

# La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**ANTONIO PRADO**

SECRETARIO EJECUTIVO ADJUNTO

**XXV Reunión de la Mesa Directiva del  
Consejo Regional de Planificación**

*Santiago, 12 de Agosto de 2015*

# CEPAL y Agenda 2030 de desarrollo sostenible

- **Igualar para crecer y crecer para igualar**
  - Con políticas macroeconómicas: fiscales, monetarias y financieras que mitiguen volatilidad e incentiven inversión
  - Con políticas industriales que cierren brechas internas y externas
  - Con sostenibilidad ambiental para cambiar patrones de producción y consumo, con sendas bajas de carbono
  - Cautelando la integridad ecológica terrestre y marina
- **Igualar potenciando capacidades humanas y revirtiendo disparidades en forma activa:**
  - Erradicar pobreza en el 2030
  - Universalizar derechos y prestaciones sociales y acceso a educación y salud
  - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral
  - Lograr mayor convergencia territorial e integración regional

# Un contexto más complejo

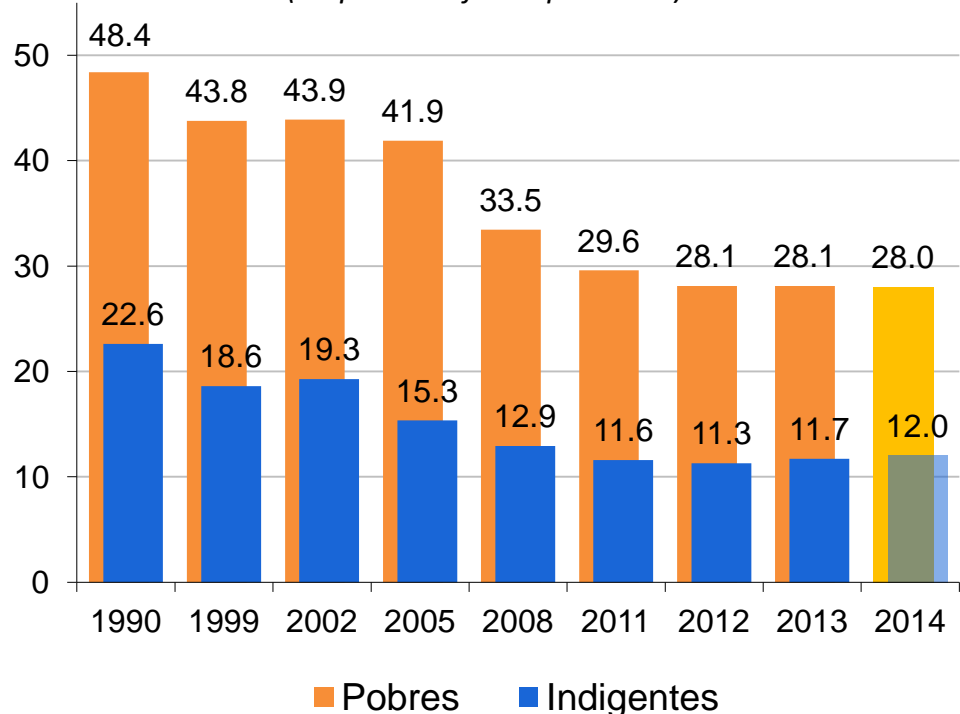
- La **economía mundial** no se ha expandido como se esperaba. Las proyecciones de crecimiento del 2015 se han reducido en un año de 3,2% al 2,8%.
- Recuperación del crecimiento en **Estados Unidos** (alrededor del 2,8% en 2015) *con impacto positivo en México, Centroamérica y El Caribe por remesas, turismo y comercio.*
- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con altos niveles de desempleo y con un crecimiento en 2015 de 1,6% *con impacto en la reducción del comercio global.*
- Desaceleración en **China** de 9,2% en 2011, a 7,0% en 2015 *con impacto en países exportadores de recursos naturales.*
- **Fin del QE** en Estados Unidos y una etapa de QE en Europa, lo que generaría *condiciones financieras más volátiles.*

# La región se encuentra en una encrucijada

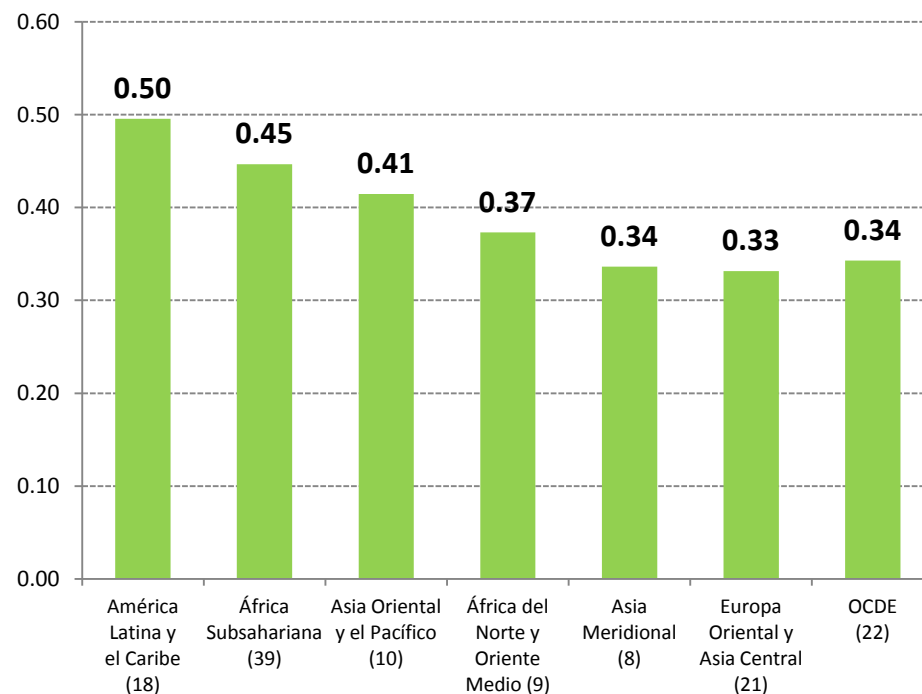
- Luego de años de bonanza, la región enfrenta desaceleración económica
- No se hizo lo suficiente para incrementar productividad y reducir desigualdad
- Hubo progresos sociales pero se estanca y continúa con la peor distribución del ingreso y otras desigualdades
- Con desafíos de sostenibilidad ambiental para transitar hacia sendas bajas en carbono
- Con democracias estables pero con nuevos desafíos
- Con caminos de integración de geometría variable

# Con avances en reducción de la pobreza gracias a las políticas implementadas en los últimos diez años, pero con un estancamiento desde 2012

AMÉRICA LATINA a/: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2014 b/  
(En porcentaje de personas)



AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO:  
COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI,  
ALREDEDOR DE 2010



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

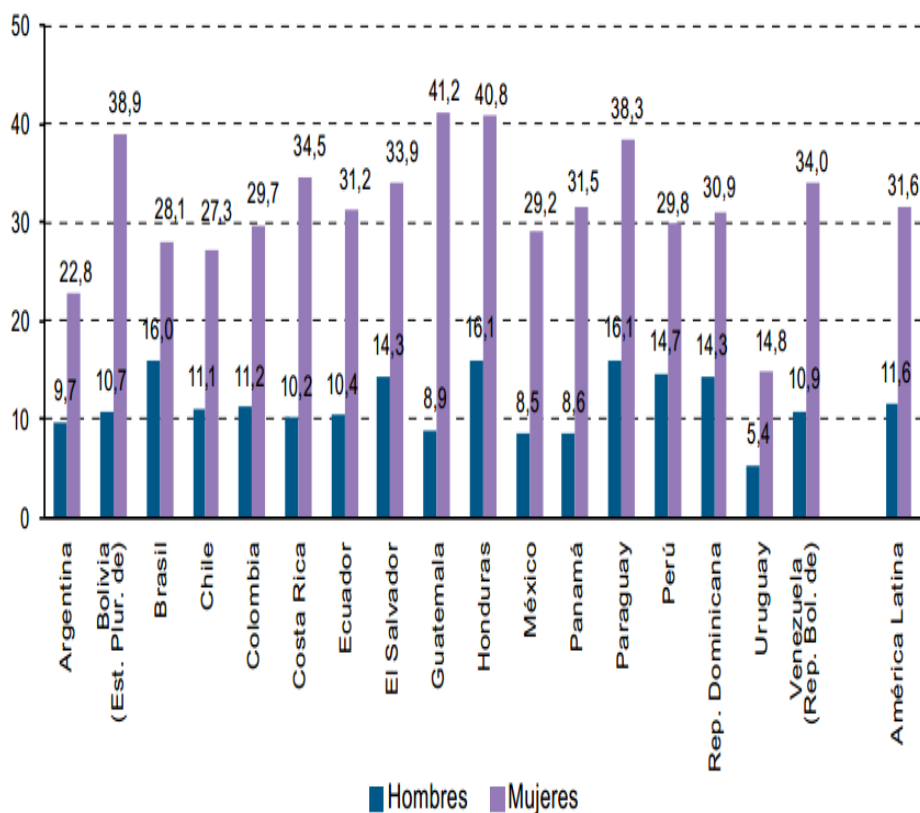
Antonio Prado



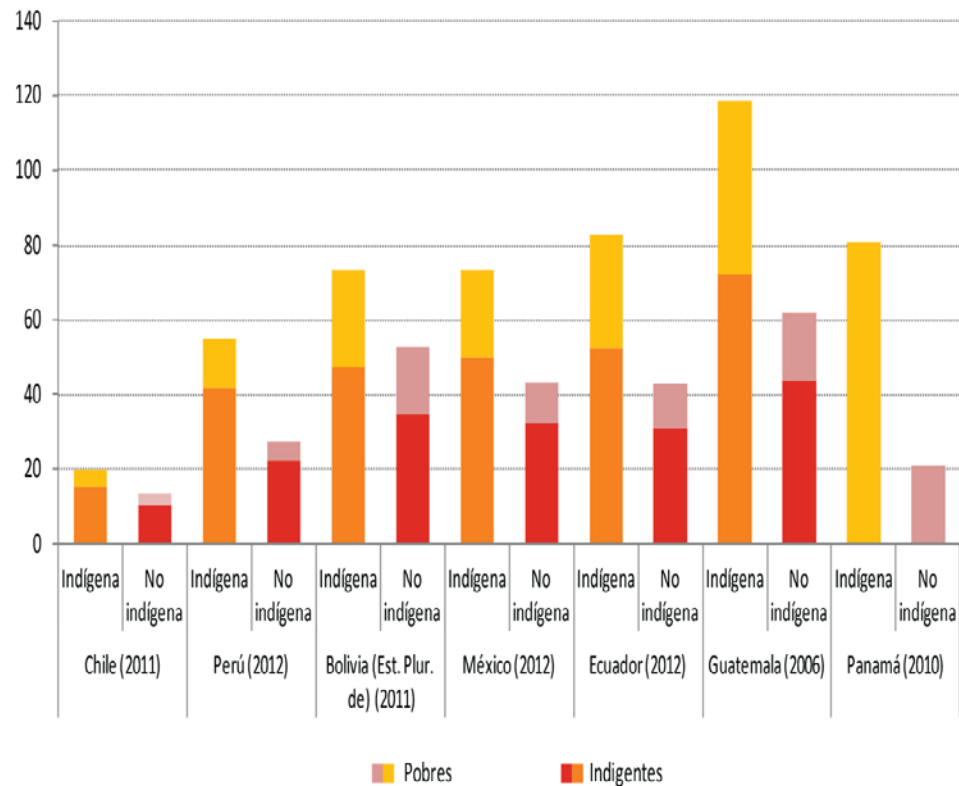
CEPAL

# Desigualdades persistentes: un tercio de las mujeres no logran generar ingresos y pueblos indígenas con alta pobreza

**AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): POBLACIÓN SIN INGRESOS PROPIOS, POR SEXO, ANIVEL NACIONAL, 2012**  
(En porcentajes)



**AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): TASAS DE POBREZA DE LAS POBLACIONES INDÍGENA Y NO INDÍGENA**  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), cálculos sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.

**La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo**

Antonio Prado



CEPAL

# La encrucijada apela a la redefinición de una nueva ecuación Estado-mercado-sociedad

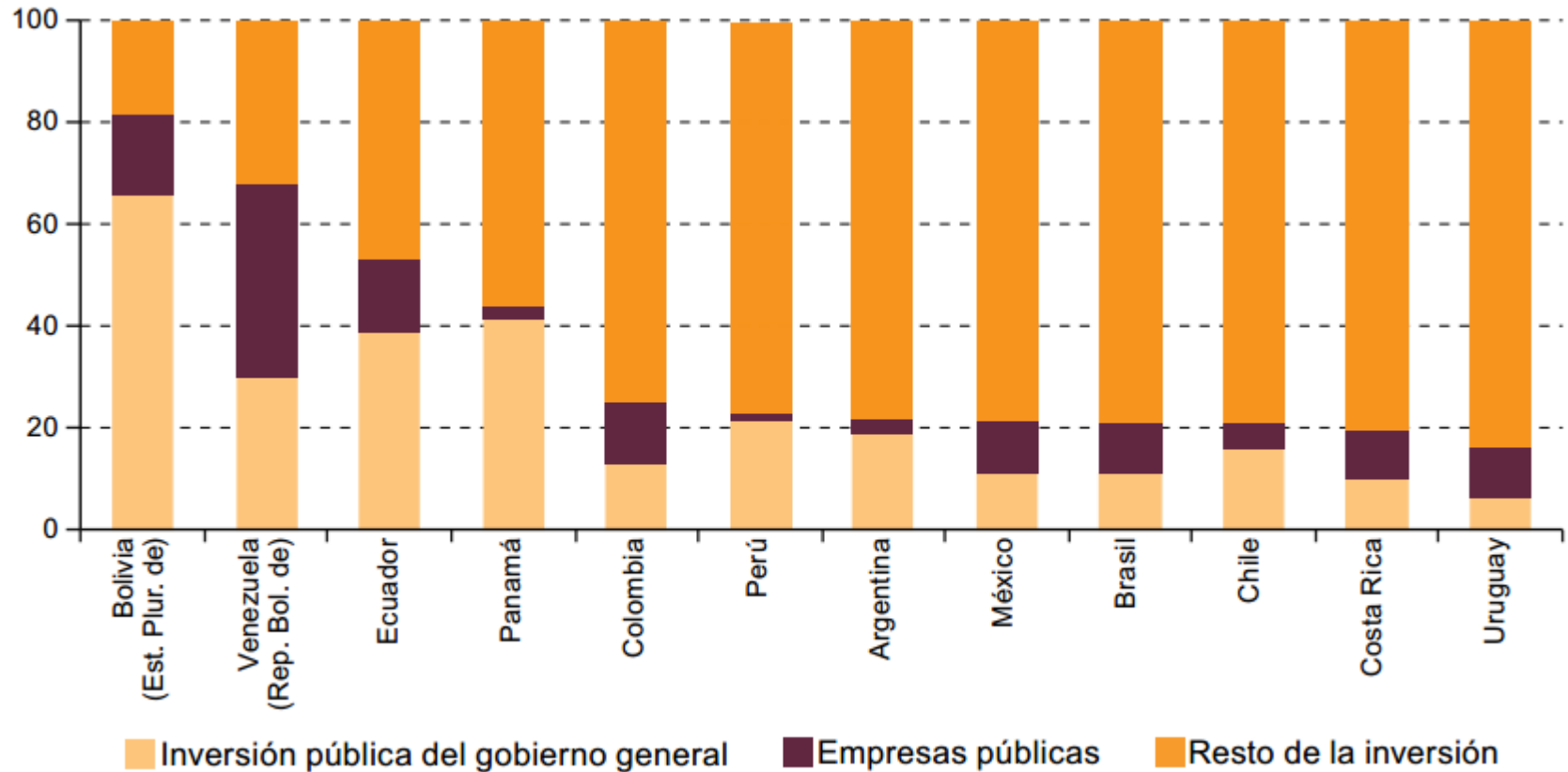
Los últimas dos décadas han dejado lecciones a la región en relación a la ecuación Estado –mercado-sociedad:

- El **mercado** es bueno en la producción, pero malo para distribuir. Sin regulación, reproduce estructuras centradas en actividades poco intensivas en conocimiento e ineficientes ambientalmente.
- El **Estado** puede hacer mucho, pero no lo es todo.
- La **sociedad** demanda transparencia, voz, participación y democracia.

# El innegable rol del sector privado como agente central del mercado

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES): PROPORCIÓN DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO CORRESPONDIENTE A LA INVERSIÓN PÚBLICA <sup>a</sup> Y A LA PRIVADA, 2013

(En porcentajes, sobre la base de la moneda nacional a precios constantes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Estudio Económico 2015*.

<sup>a</sup> La inversión pública incluye las empresas públicas. En el caso de Colombia, las empresas públicas forman parte del sector descentralizado. Este comprende los establecimientos públicos, las empresas industriales o comerciales, las sociedades de economía mixta y los entes universitarios autónomos.

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

Antonio Prado

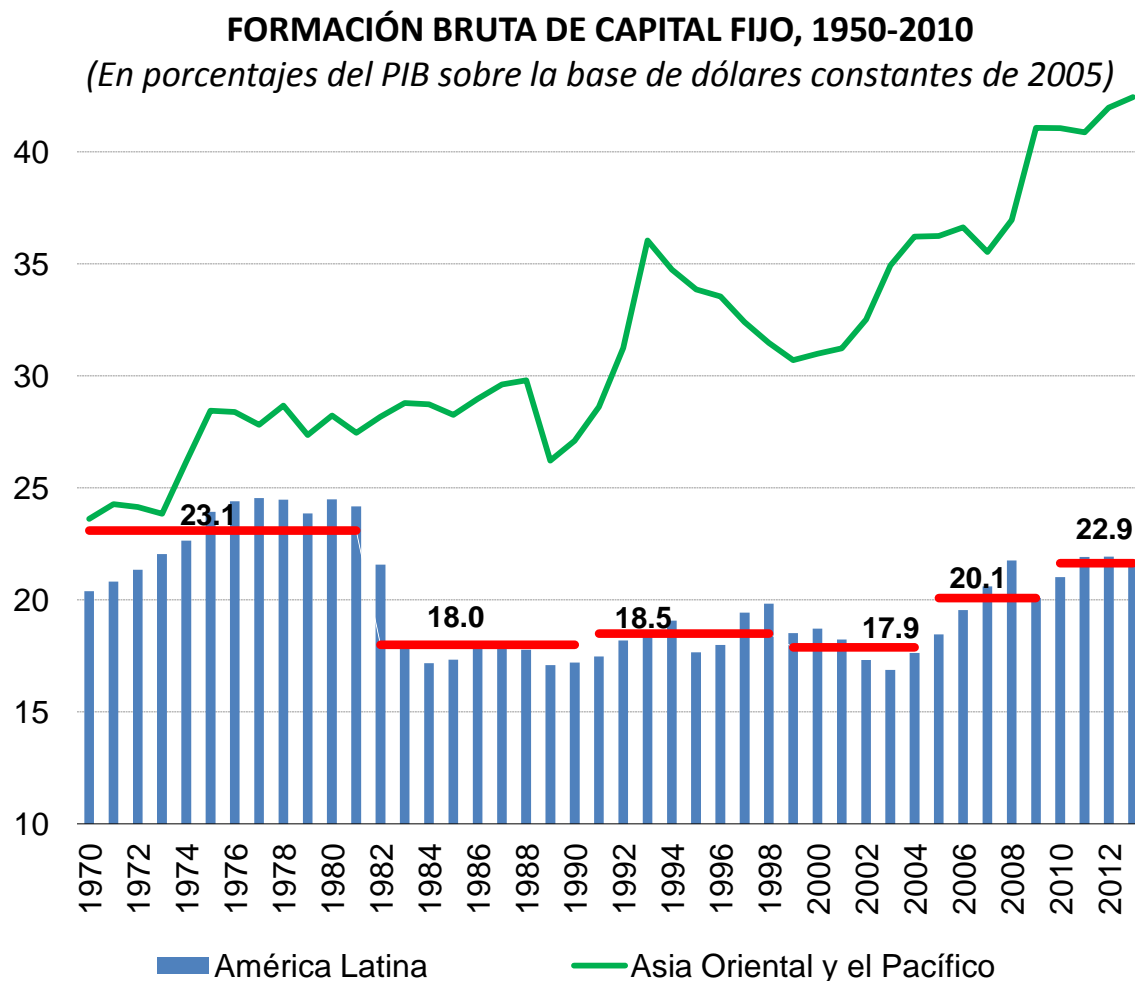


CEPAL



# La inversión resulta insuficiente para el desarrollo

- En infraestructura
- En investigación, ciencia e innovación
- En instituciones bancarias para el desarrollo: financiamiento inclusivo
- En matrices más limpias desde el punto de vista ambiental

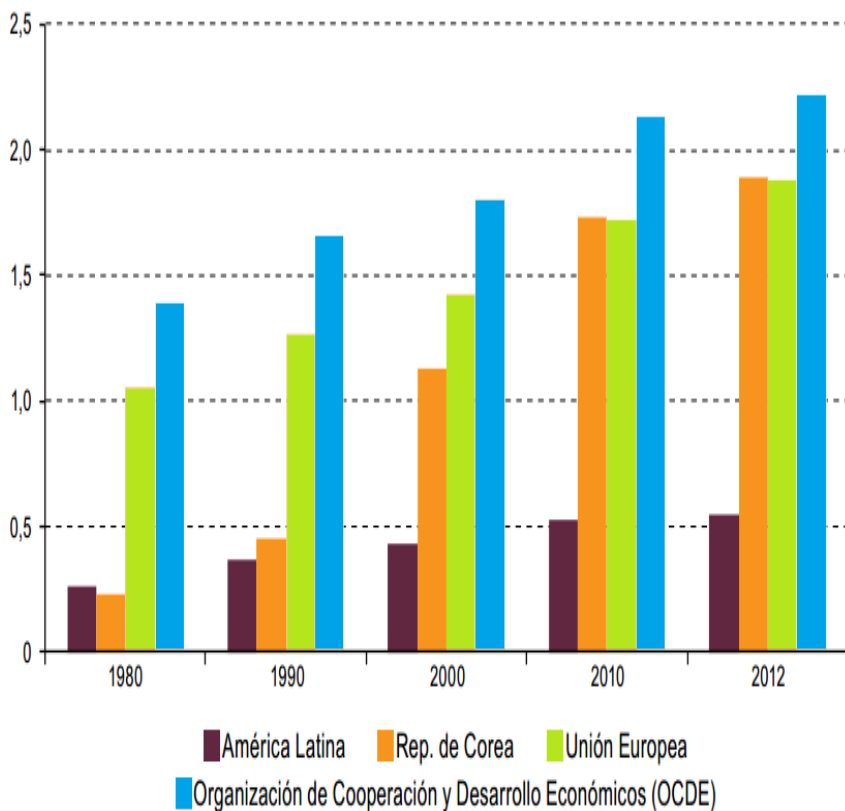


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales, y World Development Indicators.

# Persistente escasez de la infraestructura económica

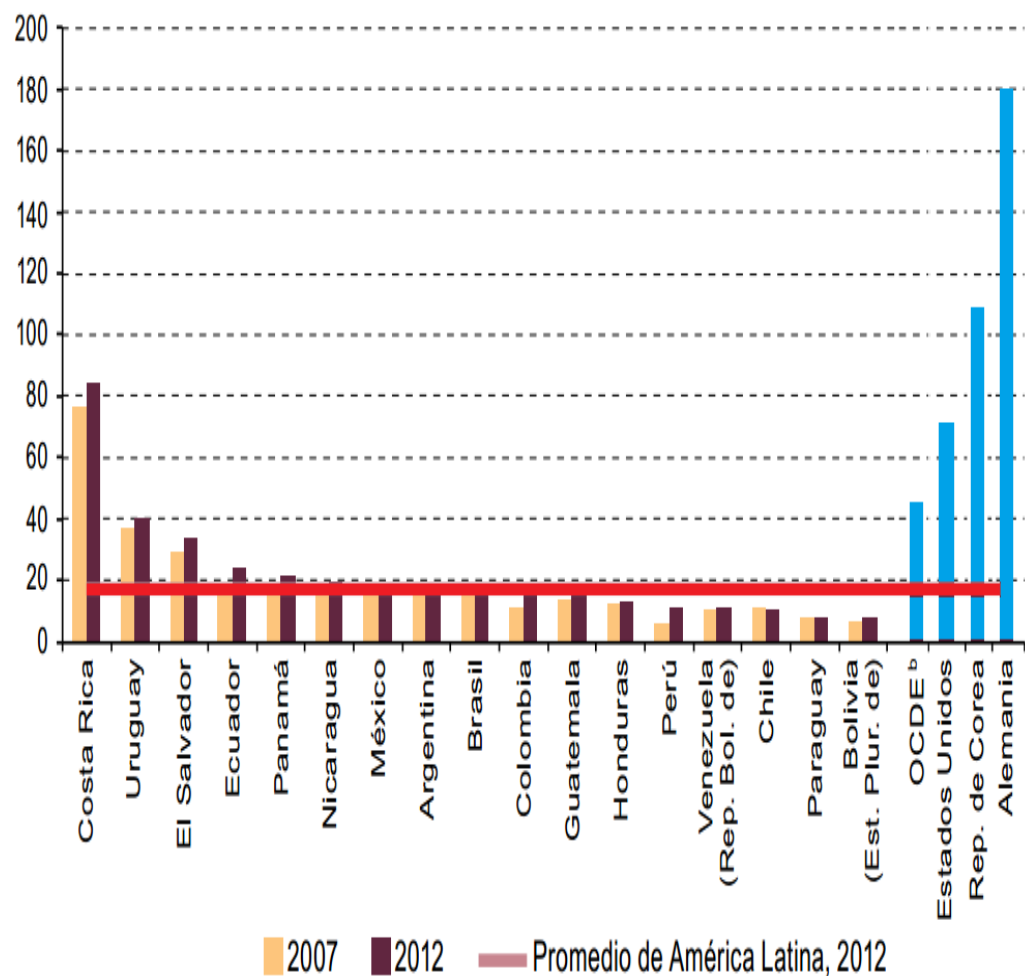
**CAPACIDAD DE GENERACIÓN ELÉCTRICA, 1980-2012**

(En megavatios por cada 1.000 habitantes)



**DENSIDAD DE LA RED VIAL TOTAL, 2007 Y 2012**

(En kilómetros por cada 100 km<sup>2</sup>)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Estudio Económico 2015*.

**La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo**

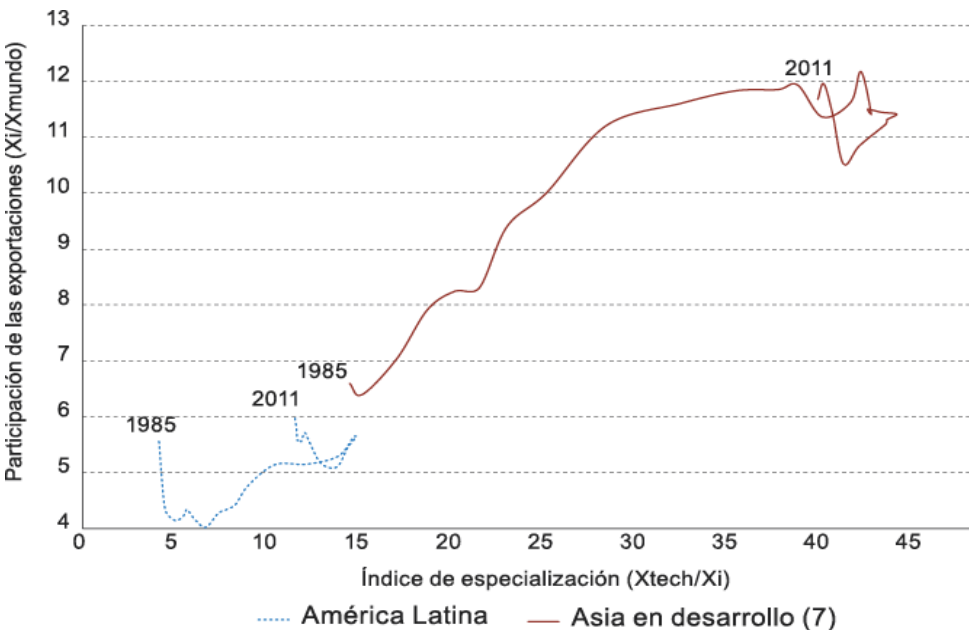
Antonio Prado



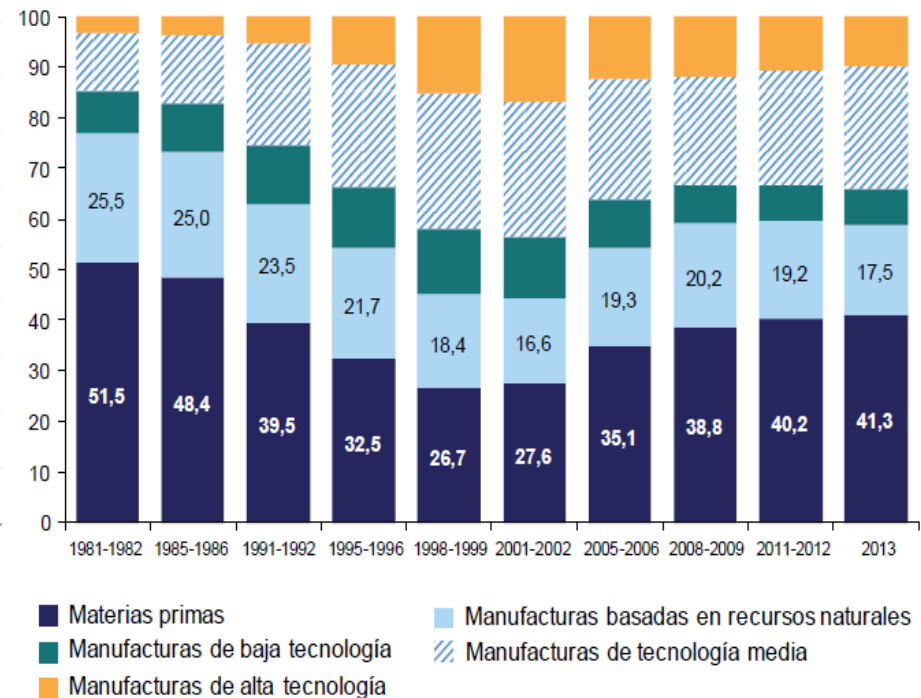
CEPAL

# El mayor reto estructural es diversificar el patrón exportador y reducir la dependencia de las materias primas

AMÉRICA LATINA Y PAÍSES EN DESARROLLO DE ASIA ORIENTAL: PATRÓN DE CAMBIO ESTRUCTURAL Y PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES, 1985-2011<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2013<sup>a</sup>  
(En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

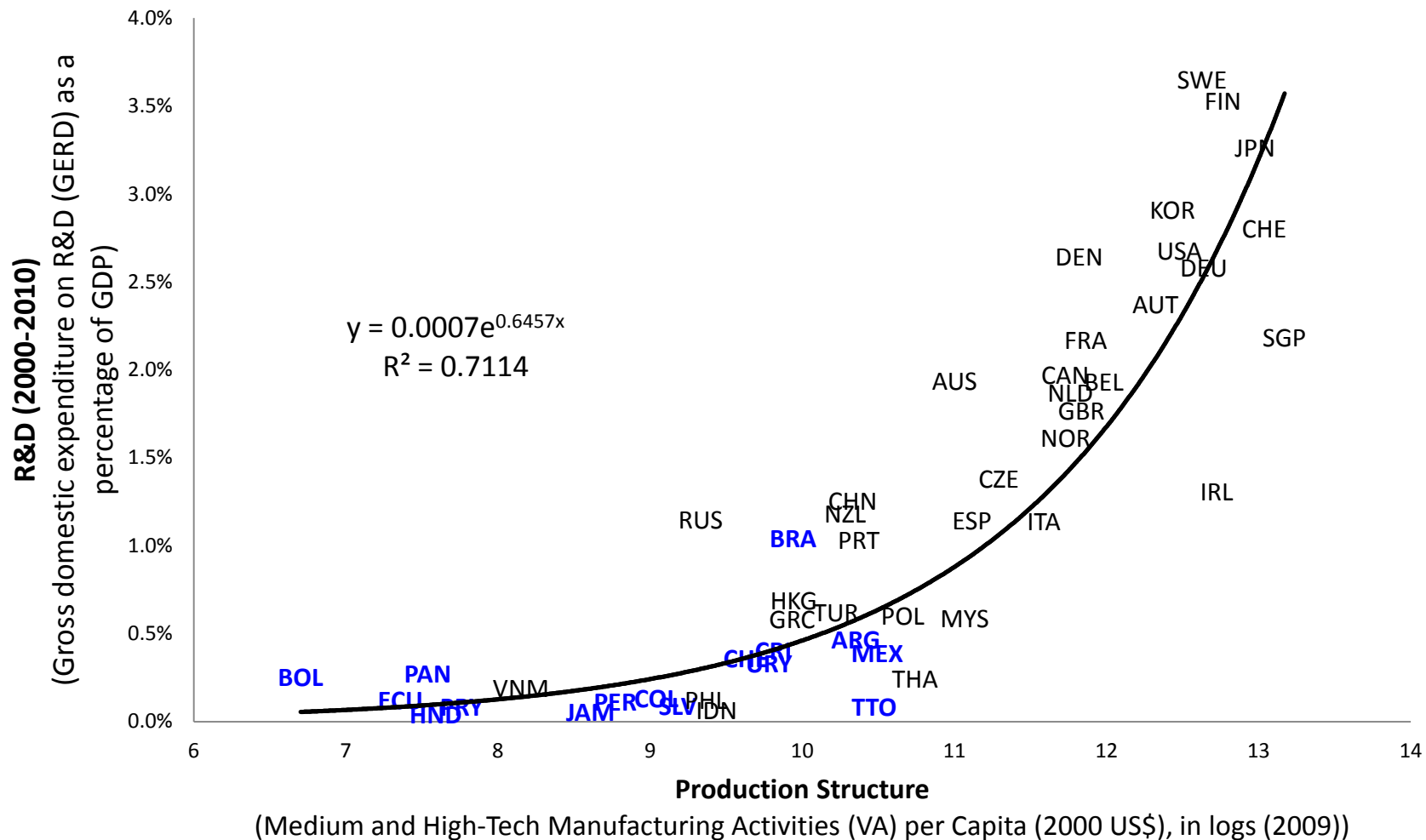
La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

Antonio Prado



CEPAL

# Una estructura productiva de baja intensidad de conocimiento no demanda I+D



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

Antonio Prado



CEPAL

# Los países en desarrollo (de Asia) ganan presencia en la generación mundial de conocimiento; no así nuestra región

**PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES**  
(En porcentajes)

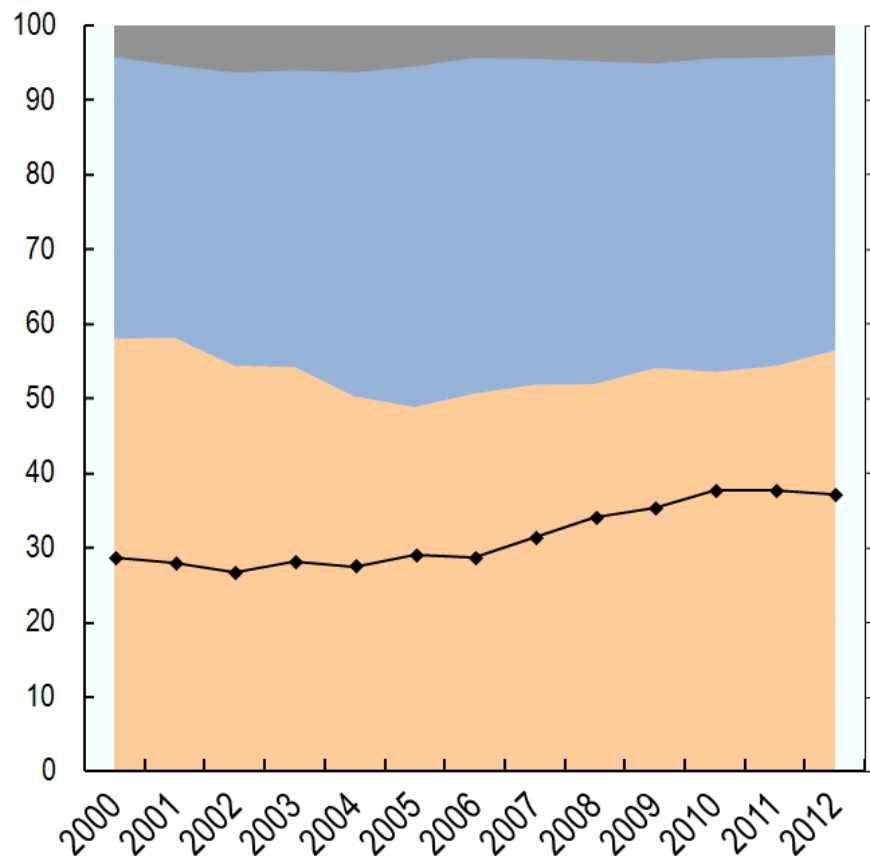
	1990	2000	2012
Países desarrollados <sup>a</sup>	87,3	75,2	52,4
Resto del mundo	12,7	24,8	47,8
China	1,0	3,8	27,8
República de Corea	2,6	7,4	8,0
América Latina y el Caribe	1,9	3,5	2,5

Fuente: Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

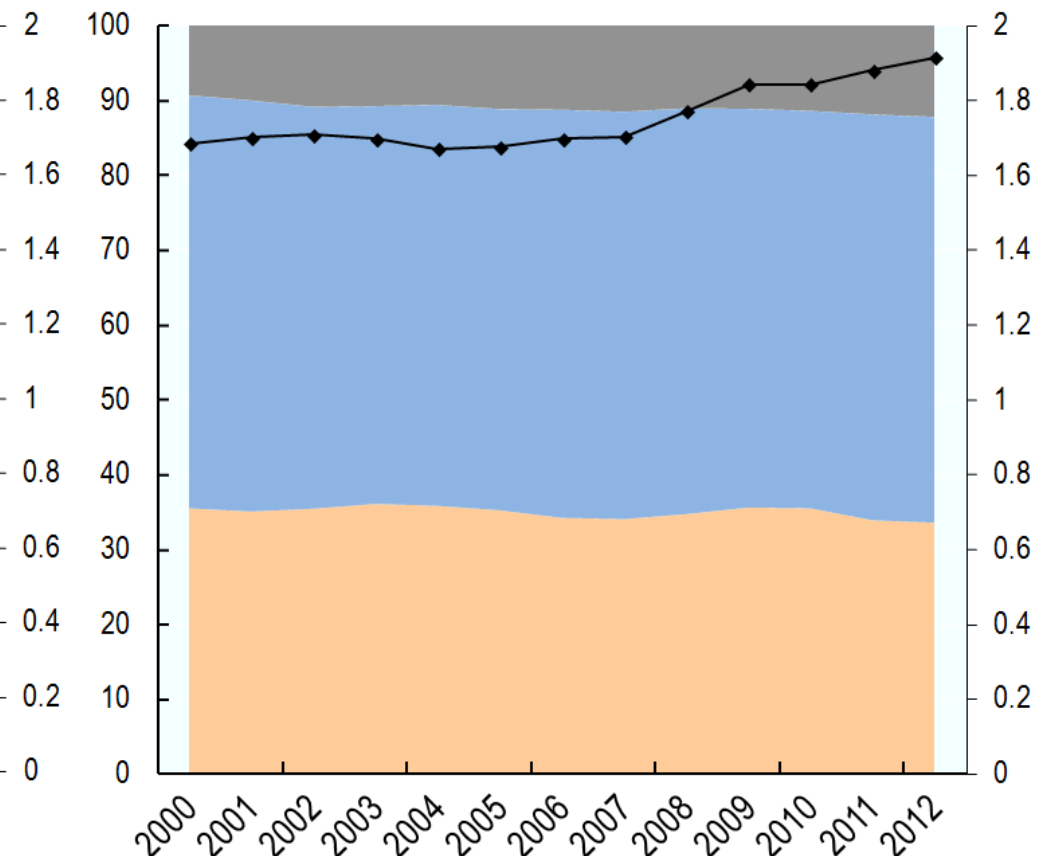
<sup>a</sup> Incluye Europa, los Estados Unidos y el Japón.

# Inversión en I+D en la región contrasta con la de Europa

## AMÉRICA LATINA



## UNIÓN EUROPEA



Total Government
  Total corporate
  Others
  Spending on R&D (% of GDP, right axis)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, *Espacios de diálogo y cooperación productiva: el rol de las pymes*, 2015).

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

Antonio Prado

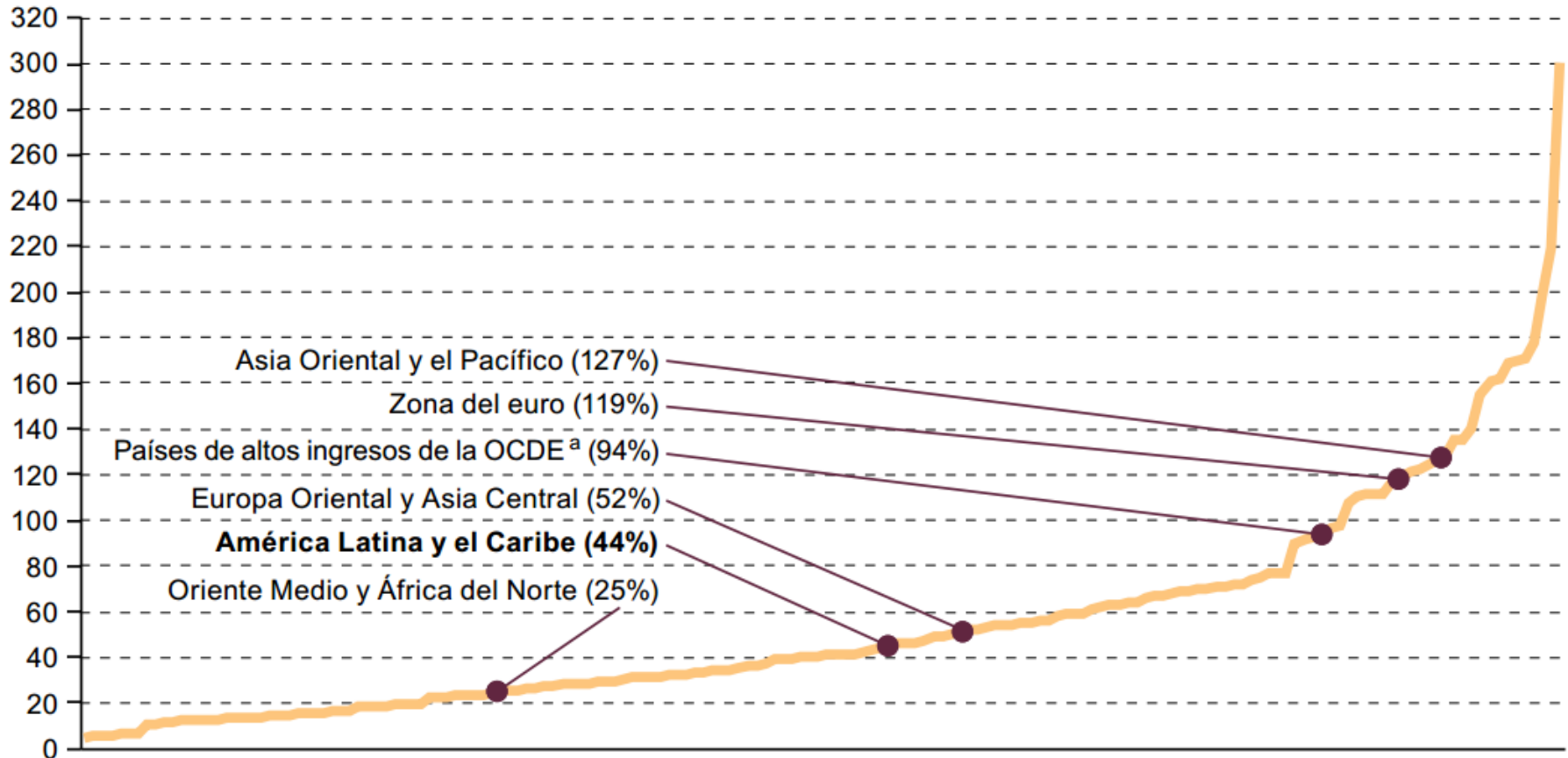


CEPAL

# Limitado acceso al financiamiento

REGIONES SELECCIONADAS: CRÉDITO DEL SISTEMA BANCARIO AL SECTOR PRIVADO, 2013

(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Estudio Económico 2015*.

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

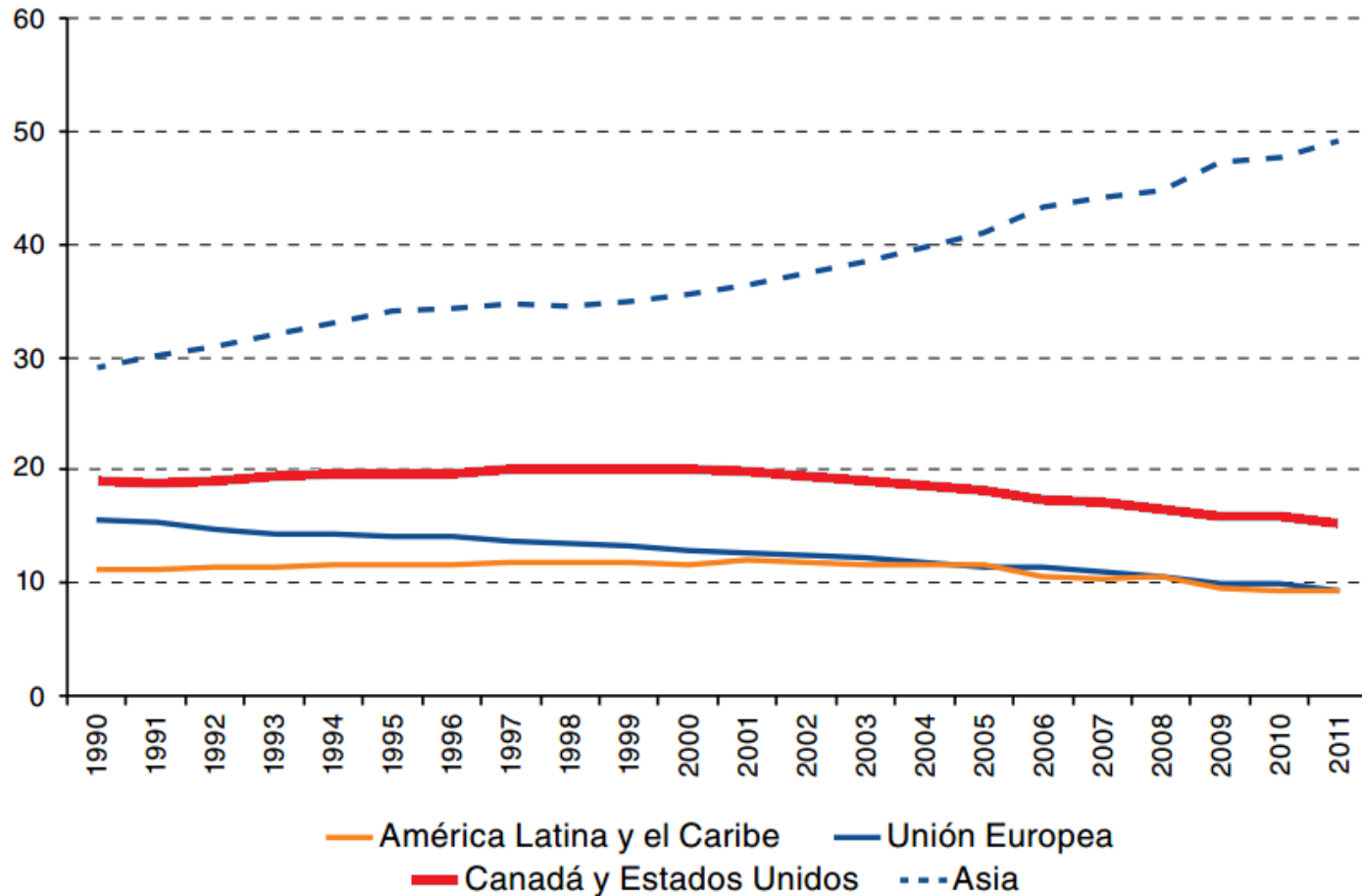
Antonio Prado



CEPAL

# Tendencias mundiales en las emisiones de gases de efecto invernadero 1990-2011

EN PORCENTAJES



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *The European Union and Latin America and the Caribbean in the new economic and social context*, 2015.

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

Antonio Prado



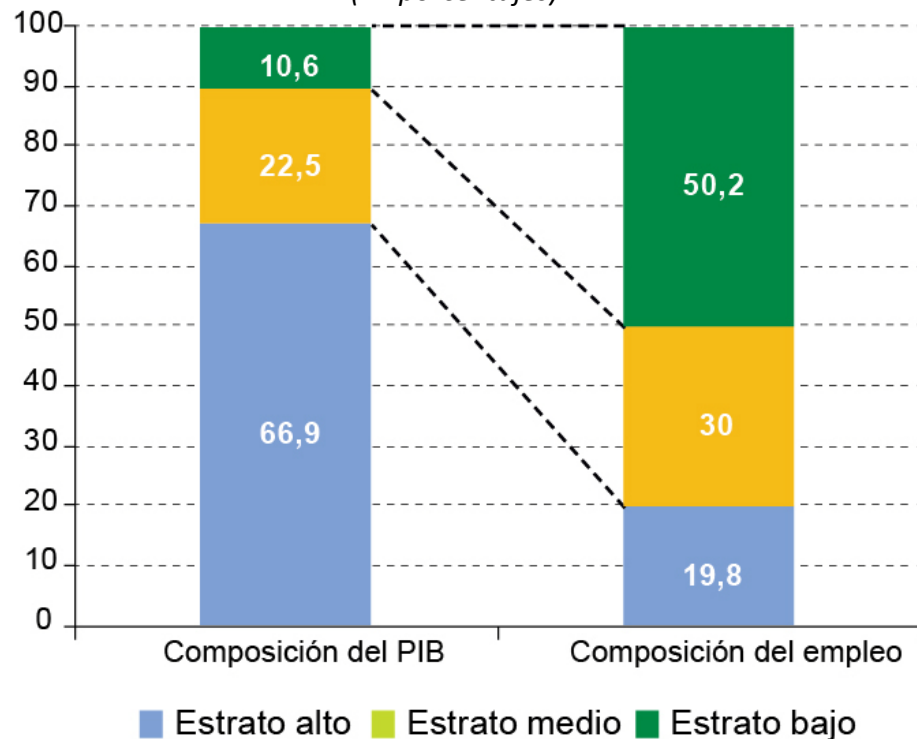
CEPAL



# Heterogeneidad estructural: la fábrica de la desigualdad

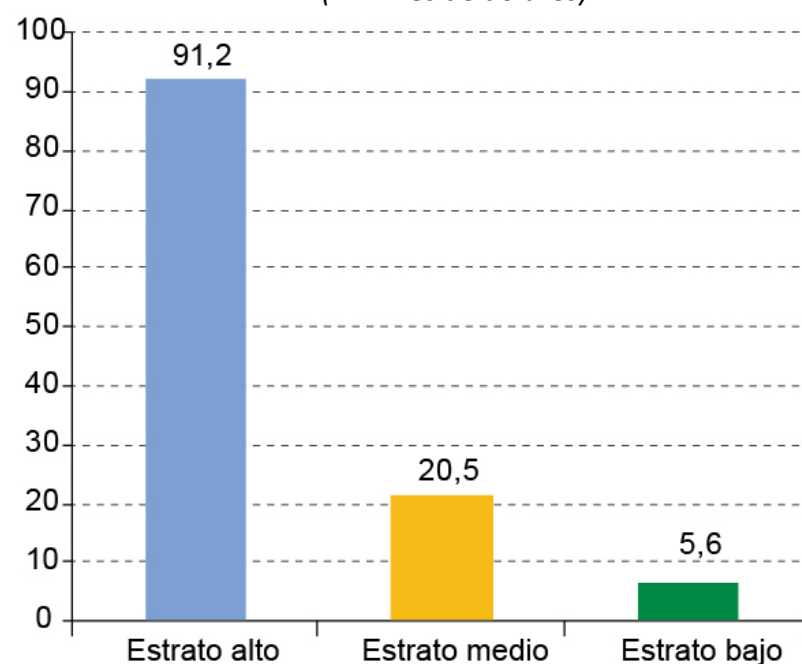
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD  
ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009

(En porcentajes)



AMERICA LATINA (18 PAÍSES):  
PIB POR OCUPADO , ALREDEDOR DE 2009

(En miles de dólares)



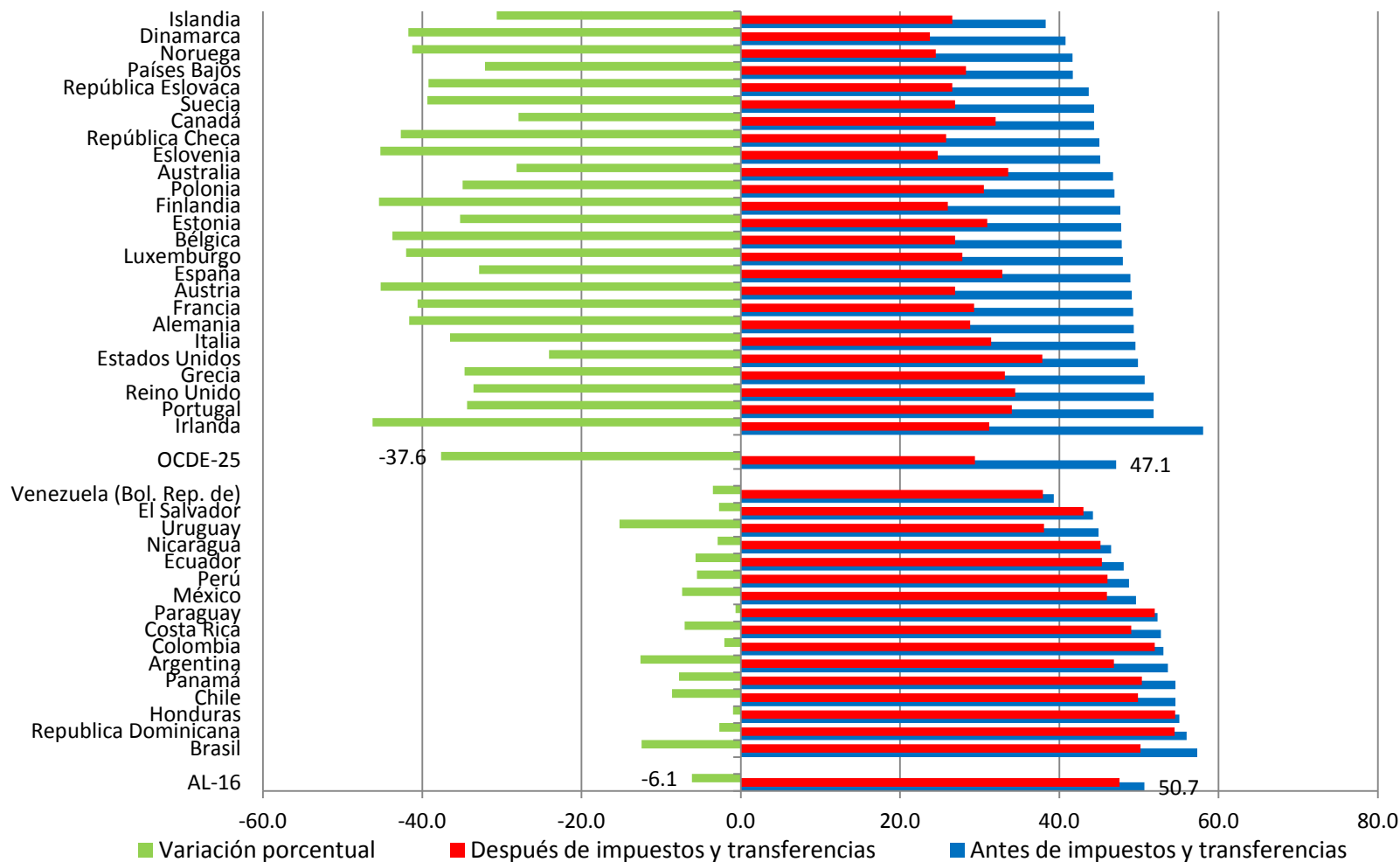
Fuente: CEPAL, *Cambio Estructural para la Igualdad*, 2012.

# Una refundada arquitectura productiva

- Promover el cambio estructural transversalizando la sostenibilidad ambiental
- Con nuevas instituciones que promuevan productividad a partir de una política industrial explícita
- Vincular los sectores de baja productividad con los que ya están en la frontera tecnológica
- Estrategia integrada de apoyo a pymes con financiamiento inclusivo y que las articule con sectores más dinámicos
- Más jerarquía para ciencia y tecnología
- Con mecanismos para mediar en los conflictos socioambientales
- Ordenamiento del territorio y de planificación urbana

# El Estado tiene un rol central para corregir *ex post* las dinámicas desigualadoras del mercado

## AMÉRICA LATINA Y PAÍSES DE LA OCDE: ÍNDICE DE GINI ANTES Y DESPUÉS DE IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe*, 2015.

La Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y la planificación para el desarrollo

Antonio Prado

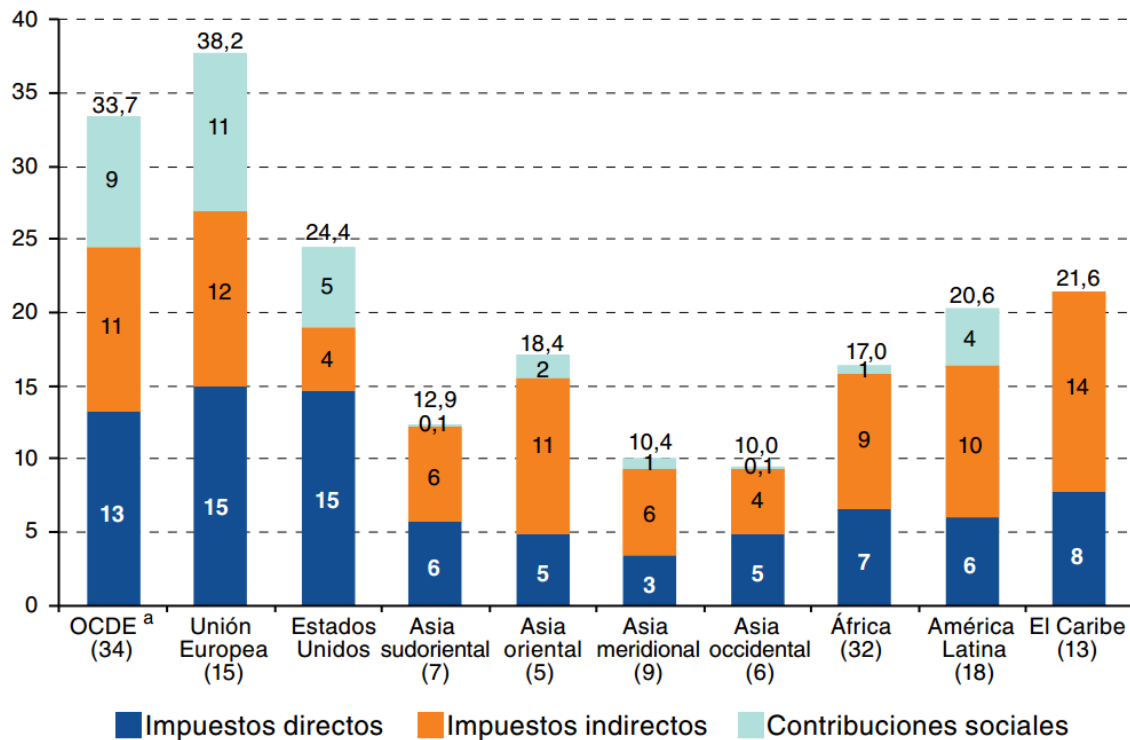


CEPAL

# La región recauda poco y mal

- Baja carga tributaria en la mayoría de los países.
- Estructura tributaria regresiva.
- Alta evasión.
- Exenciones generalizadas.
- Tratamiento especial del capital.

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS:  
ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 2012-2013  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe*, 2015.

<sup>a</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

# Varios países han realizado cambios en el Impuesto Sobre la Renta, en especial para gravar las rentas de capital

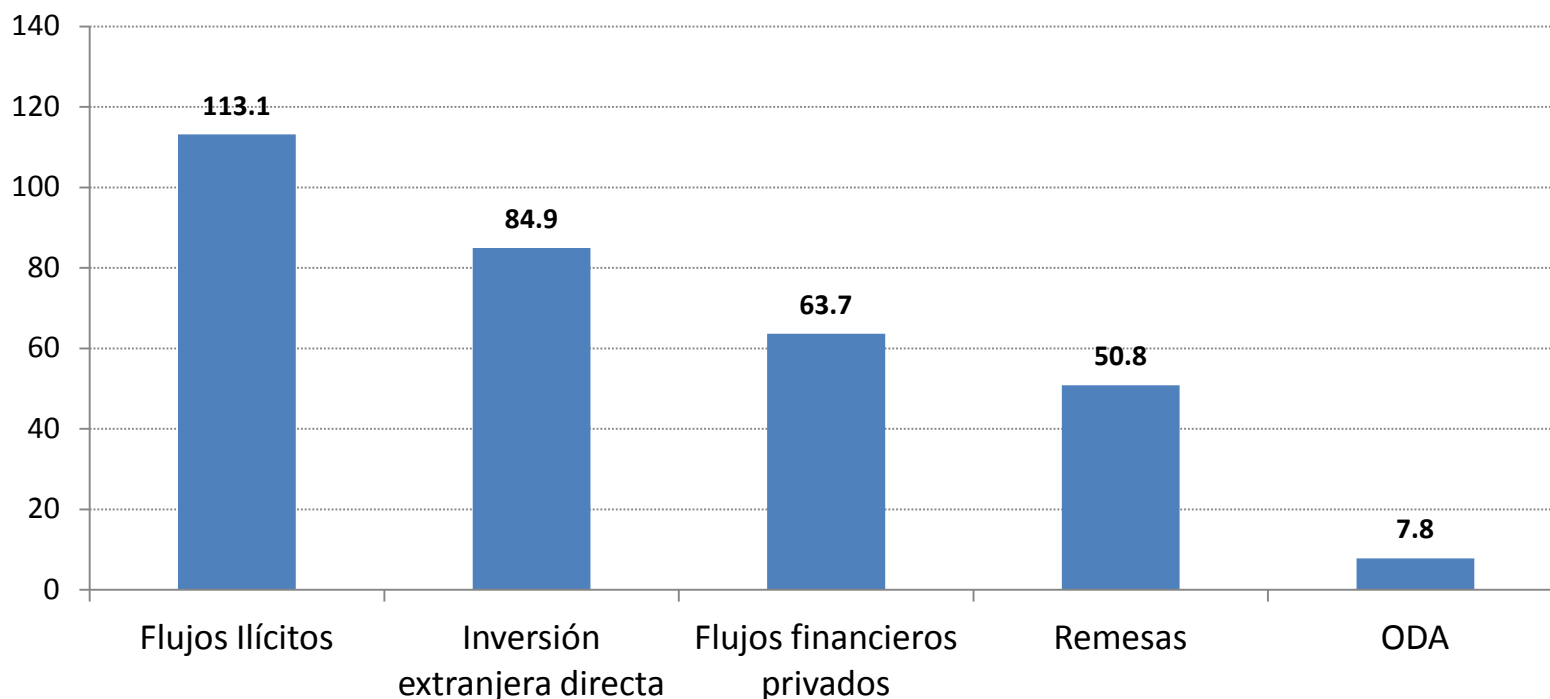
- Argentina (2013)
- Chile (2014)
- Colombia (2012, 2014)
- Ecuador (2007, 2014)
- El Salvador (2009, 2011)
- Guatemala (2012)
- Honduras (2010, 2014)
- México (2013)
- Nicaragua (2012)
- Panamá (2009-2012)
- Paraguay (2012)
- Perú (2007, 2012, 2014)
- República Dominicana (2012)
- Uruguay (2007, 2012-2013)
- Venezuela (2014)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe*, 2015.

# Evitar evasión y elusión fiscal y regular flujos ilícitos

- Los flujos financieros ilícitos representan una enorme salida de recursos financieros de las economías en desarrollo
- En promedio entre 2002-2011 en LAC los flujos financieros ilícitos duplicaron las remesas y representaron 14 veces la ODA.

**FLUJOS ILÍCITOS PROCEDENTES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE PARA 2002-2011**  
*(Promedios, en miles de millones de dólares)*



# La sociedad en la nueva ecuación

- Demanda de transparencia, rendición de cuentas y participación
- Democracia en sus tres dimensiones: social, económica y política.
- Sociedad no solo objeto de las políticas públicas, sino demanda participación en el proceso de definición, ejecución e implementación.
- La ciudadanía concurre como portadora de derechos de cuyo cumplimiento el Estado es garante
- Expresión de ello son: Iniciativas de gobierno abierto, datos abiertos, Principio 10, entre los más importantes.

# Una nueva ecuación Estado-mercado-sociedad

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no una representación de lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e inter-generacional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia de la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
  - Espacios de **diálogo entre el sector privado y las instituciones públicas** para compatibilizar las estrategias empresariales con los objetivos de desarrollo
  - Se precisan **instituciones y políticas para articular la inversión** con el tejido productivo local en sectores prioritarios en sus planes de transformación productiva



# Transformando nuestro mundo: la Agenda 2030

1. Los 17 objetivos de desarrollo sostenible muestran una mirada universal, integral, indivisible y una colaboración internacional renovada
2. En conjunto construyen una visión del futuro que queremos
3. Hay que aprovechar la institucionalidad que existe, repensando estructuras de gobernanza y los compromisos existentes, garantizando que las nuevas iniciativas refuercen los éxitos anteriores
4. La agenda se debe implementar bajo el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas sin falsos dilemas entre SIDS, MICs y LDCs
5. Arquitectura financiera complementaria entre lo nacional, lo regional y lo global
6. Los presupuestos para el pilar de desarrollo deben provenir del cumplimiento de compromisos multilaterales y no de recursos voluntarios
7. Se requieren mecanismos equitativos de transferencia de tecnología y comercio
8. Fortalecer los marcos de gobernanza intergubernamentales para la rendición de cuentas, favoreciendo la participación de múltiples actores

# Implementación y seguimiento de la Agenda 2030

## Nivel Nacional y subnacional

- **Planes nacionales y subnacionales de desarrollo**
- **Arquitectura** para la coordinación de los planes a nivel interinstitucional e intersectorial
- El rol clave de los **sistemas nacionales de estadísticas**: Mejora de servicios, producción de estadísticas básicas para construcción de indicadores, mayor coherencia estadística entre los organismos sectoriales internacionales y los nacionales, difusión de estadísticas e indicadores, uso de datos no tradicionales y nuevas tecnologías (ejm. Big data)
- **Integración y sinergias entre sectores**: eslabón empleo-educación, acceso a empleo-reducción de pobreza, redistribución-pobreza
- **Espacios de diálogo** entre gobierno, empresas y ciudadanía

# El papel crítico del espacio regional

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales, en una comunidad internacional heterogénea
- Defensa de los actores más débiles
- Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales como puente entre lo global y lo nacional
- Plataforma para el intercambio de experiencias y buenas prácticas
- Con interdependencia, la autonomía se desplaza hacia la esfera subregional y regional, con sus especificidades
- Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales

# Arquitectura regional para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030

- Espacios Regionales y Subregionales: SICA, CAN, CARICOM, UNASUR, ALBA, CELAC, entre otros
- Órganos subsidiarios de la CEPAL
  - Consejo Regional de Planificación
  - Conferencias de Población, de la Mujer, de Ciencia y Tecnología y Sociedad de la Información
  - Conferencia Estadística de las Américas
  - Foro Ministerial de Desarrollo Social
  - Comité de Cooperación del Caribe
  - Propuesta de un Foro Regional de Desarrollo Sostenible

# Hacia el XV Consejo Regional de Planificación

## Ecuador, noviembre 2015

- El papel de la planificación y una gestión pública de calidad al servicio de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de América Latina y el Caribe
- Renovar compromiso para construir una visión de futuro de la región a partir de la Agenda 2030
- Implementar un programa regional de fortalecimiento de capacidades para la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible
  - Cómo transversalizar/incorporar los ODS en las políticas y planes de desarrollo
  - Sensibilización, difusión, implementación, seguimiento y evaluación



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)