





NACIONES UNIDAS

CEPAL

# La historia corta de la crisis

---

- ➡ **El encadenamiento conocido: crisis subprime-bancos de inversión-sistema financiero-crisis de confianza de los agentes.**
- ➡ **El eslabón reconfirmado: traslado a la economía real. No hay desacople.**
- ➡ **Los efectos comprobados: Baja en la actividad, crecimiento negativo, caída en comercio internacional y en inversión extranjera directa, descenso en remesas.**
- ➡ **El rostro social : aumento del desempleo y precarización del empleo, probables efectos sobre pobreza e indigencia.**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# La historia larga de la crisis

---

- ➡ **Crisis de un modelo de desarrollo basado en desregulación o autorregulación de los mercados.**
- ➡ **Crisis de un modelo basado en la escisión y predominio creciente de la economía financiera frente a la productiva.**
- ➡ **Crisis de formas de producir que tornan crítica la habitabilidad futura en el planeta.**
- ➡ **Crisis de un patrón de globalización con muy alta concentración de la riqueza, escasa solidaridad, y muy baja capacidad de los Estados para fiscalizar, redistribuir, regular.**
- ➡ **Crisis de paradigmas como la “mano invisible” o la “teoría del chorreo”**



# Hay frustración en la región después de un buen periodo (2003-2008)

---

- Sólidas políticas fiscales y mejor deuda pública
- Mayor flexibilidad de los tipos de cambio y reservas internacionales sin precedentes
- Superávit de cuenta corriente regional con crecimiento económico
- Amplio acceso a financiamiento externo
- Aumento del comercio en valor y volumen
- Mejoramiento en términos de intercambio
- PIB per cápita creciendo más de 3% anual por cinco años seguidos.
- Disminución del desempleo del 11 al 7.5% con calidad del empleo
- Tasas de pobreza cayeron 10 puntos del 44 al 34%.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# I. La historia corta en la región

---

- La historia corta de la crisis en la región
- La historia larga de la crisis en la región
- Actuar frente a la crisis y más allá de la crisis



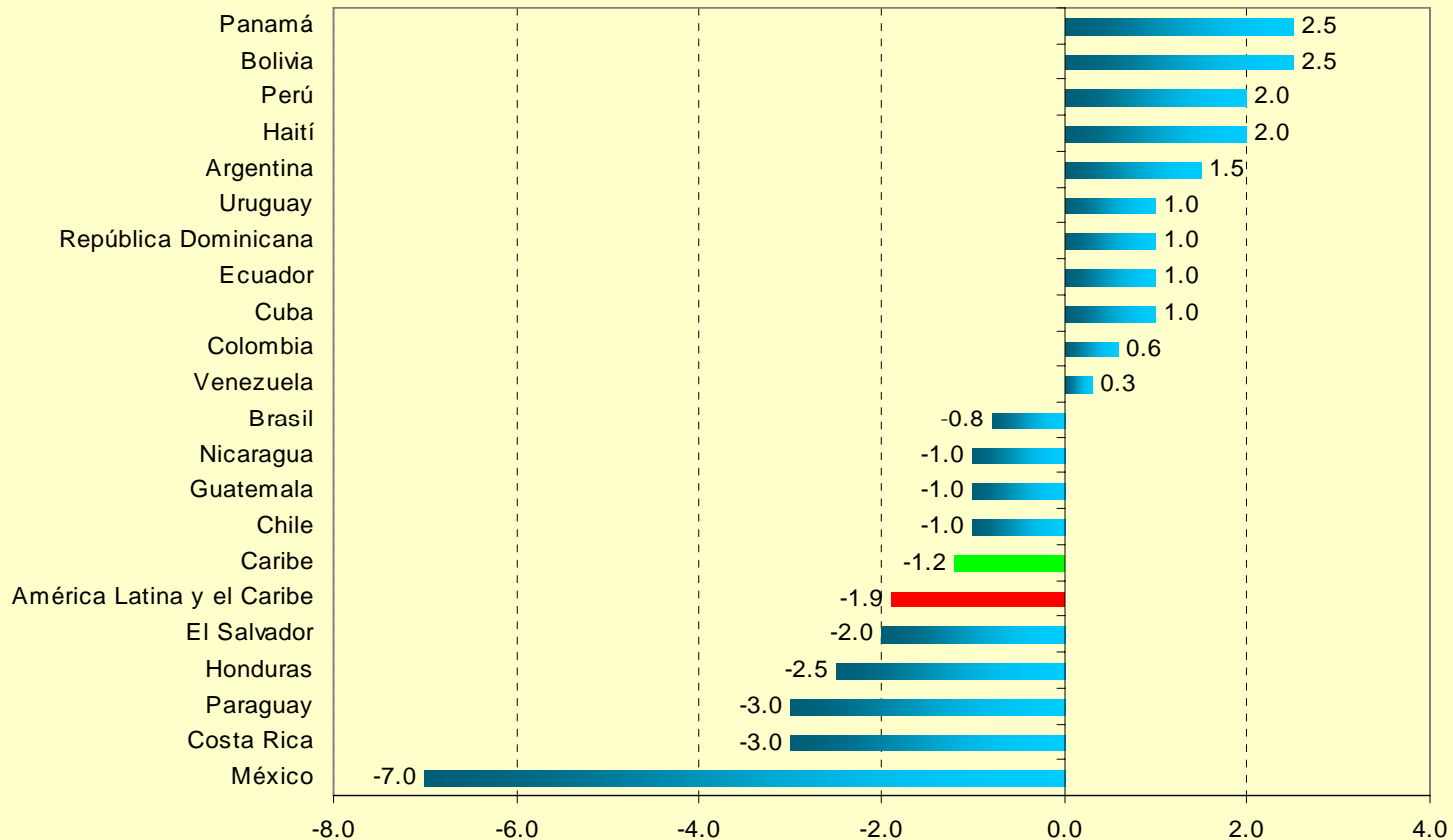
# La historia corta en la región

- Se interrumpió un proceso de seis años consecutivos de crecimiento y mejora de los indicadores sociales
- Aunque hay indicios de que lo peor ya pasó la recuperación será lenta
- Nos tomó mejor que otras crisis ... pero afectó fuerte el canal real y se apagaron los motores del crecimiento
- En 2009, se proyecta una caída del PIB de 1,9% con aumento del desempleo al 9% y más informalidad
- Todo esto tendrá un impacto negativo sobre la pobreza en una región en la que aun hay mas de 180 millones de pobres y más de 70 millones de indigentes
- La recuperación se consolidará en el 2010 para el que se estima un crecimiento de 3,1%, pero es una tasa insuficiente en términos de los indicadores sociales
- La velocidad de recuperación dependerá de la capacidad estatal de implementar políticas contra-cíclicas en un espacio macroeconómico estrecho



# Se proyecta una caída de 1,9% del PIB en el 2009

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2009 <sup>a</sup> (En porcentajes)



**El PIB por habitante cae 3% luego de un crecimiento acumulado de casi 23% en el período 2003-2008**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

<sup>a</sup> Proyecciones.

# La sombra del desánimo

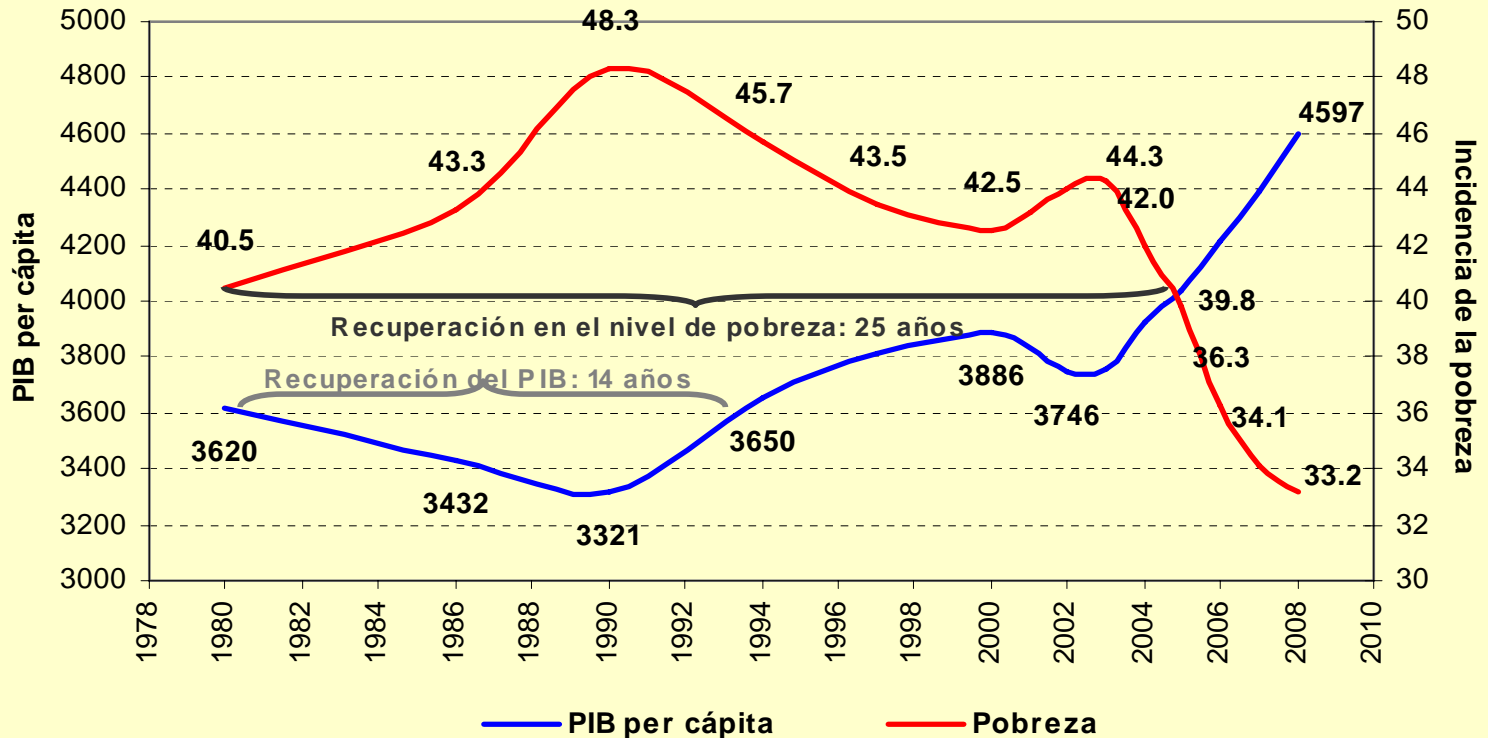
- Los efectos “crecimiento” y “distribución” que han permitido disminuir la pobreza entre 2002-2008 podrían deteriorarse y revertirse con la crisis.
- Impactos más visibles: desempleo (a mayo 2009, un millón de nuevos desempleados), calidad del empleo (refugio en la informalidad), vulnerabilidad social, pobreza.
- Podría estrecharse en algunos países el gasto social, las remesas, la ayuda al desarrollo. Merma del empleo afecta además a salud y seguridad social.
- La crisis tendrá efectos diferentes según grupos, y serían más fuertes en ocupaciones informales y de menor productividad, concentrando mayor daño en los más pobres. Los sueldos y salarios reales no crecerán, rigidizando la distribución del ingreso.
- Y la procesión que va por dentro: desamparo, impotencia, percepción de injusticia, merma en sentido de pertenencia.



# La recuperación de los indicadores de pobreza es más difícil que la recuperación de la actividad económica

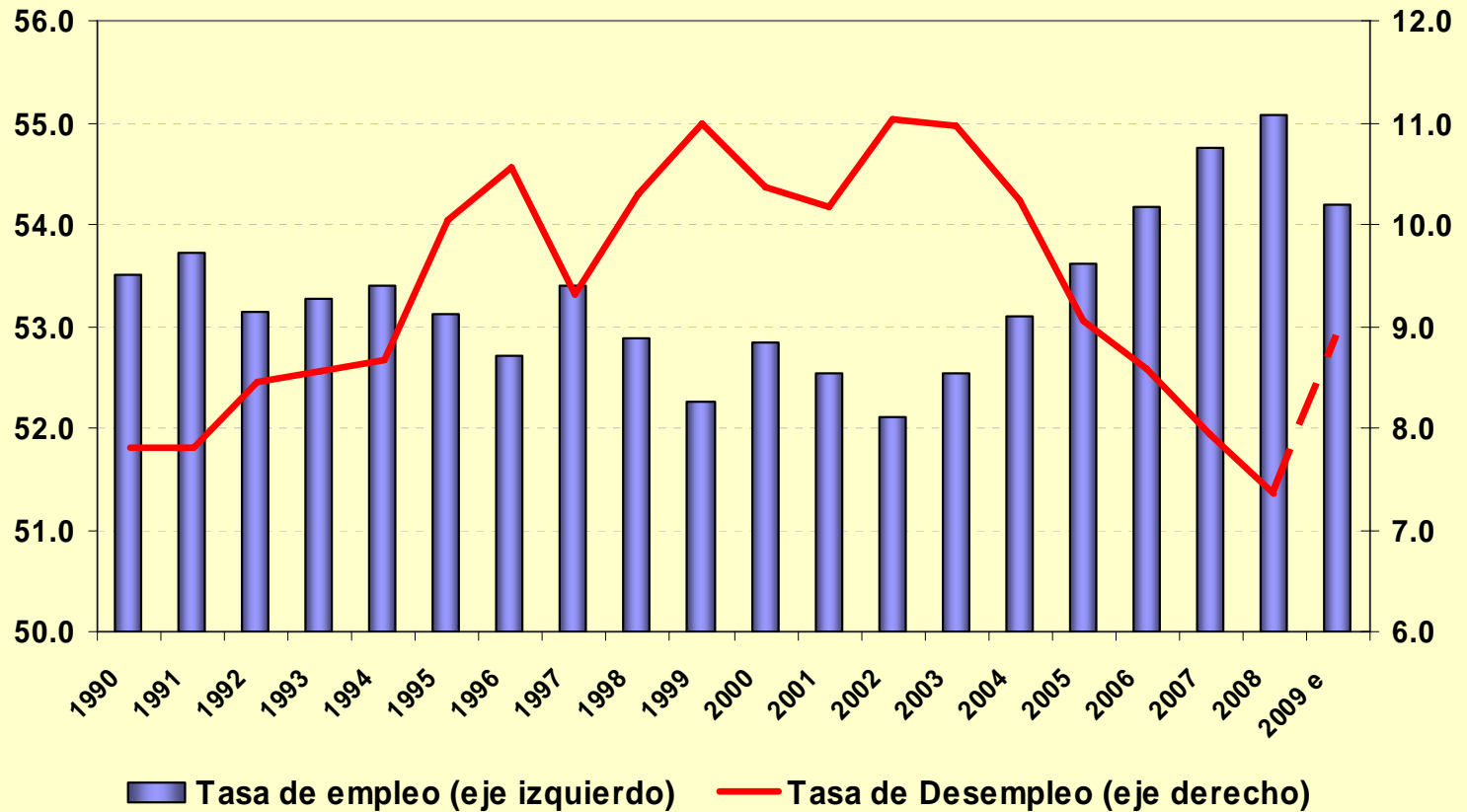
## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COMPARACIÓN ENTRE EL PIB PER CAPITA Y LA INCIDENCIA DE LA POBREZA

(En dólares y porcentajes)



# La tasa de desempleo regional podría superar al 9% en el 2009

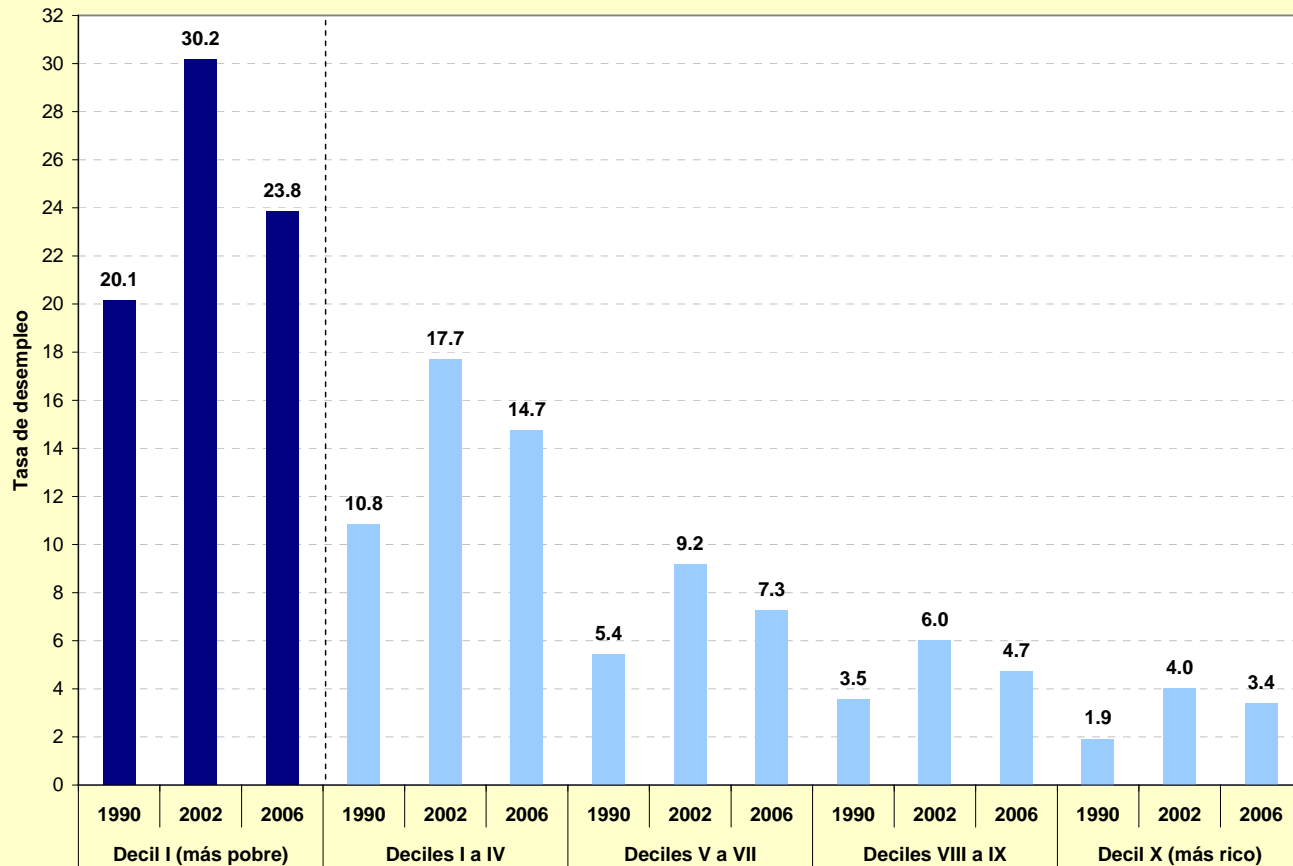
## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE OCUPACIÓN Y DESEMPLEO (En porcentaje y tasas de variación anual)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

# Si el desempleo aumenta, toma a los pobres en posición más vulnerable

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): TASA DE DESEMPLEO ENTRE LAS PERSONAS DE 15 AÑOS Y MÁS, ÁREAS URBANAS, 1990, 2002 Y 2006, SEGÚN DECILES DE INGRESO <sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



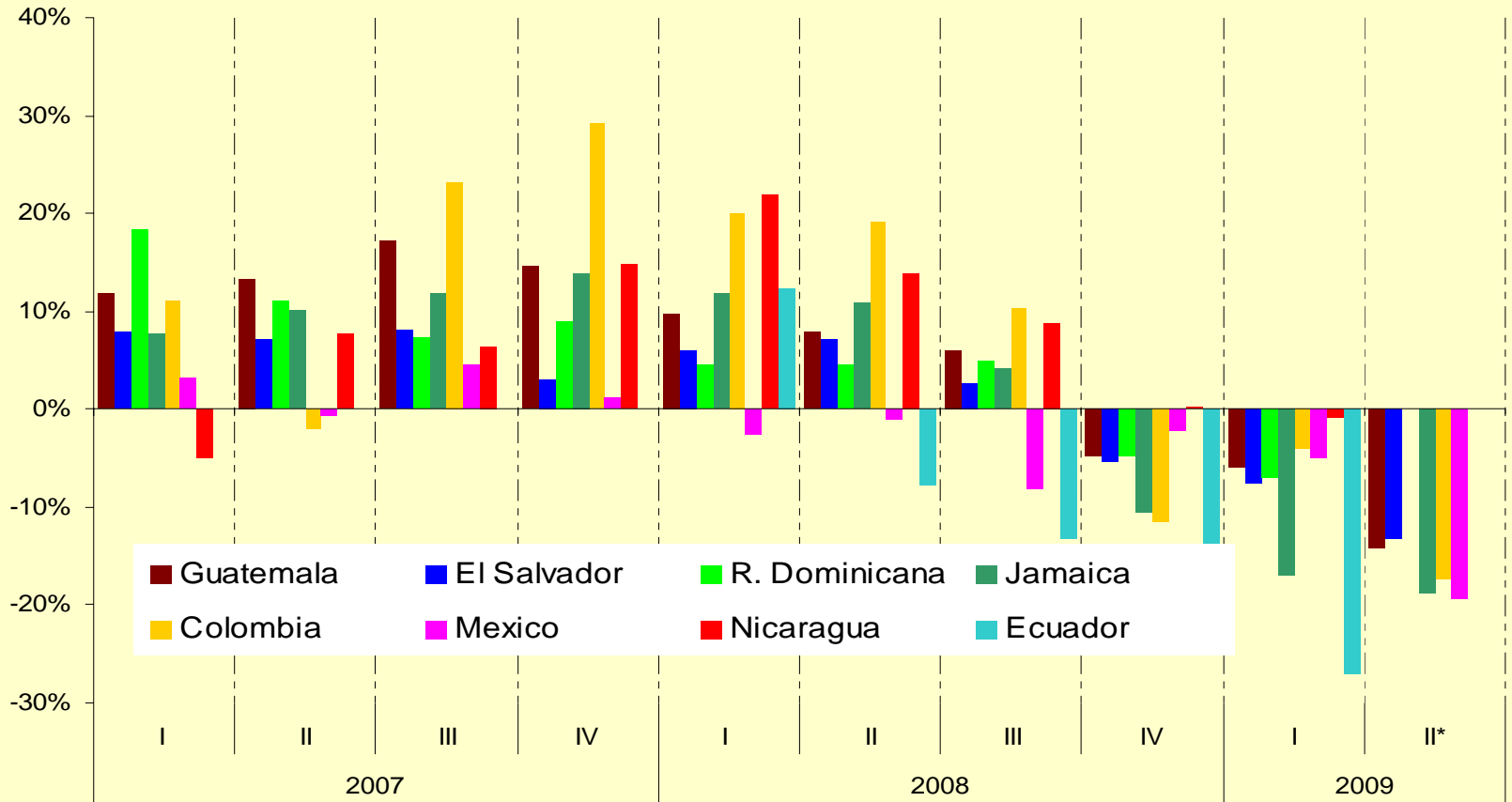
**Fuente:** CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Promedio ponderado. En el año 2006, no se incluye a Nicaragua. Datos nacionales en el caso de la República Bolivariana de Venezuela. Las tasas de desocupación reportadas a partir de las encuestas de hogares de Colombia, Panamá y República Dominicana incluyen el desempleo oculto.

# La reducción de las remesas podría impactar directamente el bienestar de las familias

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: REMESAS DE EMIGRADOS POR TRIMESTRE

(Tasas de crecimiento anuales respecto al mismo periodo del año anterior)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

\* Incluye abril y mayo, y su variación respectiva.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

## II. La historia larga de la crisis

---

- La historia corta de la crisis en la región
- La historia larga de la crisis en la región
- Actuar frente a la crisis y más allá de la crisis



# La historia larga de la crisis

---

- Crisis de un modelo de desarrollo basado en desregulación/autorregulación de los mercados
- Crisis de un modelo basado en la escisión y predominio creciente de la economía financiera frente a la productiva
- Crisis de formas de producir que tornan crítica la habitabilidad futura en el planeta
- Crisis de un patrón de globalización con muy alta concentración de la riqueza, escasa solidaridad, y baja capacidad de los Estados para fiscalizar, redistribuir, regular
- Crisis de una racionalidad economicista erguida en poder inmanente de la historia (de la mano invisible a la garra incontrolable)





# Desnudó el creciente y persistente casillero vacío.....

- Debilidad de la estructura productiva:
  - Fuerte presencia de industrias procesadoras de recursos naturales
  - Baja participación de sectores difusores de progreso técnico
- Mayor brecha de productividad frente a la aparición de nuevos paradigmas tecnológicos
- La competitividad internacional de los países de la región queda limitada a los sectores intensivos en recursos naturales

# Se avista una “nueva normalidad” y un futuro global distinto

---

- **Menor flujo financiero y más estrictas regulaciones y supervisiones**
- **Nueva geometría política (Eje EU-China) pero más interdependencia**
- **Amplio desempleo a nivel global/precarización a nivel regional**
- **Menor crecimiento (“plateau más bajo”)**
- **Contracción comercial (con proteccionismo)**
- **Déficits fiscales**
- **Economía sin carbono y con condicionamientos crecientes**



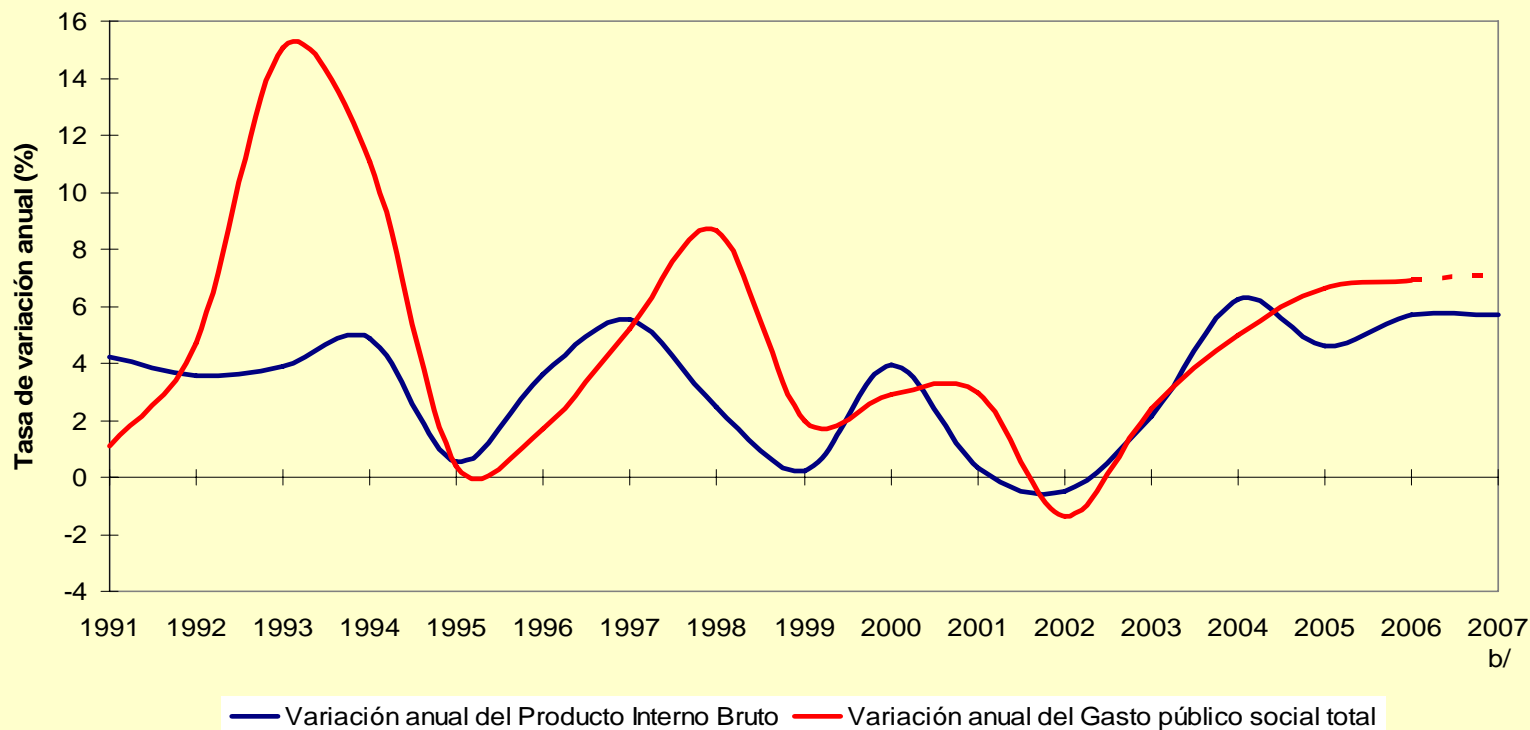
NACIONES UNIDAS

CEPAL

# La pro-ciclicidad del gasto limita la capacidad de financiamiento de políticas sociales durante las crisis

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DEL GASTO SOCIAL TOTAL Y EL PRODUCTO INTERNO BRUTO <sup>a</sup>

(Tasas de variación anuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

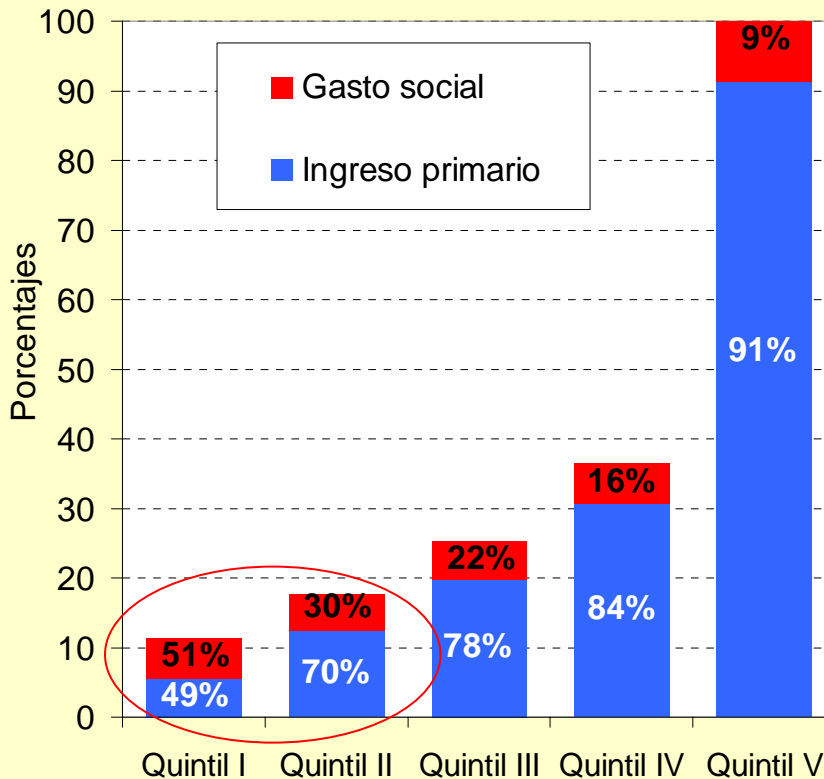
<sup>a</sup> Promedio ponderado de los países.

# El gasto social suele no tener el impacto redistributivo deseado

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): IMPACTO REDISTRIBUTIVO Y ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO <sup>a</sup>  
(En porcentajes)

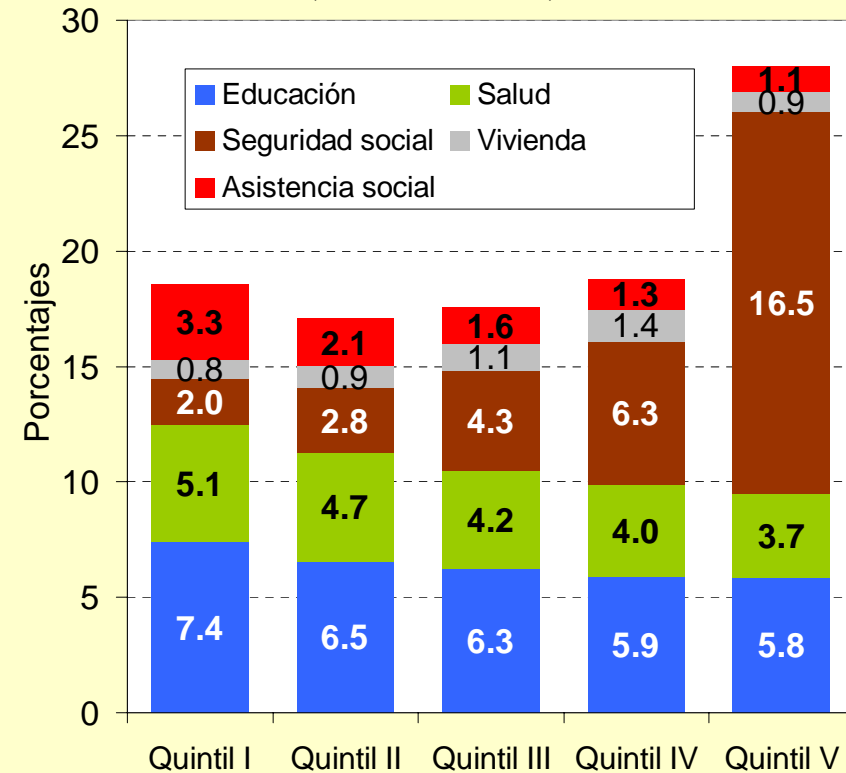
## Impacto redistributivo

(Ingreso total del Quintil V = 100)



## Estructura del gasto público social

(Gasto social total = 100)

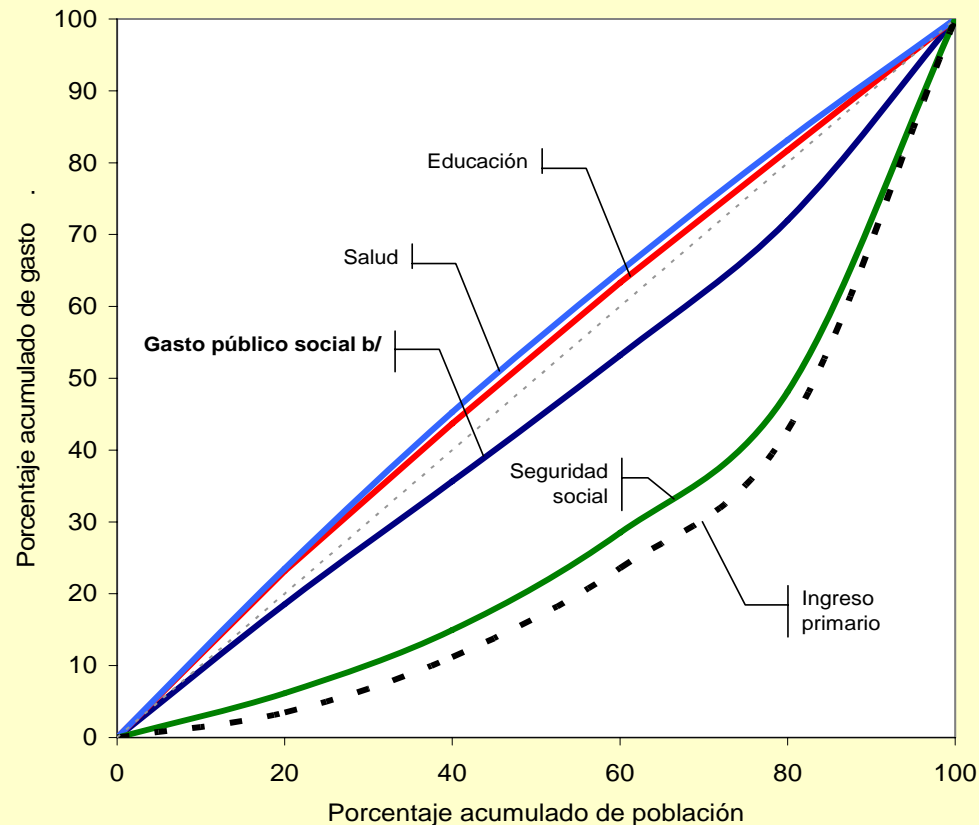


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de estudios nacionales.

<sup>a</sup> Promedio ponderado por la significación del gasto en el ingreso primario de cada país.

# Los gastos en educación y en salud han aumentado su progresividad pero la seguridad social sigue siendo altamente regresiva

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO, 1997-2004<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de estudios nacionales.

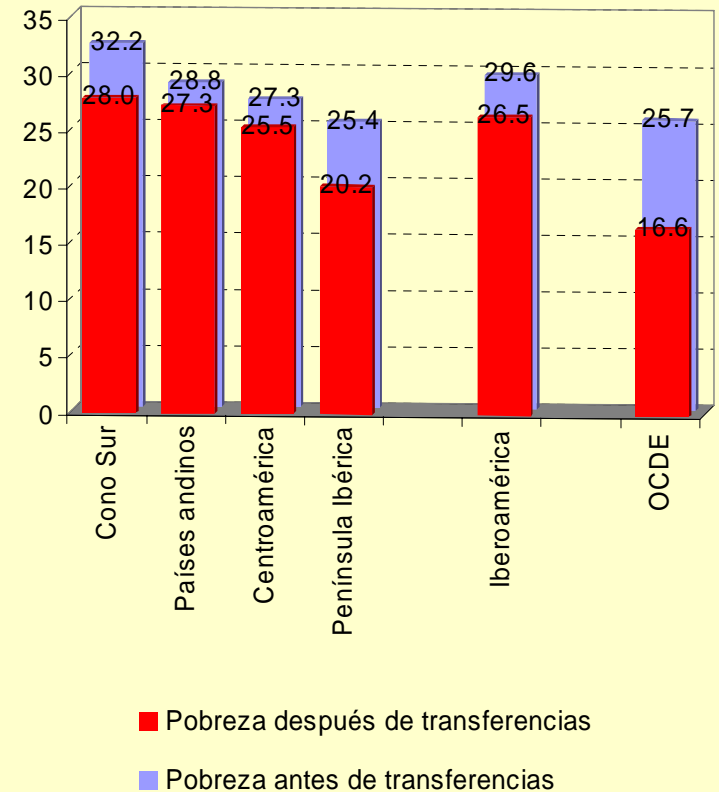
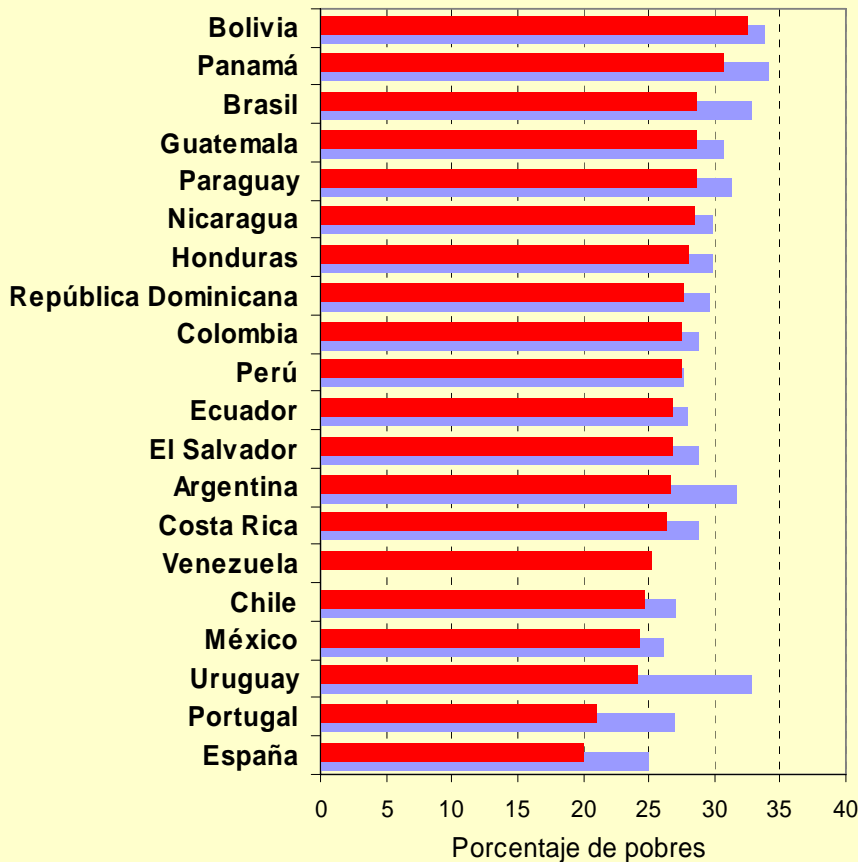
<sup>a</sup> Promedio ponderado por la significación de cada partida de gasto en el ingreso primario de cada país.

<sup>b</sup> Incluye educación, salud, seguridad social, asistencia social, vivienda y saneamiento.

# Todo lo cual redundando en menor impacto del gasto social en la reducción de la pobreza

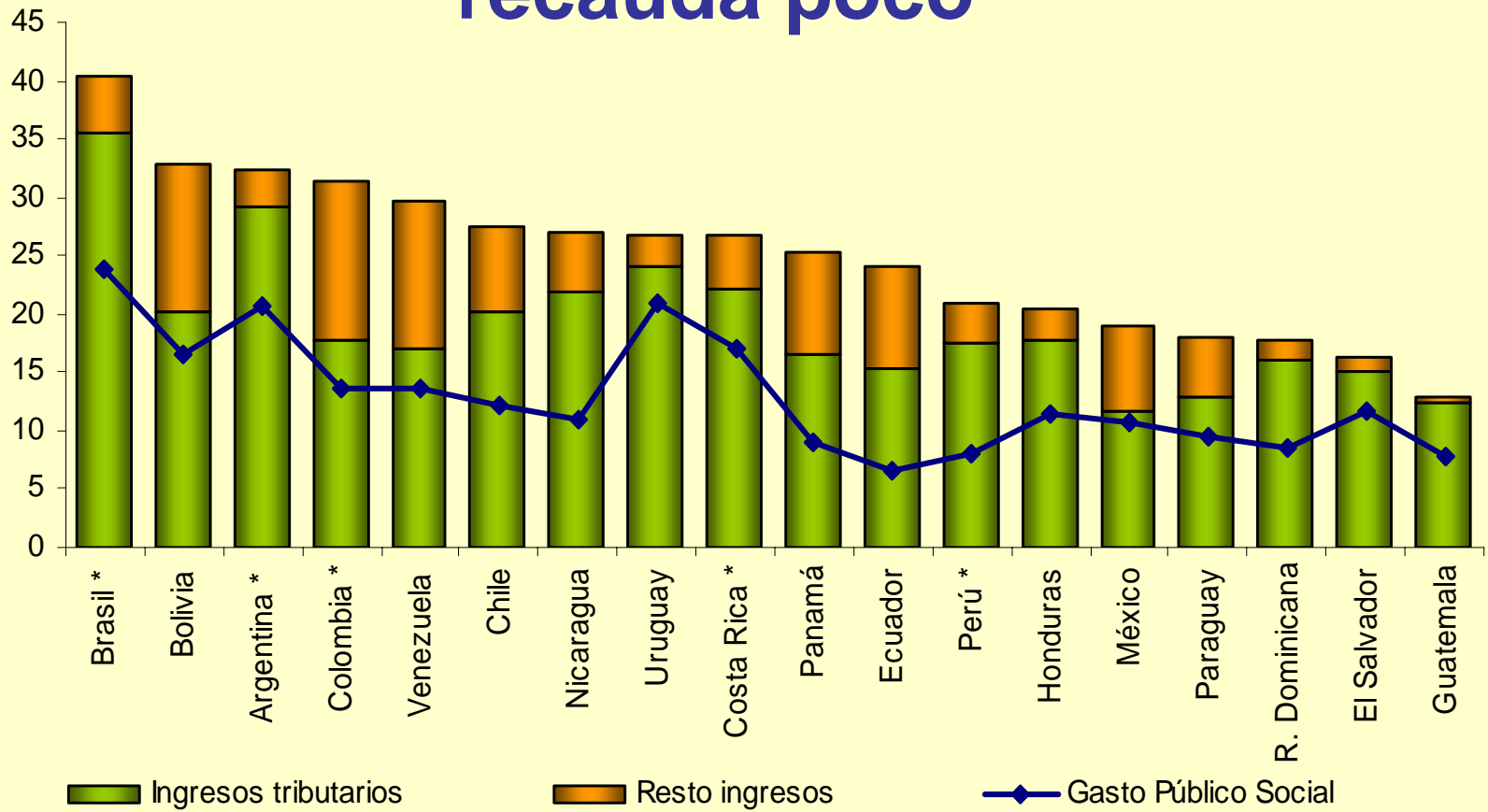
## IBEROAMÉRICA: INCIDENCIA DE POBREZA ANTES Y DESPUÉS DE LAS TRANSFERENCIAS SOCIALES ES COMPARATIVAMENTE BAJA, 2004-2006

(En porcentajes)



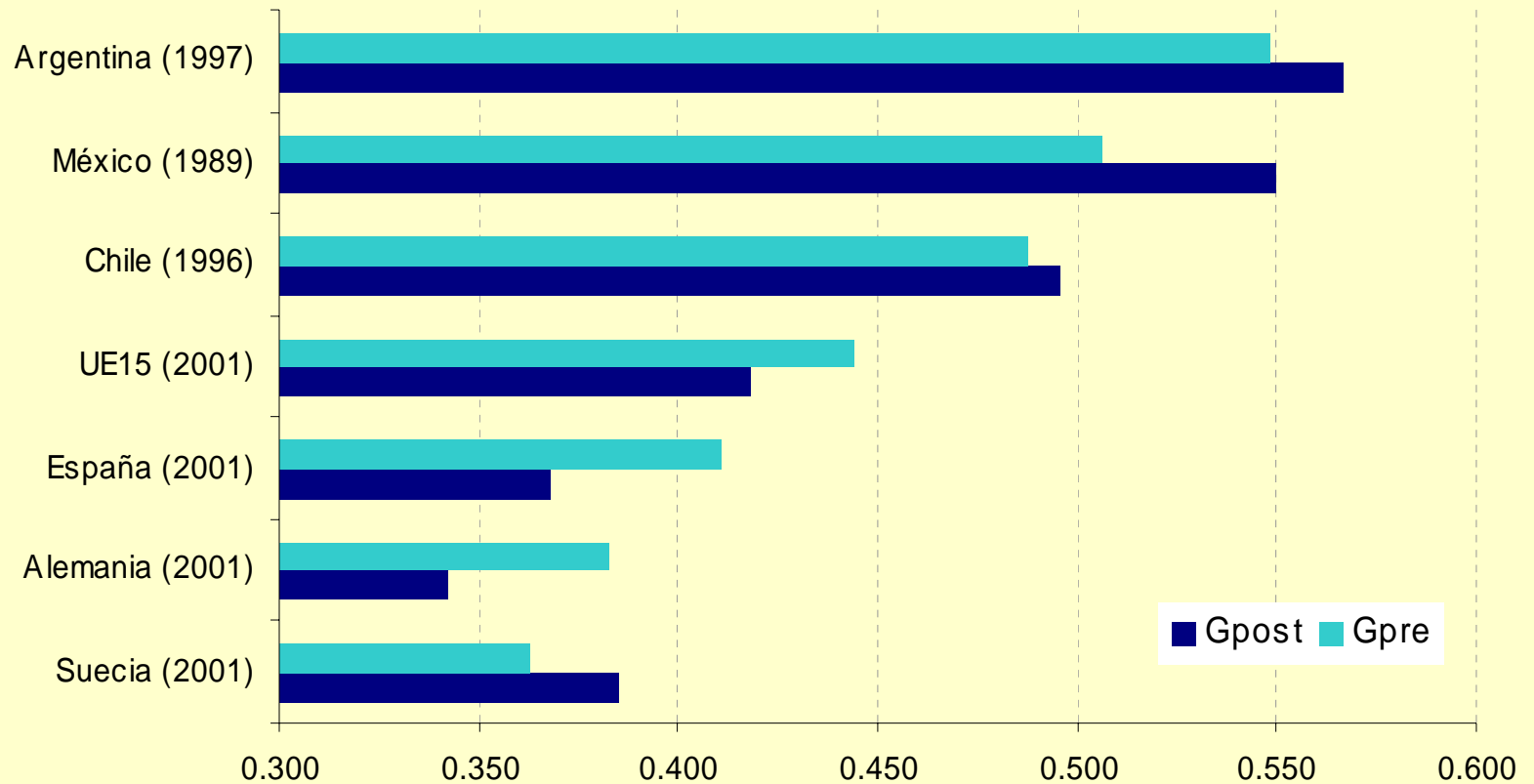


# El nivel de gasto social está condicionado por la capacidad recaudatoria de los países: la región recauda poco



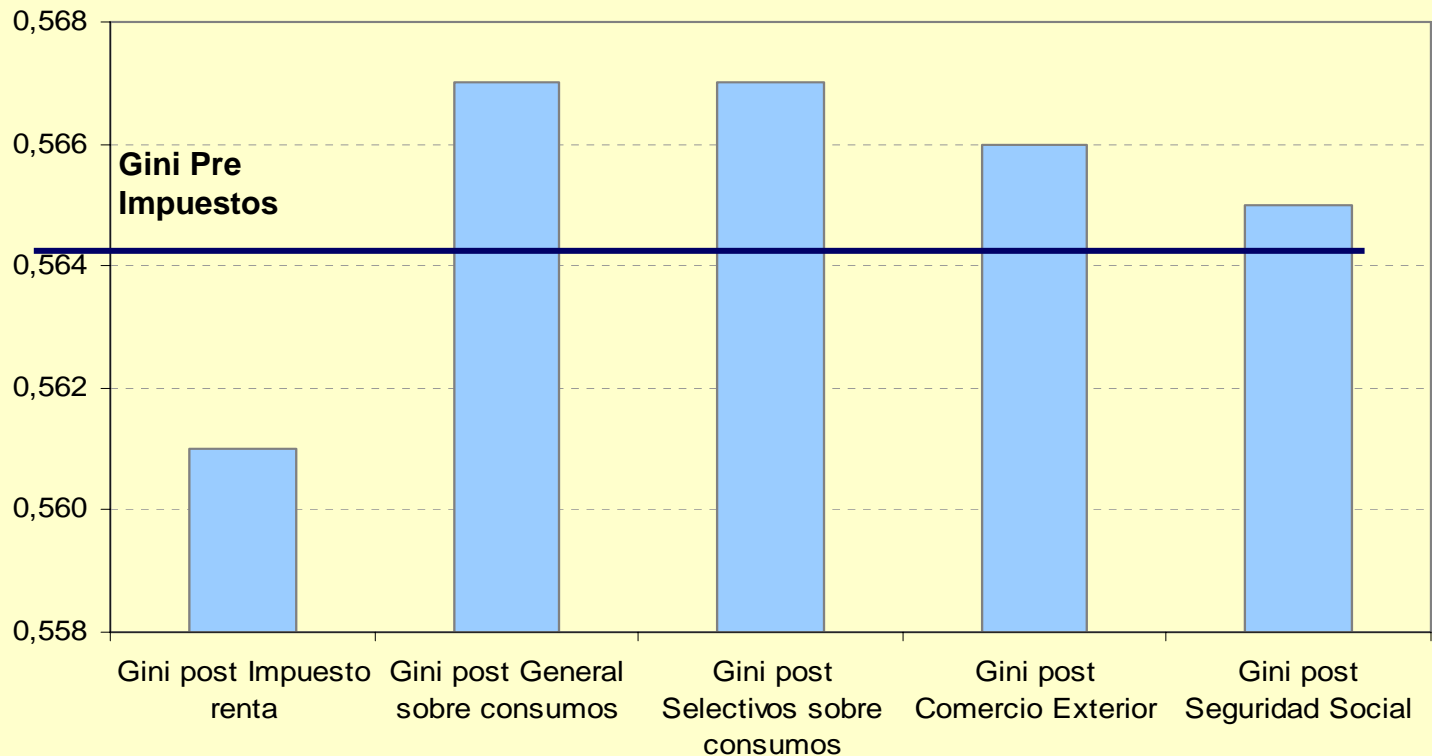
# La política tributaria resulta regresiva para la gran mayoría de países de América Latina

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ÍNDICE DE GINI ANTES Y DESPUÉS DE IMPUESTOS (Coeficientes)



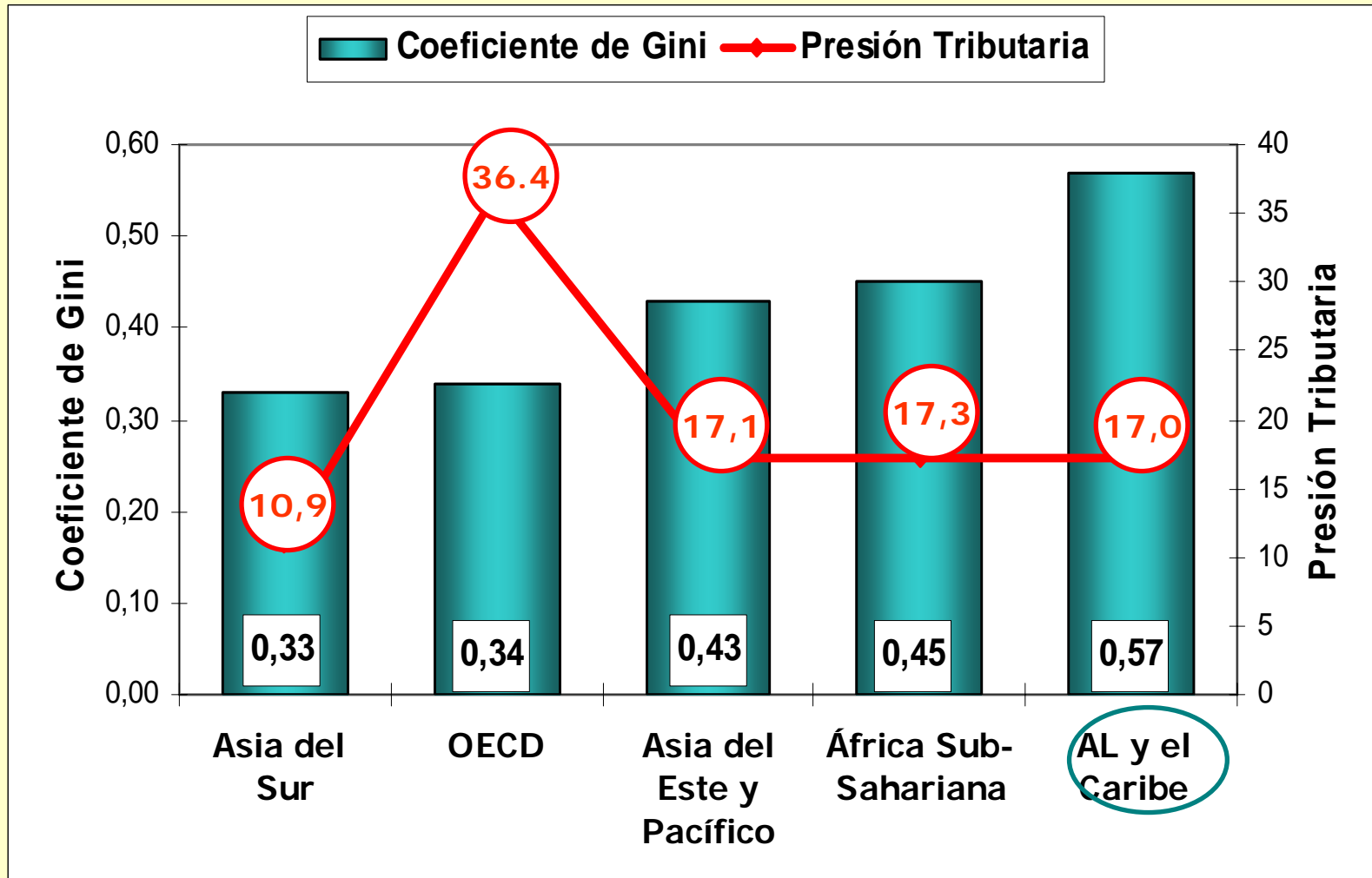
# La regresividad es explicada por la elevada participación de la imposición al consumo y la escasa participación de renta

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ÍNDICES DE CONCENTRACIÓN PARA EL PROMEDIO DE LA REGIÓN  
(Deciles de hogares de ingreso familiar equivalente)



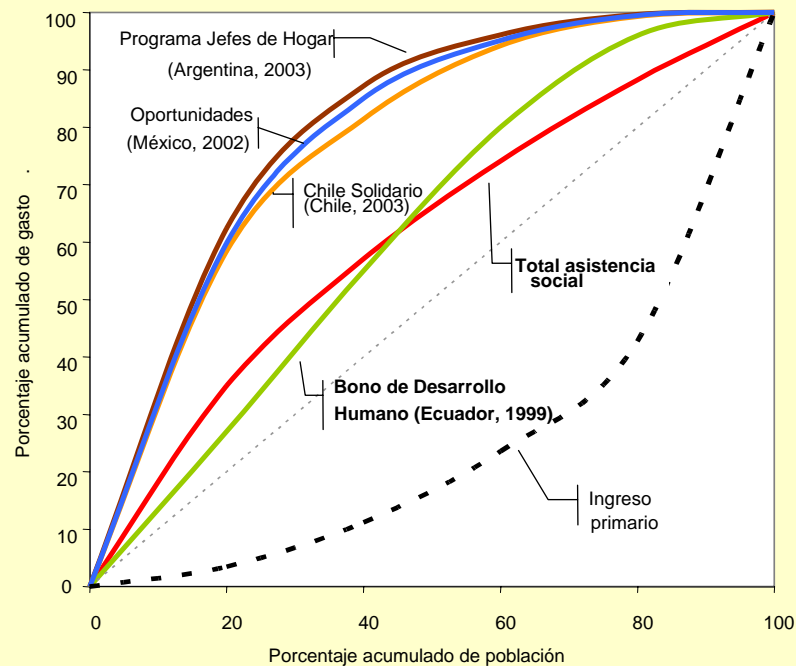
# Presión tributaria y coeficiente de Gini

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRESIÓN TRIBUTARIA Y COEFICIENTE DE GINI POR REGIONES, 2005 (Coeficientes y porcentajes)



# La asistencia social es eminentemente “pro-pobre”

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (11 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN ASISTENCIA SOCIAL, Y EJEMPLOS DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS DIRECTAS DE ALGUNOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO, 1997/2004 <sup>a</sup>**  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de estudios nacionales.

<sup>a</sup> Promedio ponderado por la significación del gasto en el ingreso primario de cada país.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# III. La mirada larga

---

- La historia corta de la crisis
- La historia larga de la crisis
- Actuar frente a la crisis y más allá de la crisis





# Urge retomar el crecimiento a tasas acordes con objetivos sociales

---

- ➡ Esto requiere una política macroeconómica que contribuya a aumentar la tasa de inversión y a mejorar la equidad
- ➡ Se requieren políticas públicas que contribuyan a alcanzar niveles de competitividad adecuados para una inserción internacional que permita crecer con mayor cohesión social
- ➡ Cuatro ejes: progreso técnico, empleo productivo, capital humano y protección social.
- ➡ Hacen falta recursos para el financiamiento de estas políticas...
- ➡ y fortalecer a los Estados para que puedan llevarlas adelante



# Crecer más y mejor

---

- **Con una estrategia que apunte a la diversificación de mercados**
- **Con políticas públicas desde la oferta orientadas a:**
  - ✓ **Fomentar la innovación y la diferenciación de productos**
  - ✓ **Aumentar el contenido de valor agregado doméstico**
  - ✓ **Profundizar los encadenamientos con el resto del tejido productivo**



# Con un Pacto Fiscal Pro-Igualdad

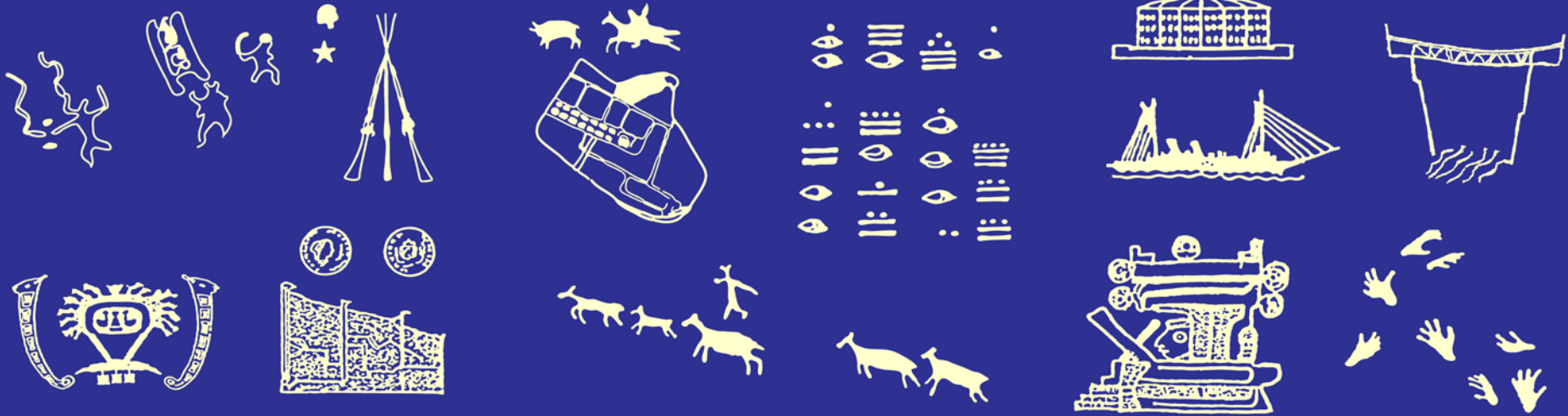
---

- **Sistema tributario**
  - Recursos: mejorar la calidad de los sistemas tributarios (ampliar bases y equiparar tasas, con excepciones respecto a canastas básicas cuando la pobreza es elevada)
  - Estructura: prioridad en la imposición a la renta de las personas en una región de carga tributaria directa muy baja
  - Administración: mejorar el cumplimiento (reducir la evasión, en especial en impuestos directos)
- **Protección social universal:** más allá del esquema contributivo (pilar solidario, piso universal)

# Pro-igualdad en tres líneas

---

- **Empleabilidad** (políticas activas de empleo para capacitar, actualizar capacidades, certificar competencias, coordinar oferta de recursos humanos con demanda de empleo.)
- **Universalismo básico en protección:** piso básico en renta, salud, educación y cuidados, no atado al empleo formal ni a capacidad de bolsillo.
- **Gasto social orientado a prestaciones monetarias y de servicios de calidad homogénea** que alcanzan a incorporar a los sectores populares y medios con independencia de su posición de mercado.



NACIONES UNIDAS



[www.cepal.org](http://www.cepal.org)