

# Panorama económico y social de América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**ALICIA BÁRCENA**  
SECRETARIA EJECUTIVA

*Cátedra Maestro Ricardo Torres Gaitán  
Instituto de Investigaciones Económicas  
Universidad Nacional Autónoma de México  
México, D.F. - 13 de febrero de 2015*

# La propuesta de la CEPAL: la trilogía de la igualdad

*La igualdad es el horizonte,  
el cambio estructural con empleo el camino  
y la política el instrumento*



Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

*Alicia Bárcena*



RECURSOS HUMANOS

CEPAL

# ¿Por qué la hora de la igualdad?

- La crisis quebró la continuidad de un modelo de mercado que se asocia a tres décadas de concentración de riqueza
- Deuda histórica por tres dimensiones en tensión:
  - *Cultura de Privilegios/cultura de la igualdad-acción colectiva*
  - *Distribución de ganancias de productividad entre el capital y el trabajo (masa salarial)*
  - *Rentismo-extractivismo vs. Gobernanza de los recursos naturales y sostenibilidad ambiental*
- La igualdad de **derechos** promueve mayor sentido de pertenencia y no es inevitable
- Un sociedad más inclusiva es condición para mayor **convergencia productiva**



# Un fundamento y cuatro objetivos

## El fundamento:

- Igualdad con base en efectiva **titularidad de derechos** como ética compartida y principio último irreductible

## Los objetivos:

- Igualdad con **convergencia productiva y territorial**
- Igualdad de **acceso y medios** a la educación, salud, empleo y seguridad social
- Políticas económicas con **visión propia y de largo plazo** en el ámbito macroeconómico, productivo y territorial
- **Acuerdos/Pactos para la igualdad liderados por el Estado:** con efecto redistributivo, con acceso a innovación, institucionalidad laboral y seguridad en el trabajo



# Igualdad social y dinamismo económico no deben estar reñidos entre sí

- **Crecer para igualar e igualar para crecer**
  - *Con una macroeconomía que mitigue volatilidad, fomente productividad y favorezca la inclusión*
  - *Con dinámicas productivas que cierren brechas internas y externas*
- **Igualar potenciando capacidades humanas y revirtiendo disparidades en forma activa:**
  - *Universalizar derechos y prestaciones sociales*
  - *Impulsar la inclusión desde el mercado de trabajo*
  - *Lograr mayor convergencia territorial*
- **Con más y mejor Estado para redistribuir, regular y fiscalizar**



# Una coyuntura económica mundial y regional compleja



Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

*Alicia Bárcena*



RECONOCER MÉRITOS

CEPAL

## La región enfrenta un contexto más complejo y se encuentra en una encrucijada

- Hoy la integración y el desarrollo que contribuyan a un cambio estructural para la igualdad enfrenta un escenario complejo
- En los años de bonanza no se hizo lo suficiente para cerrar brechas estructurales: laborales, educativas, fiscales, en la inversión, innovación y conocimiento que operan como reproductores de la desigualdad
- El progreso en lo social se estanca
- Se requiere un giro paradigmático en la política económica: políticas anticíclicas, hacia mayor inversión e integración regional, gasto público contracíclico
- La sostenibilidad ambiental vista como oportunidad



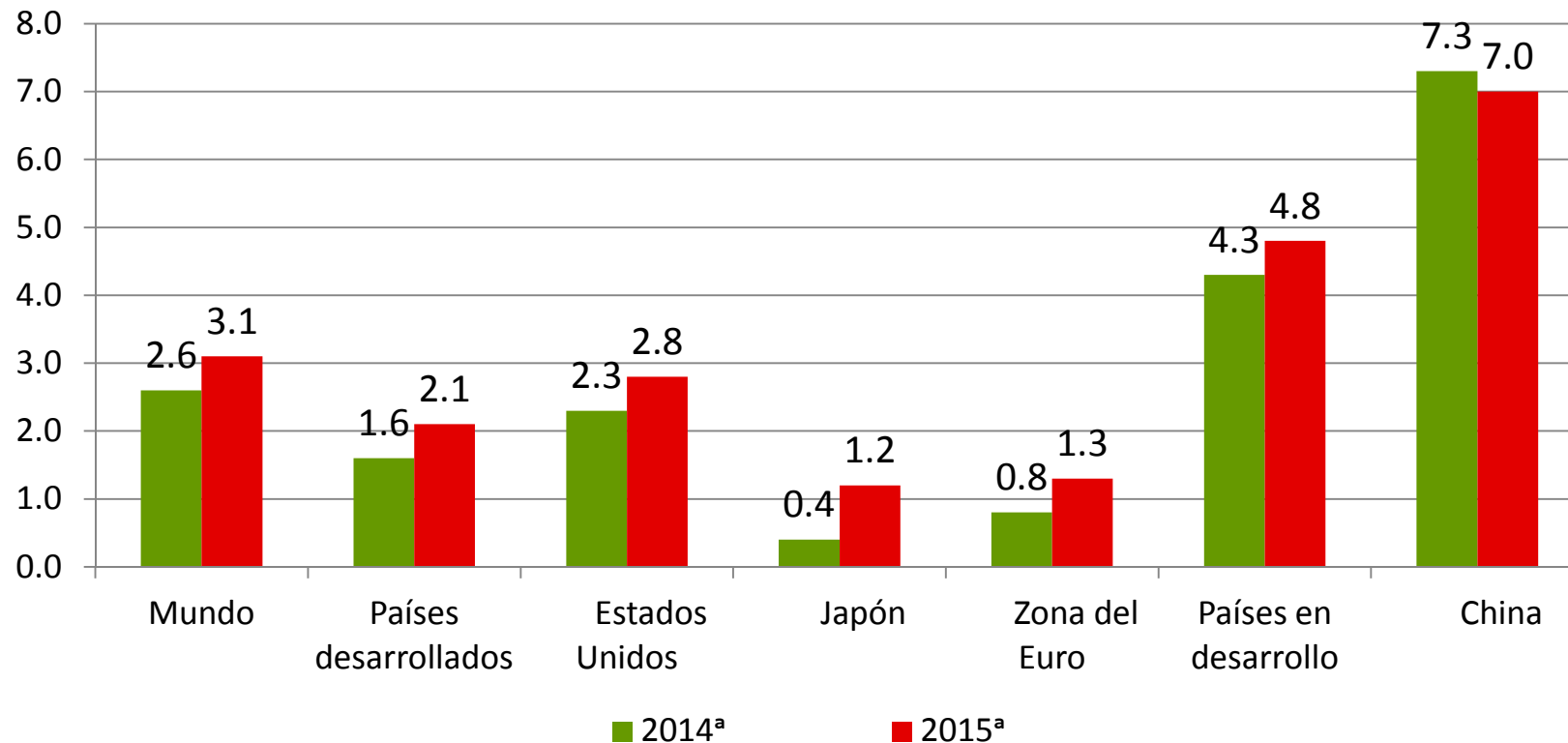
# El contexto externo e impacto en la región

- Recuperación del crecimiento en **Estados Unidos** (alrededor del 3,0% en 2015) *con impacto positivo en México, Centroamérica y El Caribe por remesas, turismo y comercio.*
- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con altos niveles de desempleo y con un crecimiento en 2015 en torno a 1% *con impacto en la reducción del comercio global.*
- Desaceleración en **China** de 9,2% en 2011, a 7,0% en 2015 *con impacto en países exportadores de recursos naturales.*
- Se espera a fin de 2015 el abandono del QE, lo que generaría *condiciones financieras más restrictivas.*
- Políticas monetarias expansivas en la zona Euro.
- Cambios en la composición de los portafolios externos ha propiciado *gran volatilidad cambiaria*



# Para el 2015 se mantienen las tendencias del crecimiento mundial

CRECIMIENTO ECONÓMICO SEGÚN REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS, 2014-2015  
(En porcentajes)



Fuente: UN DESA. World Economic Situation and Prospects. Enero de 2015.

<sup>a</sup> Proyecciones.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

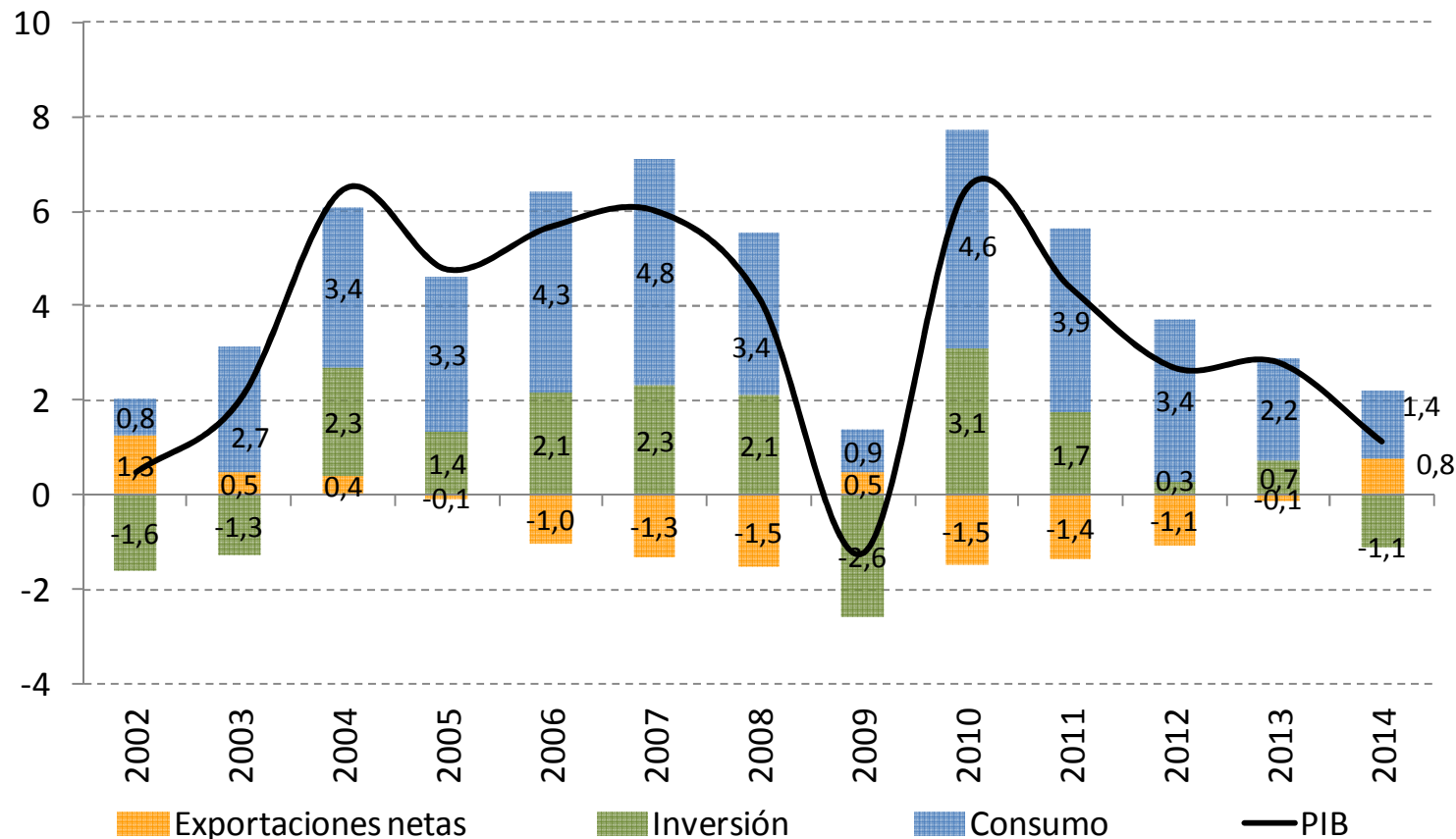


CEPAL

# El consumo sigue siendo el componente del gasto que sostiene este bajo crecimiento

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DEL PIB Y CONTRIBUCIÓN DE LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA AGREGADA, 2002-2014<sup>a</sup>

(En base a dólares constantes de 2010, en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.  
<sup>a</sup> Estimaciones.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

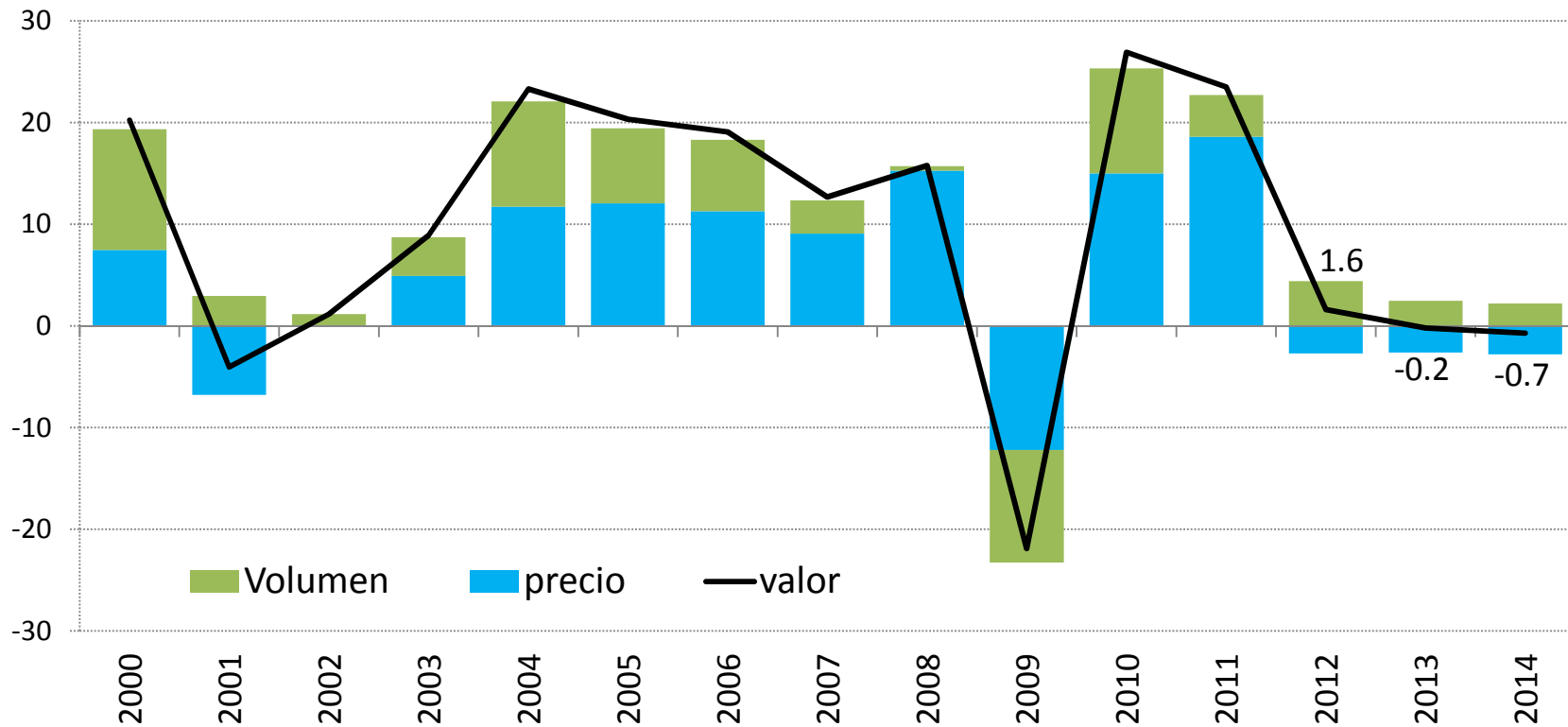
Alicia Bárcena



CEPAL

# Las exportaciones regionales registran un estancamiento desde 2012

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES, 2000-2014  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

## Existen dos grandes problemas:

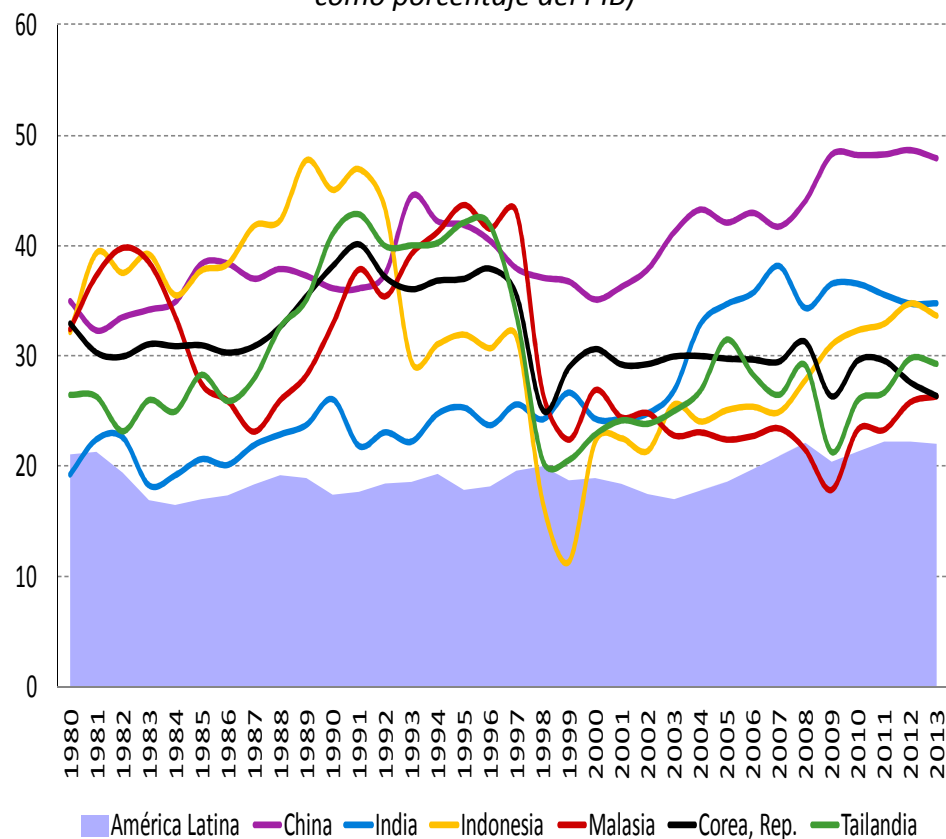
- **La inversión resulta insuficiente para el desarrollo:**
  - En infraestructura
  - En investigación, ciencia e innovación
  - En instituciones bancarias para el desarrollo: financiamiento inclusivo
  - En matrices más limpias desde el punto de vista ambiental
- **Se reduce el espacio fiscal en un contexto de:**
  - Estructura tributaria regresiva
  - Baja carga tributaria en la mayoría de los países
  - Alta evasión
  - Exenciones generalizadas
  - El gasto social tiene un bajo impacto redistributivo



# Reducida y volátil inversión

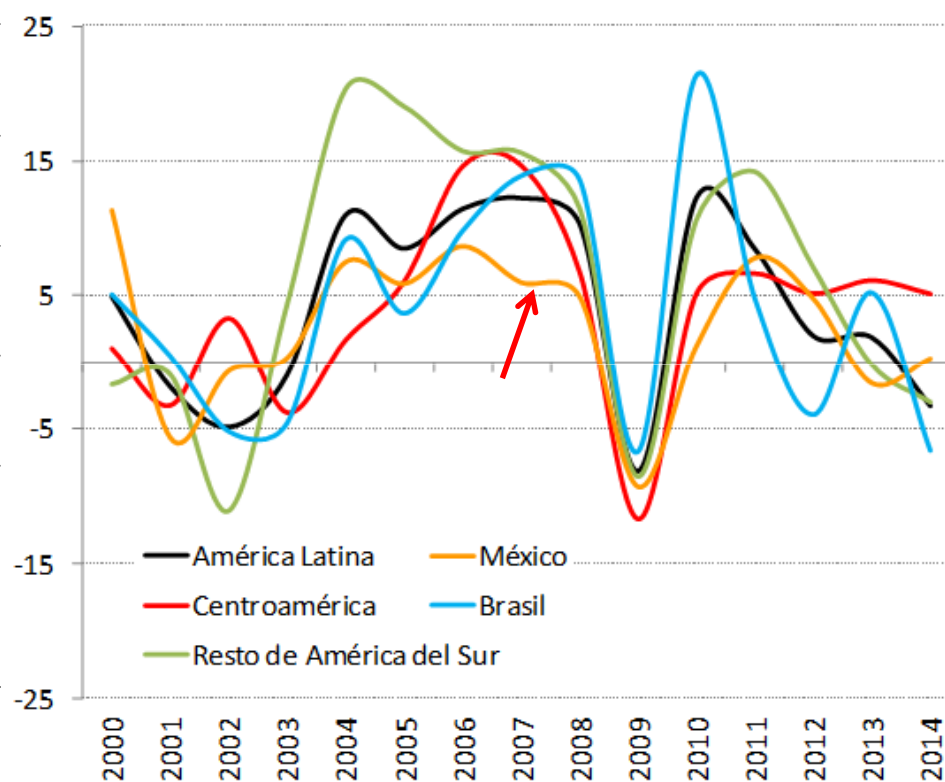
## AMÉRICA LATINA Y PAÍSES SELECCIONADOS DE ASIA EMERGENTE: FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 1980-2013

(Moneda nacional a precios constantes y dólares constantes de 2005, como porcentaje del PIB)



## AMÉRICA LATINA: FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 2000-2014<sup>a</sup>

(Tasa de variación en base a moneda nacional a precios constantes y dólares constantes de 2010)



Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales, DESA/Naciones Unidas UNDATA y World Economic Outlook database.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

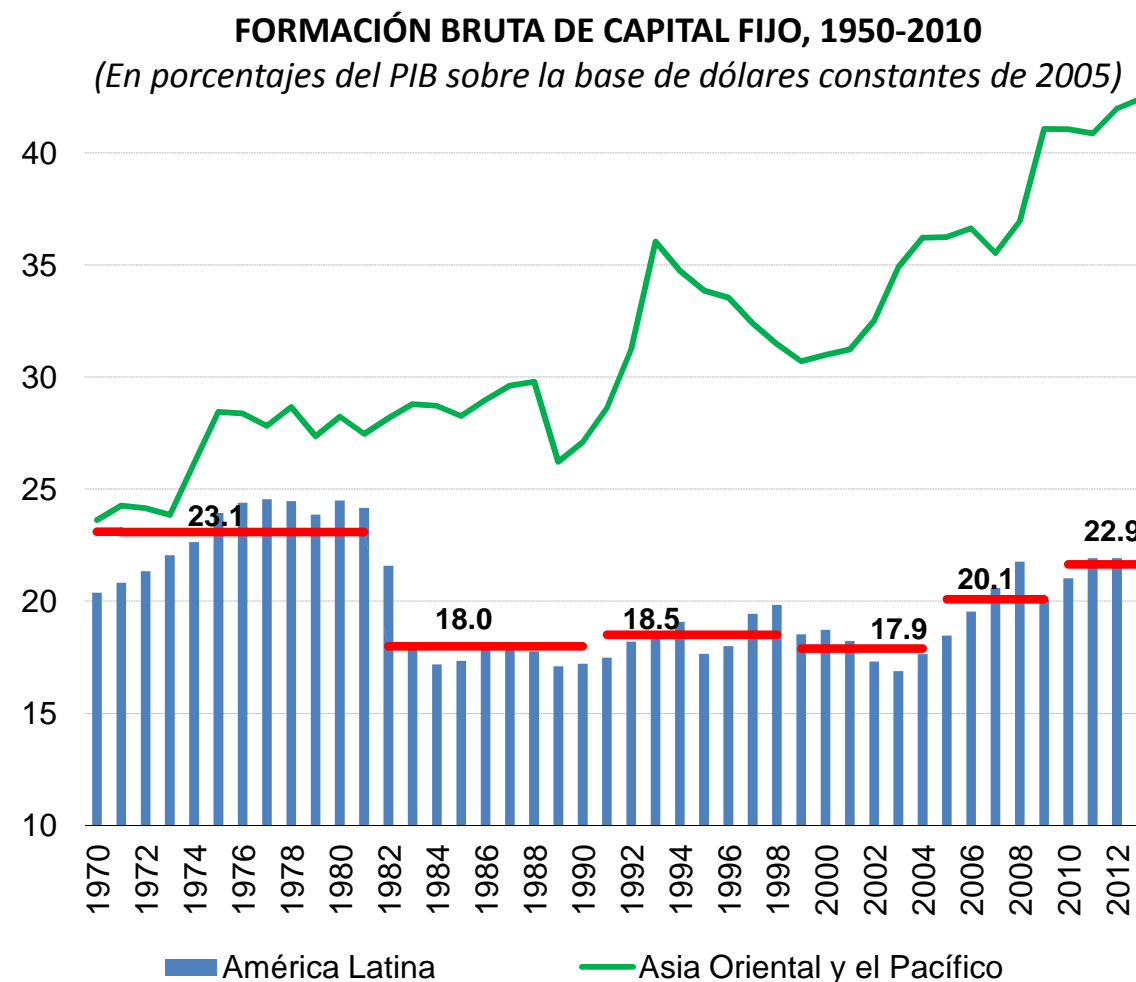
Alicia Bárcena



CEPAL

# La inversión resulta insuficiente para el desarrollo <sup>U1</sup>

- En infraestructura
- En investigación, ciencia e innovación
- En instituciones bancarias para el desarrollo: financiamiento inclusivo
- En matrices más limpias desde el punto de vista ambiental



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales, y World Development Indicators.

## Slide 14

---

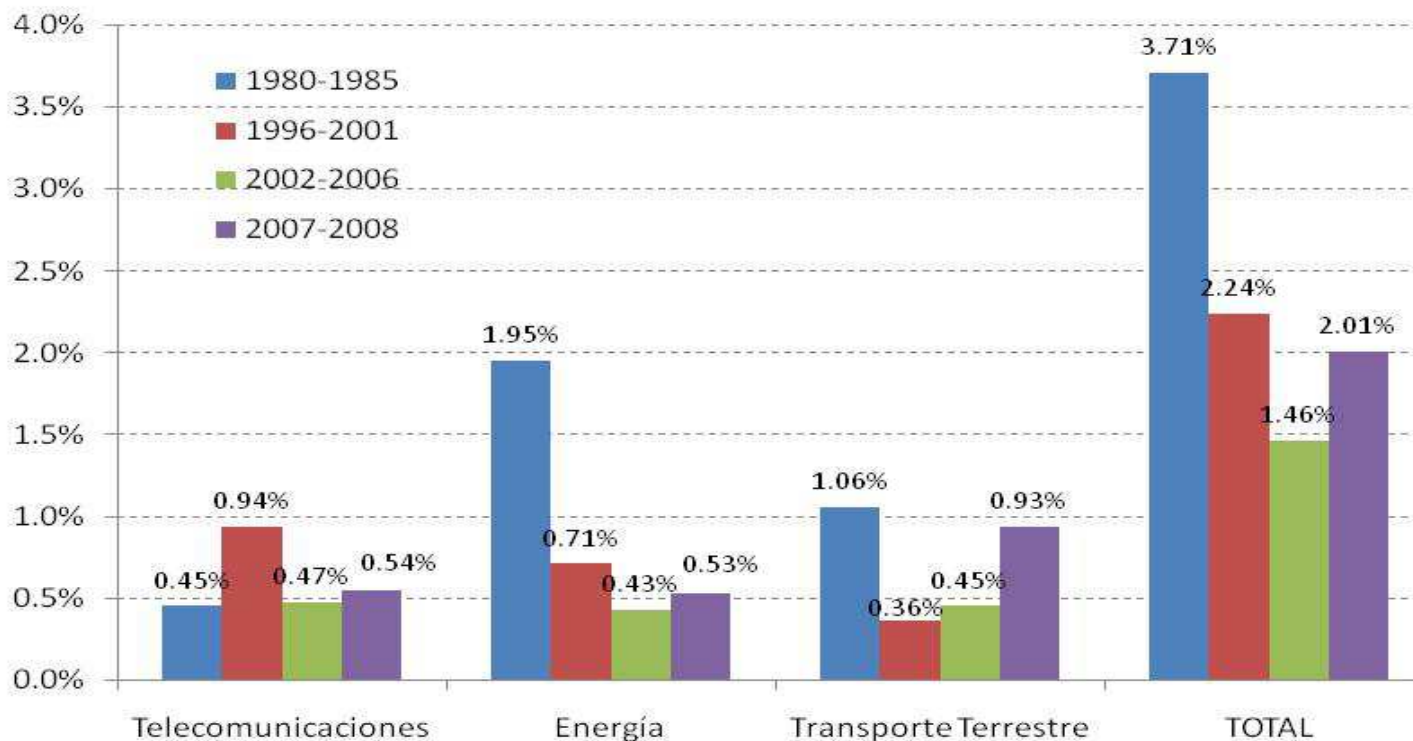
**U1**

la gráfica es la formación de capital fijo, que incluye la inversión privada, y el texto resalta las limitaciones de la inversión pública, fiscal. El sector privado tampoco invierte en nada de eso. El problema no es sólo fiscal sino del conjunto de la inversión. Puse la palabra pública junto a inversión para ser congruente con el título de la lámina. Caso contrario, se está hablando de un sólo problema fiscal, que es el uno....el dos es un problema público y privado, y cambiaría el título de la lámina por "En la inversión existen varios problemas", y quitaría la palabra "pública".

User7, 27-09-2014

# Brechas en infraestructura traban el crecimiento, la competitividad y la equidad

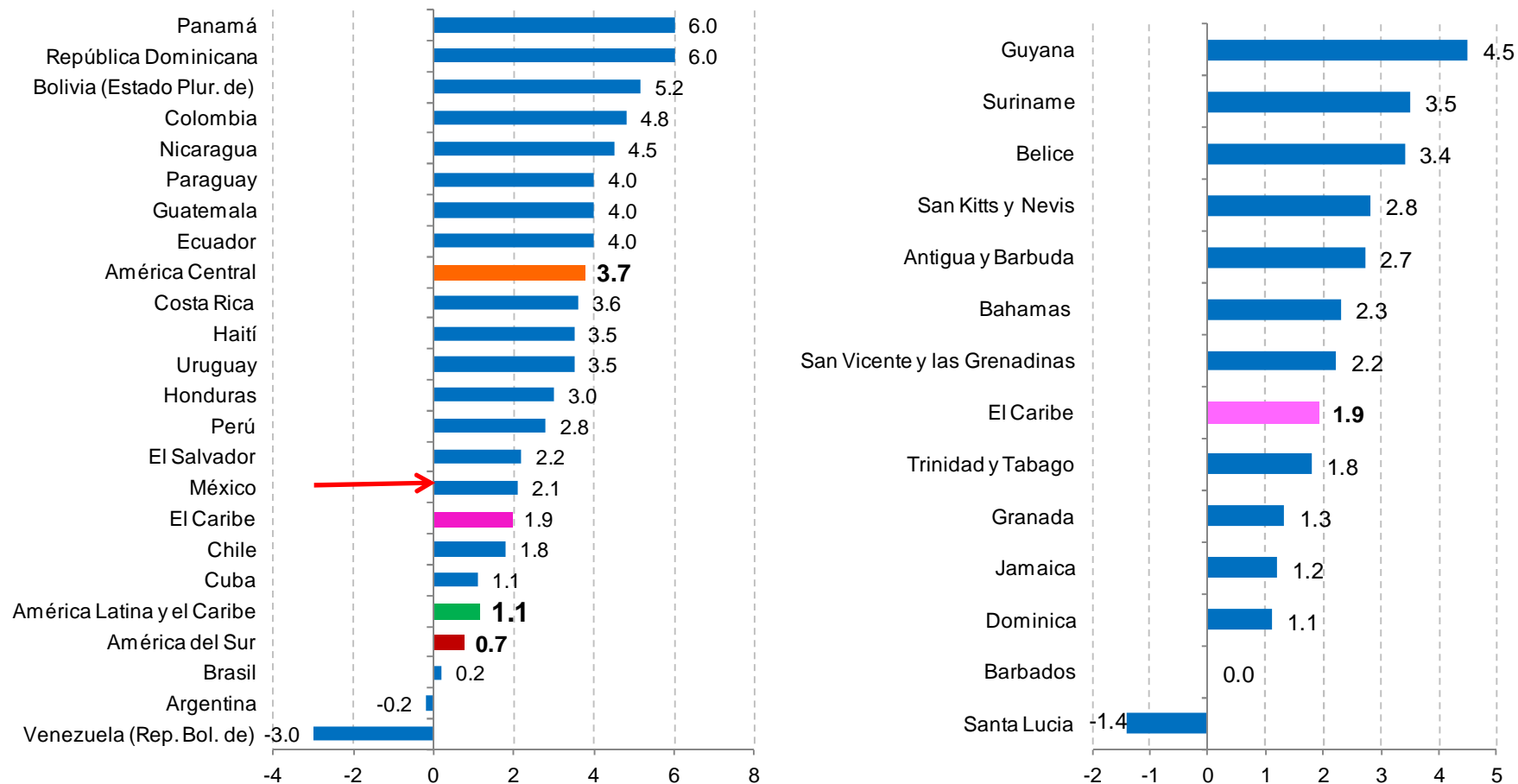
AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): INVERSIÓN SECTORIAL EN INFRAESTRUCTURA  
(En porcentaje del PIB)





# En 2014 el crecimiento de los países fue heterogéneo

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2014 <sup>a</sup>  
(En porcentajes)



Fuente Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Estimaciones.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

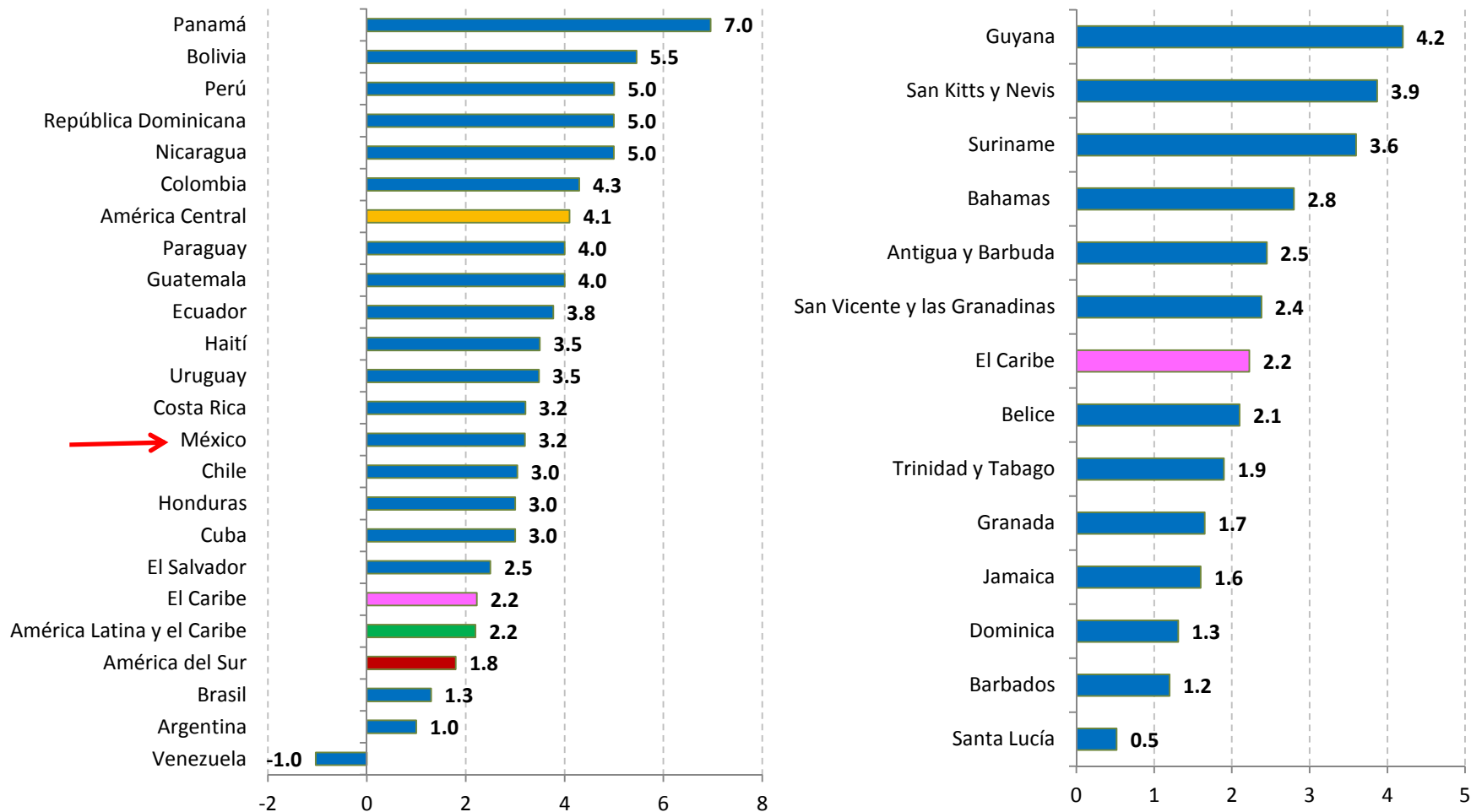


CEPAL

# Para el 2015 se proyecta una moderada recuperación del crecimiento regional

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2015<sup>a</sup>

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. <sup>a</sup> Proyecciones.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

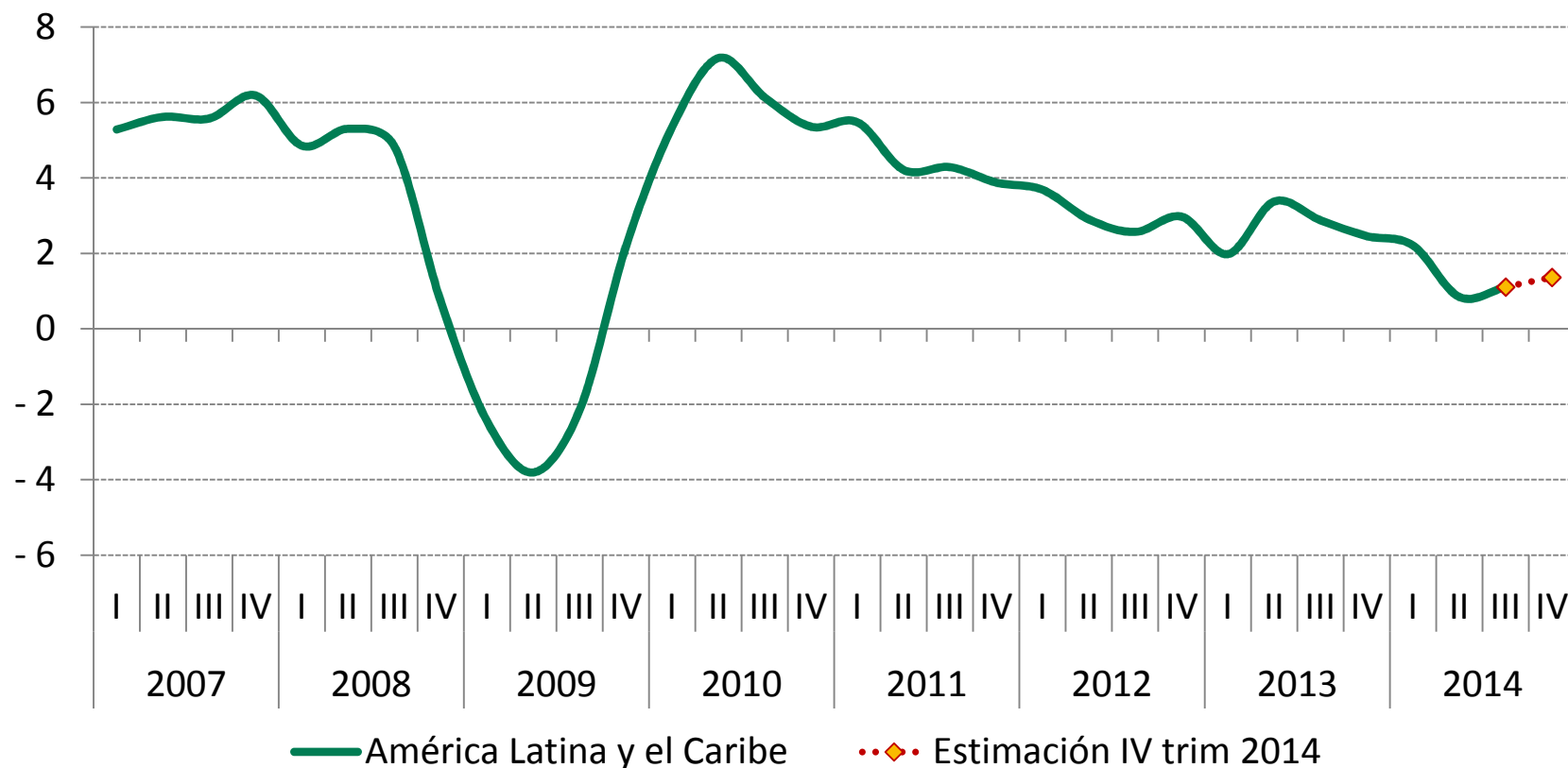
Alicia Bárcena



CEPAL

# La desaceleración reciente sugiere escenarios futuros de menor crecimiento

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCTO INTERNO BRUTO TRIMESTRAL, TASA DE VARIACIÓN CON RELACIÓN A IGUAL TRIMESTRE DEL AÑO ANTERIOR, 2007-2014  
(Porcentajes en base a dólares constantes de 2010)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



# La región ha logrado importantes conquistas...

- Democracias estables después de dictaduras
- Acuerdos para la estabilización macroeconómica después de la crisis de la deuda
- Mayor progresividad y universalismo en las políticas sociales y de lucha contra la pobreza
- Mayor prioridad política para invertir en lo social y lo productivo
- Cierta resiliencia para enfrentar choques externos



# ...pero enfrenta restricciones críticas

## Externas

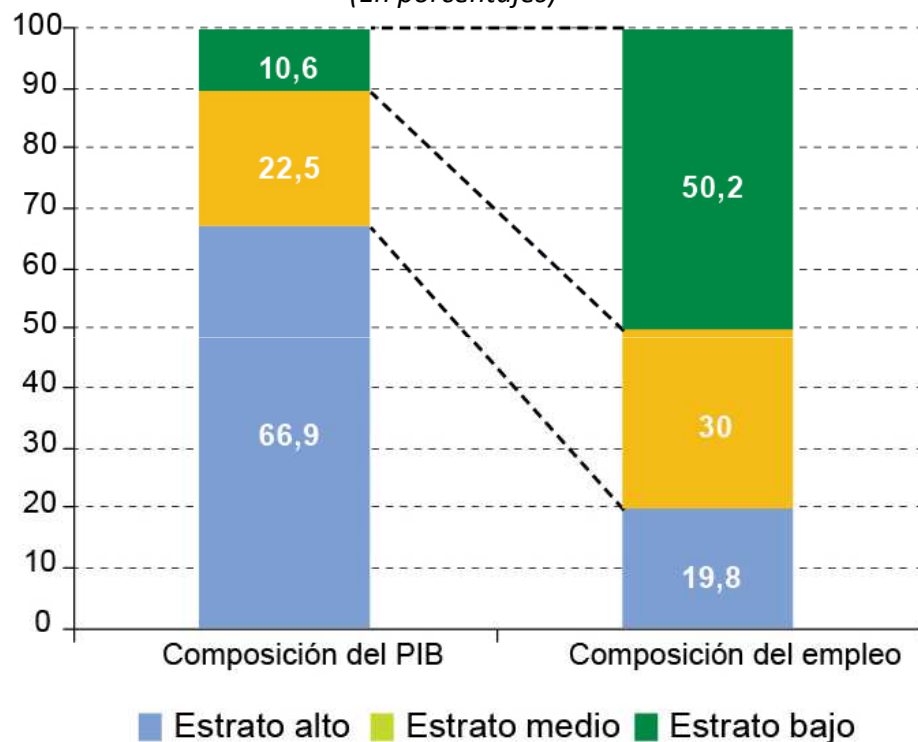
- Pérdida del dinamismo del comercio internacional
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- Volatilidad financiera
- Alta vulnerabilidad a fenómenos climáticos
- Trampa de los países de renta media

## Endógenas

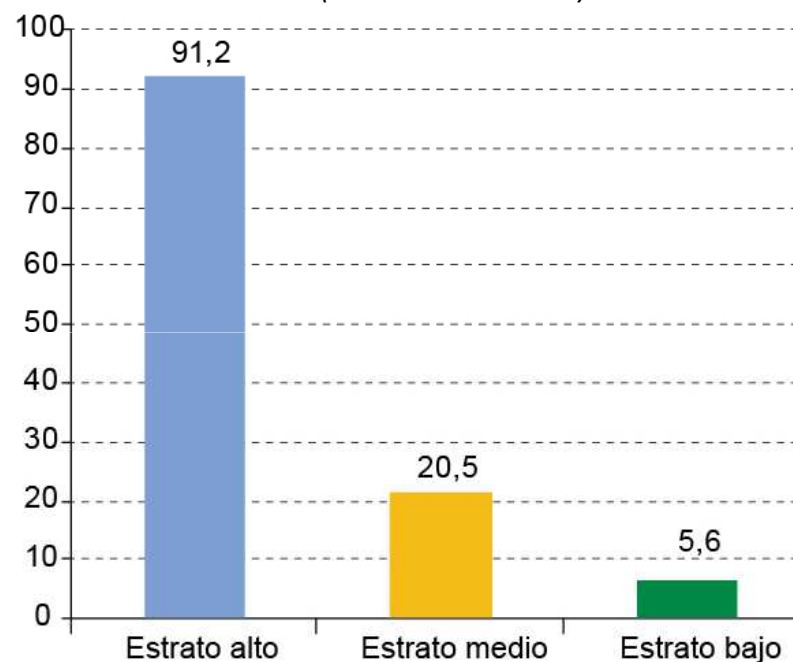
- Estructura productiva desarticulada
- Empleo informal de baja productividad
- Baja eficiencia dinámica
- Crecimiento económico menor
- Insuficiente inversión
- Estancamiento de la caída de la pobreza
- Débil gobernanza de los recursos naturales y del medio ambiente
- Escasez de bienes públicos de calidad
- Debilidad institucional

# La estructura productiva no ha cambiado; es heterogénea y desigualadora

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD  
ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009  
(En porcentajes)



AMERICA LATINA (18 PAÍSES): PIB POR OCUPADO  
ALREDEDOR DE 2009  
(En miles de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, "América Latina en el 'umbral del desarrollo'. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

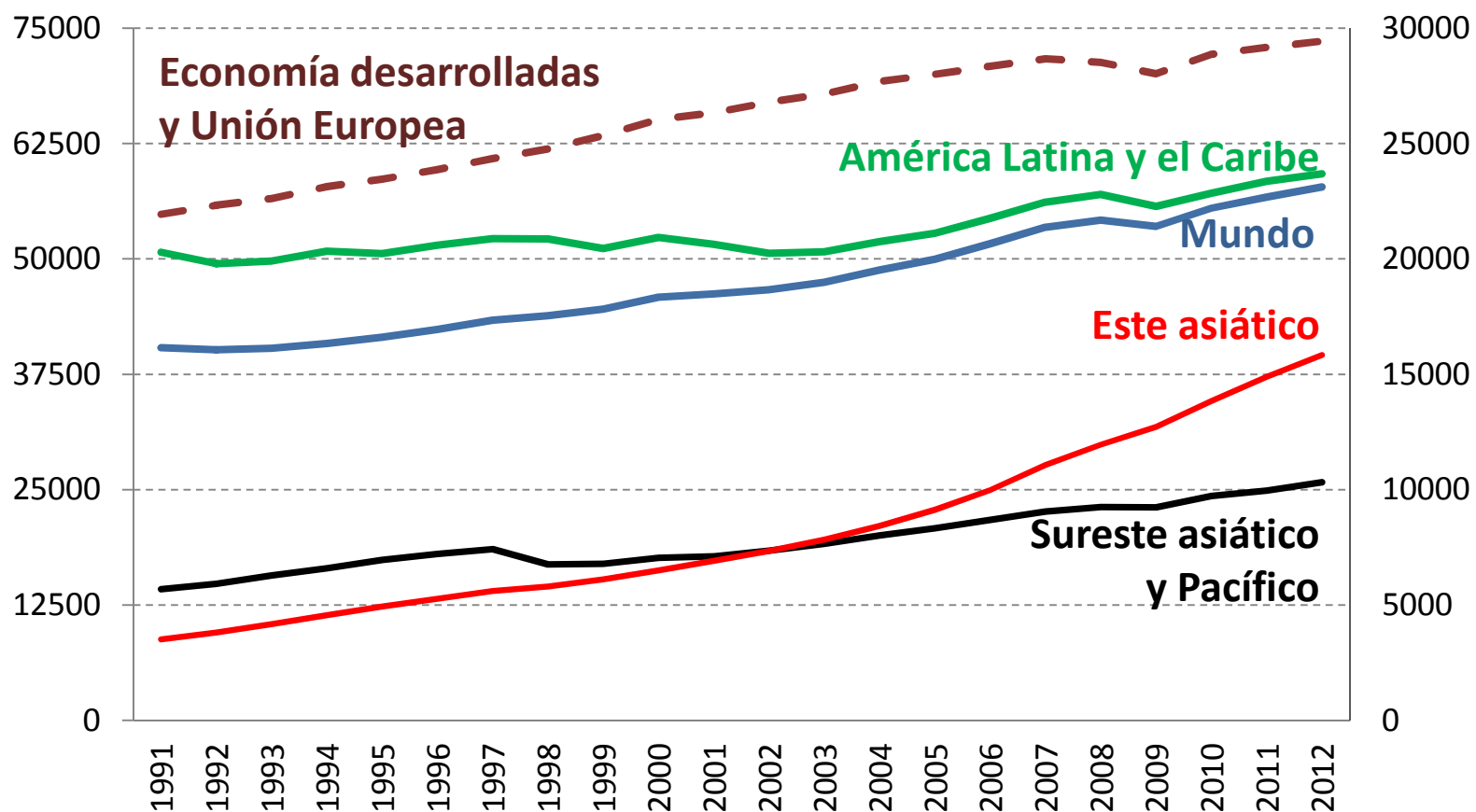
Alicia Bárcena



CEPAL

# La región exhibe muy bajos niveles de productividad

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y OTRAS REGIONES: PIB POR OCUPADO, POR REGIÓN, 1991-2012  
(En dólares constantes de 2005)



Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

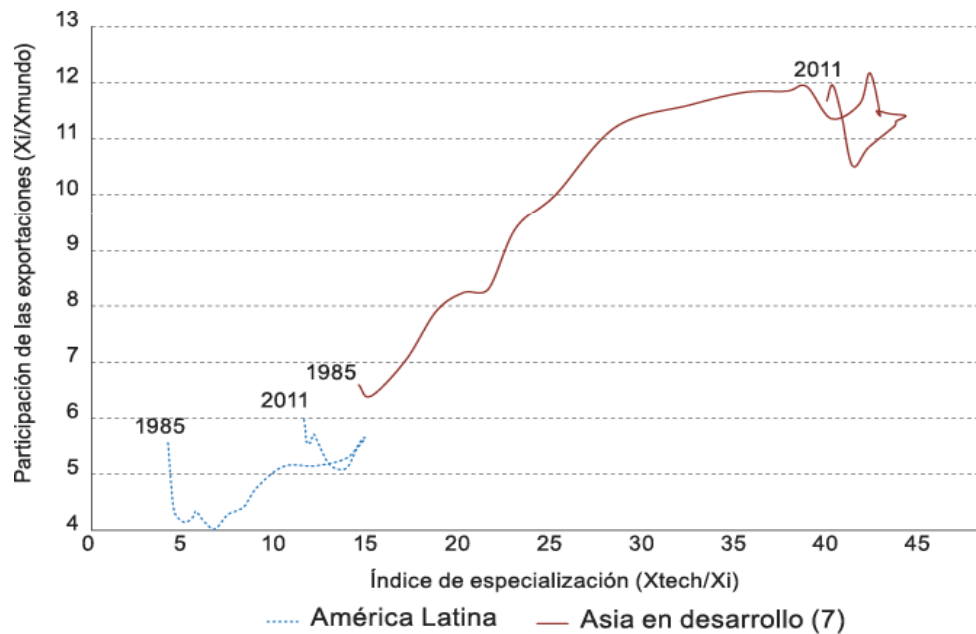
Alicia Bárcena



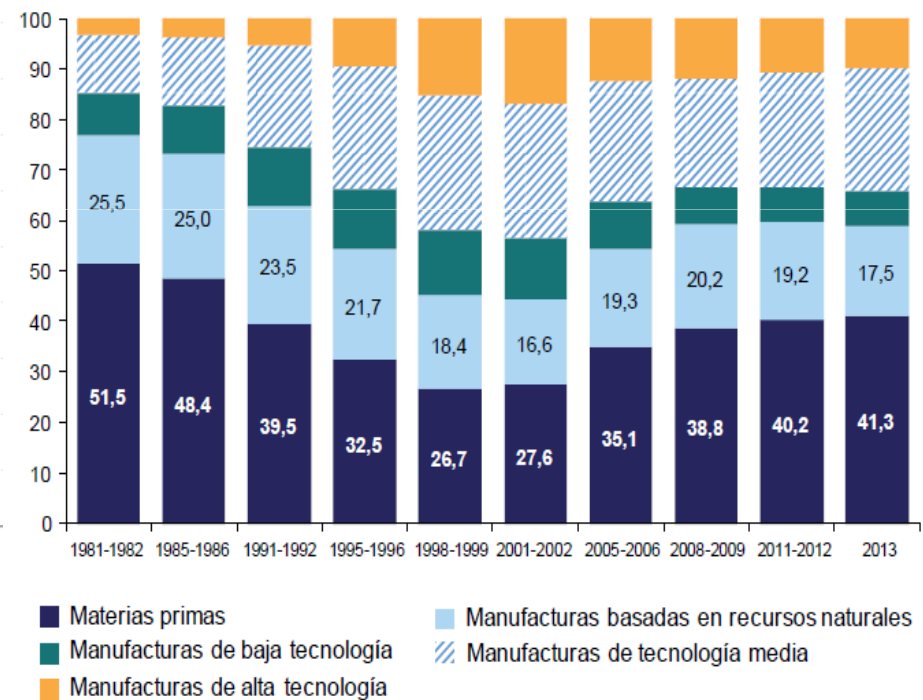
CEPAL

# El mayor reto es transformar y diversificar el patrón exportador para reducir la dependencia de las materias primas

**AMÉRICA LATINA Y PAÍSES EN DESARROLLO DE ASIA ORIENTAL: PATRÓN DE CAMBIO ESTRUCTURAL Y PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES, 1985-2011<sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2013<sup>a</sup>**  
(En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



# Coyuntura social y laboral

*No sólo en lo social se juega lo social*



Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

*Alicia Bárcena*

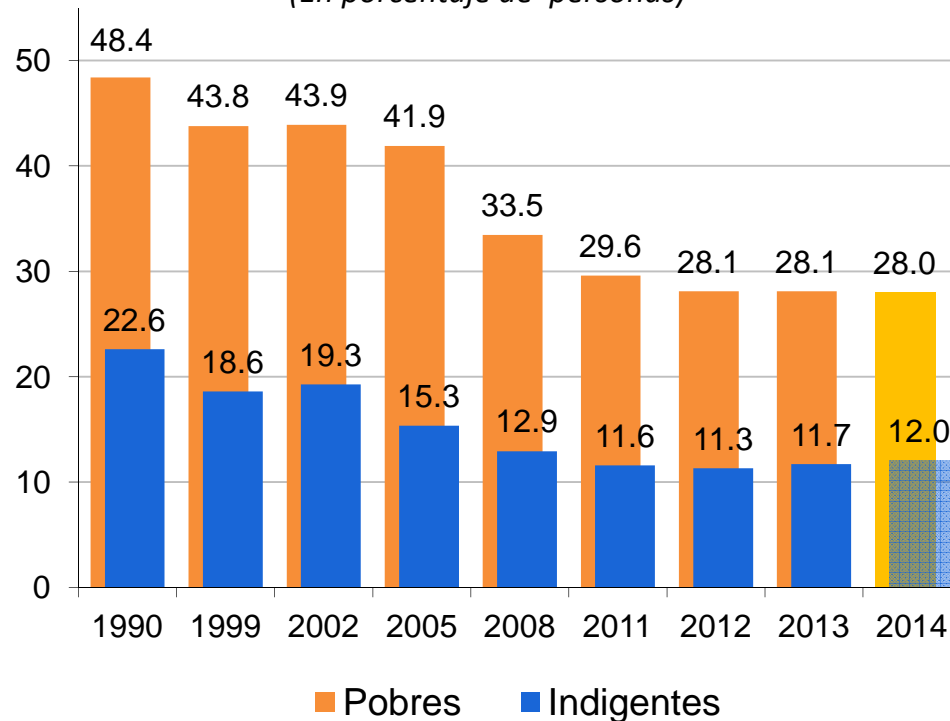


RECONOCER MÉRITOS

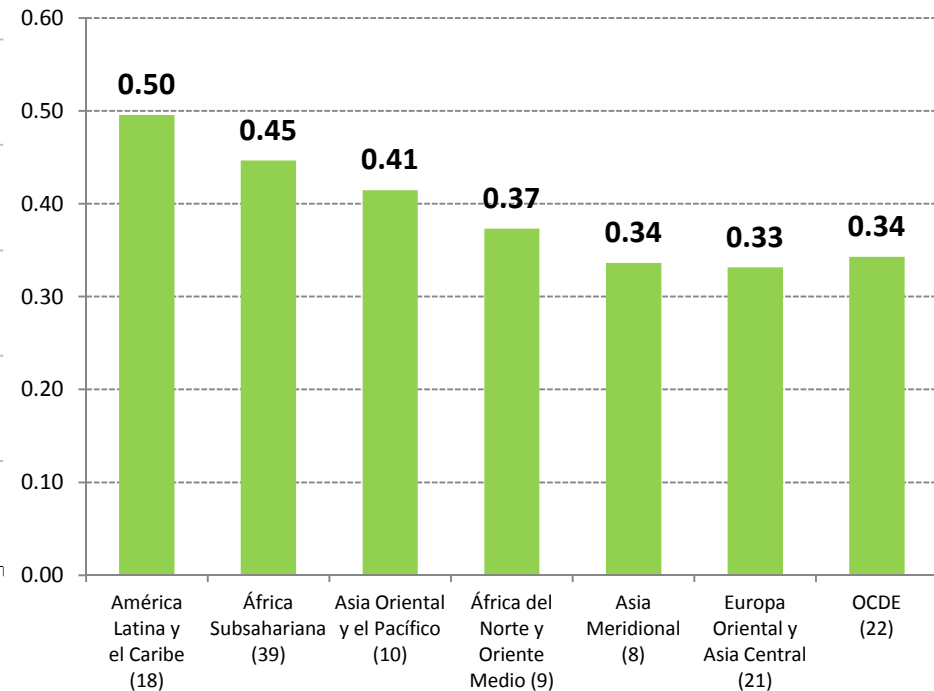
CEPAL

# Importante pero estancada reducción de la pobreza y altos niveles de desigualdad

**AMÉRICA LATINA a/:** EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1990 – 2014 b/  
(En porcentaje de personas)



**AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO:** COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2010



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



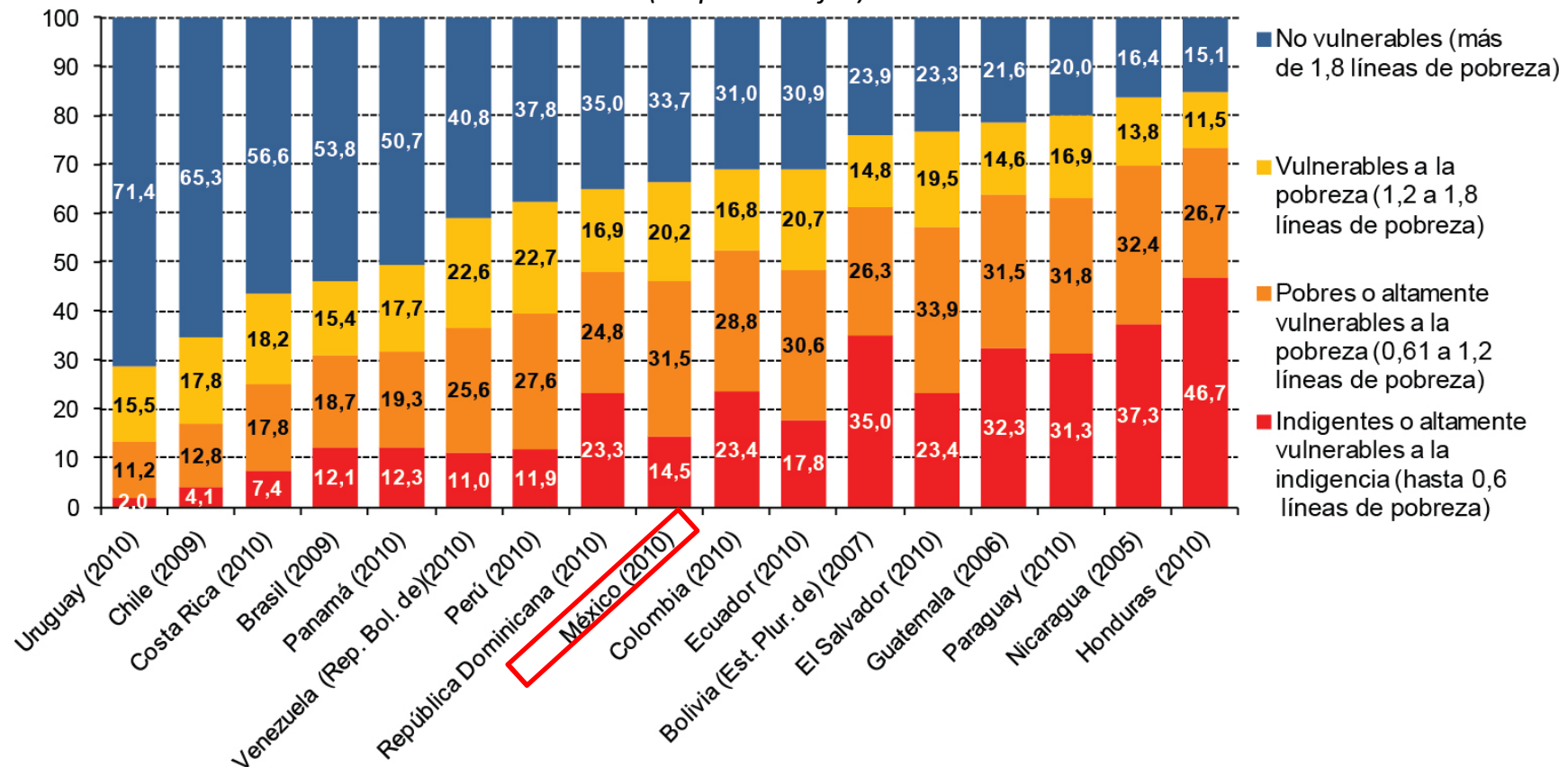
CEPAL

## Otras dimensiones de la desigualdad

- **Desigualdad en logros educativos.** Brechas de logros educativos entre el quintil más rico de ingreso y el quintil más pobre son amplias, superan los siete años
- **Desigualdad en acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones:** la tasa de uso del quintil de mayores ingresos es cinco veces superior a la del quintil de menores ingresos.
- **Desigualdades reproductivas:** el porcentaje de madres de 15 a 19 años del quintil socioeconómico inferior es entre 4 y 5 veces superior al del quintil socioeconómico más alto.
- Reducción del **hacinamiento y ampliación del acceso a bienes duraderos**, con mayores niveles de igualdad.
- **Segregación residencial** en ciudades asociado a bienes de consumo privado y ausencia de bienes públicos

# A pesar de los esfuerzos y logros, una significativa parte de la población permanece en condiciones de vulnerabilidad

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN VULNERABILIDAD A LA POBREZA, ALREDEDOR DE 2010  
(En porcentajes)



Fuente: Cecchini y otros (2012).

Nota: Entre paréntesis se muestra el año de la encuesta a partir de la cual se generaron las estadísticas.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

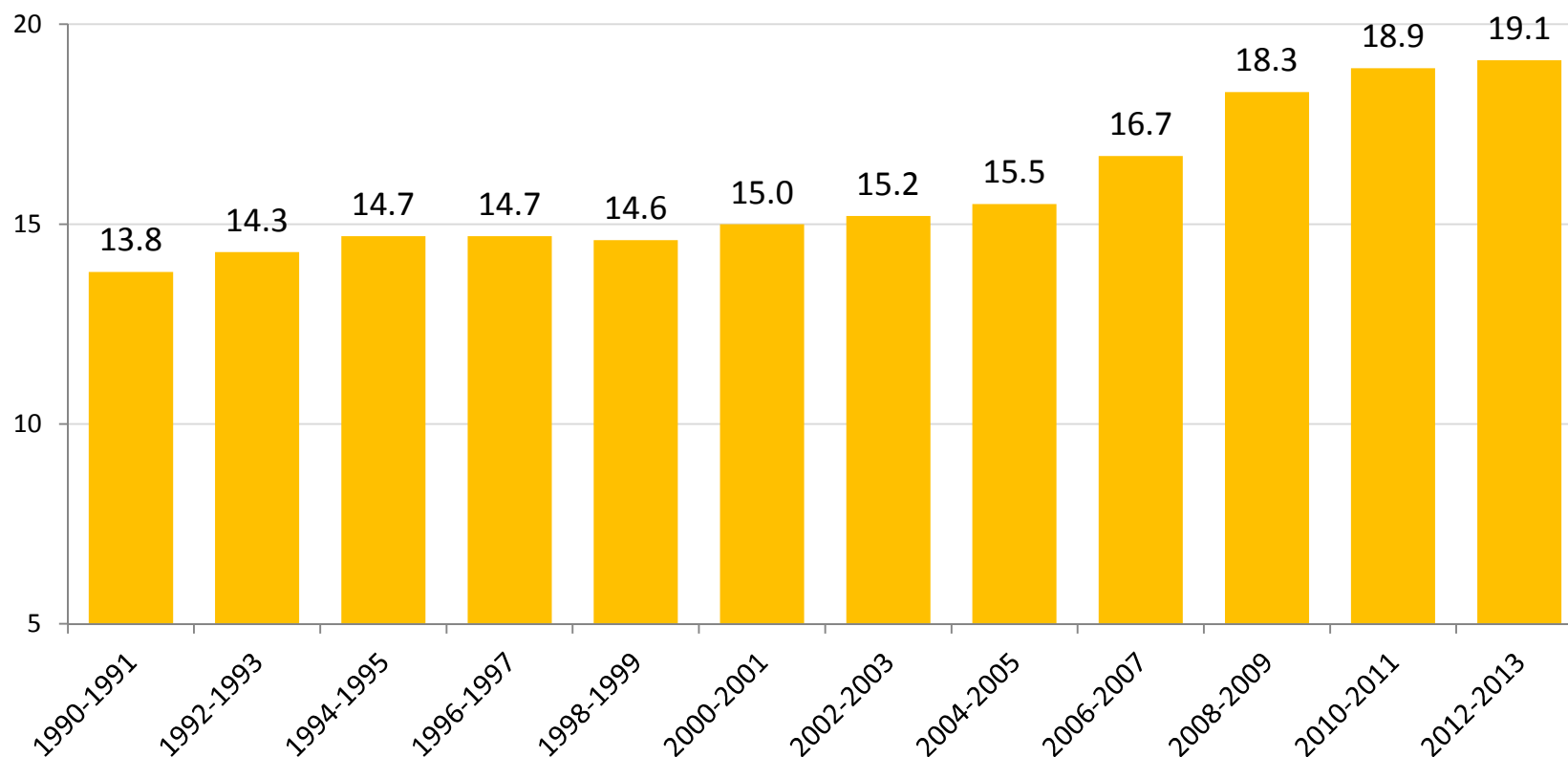
Alicia Bárcena



CEPAL

# El gasto social continúa creciendo, aunque moderadamente

América Latina y el Caribe (21 países): evolución del peso gasto público social, 1990-1991 a 2012-2013 a/  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.  
a/ Promedio ponderado de los países.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

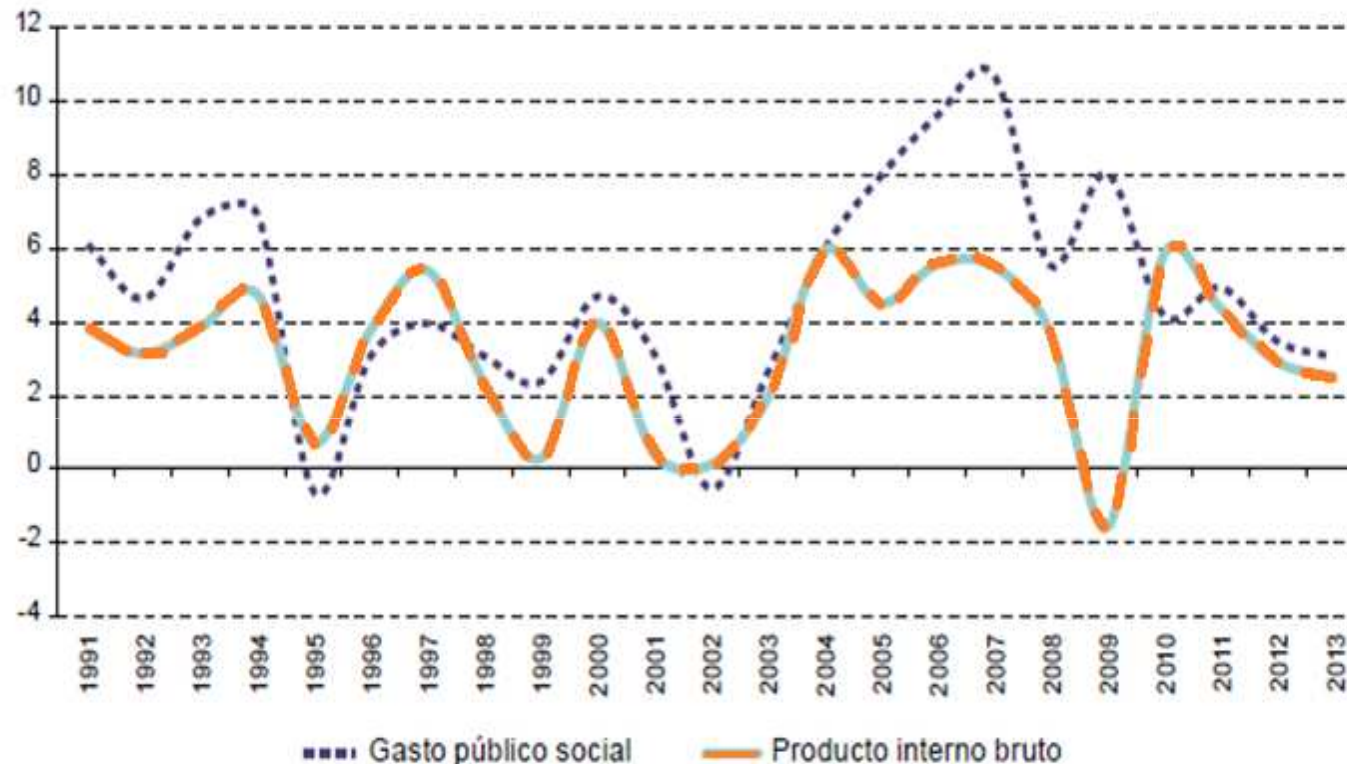
Alicia Bárcena



CEPAL

# Riesgo de retorno de la prociclicidad del gasto público social

América Latina y el Caribe (21 países)<sup>a</sup>: evolución agregada del gasto público social y del PIB, 1991-2013  
(Tasas porcentuales de variación anual)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

<sup>a</sup> Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras,

Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).



Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

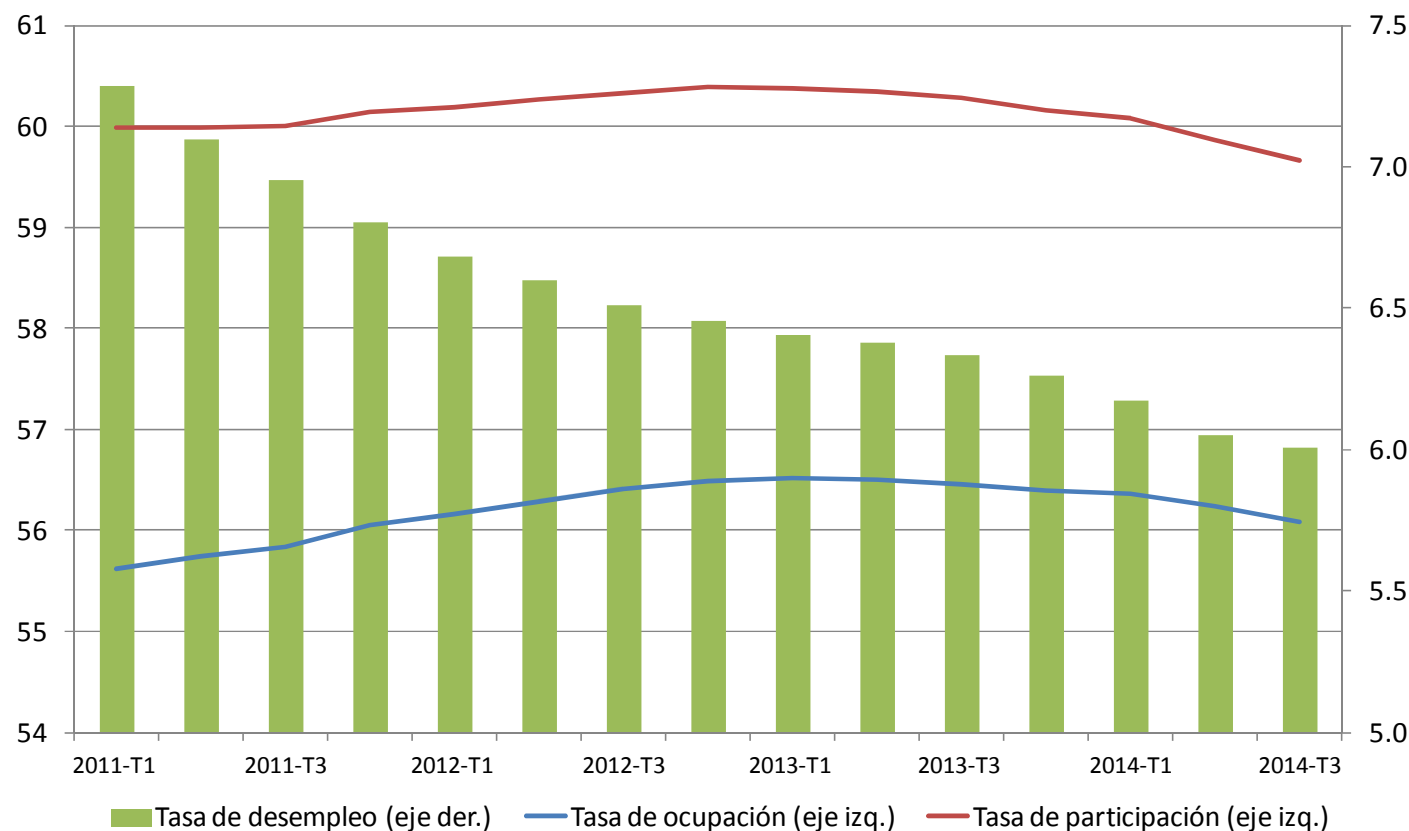
Alicia Bárcena



CEPAL

# A pesar de la desaceleración económica el desempleo cae levemente

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (10 PAÍSES): TASAS DE PARTICIPACIÓN, OCUPACIÓN Y DESEMPLEO URBANAS, AÑO MÓVIL, 2011-T1 A 2014-T3  
(Porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

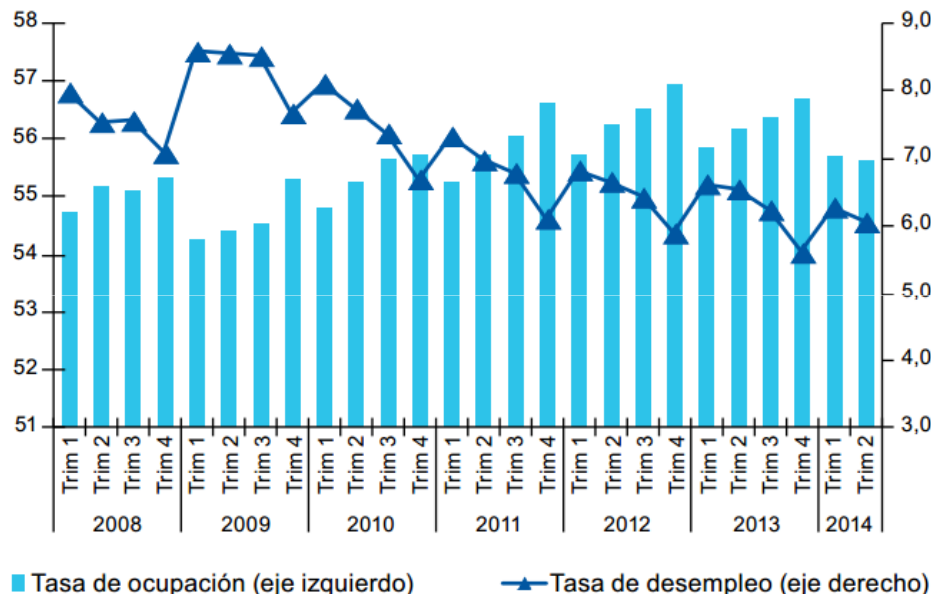
Alicia Bárcena



CEPAL

# El empleo formal es una preocupación latente

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (10 PAÍSES)<sup>a</sup>: TASAS DE OCUPACIÓN Y DESEMPLEO URBANOS, PROMEDIO PONDERADO, PRIMER TRIMESTRE DE 2008 A SEGUNDO TRIMESTRE DE 2014**  
(En porcentajes)



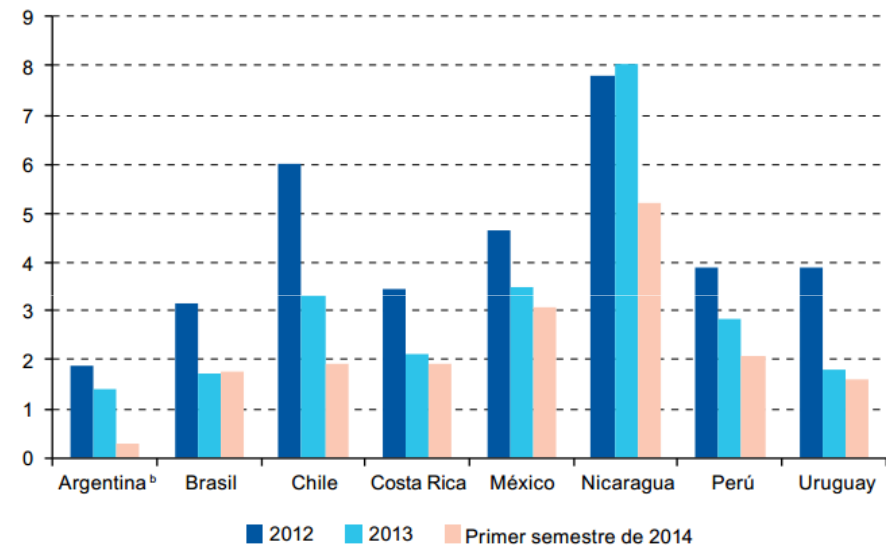
■ Tasa de ocupación (eje izquierdo)

▲ Tasa de desempleo (eje derecho)

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

<sup>a</sup> Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Jamaica, México, Perú, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

**AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): VARIACIÓN INTERANUAL DEL EMPLEO ASALARIADO REGISTRADO, 2012 A PRIMER SEMESTRE DE 2014<sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



■ 2012 ■ 2013 ■ Primer semestre de 2014

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

<sup>a</sup> Los datos se refieren a asalariados o a empleados que cotizan a los sistemas de seguridad social, con la excepción del Perú, donde hacen referencia al empleo en pequeñas, medianas y grandes empresas formales.

<sup>b</sup> El dato de 2014 corresponde al primer trimestre.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena

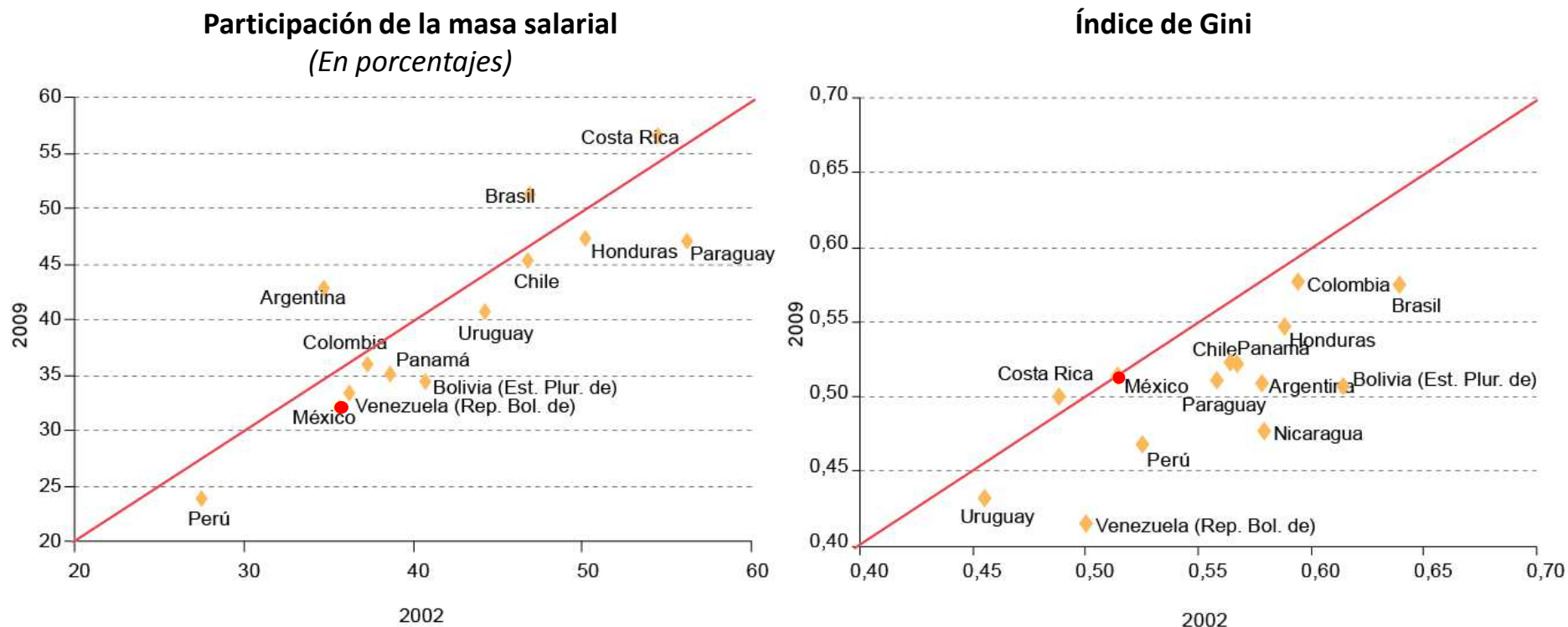


CEPAL



# Las mejoras distributivas a nivel de los hogares no han implicado un reparto más igualitario en la apropiación del capital y el trabajo

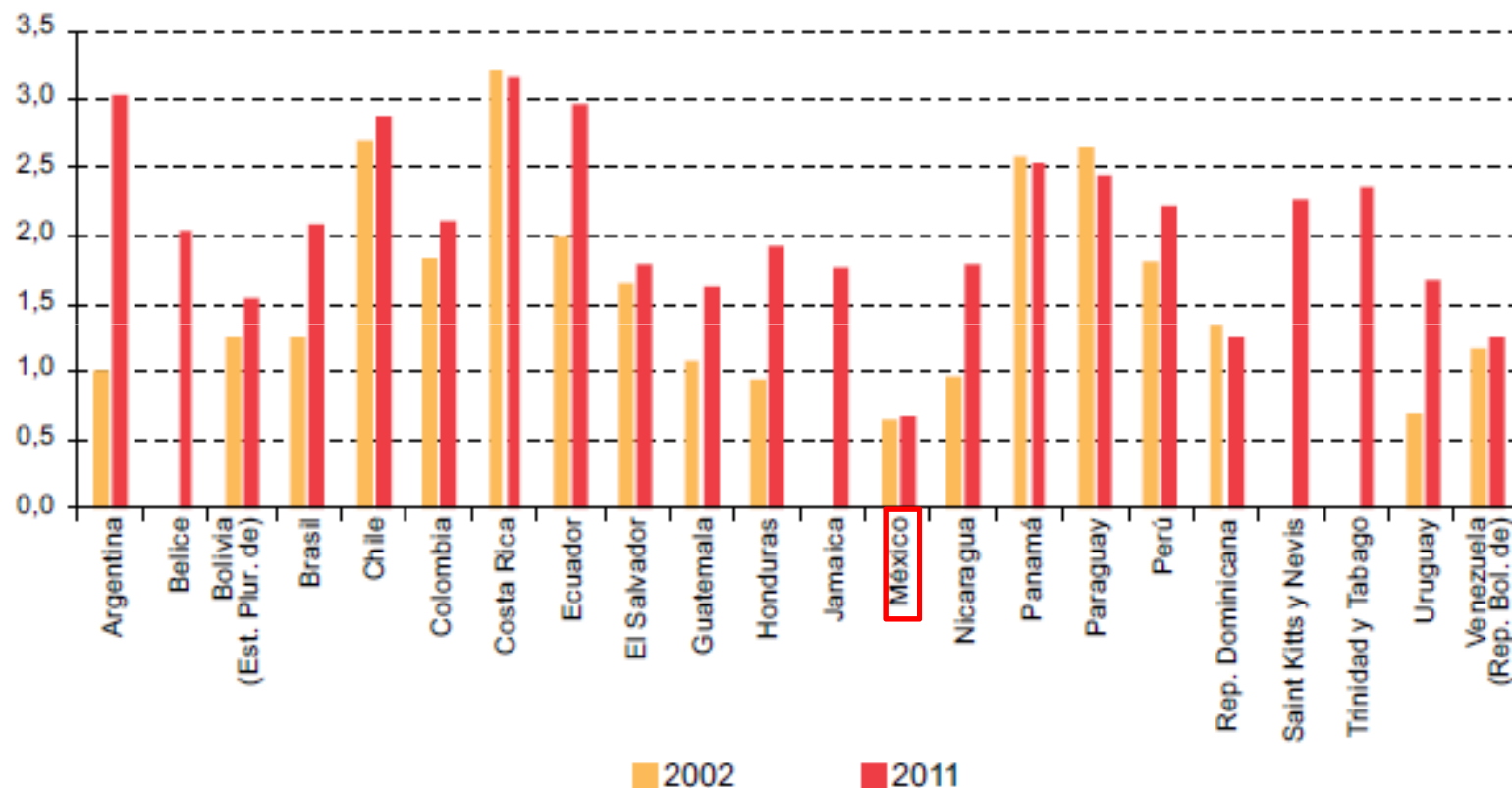
AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): VARIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SALARIOS EN EL PIB Y EL ÍNDICE DE GINI, 2002 Y 2009



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de CEPALSTAT, Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de la Argentina, y los bancos centrales de Costa Rica, Guatemala y el Uruguay.

# En algunos países de la región, el salario mínimo aumenta poco

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (22 PAÍSES): RELACIÓN ENTRE EL SALARIO MÍNIMO Y LA LÍNEA DE POBREZA PER CÁPITA, 2002-2011



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPALSTAT.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



CEPAL

## En lo social, hubo avances en la última década...

- Disminuyó la pobreza y, en menor medida, la desigualdad, pero sin cambios relevantes en las estructuras productivas
- Mejoró la participación, disminuyó el desempleo, bajó la informalidad (moderadamente), mejoraron los salarios, aumentó la cobertura de pensiones y salud de los asalariados y se fortalecieron políticas de salario mínimo

### ...pero también se identifican luces de alerta en la esfera social

- El mundo del trabajo hoy sigue siendo origen de gran parte de las desigualdades en lugar de constituirse como un espacio de reconocimiento recíproco mediante la interacción social y el desarrollo de potencialidades
- Desigualdades en ingresos, en participación, en cobertura de pensiones, en acceso a las diferentes ocupaciones y puestos de trabajo (género y etnia) y en la carga de trabajo no remunerado



# Política y políticas: la importancia de pactar



Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

*Alicia Bárcena*



RECUERDA MUNDIO

CEPAL

# Cambio Estructural para la Igualdad requiere la renovación de la Política

- La renovación de **pactos fiscales**
  - Confianza y reciprocidad entre el Estado y los ciudadanos
  - Consolidar gasto público con impacto redistributivo
  - Acuerdos sobre origen y destino de recursos para el Estado
  - Con transparencia y rendición de cuentas
- **Acuerdos amplios para la inversión y la productividad**: transables (manufactura con innovación) y no transables (infraestructura)
- **Gobernanza de los recursos naturales**: aprovechando las ganancias extraordinarias
- **Pacto social** para potenciar la capacidad redistributiva del Estado en distintos ámbitos de la desigualdad y
- **Pacto laboral** para que acompañe el cambio estructural, y así reducir brechas de género, de productividad, de empleo de calidad y de apropiación entre capital y trabajo
- **Pacto global** para la Agenda Post 2015

# Revertir la desaceleración y dinamizar el crecimiento económico en un entorno externo complejo

Reactivar la demanda interna

- Con énfasis en la inversión
- Aumentar la productividad y competitividad
- Avanzar en la diversificación de la estructura productiva y de la canasta exportadora

Para ello es necesario:

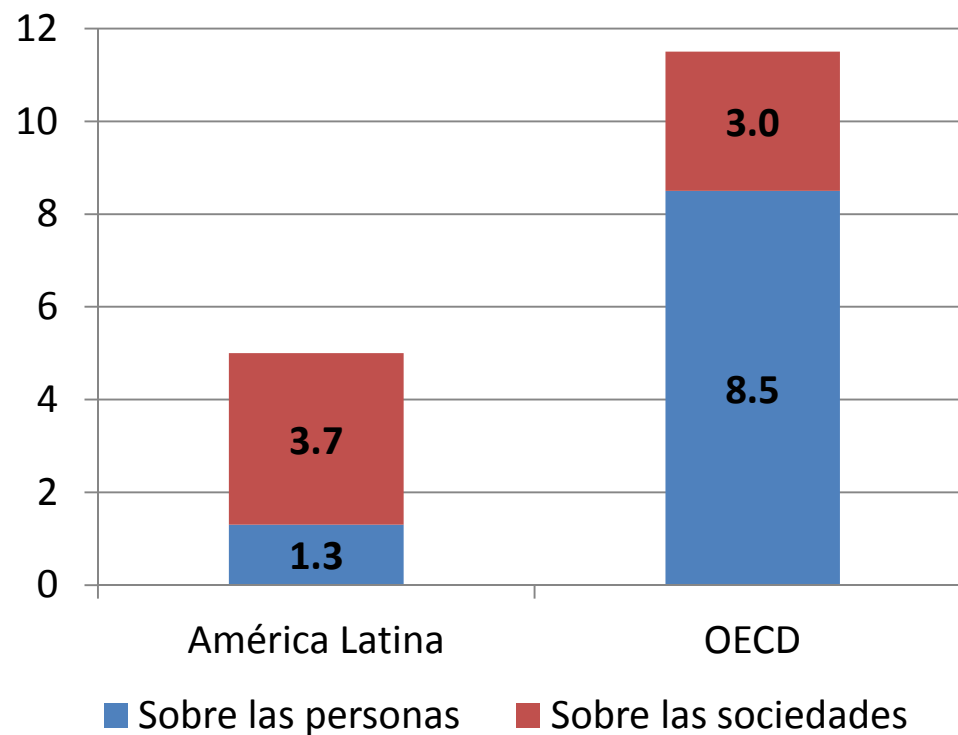
- Expandir las políticas macroeconómicas contra-cíclicas
- Avanzar en reforma fiscales
- Potenciar la integración regional



# Las reformas actuales han buscado gravar las rentas de capital

- Argentina (2013)
- Chile (2014)
- Colombia (2012)
- Ecuador (2007)
- El Salvador (2009, 2011)
- Guatemala (2009, 2011)
- Honduras (2010, 2011)
- **México (2013)**
- Nicaragua (2012)
- Panamá (2009-2012)
- Paraguay (2012)
- Perú (2007, 2012)
- R Dominicana (2012)
- Uruguay (2007, 2012-2013)

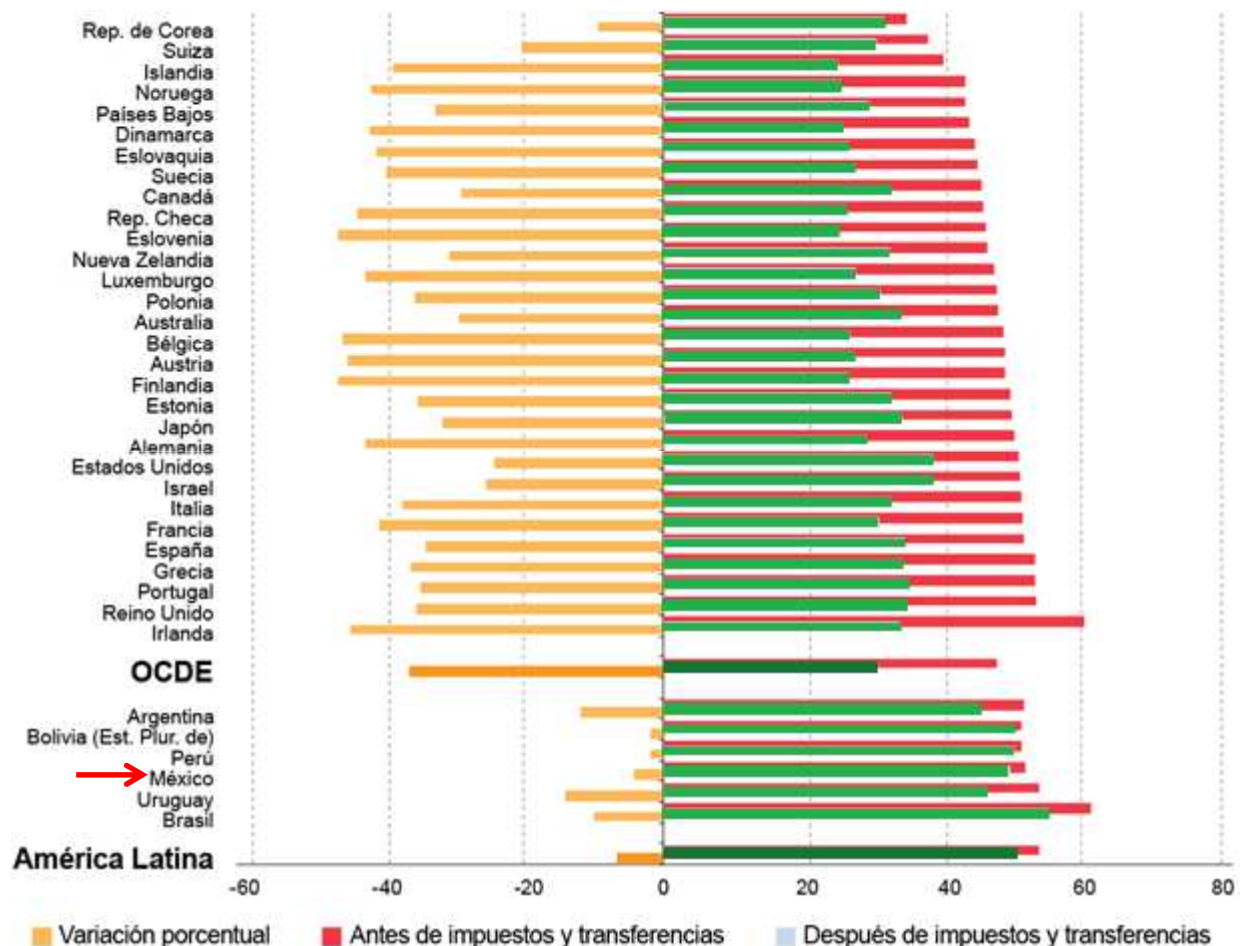
AMÉRICA LATINA Y OCDE: COMPARACIÓN DE LA RECAUDACIÓN DEL IMPUESTO A LA RENTA, 2011  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de "Estadísticas tributarias en América Latina 1990-2012" (OECD, CIAT y CEPAL) 2013.

# La capacidad de las instituciones de corregir *ex post* las dinámicas desigualadoras del mercado son limitadas

AMÉRICA LATINA Y PAÍSES DE LA OCDE: ÍNDICE DE GINI ANTES Y DESPUÉS DE IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a partir de la base de datos de gasto social de la OCDE y N. Lustig y otros (2013).

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena





# Requerimientos del sector productivo

**Es necesario contar con una refundada arquitectura institucional desarrollista de largo plazo:**

- Una política industrial explícita
- Vincular los sectores de baja productividad con los que ya están en la frontera tecnológica
- Estrategia integrada de apoyo a pymes con financiamiento inclusivo y que las articule con sectores más dinámicos
- Banca de desarrollo para promover innovación y convergencia interna
- Más jerarquía para ciencia y tecnología

# Sin política industrial no hay cambio estructural virtuoso

- La política industrial fortalece y crea actividades más intensivas en conocimiento
- Selecciona actividades con visión de futuro para el desarrollo sostenible
- Usa incentivos de mercado y políticas públicas para modificar las estructuras de rentabilidad
- Permite superar el *lock-in* creando ventajas competitivas dinámicas
- Fomenta la inversión en ciencia, tecnología e innovación
- Promueve la productividad de las micro y pequeñas empresas



# Proteger sectores vulnerables durante las fases iniciales del cambio estructural

- El cambio estructural virtuoso mejora la distribución del ingreso en el largo plazo al generar empleo en sectores de alta productividad
- Los cambios en la demanda de trabajadores pueden aumentar transitoriamente la segmentación en el mercado laboral
- Por ello, se deben ampliar las redes de seguridad social a través de:
  - Transferencias no contributivas
  - Política de salario mínimo
  - Sistema de intermediación, capacitación y seguro de desempleo



# Es urgente fortalecer la institucionalidad ambiental

- El cambio estructural requiere sinergias entre aumentos de productividad y “economía verde” a escala local y global
- Se precisa de una política pública que dé señales al mercado sobre el costo social del deterioro ambiental
- Cuidar la biodiversidad de la región es aún más relevante frente a los cambios en el uso del suelo
- Se debe avanzar en mecanismos apropiados para mediar en los conflictos socioambientales
- Urge poner en marcha procesos de ordenamiento del territorio y de planificación urbana



# El camino a seguir en lo social

- Consolidar el gasto público social como instrumento de política fiscal contracíclica con un ejercicio más eficiente
- Crear espacios para el financiamiento para el gasto social
- Diseñar una nueva generación de políticas sociales asociadas a la inversión social con instrumentos y mecanismos que aumenten su eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad
- Inversión en innovación, educación y empleo dirigida a los segmentos juveniles, generando bases sólidas para el logro de los objetivos de cambio estructural para la igualdad
- Políticas activas de cuidado y liberación de tiempo para la inserción laboral plena de las mujeres



# Políticas laborales: llave maestra para la igualdad

- El mercado de trabajo debería ser el *locus* para la absorción de las ganancias de productividad
- La intervención del Estado es necesaria para redistribuir ganancias ante una estructura productiva tan heterogénea
- Cinco dimensiones determinantes:
  - la seguridad de mercado de trabajo (bajo desempleo o pleno empleo)
  - la seguridad de ocupación (la calidad del vínculo de empleo)
  - la seguridad de ingresos (absorción de ganancias de productividad en los salarios, política de salarios mínimos, seguro de desempleo)
  - la seguridad de contratación (contratos formales, contratos colectivos de trabajo y de larga duración)
  - la seguridad de organización (sindicatos libres y actuantes)



# La mirada de género en las políticas laborales permitiría reducir los niveles de pobreza y disminuir la desigualdad

América Latina (18 países): variación en los niveles de pobreza y desigualdad, según escenario  
(En puntos porcentuales)

País	Escenario cierre brechas de participación		Escenario cierre brechas de ingresos	
	Pobreza	Gini	Pobreza	Gini
Argentina	-1%	-2%	-1%	-3%
Bolivia	-5%	-1%	-14%	-8%
Brasil	-3%	-2%	-6%	-4%
Chile	-3%	-2%	-2%	-4%
Colombia	-4%	-2%	-9%	-5%
Costa Rica	-4%	-2%	-4%	-3%
Ecuador	-9%	-3%	-8%	-4%
El Salvador	-12%	-3%	-6%	-3%
Guatemala	-5%	-2%	-4%	-2%
Honduras	-7%	-3%	-1%	-2%
<b>México</b>	<b>-4%</b>	<b>-1%</b>	<b>-5%</b>	<b>-3%</b>
Nicaragua	-12%	-4%	-8%	-4%
Panamá	-7%	-4%	-6%	-4%
Paraguay	-6%	-3%	-7%	-5%
Perú	-6%	-1%	-8%	-5%
R. Dominicana	-6%	-3%	-5%	-3%
Uruguay	-1%	-1%	-2%	-3%
Venezuela	-4%	-2%	-4%	-2%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



# La hora de la integración productiva

- La integración es un proceso multidimensional: económico, político, social, cultural y ambiental.
- La dimensión productiva como eje estratégico de la integración regional
- Articular cadenas de valor regionales con el apoyo de empresas transnacionales especialmente las translatinas
- Para reducir la desigualdad, además de establecer políticas sociales, es necesario cambiar la estructura productiva y exportadora, creando empleos de calidad y transitando hacia actividades de mayor sofisticación.
- El espacio regional es el más conducente a esa transformación.





# Principales tendencias en el escenario global

## Cambio tecnológico acelerado

- Informática, TIC, nube informática, ciber servicios y “ciudades inteligentes”
- Impresión en 3D, robótica y vehículos teledirigidos
- Interfaz biológica, nanociencias y ciencias informáticas
- Complejo energía, agua y recursos naturales

## Irrupción de los países en desarrollo

- En crecimiento, comercio, IED, clase media, patentes y nuevas tecnologías
- Proceso muy concentrado en China y Asia

## Cadenas de valor

- Tres grandes fábricas:
  - América del Norte
  - Europa
  - Asia oriental

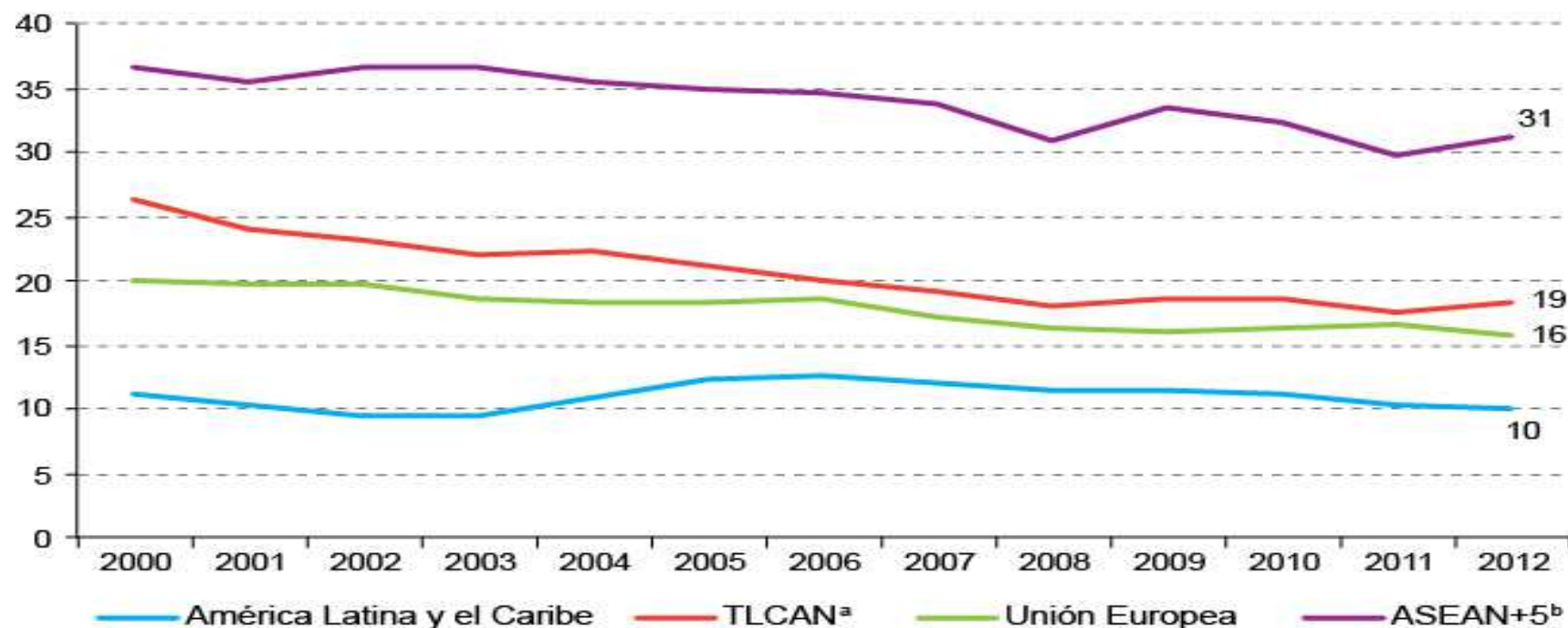
## Megaacuerdos comerciales

- TPP
- TTIP
- UE-Japón
- ASEAN+6 (RCEP)

Mecanismos de integración regional: SICA, MERCOSUR, CAN, ALADI, CARICOM y CELAC, UNASUR, ALBA, PETROCARIBE , ALIANZA DEL PACIFICO

## Sin embargo, el comercio intrarregional de América Latina y el Caribe tiene un bajo componente de bienes intermedios

AGRUPACIONES SELECCIONADAS: PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES Y COMPONENTES EN LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES, 2000-2012 (En porcentajes)



Fuente: CEPAL sobre la base de Naciones Unidas,

Panorama económico y social de América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena



Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CEPAL

# Algunos ejemplos de potencial para encadenamientos intrarregionales

## Centroamérica y México

### Agroindustria

- Lácteos
- Productos cárnicos
- Cereales y pienso para animales
- Frutas y verduras
- Tabaco no manufacturado

### Productos metálicos

- Productos de alambre
- Estructuras de hierro y aluminio
- Manufacturas de metal

## América del Sur

### Productos químicos

- Polímeros y copolímeros
- Componentes heterocíclicos
- Cosméticos
- Pulpa de madera

### Agroindustria

- Frutas y nueces
- Semillas oleaginosas
- Manufacturas de cuero

### Manufacturas de metal

- Orfebrería
- Oro, plata y cobre



# Con varios desafíos de largo aliento

- La **transición demográfica** está cambiando el perfil de desarrollo: algunos con bono demográfico otros en proceso de envejecimiento
- Dinámica de **urbanización**: 80% de la población
- La **seguridad ciudadana** emerge como uno de los principales temas de preocupación
- El **cambio climático** y la vulnerabilidad frente a desastres naturales con costo acumulados/1972/70 mil millones dls
- Mayoría de países con síndrome de trampa de **renta media**
- **Desigualdad**: concentración en poco de la riqueza global
- (85 personas poseen la riqueza de 3500 millones de personas)



# Propuestas al futuro

1. Cambio estructural para la igualdad y sostenibilidad ambiental
2. Bienestar social: universalización de derechos
3. Educación, salud, nutrición y capacidades para absorber progreso técnico
4. La política y las instituciones importan: regulación, fiscalidad, gobernanza de recursos naturales, derechos de acceso
5. Gobernanza global para comercio justo, transferencia de tecnología, reforma financiera incluyendo nuevos mecanismos de financiamiento
6. Construir densidad regional y promover cooperación Sur-Sur
7. Medición más amplia: GDP+, cuentas nacionales integradas



# Agenda Post 2015

- Enfoque universal basado en derechos
- Erradicación de la pobreza en la próxima década es posible con un aumento de la productividad y trabajos dignos
- La igualdad al centro, en particular la autonomía de las mujeres
- Un cambio en el paradigma tecnológico hacia el desarrollo sostenible
- Se necesitan objetivos transformacionales-universales
- No sectoriales, no por organismo, no muchos
- Pacto global universal (financiamiento, tecnologías, comercio, abordar los bienes mundiales )
- Aspiraciones fundamentales de la sociedad como seguridad, salud y prosperidad dentro de los límites mundiales
- Objetivos de desarrollo sostenible formarán parte del contenido de la nueva gobernanza global para el desarrollo sostenible



# Nueva ecuación: Estado-mercado-sociedad...

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no una representación de lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e inter-generacional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia de la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
- **Políticas de Estado**, no solamente de gobierno o administración, por la vía de las instituciones





UNITED NATIONS

ECLAC

[www.eclac.org](http://www.eclac.org)