

Trilogía de la Igualdad



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ANTONIO PRADO
SECRETARIO EJECUTIVO ADJUNTO

Curso Neoestructuralismo ILPES

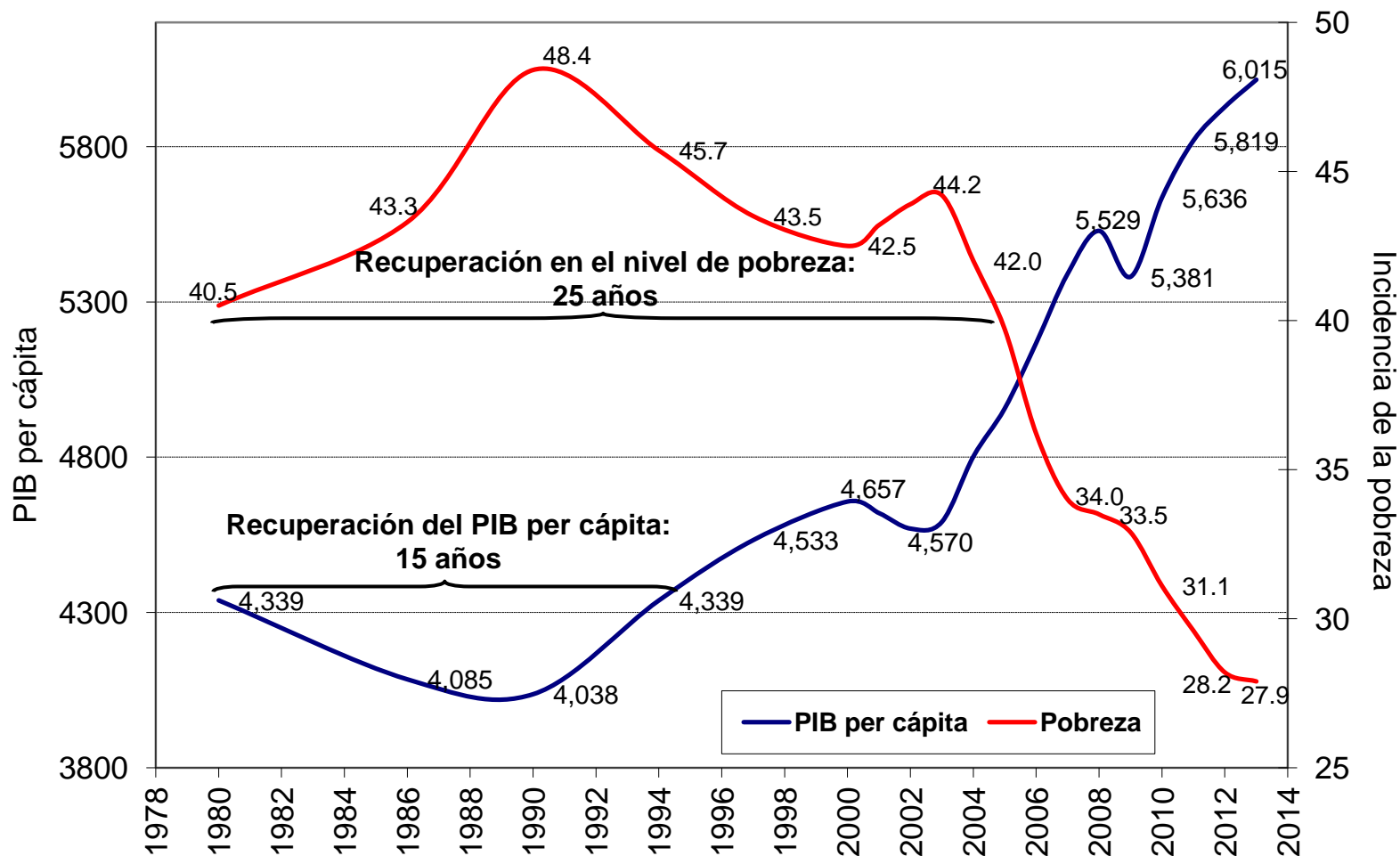
Santiago, 31 de agosto de 2015

Igualdad con enfoque de derechos

- La hora de la igualdad (Brasilia, 2010): *igualdad y dinamismo económico no están reñidos entre sí, se trata de igualar para crecer y crecer para igualar*
- Cambio estructural para la igualdad (San Salvador, 2012): *empleo más productivo y con derechos, llave maestra de la igualdad*
- Pactos para la igualdad (Lima, 2014): *una nueva ecuación Estado-mercado-sociedad con acuerdos políticos de mediano plazo*

Ciclo: la crisis de la deuda caló hondo en el tejido social

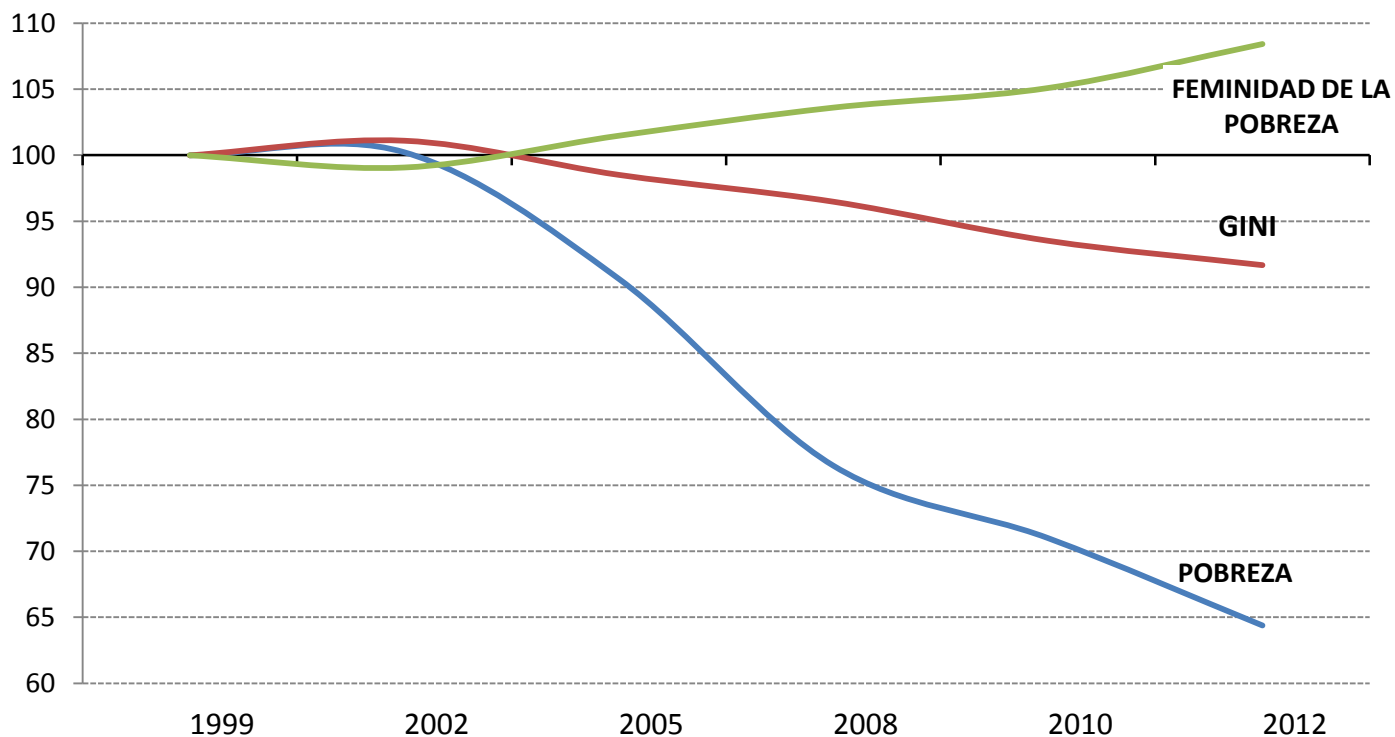
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COMPARACIÓN ENTRE EL PIB PER CÁPITA Y LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2013



La pobreza cayó más rápidamente que la desigualdad

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA, DEL ÍNDICE DE GINI Y DE LA FEMINIDAD DE LA POBREZA, 1999-2012

(Índice 199=100)



Fuente: Base de datos CEPALSTAT.

El desafío de sostener el desarrollo con igualdad

Heterogeneidad
estructural

**DESARROLLO
SOSTENIBLE**

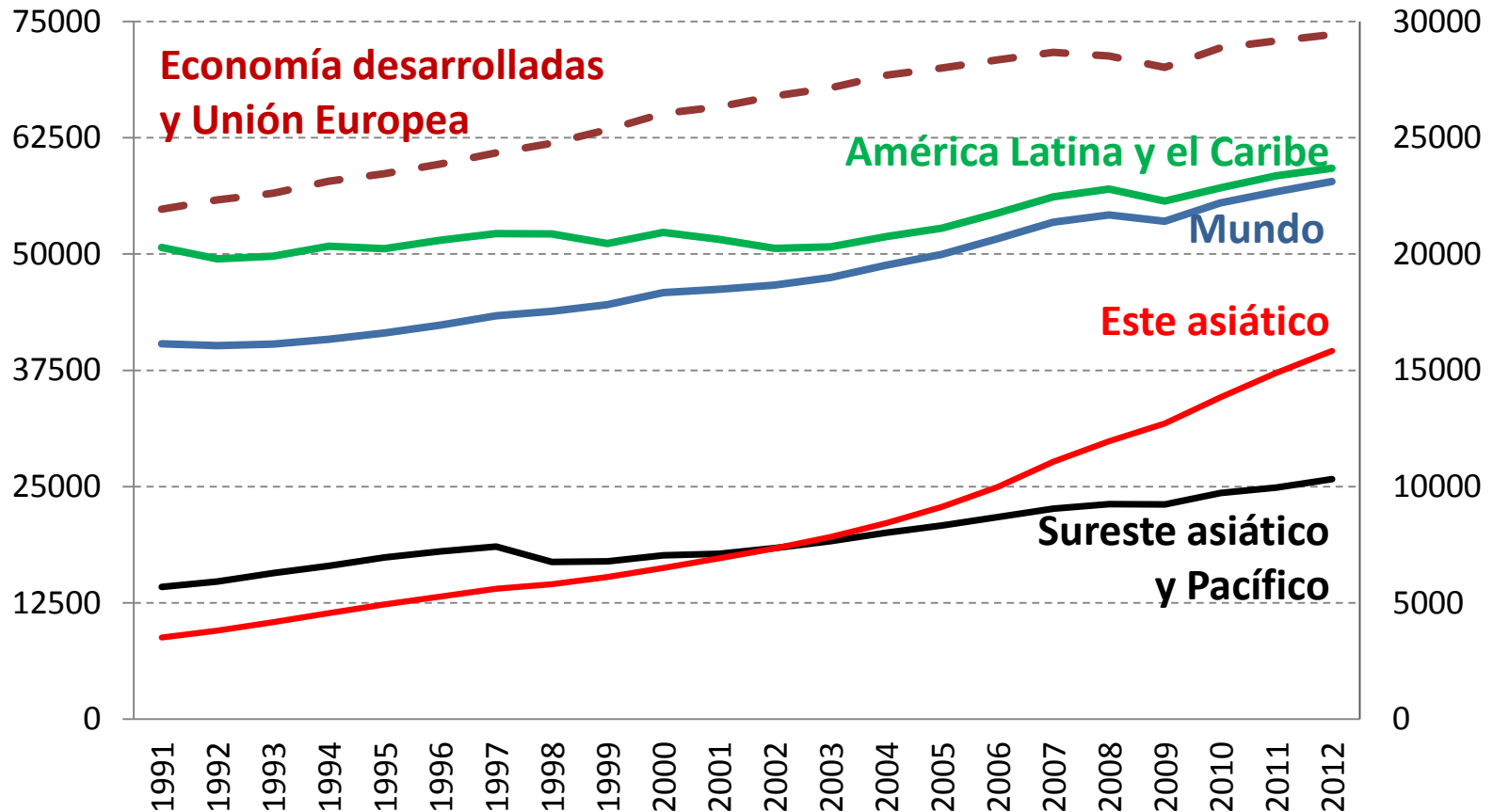
Debilidad del Estado

Vulnerabilidad externa

La región exhibe muy bajos niveles de productividad

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y OTRAS REGIONES: PIB POR OCUPADO, POR REGIÓN, 1991-2012

(En dólares constantes de 2005)

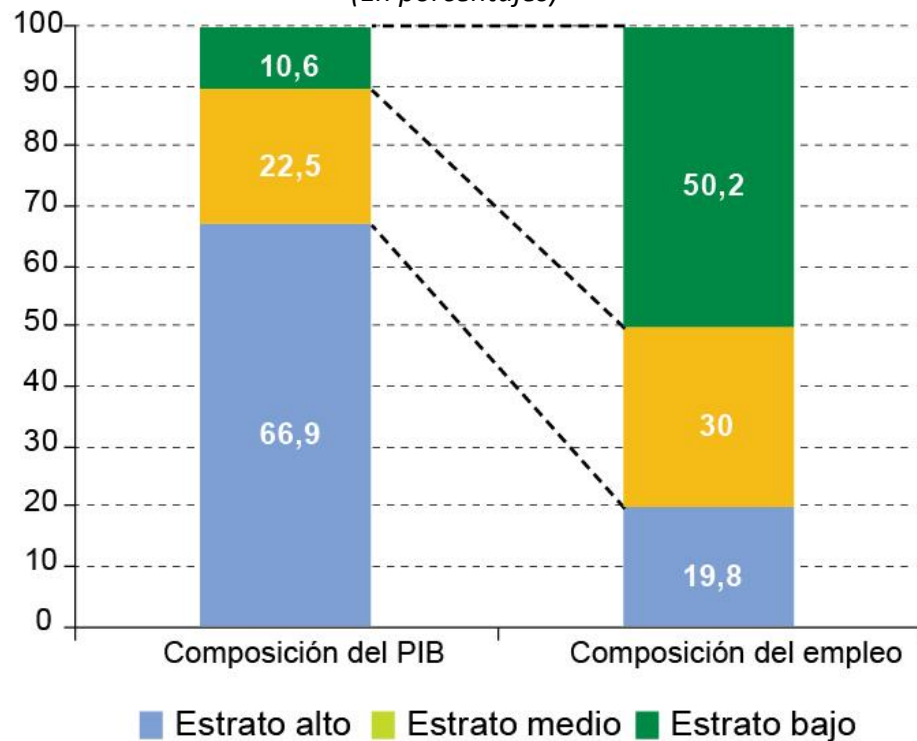


Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

La estructura productiva no ha cambiado; es heterogénea y desigualadora

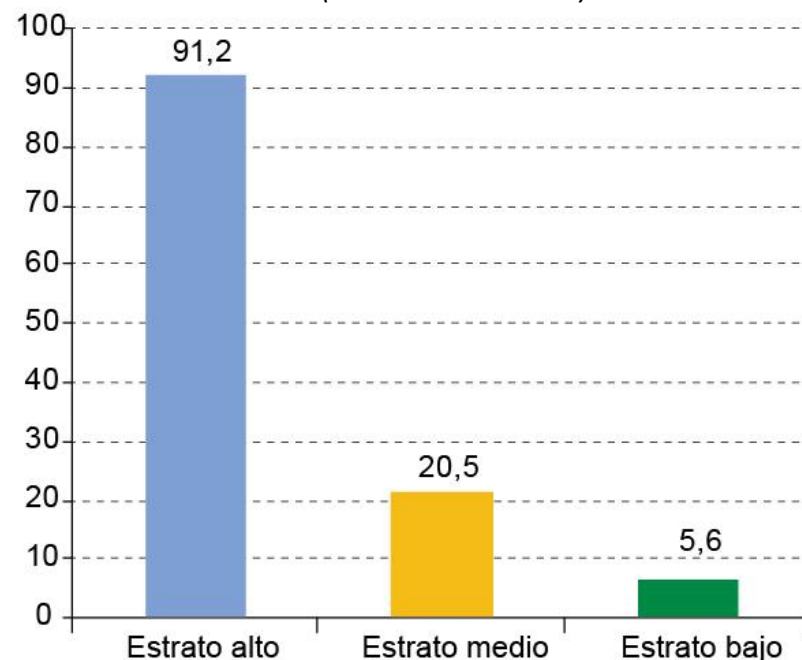
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD
ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009

(En porcentajes)



AMERICA LATINA (18 PAÍSES): PIB POR OCUPADO
ALREDEDOR DE 2009

(En miles de dólares)



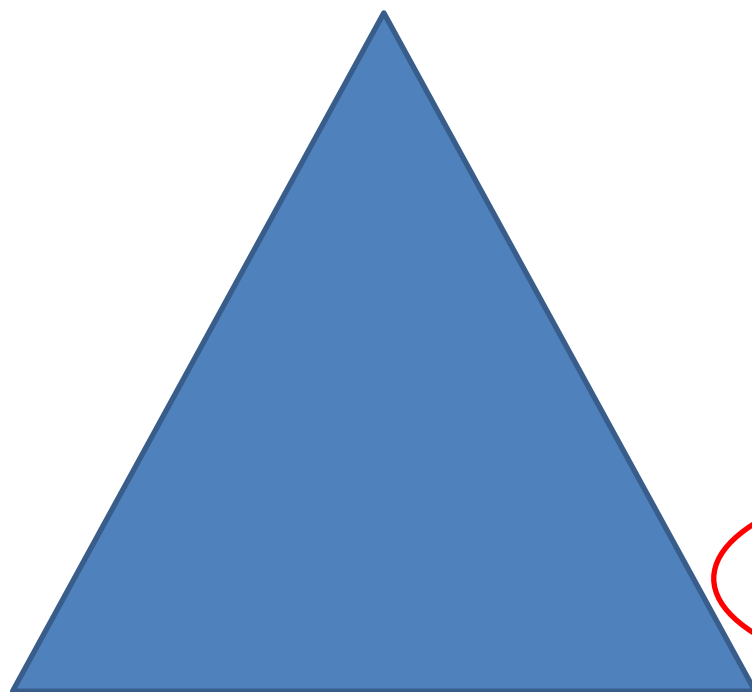
Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, "América Latina en el 'umbral del desarrollo'. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.

Estilo de desarrollo y sostenibilidad ambiental: una ecuación pendiente

- Consumo y urbanización con externalidades negativas: mayor consumo de combustibles fósiles, generación de residuos, contaminación atmosférica, destrucción del medio ambiente, mayor explotación de recursos naturales renovables.
- La sostenibilidad ambiental requiere de compromisos entre múltiples actores. Muchas veces la cadena de relaciones que provocan daños y amenazas rebasan las fronteras nacionales.
- Dos casos en el ámbito nacional: el reto del agua y la protección de los bosques.
- Dos casos que requieren acuerdos globales: cambio climático y los desastres.

El desafío de sostener el desarrollo con igualdad

Heterogeneidad
estructural



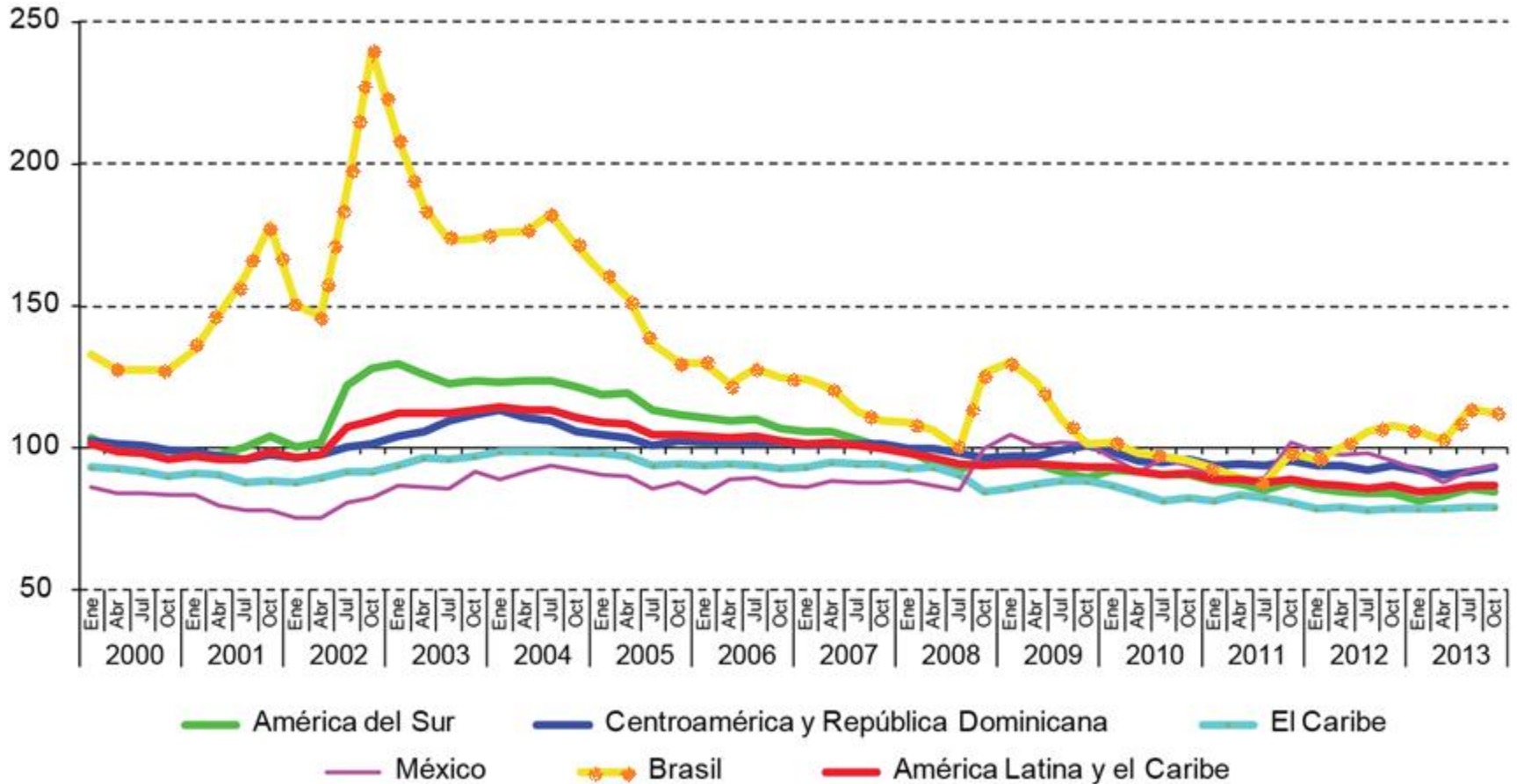
Debilidad del Estado

Vulnerabilidad externa

La región presenta una tendencia de largo plazo hacia la apreciación real

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TIPO DE CAMBIO REAL MULTILATERAL, 2000-2013

(En índices, base 1990-1998=100)

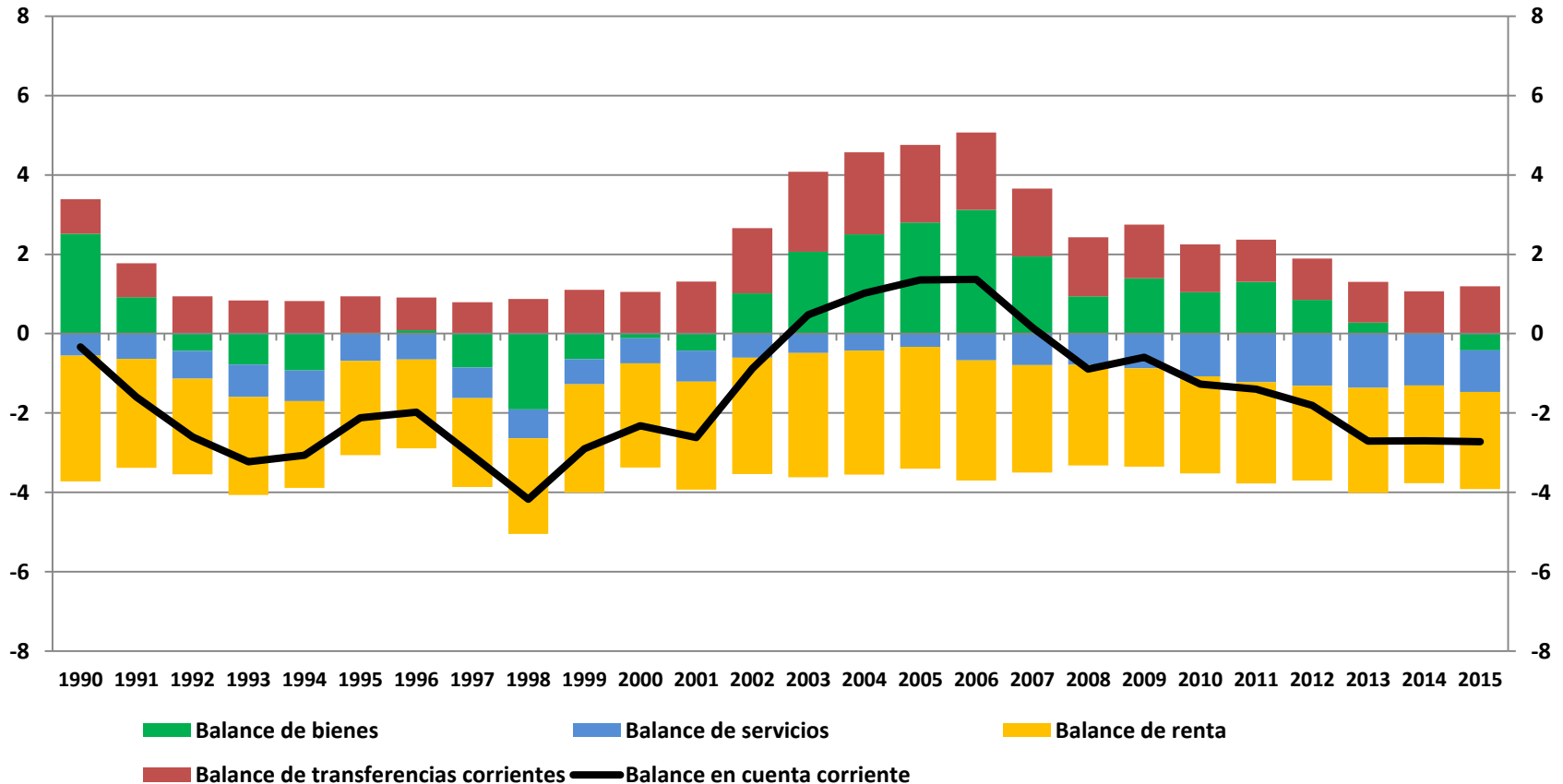


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional.

Vulnerabilidad externa latente

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL BALANCE EN CUENTA CORRIENTE Y SUS COMPONENTES, 1990-2015

(En porcentajes del PIB)

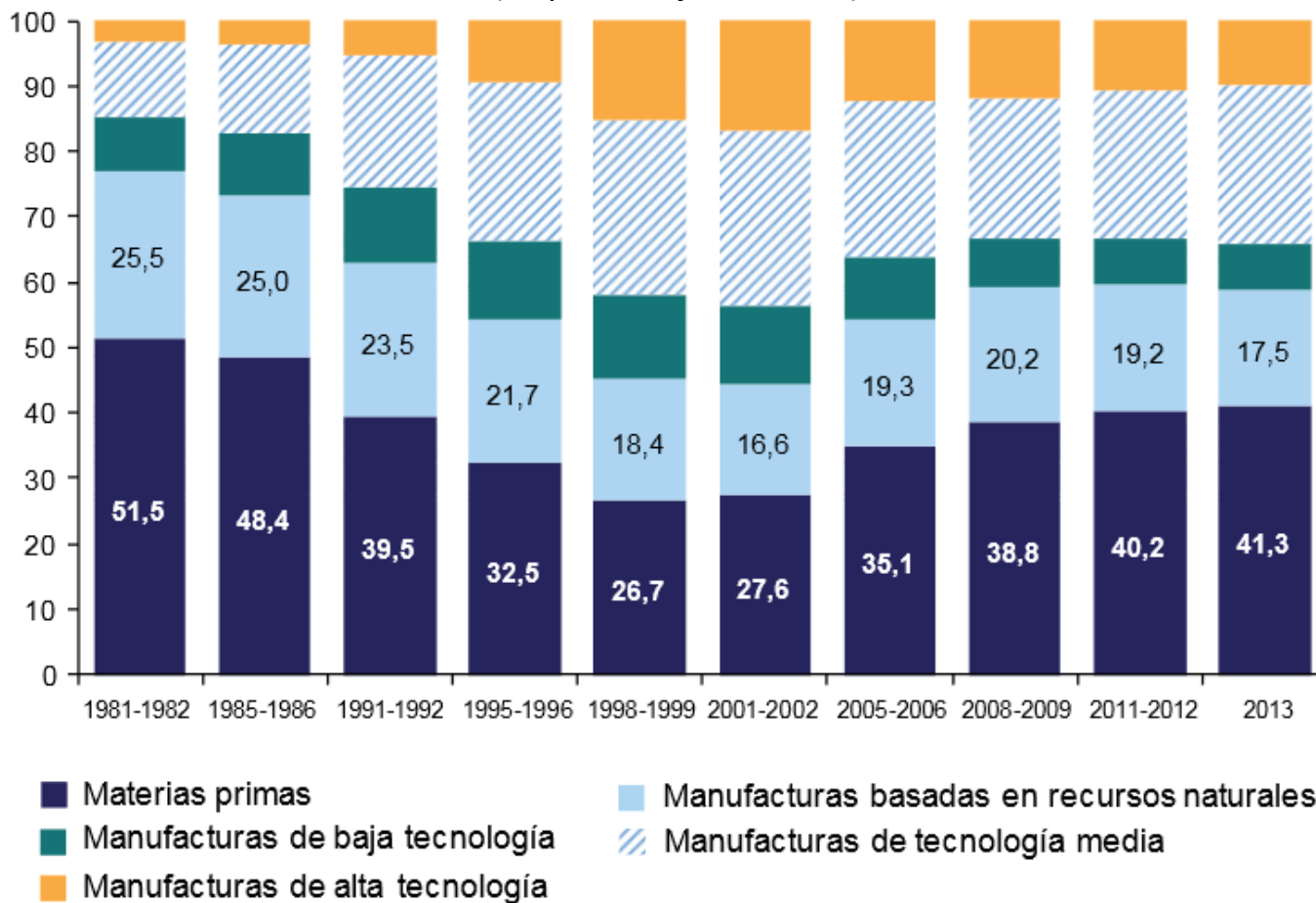


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Especialización en ventajas comparativas estáticas

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2013

(En porcentajes del total)

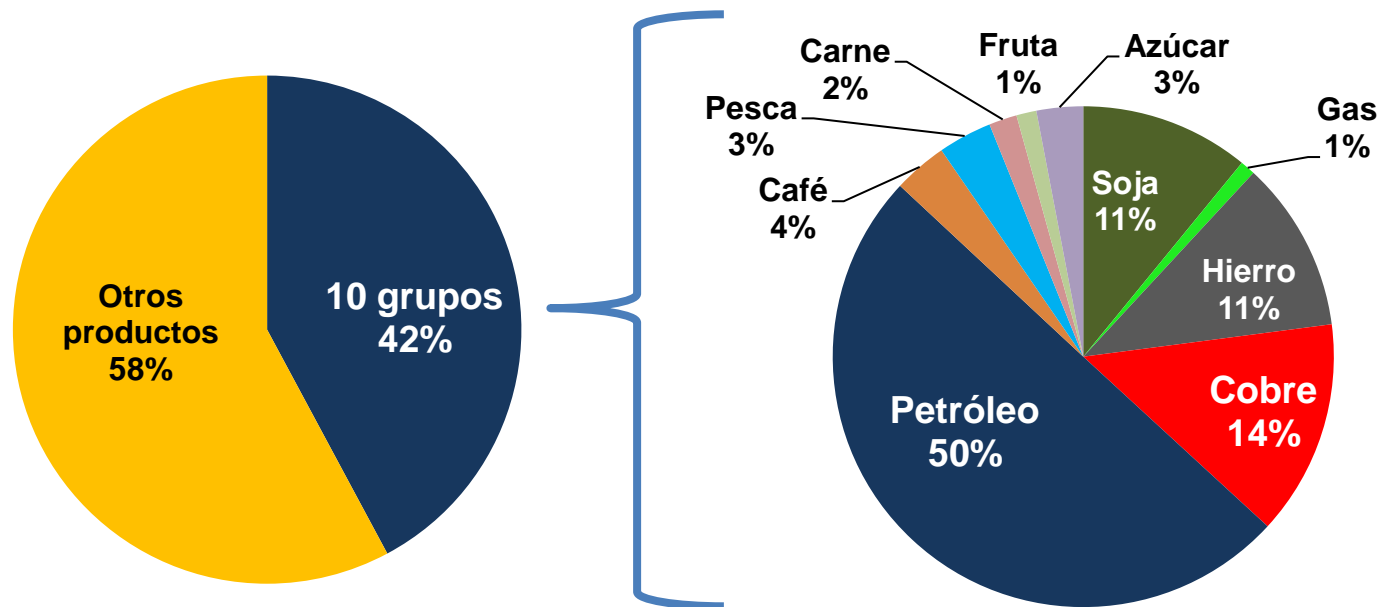


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

10 grupos de productos básicos representan el 42% del valor total de las exportaciones de la región

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE 1313 LAS EXPORTACIONES TOTALES PARA 10 PRINCIPALES GRUPOS DE PRODUCTOS BÁSICOS, 2011

(En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de datos COMTRADE.

El desafío de sostener el desarrollo con igualdad

Heterogeneidad
estructural



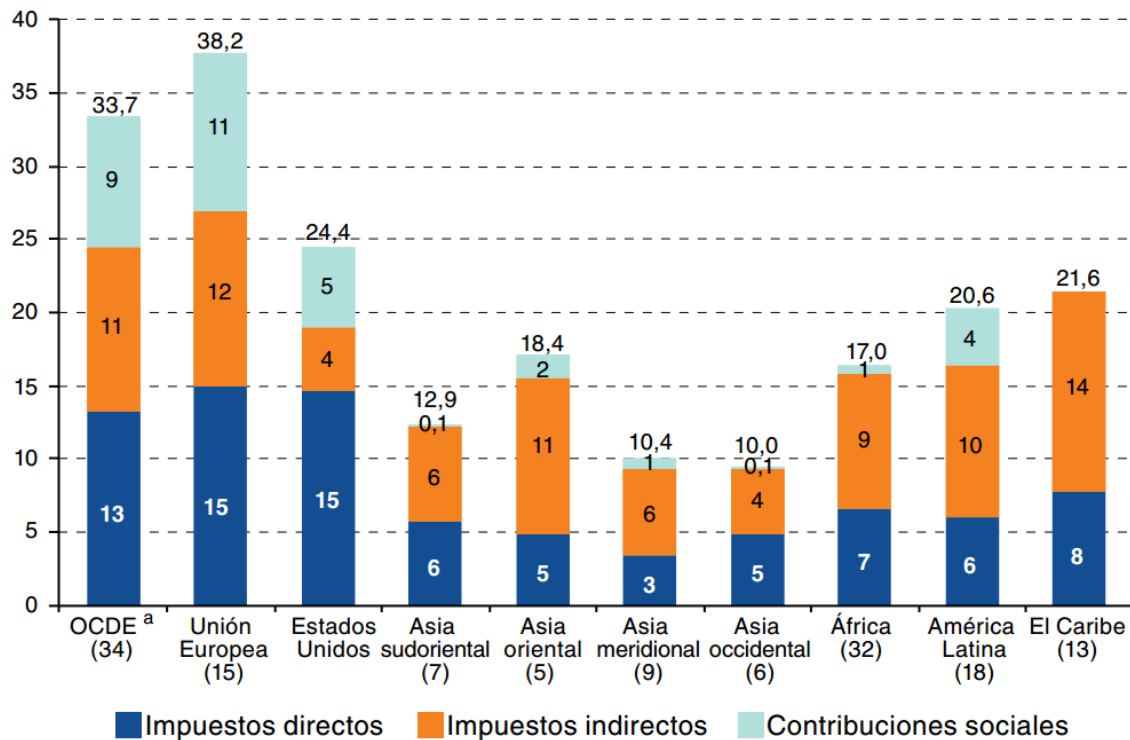
Debilidad del Estado

Vulnerabilidad externa

La región recauda poco y mal

- Baja carga tributaria en la mayoría de los países.
- Estructura tributaria regresiva.
- Alta evasión.
- Exenciones generalizadas.
- Tratamiento especial del capital.

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS:
ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 2012-2013
(En porcentajes del PIB)

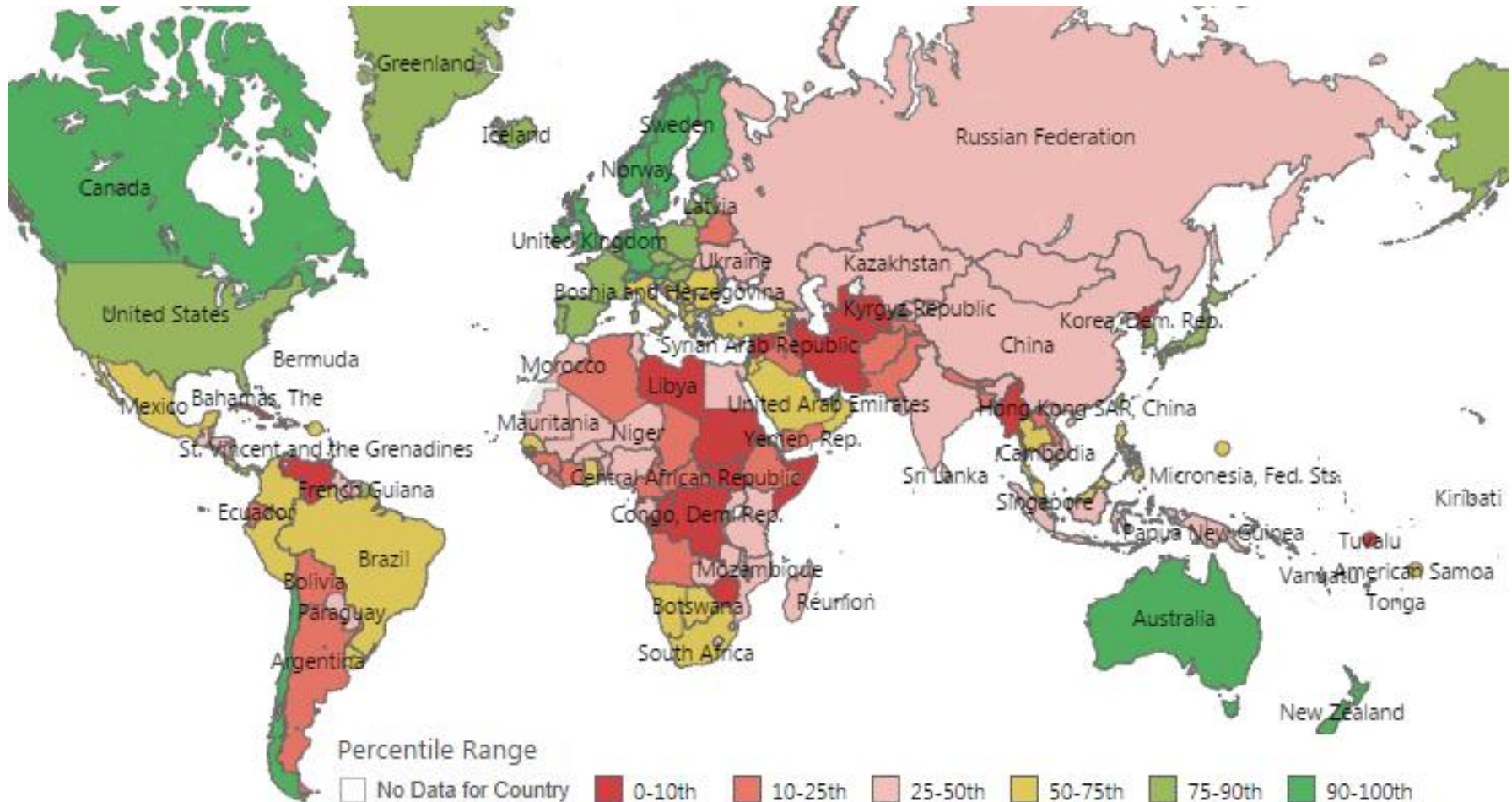


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

^a Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Región con moderada calidad de regulación

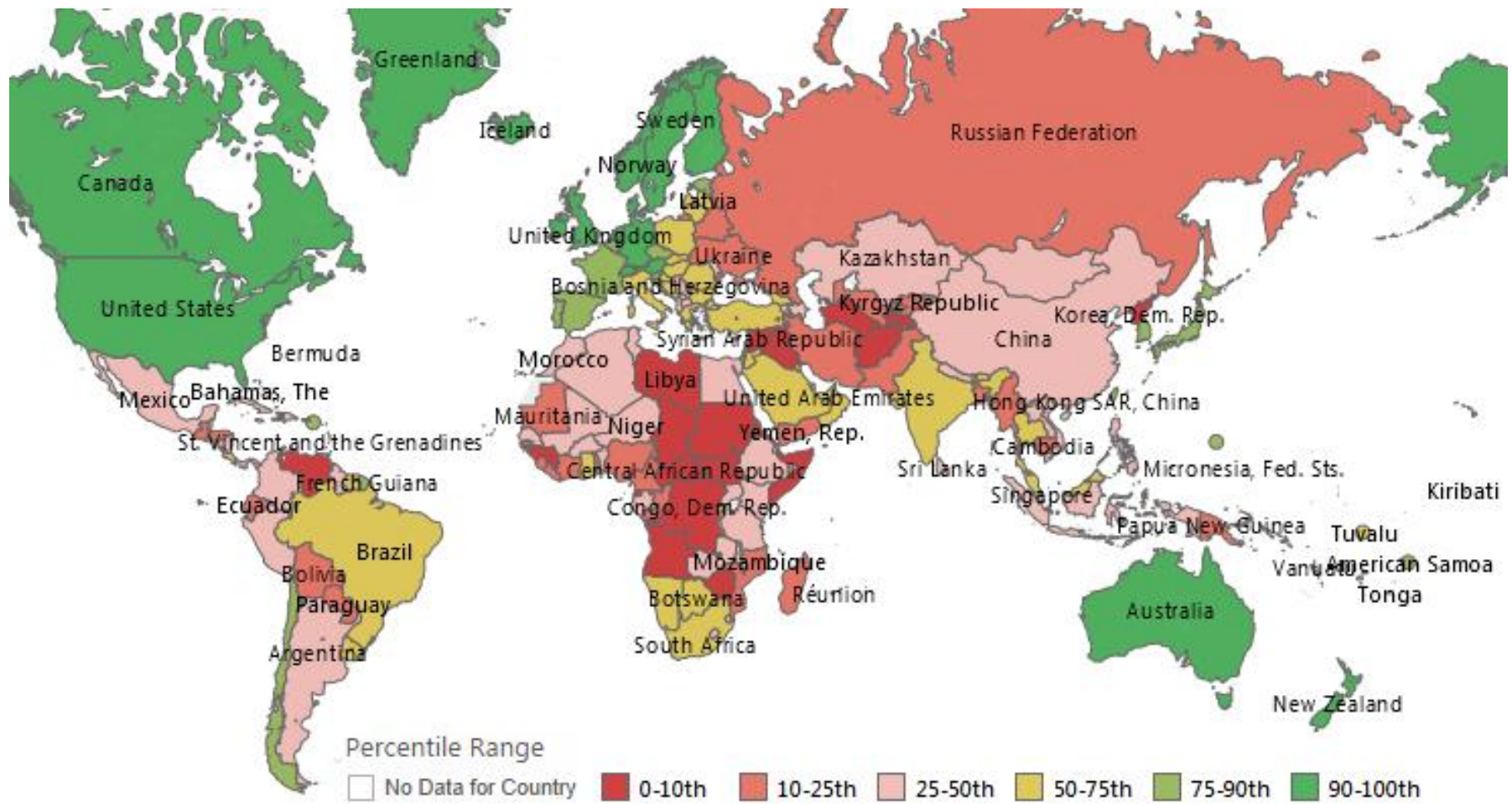
MUNDO: ÍNDICE DE CALIDAD DE REGULACIÓN, 2013



Fuente: Banco Mundial. <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>

Región baja confianza en la justicia y cumplimiento de leyes y reglamentos

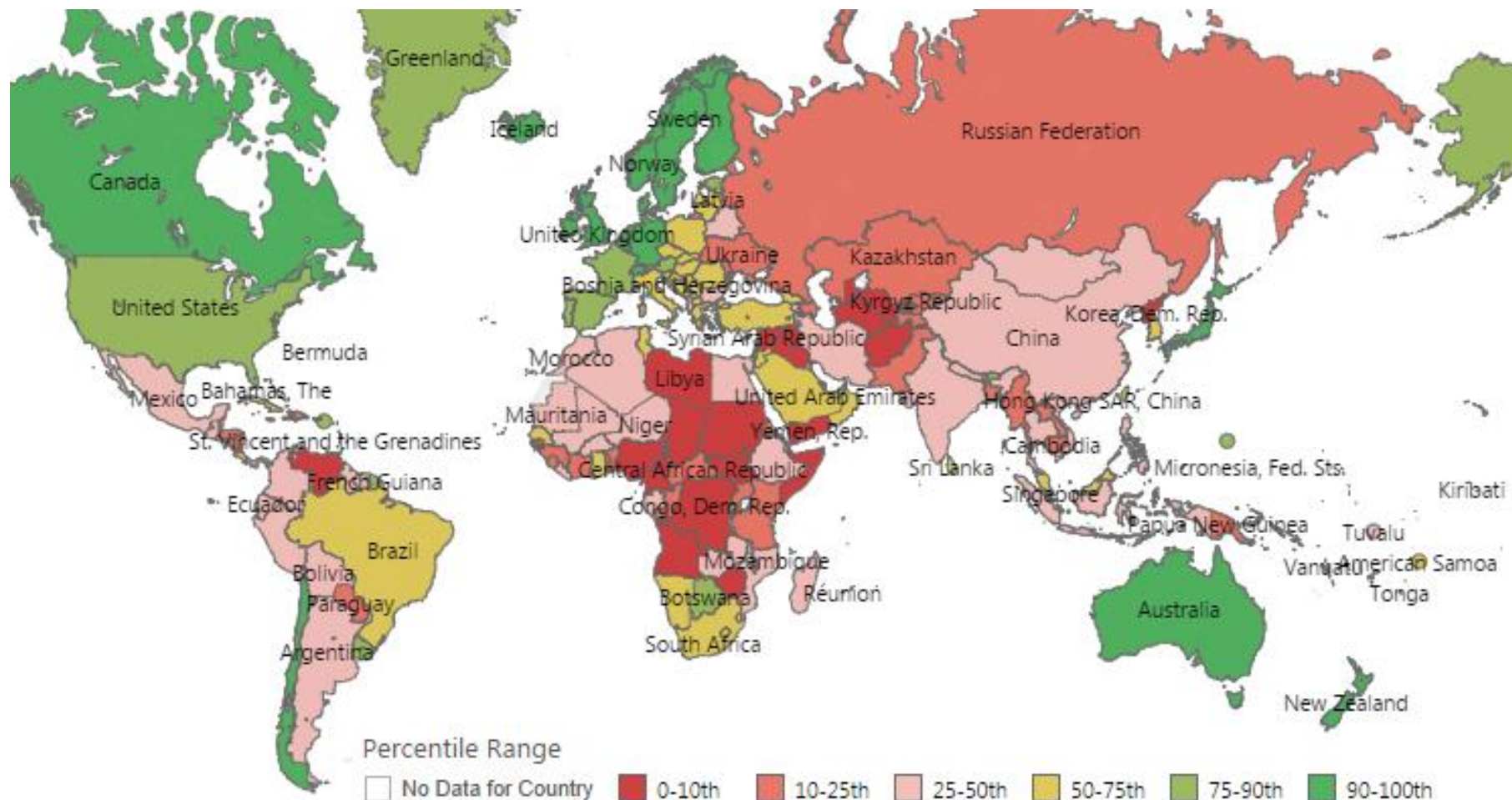
MUNDO: ÍNDICE DE IMPERIO DE LA LEY (RULE OF LAW), 2013



Fuente: Banco Mundial. <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>

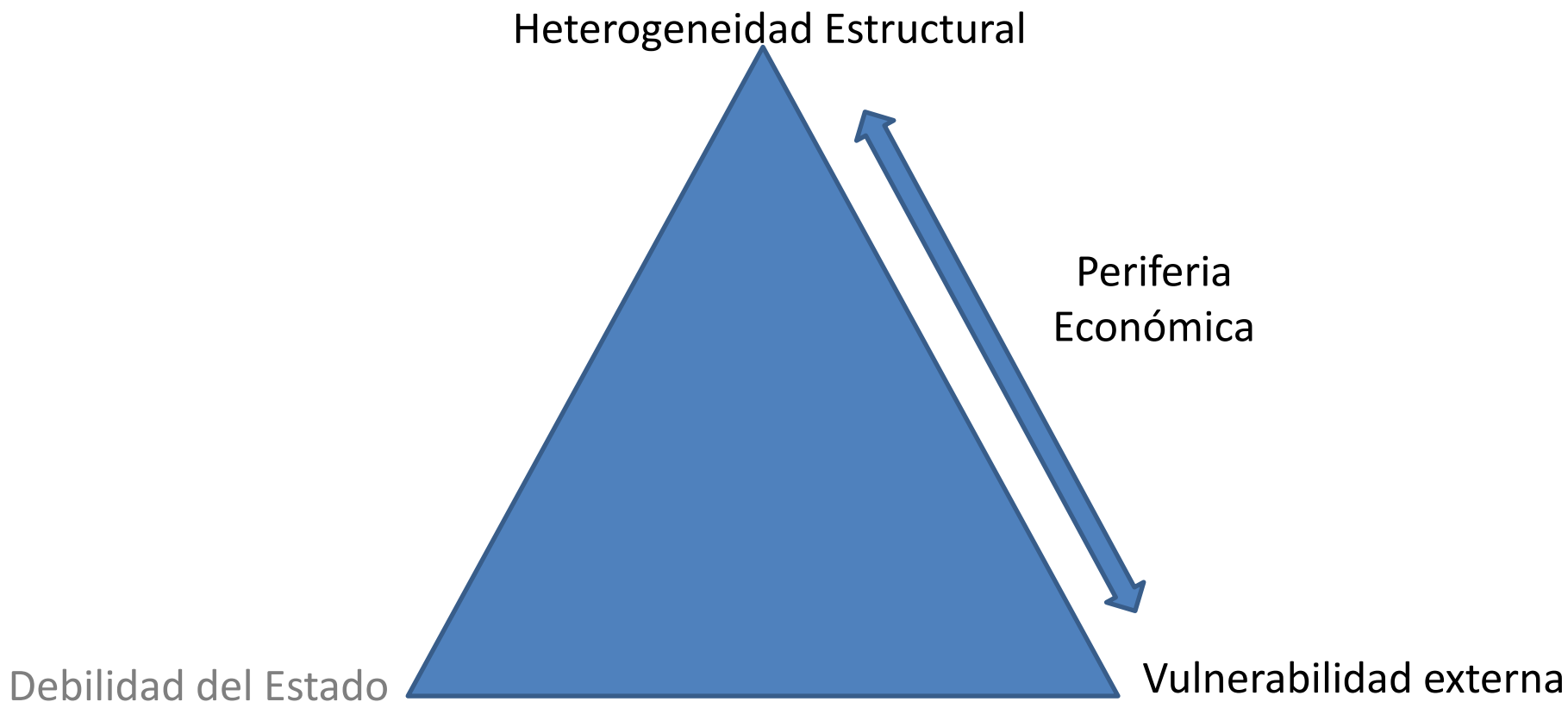
Región bajo control de la corrupción

MUNDO: ÍNDICE DE CONTROL DE LA CORRUPCIÓN, 2013

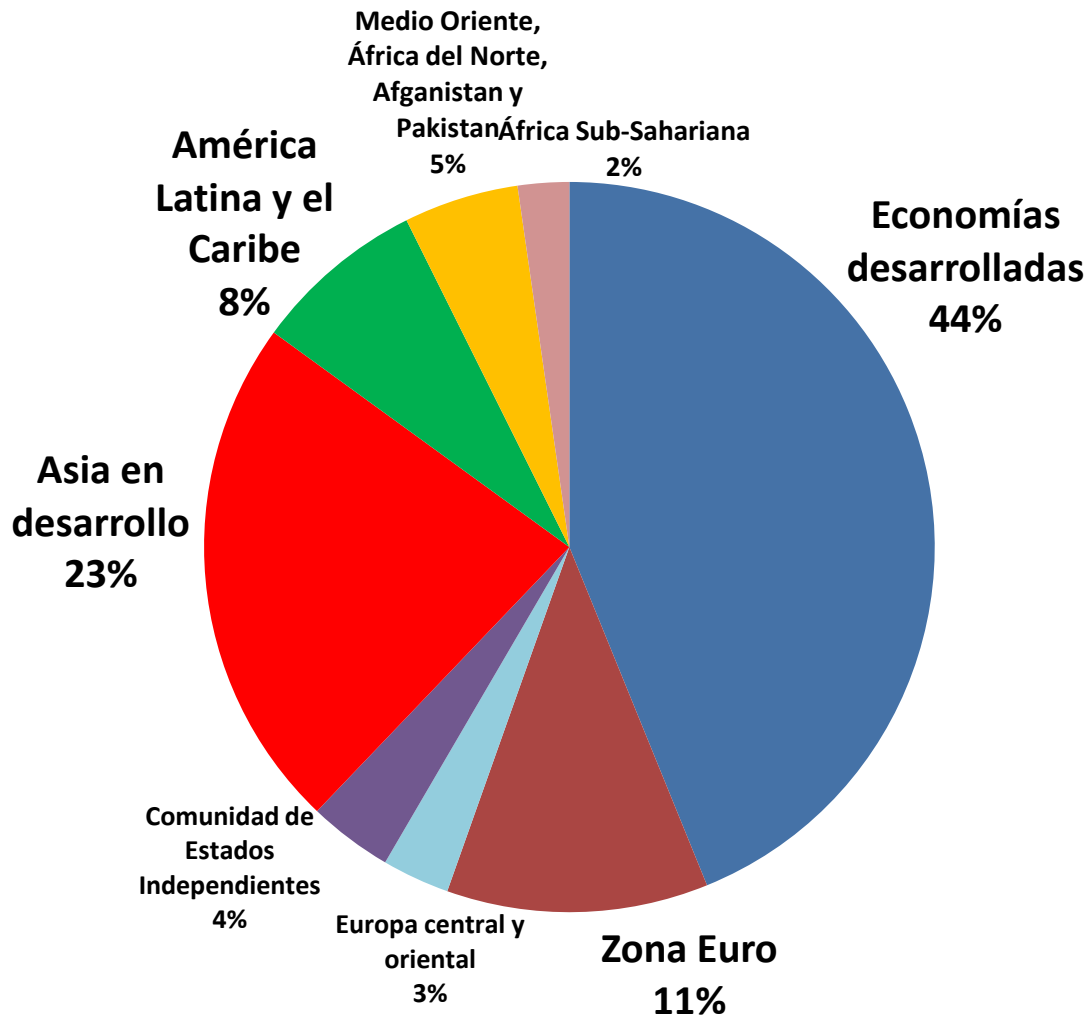


Fuente: Banco Mundial. <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports>

El desafío de sostener el desarrollo con igualdad: tres problemas estructurales

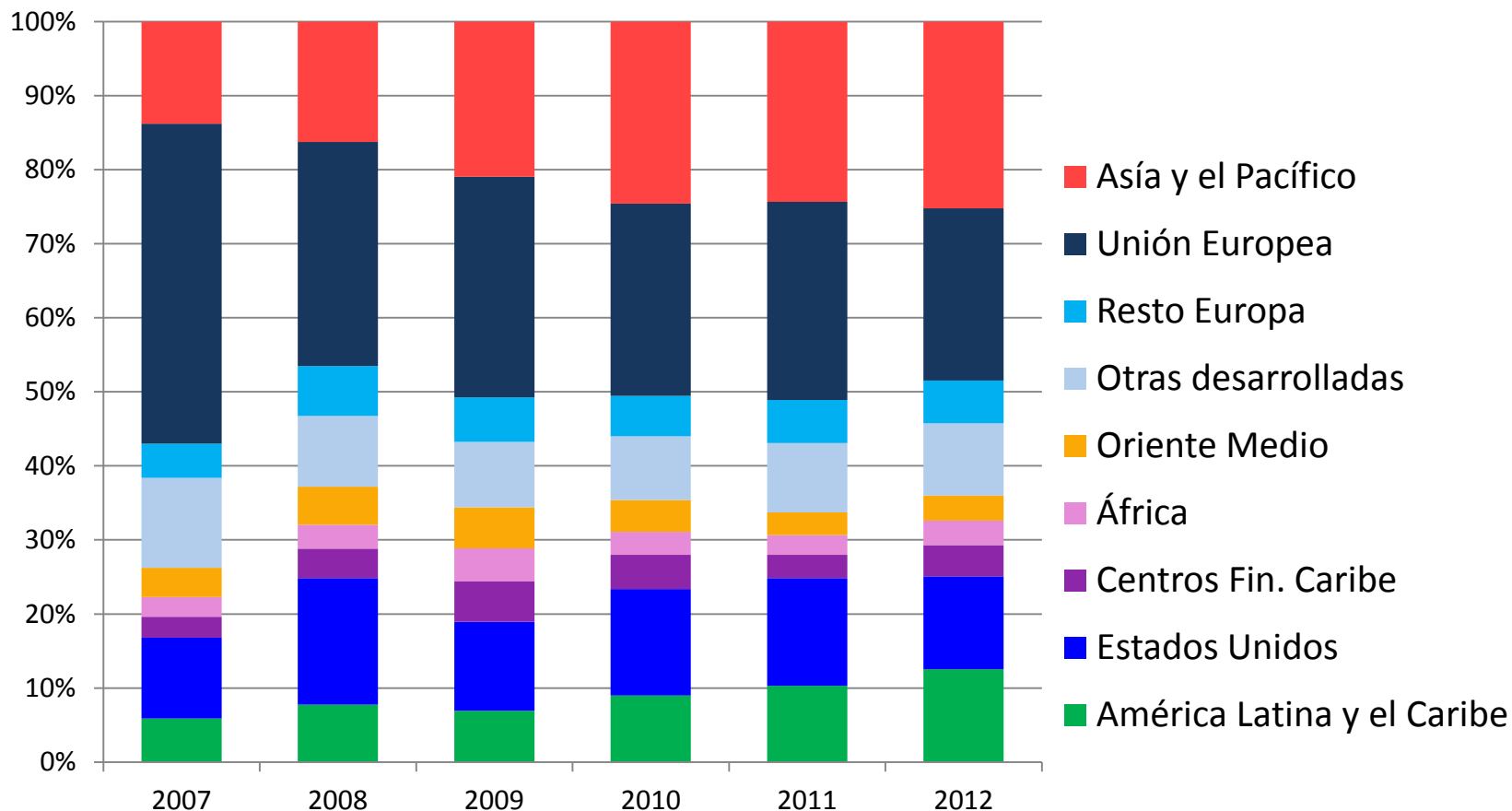


Distribución del PIB mundial, 2013



Fuente: Base de datos del Fondo Monetario Internacional.

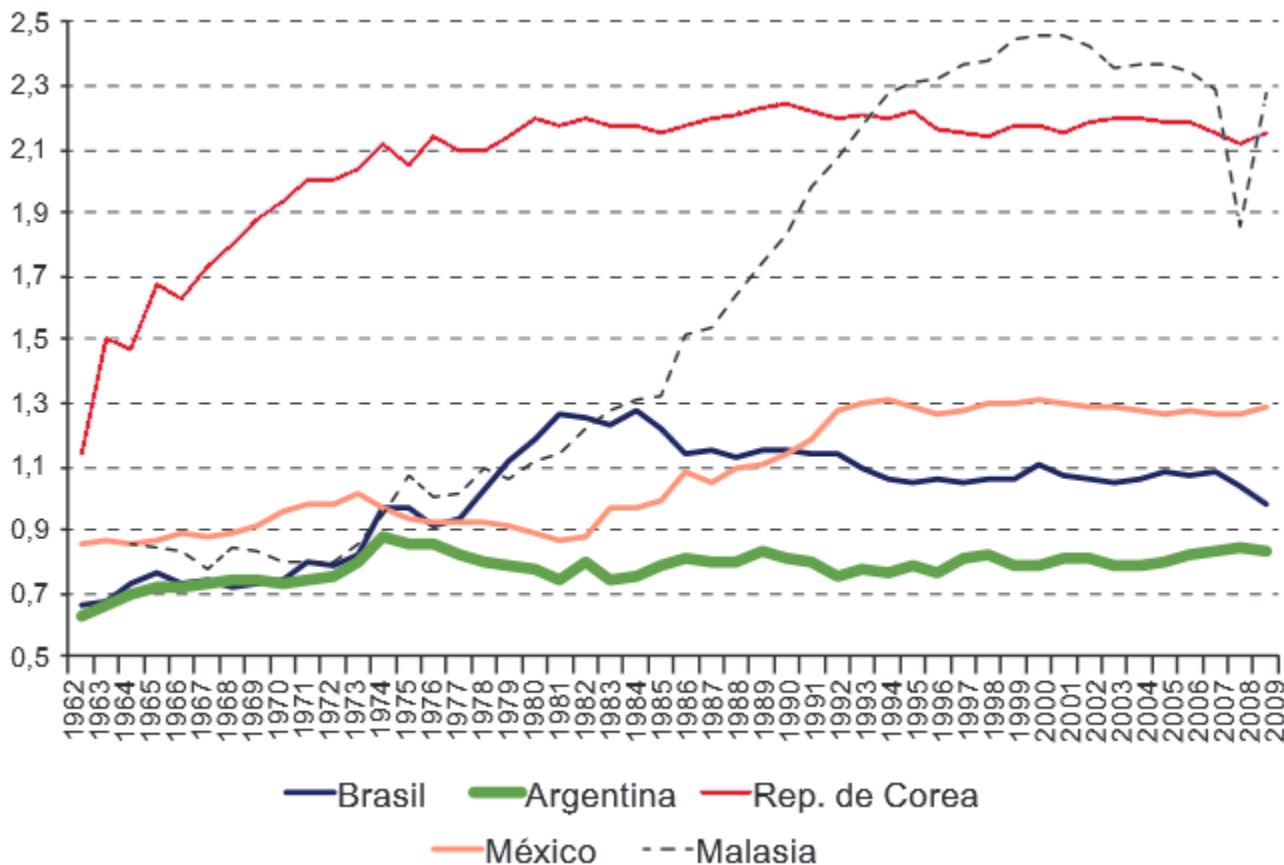
Participación de las entradas netas de inversión extranjera directa en el mundo, por regiones, 2007-2012



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales; Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), World Investment Report 2012, Towards a new Generation of Investment Policies (UNCTAD).

Una mayor propensión a importar que a exportar cuando los ingresos de la región se incrementan

ARGENTINA, BRASIL, MALASIA, MÉXICO Y REPÚBLICA DE COREA: COCIENTE ENTRE ELASTICIDADES/a, 1962-2009



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE) de las Naciones Unidas y de World Development Indicators del Banco Mundial.
a / El cociente entre las elasticidades es igual a la elasticidad ingreso de las exportaciones dividida por la elasticidad ingreso de las importaciones.

Los países en desarrollo (de Asia) ganan presencia en la generación mundial de conocimiento; no así nuestra región

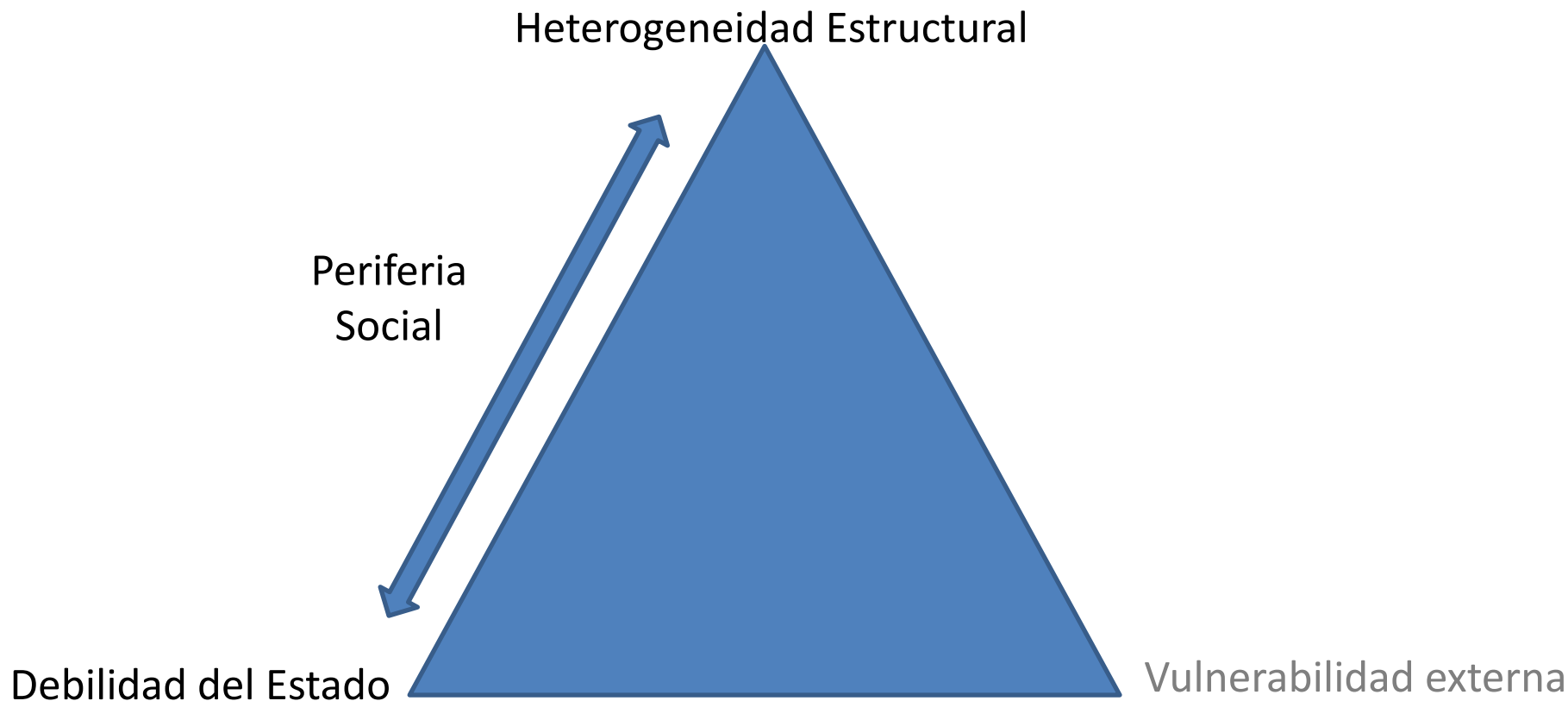
PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES
(En porcentajes)

	1990	2000	2012
Países desarrollados ^a	87,3	75,2	52,4
Resto del mundo	12,7	24,8	47,8
China	1,0	3,8	27,8
República de Corea	2,6	7,4	8,0
América Latina y el Caribe	1,9	3,5	2,5

Fuente: Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

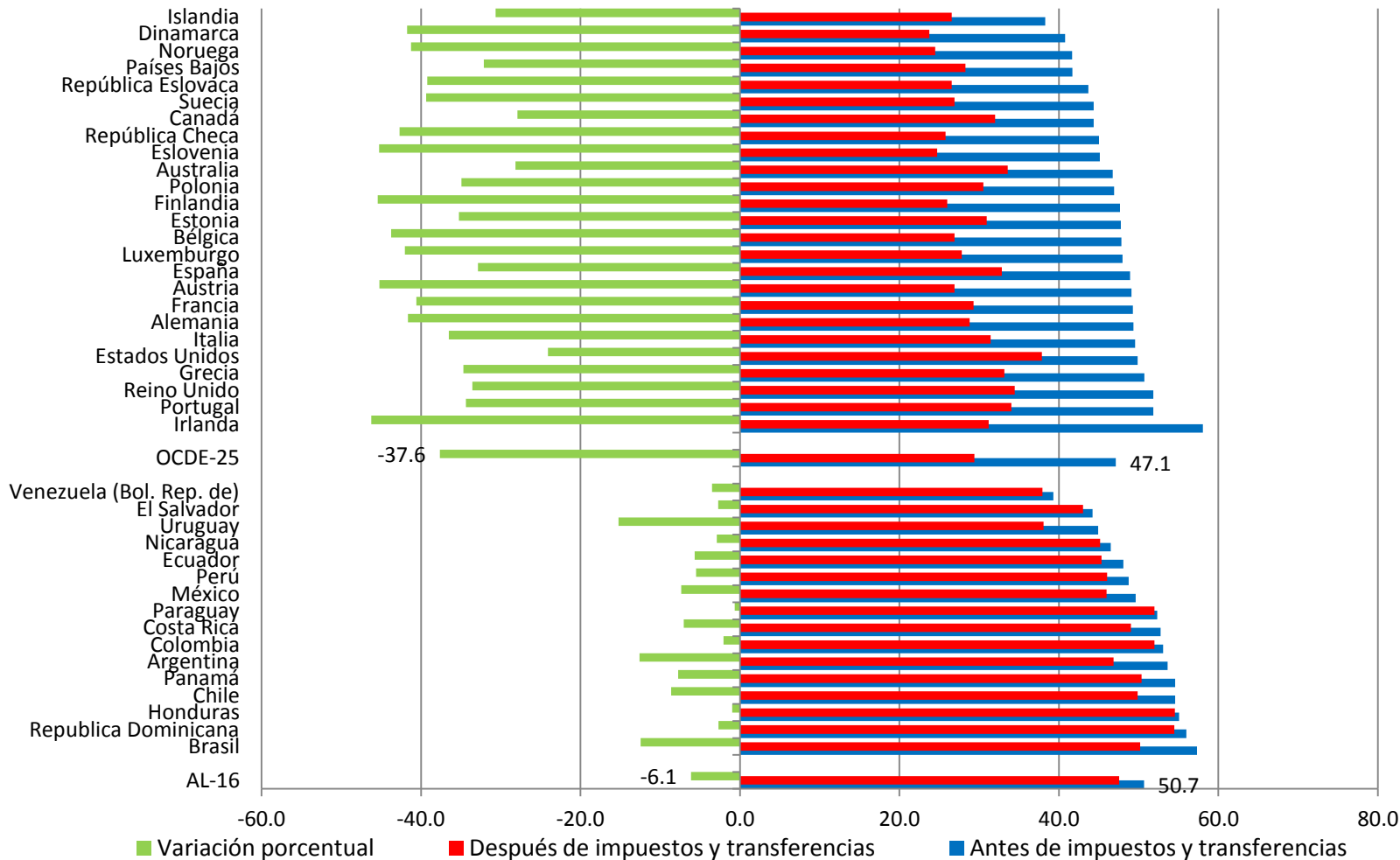
^a Incluye Europa, los Estados Unidos y el Japón.

El desafío de sostener el desarrollo con igualdad: tres problemas estructurales



La capacidad de las instituciones de corregir *ex post* las dinámicas desigualadoras del mercado son limitadas

AMÉRICA LATINA Y PAÍSES DE LA OCDE: ÍNDICE DE GINI ANTES Y DESPUÉS DE IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS

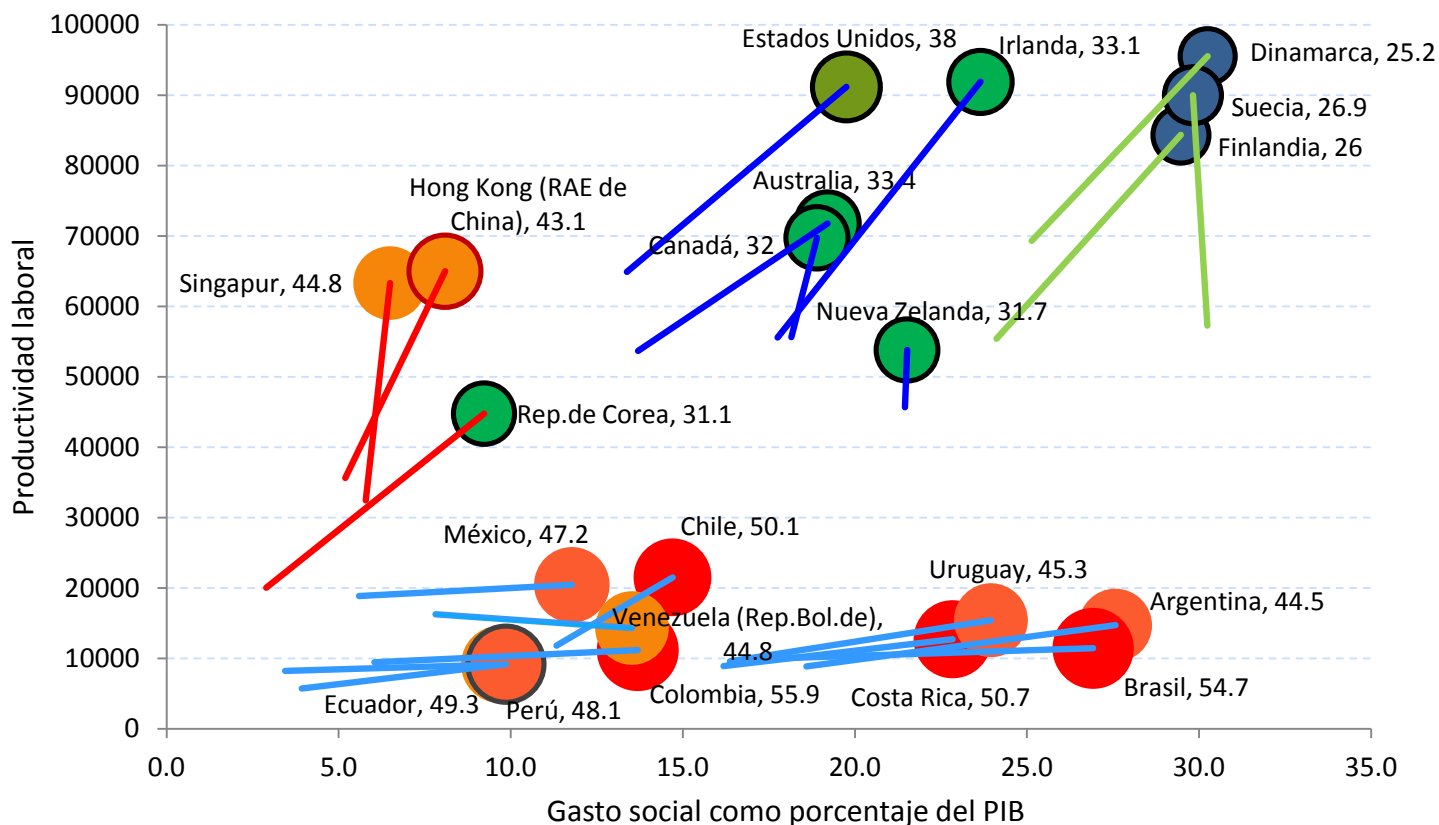


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a partir de la base de datos de gasto social de la OCDE y N. Lustig y otros (2013).



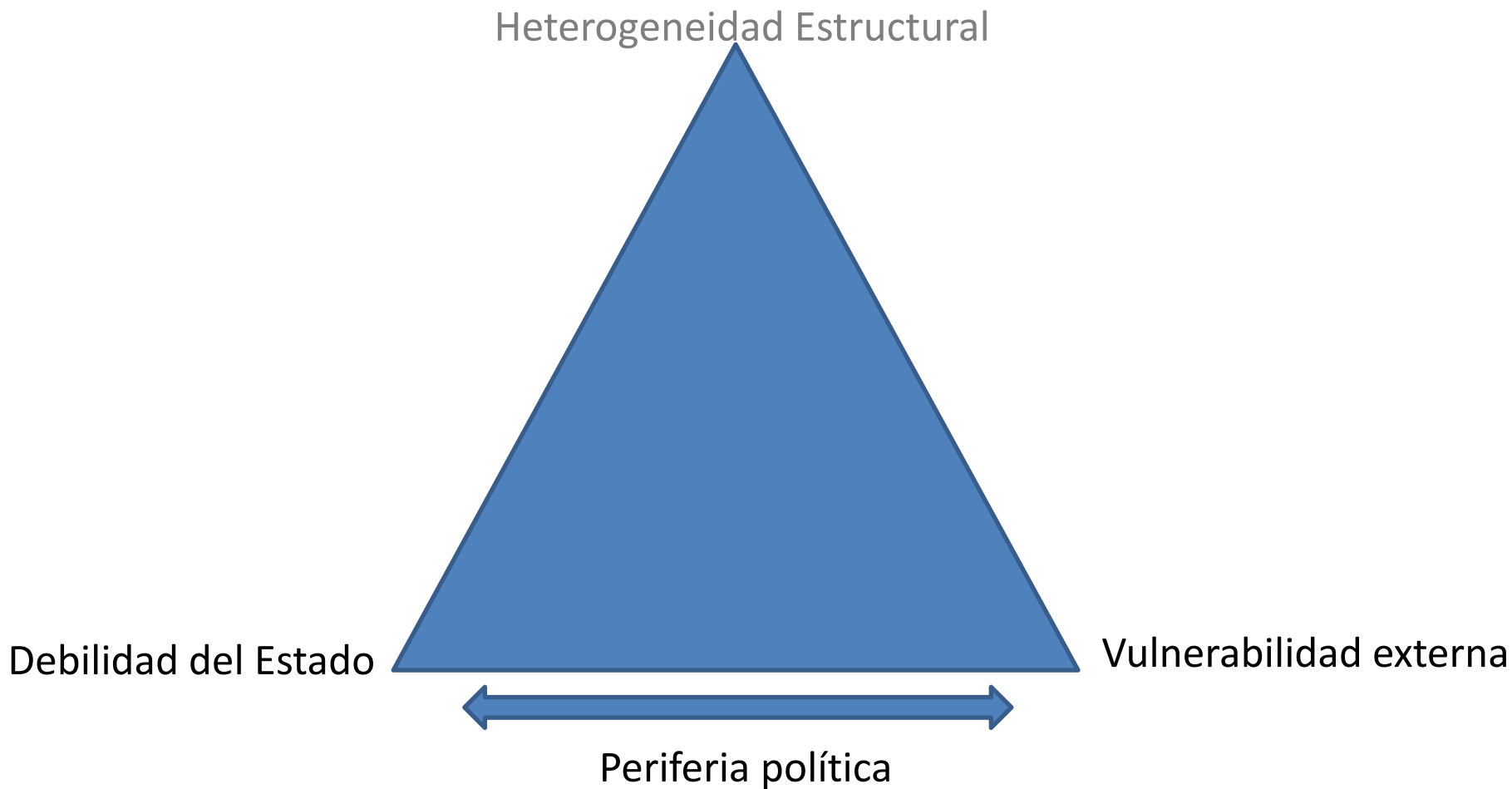
Una buena articulación entre instituciones y estructuras permite conjugar más gasto social, productividad e igualdad

PRODUCTIVIDAD LABORAL Y GASTO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB, ALREDEDOR DE 1990 Y 2010, Y DESIGUALDAD, ALREDEDOR DE 2010
(En dólares constantes de 2005 y porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Standardized World Income Inequality Database, versión 4.0, septiembre de 2013; Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), STAN Structural Analysis Database; y Banco Mundial, World Development Indicators.

El desafío de sostener el desarrollo con igualdad: tres problemas estructurales



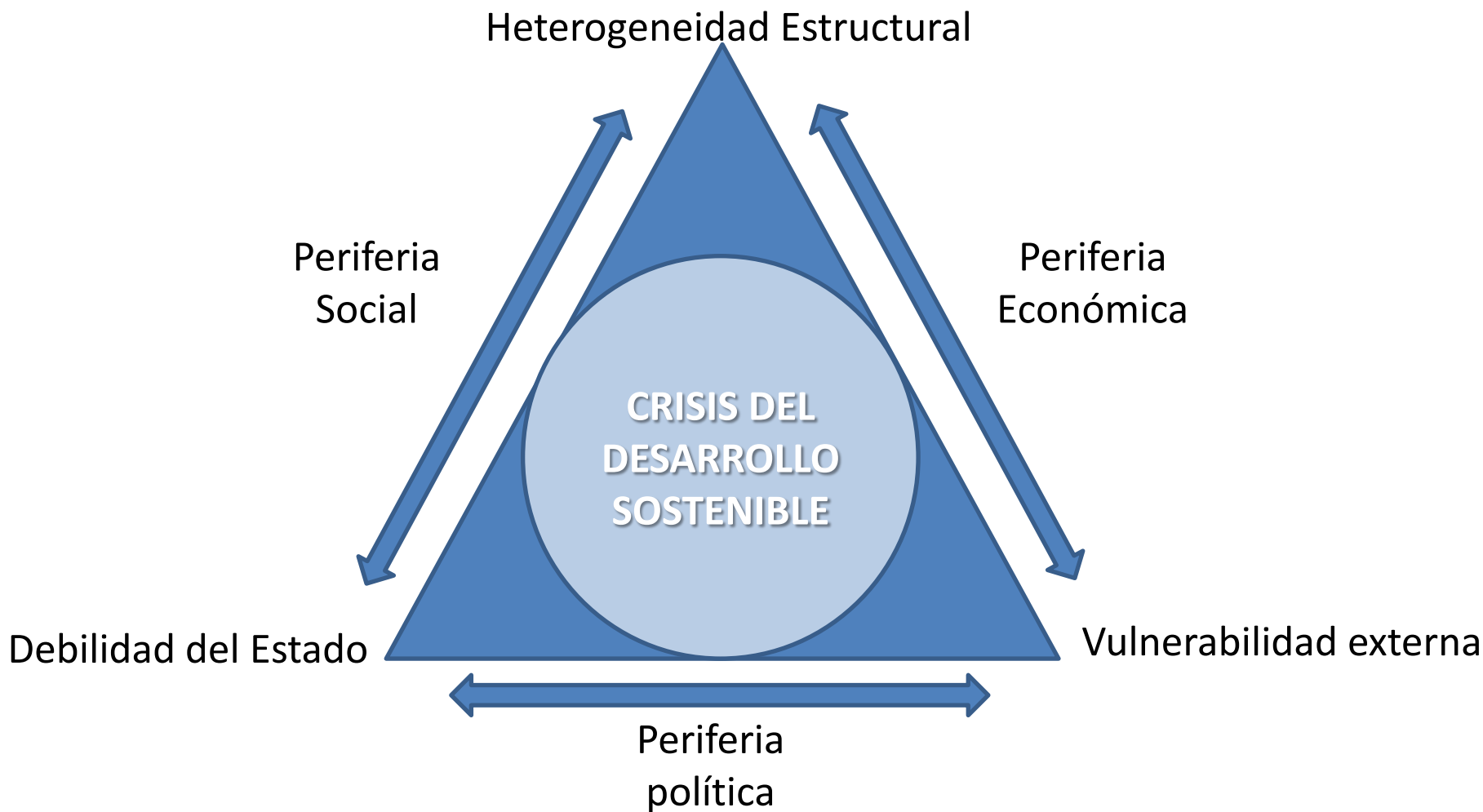
Limitada capacidad de decisión al interior de los organismos globales

PODER DE VOTO DE LOS PAÍSES MIEMBROS DE ORGANISMOS GLOBALES

	IMF	IBRD (BM)	IFC(BM)	IDA(BM)	MIGA(BM)	NNUU
ESTADOS UNIDOS	16,75	15,13	21,92	10,43	15,02	**
JAPÓN	6,23	8,19	5,46	8,66	4,22	
ALEMANIA	5,81	4,59	4,99	5,59	4,2	
FRANCIA	4,29	4,09	4,68	3,85	4,03	**
REINO UNIDO	4,29	4,09	4,68	5,97	4,03	**
CHINA	3,81	5,29	1,69	2,1	2,64	**
FEDERACIÓN RUSA	2,39	2,29	3,98	0,31	2,64	**
BRASIL	1,72	1,71	1,55	1,73	1,3	
MÉXICO	1,47	0,97	1,09	0,6	0,65	
RESTO (180 PAÍSES)	53,24	53,65	49,96	60,76	61,27	

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a partir de información oficial de cada organismo.

El desafío de sostener el desarrollo con igualdad: tres problemas estructurales



La región ha logrado importantes conquistas...

- Democracias estables después de dictaduras
- Acuerdos para la estabilización macroeconómica después de la crisis de la deuda
- Mayor progresividad y universalismo en las políticas sociales y de lucha contra la pobreza
- Mayor margen para invertir en lo social y lo productivo y mayor resiliencia para enfrentar choques externos

...pero enfrenta restricciones críticas

Externas

- Pérdida del dinamismo del comercio internacional
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- Volatilidad financiera
- Alta vulnerabilidad a fenómenos climáticos
- Trampa de los países de renta media

Endógenas

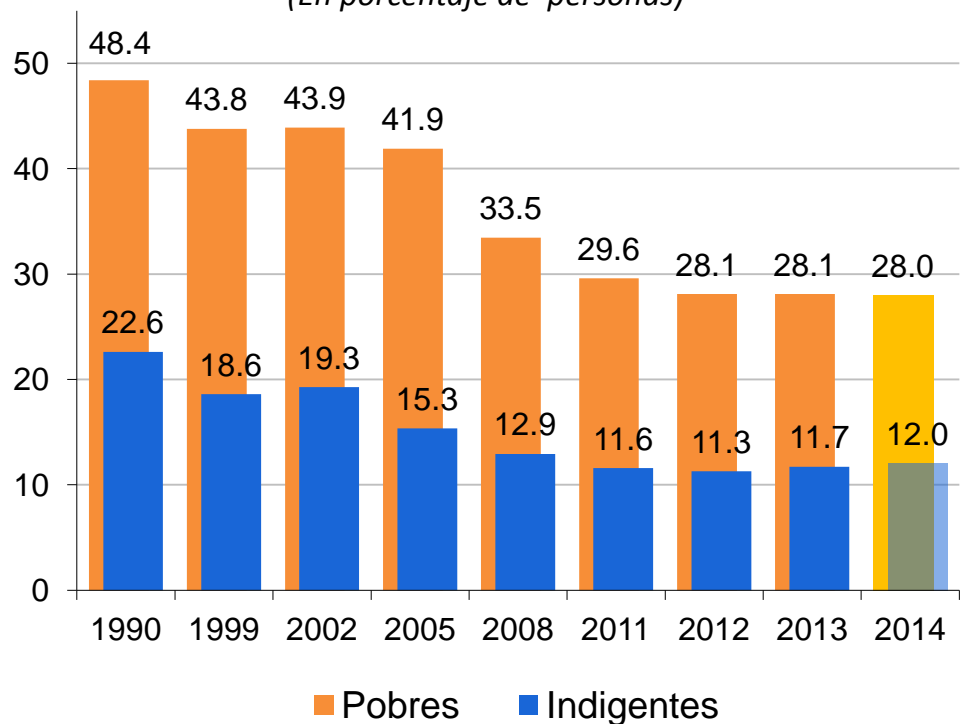
- Estructura productiva desarticulada
- Empleo informal de baja productividad
- Baja eficiencia dinámica
- Crecimiento económico menor y dependiente del consumo
- Insuficiente inversión
- Estancamiento de la caída de la pobreza
- Débil gobernanza de los recursos naturales y del medio ambiente
- Escasez de bienes públicos de calidad
- Debilidad institucional

Brechas laborales y sociales

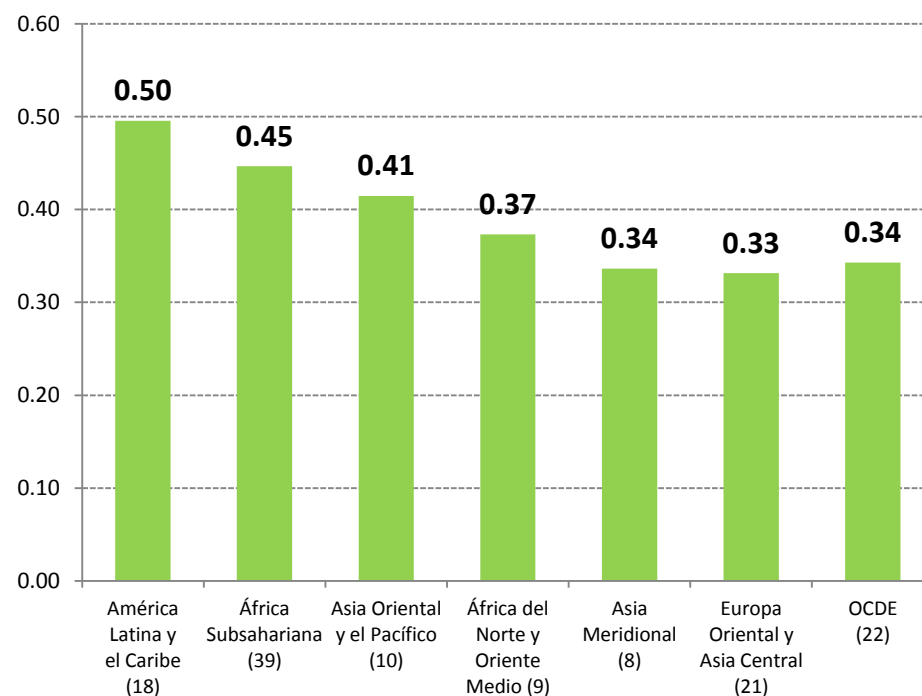


Con avances en reducción de la pobreza gracias a las políticas implementadas en los últimos diez años, pero con un estancamiento desde 2012

AMÉRICA LATINA a/: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2014 b/
(En porcentaje de personas)



AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO:
COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI,
ALREDEDOR DE 2010



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

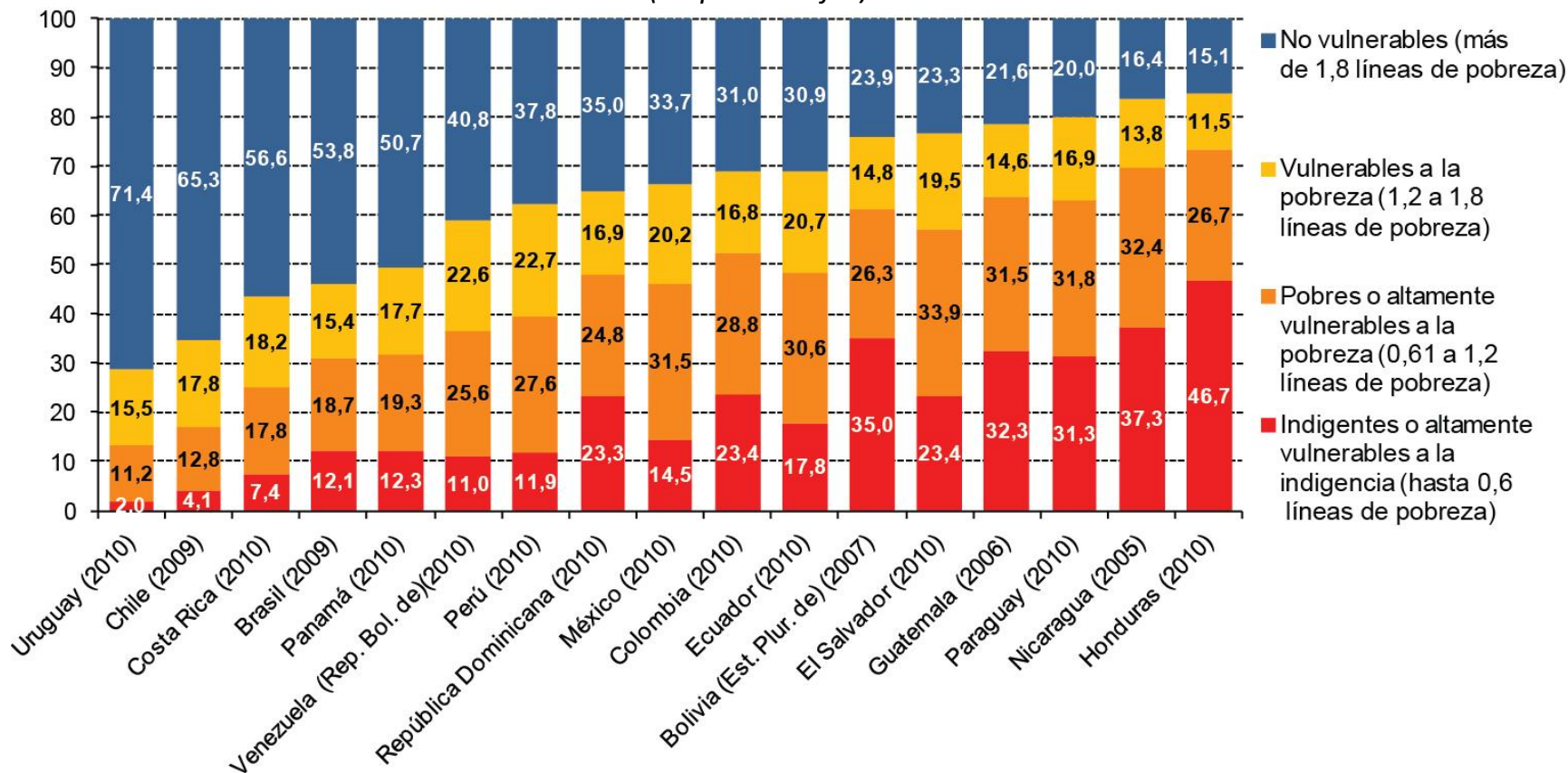
a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.

Una significativa parte de la población permanece en condiciones de vulnerabilidad

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN VULNERABILIDAD A LA POBREZA, ALREDEDOR DE 2010

(En porcentajes)



Fuente: Cecchini y otros (2012).

Nota: Entre paréntesis se muestra el año de la encuesta a partir de la cual se generaron las estadísticas.

Política y políticas: la importancia de pactar



Política y políticas: la importancia de pactar

- La encrucijada de la región requiere revisar la relación entre **instituciones y estructuras**, con una amplia gama de agentes.
- El **pacto es un instrumento político** para implementar, en un contexto democrático, las políticas y las reformas institucionales con perspectiva estratégica, de mediano plazo, con menores riesgos de que sean revertidas.
- Los pactos imprimen **viabilidad política** para alcanzar una **nueva trayectoria de crecimiento y cambio estructural** que asegure grados progresivos de igualdad con sostenibilidad.
- Sobre la base de propuestas formuladas e implementadas de manera **participativa y democrática**, se procura superar el peligro de limitar las propuestas al voluntarismo y a la expresión de buenas intenciones.

Pactos en los siete pilares de transformación en la orientación de desarrollo en la región

- **Un pacto fiscal** que permita dotar de los recursos necesarios al Estado para impulsar políticas en el horizonte estratégico de la igualdad, la sostenibilidad y el cambio estructural
- **Un pacto por la inversión y la política industrial** para que el Estado asuma un rol conductor en la dinámica del cambio estructural, con capacidad de articular agentes públicos y privados para elevar la inversión y modificar la composición sectorial para una mayor productividad
- **Pacto social y laboral** para potenciar la capacidad redistributiva del Estado en distintos ámbitos de la desigualdad y para que la institucionalidad laboral acompañe el cambio estructural, y así reducir brechas de género, de productividad, de empleo de calidad y de apropiación entre capital y trabajo

Pactos en los siete pilares de transformación en la orientación de desarrollo en la región

- **Pacto por la gobernanza de los recursos naturales** para construir una nueva institucionalidad en materia de regulación, propiedad y apropiación de rentas, que permita conjugar el momento propicio en la bonanza de mercados de recursos naturales con el uso de recursos derivados del sector para promover mayor diversificación productiva, más inversión en infraestructura física y social y en innovación y desarrollo, más inclusión por vía del empleo, y fondos para la creación de capacidades y el mejoramiento del acceso a servicios
- **Pacto de la comunidad internacional para el desarrollo y la cooperación más allá de 2015**, que apunte hacia una estructura económica global que garantice umbrales de sostenibilidad ambiental y de bienestar social a la mayoría de la población, que aborde no solo las carencias básicas, sino también las profundas desigualdades y asimetrías que existen entre las sociedades y que respete el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas

Los pactos imprimen **viabilidad política** para alcanzar una **nueva trayectoria de crecimiento y cambio estructural** que asegure grados progresivos de igualdad con sostenibilidad. Sobre la base de propuestas formuladas e implementadas de manera participativa y democrática, se procura superar el peligro de limitar las propuestas al voluntarismo y a la expresión de buenas intenciones.