

Pactos políticos para la igualdad y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe post COVID-19

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva
CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Observatorio COVID-19
en América Latina y el Caribe
Impacto económico y social

Cinco desafíos políticos

1. Enfrentamos la **peor crisis** en cien años con efectos y consecuencias sanitarias, económicas y sociales y políticas con un contexto distinto.
2. **Rol del Estado** ha sido y será central frente a la emergencia y la recuperación de la pandemia, pero ha presentado limitaciones que han abierto brechas en la respuesta y ha faltado un acercamiento más directo con la ciudadanía a nivel local.
3. El desempeño de los gobiernos será evaluado por muchos actores: sus decisiones y sus insuficiencias podrían ser percibidas por la ciudadanía con desconfianza complicando el clima político y la gobernabilidad de la reconstrucción post pandemia.
4. La transición hacia la recuperación de la crisis requerirá de **pactos políticos y sociales** de largo alcance, contruidos con la amplia **participación** de muchos actores, que mediante el **diálogo** y **liderazgos transformadores** permita avanzar hacia **consensos** para universalizar la protección social y la salud, y reorientar el desarrollo sobre la base de la igualdad con políticas fiscales redistributivas, industriales y ambientales para la sostenibilidad.
5. La **solidaridad** regional e internacional será fundamental para reconstruir mejor, con base en valores comunes y responsabilidades compartidas en favor de un progreso para todos y contribuir con una voz unida a un **pacto global** para la provisión de bienes públicos: salud universal, seguridad climática, paz y estabilidad financiera.

En un contexto político y social distinto



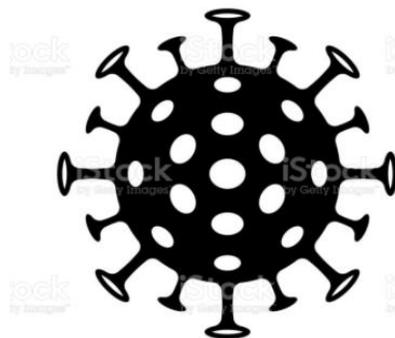
1 Crisis del multilateralismo

- Tensiones geopolíticas
- Nueva geografía económica
- Modelos de gobernanza global desgastados



2 Nuevos desafíos globales

- Cambio climático
- Pérdida de biodiversidad
- Revolución tecnológica
- Migración



COVID-19 ha magnificado brechas estructurales



5 Descontento social

- Fragmentación de servicios salud
- Pobreza, desigualdad, informalidad
- Contención, confinamiento y violencia



3 Desafíos estructurales

- Crecimiento insuficiente
- Desigualdades entrecruzadas
- Debilidades institucionales y del mundo del trabajo



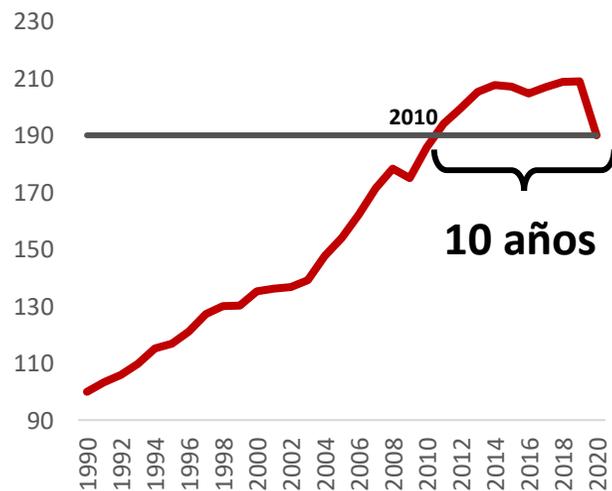
4 La nueva agenda de desarrollo

- Agenda 2030
- Nuevo consenso sobre desarrollo
- Acuerdo de París

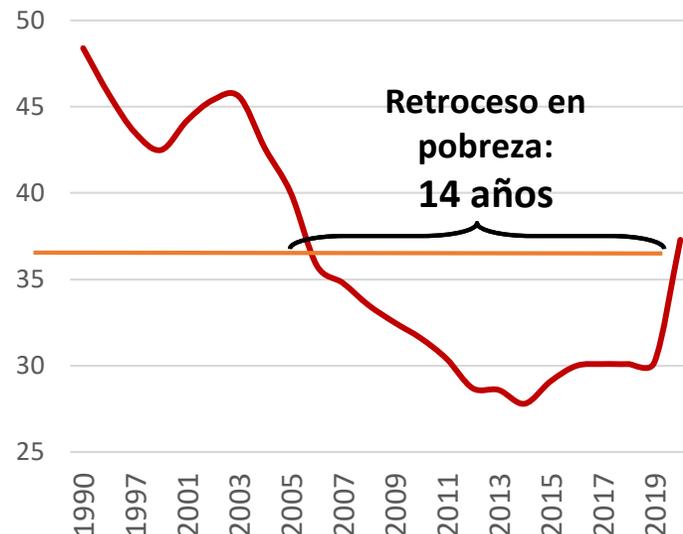
La peor crisis en 100 años con fuertes impactos en lo social y productivo que perdurarán en el mediano plazo

- A fin del 2020 caída del PIB de **9,1%** y **9.9%** PIB per cápita sería igual al de 2010
- Cierre de **2,7 millones** de empresas formales
- Desempleo alcanzaría a **44 millones de personas**
- Un retroceso de **15 años** en pobreza alcanzando a **231 millones** de personas
- Retroceso de **30 años** en pobreza extrema, alcanzando a **96 millones** de personas

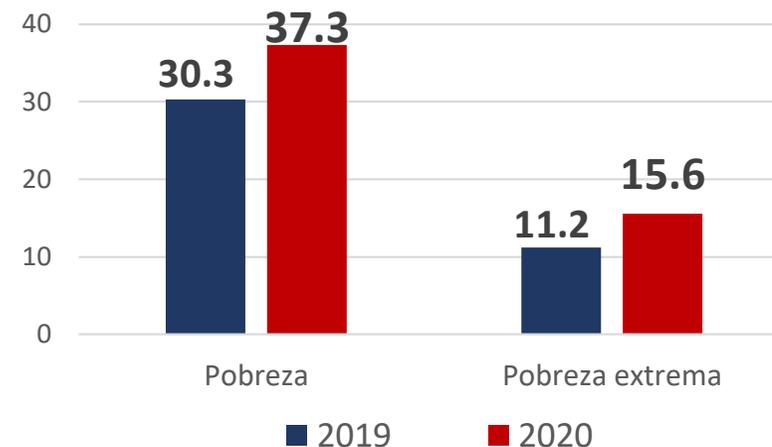
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:
EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA
(Índice 1990=100)



AMÉRICA LATINA : EVOLUCIÓN DE LA POBREZA
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN
EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020
(Porcentajes)



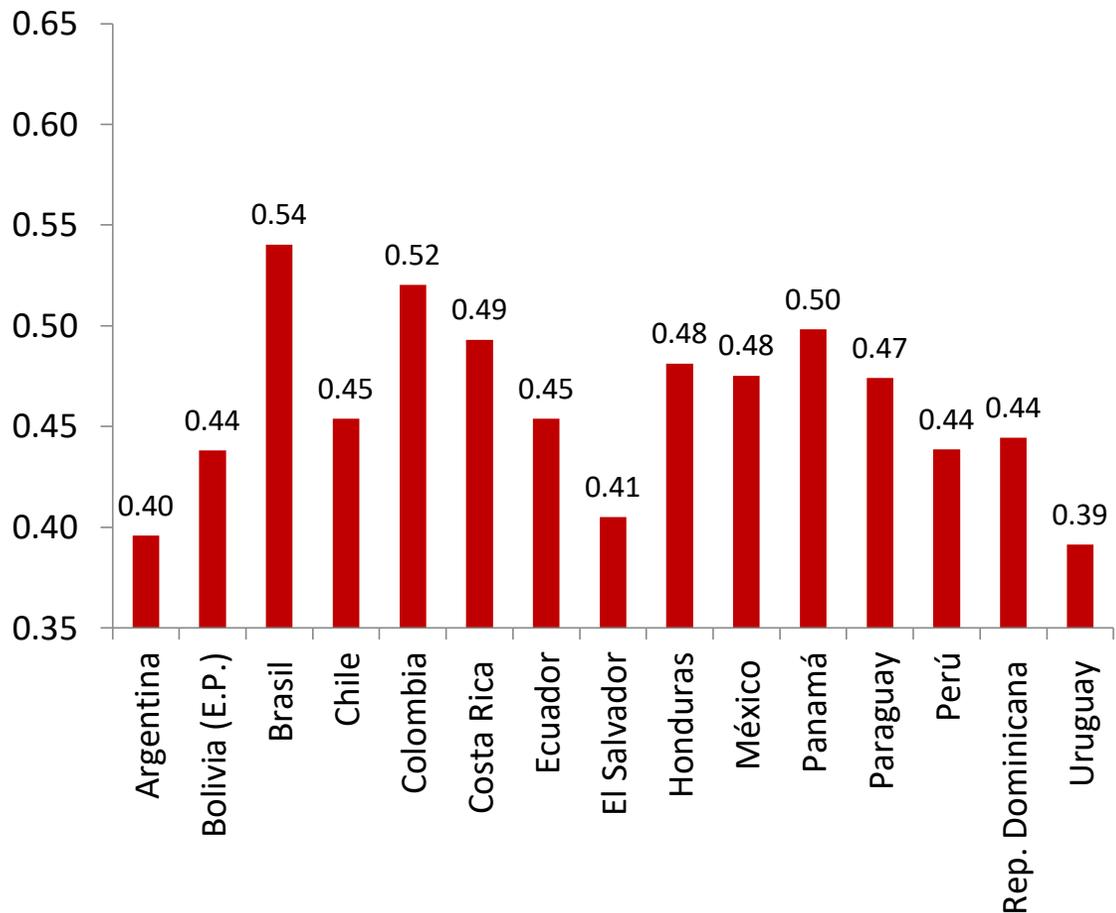
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). Notas: a/ Proyecciones. b/ Proyecciones preliminares basadas en supuestos de impacto sobre el empleo y los ingresos laborales para los distintos sectores productivos.

El telón de fondo: la cultura del privilegio y la desigualdad

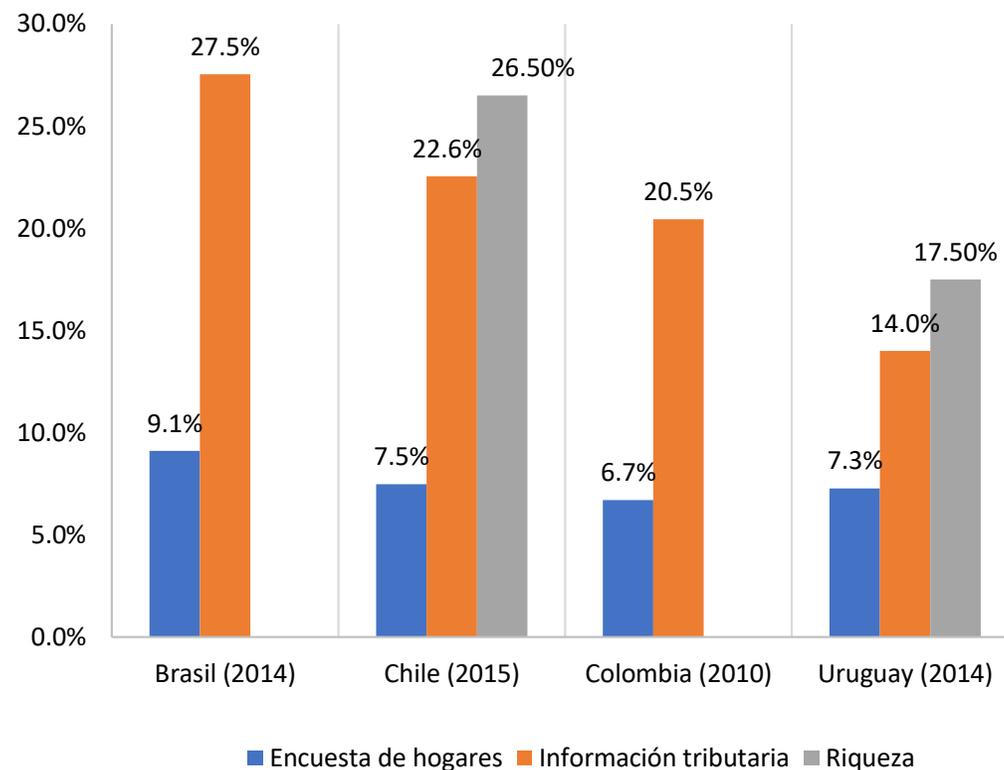
- Previo al COVID19, la ciudadanía de varios países expresaba en las calles un serio desencanto con el modelo y una desconfianza con los liderazgos políticos nacionales.
- Un modelo asociado a tres décadas de concentración de riqueza y deterioro ambiental con límites respecto a la inclusión de amplias mayorías en sus promesas de bienestar, COVID-19 magnificó esta realidad.
- Instituciones políticas sin escuchar el clamor ciudadano y sin dimensionar la profundidad del descontento.
- La cultura del privilegio naturaliza jerarquías sociales, las desigualdades, la discriminación y las asimetrías de acceso a los frutos del progreso, la deliberación política y los activos productivos se develó como la razón de los abusos y la falta de oportunidades reales para progresar: solo avanzan los de siempre.
- El mundo del trabajo sigue siendo origen de gran parte de las desigualdades y que en lugar de constituirse como un espacio de reconocimiento recíproco se profundizan las brechas de ingresos, cobertura de seguridad social, salud y la carga de trabajo no remunerado en las mujeres.
- La profundas desigualdades de la región quedaron desnudas en todo su dramatismo e injusticia.

Alta desigualdad subestimada: encuestas de hogares no captan adecuadamente al 1% más rico

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): ÍNDICE DE GINI EN 2018



AMÉRICA LATINA (4 PAÍSES): PARTICIPACIÓN DEL 1% MÁS RICO EN EL TOTAL DEL INGRESO Y LA RIQUEZA, ÚLTIMO AÑO DISPONIBLE ^{A B}

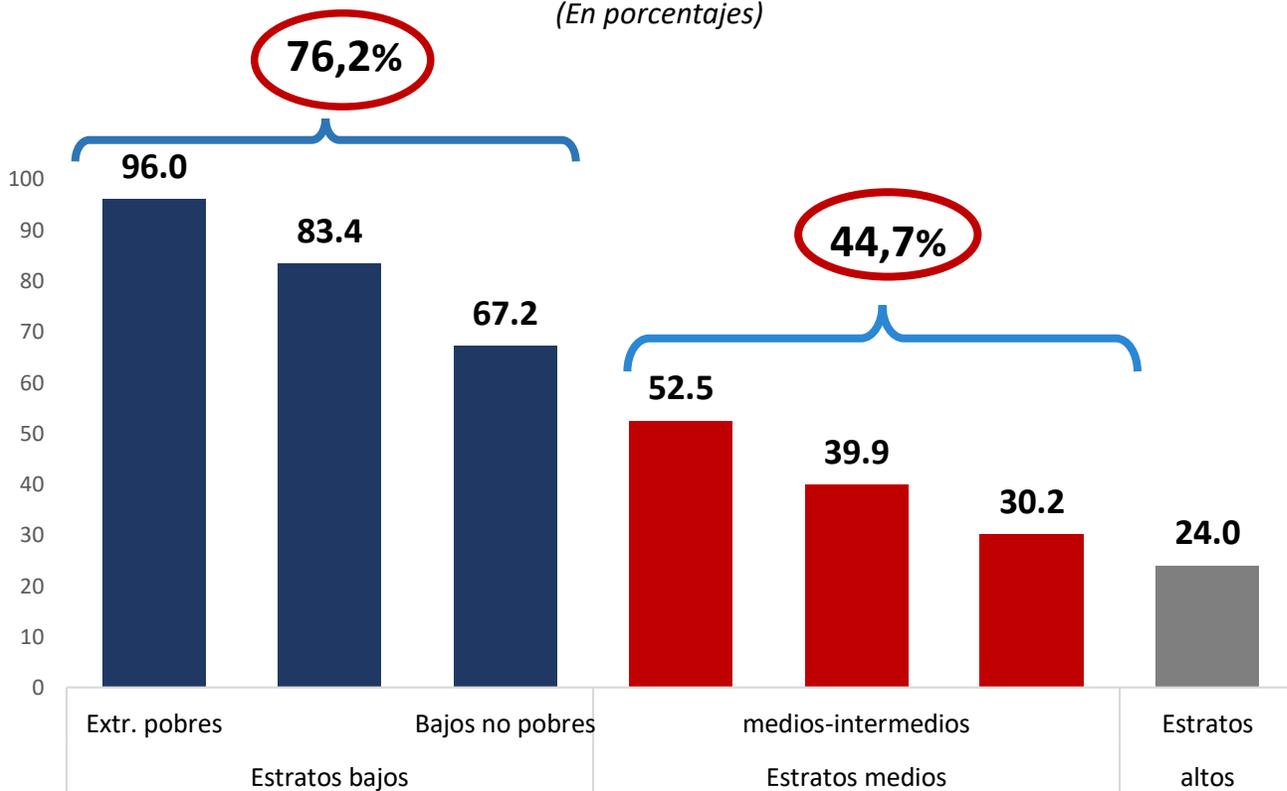


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de BADEHOG. Se estima sobre la base del índice de Gini de 2018.

En América Latina el 53% de la población económicamente activa no tiene protección laboral, ni de salud, ni pensiones

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS ACTIVAS DE 15 O MÁS AÑOS ^A QUE NO COTIZAN NI ESTÁN AFILIADOS A SISTEMAS DE PENSIONES SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, ALREDEDOR DE 2017

(En porcentajes)



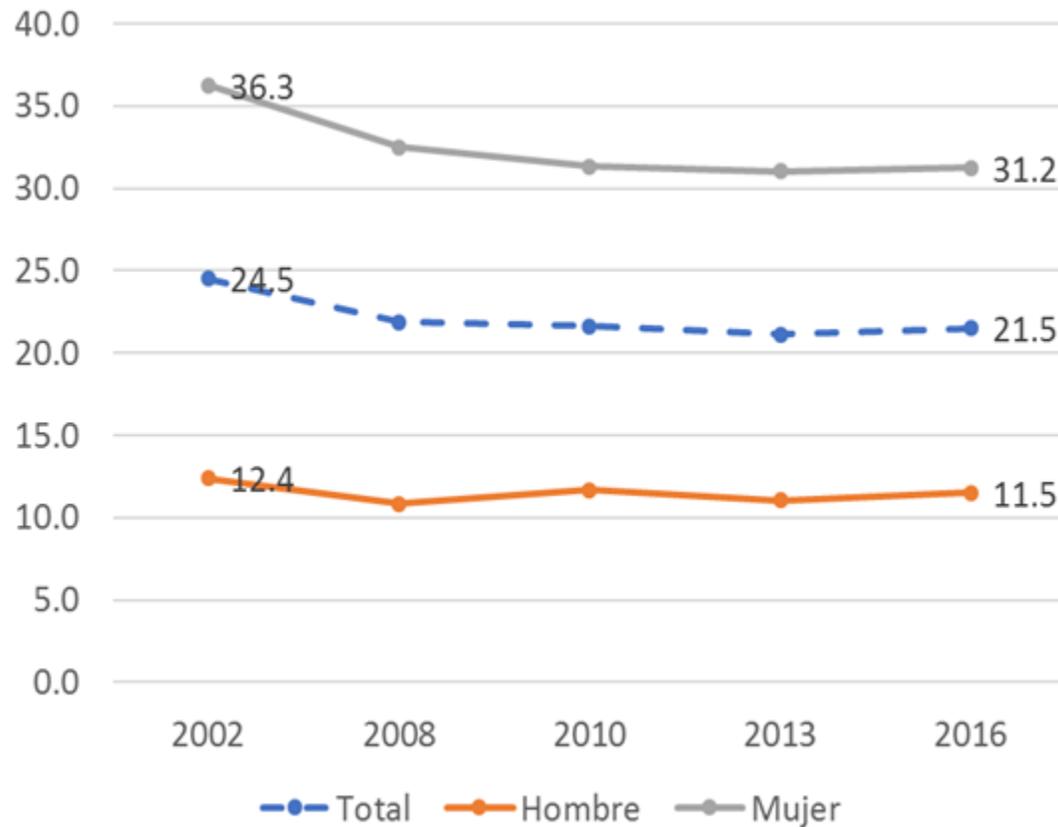
AMÉRICA LATINA (14 PAÍSES): OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS QUE NO COTIZAN NI ESTÁN AFILIADOS A SISTEMAS DE SALUD, SEGÚN DECILES DE INGRESO Y TOTAL, 2016

(En porcentajes)

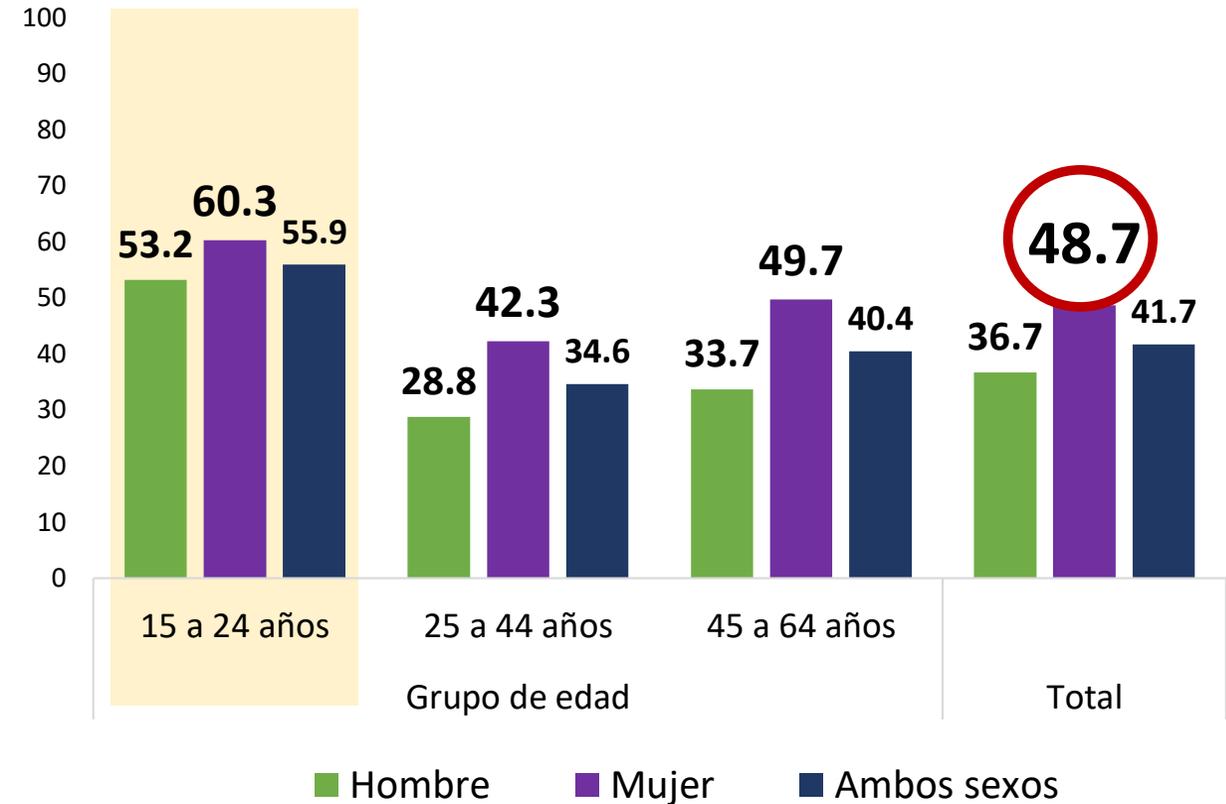


Las mujeres y los jóvenes enfrentan una situación de exclusión y discriminaciones en el mercado laboral

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE 18 PAÍSES): JÓVENES (15 A 29 AÑOS) QUE NO ESTUDIAN NI ESTÁN OCUPADOS EN EL MERCADO LABORAL, SEGÚN SEXO Y AÑO
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES) ^a: OCUPADOS DE 15 AÑOS Y MÁS, CUYOS INGRESOS LABORALES PROMEDIO SON INFERIORES AL SALARIO MÍNIMO NACIONAL POR SEXO Y TRAMO DE EDAD, ALREDEDOR DE 2016
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)..

^a Promedios simples.

COVID-19 ha evidenciado problemas estructurales del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe

- Lo público careció de capacidad de respuesta y se evidenció la mercantilización de los sistemas de salud en muchos países.
- La segregación en nuestras ciudades potenció los contagios en los barrios más vulnerables donde prevalece el hacinamiento, falta de agua, saneamiento y débiles sistemas de protección social.
- Mayor riesgo de muerte para pobres y vulnerables por enfermedades pulmonares, cardiovasculares y diabetes, y falta de acceso a atención médica.
- Los trabajadores informales (con gran participación de mujeres, jóvenes, indígenas, migrantes y afrodescendientes) no pueden generar ingresos y carecen de ahorros para enfrentar la crisis.
- Las medidas de cuarentenas, distanciamiento físico y otras tomadas por las autoridades mostraron relativa eficacia debido a la insostenibilidad de la permanencia en sus hogares de lo mas vulnerables si no son auxiliados suficientemente por las autoridades.
- Covid-19 profundizó la desigualdad, pobreza y vulnerabilidad económica y social y aumentando las ya inaceptables brechas de género al aumentar la carga de trabajo de cuidado remunerado y no remunerado.

Mujeres, las más expuestas a la pérdida de empleos por confinamiento, empleadas en la primera línea de cuidados y las menos protegidas

Economía
del
cuidado

- **53%** de las mujeres están empleadas en los **sectores de más alto riesgo de pérdida de empleo**: comercio, industrias manufactureras, alojamiento y comidas, y los hogares.
- En estos sectores, **menos del 45%** de las empleadas tienen **acceso a seguridad social**.
- El **sector de salud** está conformado en un **73.2% por trabajadoras mujeres**, menos del 30% son hombres. El **sector de enseñanza**, **70.4%** de sus empleados son mujeres.
- Los **hogares contratan en un 91.5%** a mujeres, de ellas solo 24 con seguridad social.
- Sobrecarga de economía del cuidado remunerada y no remunerada.

Medidas implementadas por los países: importante pero pronto insuficientes

Esfuerzos fiscales en promedio de 4,1% del PIB acompañados de garantías estatales de crédito de hasta 10% del PIB.



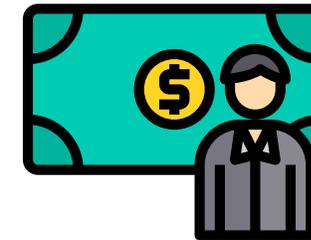
Ingresos básicos de emergencia



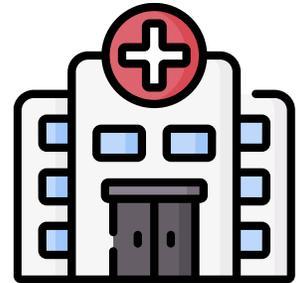
Exención de impuestos, subsidios y periodos de gracia a MiPYMES



Transferencias: alimentos, medicinas, equipos de sanitización



Subsidios a salarios, seguros de desempleo, avance de pensiones

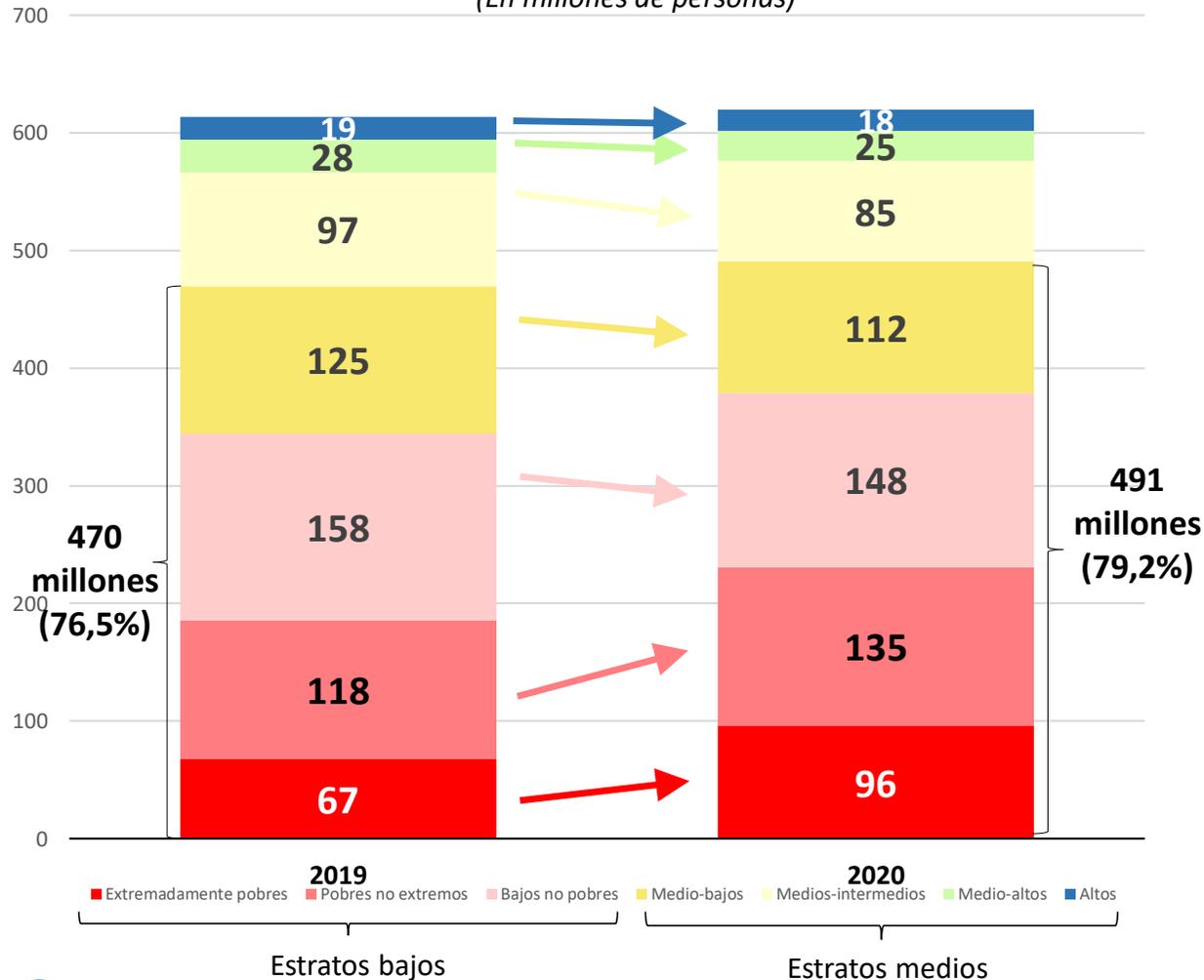


Apoyo al sector de salud



Crisis de los estratos medios: vulnerabilidad de 80% de la población que requiere políticas universales

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): NIVEL Y EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, 2019 Y 2020
(En millones de personas)

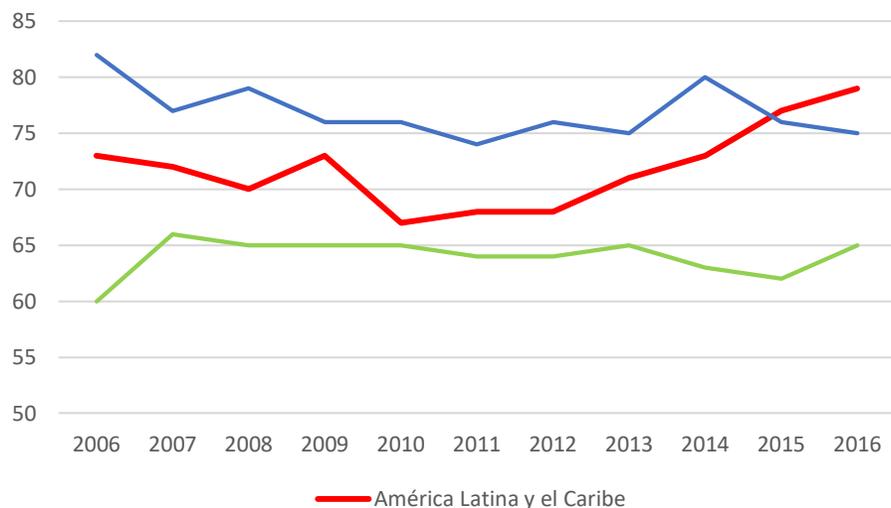


- Fuerte deterioro de los estratos medios.
- Ocho de cada 10 personas en la región (491 millones de personas) vivirán con ingresos por debajo de 3 líneas de pobreza : 450 dólares mensuales.
- Más de 33 millones de personas que pertenecían a estratos medios ingresarían a estratos bajos.
- Más de 40 millones de hogares sin conectividad digital: la mitad se ubican en los dos quintiles más pobres

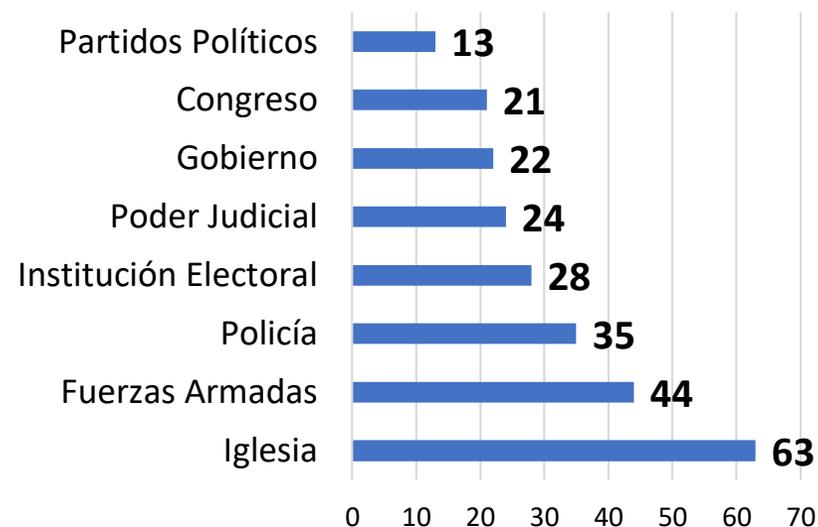
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

La falta de respuestas a las demandas de los estratos medios es la base de su desencanto

Percepción de la corrupción en el gobierno en América Latina, Sudeste de Asia y la OCDE
(Porcentaje de los entrevistados)



CONFIANZA EN INSTITUCIONES, TOTAL AMÉRICA LATINA, 2019
(En porcentajes)



2018: el 80% de latinoamericanos piensa que el gobierno ha sido involucrado en episodios de corrupción



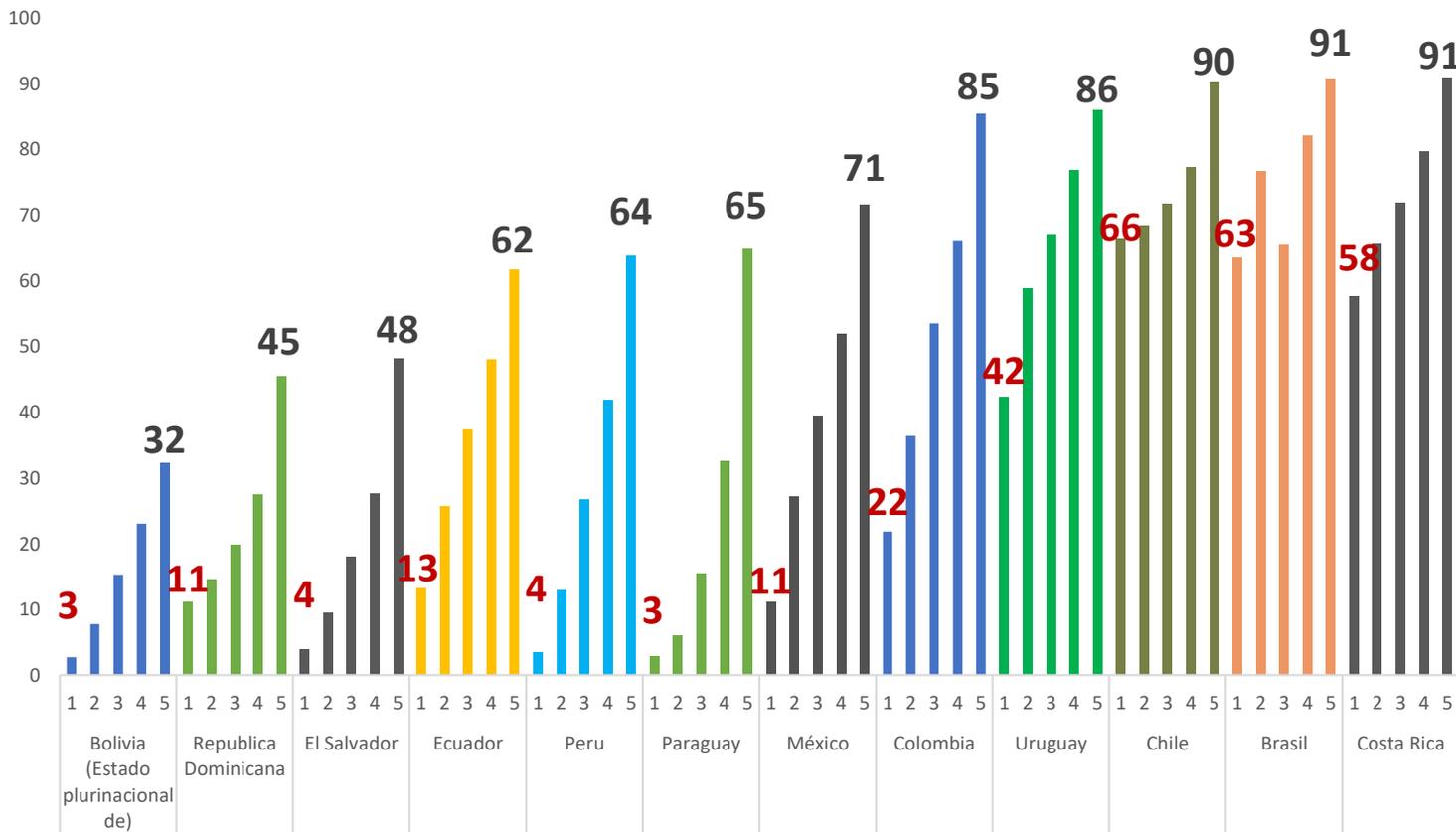
Evasión y elusión fiscal corresponden al 6.1% del PIB de la región en 2019



Solo el 22% confía en el gobierno de su país en 2019 vs. el 45% in 2010

Tecnologías digitales: un papel clave en la pandemia en una región con serias limitaciones

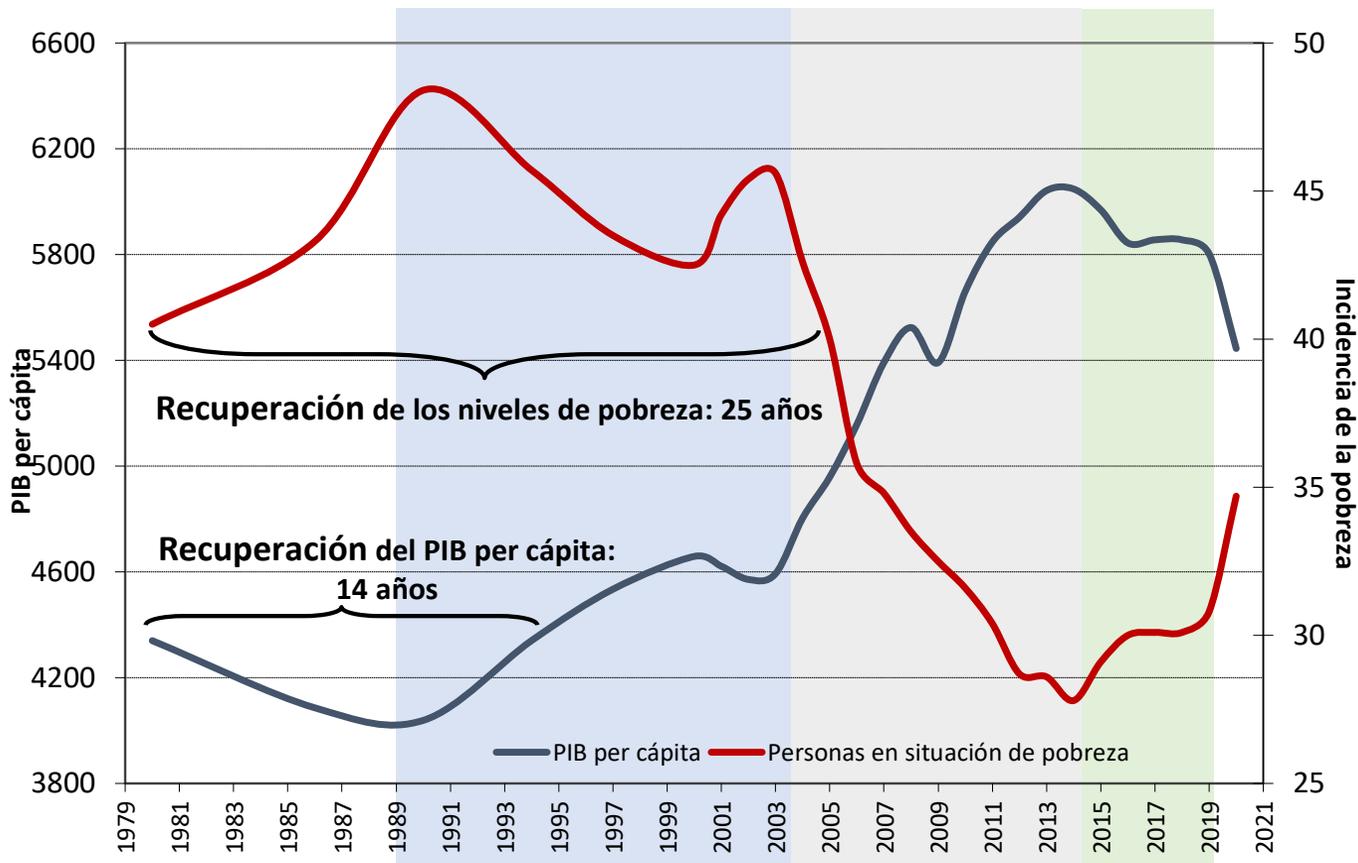
PÁISES DE AMÉRICA LATINA: PORCENTAJE DE HOGARES CONECTADOS POR QUINTIL DE INGRESO, 2018



- Dos tercios (67.5%) conectada a Internet por banda ancha móvil.
- Pero 40 millones de hogares no están conectados (33% en zonas urbanas, 77% en las rurales), excluidos de información y participación política.
- 32 millones (46%) de los niños de entre 5 y 12 años no pueden hacer teleeducación.
- Solo 21% de los ocupados puede realizar teletrabajo.
- 44% de los países no alcanzan la velocidad de descarga para actividades simultáneas de teletrabajo y teleeducación.
- Para una **participación política efectiva** es esencial la conectividad de calidad.

América Latina y el Caribe debe aprender del pasado

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): PIB PER CÁPITA E INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2020^A



- La recuperación tardó **25 años** y coincidió con el restablecimiento de los regímenes democráticos después de largas y cruentas dictaduras militares.
- La vuelta a la democracia contó con amplio respaldo ciudadano e internacional en un contexto de optimismo después de la caída del muro de Berlín.
- Hoy el cuadro es diametralmente distinto:
 - Alto descontento ciudadano
 - Distanciamiento preocupante de las democracias representativas
 - Falta de confianza hacia las autoridades e instituciones
 - Poco recambio generacional en la política

Fuente: CEPAL

^a Las cifras de 2019 son datos preliminares; las cifras de 2020 son proyecciones,

Es fundamental no perder de vista el centralidad de los derechos humanos y la vigencia del estado de derecho durante la pandemia así como en el proceso de recuperación

Riesgos para la vigencia de los DDHH durante la crisis del Covid19



Es fundamental que las medidas de emergencia no alteren injustificadamente los procesos democráticos el derecho a elegir y ser elegido es fundamental para la democracia

El Caribe: 16 procesos programados
4 postergados por la pandemia
11 siguieron con sus elecciones

Colombia
reprogramó
elecciones
municipales

Republica Dominicana
(Julio 2020), **Guayana**
Francesa, Martinica y
Guadalupe (Junio 2020)
reprogramaron
elecciones

16 PAZ, JUSTICIA
E INSTITUCIONES
SÓLIDAS



Perú
reprogramó
elecciones
municipales

Bolivia
reprogramó
elecciones
generales

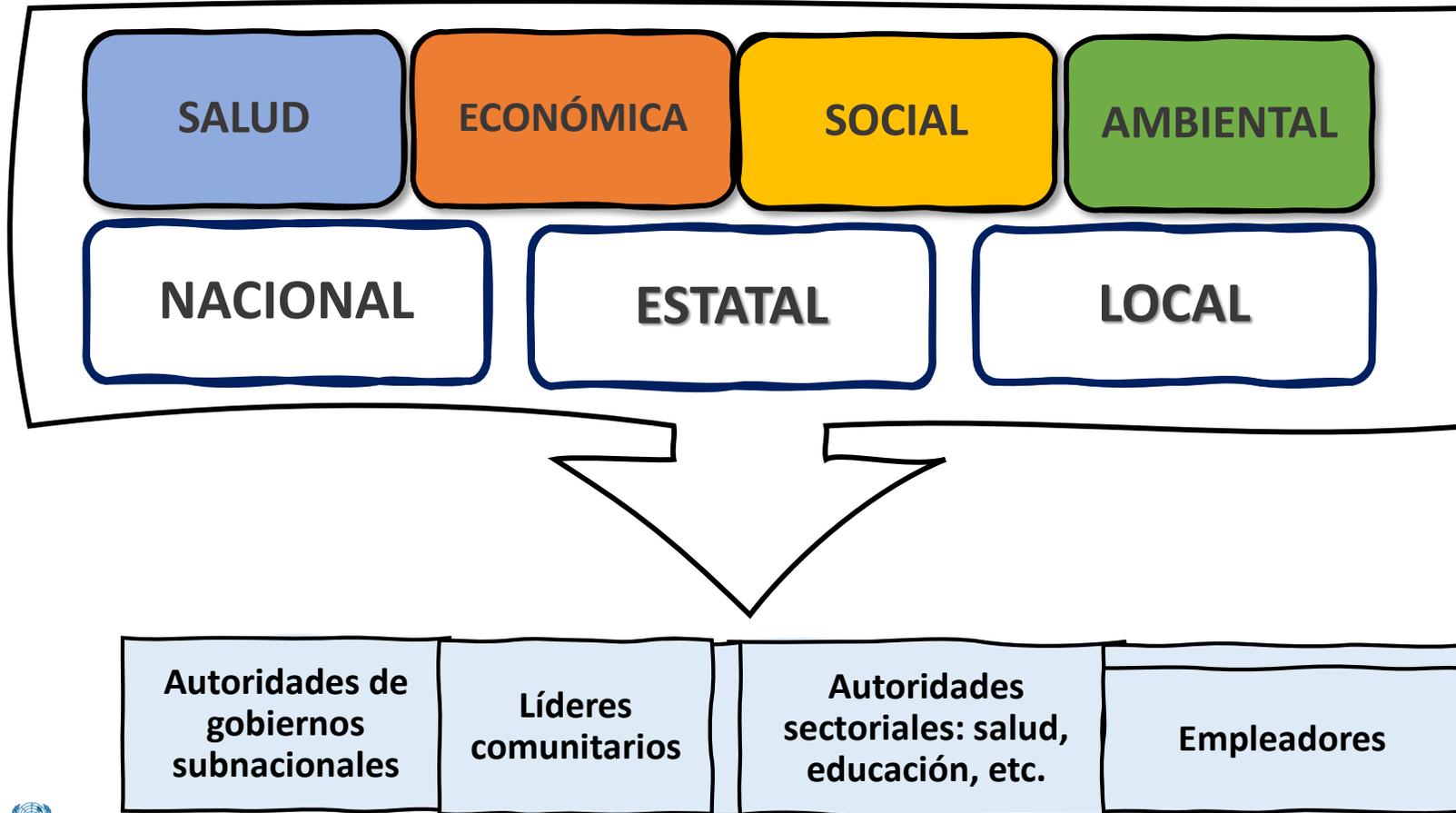
Paraguay
reprogramó
elecciones
municipales

Chile: referéndum
constitucional a escala
nacional pasa del 26 de
abril al 25 de octubre de
2020

Uruguay elecciones
departamentales y
municipales, programadas
para 10 de mayo, se llevaron a
cabo el 27 de septiembre

Escuchar, dialogar y empoderar a los territorios, gobiernos y actores subnacionales

COMPLEJA RED DE DECISIONES EN LA ARENA POLÍTICA
FRENTE A LA CRISIS VISIBILIZÓ LA ESCALA SUBNACIONAL



Para lograr eficacia, las actuaciones deben ser rápidas e incluir a la escala local.

Los gobiernos subnacionales se han tenido que situar en la primera línea de contención de la pandemia, dialogando con las autoridades nacionales, suprimiendo o modificando la manera en que se prestan los servicios, gestionando el uso de los espacios públicos, todo esto favorecidos por el contacto cara a cara con las organizaciones sociales y ciudadanía.

Esta crisis evidenció que la sociedad civil, la academia y el sector privado son actores indispensables

- Las organizaciones de la sociedad deben ser vistas por los gobiernos como socios estratégicos en la lucha contra la pandemia y en la recuperación.
- Las OSC y de los trabajadores han desplegado un conjunto de herramientas para el autocuidado y colaboración, en diferentes grupos sociales, fundada en el afecto, confianza mutua, cercanía, normas efectivas y sus redes, llegando donde el Estado no ha podido llegar.
- El aprendizaje de autocuidado permanecerá y constituirá un capital social indispensable para los escenarios de salida y reconstrucción inclusiva.
- El Estado también debe crear o reforzar sus alianzas con los trabajadores y con el sector privado, así como fomentar el respeto de las empresas por los derechos humanos

Colaborar

Enfrentar la desinformación

Reposicionarse

Nuevas formas de incidencia

Nuevas formas de protestas

Se requerirán pactos políticos con políticas fiscales expansivas más progresivas, eficaces y eficientes



Impulso a la demanda:

- **Inversión:** en infraestructura de la vida: salud, protección social, economía del cuidado y sostenibilidad ambiental.
- **Consumo de los hogares:** ingreso básico a 200 millones de personas en situación de pobreza.

Impulso a la oferta:

- **Financiamiento y liquidez a Mipymes:** plazos más largos y costos más bajos.
- Incentivos la educación y una canasta básica digital

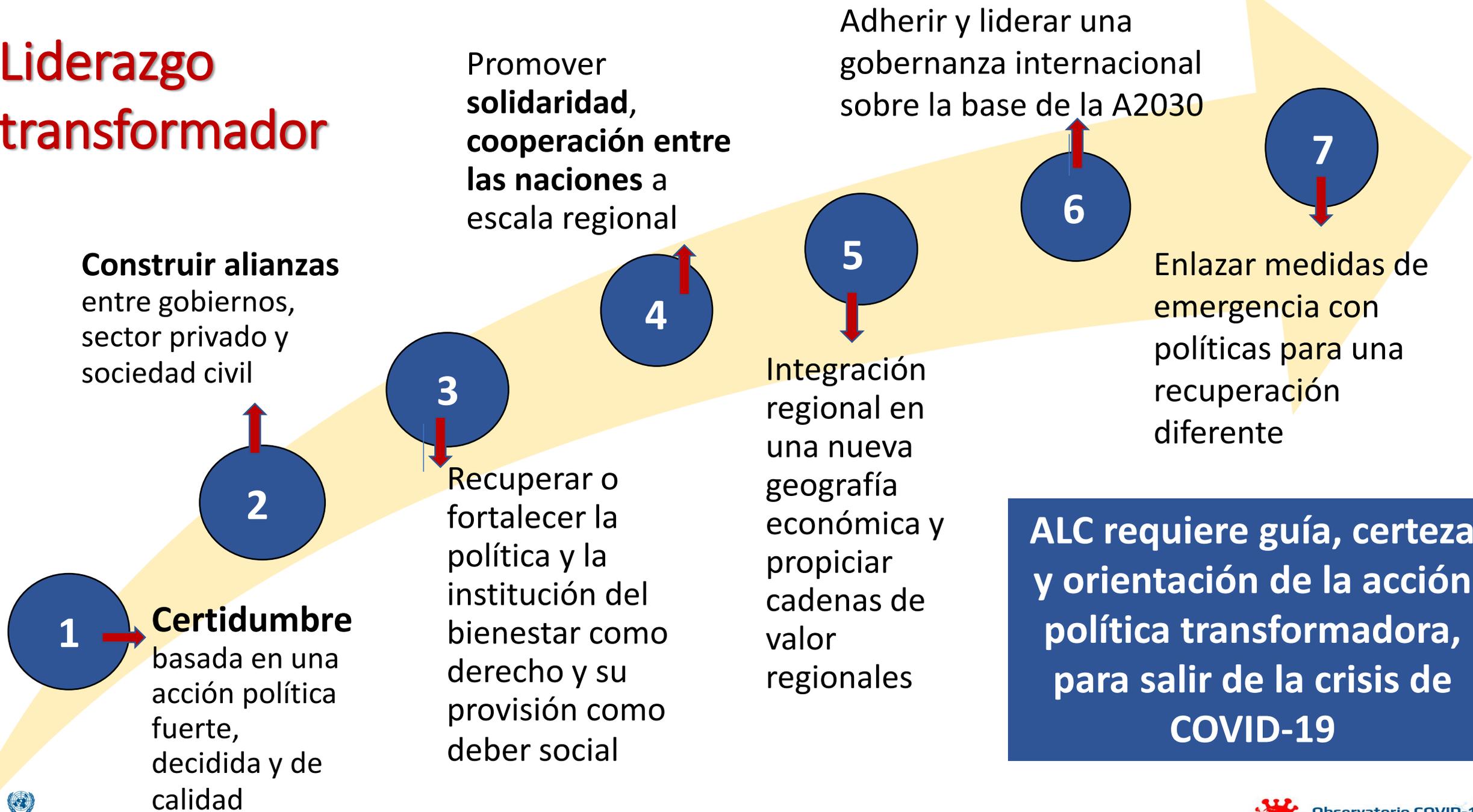
Impulso a la inclusión social:

- **Universalización de sistemas de protección social:** salud, pensiones, educación, seguro de desempleo, ingreso básico.

Aumentar el espacio fiscal y eliminar la institucionalización de la cultura del privilegio:

- Eliminar la **evasión fiscal** (US\$ 325.000 millones; 6,1% del PIB).
- Revisar **gasto/renuncia tributaria** (3.7% del PIB)
- Incrementar **ingresos tributarios** (23% del PIB) más progresivos (al 1% más rico) y a las corporaciones.
- Extender el alcance de los **impuestos sobre patrimonio y propiedad**.
- Impuesto fijo a multinacionales.
- **Impuestos correctivos:** digital, ambientales y relacionados a la salud pública.
- **Gasto más eficiente y equitativo y transparente.**

Liderazgo transformador



ALC requiere guía, certeza y orientación de la acción política transformadora, para salir de la crisis de COVID-19

Siete propuestas como base para los pactos políticos y sociales

- 1. Extender el ingreso básico de emergencia por 12 meses a toda la población en pobreza (1 línea de pobreza) y proteger el trabajo.**
- 2. Ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes.**
- 3. Una canasta básica digital para garantizar inclusión digital universal.**
- 4. Políticas fiscales y monetarias expansivas que sostengan un periodo más largo de gasto con instrumentos no convencionales nacionales e internacionales.**
- 5. Solidaridad internacional: alivio de deuda en el Caribe y pago de intereses en Centroamérica y crear fondos subregionales de resiliencia.**
- 6. Planes de recuperación con creación de empleo, sustentados en acción climática, sostenibilidad ambiental, soluciones basadas en la naturaleza e infraestructura básica en zonas rurales y urbanas.**
- 7. Pactos políticos y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.**

La Agenda 2030 con sectores dinamizadores es la base para construir pactos políticos y sociales de largo plazo

- 1. Transición energética:** renovables, eficientes, con menor huella ambiental, más empleo y producidas regionalmente.
- 2. Recuperación de la agroecología y la agroforestería:** soluciones basadas en la naturaleza: ordenamiento ecológico que integre **agua/suelos/biodiversidad** y **pagos a servicios de los ecosistemas**.
- 3. Conectividad digital para garantizar participación política.**
- 4. Integración regional productiva:** infraestructura para la vida, agroindustria, farmacéutica, energía y obras de agua y saneamiento.
- 5. Fortalecimiento de un régimen universal de protección social y de acceso a la salud** con prioridad en la economía del cuidado.

 **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



- ✓ **Histórica**
- ✓ **Transformadora y esperanzadora**
- ✓ **Metas universales, integrales e indivisibles**
- ✓ **Participativa**
- ✓ **Visión de futuro con igualdad y sostenibilidad**

Pactos políticos y sociales para la igualdad y el desarrollo sostenible



- La encrucijada de la región requiere revisar la relación entre instituciones y estructuras, con una amplia gama de agentes y conectar la emergencia con el mediano plazo mediante pactos políticos con amplia participación de diversos actores con objetivos claros: universalizar la protección social y la salud y reorientar el desarrollo para la igualdad y sostenibilidad.
- El pacto es un instrumento político para diseñar e implementar, en un contexto democrático, un futuro transformador de largo alcance y requiere liderazgo y legitimidad política para convocar, fortalecer la democracia con pleno respeto a los derechos
- La ciudadanía concurre como sujeto del pacto y portadora de derechos de cuyo cumplimiento el Estado es garante
- Habrá que convocar a estos diálogos nacionales a las organizaciones de la sociedad civil , a los académicos, a las minorías étnicas, a los parlamentarios, empresarios, a las autoridades nacionales y subnacionales, a las comunidades de fe, a las organizaciones estudiantiles, cooperativas y empresas mixtas de trabajadores y a todos y todas quienes tengan algo que aportar
- El primer paso será escuchar a los otros, reconociendo sus planteamientos, unos y otros deberemos modificar trayectorias, enmendar errores. Un segundo momento requerirá la identificación mínimos comunes para alcanzando acuerdos reales que posteriormente deberán ser cumplidos por todos.
- En este proceso, la solidaridad regional e internacional será fundamental para facilitar, entre otros aspectos como la cooperación internacional, triangular o sur sur, el espacio fiscal que requerirán los países para llevar adelante estos pactos políticos y sociales

**La importancia de pactar: con el trabajo en el centro
como llave maestra de la igualdad y la sostenibilidad
ambiental como compromiso intergeneracional**

MUCHAS GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Observatorio COVID-19
en América Latina y el Caribe
Impacto económico y social