

Trilogía de la Igualdad



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA

Seminario de Alto Nivel
***“Caminos hacia la igualdad y el desarrollo:
diálogo América Latina- Noruega”***

Santiago, 30-31 de marzo de 2015

La propuesta de la CEPAL: la trilogía de la igualdad

*La igualdad es el horizonte,
el cambio estructural con empleo el camino
y la política el instrumento*



Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena



NAZIONI UNITE

CEPAL

¿Por qué la hora de la igualdad?

- La crisis quebró la continuidad de un modelo de mercado que se asocia a tres décadas de concentración de riqueza
- Deuda histórica por tres dimensiones en tensión:
 - *Cultura de Privilegios/cultura de la igualdad-acción colectiva*
 - *Distribución de ganancias de productividad entre el capital y el trabajo (masa salarial)*
 - *Rentismo-extractivismo vs. Gobernanza de los recursos naturales y sostenibilidad ambiental*
- La igualdad de *derechos* promueve mayor sentido de pertenencia.
- La desigualdad no es inevitable

Igualdad como un principio ético y objetivo final del desarrollo

- Ampliando el concepto de igualdad para abarcar la **autonomía, el reconocimiento y la dignidad.**
- Todos los individuos deben ser reconocidos como iguales en derechos - civiles y políticos - y en dignidad – **igualdad con enfoque de derechos**
- Concepto que va **más allá de redistribución**: ingresos, activos y recursos
- Considera otras dimensiones: **capacidades, protección social y acceso a los bienes públicos**
- Nuevo paradigma de desarrollo: **crecer para igualar e igualar para crecer**
- Requiere **diferentes políticas públicas y nuevas medidas multidimensionales** para enfrentar estos desafíos

La región se encuentra en una encrucijada

- Luego de años de bonanza, la región enfrenta un contexto externo más difícil y con menor dinamismo económico
- Es preciso redoblar esfuerzos para lograr un desarrollo con horizonte estratégico a través del cambio estructural e inversión en capacidades humanas
- El Estado debe seguir imprimiendo mayor progresividad a las políticas fiscales y el gasto público, con mejor institucionalidad que promueva la igualdad en sus diversos ámbitos
- La sostenibilidad ambiental es impostergable, requiere de amplios acuerdos y plantea desafíos a los patrones de consumo y de producción

... y enfrenta restricciones críticas

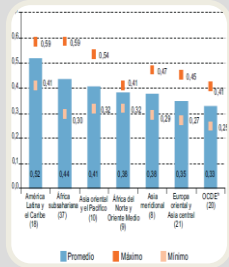
Externas

- Pérdida del dinamismo del comercio internacional
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- Volatilidad financiera
- Alta vulnerabilidad a fenómenos climáticos
- Trampa de los países de renta media

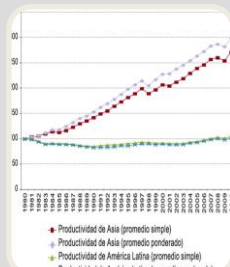
Endógenas

- Estructura productiva desarticulada
- Empleo informal de baja productividad
- Baja eficiencia dinámica
- Crecimiento económico menor
- Insuficiente inversión
- Estancamiento de la caída de la pobreza y desigualdad
- Débil gobernanza de los recursos naturales y del medio ambiente
- Escasez de bienes públicos de calidad
- Debilidad institucional

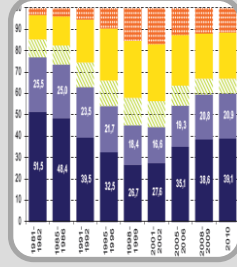
Es necesario un cambio estructural



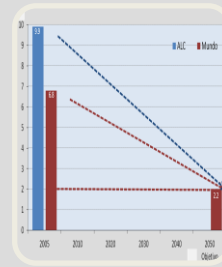
Desigualdad
Por primera vez en la historia reciente hubo avances en la lucha contra la desigualdad



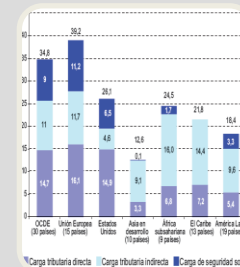
Productividad
Cerrar la brecha externa (con la frontera tecnológica) y la interna (entre sectores y agentes)



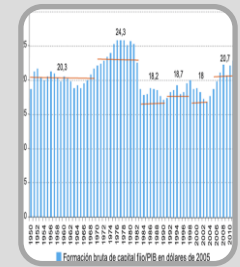
Inserción Internacional
Riesgo de reprimarización de la estructura de exportaciones, con bajo VA e inversión en tecnología



Sostenibilidad ambiental
Avanzar hacia patrones de producción y consumo sostenibles



Fiscalidad
Sistemas tributarios regresivos; débil pilar no contributivo

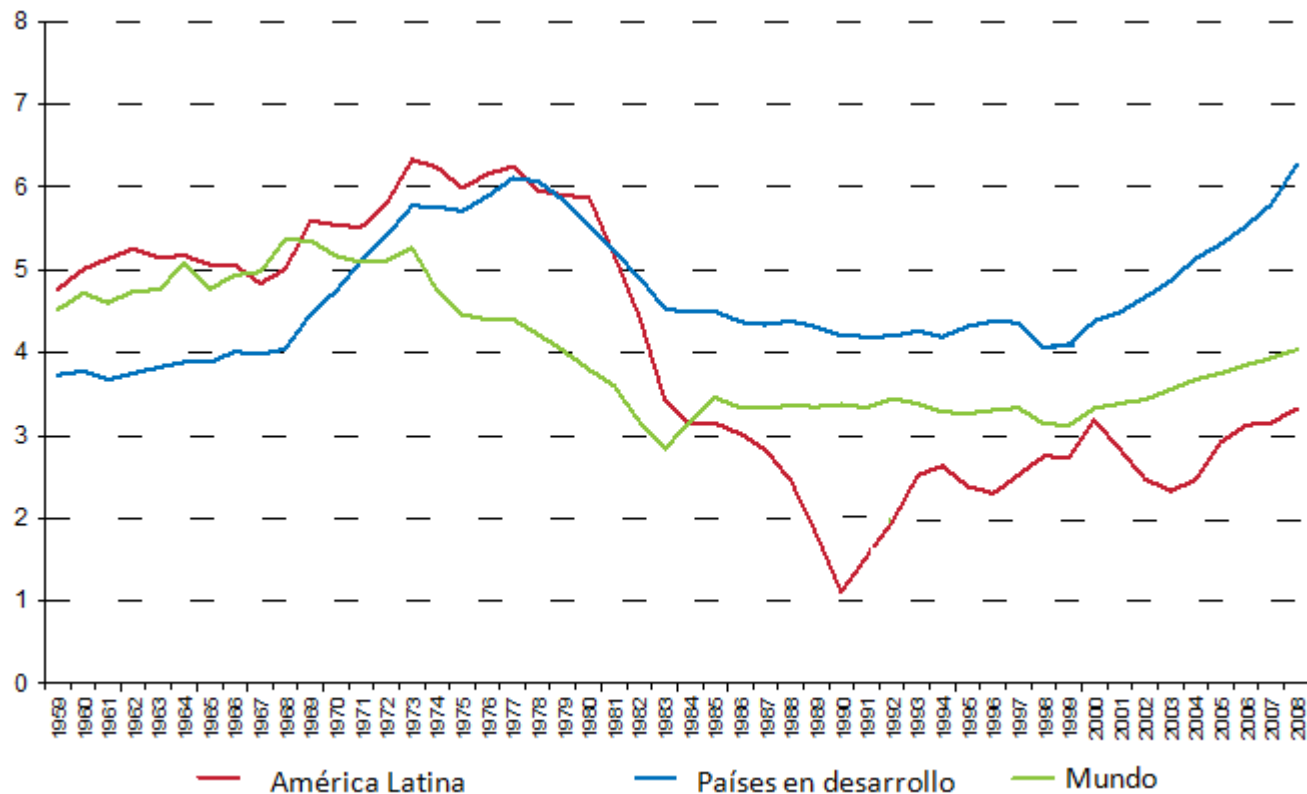


Inversión
La inversión, 22,9% del PIB, resulta insuficiente para el desarrollo

- Sacar a los países de ingreso bajo de su situación equivale a un 2,5% del PIB mundial. Solo que América Latina y el Caribe, de ingreso medio (10.000 USD per cápita PPA), alcance el nivel de los países desarrollados (38.000 USD) equivale al 19% del PIB mundial. Si fueran todos los países de ingreso medio alto la cifra equivale al 85% del PIB mundial.
- Obviando las inequidades que esconden los promedios, y sin contar los futuros costos de violencia, desnutrición, cambio climático, entre otros, el modelo de desarrollo actual no será capaz de generar ese aumento de ingreso sin afectar a la resiliencia y supervivencia del planeta.

Desde la década de 1980, las políticas no produjeron el esperado crecimiento económico elevado o sostenido

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CRECIMIENTO DEL PIB EN COMPARACIÓN CON LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y EL MUNDO
(En tasas de variación anual)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales y World Development Indicators del Banco Mundial.

Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena

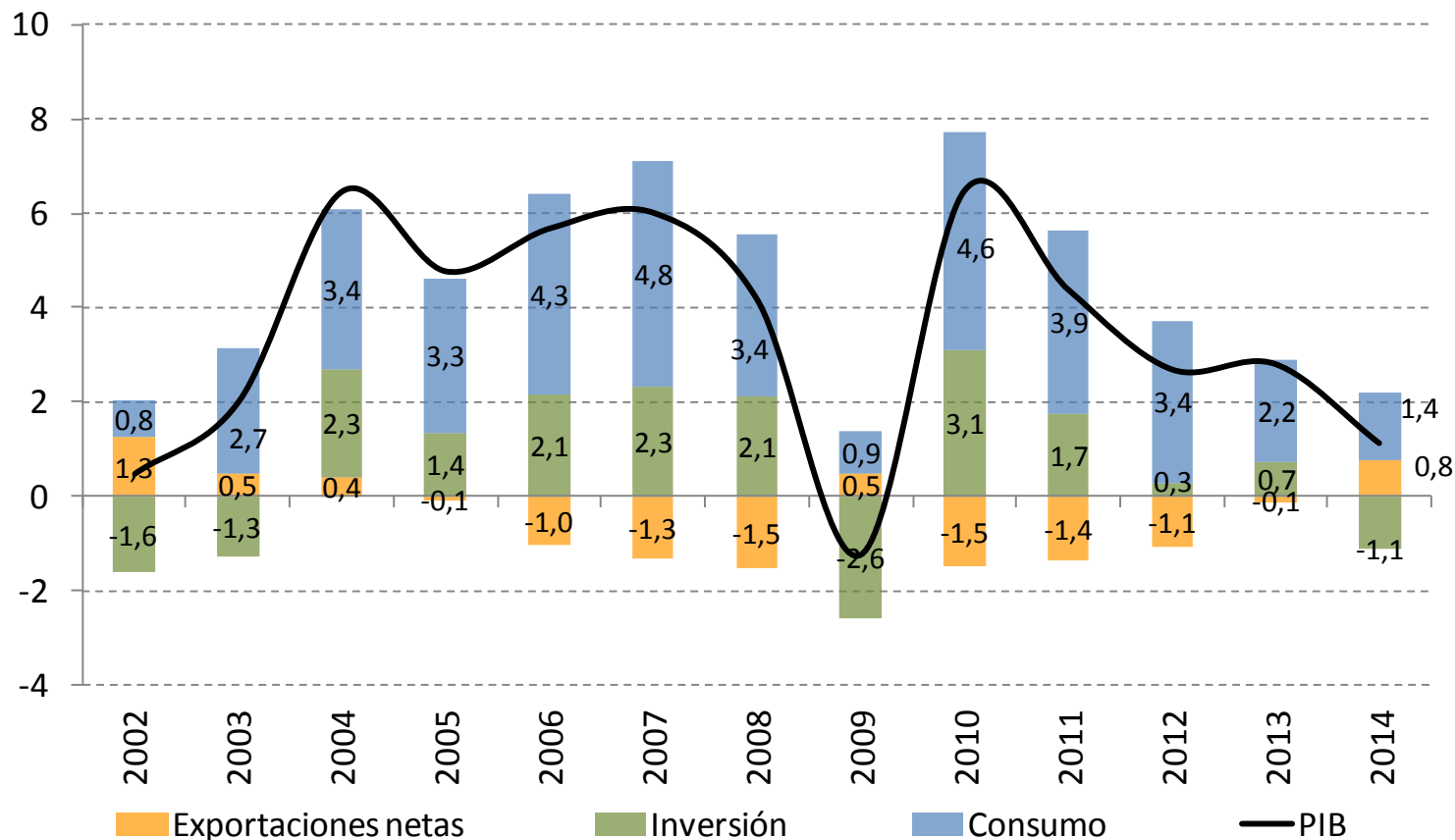


CEPAL

El consumo sigue siendo el componente del gasto que sostiene este bajo crecimiento

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DEL PIB Y CONTRIBUCIÓN DE LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA AGREGADA, 2002-2014^a

(En base a dólares constantes de 2010, en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

^a Estimaciones.

Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena



NAIONES UNIDAS

CEPAL

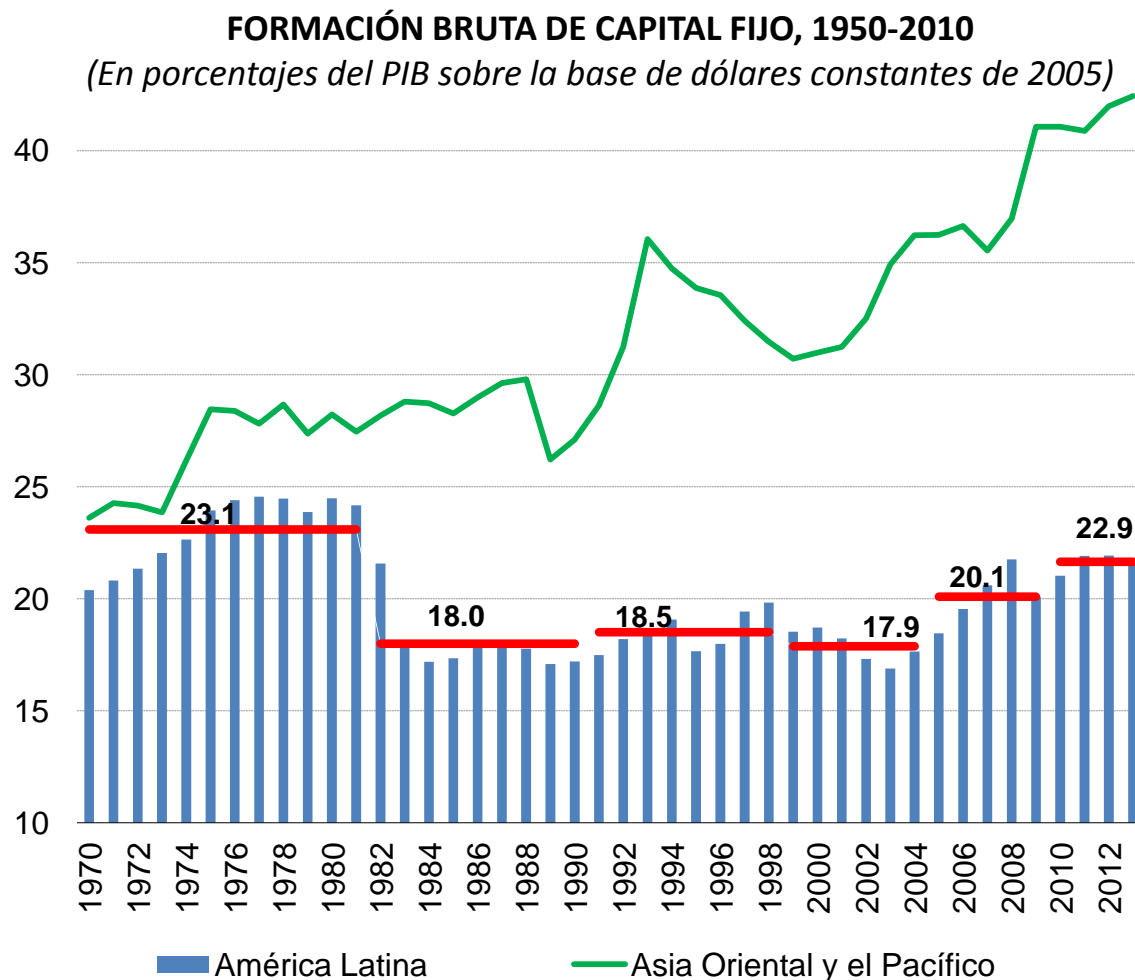
Existen dos grandes problemas:

- **La inversión resulta insuficiente para el desarrollo:**
 - En infraestructura
 - En investigación, ciencia e innovación
 - En instituciones bancarias para el desarrollo: financiamiento inclusivo
 - En matrices más limpias desde el punto de vista ambiental
- **Se reduce el espacio fiscal en un contexto de:**
 - Estructura tributaria regresiva
 - Baja carga tributaria en la mayoría de los países
 - Alta evasión
 - Exenciones generalizadas
 - El gasto social tiene un bajo impacto redistributivo



La inversión resulta insuficiente para el desarrollo

- En infraestructura
- En investigación, ciencia e innovación
- En instituciones bancarias para el desarrollo: financiamiento inclusivo
- En matrices más limpias desde el punto de vista ambiental

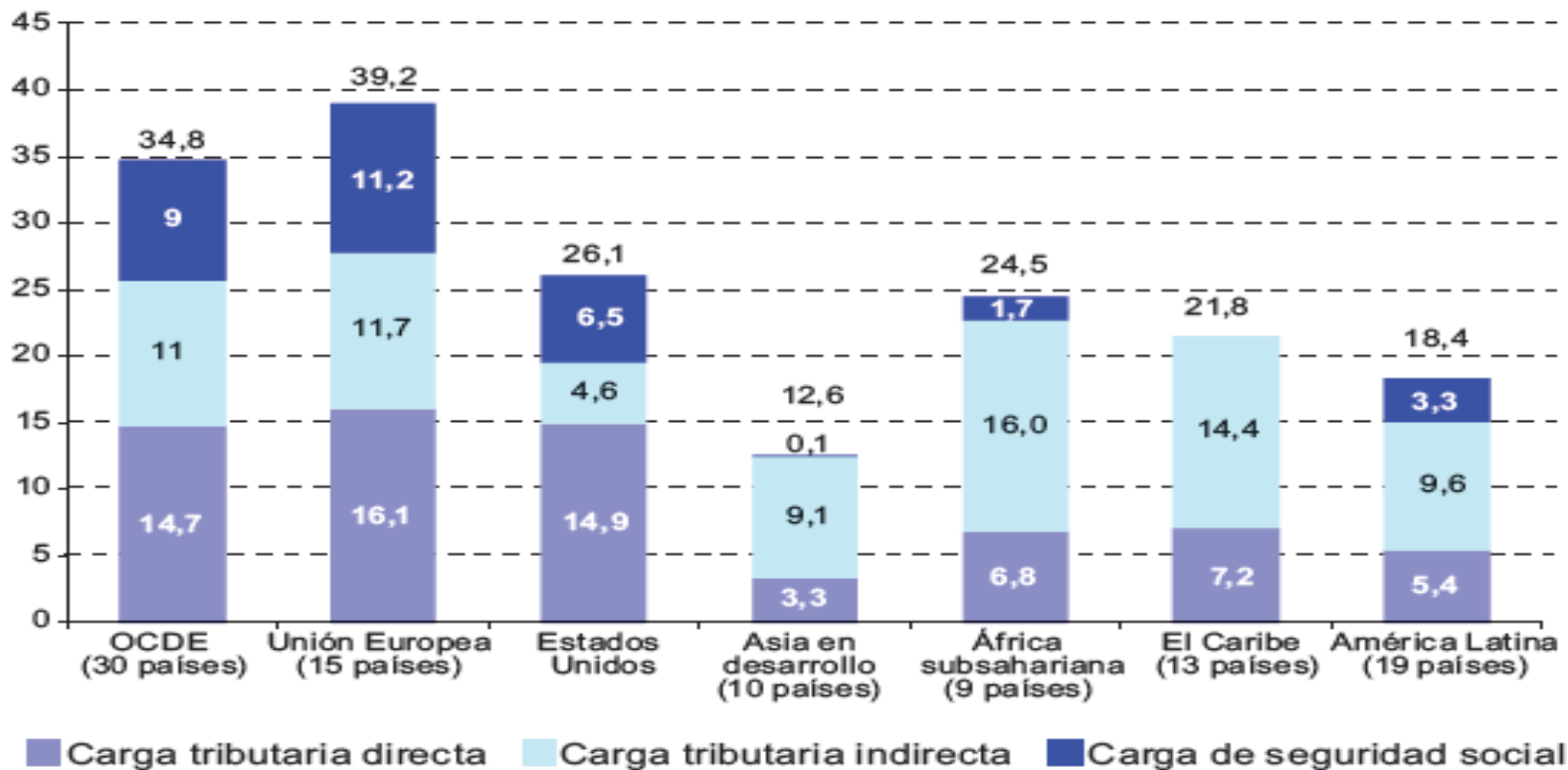


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales, y World Development Indicators.

Cerrar las brechas fiscales requieren un pacto fiscal que incremente los ingresos tributarios y logre una estructura tributaria más progresiva

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL Y LA ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA

(Porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Fondo Monetario Internacional (FMI).^a En el promedio de América Latina la cobertura corresponde al gobierno central, excepto en la Argentina, el Brasil, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Costa Rica, casos en que corresponde al gobierno general.

Trilogía de la Igualdad

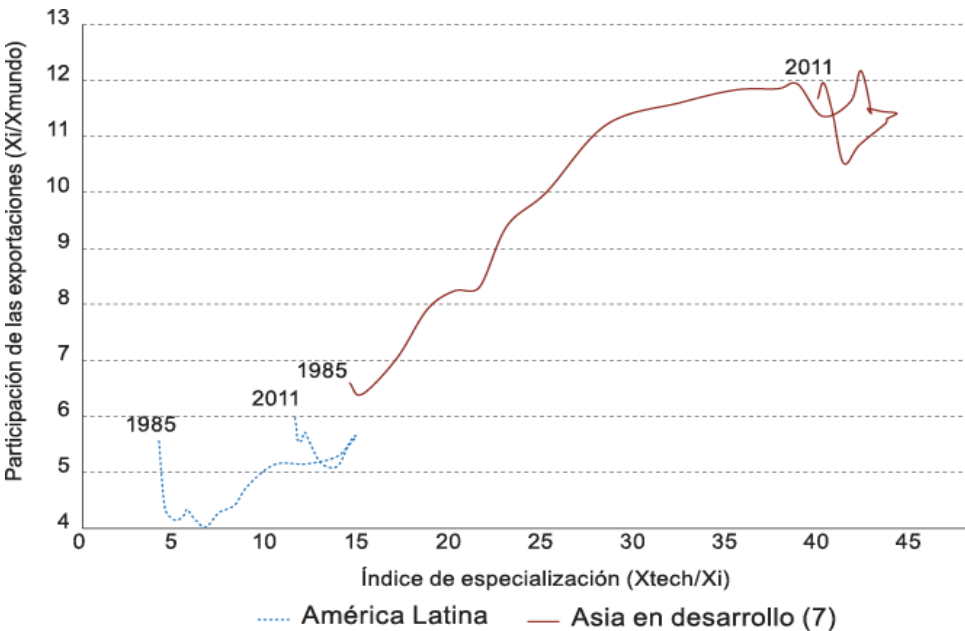
Alicia Bárcena



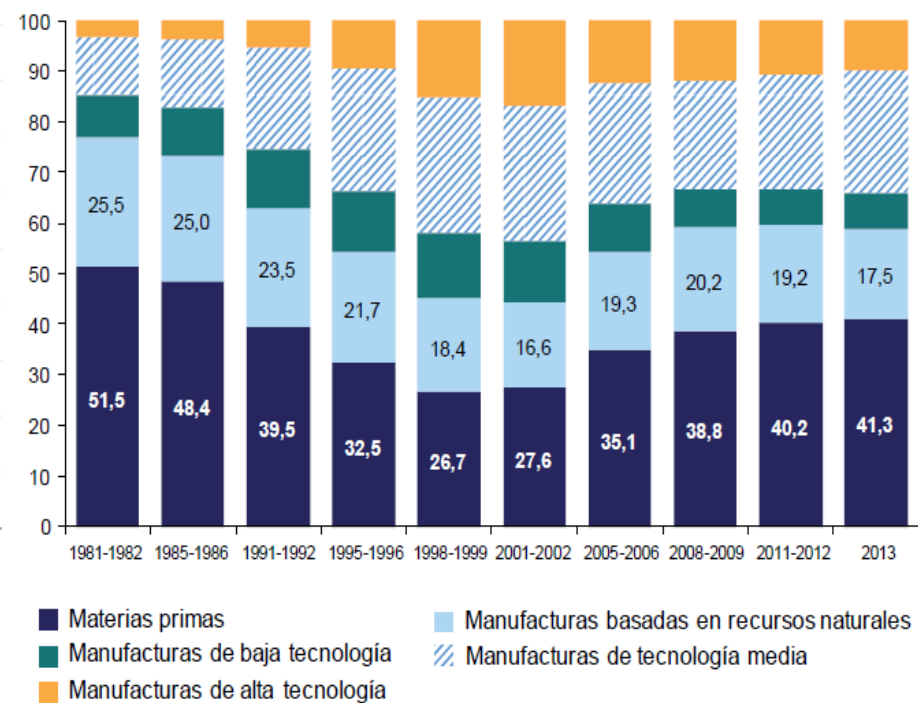
CEPAL

El mayor reto estructural es diversificar el patrón exportador para reducir la dependencia de las materias primas

AMÉRICA LATINA Y PAÍSES EN DESARROLLO DE ASIA ORIENTAL: PATRÓN DE CAMBIO ESTRUCTURAL Y PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES, 1985-2011^a
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2013^a
(En porcentajes del total)

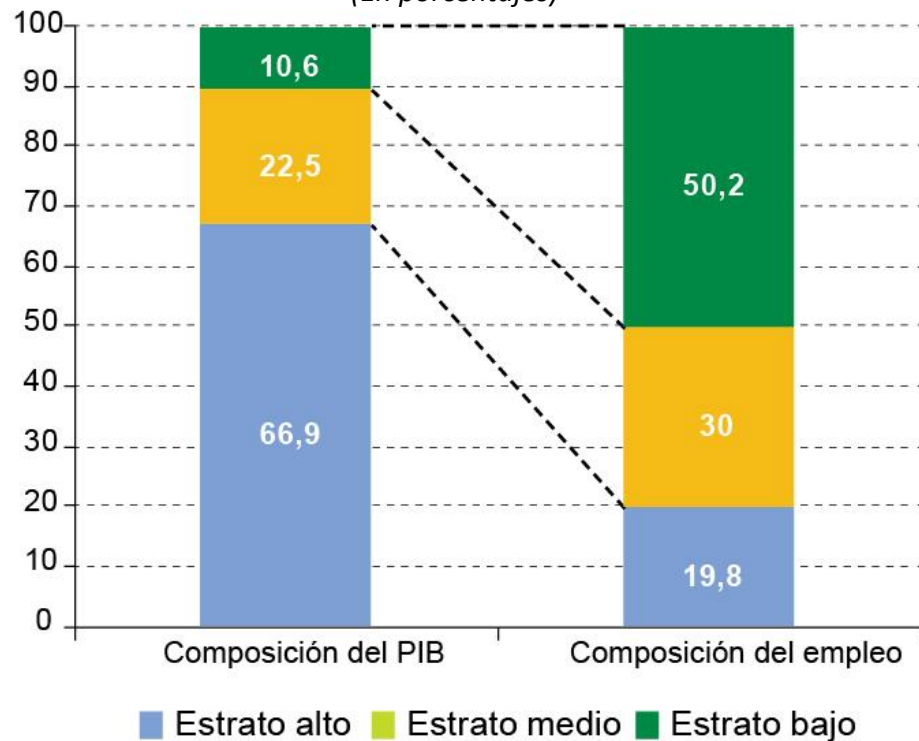


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Estructura: el empleo se concentra en sectores de baja productividad y bajos salarios

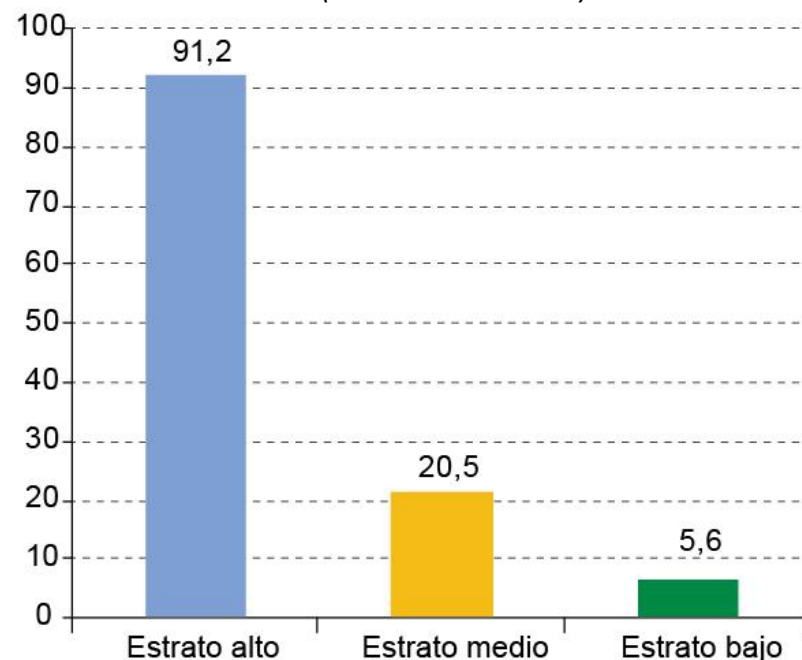
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009

(En porcentajes)



AMERICA LATINA (18 PAÍSES): PIB POR OCUPADO ALREDEDOR DE 2009

(En miles de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, "América Latina en el 'umbral del desarrollo'. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.

Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Con varios desafíos de largo aliento

- La **transición demográfica** está cambiando el perfil de desarrollo: algunos con bono demográfico otros en proceso de envejecimiento
- Dinámica de **urbanización**: 80% de la población
- La **seguridad ciudadana** emerge como uno de los principales temas de preocupación
- El **cambio climático** y la vulnerabilidad frente a desastres naturales con costo acumulados/1972/70 mil millones dls
- Mayoría de países con síndrome de trampa de **renta media**
- **Desigualdad de ingresos, desigualdad funcional y de activos**: concentración en pocos de la riqueza y el ingreso

BRECHAS SOCIALES



Trilogía de la Igualdad

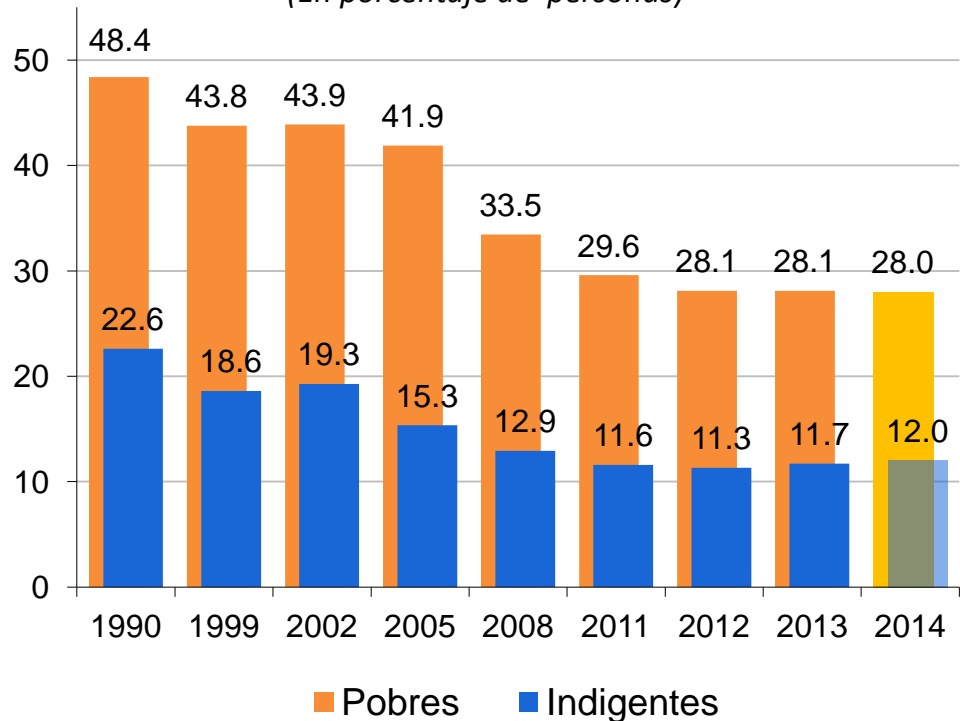
Alicia Bárcena



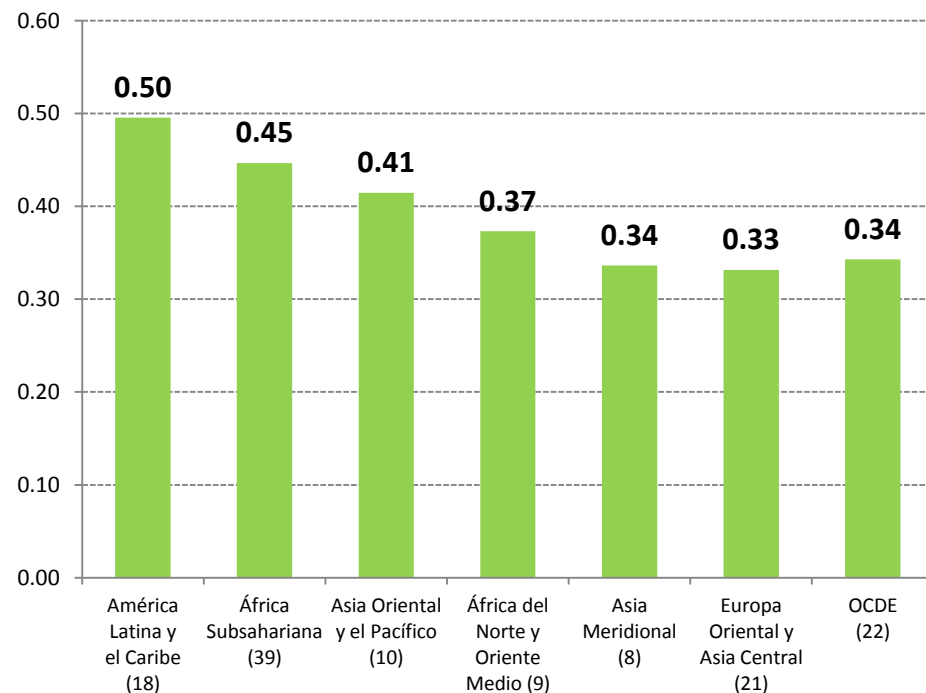
CEPAL

Importante pero estancada reducción de la pobreza y altos niveles de desigualdad

AMÉRICA LATINA a/: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2014 b/
(En porcentaje de personas)



AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO:
COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI,
ALREDEDOR DE 2010



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.

Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena

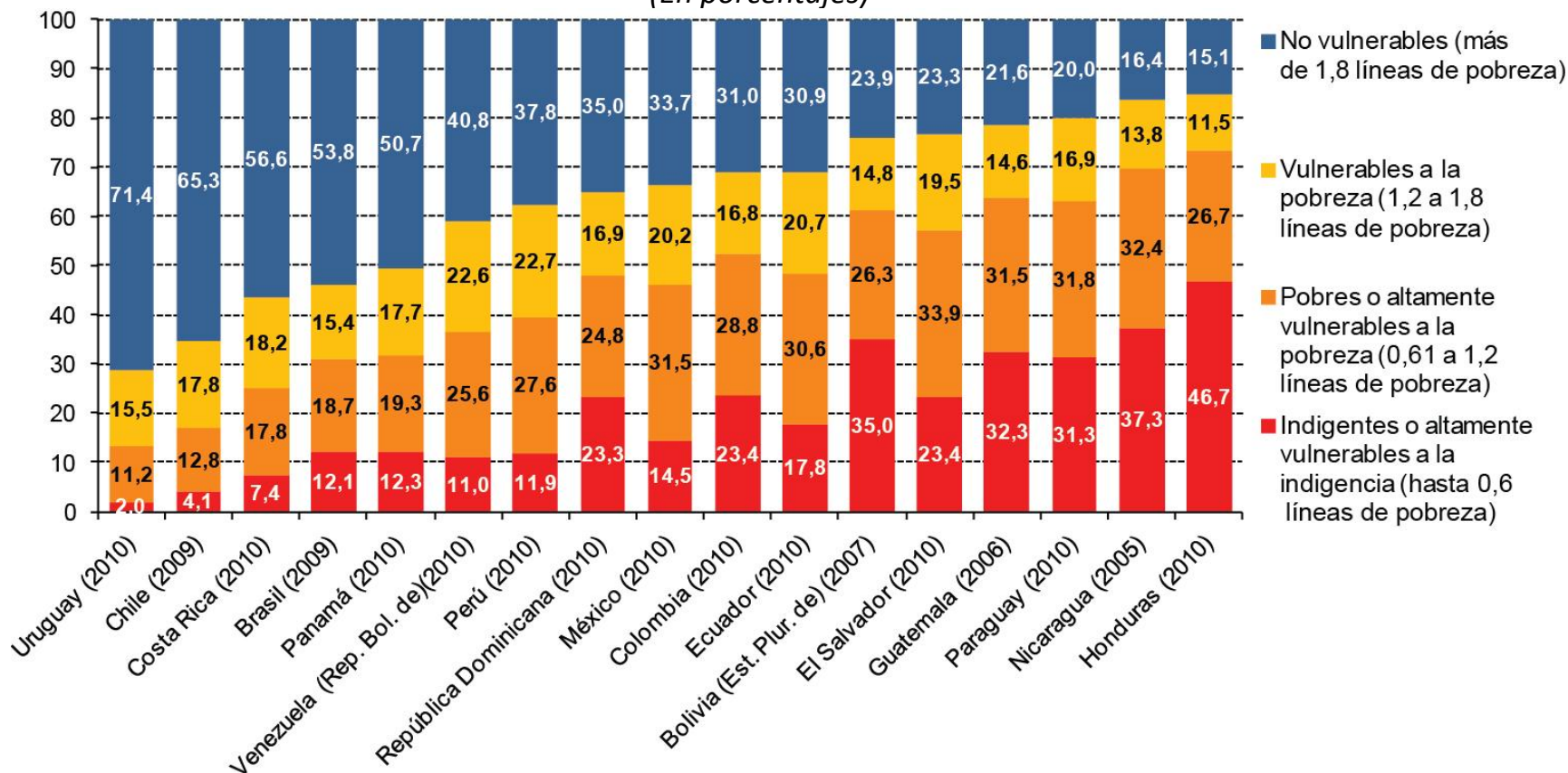


CEPAL

Una significativa parte de la población permanece en condiciones de vulnerabilidad

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN VULNERABILIDAD A LA POBREZA, ALREDEDOR DE 2010

(En porcentajes)



Fuente: Cecchini y otros (2012).

Nota: Entre paréntesis se muestra el año de la encuesta a partir de la cual se generaron las estadísticas.

Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena



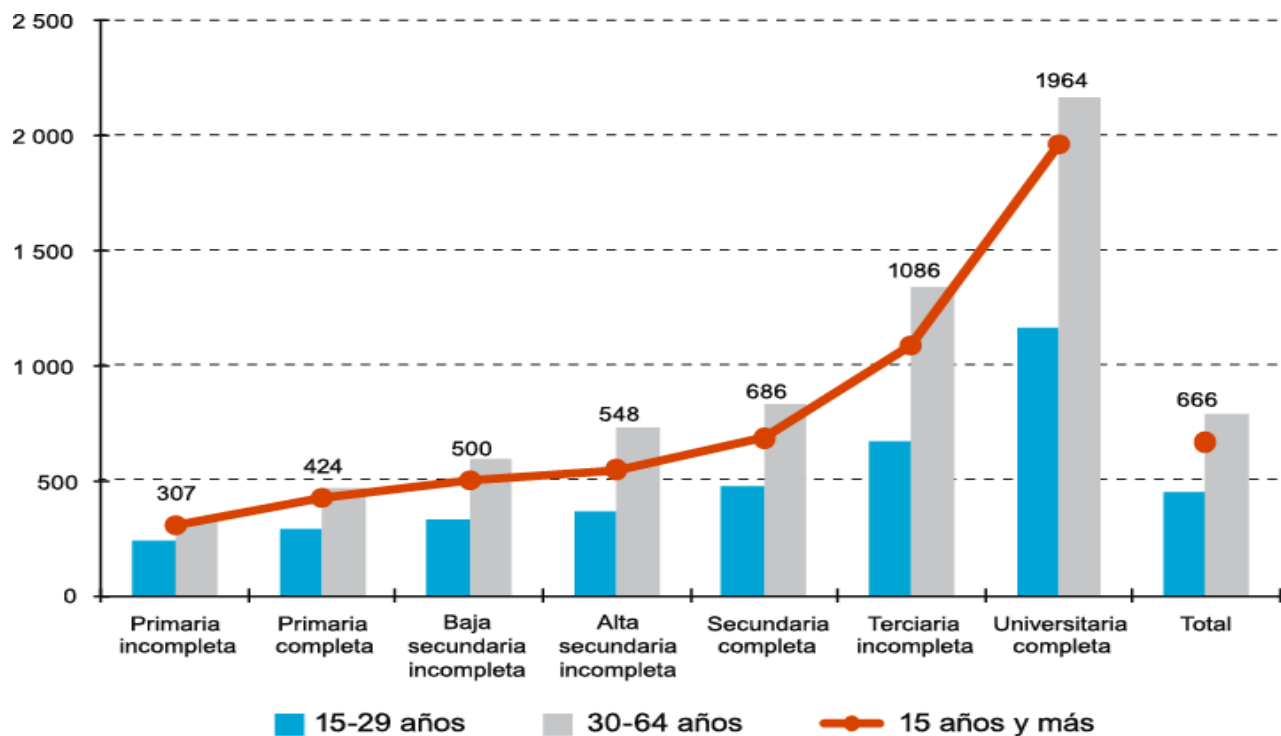
CEPAL

Otras dimensiones de la desigualdad

- **Desigualdad en empleo:** El desempleo sigue bajando, pero se desacelera la expansión del empleo registrado
- **Desigualdad en logros educativos.** Brechas de logros educativos entre el quintil más rico de ingreso y el quintil más pobre son amplias, superan los siete años
- **Desigualdad en acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones:** la tasa de uso del quintil de mayores ingresos es cinco veces superior a la del quintil de menores ingresos.
- **Desigualdades reproductivas:** el porcentaje de madres de 15 a 19 años del quintil socioeconómico inferior es entre 4 y 5 veces superior al del quintil socioeconómico más alto.
- Reducción del **hacinamiento y ampliación del acceso a bienes duraderos**, con mayores niveles de igualdad.
- **Segregación residencial** en ciudades asociado a bienes de consumo privado y ausencia de bienes públicos

Las capacidades educativas se reflejan en la segmentación laboral

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INGRESOS LABORALES MENSUALES DE LA POBLACIÓN OCUPADA, POR GRUPOS DE EDAD, SEGÚN EL NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO
(Dólares de 2000 en paridad de poder adquisitivo)

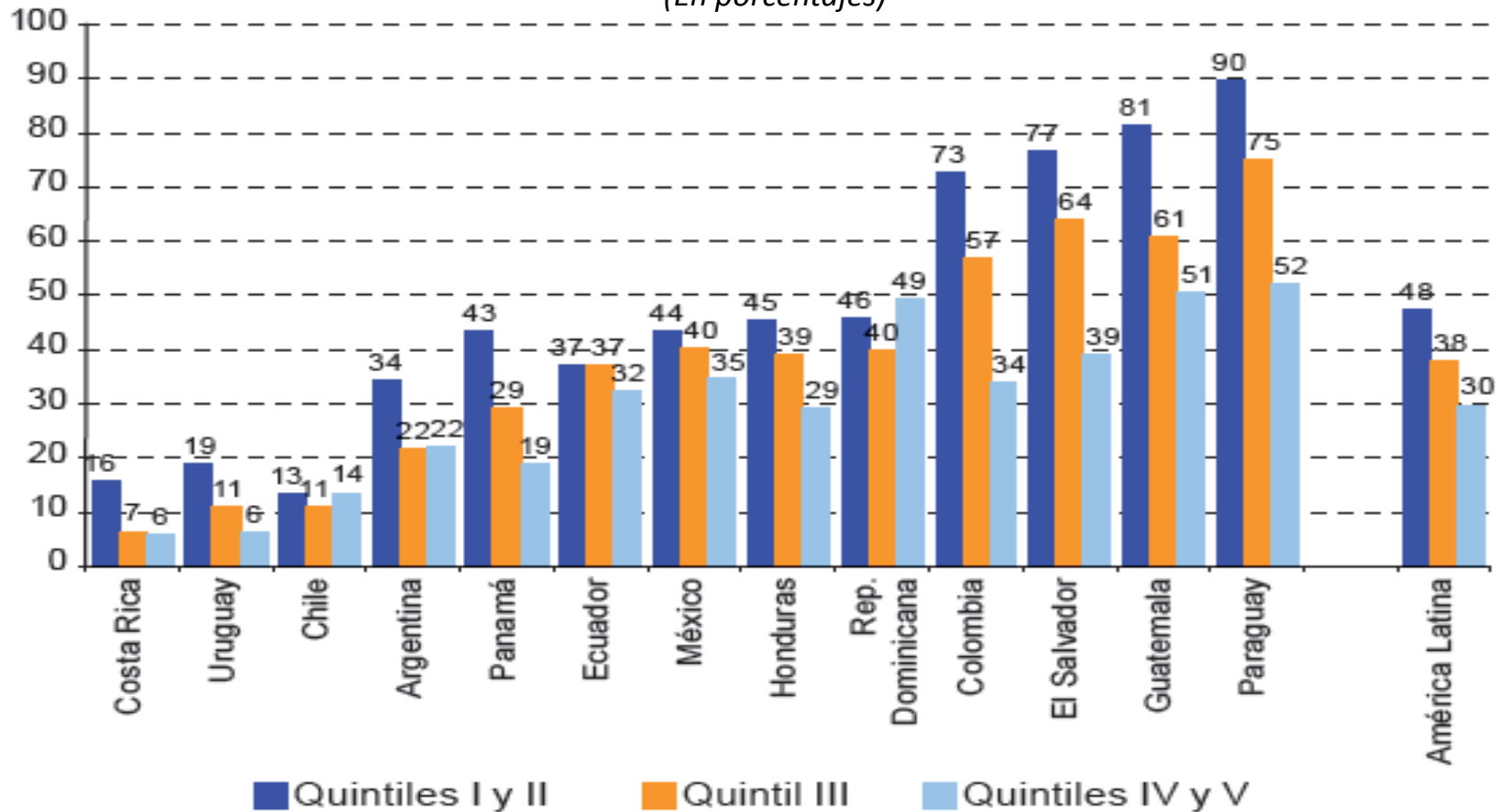


No solo en lo social se juega lo social

Existen graves fisuras y omisiones en los sistemas de protección social de la región

AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): POBLACIÓN DE HOGARES QUE NO CUENTAN CON SEGURIDAD SOCIAL Y NO RECIBEN PENSIONES NI TRANSFERENCIAS PÚBLICAS ASISTENCIALES, POR QUINTILES DE INGRESO, 2009

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena

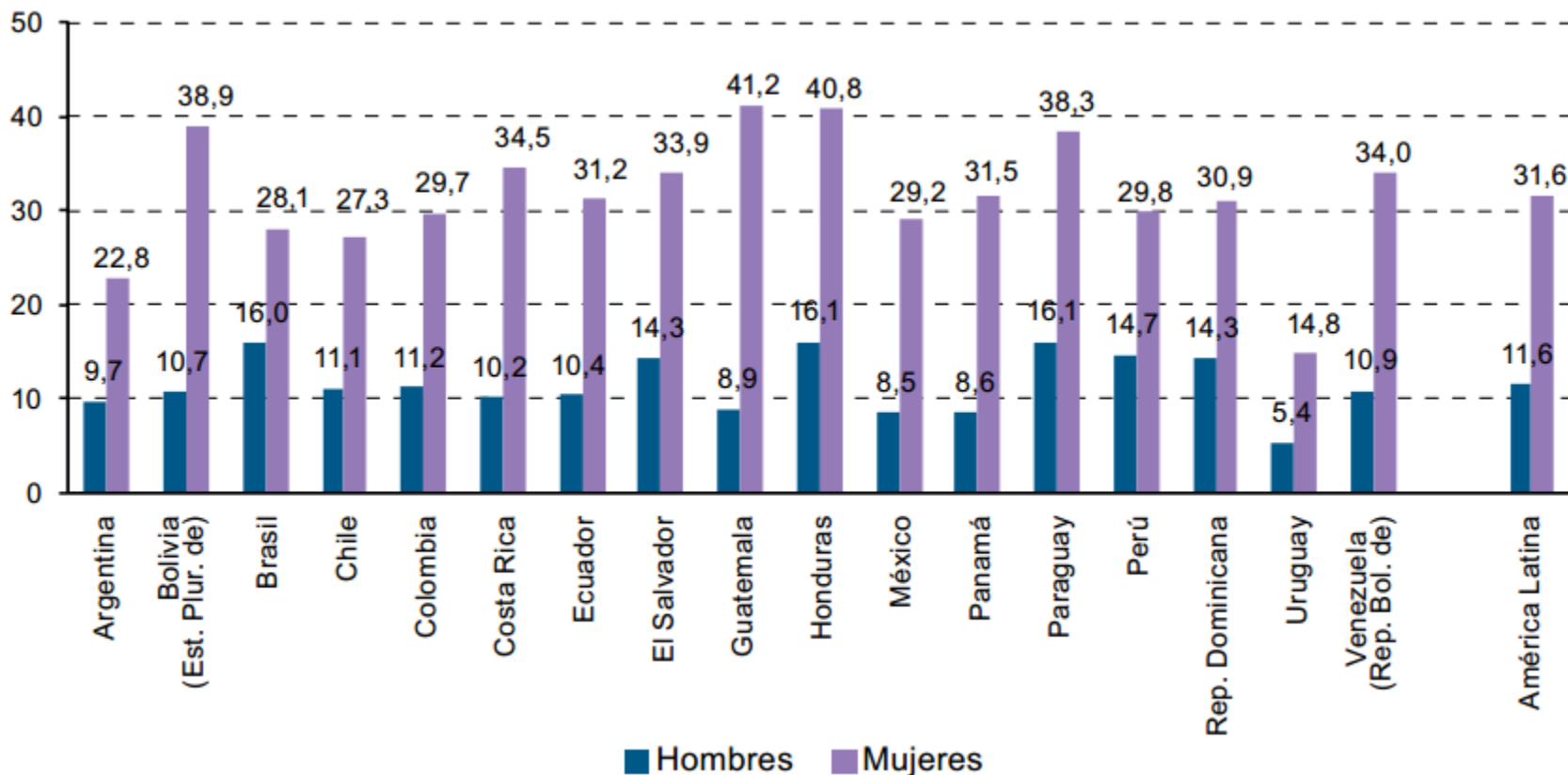


NAZIONALE UNIDAS

CEPAL

Autonomía: un tercio de las mujeres no logran generar ingresos y son económicamente dependientes

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): POBLACIÓN SIN INGRESOS PROPIOS, POR SEXO, A NIVEL NACIONAL, 2012
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), cálculos sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.

La mirada de género en las políticas laborales permitiría reducir los niveles de pobreza

América Latina (18 países): variación en los niveles de pobreza
(En puntos porcentuales)

País	Escenario cierre brechas de participación	Escenario cierre brechas de ingresos
Argentina	-1	-1
Bolivia	-5	-14
Brasil	-3	-6
Chile	-3	-2
Colombia	-4	-9
Costa Rica	-4	-4
Ecuador	-9	-8
El Salvador	-12	-6
Guatemala	-5	-4
Honduras	-7	-1
México	-4	-5
Nicaragua	-12	-8
Panamá	-7	-6
Paraguay	-6	-7
Perú	-6	-8
R. Dominicana	-6	-5
Uruguay	-1	-2
Venezuela	-4	-4

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Política y políticas: la importancia de pactar

El cambio estructural requiere de una
nueva ecuación Estado-mercado-
sociedad



Revertir la desaceleración y dinamizar el crecimiento económico en un entorno externo complejo

Reactivar la demanda interna

- Con énfasis en la inversión
- Aumentar la productividad y competitividad
- Avanzar en la diversificación de la estructura productiva y de la canasta exportadora

Para ello es necesario:

- Expandir las políticas macroeconómicas contra-cíclicas
- Avanzar en reforma fiscales
- Potenciar la integración regional



Trilogía de la Igualdad

Alicia Bárcena



NAZIONI UNITE

CEPAL

Requerimientos del sector productivo

Es necesario contar con una refundada arquitectura institucional desarrollista de largo plazo:

- Una política industrial explícita
- Vincular los sectores de baja productividad con los que ya están en la frontera tecnológica
- Estrategia integrada de apoyo a pymes con financiamiento inclusivo y que las articule con sectores más dinámicos
- Banca de desarrollo para promover innovación y convergencia interna
- Más jerarquía para ciencia y tecnología



Es urgente fortalecer la institucionalidad ambiental

- El cambio estructural requiere sinergias entre aumentos de productividad y “economía verde” a escala local y global
- Se precisa de una política pública que dé señales al mercado sobre el costo social del deterioro ambiental
- Cuidar la biodiversidad de la región es aún más relevante frente a los cambios en el uso del suelo
- Se debe avanzar en mecanismos apropiados para mediar en los conflictos socioambientales
- Urge poner en marcha procesos de ordenamiento del territorio y de planificación urbana

El camino a seguir en lo social

- Consolidar el gasto público social como instrumento de política fiscal contracíclica con un ejercicio más eficiente
- Crear espacios para el financiamiento para el gasto social
- Diseñar una nueva generación de políticas sociales asociadas a la inversión social con instrumentos y mecanismos que aumenten su eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad
- Inversión en innovación, educación y empleo dirigida a los segmentos juveniles, generando bases sólidas para el logro de los objetivos de cambio estructural para la igualdad
- Políticas activas de cuidado y liberación de tiempo para la inserción laboral plena de las mujeres

Cambio Estructural para la Igualdad requiere la renovación de la Política

- **Pactos fiscales**
 - Confianza y reciprocidad entre el Estado y los ciudadanos
 - Consolidar gasto público con impacto redistributivo
 - Acuerdos sobre origen y destino de recursos para el Estado
 - Con transparencia y rendición de cuentas
- **Acuerdos amplios para la inversión y la productividad:** transables (manufactura con innovación) y no transables (infraestructura)
- **Gobernanza de los recursos naturales:** aprovechando las ganancias extraordinarias
- **Pacto por la sostenibilidad ambiental** y las ciudades sostenibles
- **Pacto social** para potenciar la capacidad redistributiva del Estado en distintos ámbitos de la desigualdad y
- **Pacto laboral** para que acompañe el cambio estructural, y así reducir brechas de género, de productividad, de empleo de calidad y de apropiación entre capital y trabajo
- **Pacto global** para la Agenda Post 2015

La región frente a Agenda Post 2015

- El espacio **multilateral** como una comunidad de intereses y no como en la Cooperación Norte-Sur: todo sobre la mesa
- Acuerdos políticos para un **pacto universal** para el desarrollo sostenible con la igualdad en el centro, respetando **RCD**
- Lograr una **cultura de la acción colectiva** para el desarrollo basada en la tolerancia de las diferencias y la diversidad
- Visión estratégica con enfoque intergeneracional promoviendo **gobernanza global que cierre asimetrías**
- Construir **capacidades institucionales para la inclusión**
- Más y mejor **democracia y estado de derecho**: acceso a la información, participación y justicia por todos los actores
- **Medición y monitoreo independiente**: autonomía de las estadísticas y participación de la sociedad civil para asumir el progreso



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org