

Desafíos para la estimación y promoción de las contribuciones de las personas migrantes en la región

Marcela Cerrutti

(CONICET-Centro de Estudios de Población, Argentina)

Panel 2: “Buenas prácticas, desafíos y propuestas para la contribución plena de las personas migrantes en los países de destino” Seminario Regional *Contribución de la Migración Internacional al Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe*, CEPAL, Santiago, 14 y 15 de junio de 2023

Tendencias en el panorama migratorio regional

- Incremento notable de la migración intra-regional (particularmente en países con escasa tradición inmigratoria).
- Elevado número de migrantes en condiciones de irregularidad.
- Fuertes demandas de diversas nacionalidades para ingresar a los Estados Unidos.
- Aumento de migrantes en tránsito (en condiciones de elevada vulnerabilidad).
- Aumento de las expulsiones en frontera.

Por qué y para qué de destacar las contribuciones de los migrantes al desarrollo en este nuevo contexto

- Para discutir con evidencias y combatir perspectivas xenófobas que emplean a la migración con finalidad política en escenarios crecientemente polarizados (y desinformados).
- Para conmensurar impactos en distintas dimensiones que afectan el desarrollo humano (aprovechamiento del recurso en políticas de desarrollo).
- Para diseñar políticas específicas que potencien o maximicen los aportes y contribuciones de la migración (tanto en países de origen como de destino)

Distinción relevante:

- **Identificación y medición de las contribuciones al desarrollo de las personas migrantes.**
 - Requerimientos: a) Identificación de potenciales impactos y de las metodologías para abordarlos; b) disponibilidad de datos confiables y regulares desagregados por condición migratoria.

- **Propuestas de orientaciones y políticas dirigidas a mejorar los aportes de los inmigrantes**
 - Requerimientos: a) Identificación de cuellos de botella que obstaculizan la inclusión plena de personas migrantes (los cuales varían en función de las características de los migrantes y de los contextos de recepción); b) especial atención a mecanismos de monitoreo en la implementación de acciones.

De qué hablamos cuando hablamos del aporte de las personas migrantes

- Esta es una pregunta de larga data en los estudios de las vinculaciones entre migración y desarrollo, pero que se ha venido complejizando y enriqueciendo.
- Originalmente centrada en los países de origen:
 - Remesas monetarias (efecto tangible y directamente asociado). Inversión directa, en inmuebles, gastos de turismo, pago de salarios de empleados.
 - Efectos en la propensión a la participación económica,
 - Brain drain o Brain gain. Circulación de talentos y sus efectos.
 - Preocupación sobre impactos en el alivio a la pobreza, en los niveles de inequidad, en la propensión emigratoria.
 - Remesas sociales como promoción de cambios socio-culturales.

Evidencias a partir de datos secundarios (BID, Banco Mundial, CEPAL), cuentas nacionales, encuestas de hogares, encuestas migratorias binacionales o multisituadas.

De qué hablamos cuando hablamos del aporte de las personas migrantes

- Creciente interés en el impacto de la migración en los países de destino. Contribuciones absolutas y balances netos entre aportes y gastos. Identificación de aportes de muy variada naturaleza:
 - Aportes **demográficos**: impactos positivos en la estructura de edad y dinamismo demográfico.
 - Aportes **económicos**: aportes al PBI, como consumidores, como trabajadores (tanto en general como supliendo mano de obra en sectores específicos), pagando impuestos, como emprendedores en micro y pequeña empresa, transfiriendo capital humano, como fuente de innovación, empleando mano de obra autóctona.
 - Aportes a la **diversidad y cultura**: oferta de bienes culturales, aportes a la cultura gastronómica, industria musical y al turismo.

Dificultades para la estimación de impactos en países de destino

- La medición de contribuciones no es sencilla, requiere de datos específicos desagregados por condición migratoria (reclamo urgente del Pacto Global y ODS):
- Censo de Población son insuficientes, se requiere contar con información de otras fuentes:
 - Encuestas de hogares o de fuerza de trabajo
 - Encuestas de ingreso-gasto de los hogares
 - Registros administrativos (migratorios, educativos, de seguridad social).
 - Pruebas de aprendizaje
 - Estadísticas tributarias
 - PBI por sectores y desagregado a nivel local
 - Estadísticas sanitarias
 - Estadísticas bancarias (niveles de bancarización de personas extranjeras residentes)

Un aspecto a considerar en la estimación de los aportes: la perspectiva temporal

- Las contribuciones de los inmigrantes en las sociedades de destino son dinámicas, varían con el tiempo de residencia, tanto porque las capacidades de las propias personas migrantes se modifican, como por cambios en los contextos de recepción pueden variar (efecto de las crisis económicas, momentos de expansión, etc.).
- Estas contribuciones pueden extenderse a las segundas generaciones, aspecto muy poco explorado en la región.

Barreras y dificultades para la realización plena de las capacidades de potenciales trabajadores/as migrantes

- La primera y fundamental es **contar con la regularidad migratoria**. El acceso nominal a derechos es la única condición de posibilidad de acceso real a derechos. Personas en condición irregular operan en los márgenes de los mercados de trabajo y son vulnerables a la explotación y al desarrollo de actividades ilegales. Disminuye “penalización en los ingresos”
- La información con la que cuentan las personas al momento de iniciar un proceso migratorio.
- Desconocimiento sobre los procesos de búsqueda laboral
- Dificultades para certificar competencias y reconocer credenciales educativas.
- Prejuicios-falta de información de algunos empleadores para contratar personas migrantes
- Limitado acceso al crédito (que afecta a la población en general)

Recomendaciones para mejorar las contribuciones

Focalizar en la integración: promoción de la regularización. Facilitar los trámites, promover alternativas de mayor estabilidad, brindar encuadres para el tránsito. Información sobre derechos.

Empleabilidad: promover la certificación de competencias, acceso a programas laborales, apoyo específico en oficinas de empleo locales. Información sobre normativas a empleadores.

Orientación laboral: provision de información, cursos de integración laboral, información sobre procesos de búsqueda, capacitación habilidades blandas.

Promoción del emprendedurismo: capacitación y mentoreo (vía ONGs, universidades, áreas RSE y oficinas municipales), capital semilla, entrenamiento en asociativismo y cooperativismo.

Fortalecimiento de mecanismos de inspectoría laboral, como modo de evitar abusos

Niveles de acción y requerimientos

- Recomendaciones operan en distintos niveles (nacional pero también con un fuerte arraigo local y territorial).
- Alianzas estratégicas entre el sector público, el sector privado, las ONGs y academia.
- Necesidad de establecer mecanismos de monitoreo de las acciones, desde la etapa de su diseño.
- Relevancia de justificar acciones basadas en evidencias.

Muchas gracias