

# Poner fin a la evasión y elusión y movilizar recursos suficientes para políticas de igualdad y cuidados en América Latina y el Caribe

---



NACIONES UNIDAS

CEPAL



**Nicole Bidegain**

Oficial de Asuntos Sociales  
División de Asuntos de Género, CEPAL

Evento paralelo “Sistemas tributarios justos para financiar el  
cuidado”

**Por un pacto fiscal para sostener la vida en América Latina y el  
Caribe: Hacia una tributación inclusiva, equitativa y transparente**

*27 de Julio de 2023*

# La política fiscal no es neutral frente a las desigualdades de género



## En América Latina y el Caribe

- Sistemas tributarios con **estrecha base imponible, alta evasión y elusión**
- **Sesgos regresivos** que afectan desproporcionadamente a las mujeres con ingresos bajos y en situación de pobreza
- **Financiamiento insuficiente** para políticas de igualdad de género y derechos de las mujeres
- **Necesidad de recursos adicionales** para enfrentar la demanda creciente de cuidados y profundización de desigualdades de género

# Principales desafíos tributarios en América Latina y el Caribe

- **Bajos niveles de recaudación:** 12 puntos porcentuales del PIB por debajo de la OCDE en 2021 en promedio (OCDE et al., 2023)
- **Estructuras tributarias regresivas y con sesgos implícitos de género:** los impuestos indirectos representan aprox. la mitad de la recaudación (1/3 en OCDE) (OCDE et al., 2022) y las mujeres están sobrerrepresentadas entre las personas con menores ingresos
- **Elevadas exenciones tributarias:** el promedio de los gastos tributarios entre 2013 y 2017 representaban 3,7% del PIB (CEPAL, 2019)
- **Alta deuda pública:** América Latina y el Caribe es una de las regiones más endeudada del mundo, la deuda pública alcanzó el 51,5% y 77,3% del PIB respectivamente (CEPAL, 2023)
- **Altos niveles de evasión y elusión fiscal y flujos financieros ilícitos:**
  - A nivel doméstico, la evasión del impuesto a la renta y el IVA en América Latina equivale al 6,1% del PIB en 2018 (CEPAL, 2020)
  - A nivel transfronterizo, los FFI debido a la manipulación de precios del comercio internacional provocó pérdidas equivalentes al 0,5% del PIB de América Latina en 2016 (CEPAL, 2016)

# Las crisis en cascada revelan los nudos estructurales de la desigualdad de género en la región



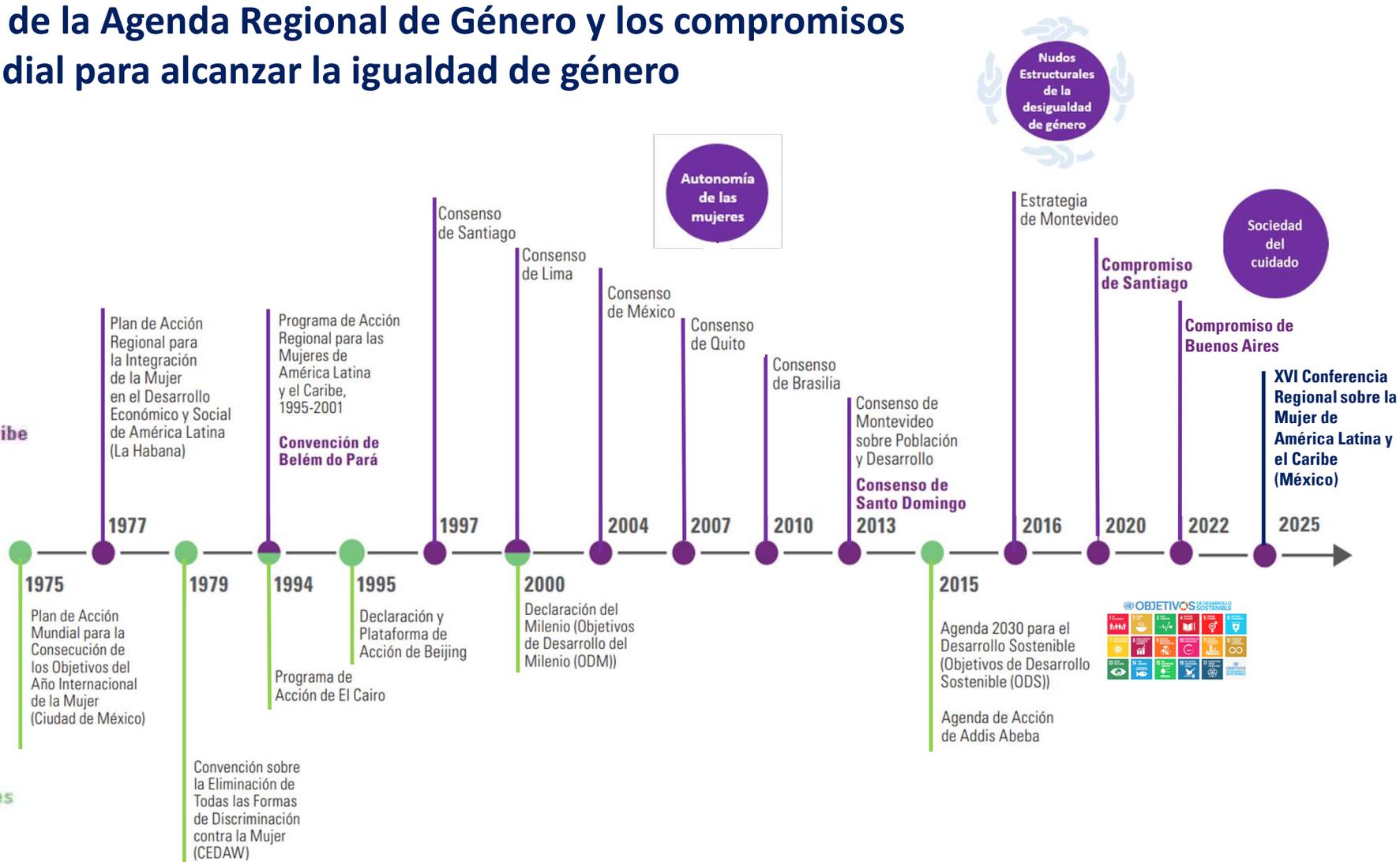
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

# Los aportes de la Agenda Regional de Género y los compromisos a nivel mundial para alcanzar la igualdad de género



Compromisos en América Latina y el Caribe

Compromisos mundiales



# Documento de posición “La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género”

- El cuidado como una necesidad
- El cuidado como trabajo
- El cuidado como un derecho
- Economía del cuidado
- Sociedad del cuidado



Fuente: [Compromiso de Buenos Aires](#)

# Compromiso de Buenos Aires

“Fortalecer la **cooperación regional** para combatir la evasión y la elusión fiscales y los flujos financieros ilícitos, y **mejorar la recaudación fiscal** de los grupos que concentran los niveles más altos de ingreso y riqueza a través del impuesto a la renta corporativa y los impuestos a la riqueza y a las propiedades, entre otros, y así disponer de más recursos para las políticas de igualdad de género, incluidas las políticas y los **sistemas de cuidados**” (párr. 29)



Fuente: [Compromiso de Buenos Aires](#)



# Compromiso de Buenos Aires

*“Impulsar y adoptar **políticas fiscales progresivas**, destinar **presupuestos** con enfoque de género e implementar mecanismos específicos de financiamiento para garantizar recursos suficientes, intransferibles, sostenibles y que cubran todos los niveles y ámbitos de la política pública orientada a **revertir las desigualdades de género** y garantizar los derechos de las mujeres, adolescentes y niñas, incluido el **derecho al cuidado**” (párr. 27)*



Fuente: [Compromiso de Buenos Aires](#)



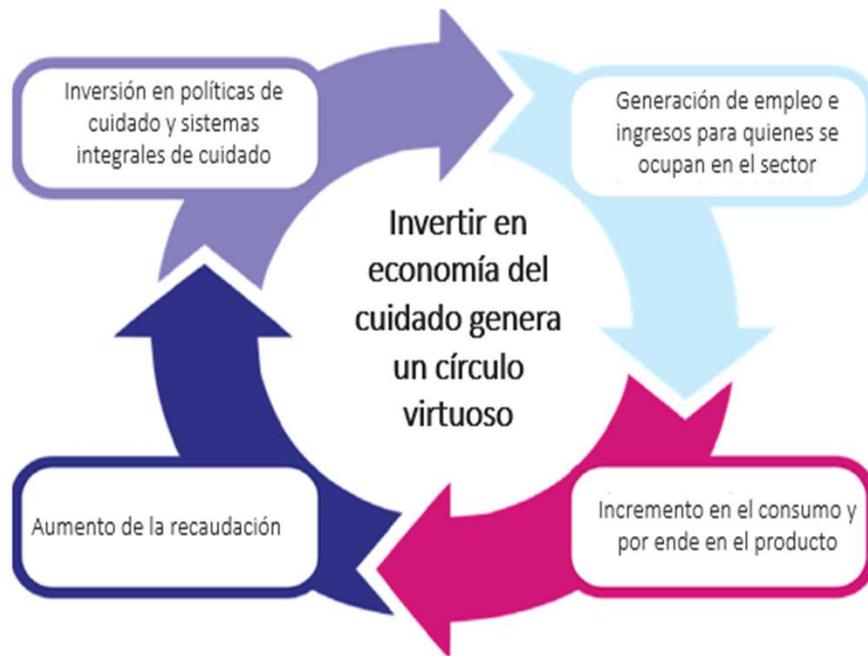
# Poner valor monetario al trabajo no remunerado en la región muestra que juega un rol crítico en la economía

América Latina (10 países): valor del trabajo no remunerado de los hogares, 2010-2021  
(En porcentajes de PIB)



**74%** del trabajo no remunerado lo realizan las mujeres

## El círculo virtuoso de la inversión en la economía del cuidado



**Para México, ONU Mujeres y CEPAL estimaron que un sistema de cuidados infantil universal y gratuito requeriría una inversión adicional de 1,2% del PIB, llevaría a un incremento del empleo total en 3,9%, del producto en 1,7% y generaría una recaudación adicional del 0,3% del PIB**

## Poner fin a la evasión y elusión fiscal para contribuir a financiar políticas de cuidado

	Pérdida fiscal por evasión y elusión transfronteriza (% del PIB)	De la cual: elusión corporativa (% del PIB)	De la cual: evasión fiscal de riqueza financiera extraterritorial (personas) (% del PIB)
<b>América Latina</b> (17 países)	0.6%	0.5%	0.1%
<b>Caribe</b> (12 países)	1.1%	0.6%	0.5%

Fuente: Tax Justice Network, Public Services International and Global Alliance for Tax Justice, *The State of Tax Justice 2021*

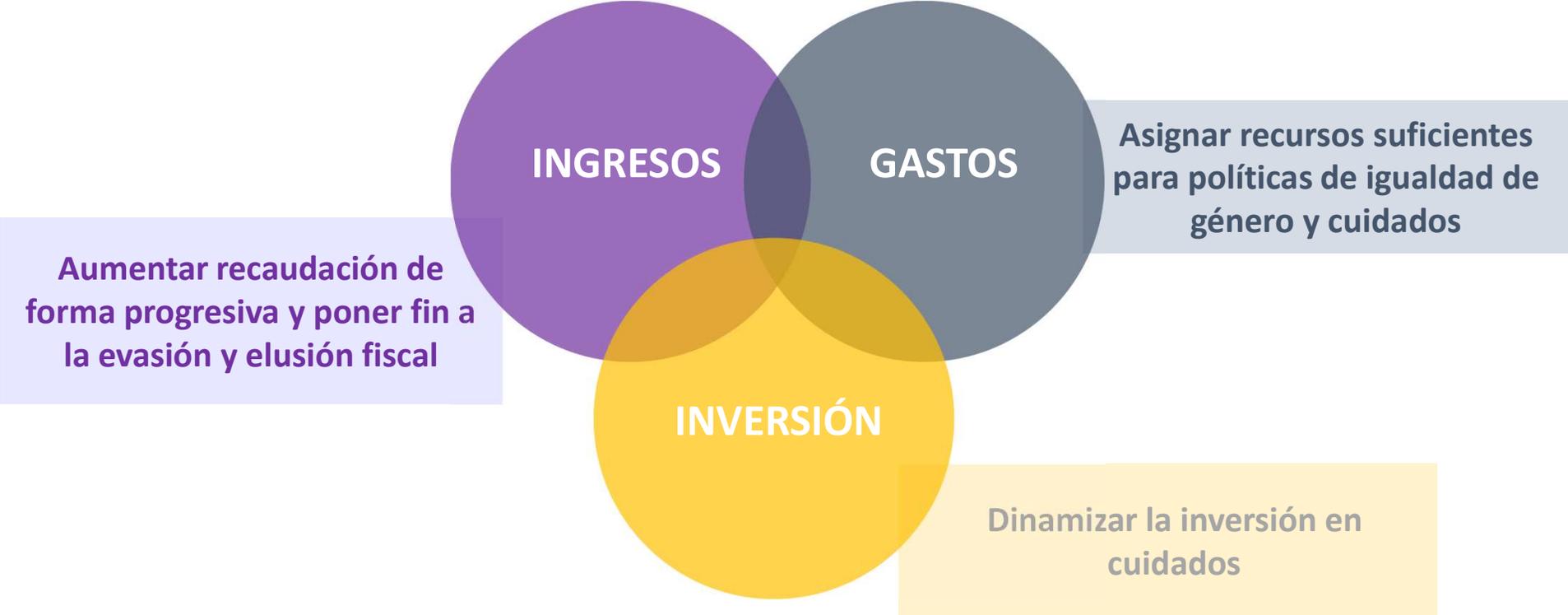
**6.1%** del PIB incumplimiento tributario en ALC en 2018

Fuente: CEPAL *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe, 2020* (LC/PUB.2020/6-P), Santiago, 2020

	Pérdida fiscal por evasión y elusión transfronteriza (% del PIB)	Inversión bruta adicional por año en cuidado infantil
<b>Colombia</b>	0.8%	1.5%
<b>México</b>	0.9%	1.1%

Fuente: Tax Justice Network, Public Services International and Global Alliance for Tax Justice, *The State of Tax Justice 2021*, 2021 y OIT (2023), "ILO Global Care Policy Portal"

# Pacto fiscal que promueva la igualdad de género como elemento central para transitar hacia una sociedad del cuidado



## Abordaje

- Combatir la evasión y elusión fiscal internacional requiere abordaje multiescalar
- Sinergias entre compromisos globales y regionales, incluidos los de la Agenda Regional de Género



Aumentar la recaudación de forma progresiva y poner fin a la evasión y elusión fiscal

## Arquitectura internacional

Propuesta de un proceso intergubernamental en ONU (*UN Tax Body*)

Durante la Asamblea General, el UNSG presentará opciones



## Cooperación tributaria

- Intercambio automático de información de beneficiarios finales
- Tasa global mínima de impuesto corporativo



## Datos sobre evasión y elusión

- Impulsar iniciativas de medición de FFI y seguimiento meta ODS 16.4
- Aproximación dual para la medición

