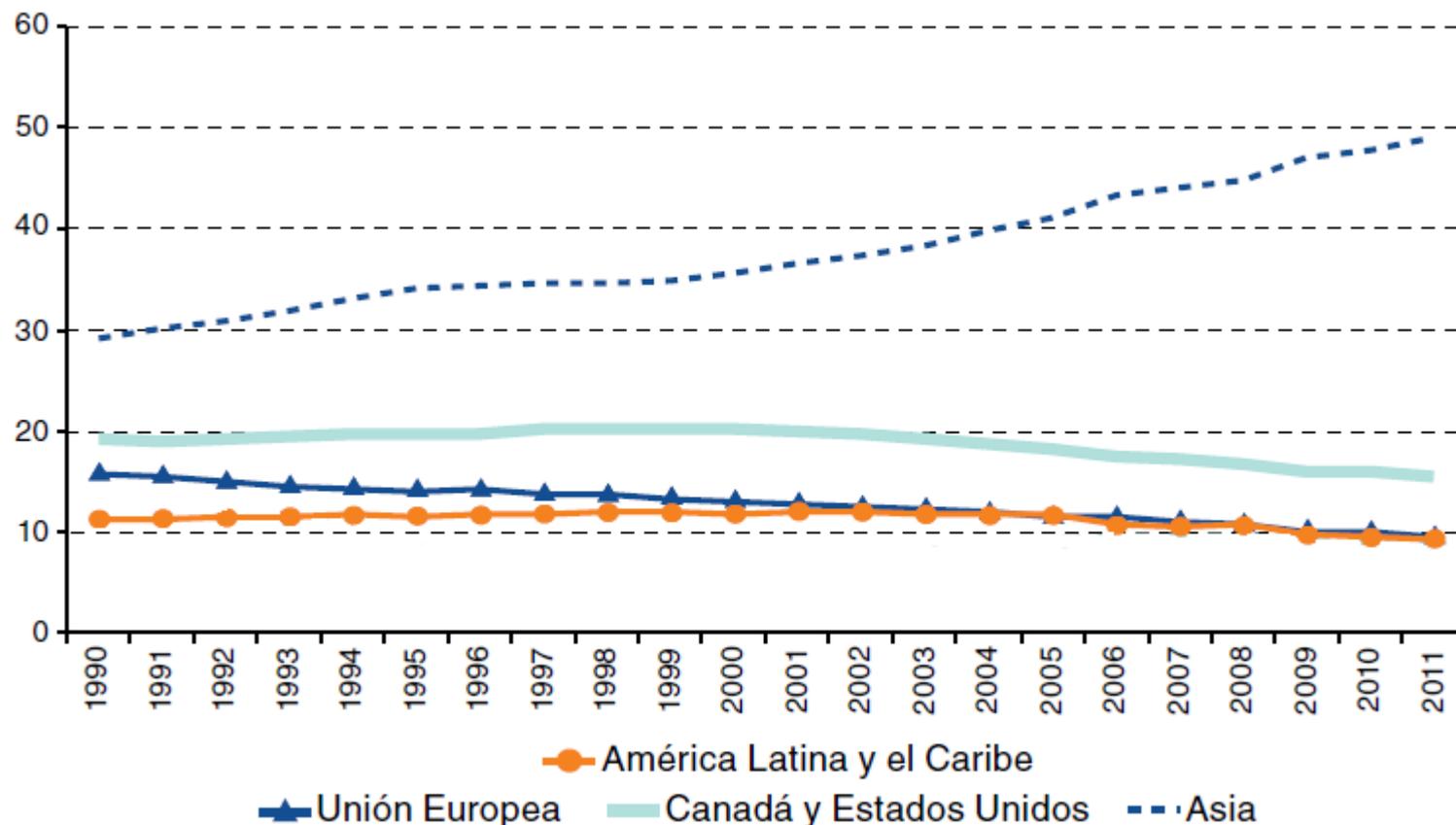


Por qué hablar de Gobernanza de los Recursos Naturales?

- La “gobernanza” de los recursos naturales se refiere al conjunto de políticas soberanas sobre la propiedad de los recursos naturales, y la apropiación y la distribución de las ganancias de productividad
- Requiere de políticas públicas que involucra aspectos institucionales, regulatorios, fiscales, de planificación estratégica, de gestión y manejo de conflictos socio-ambientales.
- Demanda una visión de largo plazo que permita la innovación institucional para maximizar el beneficio social producto de la explotación de estos recursos en el presente y en el futuro.
- Algunos instrumentos son: fondos públicos de ahorro e inversión de destino específico (educación, innovación) o fondos de estabilización macro-fiscal de carácter anticíclico.

Cambiar el estilo de desarrollo y fomentar un “big push” ambiental

EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO, POR REGIONES, 1990-2011
(En porcentajes del total mundial)



Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), “The European Union and Latin America and the Caribbean in the new economic and social context”, 2015.

Política y políticas: la importancia de pactar

- La encrucijada de la región requiere **revisar la relación entre instituciones y estructuras**, con una amplia gama de agentes
- El pacto es un **instrumento político** para implementar, en un contexto democrático, las políticas y las reformas institucionales con perspectiva estratégica, de mediano plazo, con menores riesgos de que sean revertidas
- El pacto social es necesario ante un **momento de cambios en las relaciones entre el Estado, el mercado y la sociedad**, con efervescencia social y nuevas modalidades de participación
- La **ciudadanía** concurre como sujeto del pacto y portadora de derechos de cuyo cumplimiento el Estado es garante

Una mirada renovada sobre coaliciones políticas y asociaciones público-privadas

- Las reformas fiscales en 15 países son una muestra de la importancia de movilizar recursos domésticos para inversión
- La inversión pública y privada incluyendo la IED debe ser parte de los procesos de diversificación productiva de los países de la región.
- Se requieren espacios de diálogo entre el sector privado y las instituciones públicas para compatibilizar las estrategias empresariales con los objetivos de desarrollo
- Se precisan instituciones y políticas para articular la inversión con el tejido productivo local en sectores prioritarios en sus planes de transformación productiva



Aprovechar la arquitectura regional existente

- RCM: fondos, programas y agencias en la región
- Espacios Regionales y Subregionales: SICA, Can, CARICOM, UNASUR, ALBA, CELAC, entre otros
- Órganos subsidiarios de CEPAL:
 - Consejo de Ministros de Planificación
 - Conferencia de Estadísticas de las Américas (socio UN-DESA)
 - Conferencia de Población (socio UNFPA)
 - Conferencia de la Mujer (socio UN-WOMEN)
 - Foro ministerial de desarrollo social (socio UNDP)
 - Sociedad de la Información (sector privado)
 - Comité de cooperación del Caribe
 - Seminario Fiscal Anual



El contexto institucional para la implementación de la Agenda 2030

- A nivel nacional
 - Apropiación nacional y subnacional: consejos intersectoriales
 - Marcos institucionales y planes de desarrollo intersectoriales
 - El papel de los sistemas nacionales de estadística
 - Diálogo entre múltiples actores
- A nivel global
 - Consejo Económico y Social (ECOSOC)
 - El Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible (FPAN)
 - Comisión Estadística de Naciones Unidas y grupos de trabajo
 - Alianza Global de Datos para el Desarrollo Sostenible



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org