

20 años de transformaciones hacia la igualdad

2014



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva

Sesión especial sobre Beijing+20 en América Latina y el Caribe
Santiago, 18 de noviembre 2014

¿Por qué la hora de la igualdad?

- La crisis presenta un **punto de inflexión** se quebró la continuidad de un modelo de mercado que se asocia a dos décadas de concentración de riqueza
- Deuda histórica por tres dimensiones en tensión:
 - *Privilegios/discriminación o igualdad de derechos*
 - *Distribución de ganancias de productividad entre el capital y el trabajo (masa salarial)*
 - *Extractivismo/gobernanza de recursos naturales con sostenibilidad ambiental*
- La igualdad de **derechos** promueve mayor sentido de pertenencia y una sociedad más inclusiva
- Se trata de un enfoque multidimensional e integral de la inclusión social



Un fundamento y cuatro objetivos

El fundamento:

- Igualdad con base en efectiva titularidad de derechos

Los objetivos:

- Igualdad con convergencia productiva y territorial
- Igualdad de acceso a educación, salud, empleo y seguridad social
- Políticas económicas con visión propia y de largo plazo
- Un pacto fiscal con efecto redistributivo

Nueva ecuación entre el Estado, el Mercado y Familia



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Igualdad social y dinamismo económico no deben estar reñidos entre sí

- **Crecer para igualar e igualar para crecer**
 - *Con una macroeconomía que mitigue volatilidad, fomente productividad y favorezca la inclusión*
 - *Con dinámicas productivas que cierren brechas internas y externas*
- **Igualar potenciando capacidades humanas y revirtiendo disparidades y brechas en forma activa:**
 - *Universalizar derechos y prestaciones sociales*
 - *Impulsar la inclusión desde el mercado de trabajo*
 - *Lograr mayor convergencia productiva y territorial*
- **Con más y mejor Estado para medir, redistribuir, regular y fiscalizar**



¿Dónde está América Latina y el Caribe hoy?



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El contexto externo e impacto en la región

- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con altos niveles de desempleo y con un crecimiento de 0.5% *con impacto en la reducción del comercio*
- Recuperación modesta en **Estados Unidos** con 2.6% *con impacto en México, Centroamérica y El Caribe*
- Desaceleración en **China** a 7,5% *con impacto en países exportadores de recursos naturales*
- Fin del QE aumentando volatilidad financiera y economías industrializadas aplicando políticas monetarias expansivas *propiciando volatilidad cambiaria y financiera*



La región se encuentra en una encrucijada con restricciones críticas

- Luego de años de bonanza, la región enfrenta un contexto externo más difícil y con menor dinamismo económico
- Es preciso redoblar esfuerzos para lograr un desarrollo con horizonte estratégico a través del cambio estructural e inversión en capacidades humanas
- El Estado debe seguir imprimiendo mayor progresividad a las políticas fiscales y el gasto público, con instituciones fortalecidas que promuevan la igualdad en sus diversos ámbitos
- La sostenibilidad ambiental es impostergable, requiere de amplios acuerdos y plantea desafíos a los patrones de consumo y de producción



En breve, tres realidades: América del Sur, Centroamérica y Caribe

- Se prevé desaceleración del PIB a una tasa menor al 1.5%
- Se acaba dinamismo del consumo
- Insuficiente inversión y ahorro
- Exportaciones se contraen : 23,3% en 2011, 1,5% en 2013 y 0.8% en 2014
- Baja deuda pública, alta acumulación de reservas internacionales, niveles de inflación controlados (con excepciones)
- Incertidumbre financiera por situación fiscal de Estados Unidos
- Volátil tipo de cambio e inflación
- ¿Fin del super-ciclo de precios de materias primas?
- Estructura productiva desarticulada
- Empleo informal de baja productividad



La región ha logrado importantes conquistas...

- Democracias estables después de dictaduras
- Acuerdos para la estabilización macroeconómica después de la crisis de la deuda
- Mayor progresividad y universalismo en las políticas sociales y de lucha contra la pobreza
- Mayor margen para invertir en lo social y lo productivo y mayor resiliencia para enfrentar choques externos



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

...pero enfrenta restricciones críticas

Externas

- Pérdida del dinamismo del comercio internacional
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- Volatilidad financiera
- Alta vulnerabilidad a fenómenos climáticos
- Trampa de los países de renta media

Endógenas

- Estructura productiva desarticulada
- Empleo informal de baja productividad
- Baja eficiencia dinámica
- Crecimiento económico menor y dependiente del consumo
- Insuficiente inversión
- Se estanca la caída de la pobreza
- Débil gobernanza de los recursos naturales y del medio ambiente
- Escasez de bienes públicos de calidad
- Debilidad institucional



En lo social, hubo avances en la última década...

- Disminuyó la pobreza y, en menor medida, la desigualdad, pero sin cambios relevantes en las estructuras productivas
- Mejoró la participación, disminuyó el desempleo, bajó la informalidad (moderadamente), mejoraron los salarios, aumentó la cobertura de pensiones y salud de los asalariados y se fortalecieron políticas de salario mínimo

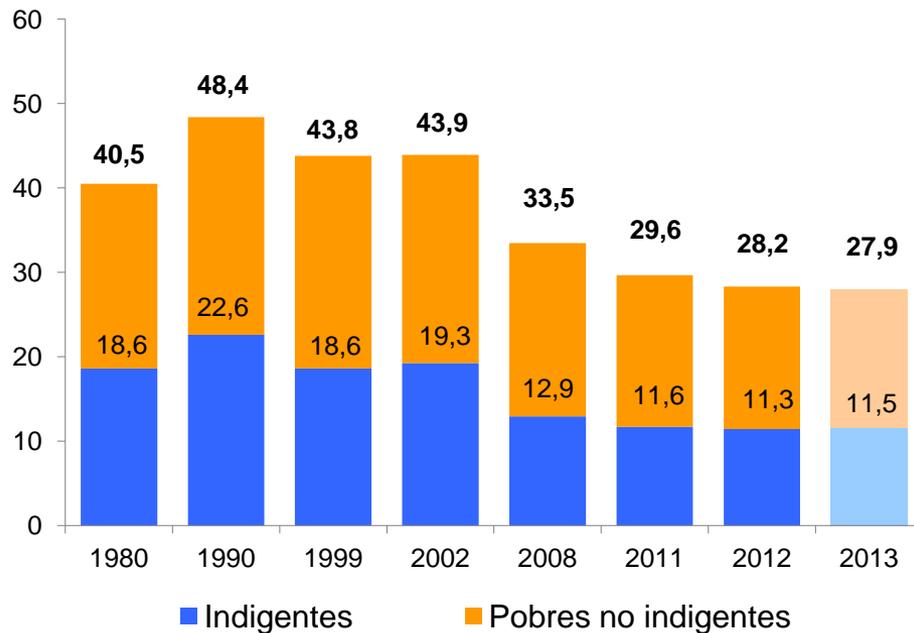
...pero con luces de alerta

- El mundo del trabajo hoy sigue siendo origen de gran parte de las desigualdades en lugar de constituirse como un espacio de reconocimiento recíproco mediante la interacción social y el desarrollo de potencialidades
- Desigualdades en ingresos, en participación, en cobertura de pensiones, en acceso a las diferentes ocupaciones y puestos de trabajo (género y etnia) y en la carga de trabajo no remunerado



Con avances en la reducción de la pobreza, aún somos la región es la más desigual del mundo...

AMÉRICA LATINA ^a: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA ^b Y LA INDIGENCIA, 1980 - 2013 ^c
(En porcentajes)



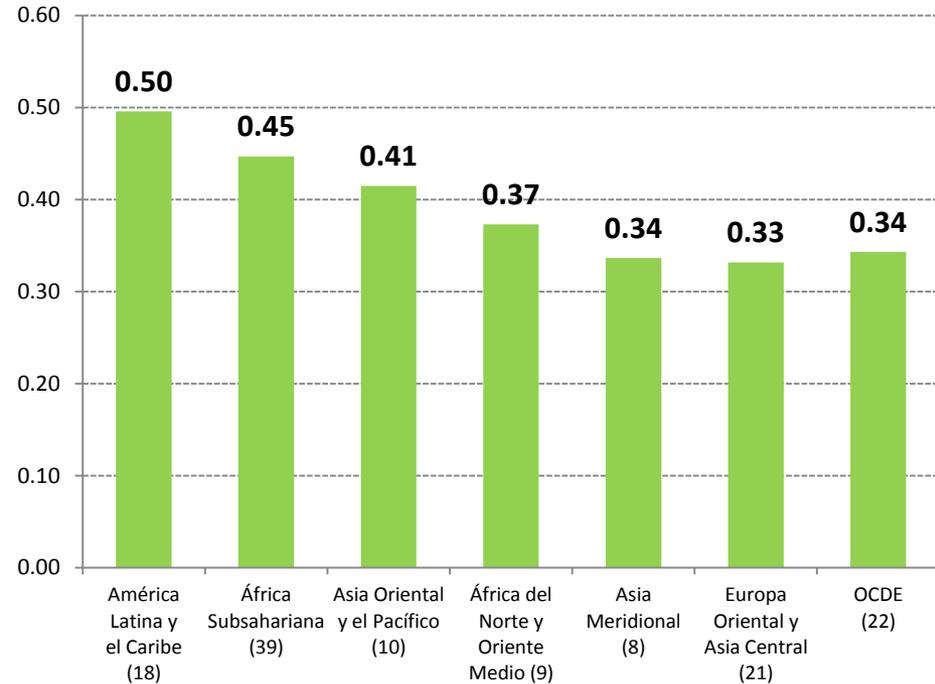
Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití.

^b Corresponde a la suma de indigentes más pobres no indigentes.

^c Las cifras de 2013 corresponden a una proyección.

AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2010



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

2014

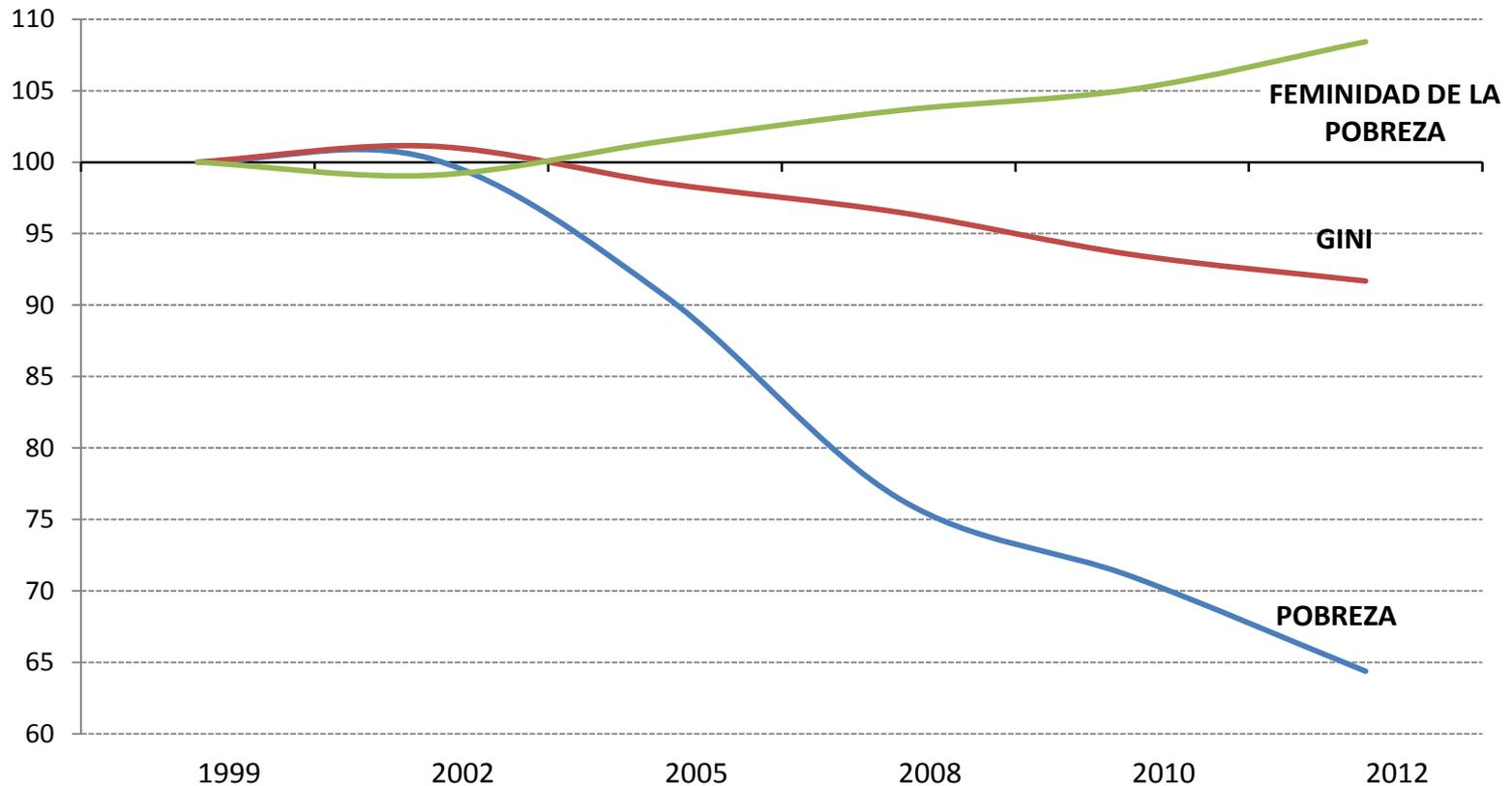


CEPAL

Desafíos en lo social

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA, DEL ÍNDICE DE GINI Y DE LA FEMINIDAD DE LA POBREZA, 1999-2012

(Índice 1999=100)



Fuente: Base de datos CEPALSTAT.

20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

2014



CEPAL

Otras dimensiones de la desigualdad

- **Desigualdad en logros educativos.** Las brechas de logros educativos entre el quintil más rico de ingreso y el quintil más pobre son amplias - diferencias superaban los siete años.
- **Desigualdad en acceso a las tecnologías de información y comunicación:** la tasa de uso del quintil de mas ingresos es cinco veces superior a la del quintil de menos ingresos.
- Mejoras en prevalencia de la **desnutrición crónica**, con menores diferencias entre quintiles
- **Desigualdades reproductivas:** el porcentaje de madres de 15 a 19 años del quintil socioeconómico inferior es 4 a 5 veces superior al del quintil socioeconómico más alto
- Reducción del **hacinamiento y ampliación del acceso a bienes duraderos**, con mayores niveles de igualdad.
- Elevada **selectividad-segregación residencial** de los grupos de alto nivel socioeconómico; caída de la segregación residencial en la década de 2000



La década de los noventa



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Los noventa: la década normativa

- Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Rio, 1992)
- Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos (Viena, 1993)
- Conferencia Mundial sobre Población y Desarrollo (El Cairo, 1994)
- **Cuarta Conferencia Mundial de la Mujer (Beijing, 1995)**
- Cumbre del Milenio
- Conferencia de Financiamiento para el Desarrollo



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

El aporte regional al proceso de cambio, democratización e igualdad de género

- Conferencia regional sobre la mujer de América Latina y el Caribe: Quito, Brasilia, Santo Domingo
- La trilogía de la Igualdad
- Consenso de Montevideo (2013)
- Rol crucial del movimiento feminista y de mujeres



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

CAMINOS DE IGUALDAD



Autonomía en la toma de decisiones



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

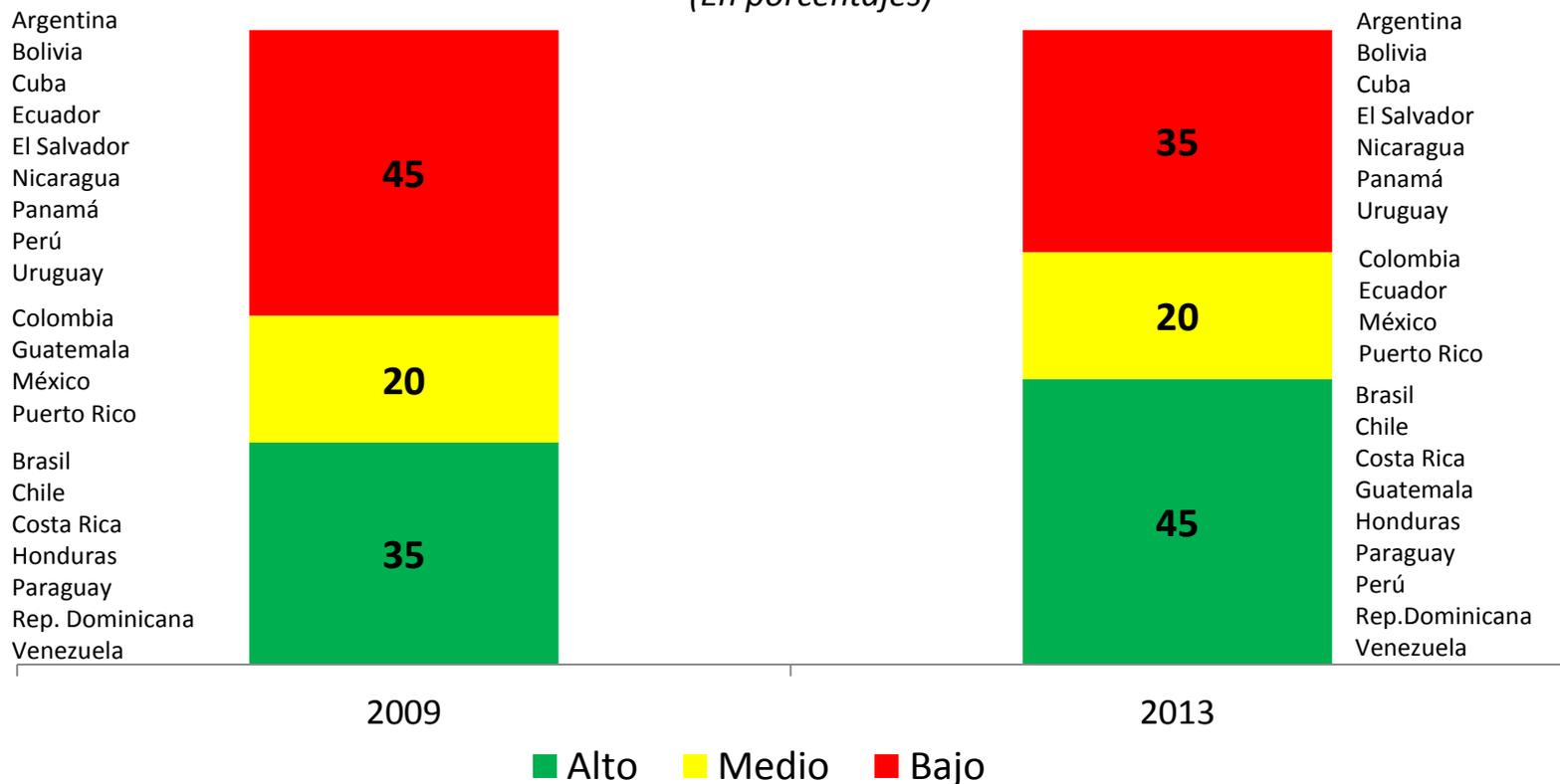


CEPAL

Los mecanismos para el adelanto de las mujeres (MAM) han subido en la jerarquía del poder ejecutivo

AMÉRICA LATINA (20 PAÍSES): NIVEL JERÁRQUICO DE LOS MECANISMOS PARA EL AVANCE DE LAS MUJERES, 2009 Y 2013

(En porcentajes)



Fuente: Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

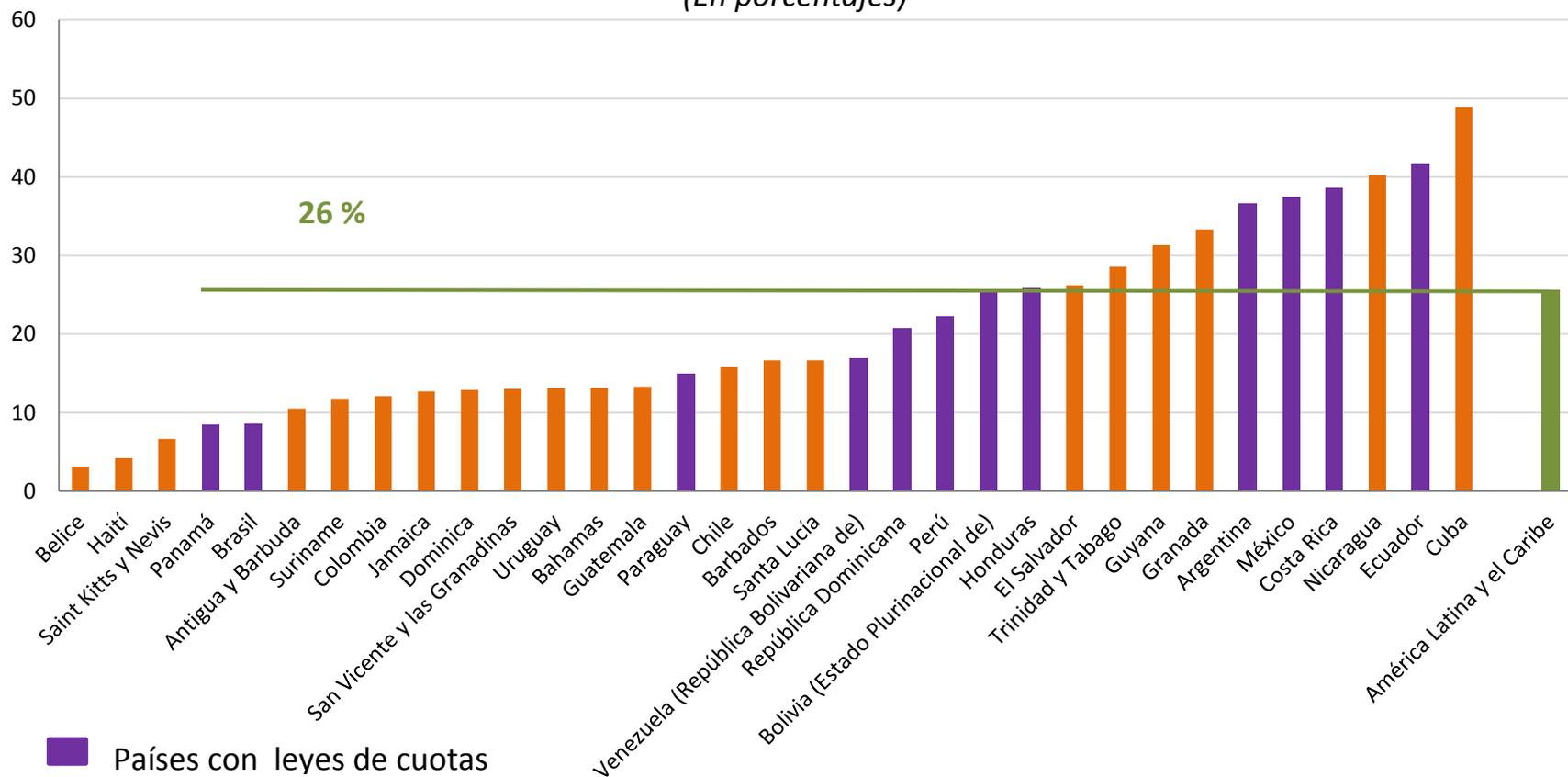


CEPAL

Leyes de cuotas lograron importantes avances en la representación legislativa

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES) Y EL CARIBE (14 PAÍSES): MUJERES ELECTAS EN LOS PARLAMENTOS NACIONALES, CÁMARA ÚNICA O CÁMARA BAJA Y PAÍSES CON CUOTAS APLICADAS AL AÑO 2013

(En porcentajes)



Fuente: Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

2014

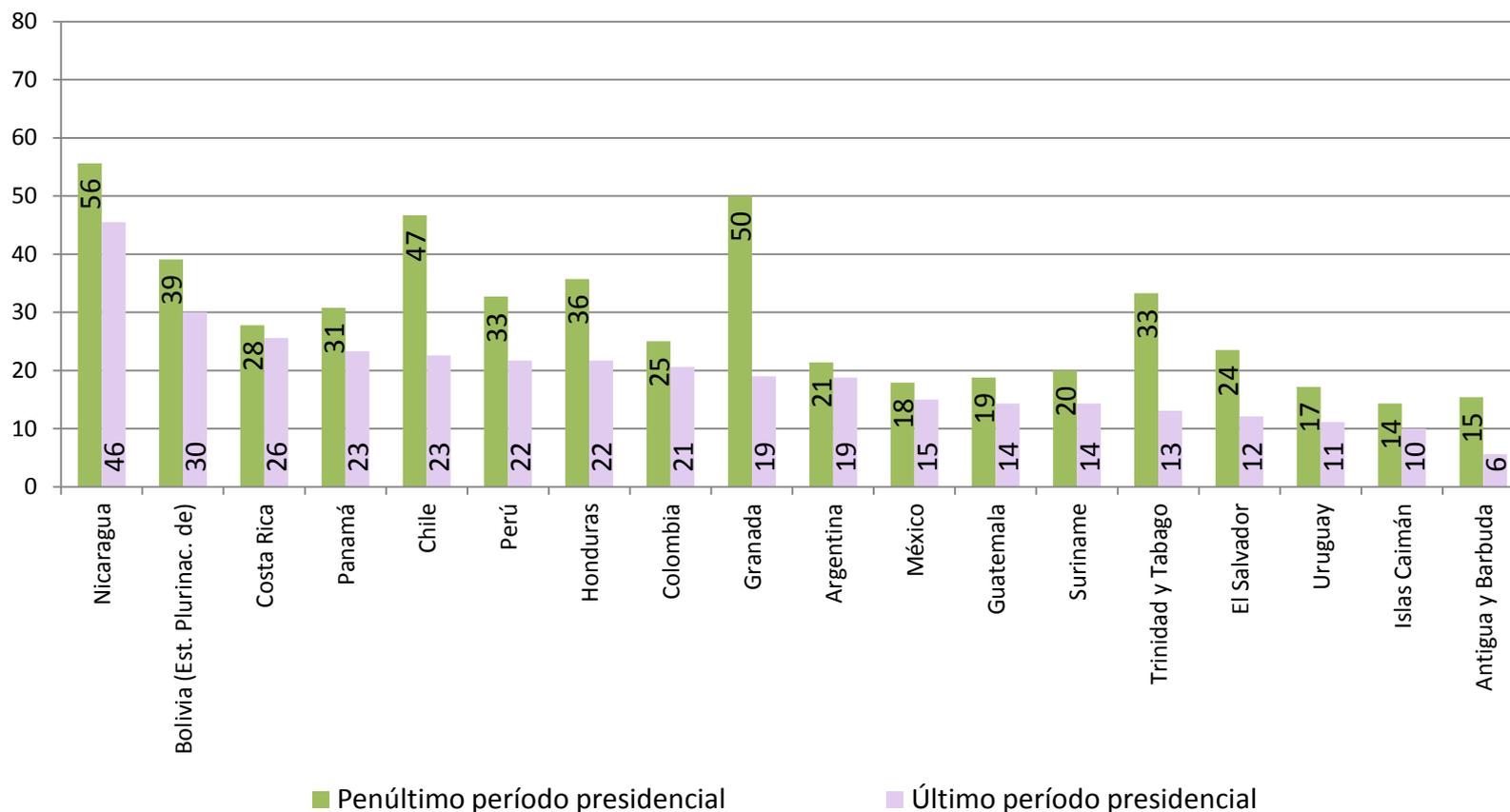


CEPAL

Retroceso en presencia de mujeres en gabinetes ministeriales en el último periodo presidencial

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES) Y EL CARIBE (5 PAÍSES): PRESENCIA DE MUJERES EN LOS GABINETES MINISTERIALES, PENÚLTIMO PERÍODO PRESIDENCIAL Y ÚLTIMO PERÍODO PRESIDENCIAL

(En porcentajes)



Fuente: Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

20 años de transformaciones hacia la igualdad

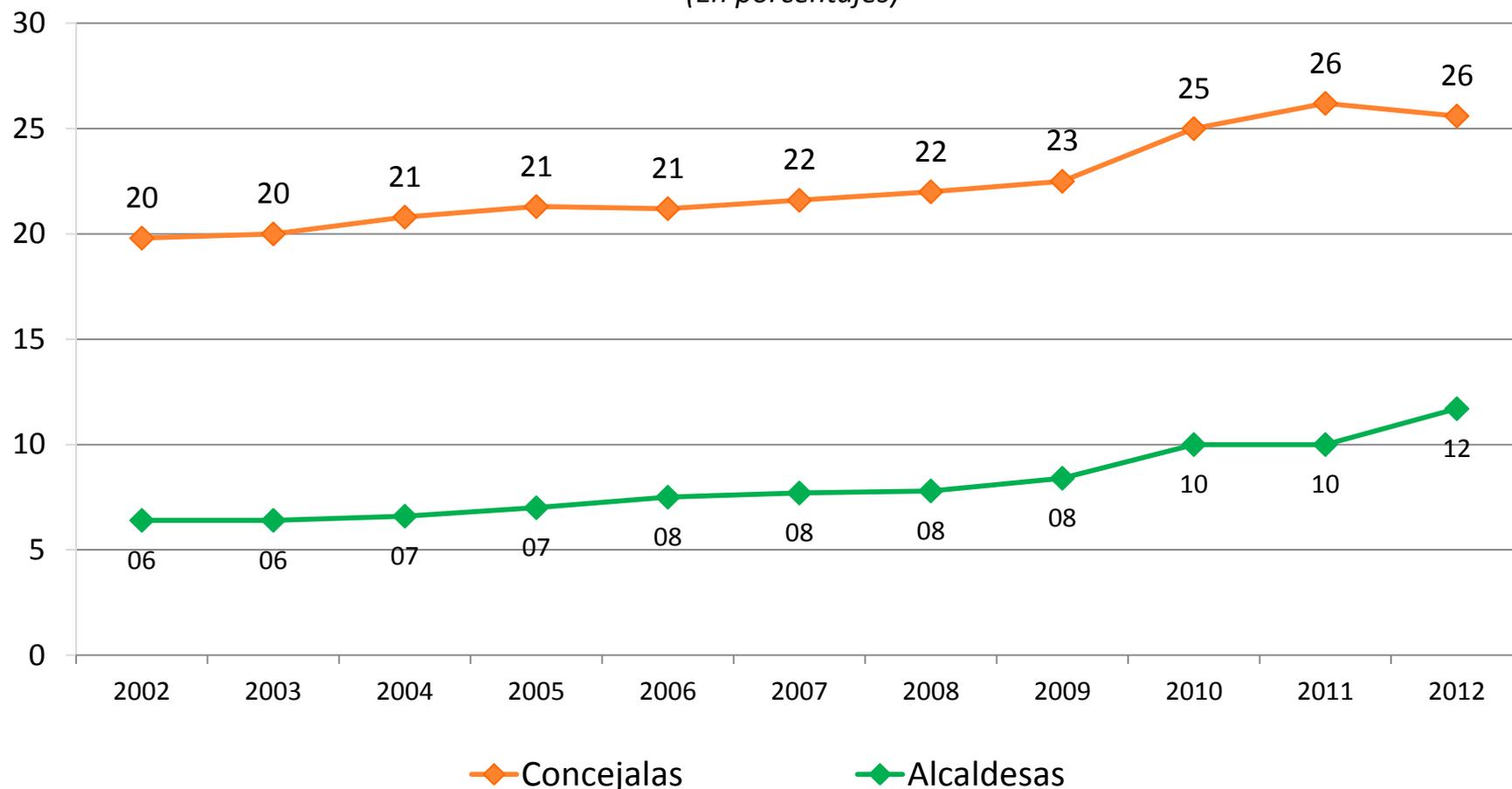
Alicia Bárcena

2014



Pero se evidencia un avance a nivel de las autoridades locales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN MUJERES ALCALDESAS Y CONCEJALAS ELECTAS, 2002-2012
(En porcentajes)



Fuente: Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

2014



CEPAL

Autonomía económica



20 años de transformaciones hacia la igualdad

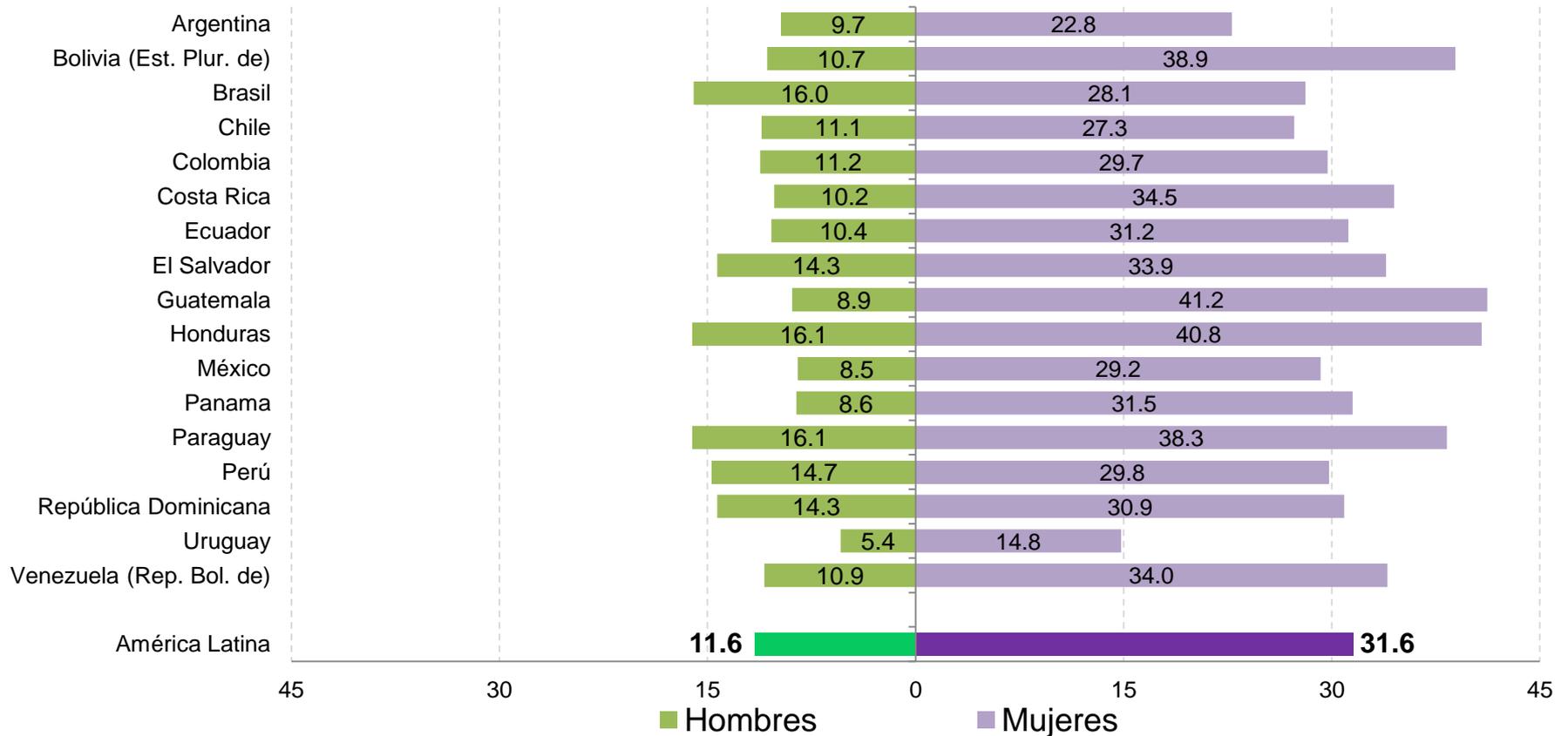
Alicia Bárcena



CEPAL

Un tercio de las mujeres no logran generar ingresos y son económicamente dependientes

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): POBLACIÓN DE 15 AÑOS DE EDAD Y MAS SIN INGRESOS PROPIOS POR SEXO
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): División de Estadísticas. Unidad de Estadísticas Sociales, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países. Datos nacionales, excepto Argentina que corresponde a áreas urbanas. Los datos corresponden al 2012, excepto para Chile (2011), Guatemala (2006), Honduras (2010), Paraguay (2011) y el Estado Plurinacional de Bolivia (2011).



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

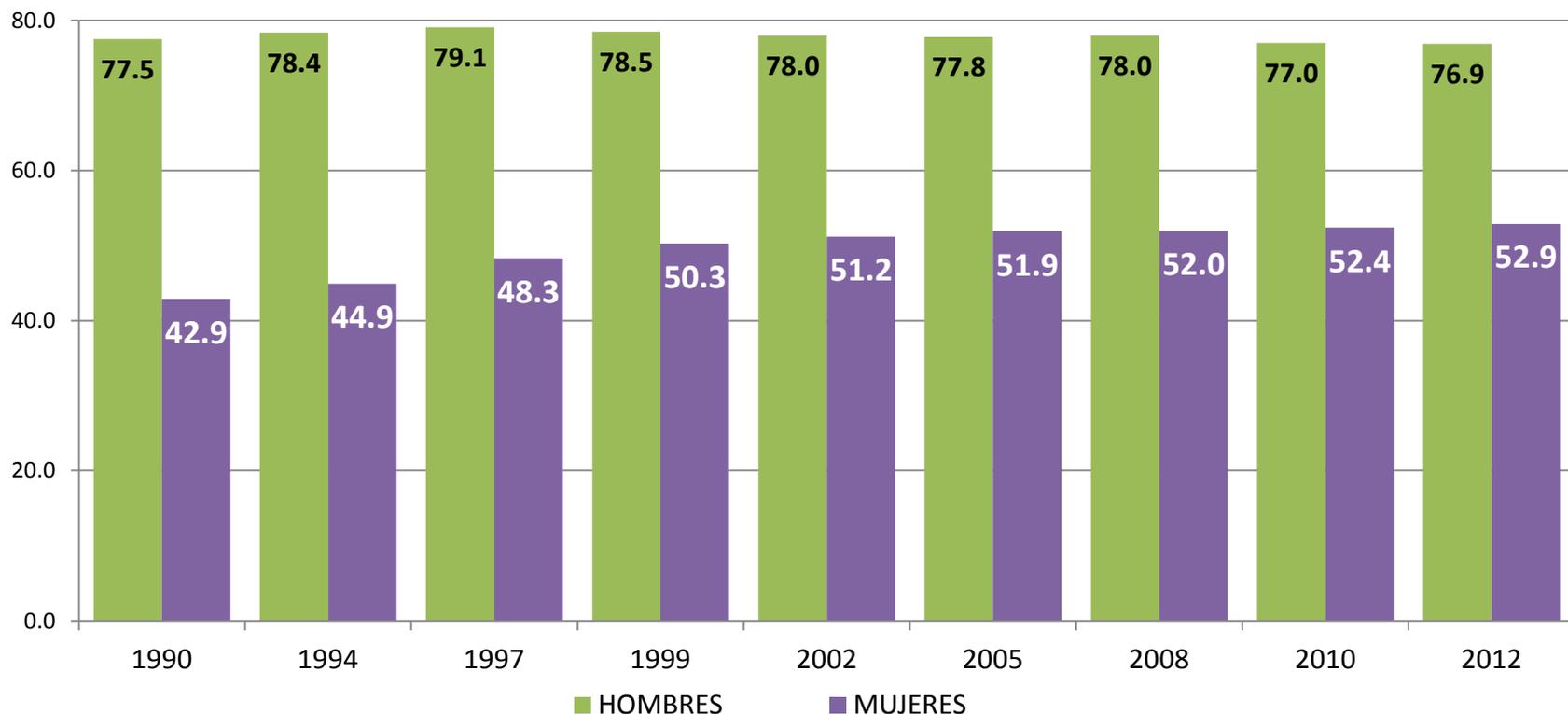


CEPAL

Aún hoy la mitad de las mujeres no tiene ningún vínculo con el mercado laboral

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE): EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN URBANA POR SEXO

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): División de Estadísticas. Unidad de Estadísticas Sociales, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países. Promedio incluye datos de Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Uruguay, Venezuela (República Bolivariana de) desde 1990; Perú desde 1997 y República Dominicana desde el 2002.

20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

2014



CEPAL

Cuando las mujeres ingresan al mercado laboral enfrentan un mercado segregado

Segregación horizontal

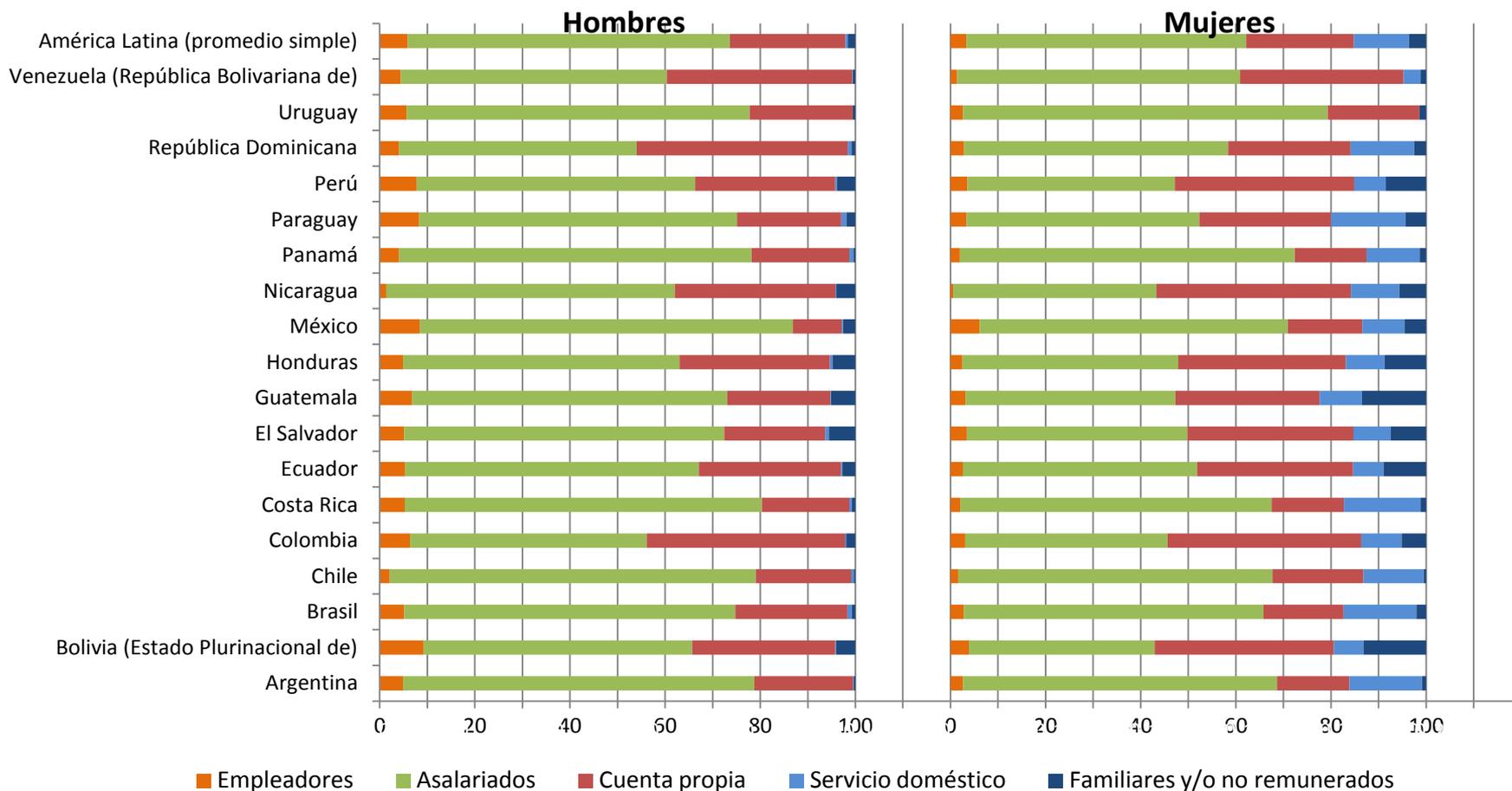
Concentración de mujeres en puestos laborales y de producción relacionadas con el rol cultural que cumplen las mujeres en la sociedad. Baja representación de mujeres en sectores de innovación, ciencia y tecnología

Segregación vertical

Desigual representación de mujeres y hombres en las jerarquías ocupacionales: las jerarquías más altas están ocupadas mayoritariamente por hombres.

...y se encuentran en lugares más precarios y con menores retribuciones en la estructura laboral

POBLACIÓN OCUPADA URBANA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL Y SEXO
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

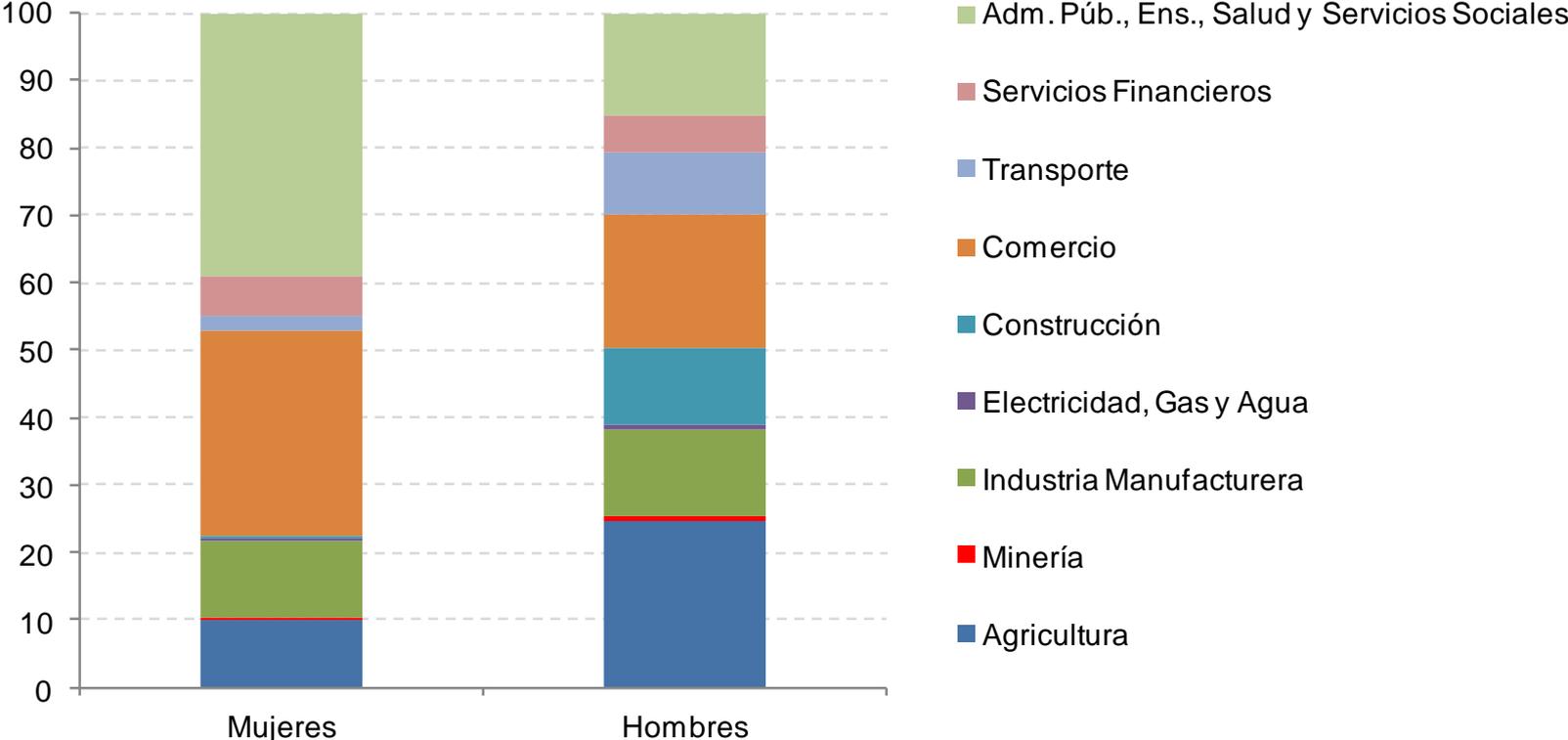
2014



CEPAL

El 44,6% de las mujeres ocupadas se desempeña en el sector de servicios, comparado con un 20,5% de los hombres

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROMEDIO SIMPLE DE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS OCUPADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD, SEGÚN SEXO, TOTAL NACIONAL, 2012
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares.



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

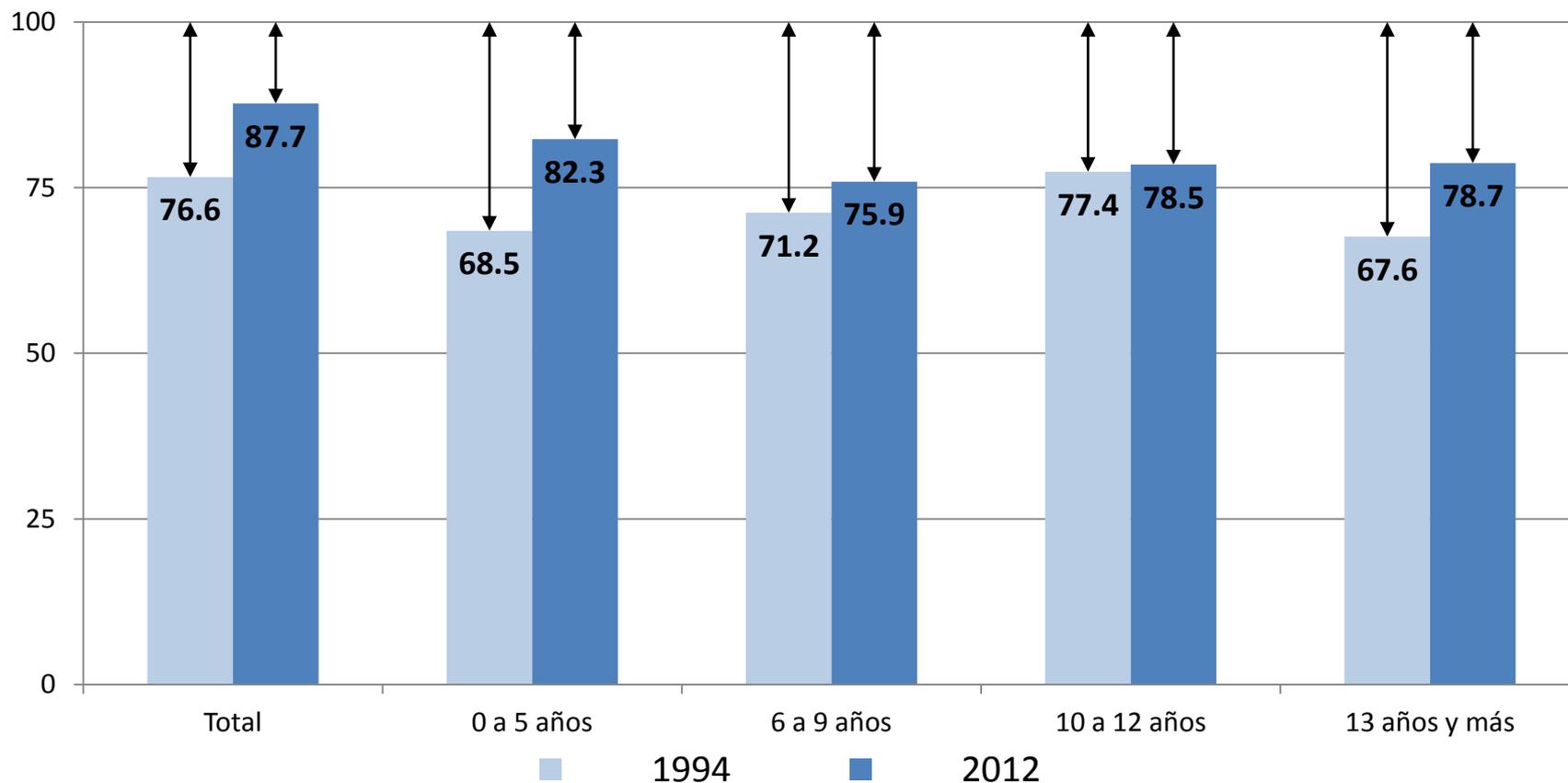


CEPAL

Persisten brechas salariales entre mujeres y hombres

AMÉRICA LATINA - PROPORCIÓN DEL SALARIO MEDIO DE LAS MUJERES ASALARIADAS URBANAS, DE 20 A 49 AÑOS DE EDAD, QUE TRABAJAN 35 HORAS Y MÁS POR SEMANA, RESPECTO DEL SALARIO DE LOS HOMBRES DE IGUALES CARACTERÍSTICAS

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Autonomía física



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

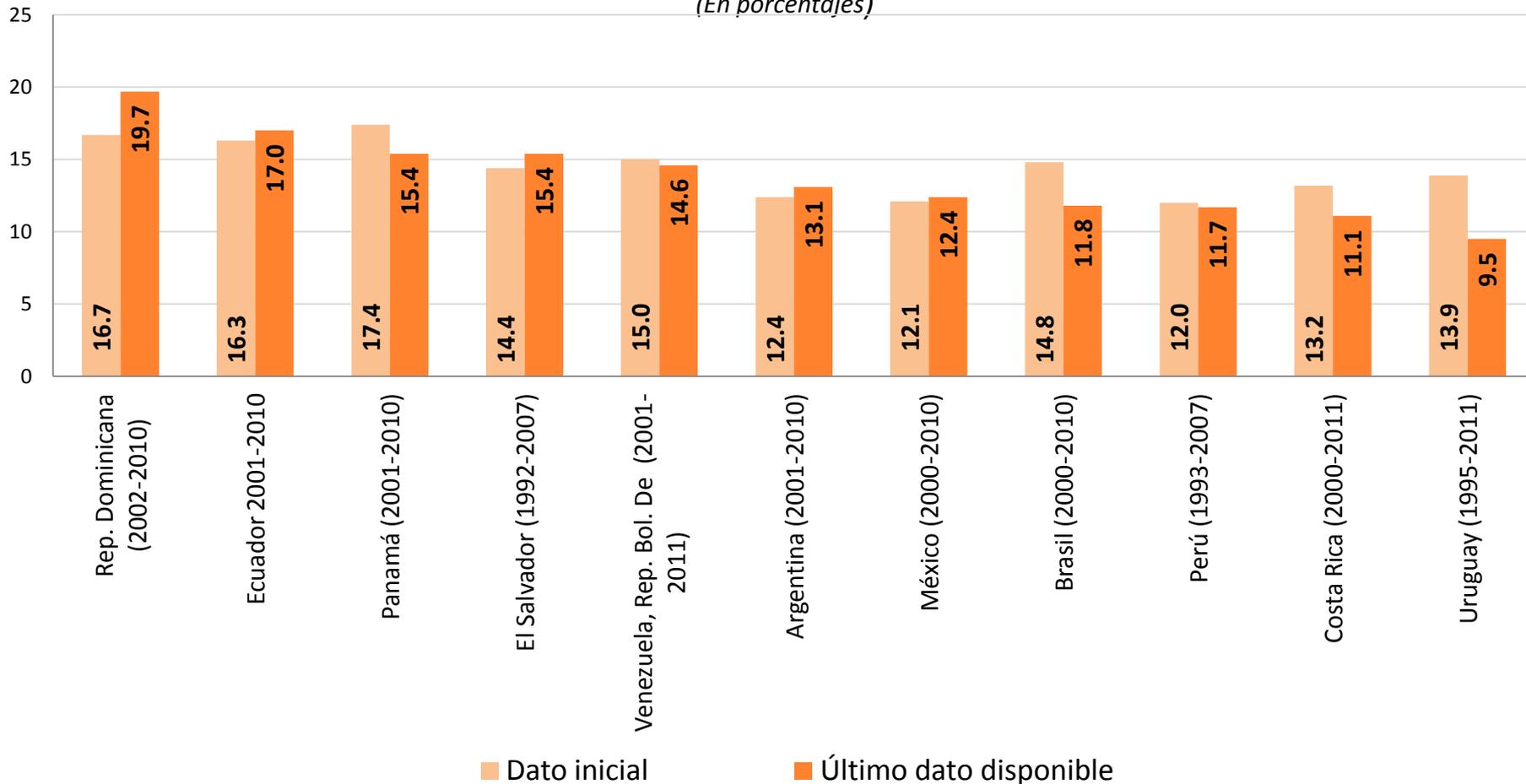


CEPAL

Fecundidad adolescente muestra las causas de la poca autonomía física

AMÉRICA LATINA (11 PAÍSES): MUJERES DE 15 A 19 AÑOS QUE SON MADRES, DATO INICIAL Y ÚLTIMO DATO DISPONIBLE

(En porcentajes)



Fuente: Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



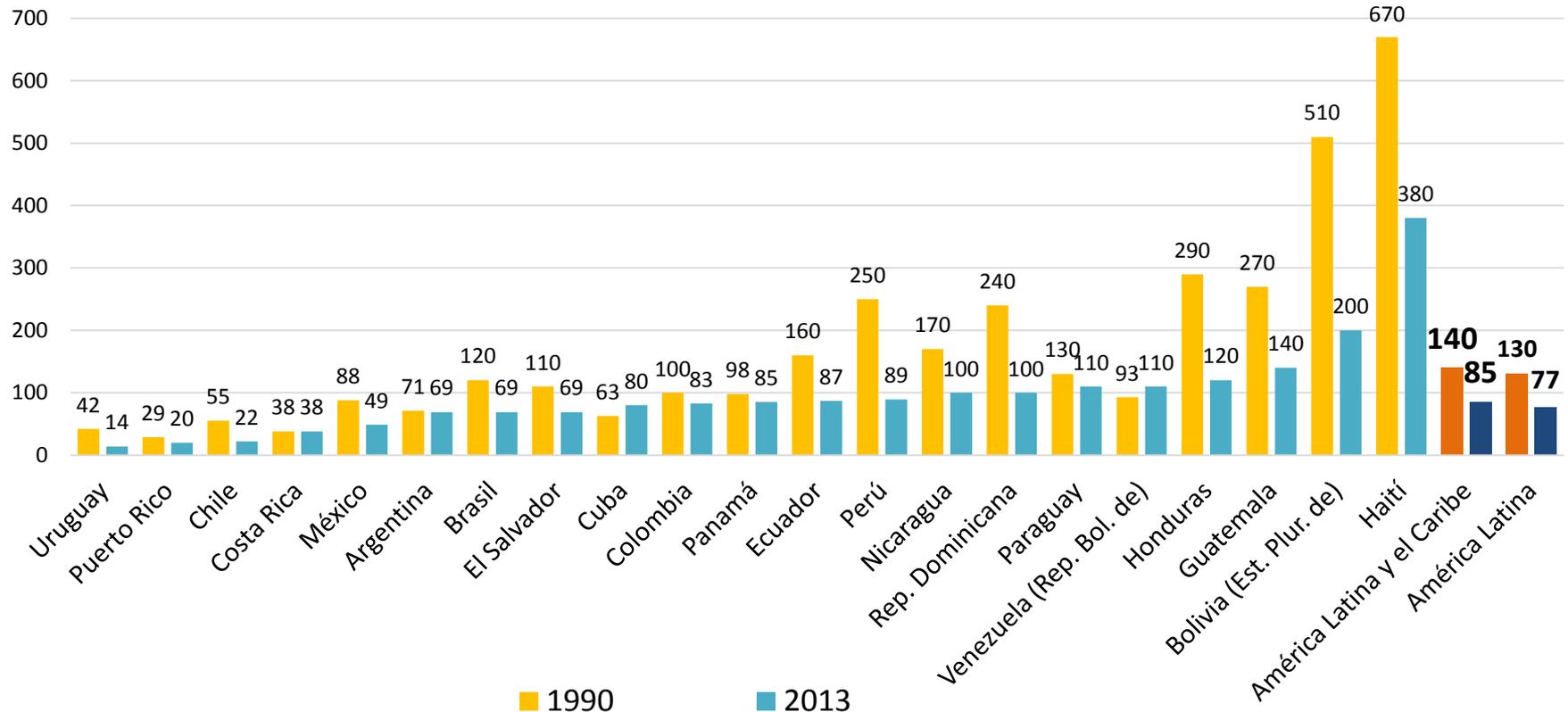
20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



Mortalidad materna da cuenta de desigualdades sociales, territoriales y étnicas

AMÉRICA LATINA (21 PAÍSES): RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA, 1990 Y 2013
(Tasa por 100.000 nacidos vivos)



Fuente

Nota: +/ ODM. - Objetivo 5 / Meta 5.A / Indicador 5.1. - La estimación de mortalidad materna es realizada por el Grupo Inter-Agencial (MMEIG): Organización Mundial de la Salud (OMS), el Banco Mundial, El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), División de Población de Naciones Unidas (PNUD), El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y en colaboración con un Grupo Técnico Asesor (GTA).

a/ Las estimaciones se han calculado para asegurar la comparabilidad entre países, por lo que no son necesariamente las mismas que las estadísticas oficiales de los países, que pueden utilizar otros métodos rigurosos.

20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

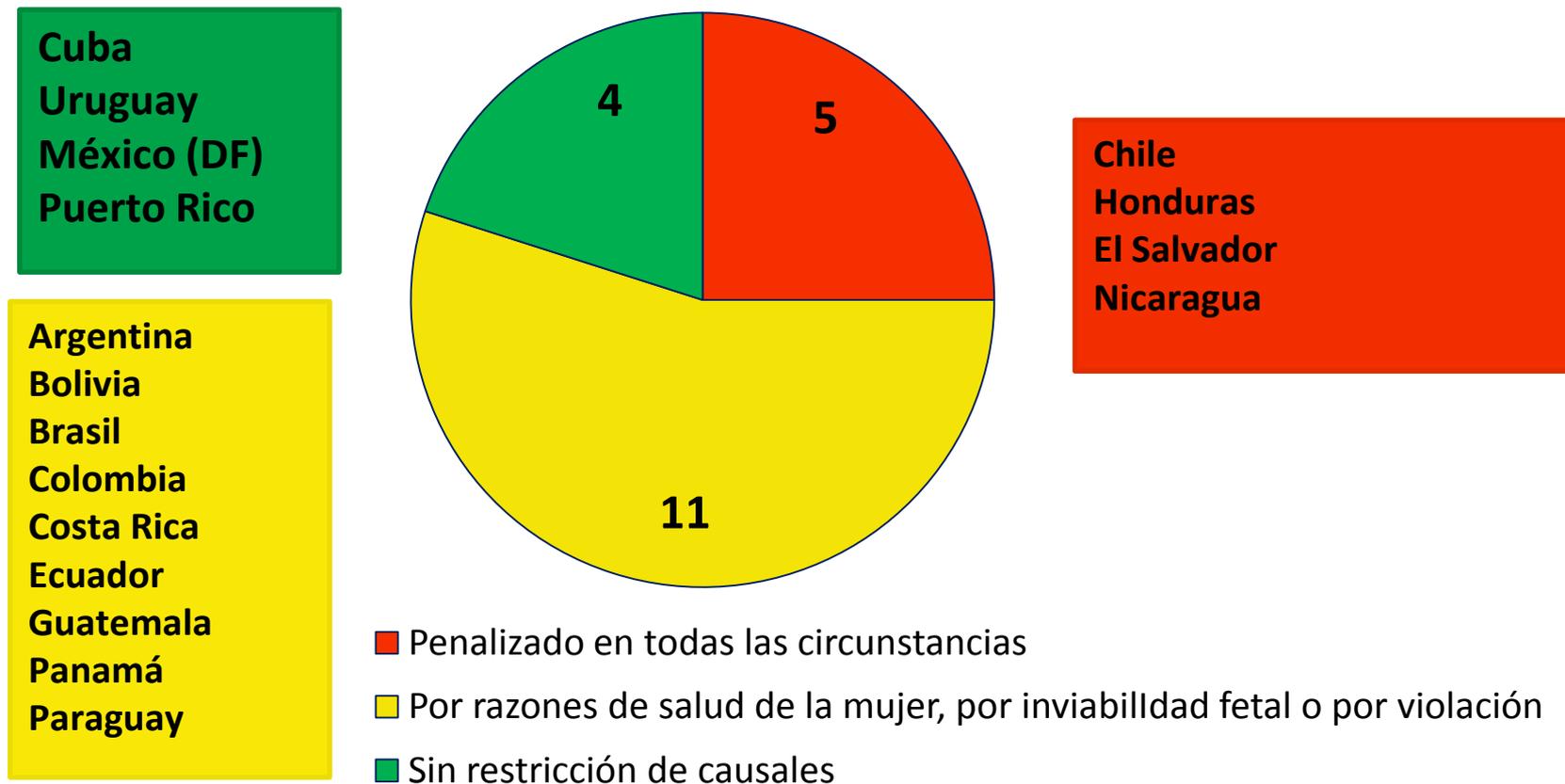
2014



CEPAL

Los países reconocen la necesidad de avanzar en políticas para reducir los efectos del aborto inseguro

AMÉRICA LATINA: LEGISLACIÓN SOBRE ABORTO E INTERRUPCIÓN VOLUNTARIA DEL EMBARAZO
(En números absolutos)



Fuente: Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena

2014

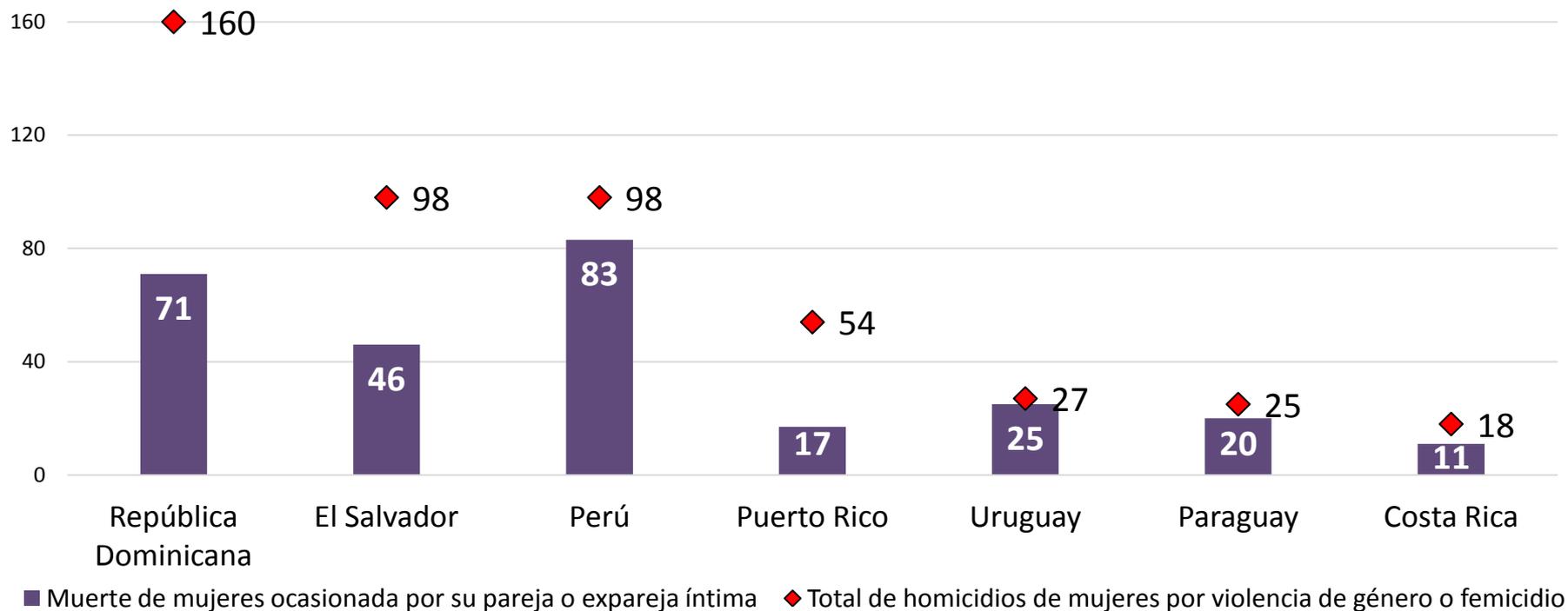


CEPAL

La violencia contra las mujeres puede resultar en muerte. Este flagelo persiste a pesar de múltiples iniciativas

AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): FEMICIDIO U HOMICIDIOS DE MUJERES POR RAZONES DE GÉNERO Y MUERTES DE MUJERES OCASIONADA POR SU PAREJA O EX PAREJA ÍNTIMA, ÚLTIMO DATO DISPONIBLE

(En números absolutos)



Fuente: Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



20 años de transformaciones hacia la igualdad

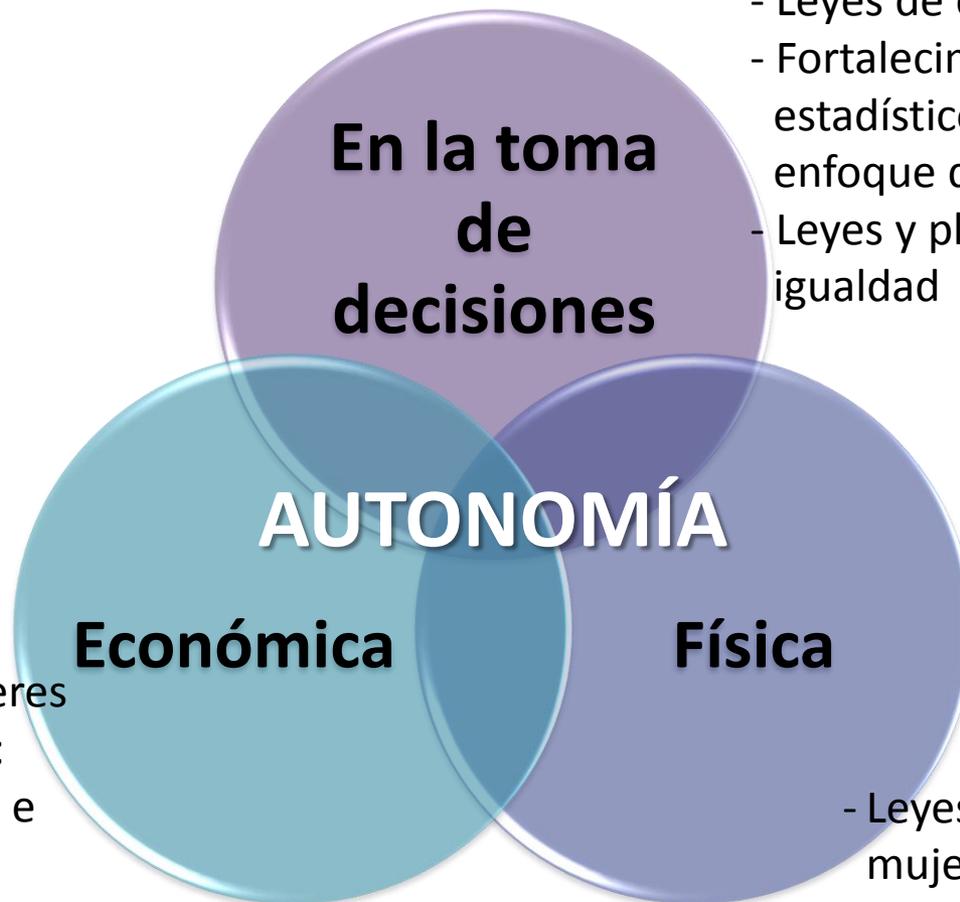
Alicia Bárcena

2014



CEPAL

Avances



- Más representación, más participación
- Leyes de cuotas
- Fortalecimiento de los sistemas estadísticos con incorporación de enfoque de género
- Leyes y planes nacionales de igualdad

- Incorporación de mujeres al mercado de trabajo: diferentes velocidades e intensidades
- Medición del uso del tiempo y valoración económica del trabajo no remunerado

- Leyes de violencia contra la mujer
- Despenalización del aborto
- Anticoncepción de emergencia



2014

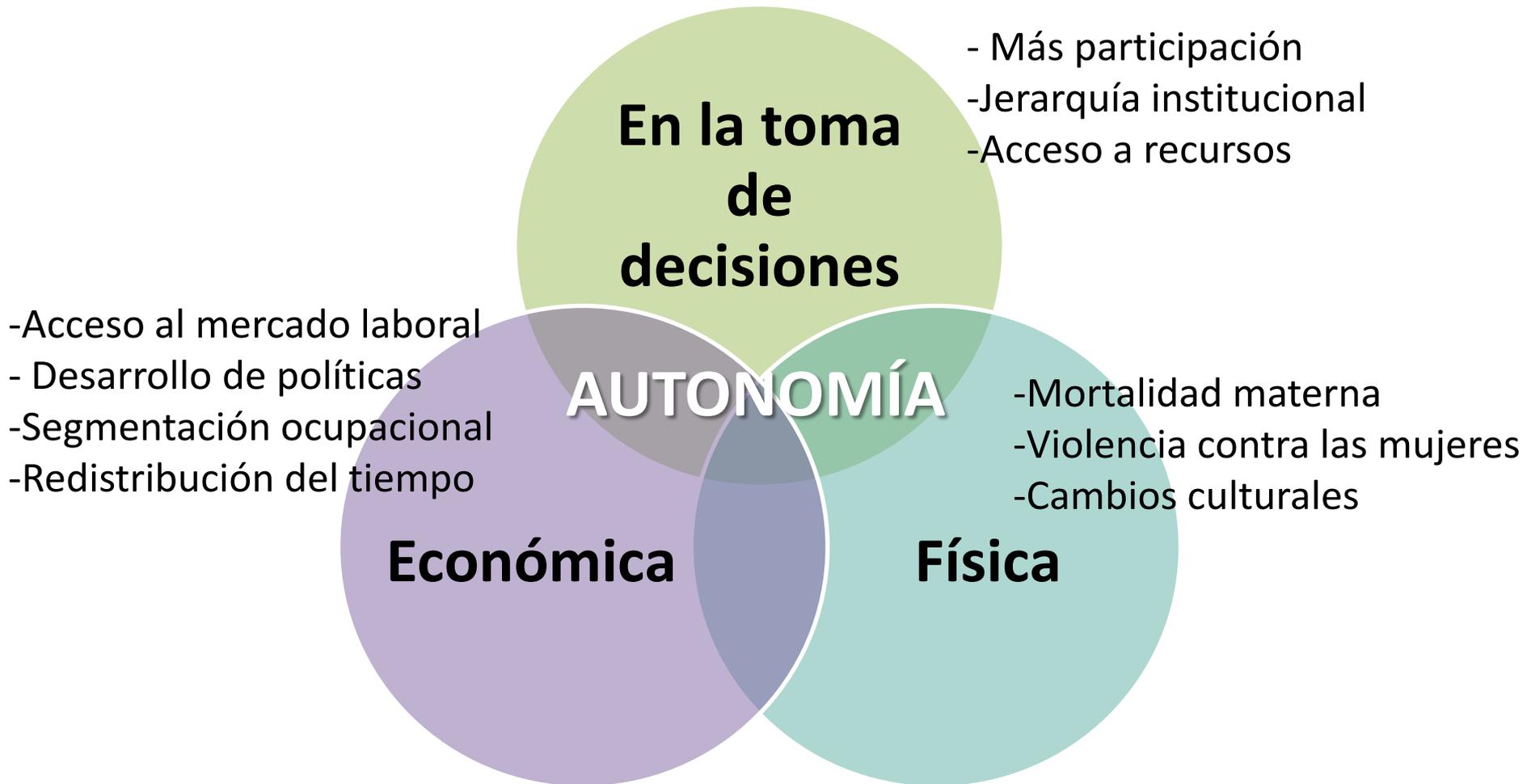
20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Prioridades y desafíos



Conclusiones



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Un giro paradigmático hacia el Post-2015

- No solo en lo social se juega lo social.
- Mirada multidimensional: **medición**, coordinación de políticas macro, industriales, sociales y ambientales de carácter sistémico e integral
- El mundo del **trabajo: llave maestra** para la igualdad por ser el *locus* para la absorción de las ganancias de productividad
- La intervención del Estado es necesaria para redistribuir ganancias ante una estructura productiva tan heterogénea
- Consolidar los PTCs que llegan a 127 millones de personas, 21% de la población de la región, cuestan 0.4% del PIB regional
- Variable **demográfica y brechas de género**: sistemas de cuidados
- Temas pendientes: pueblos indígenas, afrodescendientes y trabajo no remunerado
- **Gobernanza de recursos naturales** para la inclusión: fondos intergeneracionales
- Seguridad ciudadana. ¿Cómo introducirla en el modelo de desarrollo?
- **Prospectiva** como instrumento de la planificación de política social.



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Política y políticas: la importancia de pactar

- La encrucijada de la región requiere revisar la relación entre instituciones y estructuras en particular con inclusión plena de las mujeres
- El pacto es un instrumento político para implementar, en un contexto democrático, las políticas y las reformas institucionales con perspectiva estratégica, de mediano plazo, con menores riesgos de que sean revertidas
- El pacto social es necesario ante un momento de cambios en las relaciones entre el Estado, el mercado, la familia y la sociedad
- La ciudadanía concurre como sujeto del pacto y portadora de derechos de cuyo cumplimiento el Estado es garante



Cambio Estructural requiere Pactos para la Igualdad

- La renovación de **pactos fiscales**
 - Confianza y reciprocidad entre el Estado y los ciudadanos
 - Consolidar gasto público con impacto redistributivo
 - Acuerdos sobre origen y destino de recursos para el Estado
 - Con transparencia y rendición de cuentas
- **Pactos para la inversión y la productividad**: transables (manufactura con innovación) y no transables (infraestructura)
- **Pacto por la gobernanza de los recursos naturales**: aprovechando las ganancias extraordinarias
- **Pacto social** para potenciar la capacidad redistributiva del Estado en distintos ámbitos de la desigualdad
- **Pacto laboral** para que acompañe el cambio estructural, y así reducir brechas de género, de productividad, de empleo de calidad y de apropiación entre capital y trabajo
- **Pacto global** para la Agenda Post 2015



20 años de transformaciones hacia la igualdad

Alicia Bárcena



CEPAL

Nueva ecuación: Estado-mercado-sociedad

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no como lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e intergeneracional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia frente a la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
- **Políticas de Estado**, no solamente de gobierno o administración, por la vía de las instituciones



Una nueva ecuación entre Estado-Mercado-Familia para la igualdad

- Titularidad plena de derechos: respeto, protección y cumplimiento al menos del marco internacional con adicionalidad a nivel nacional
- Participación Activa del Estado: en el mercado laboral y en las familias (condiciones para conquistar la autonomía)
- Promover el derecho al cuidado y el derecho de los cuidadores tanto por parte del Estado como del Mercado





UNITED NATIONS

ECLAC

www.eclac.org