

Implementación de la Agenda Post 2015 frente al nuevo escenario global



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA

Reunión con países miembros de CEPAL
Nueva York, 9 de julio de 2015

¿ Que propone la Agenda Post 2015 y los ODSs?

- **Crecer para igualar e igualar para crecer**
 - Con políticas macroeconómicas: fiscales, monetarias y financieras que mitiguen volatilidad e incentiven inversión
 - Con políticas industriales que cierren brechas internas y externas
 - Con sostenibilidad ambiental para cambiar patrones de producción y consumo, con sendas bajas de carbono
 - Cautelando la integridad ecológica terrestre y marina
- **Igualar potenciando capacidades humanas y revirtiendo disparidades en forma activa:**
 - Erradicar pobreza extrema en el 2030
 - Universalizar derechos y prestaciones sociales y acceso a educación y salud
 - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral
 - Lograr mayor convergencia territorial e integración regional

¿Por qué la hora de la igualdad?

- La crisis quebró la continuidad de un modelo asociado a décadas de concentración de riqueza
- Para resolver tres tensiones críticas:
 - *Cultura de Privilegios/Cultura de la igualdad*
 - *Distribución de ganancias de productividad entre el capital y el trabajo (masa salarial)*
 - *Rentismo-extractivismo vs. Manejo sostenible de recursos naturales, ecosistemas y ciudades*
- La desigualdad no es inevitable
- Enfoque multidimensional e integral de desarrollo: inclusión social, sostenibilidad ambiental y dinamismo económico no deben estar reñidos entre sí

Dimensiones críticas para la implementación

Implementación de la Agenda Post 2015 frente al nuevo escenario global

Alicia Bárcena



CEPAL

ALC tiene 8 desafíos coyunturales y estructurales:

- 1. Contexto externo más complejo**
- 2. Menor crecimiento, comercio y consumo**
- 3. La inversión resulta insuficiente para el desarrollo y la innovación**
- 4. Insuficiente y reducido espacio fiscal: se tributa poco y mal en LA y la deuda es muy alta en El Caribe**
- 5. Baja productividad y competitividad con alta heterogeneidad estructural y reprimarización**
- 6. Insostenibilidad ambiental, aumento en la carbonización de la economía con alta vulnerabilidad climática**
- 7. La región comercia poco con sí misma, y presenta bajo grado de integración en cadenas de valor**
- 8. Desigualdad funcional: creciente concentración de ingresos, capital y tecnología**

Un contexto más complejo

- La **economía mundial** no se ha expandido como se esperaba. Las proyecciones de crecimiento del 2015 se han reducido en un año de 3,2% al 2,8%.
- Recuperación del crecimiento en **Estados Unidos** (alrededor del 2,8% en 2015) *con impacto positivo en México, Centroamérica y El Caribe por remesas, turismo y comercio.*
- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con altos niveles de desempleo y con un crecimiento en 2015 de 1,6% *con impacto en la reducción del comercio global.*
- Desaceleración en **China** de 9,2% en 2011, a 7,0% en 2015 *con impacto en países exportadores de recursos naturales.*
- **Fin del QE** en Estados Unidos y una etapa de QE en Europa, lo que generaría *condiciones financieras más volátiles.*

La región se encuentra en una encrucijada

- Luego de años de bonanza, la región enfrenta desaceleración económica
- No se hizo lo suficiente para incrementar productividad y reducir desigualdad
- Hubo progresos sociales pero se estanca y continúa con la peor distribución del ingreso y otras desigualdades
- Con desafíos de sostenibilidad ambiental para transitar hacia sendas bajas en carbono
- Con democracias estables pero frágiles
- Con caminos de integración de geometría variable

... enfrenta restricciones críticas

Externas

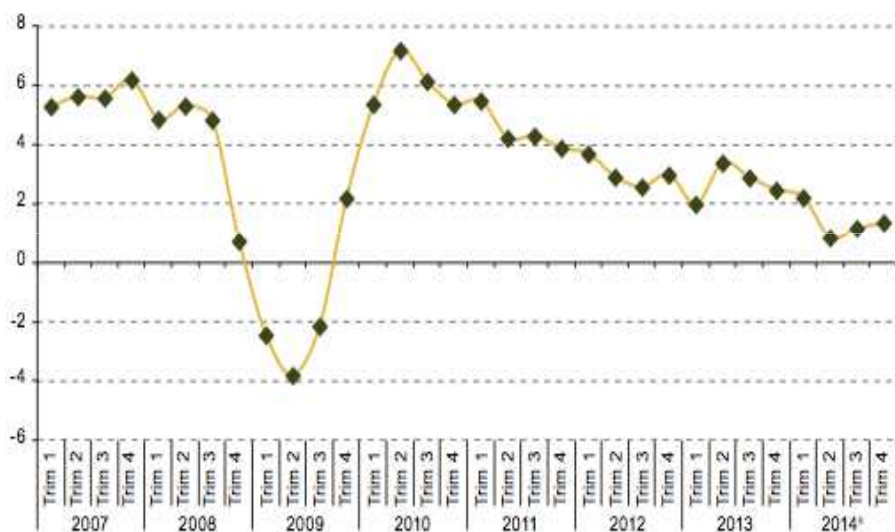
- Pérdida del dinamismo del comercio internacional
- Exportaciones regionales se contraen: 23,3% en 2011, 1,5% en 2013 y 0.8% en 2014
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- Volatilidad financiera
- Alta vulnerabilidad a fenómenos climáticos
- Trampa de los países de renta media

Endógenas

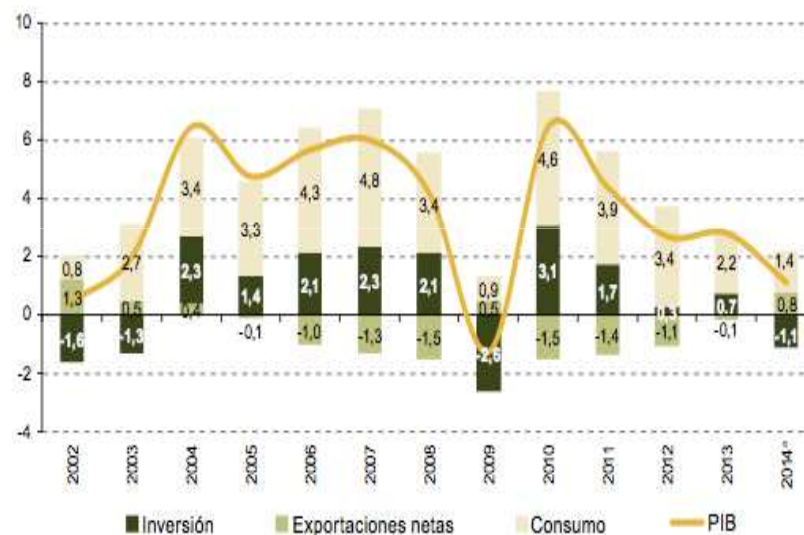
- Estructura productiva desarticulada
- Brechas en infraestructura
- Empleo informal de baja productividad
- Insuficiente inversión
- Innovación escasa
- Estancamiento de la caída de la pobreza y desigualdad
- Débil gobernanza de los recursos naturales y del medio ambiente
- Escasez de bienes públicos de calidad
- Debilidad institucional

La desaceleración económica y comercial sugiere escenarios futuros de menor crecimiento

América Latina y el Caribe: tasa de variación del PIB trimestral respecto del mismo trimestre del año anterior, 2007-2014
(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)

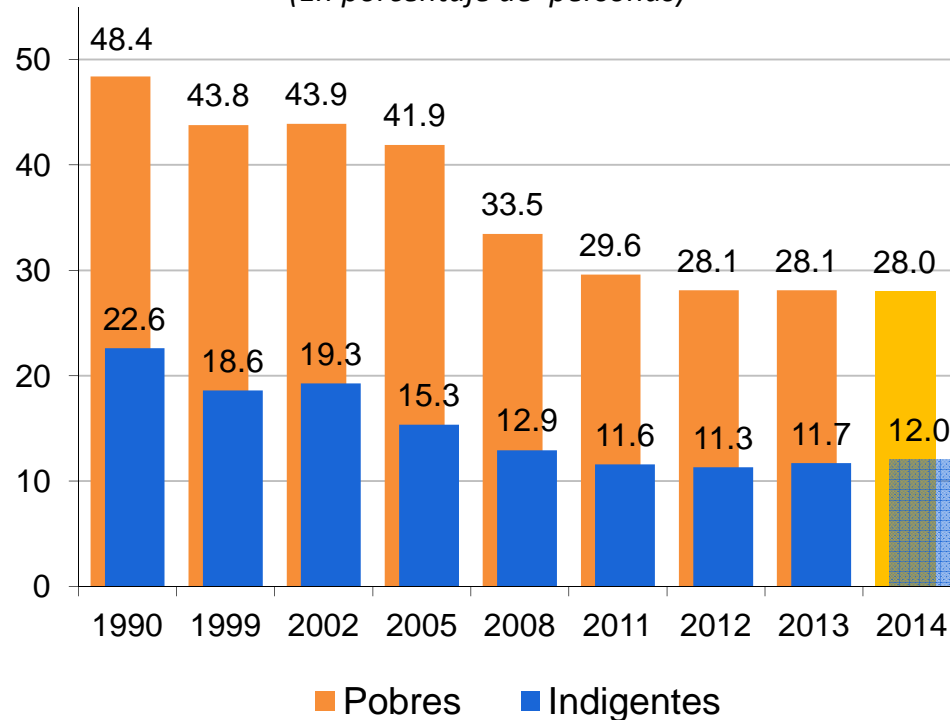


América Latina: tasa de variación del PIB y contribución al crecimiento del PIB de los componentes de la demanda interna y de las exportaciones netas, 2002-2014
(En porcentajes y puntos porcentuales, sobre la base de dólares constantes de 2010)

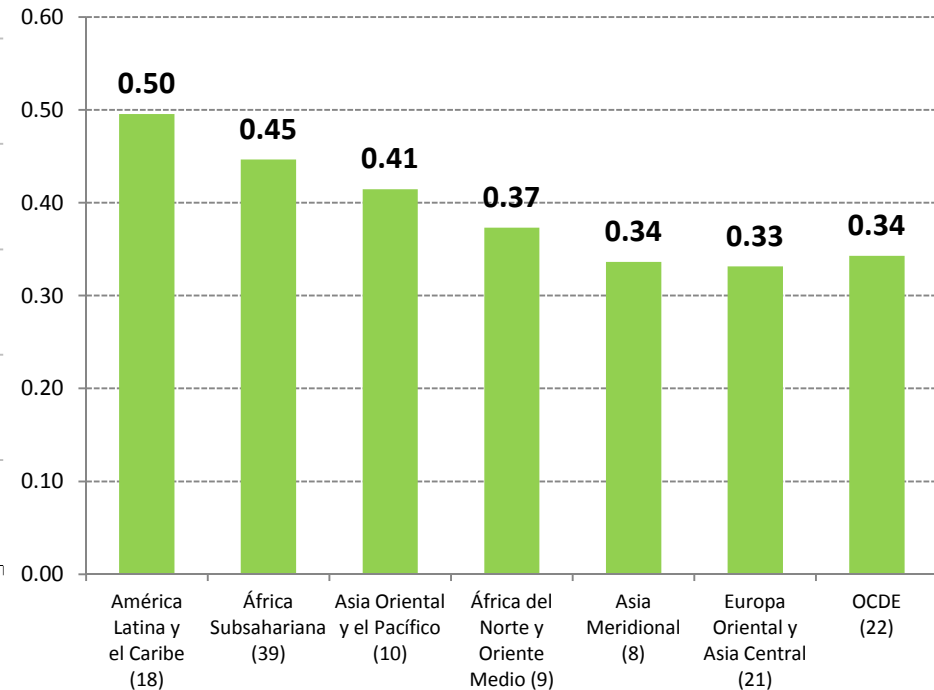


Con avances en reducción de la pobreza pero con un estancamiento desde 2012

AMÉRICA LATINA a/: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2014 b/
(En porcentaje de personas)



AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2010



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.

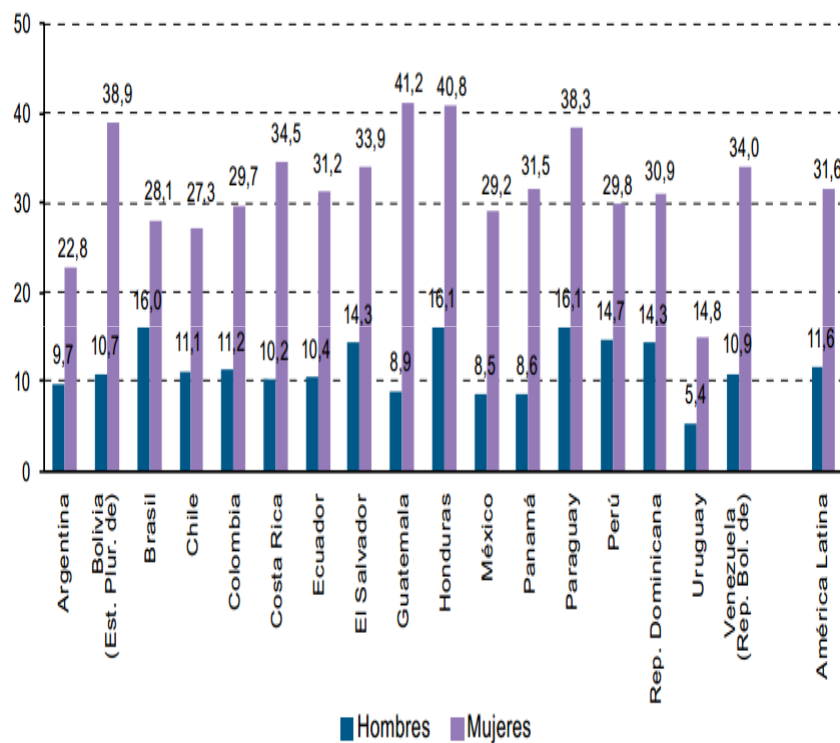
Implementación de la Agenda Post 2015 frente al nuevo escenario global

Alicia Bárcena

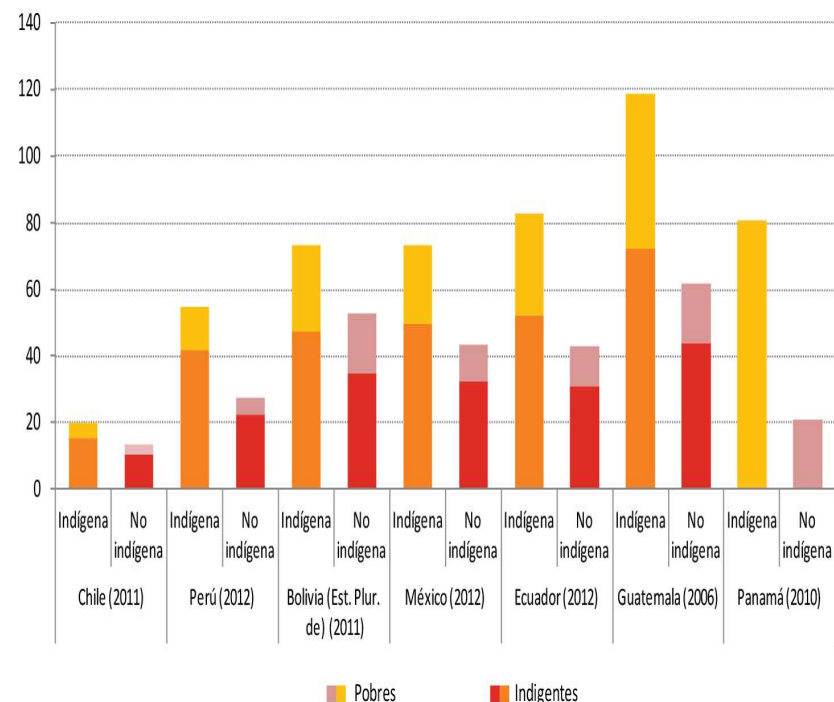


Desigualdades de género: un tercio de las mujeres no logran generar ingresos y pueblos indígenas

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): POBLACIÓN SIN INGRESOS PROPIOS, POR SEXO, ANIVEL NACIONAL, 2012
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): TASAS DE POBREZA DE LAS POBLACIONES INDÍGENA Y NO INDÍGENA
(En porcentajes)



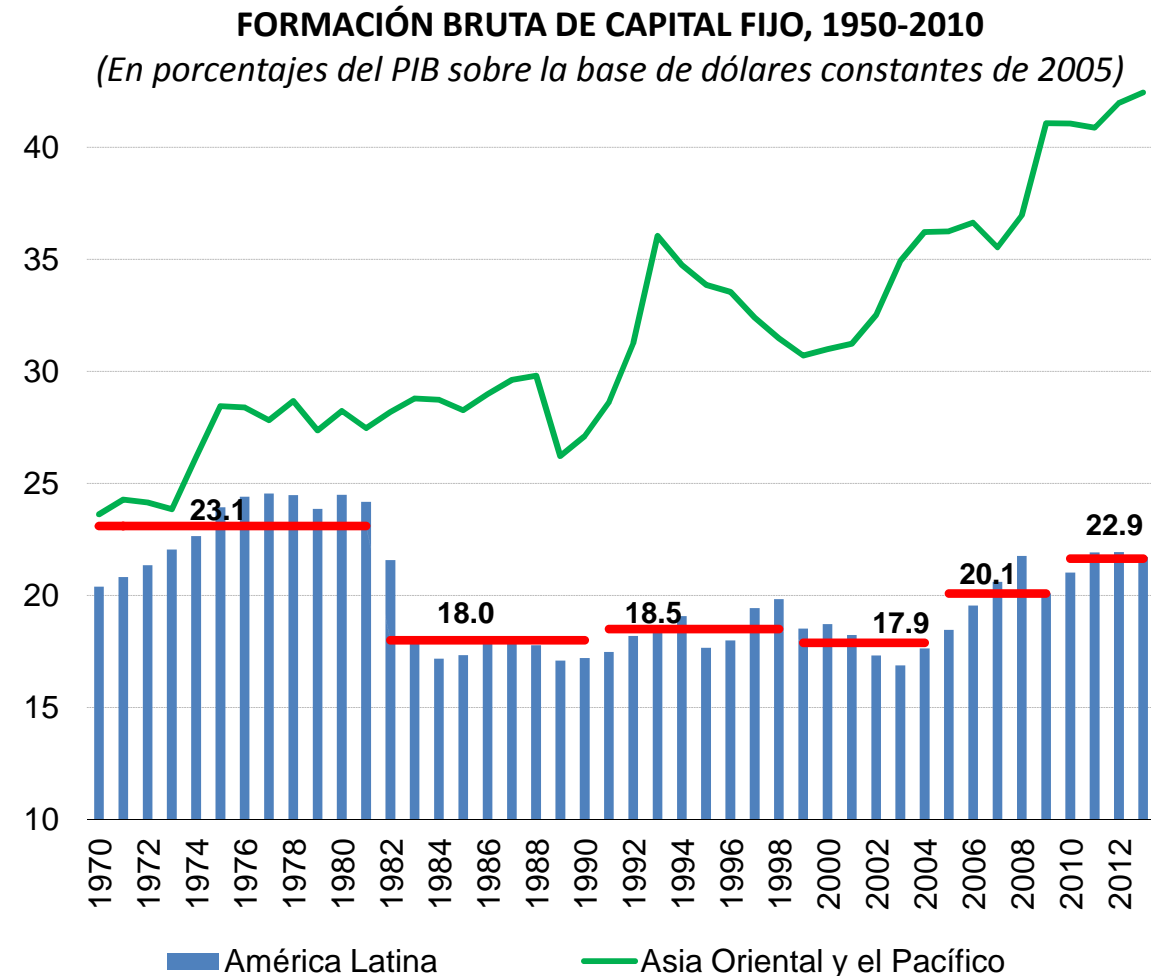
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), cálculos sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.

Con varios desafíos de largo plazo

- Reorganización de la economía y la política mundial en **bloques**: TPP, TTIP, BRICs
- Rezago frente a la revolución tecnológica
- La **transición demográfica** está cambiando el perfil de desarrollo: algunos con bono demográfico otros en proceso de envejecimiento
- Dinámica de **urbanización**: 80% de la población
- La **seguridad ciudadana** emerge como uno de los principales temas de preocupación
- El **cambio climático** y la vulnerabilidad frente a desastres naturales con costo acumulados/1972/350 mil millones de dólares

La inversión resulta insuficiente para el desarrollo

- En infraestructura
- En investigación, ciencia e innovación
- En instituciones bancarias para el desarrollo: financiamiento inclusivo
- En matrices más limpias desde el punto de vista ambiental

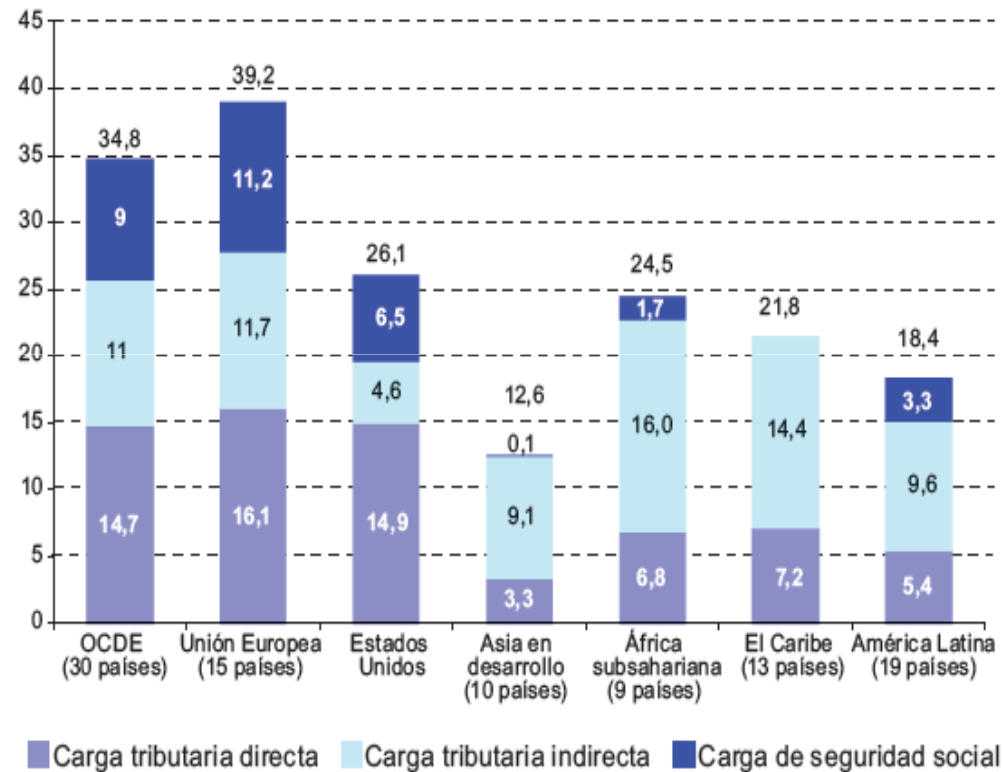


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales, y World Development Indicators.

La región recauda poco y mal

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL Y LA ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA (Porcentajes del PIB)

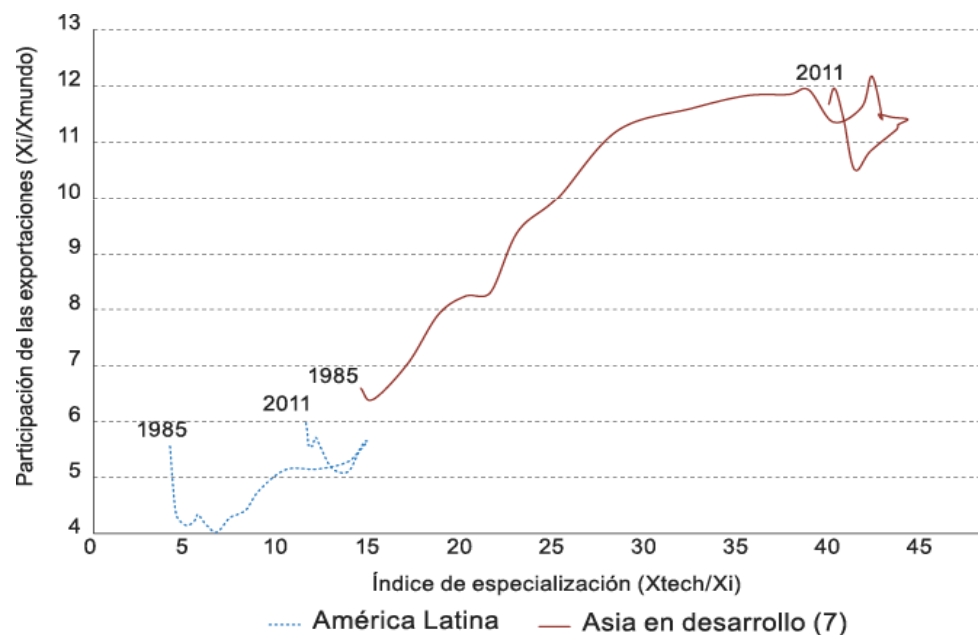
- Estructura tributaria regresiva
- Baja carga tributaria en la mayoría de los países
- Alta evasión
- Exenciones generalizadas
- El gasto social tiene un bajo impacto redistributivo



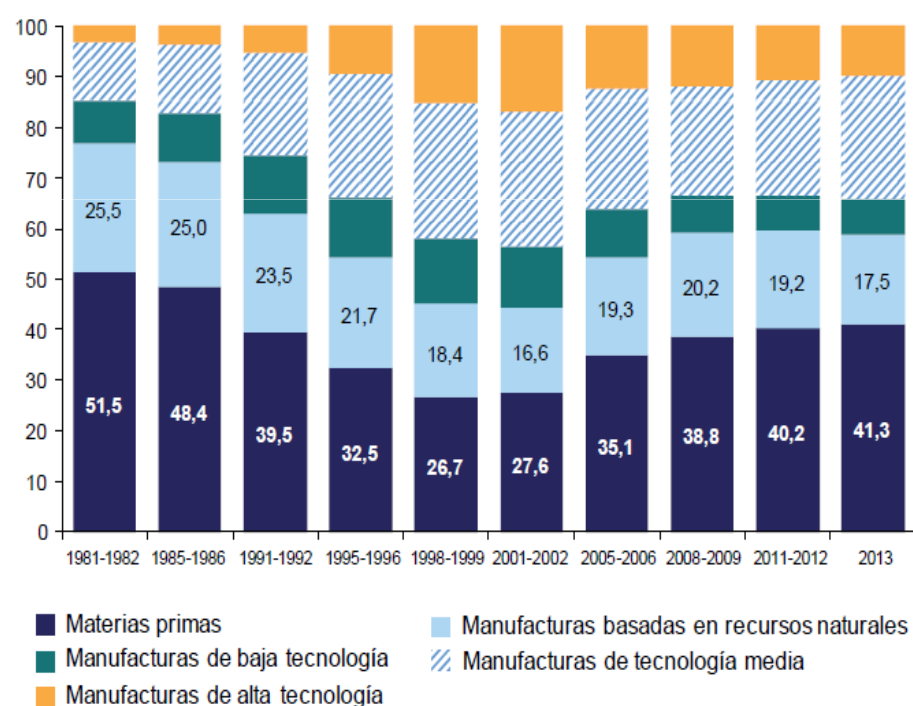
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Fondo Monetario Internacional (FMI). ^a En el promedio de América Latina la cobertura corresponde al gobierno central, excepto en la Argentina, el Brasil, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Costa Rica, casos en que corresponde al gobierno general.

El mayor reto estructural es diversificar el patrón exportador y reducir la dependencia de las materias primas

AMÉRICA LATINA Y PAÍSES EN DESARROLLO DE ASIA ORIENTAL: PATRÓN DE CAMBIO ESTRUCTURAL Y PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES, 1985-2011^a
(En porcentajes)



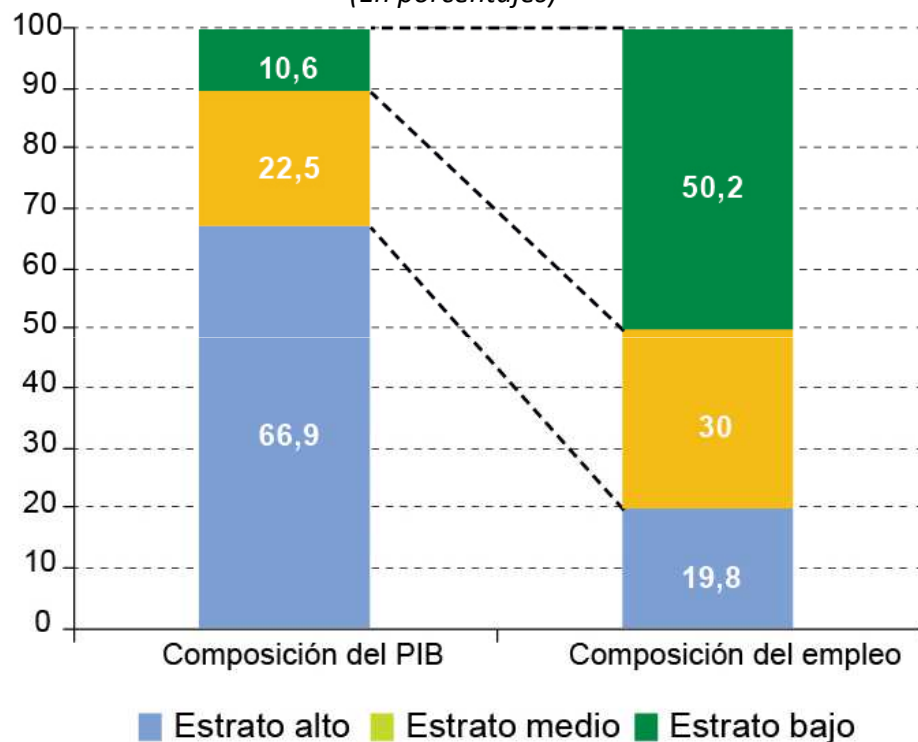
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2013^a
(En porcentajes del total)



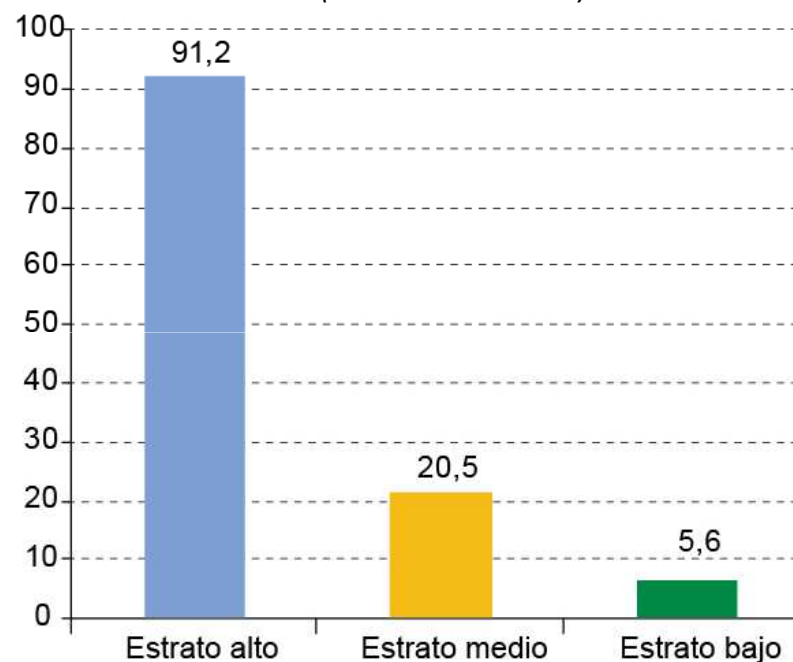
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Heterogeneidad estructural: la fábrica de la desigualdad

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009
(En porcentajes)



AMERICA LATINA (18 PAÍSES): PIB POR OCUPADO ALREDEDOR DE 2009
(En miles de dólares)

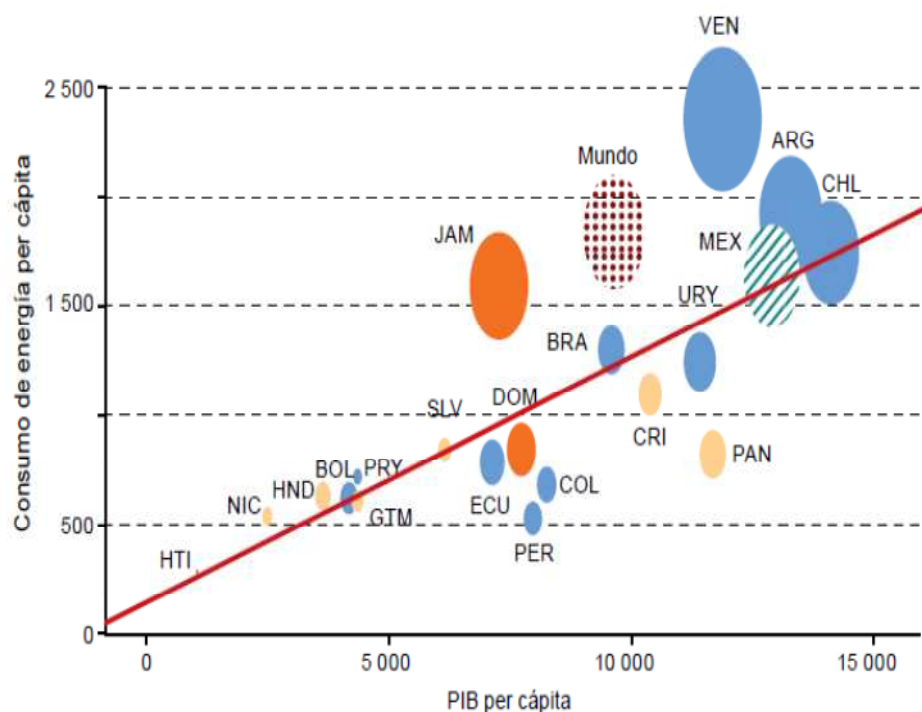


Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, "América Latina en el 'umbral del desarrollo'. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.

Necesidad de cambiar de sociedad de consumo a sociedad de bienestar

AMÉRICA LATINA: PIB PER CÁPITA Y CONSUMO DE ENERGÍA PER CÁPITA, 2008^a

(En kilogramos equivalentes de petróleo y dólares de 2005 en paridad del poder adquisitivo)

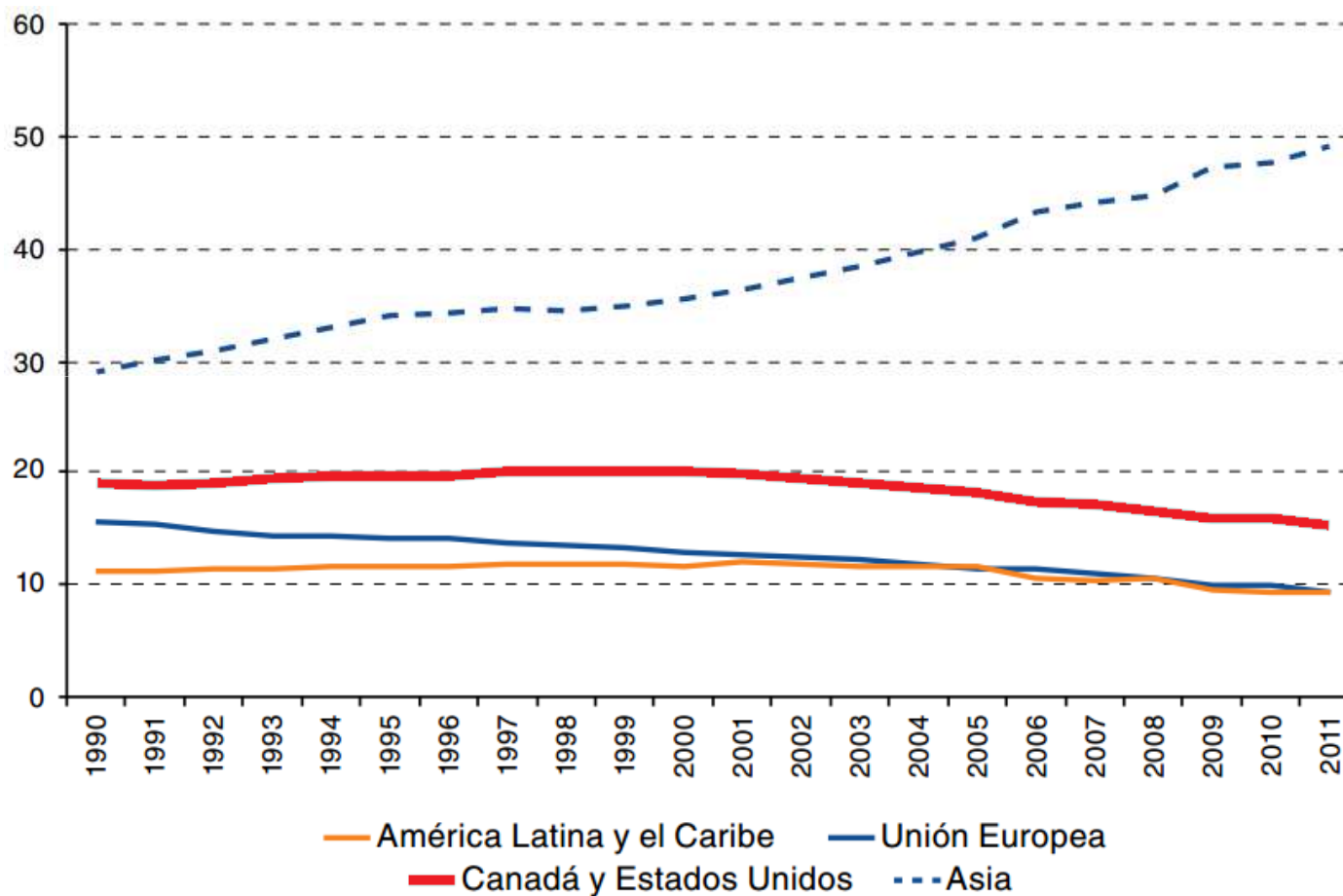


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Cambio estructural para la igualdad: Una visión integrada del desarrollo* (LC/G.2524(SES.34/3)), Santiago de Chile, julio de 2012.

- Acercamiento al bienestar analizando aquello que el dinero no puede comprar: tiempo, espacio y convivencia
- Espacio: creciente urbanización con temas urgentes: contaminación, bienes públicos urbanos, medios de transporte
- El uso del tiempo y la convivencia visibiliza la necesidad de trabajar en seguridad y en las autonomías de las mujeres.

Tendencias mundiales en las emisiones de gases de efecto invernadero 1990-2011

EN PORCENTAJES



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) con datos de Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0, Washington, DC: World Resources Institute.

Implementación de la Agenda Post 2015 frente al nuevo escenario global

Alicia Bárcena



Política y políticas: instituciones nacionales y regionales

Política y políticas: la importancia de pactar

- La encrucijada de la región requiere revisar la relación entre instituciones y estructuras, con una amplia gama de agentes
- El pacto es un instrumento político para implementar, en un contexto democrático, las políticas y las reformas institucionales con perspectiva estratégica, de mediano plazo, con menores riesgos de que sean revertidas
- El pacto social es necesario ante un momento de cambios en las relaciones entre el Estado, el mercado y la sociedad, con efervescencia social y nuevas modalidades de participación
- La ciudadanía concurre como sujeto del pacto y portadora de derechos de cuyo cumplimiento el Estado es garante

La renovación de la Política y las Instituciones

- **Renovación de pactos fiscales**
 - Confianza y reciprocidad entre el Estado y los ciudadanos
 - Consolidar gasto público con impacto redistributivo
 - Acuerdos sobre origen y destino de recursos para el Estado
 - Con transparencia y rendición de cuentas
- **Acuerdos amplios para la inversión y la productividad:** transables (manufactura con innovación) y no transables (infraestructura)
- **Gobernanza de los recursos naturales:** aprovechando las ganancias extraordinarias
- **Pacto por la sostenibilidad ambiental** y las ciudades sostenibles
- **Pacto social** para potenciar la capacidad redistributiva del Estado en distintos ámbitos de la desigualdad y
- **Pacto laboral** para que acompañe el cambio estructural, y así reducir brechas de género, de productividad, de empleo de calidad y de apropiación entre capital y trabajo
- **Pacto global** para la Agenda Post 2015

Fortalecer las instituciones

- Nivel Nacional
 - Apropiación nacional y subnacional: consejos intersectoriales
 - Planes desarrollo e institucionalidad intersectorial
 - El rol de los sistemas nacionales de estadísticas
 - Diálogo de múltiples actores
- **Nivel Regional**
 - **Órganos subsidiarios de CEPAL**
 - **Red de Banca e instituciones financieras**
 - **Repositorio de Planes Nacionales de Desarrollo**
 - **Sistema de Inversiones Públicas y Privadas**
 - **Plataforma para intercambio de experiencias**
 - **Perspectiva regional de temas globales**
- Nivel Global: ECOSOC y HLPF

Nueva ecuación: Estado-mercado-sociedad...

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no una representación de lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e inter-generacional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia de la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
- **Políticas de Estado**, no solamente de gobierno o administración, por la vía de las instituciones

Una mirada renovada sobre acuerdos políticos para crecer, invertir y con mejor fiscalidad

Acuerdos globales más equitativos: fiscales, financieros y comerciales

Reactivar la demanda interna:

- Con énfasis en la inversión.
- Aumentar la productividad y competitividad.
- Avanzar en la diversificación de la estructura productiva y de la canasta exportadora.

Para ello es necesario:

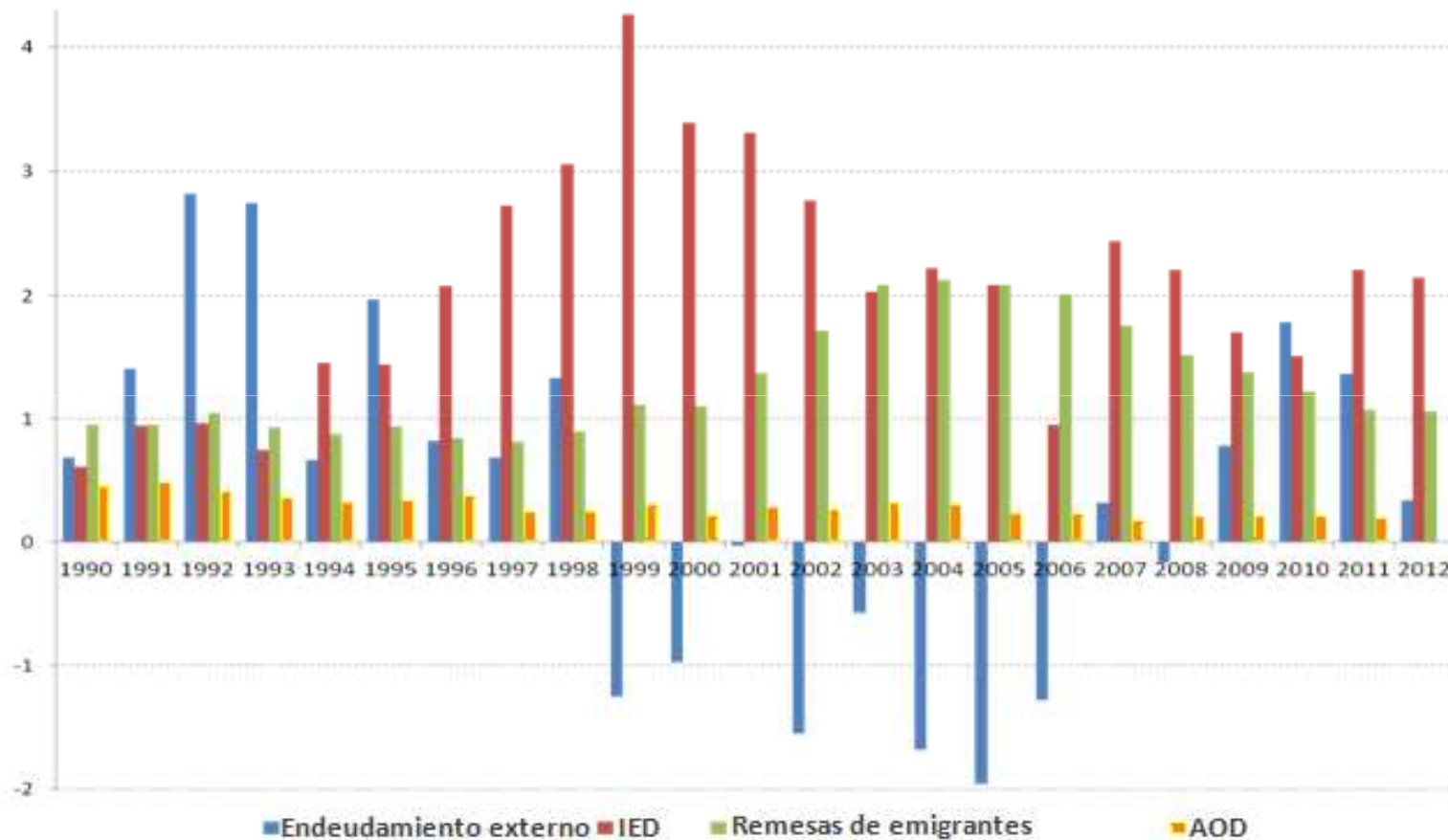
- Ajuste selectivo
- Expandir las políticas macroeconómicas contra-cíclicas.
- Avanzar en reforma fiscales y cautelar gasto público.
- Potenciar la integración regional

Una refundada arquitectura productiva

- Promover el cambio estructural transversalizando la sostenibilidad ambiental
- Con nuevas instituciones que promuevan productividad a partir de una política industrial explícita
- Vincular los sectores de baja productividad con los que ya están en la frontera tecnológica
- Estrategia integrada de apoyo a pymes con financiamiento inclusivo y que las articule con sectores más dinámicos
- Más jerarquía para ciencia y tecnología
- Con mecanismos para mediar en los conflictos socioambientales
- Ordenamiento del territorio y de planificación urbana

Flujo de recursos externos

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRINCIPALES FLUJOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO, 1990-2012
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos oficiales de los países, del Fondo Monetario Internacional y de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Implementación de la Agenda Post 2015 frente al nuevo escenario global

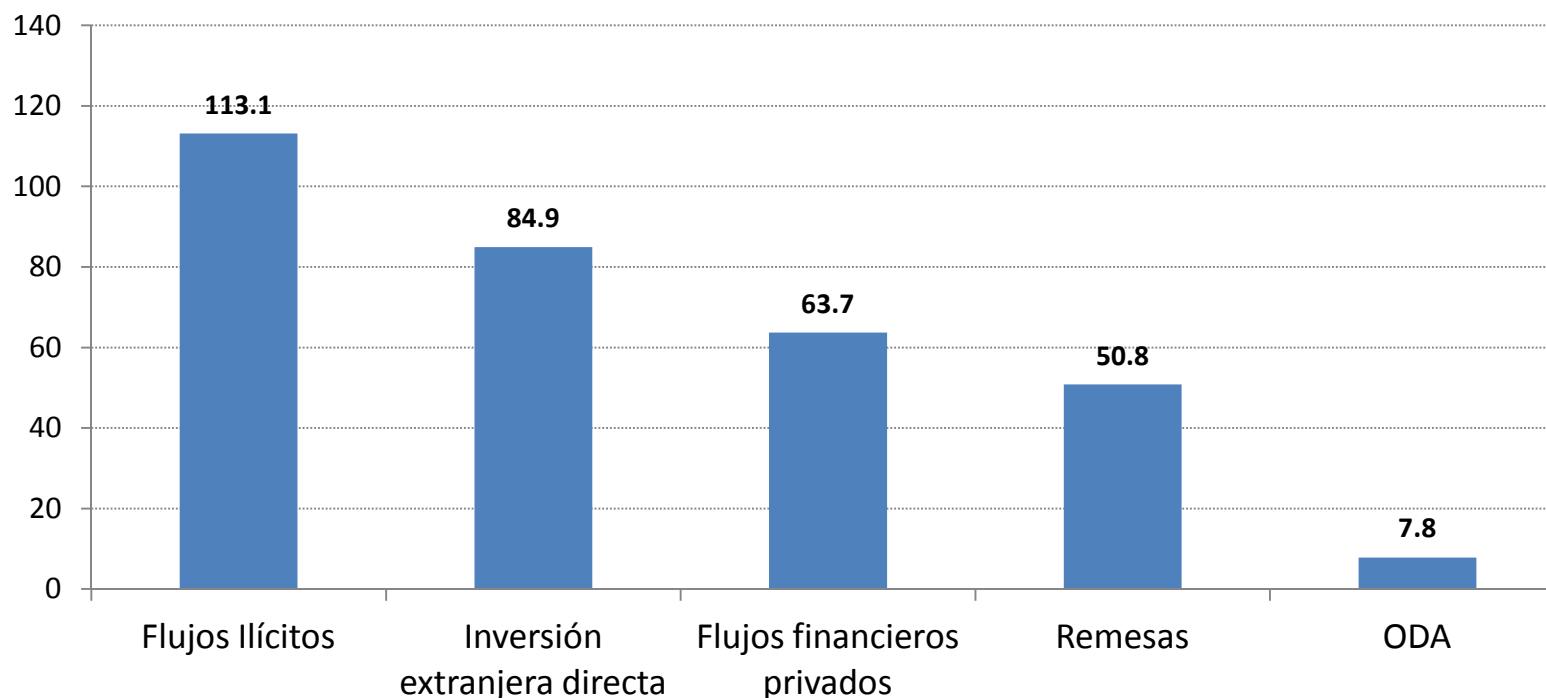
Alicia Bárcena



Evitar evasión y elusión fiscal y regular flujos ilícitos

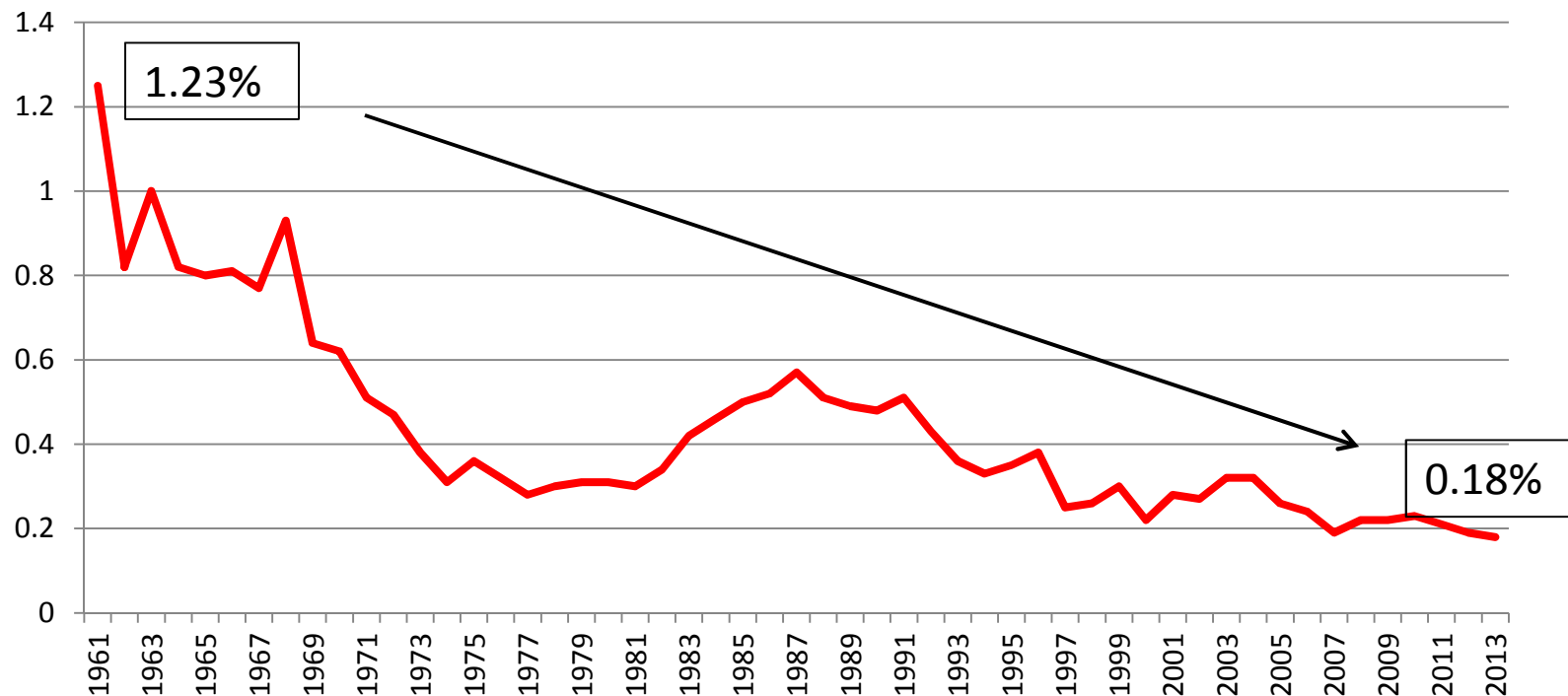
- Los flujos financieros ilícitos representan una enorme salida de recursos financieros de las economías en desarrollo
- En promedio entre 2002-2011 en LAC los flujos financieros ilícitos duplicaron las remesas y representaron 14 veces la ODA.

FLUJOS ILÍCITOS PROCEDENTES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE PARA 2002-2011
(Promedios, en miles de millones de dólares)



El caso de los países de ingreso medio

- En el caso de los países de renta media, el declive relativo de las formas más tradicionales de financiamiento para el desarrollo, como la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y la emergencia de nuevos actores, mecanismos y fuentes de financiamiento.



América Latina y el Caribe: flujos de ayuda oficial como proporción del INB 1961-2013

Estadísticas, indicadores: lecciones aprendidas de ODMs

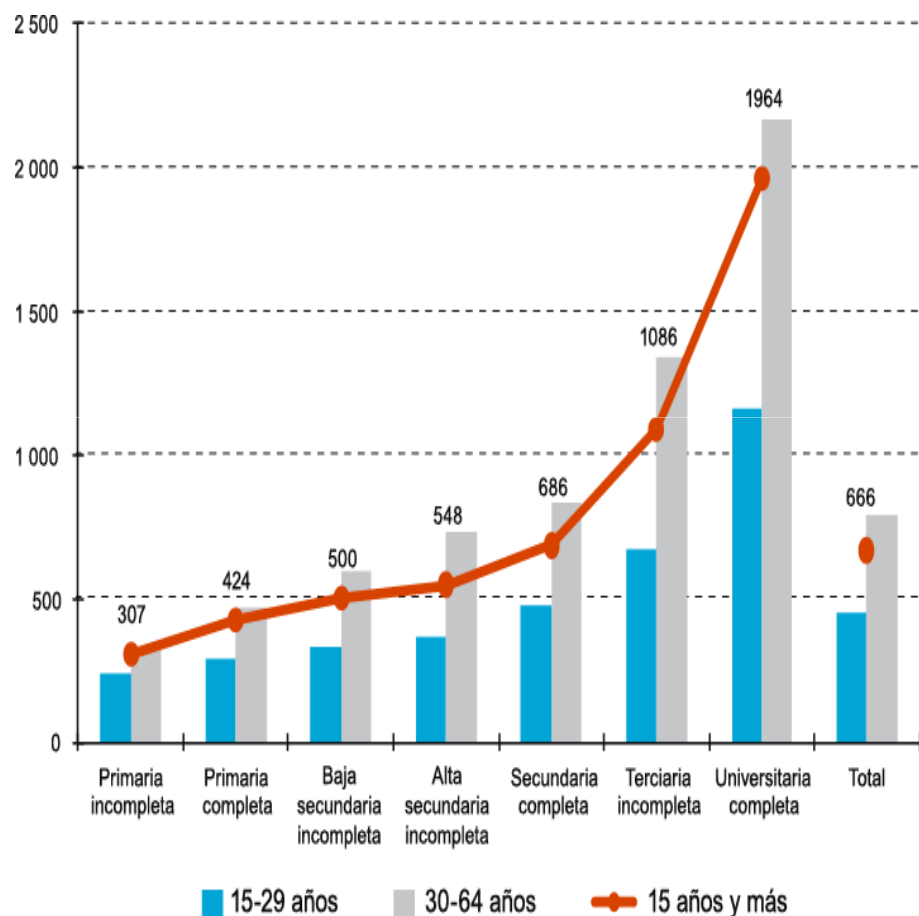
- Sistemas nacionales de estadísticas: mejorar **servicios**
- Aprovechar fuentes no convencionales/big data/: **real time**
- **Coordinación** interinstitucional, nacional y regional
- Mayor **coherencia** estadística entre los organismos sectoriales internacionales y los nacionales
- Incremento en la producción de las estadísticas básicas para la construcción de **indicadores**
- Mayor difusión de estadísticas e indicadores: información en línea: **transparencia**
- **Seguimiento**: planes nacionales de desarrollo
- Integración y sinergias entre sectores: eslabón empleo-educación, acceso a empleo-reduccion de pobreza, redistribución-pobreza

Una mirada renovada sobre asociaciones público-privadas

- La reformas fiscales en 15 países son una muestra de la importancia de movilizar recursos domésticos para inversión
- La inversión pública y privada incluyendo la IED debe ser parte de los procesos de diversificación productiva de los países de la región.
- Se requieren espacios de diálogo entre el sector privado y las instituciones públicas para compatibilizar las estrategias empresariales con los objetivos de desarrollo
- Se precisan instituciones y políticas para articular la inversión con el tejido productivo local en sectores prioritarios en sus planes de transformación productiva

Eslabones estratégicos educación-empleo

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INGRESOS LABORALES MENSUALES DE LA POBLACIÓN OCUPADA,
POR GRUPOS DE EDAD, SEGÚN EL NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO
(Dólares de 2000 en paridad de poder adquisitivo)



Fuente: CEPAL, Panorama Social 2010

- Diseñar una nueva generación de políticas sociales
- Inversión en innovación, educación y empleo dirigida a los segmentos juveniles, generando bases sólidas para el logro de los objetivos de cambio estructural para la igualdad
- Políticas de cuidado que liberen tiempo e inserción laboral plena de las mujeres

El papel crítico del espacio regional

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales, en una comunidad internacional heterogénea
- Defensa de los actores más débiles
- Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales
- Con interdependencia, la autonomía se desplaza hacia la esfera subregional y regional
- Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales
- Procesos de integración más profundos: CELAC, UNASUR, SICA y CARICOM, CAN, ALBA

Arquitectura regional para la implementación

- Espacios Regionales y Subregionales: SICA, Can, CARICOM, UNASUR, ALBA, CELAC, entre otros
- Órganos subsidiarios de CEPAL
 - Conferencia de Población, de la Mujer, de Planificación, de Ciencia y Tecnología y Sociedad de la Información
 - Conferencia de Estadísticas de las Américas
 - Foro ministerial de desarrollo social y foro de ministros de planificación
 - Comité de cooperación del Caribe
 - Propuesta de un Foro Regional de Desarrollo Sostenible
 - Seminario Fiscal Anual

Propuesta en el XXXVI Periodo de Sesiones, México 2016

- LOS CAMBIOS TECTÓNICOS EN EL ESCENARIO MUNDIAL
 - El nuevo escenario geopolítico global a la par del nuevo contexto económico internacional
- LA REGIÓN Y SUS CIRCUNSTANCIAS
 - La región en el nuevo contexto y los condicionamientos estructurales de la región
- EL MODELO DE DESARROLLO CEPALINO Y EL HORIZONTE 2030
 - Propuesta de desarrollo de CEPAL (La Trilogía)
 - Visión crítica de la agenda al 2030, junto al rol del financiamiento para el desarrollo y el cambio climático
- LA PROPUESTA DE DESARROLLO DE CEPAL EN UN CONTEXTO ECONÓMICO MÁS COMPLEJO
- Lecciones y desafíos: la propuesta de la CEPAL en un contexto más complejo

Diez puntos para un pacto global

1. Multilateralizar cooperación en materia fiscal para regular evasión, elusión, fondos ilícitos
2. Deuda soberana/endeudamiento frente a cambios de política monetaria
3. Explorar la posibilidad de una reducción de la deuda multilateral de los países caribeños y ampliación de plazos de pagos
4. Cooperación sur-sur como cooperación entre iguales y cooperación triangular (MICs, Desarrollados y economías pequeñas)
5. Gobernanza del sistema monetario internacional: sistema de cuotas y representación en organismos de Bretton Woods
6. Cerrar asimetrías en comercio: conclusión de la ronda de Desarrollo
7. Alianzas público-privados: IED de extractivista y rentista vs. empleo y tecnología
8. Garantizar la igualdad de género en financiamiento: acceso al crédito y a activos
6. Repensar el tema de remesas: incluirlos como mecanismos de financiamiento para el desarrollo es una contradicción ética-política.
7. Garantizar la participación de la sociedad civil particularmente del Sur

En síntesis....

1. Los 17 objetivos de desarrollo sostenible muestran una mirada universal, integral, indivisible y una colaboración internacional renovada
2. En conjunto construyen una visión del futuro que queremos
3. Hay que aprovechar la institucionalidad que existe, repensando estructuras de gobernanza y los compromisos existentes, garantizando que las nuevas iniciativas refuercen los éxitos anteriores
4. La agenda se debe implementar bajo el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas sin falsos dilemas entre SIDS, MICs y LDCs
5. Arquitectura financiera complementaria entre lo nacional, lo regional y lo global
6. Los presupuestos para el pilar de desarrollo deben provenir del cumplimiento de compromisos multilaterales y no de recursos voluntarios
7. Se requieren mecanismos equitativos de transferencia de tecnología y comercio
8. Fortalecer los marcos de gobernanza intergubernamentales para la rendición de cuentas, favoreciendo la participación de múltiples actores



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org