

Los desafíos del sector en el marco de la Agenda de Desarrollo Post-2015



NACIONES UNIDAS

Curso “Tópicos Técnicos en Materia de Evacuación y Disposición de Aguas Servidas Rurales”

(ILPES, Santiago de Chile, 3 al 7 de agosto de 2015)

Por **Andrei S. Jouravlev**

Oficial para Asuntos Económicos, División de Recursos Naturales e Infraestructura, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas (e-mail: andrei.jouravlev@cepal.org)

CEPAL

1. ¿Quiénes somos y qué hacemos?

2. Situación de los servicios de agua potable y saneamiento

3. Tratamiento de las aguas servidas urbanas

4. Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

5. ¿Son ODM, en su formulación actual, suficientes?

6. Agenda post-2015: nuevos objetivos propuestos

7. Nuestro trabajo actual y futuro

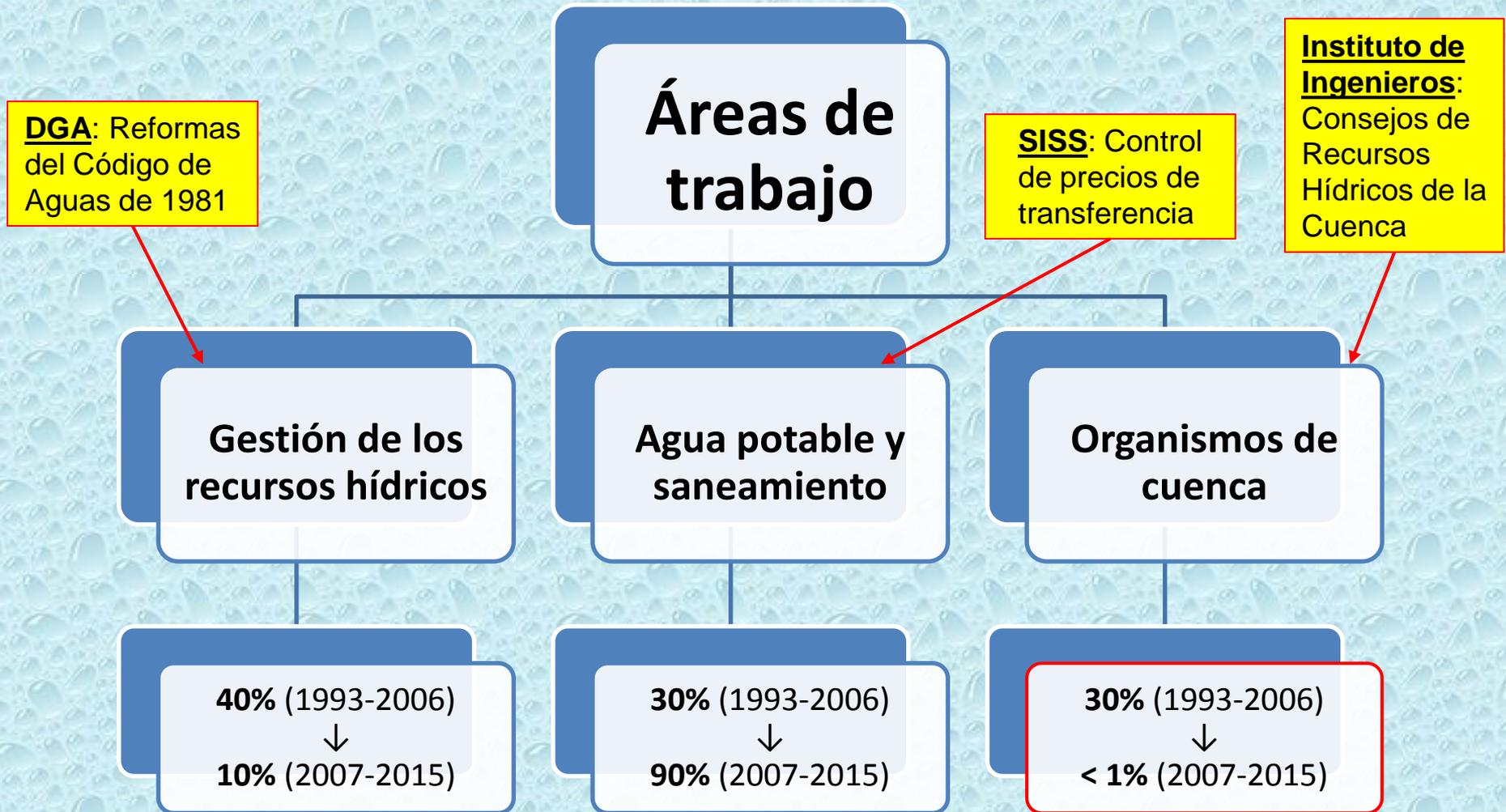
**¿QUIÉNES SOMOS Y QUÉ
HACEMOS?**

¿Quiénes somos y qué hacemos?

División de Recursos Naturales e Infraestructura (DRNI)

- **Áreas de trabajo:**
 - Gestión de los recursos naturales.
 - Prestación de servicios de infraestructura.
- **Objetivos:**
 - Fortalecimiento de la capacidad institucional para formular y aplicar políticas públicas y marcos normativos.
 - Coordinación de políticas públicas e intercambio de buenas prácticas.
- **Temas en que trabajamos:**
 - 1) energía; 2) infraestructura; 3) logística y movilidad; 4) recursos naturales; 5) integración física; 6) regulación; y 7) recursos hídricos.
- **Formas de trabajo:**
 - Investigación, asistencia técnica, reuniones de expertos y capacitación.

DRNI: Temática hídrica



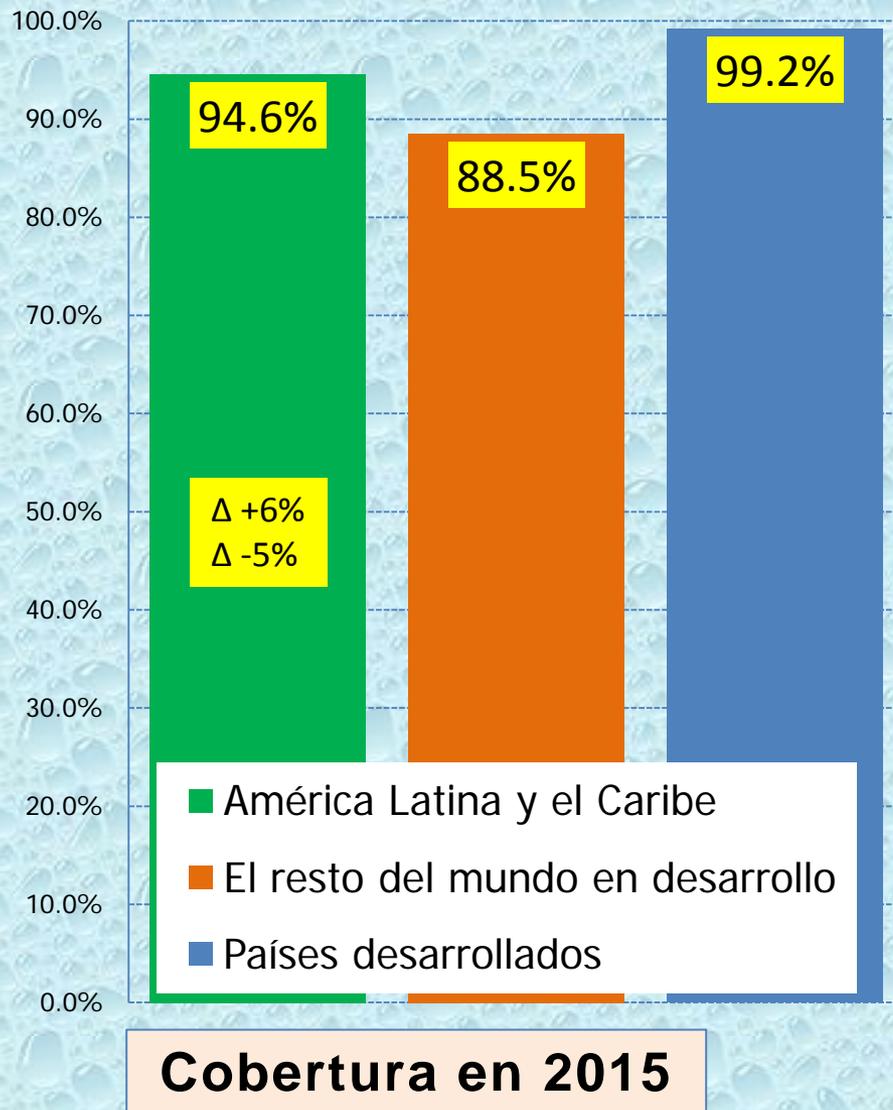
Servicios: Tema prioritario

División de Recursos Naturales e Infraestructura (DRNI)

- Buen acceso y prestación de estos servicios:
 - **Reduce la morbilidad y mortalidad de la población:**
 - En la región, un 3% (0,4-7,7%) de la pérdida de los años de vida ajustados en función de discapacidad se debe a las deficiencias en estos servicios.
 - **Promueve paz social y ayuda en la lucha contra la pobreza:**
 - Dar acceso puede aumentar el ingreso de los más pobres en un 7%.
 - Impacto positivo en la educación escolar y en la equidad entre géneros.
 - **Fomenta el desarrollo económico:**
 - Mejora la seguridad sanitaria de agua de riego y para la pesca.
 - Favorece acceso a mercados y mejora competitividad de productos.
 - Hace más seguro y atractivo un destino turístico.
 - Incrementa el tiempo productivo de los empleados.
 - Reduce los costos de instalación y mantenimiento de negocios.

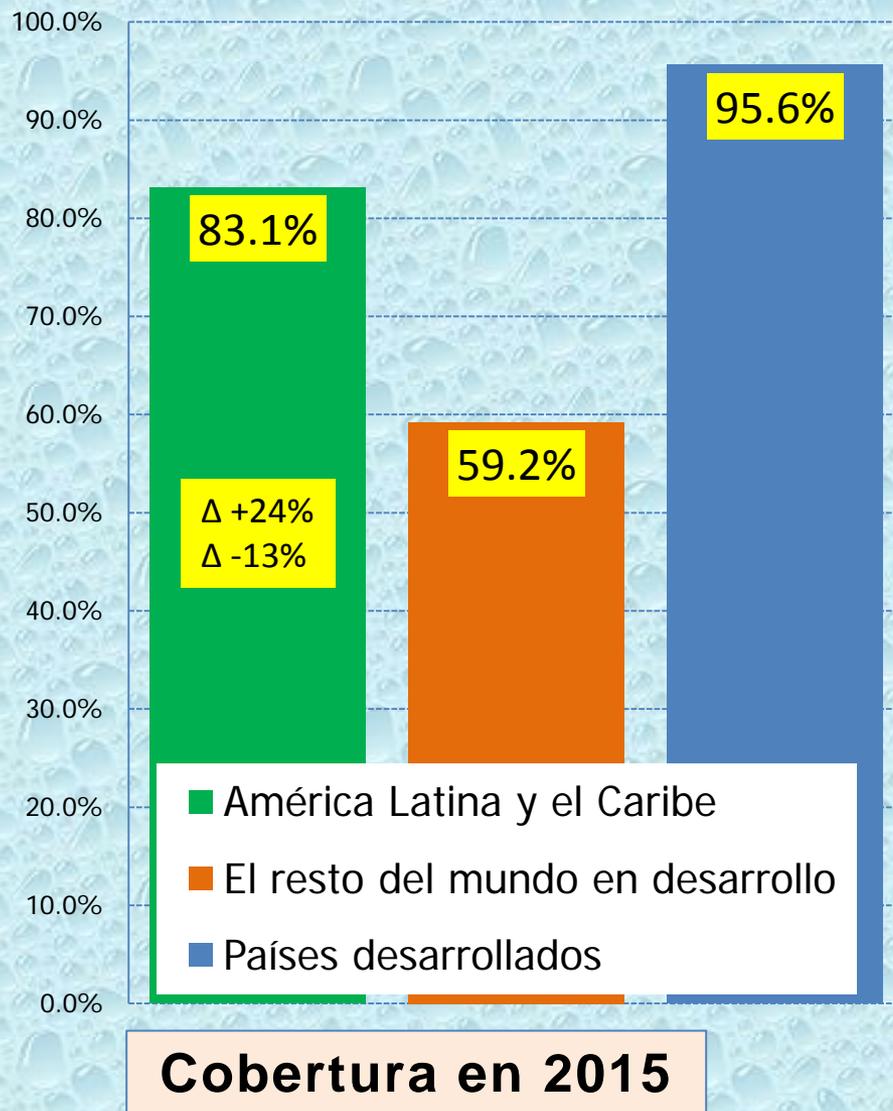
SITUACIÓN DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

Agua potable: situación actual



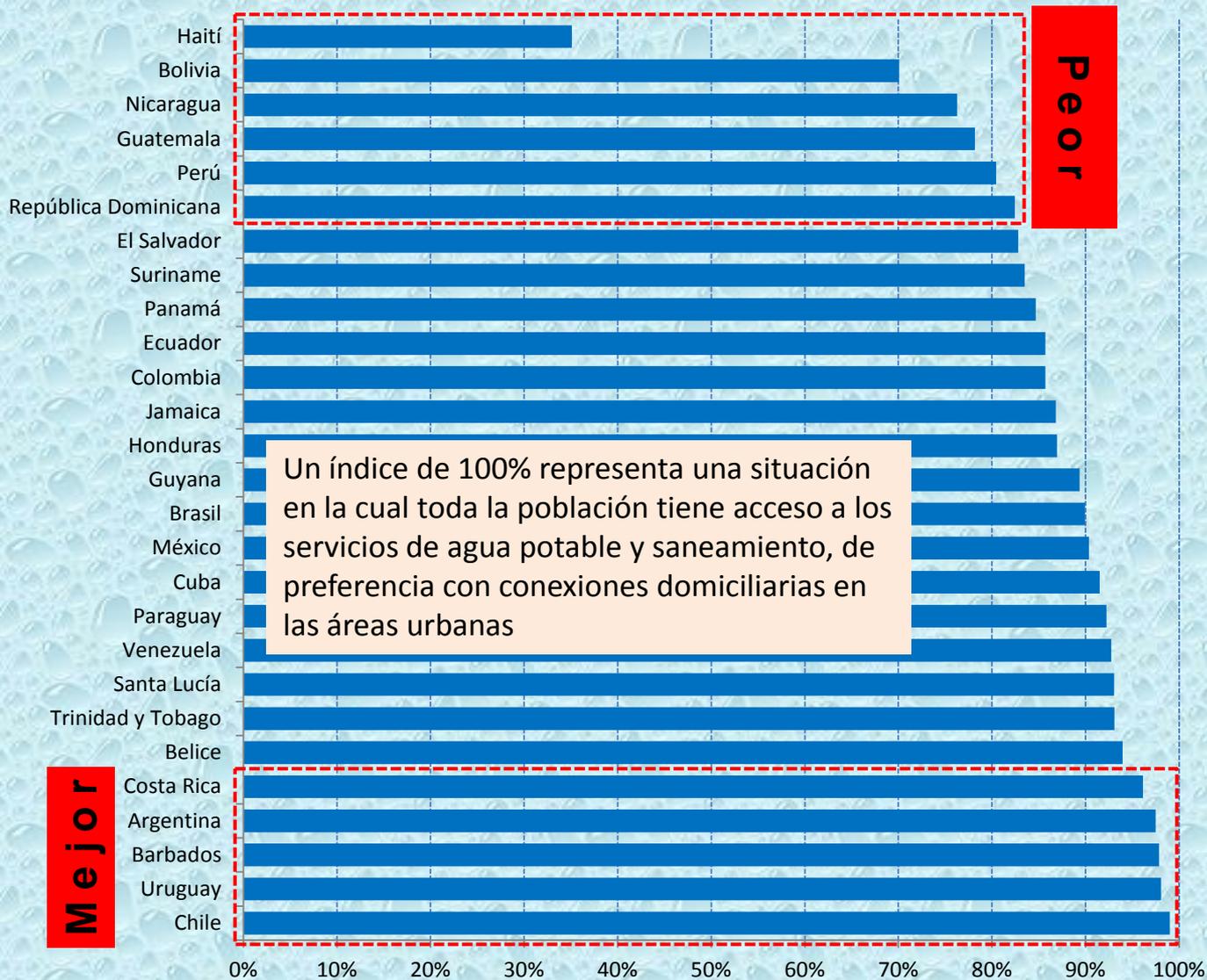
- Sin fuentes mejoradas:
 - Casi 34 millones de personas.
- Conexiones domiciliarias:
 - 89% vs. 95% (Δ -6%)
- Déficit se concentra en:
 - Los grupos de bajos ingresos.
 - La cobertura es 14% más baja en las áreas rurales (83%) que en las ciudades (97%).
- Definición **laxa** de cobertura:
 - Deficiente calidad de servicio.
 - Acceso “seguro y adecuado”: la cobertura podría ser **entre 15% y 20% menor** (¿80%?).

Saneamiento: situación actual



- Sin saneamiento mejorado:
 - > 106 millones de personas.
- Conexiones domiciliarias:
 - Tal vez 60% vs. 83% % ($\Delta -20\%$)
- Déficit se concentra en:
 - Los grupos de bajos ingresos.
 - La cobertura es 24% más baja en las áreas rurales (64%) que en las ciudades (88%).
- Definición **laxa** de cobertura:
 - Infraestructura en mal estado.
 - Acceso “seguro y adecuado”: la cobertura podría ser, **entre 20% y 40% menor** (¿55%?).

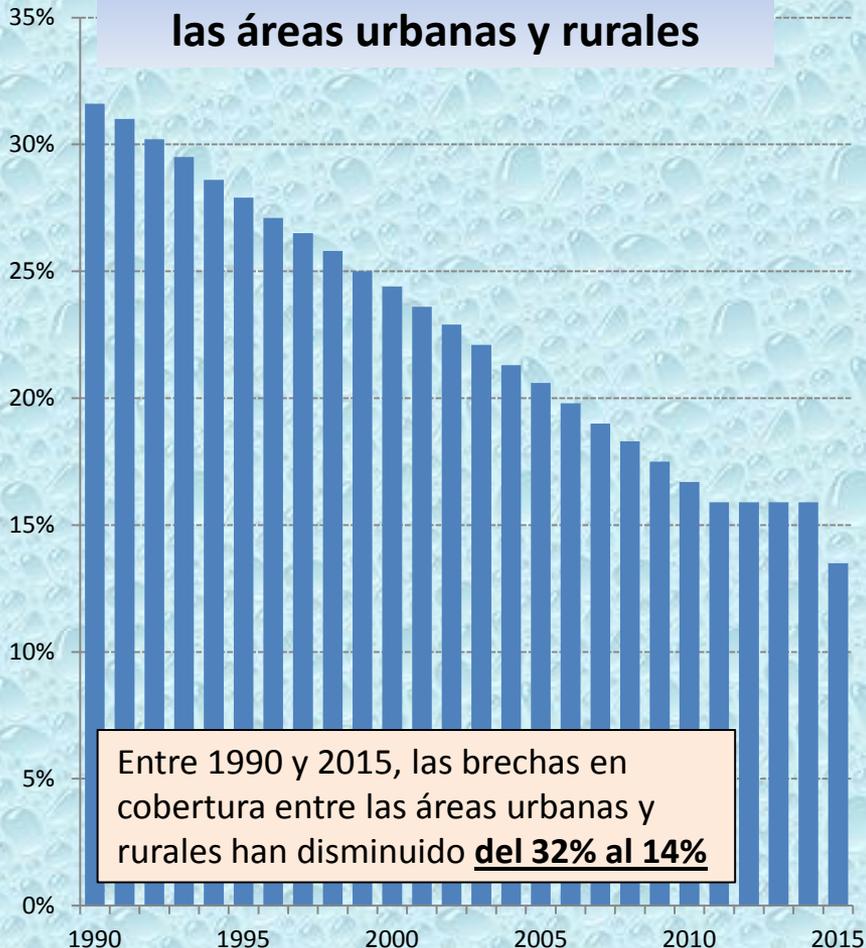
¿Cómo se comparan los países?



- **No se trata de datos directamente comparables** (soluciones tecnológicas, calidad del servicio, etc.).
- En la mayoría de los casos, el problema real es la **falta de inversión** y **no escasez de agua**.
- La región posee **abundantes recursos hídricos** (34% del mundo).
- Existen **algunas zonas sumamente áridas** y graves problemas de contaminación.
- En varios casos, tanto la población como actividades económicas **se concentran en zonas secas y sub-húmedas**.
- Pero, para todos los usos, **se utiliza menos del 2% del agua disponible**, y de esto, tan sólo un 15% para el abastecimiento humano.

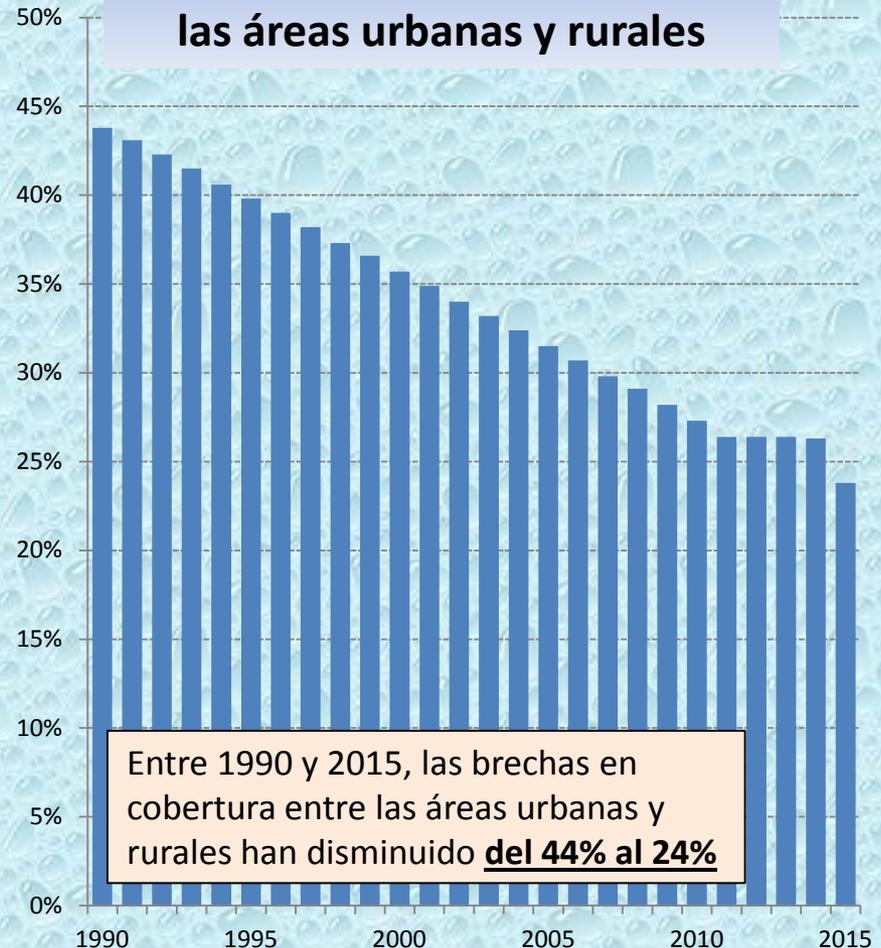
Áreas rurales vs. ciudades

Agua potable: Diferencias entre las áreas urbanas y rurales



Entre 1990 y 2015, las brechas en cobertura entre las áreas urbanas y rurales han disminuido **del 32% al 14%**

Saneamiento: Diferencias entre las áreas urbanas y rurales

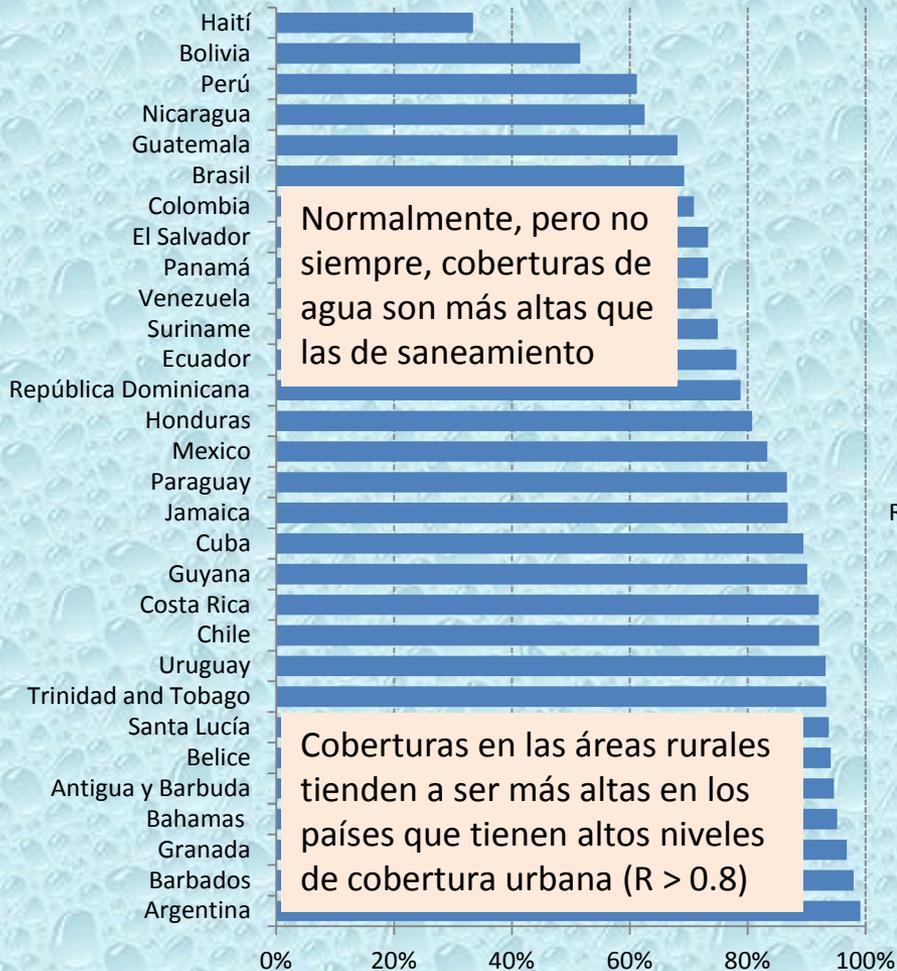


Entre 1990 y 2015, las brechas en cobertura entre las áreas urbanas y rurales han disminuido **del 44% al 24%**

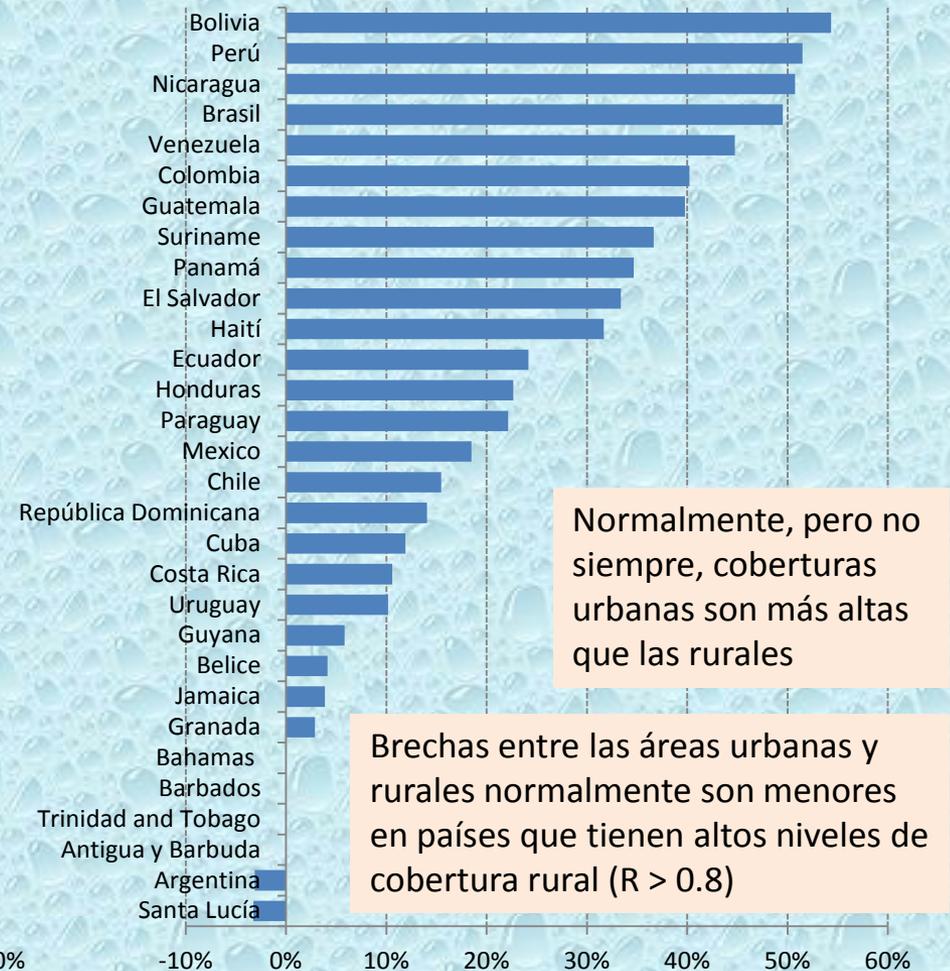
Las diferencias en cobertura entre las áreas urbanas y rurales han disminuido, pero persisten brechas en calidad de servicio, soluciones técnicas utilizadas y otras características importantes

Coberturas en las áreas rurales

Cobertura combinada en las áreas rurales (agua + saneamiento)



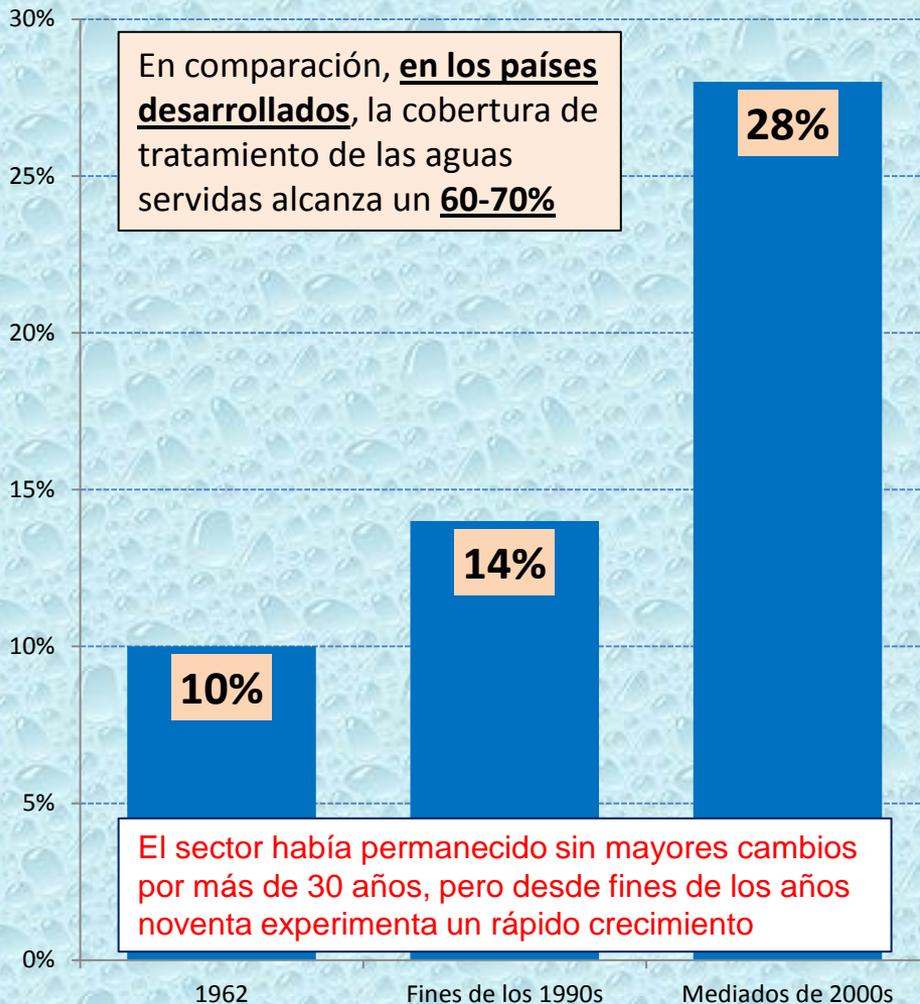
Diferencia en cobertura entre áreas urbanas y rurales





TRATAMIENTO DE LAS AGUAS SERVIDAS URBANAS

Tratamiento de las aguas servidas

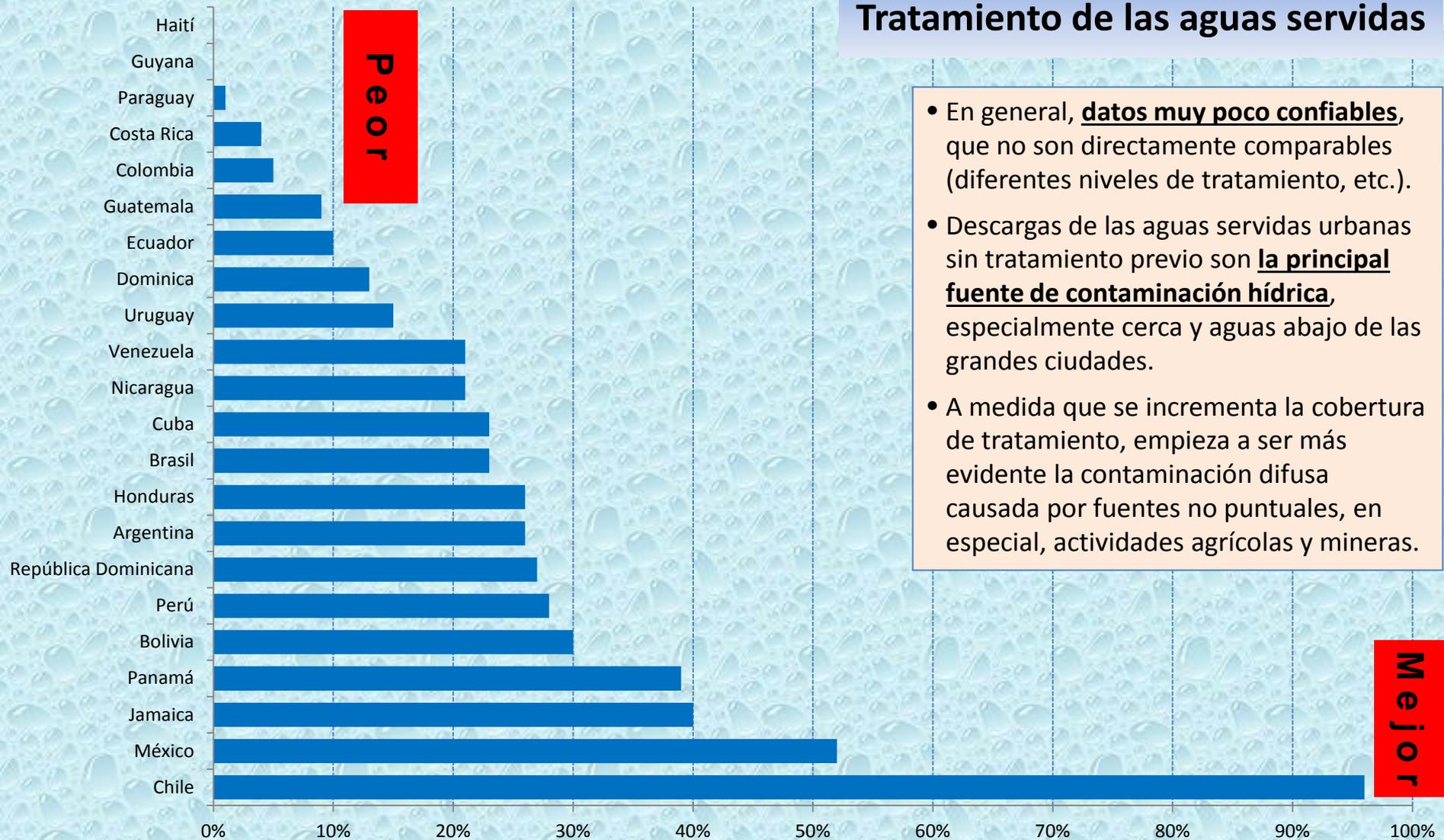


- A **nivel regional**:
 - Significativa expansión de obras de tratamiento de las aguas servidas urbanas.
 - Su cobertura se ha duplicado, del 14% al 28% en cerca de una década (*¿optimista?*).
- **Pero**:
 - El resto de las aguas servidas se descargan sin tratamiento causando contaminación.
 - Muchas plantas de tratamiento se encuentran en mal estado o abandonadas.

¿Cómo se comparan los países?

Tratamiento de las aguas servidas

- En general, **datos muy poco confiables**, que no son directamente comparables (diferentes niveles de tratamiento, etc.).
- Descargas de las aguas servidas urbanas sin tratamiento previo son **la principal fuente de contaminación hídrica**, especialmente cerca y aguas abajo de las grandes ciudades.
- A medida que se incrementa la cobertura de tratamiento, empieza a ser más evidente la contaminación difusa causada por fuentes no puntuales, en especial, actividades agrícolas y mineras.

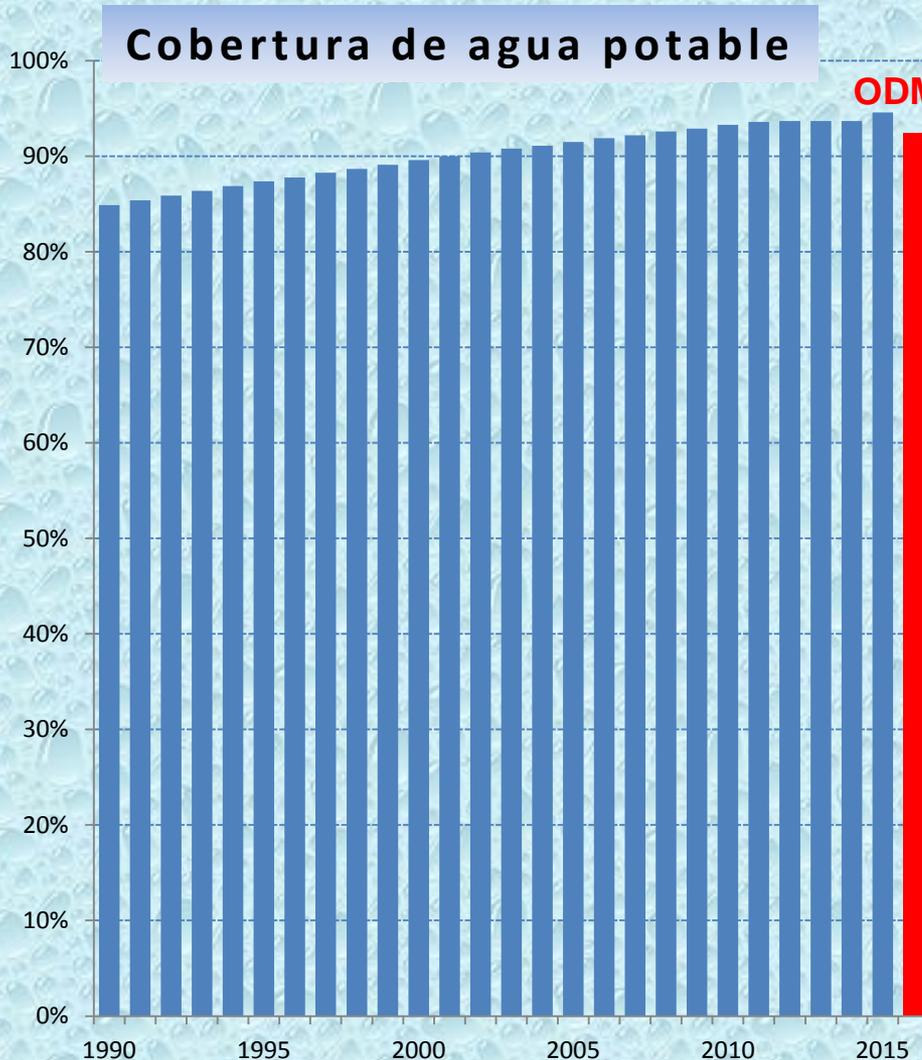


OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

Objetivos de Desarrollo del Milenio

- En la Cumbre del Milenio de Naciones Unidas (2000) se acordó, para el año 2015, **reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecían de acceso a agua potable** en 1990.
- En la Cumbre de Johannesburgo (2002) se agregó una meta adicional, para 2015, de **reducir a la mitad el porcentaje de personas que no tenían acceso a saneamiento** en 1990.
- Criterios:
 - **Fuentes mejoradas de agua potable**: Instalación o punto de suministro que protege el agua de contaminación externa (suministro por tubería, fuentes o grifos públicos, pozos, fuentes protegidas, etc.).
 - **Instalación mejorada de saneamiento**: Instalaciones que separan, de forma higiénica, los excrementos del contacto humano (alcantarillado, letrinas, fosas sépticas, etc.).

Agua potable: expansión y ODM



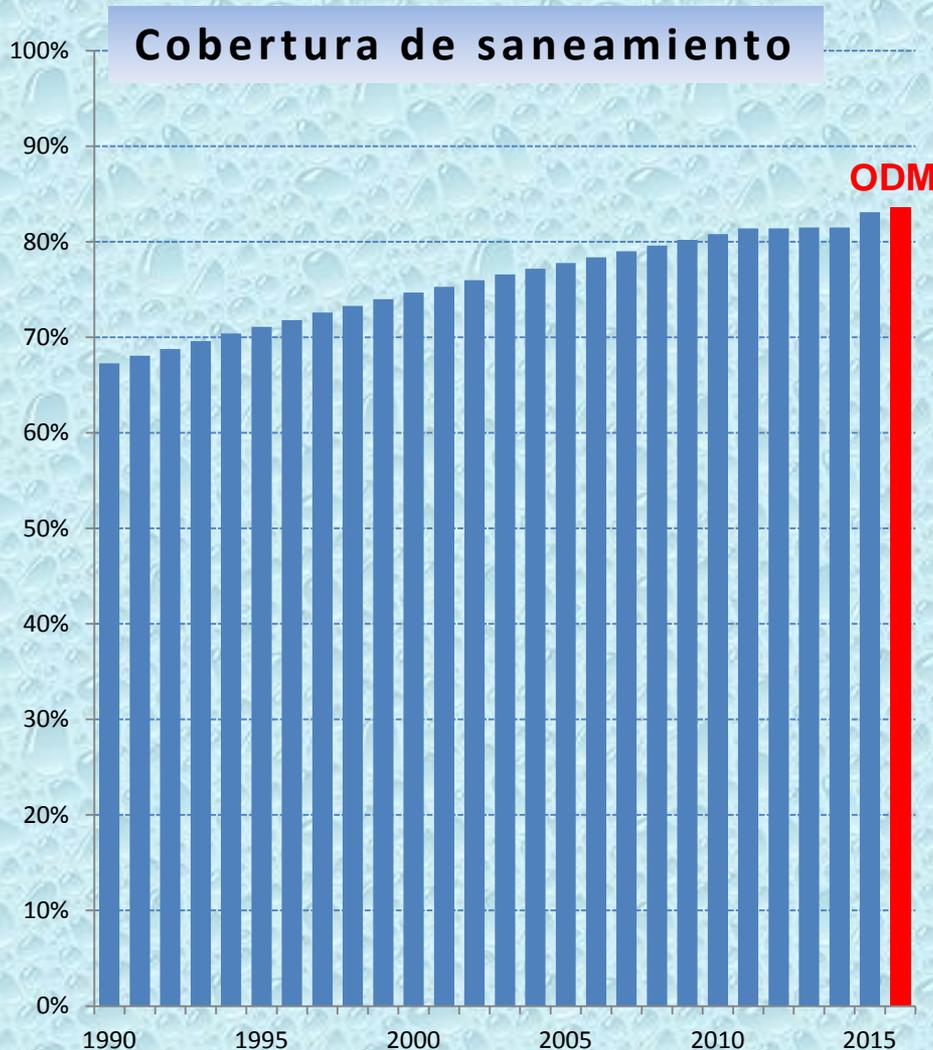
• A nivel regional:

- Entre 1990 y 2015, acceso a agua potable ha aumentado desde 84.9% a 94.6%.
- Ya en 2008, se sobrepasó la meta en acceso a agua potable:
 - En 2015, la cobertura es de 94.6% vs. 92.5% (ODM).

• A nivel nacional:

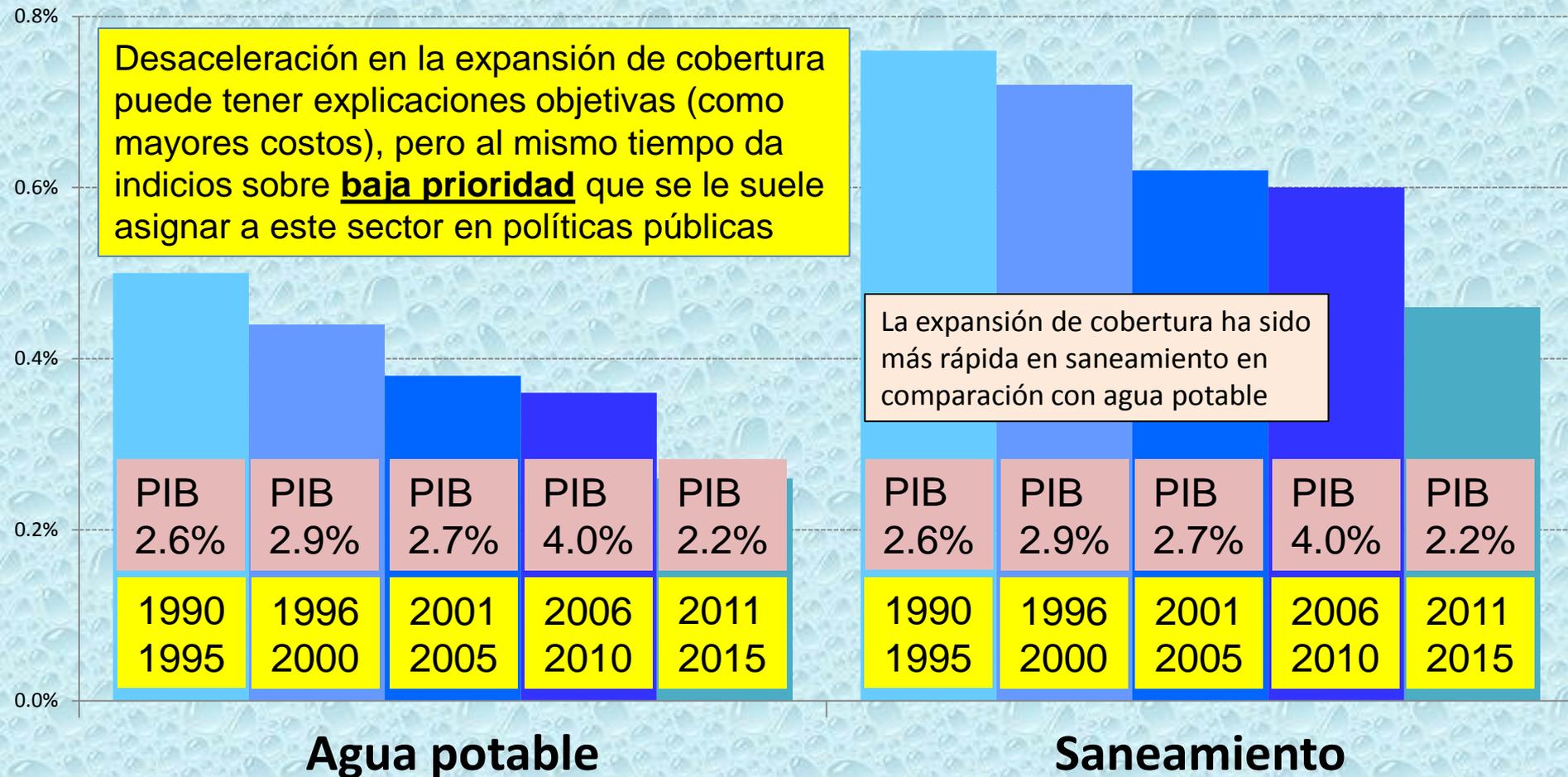
- 64% de los países ha alcanzado la meta.
- 13% casi lo ha hecho ($\Delta < 1\%$).
- Pero un 23% no ha logrado ODM en agua potable ($\Delta > 1\%$).

Saneamiento: expansión y ODM



- A nivel regional:
 - Entre 1990 y 2015, acceso a saneamiento ha aumentado desde 67.3% a 83.1%.
 - No se logró (por poco) el objetivo en saneamiento:
 - En 2015, la cobertura es de 83.1% vs. **83.7%** (ODM).
- A nivel nacional:
 - Tan solo 38% de los países ha alcanzado la meta.
 - 8% casi lo ha hecho ($\Delta < 1\%$).
 - Pero un 54% no ha logrado ODM en saneamiento ($\Delta > 1\%$).

Expansión de cobertura por año



Tanto en caso de agua potable como de saneamiento, **la expansión de cobertura se desacelera**, en contraste con el mayor crecimiento del PIB (hasta 2008)

**¿SON ODM, EN SU FORMULACIÓN
ACTUAL, SUFICIENTES?**

Factores no considerados en ODM

- **Calidad del servicio:**
 - En muchos casos, conexiones de agua tienen servicio intermitente, no se puede beber agua del grifo sin riesgo de enfermarse, la calidad del agua distribuida pocas veces es controlada en forma efectiva, etc.
- **Asequibilidad financiera:**
 - En muchos países, las tarifas han subido, pero pocos de ellos cuentan con efectivos sistemas de subsidios para grupos de bajos ingresos.
- **Soluciones tecnológicas:**
 - La definición de “acceso” es muy amplia, mientras que las conexiones domiciliarias son la solución de mayor demanda de la población.
- **Igualdad:**
 - Las deficiencias se concentran en los pobres y en las áreas rurales.

Factores no considerados en ODM

- **Sustentabilidad económica y financiera:**
 - No siempre la prestación se autofinancia, el financiamiento no es estable, pocas veces se efectúan las inversiones en la reposición, etc.
 - Baja capacidad de gestión de muchos prestadores (pequeños, rurales).
- **Sustentabilidad ambiental:**
 - Muchas fuentes de captación están amenazadas por contaminación (tanto puntual como difusa), usos ilegales, extracciones no sustentables, deforestación, otros cambios de uso de suelo y el cambio climático.
- **Derecho humano al agua y al saneamiento:**
 - En breve plazo: **Acceso universal a niveles mínimos de los servicios.**
 - Medidas concretas para lograr gradualmente el acceso universal a los servicios que cumplan con todos los componentes de este derecho.
 - Remedios efectivos, participación genuina, etc.



AGENDA POST-2015: NUEVOS OBJETIVOS PROPUESTOS

Agenda de Desarrollo post-2015

- El plazo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** (ODM) se vence este año.
- En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Rio+20) (Rio de Janeiro, Brasil, 20 al 22 de junio de 2012) se inició el proceso para definir la **Agenda de Desarrollo post-2015**:
 - Se espera que este proceso culmine en la Cumbre Especial sobre Desarrollo Sostenible que se celebrará en septiembre de este año.
- Los debates internacionales han dado como resultado los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** (ODS) que incluyen:
 - ODS 6 “**Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos**”.

Objetivos de Desarrollo Sostenible

Objetivo 6: Asegurar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

- **Metas para el año 2030:**

- Lograr el acceso universal y equitativo a agua potable segura y asequible.
- Lograr un acceso adecuado y equitativo a servicios de saneamiento para todos y acabar con la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y niñas y de personas en situación vulnerable.
- Mejorar la calidad del agua mediante la reducción de la contaminación, eliminando los vertidos y minimizando la liberación de productos químicos y materiales peligrosos, reduciendo a la mitad la proporción de aguas residuales no tratadas y aumentando el reciclaje y la reutilización segura.

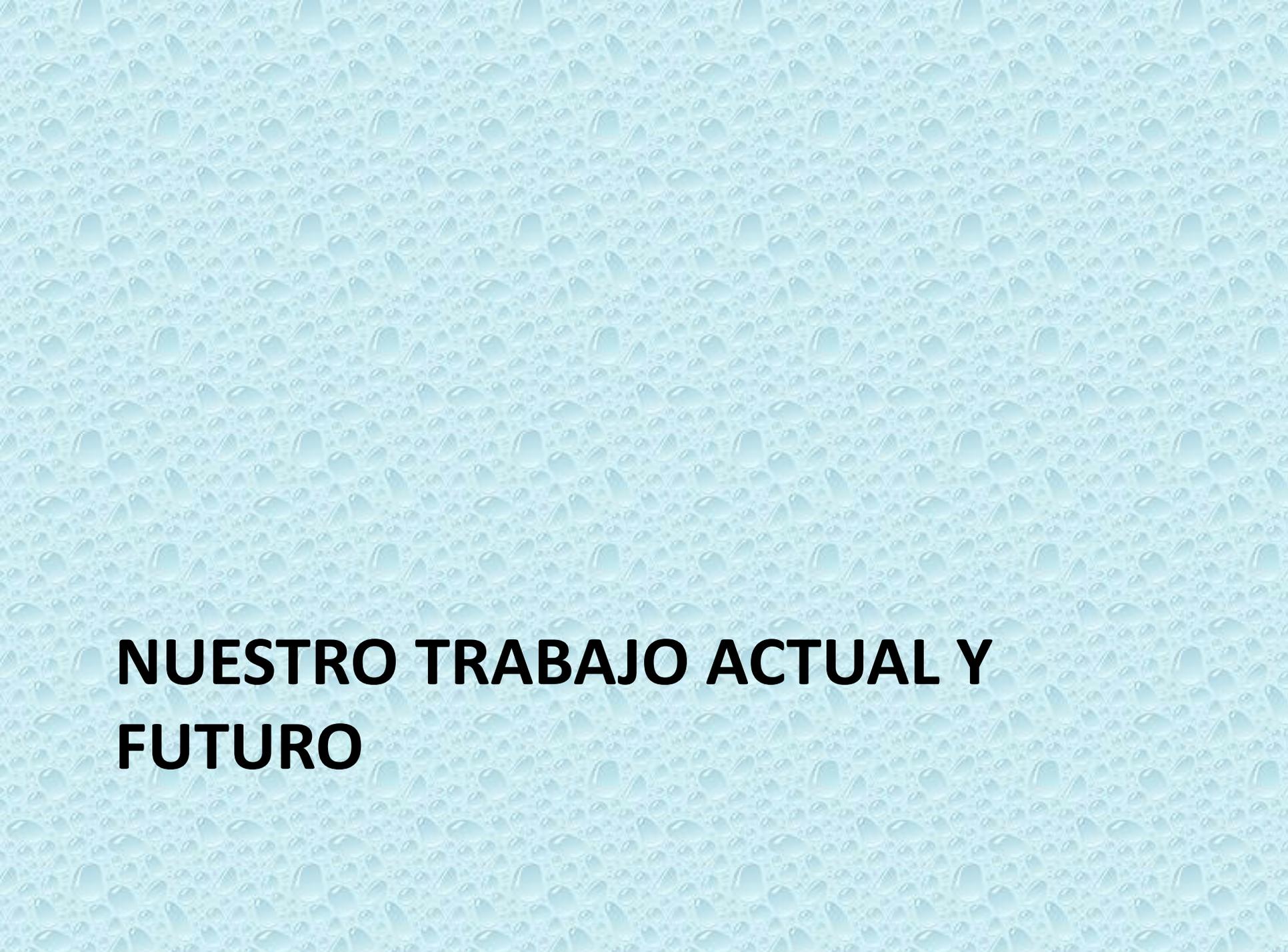
Objetivos de Desarrollo Sostenible

Objetivo 6: Asegurar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

- **Metas para el año 2030:**
 - Mejorar sustancialmente la eficiencia del uso del agua en todos los sectores y garantizar la sostenibilidad de las extracciones y el suministro de agua para abordar la escasez de agua y reducir sustancialmente el número de personas que sufren de tal escasez.
 - Implementar una gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, incluso mediante la cooperación transfronteriza.
 - Proteger y restaurar los ecosistemas acuáticos, incluyendo montañas, bosques, humedales, ríos, acuíferos y lagos.

ODS vs. ODM (nuevos elementos)

- Acceso universal (para todos), equitativo y asequible:
 - Necesidades de las personas en situación vulnerable.
- Calidad de servicio:
 - Agua potable segura y acceso adecuado.
- Control de la contaminación hídrica:
 - Reducir las descargas de las aguas servidas no tratadas.
- Eficiencia del uso del agua:
 - Lo que implica, entre otros, control de pérdidas (agua no contabilizada).
- Gestión integrada de los recursos hídricos:
 - Sustentabilidad de las extracciones.
- Protección y restauración de las fuentes de captación:
 - Lo que implica atención al manejo de cuencas.



NUESTRO TRABAJO ACTUAL Y FUTURO

Nuestro trabajo actual y futuro

- **¿En qué estamos trabajando en la actualidad?**
 - Reunión de Expertos “Formulación de Políticas de Agua en el Contexto de la Agenda de Desarrollo Post-2015” (14 de julio de 2015). **Realizada**
 - La experiencia legislativa de la década 2005-2015 en materia de aguas (Argentina, Ecuador, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú, Venezuela). **Finalizando**
 - Desafíos a la seguridad hídrica en América Latina y el Caribe. **En curso**
 - El Informe de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de los recursos hídricos en el mundo 2016: Agua y empleo (capítulo regional). **Finalizando**
- **Posibles temas nuevos de trabajo a futuro:**
 - Nexos agua, energía y agricultura o alimentación.
 - Los problemas de ineficacia de leyes de aguas en la región.
 - Regulación bajo modelo público (estatal o municipal) de la prestación.
 - Adaptación al cambio climático en la institucionalidad hídrica.

¡Muchas gracias por su atención!



NACIONES UNIDAS

Curso “Tópicos Técnicos en Materia de Evacuación y Disposición de Aguas Servidas Rurales”

(ILPES, Santiago de Chile, 3 al 7 de agosto de 2015)

Por **Andrei S. Jouravlev**

Oficial para Asuntos Económicos, División de Recursos Naturales e Infraestructura, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas (e-mail: andrei.jouravlev@cepal.org)

CEPAL