

XXXI Asamblea General de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI)

La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género

Ana Gúezmes García
Directora
División de Asuntos de Género

5 y 6 de diciembre de 2022, Santiago

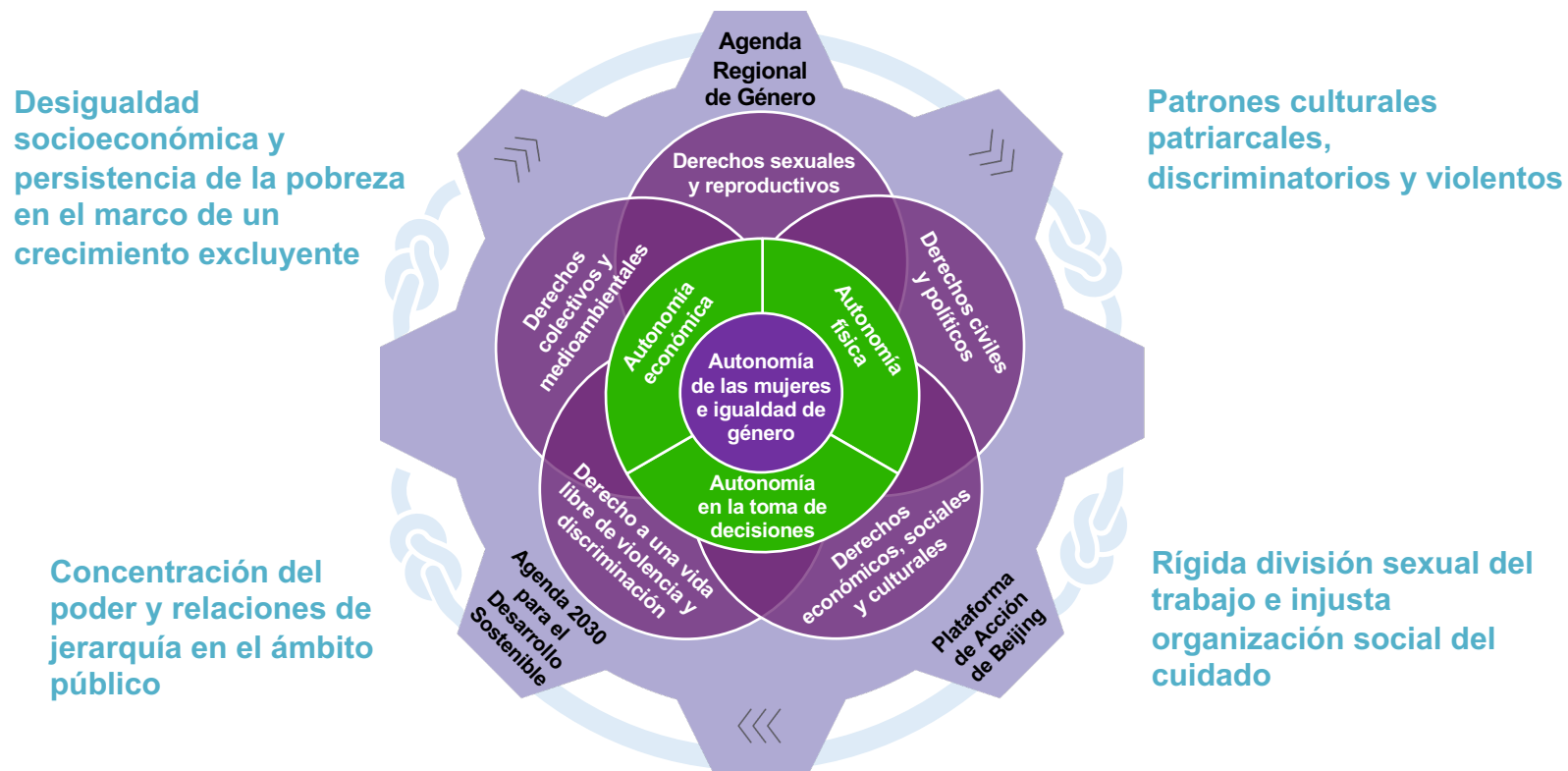


Contexto mundial

- Crisis en cascada que exacerban brechas históricas. La región muestra retrocesos en los indicadores sociales, que **amenazan el cumplimiento de los ODS**.
- Crisis del desarrollo y otra década perdida.
- Punto de inflexión como países y como región. Necesitamos actuar con sentido de urgencia, elevar el nivel de ambición y la escala en los esfuerzos de política.
- No es un momento para cambios graduales y tímidos, sino para políticas transformadoras y audaces, cambios transformacionales como el que propone **la Sociedad del Cuidado**.



La ARG tiene en el centro la autonomía de las mujeres y la igualdad de género, está fundamentada en un enfoque de derechos y se articula con los compromisos globales



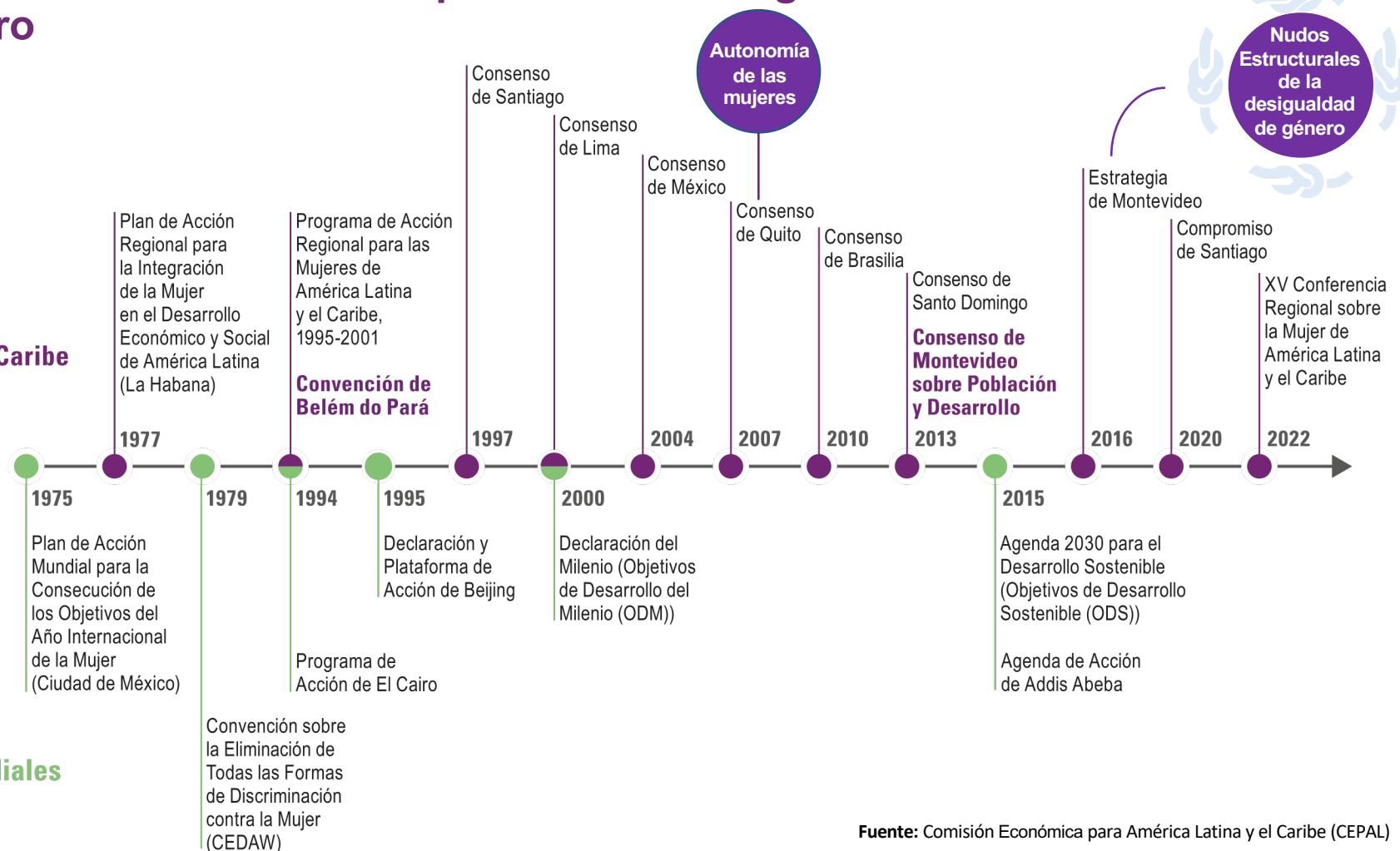
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Hacia la sociedad del cuidado: los aportes de la Agenda Regional de Género en el marco del desarrollo sostenible* (LC/MDM.61/3), Santiago, 2021.



Los aportes de la Agenda Regional de Género y los compromisos a nivel mundial para alcanzar la igualdad de género

Compromisos en América Latina y el Caribe

Compromisos mundiales



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

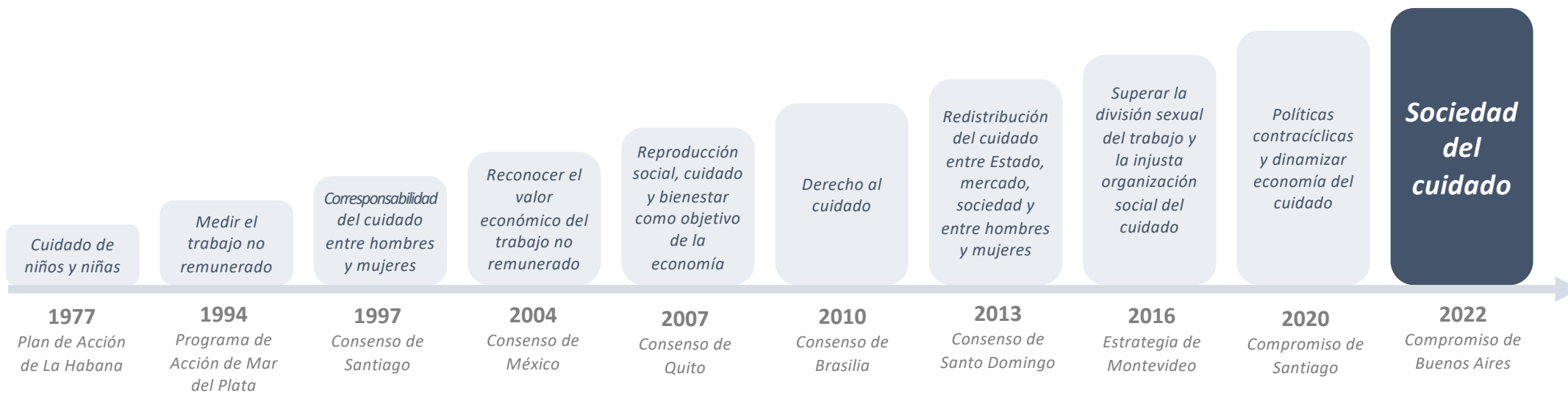


El potencial transformador de la sociedad del cuidado

Sociedad del cuidado

Cuidar a quienes lo requieren, a quienes brindan cuidados, garantizar la posibilidad del autocuidado y el cuidado del planeta

- Nuevo estilo de desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad
- Distribución equitativa del poder, los recursos y el tiempo entre mujeres y hombres
- Efectos multiplicadores de invertir en cuidados:
 - ✓ *Aumenta eficiencia económica:* productividad, empleo y recaudación
 - ✓ *Mejora bienestar:* capacidades y presentes y futuras





Hitos de la construcción del cuidado como derecho en la Agenda Regional de Género

1977-2007

Cuidado como prestación parcial para mujeres con trabajo formal, inclusión de trabajadores padres, conciliación laboral y familiar, inclusión de trabajadoras madres informales y estacionales

2010-2016

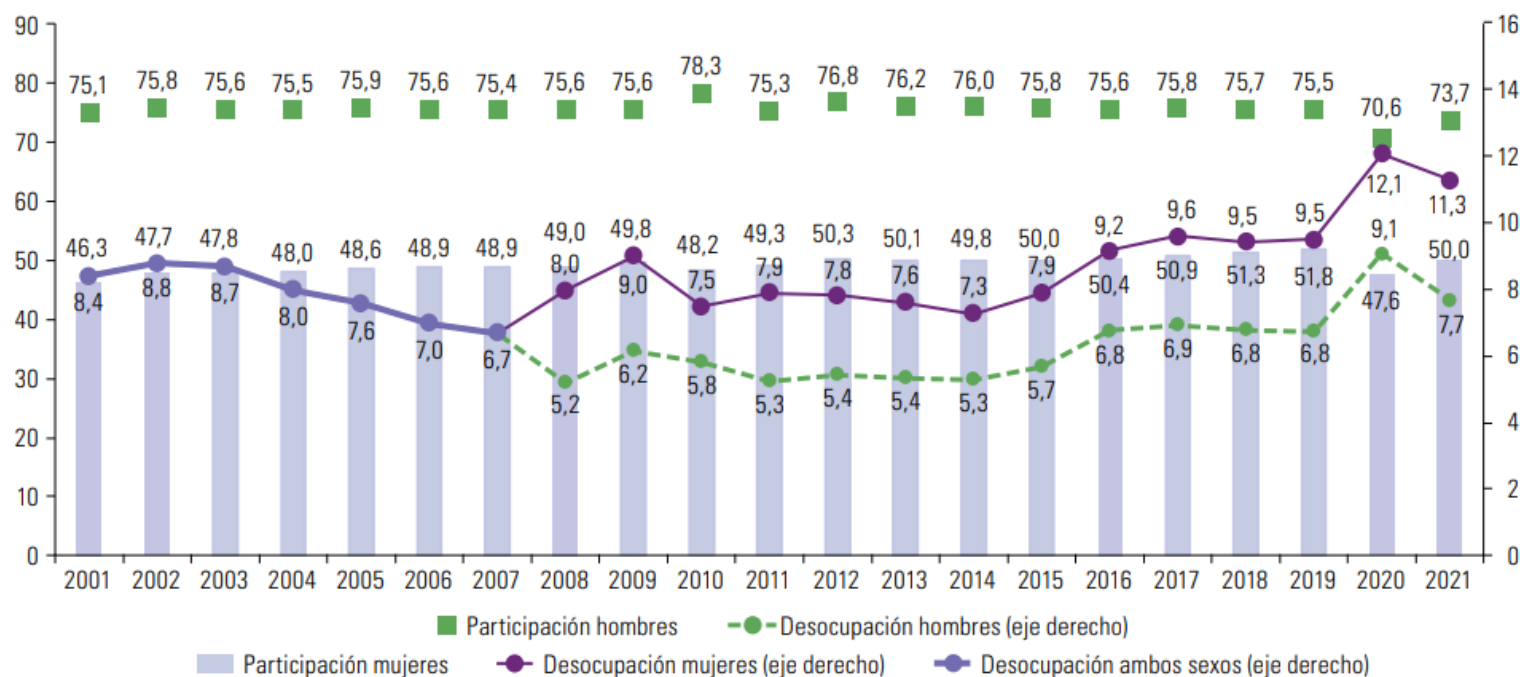
Cuidado como derecho universal de toda persona a lo largo del ciclo de vida; corresponsabilidad de género y social, articulación entre políticas sociales y económicas; integra la Agenda Regional de Género con la Agenda 2030 ODS

2020-2022

Articulación entre igualdad y sostenibilidad de la sociedad del cuidado. Necesidad de implementación transversal del cuidado, diseño de políticas y sistemas integrales de cuidados desde una perspectiva de género, interseccional, intercultural y de derechos humanos

Altas brechas en la participación laboral entre hombres y mujeres generadas por la sobrecarga del trabajo de cuidados que realizan las mujeres

América Latina y el Caribe (24 países, promedio ponderado):
evolución de la tasa de participación y la tasa de desocupación, según sexo, 2001-2021
(En porcentajes)



La pandemia generó **un retroceso de casi 20 años** en la tasa de actividad de las mujeres.

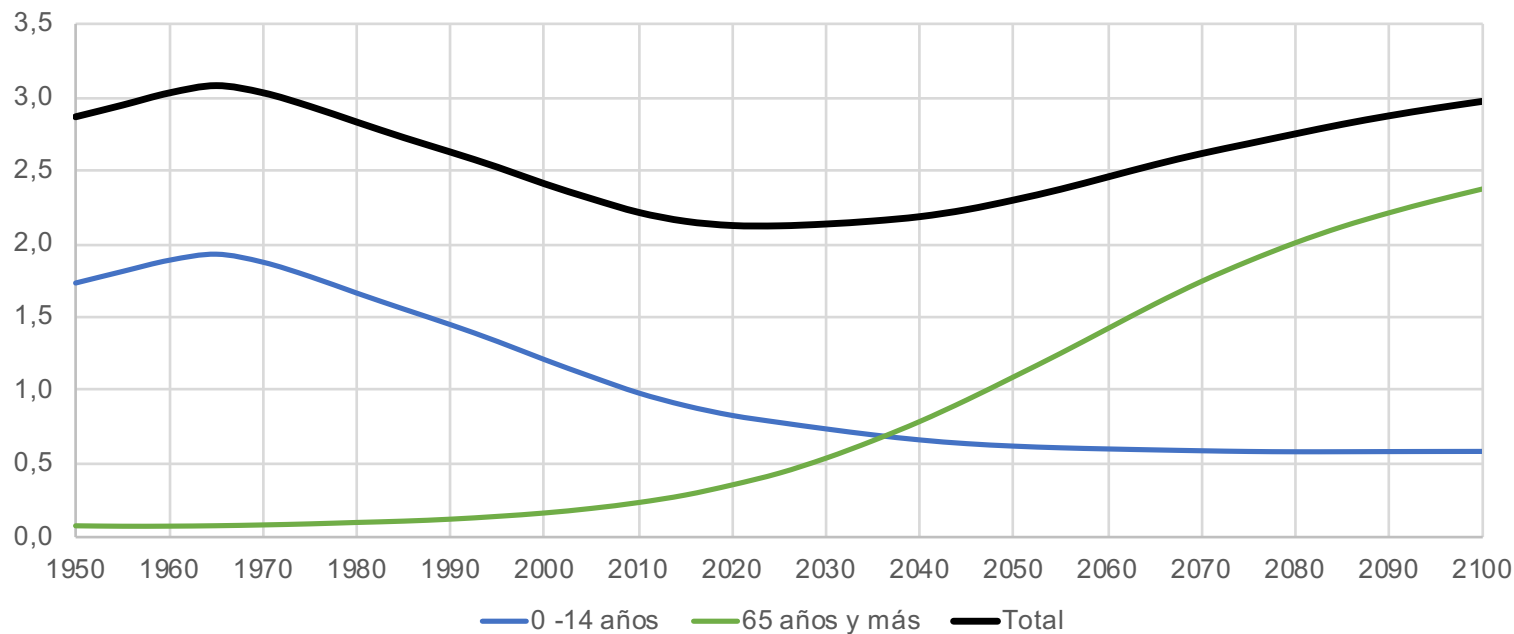
No se logra cerrar la brecha histórica del desempleo y participación entre hombres y mujeres.

El principal obstáculo para la plena inserción de las mujeres en el mercado laboral está relacionado con la sobrecarga del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares.

NECESIDAD: Las transiciones demográficas y epidemiológicas generan un aumento en las demandas de cuidado de personas adultas mayores

América Latina y el Caribe (38 países):
Ratio de unidades de cuidado sobre la población de 15 a 64 años

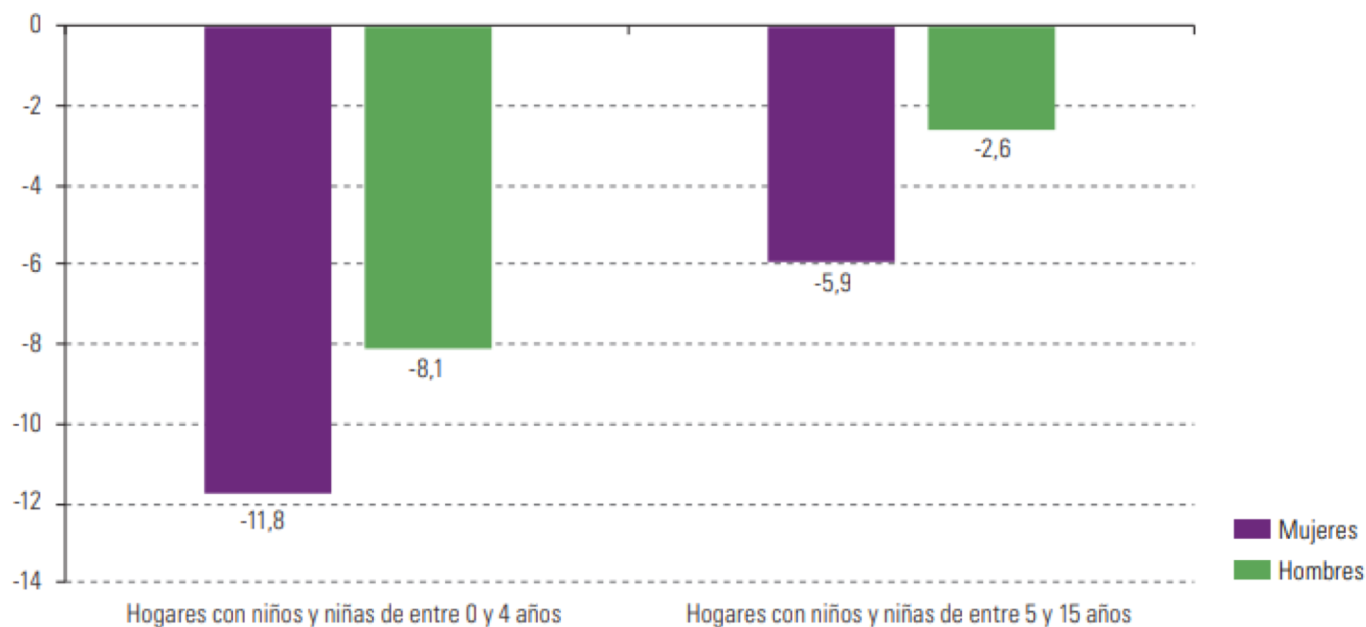


No hemos resuelto aún el cuidado de niños y niñas, y nos enfrentamos a una enorme carga de cuidado con creciente proporción de personas adultas mayores.

Fuente: Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas – CEPALSTAT, última visita en 31 mayo 2022. Para el cálculo de unidades de cuidado se utilizó la escala de Durán (2014) y las estimaciones poblacionales de Naciones Unidas, World Population Prospects 2019 [base de datos en línea] <https://population.un.org/wpp/>

El aumento en la demanda de cuidado asociado a la pandemia afectó más intensamente a las mujeres en hogares con niños y niñas en primera infancia

América Latina (13 países, promedio ponderado):
variación de la cantidad de personas de entre 20 y 59 años ocupadas, por sexo
y presencia de niños y niñas de entre 0 y 15 años en el hogar, 2019-2020
(En porcentajes)

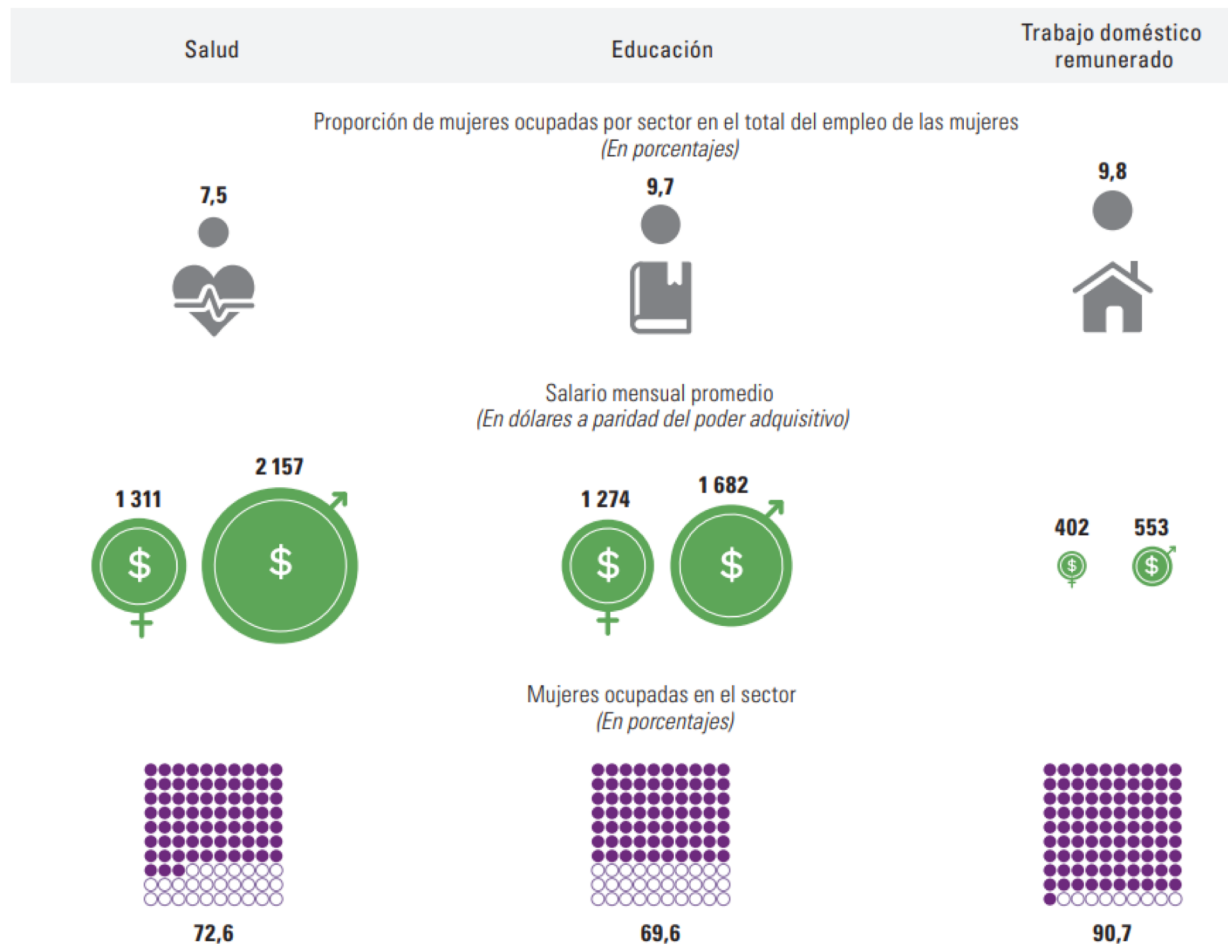


Las mujeres tienen menores niveles de ocupación de forma estructural.

La falta de corresponsabilidad en los hogares genera la salida de las mujeres del mercado laboral limitando su autonomía económica.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

TRABAJO: 1 de cada 3 mujeres ocupadas se emplean en el sector de la economía del cuidado



Las personas empleadas en ocupaciones vinculadas con los cuidados:

- Son en su mayoría mujeres
- Realizan tareas que requieren conocimientos y habilidades con bajo reconocimiento social a pesar de ser esenciales para el sostenimiento de la vida y el bienestar
- Primera línea en la recuperación: educación, salud, cuidado en los hogares. Persiste la brecha salarial.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuesta de Hogares (BADEHOG)

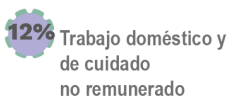
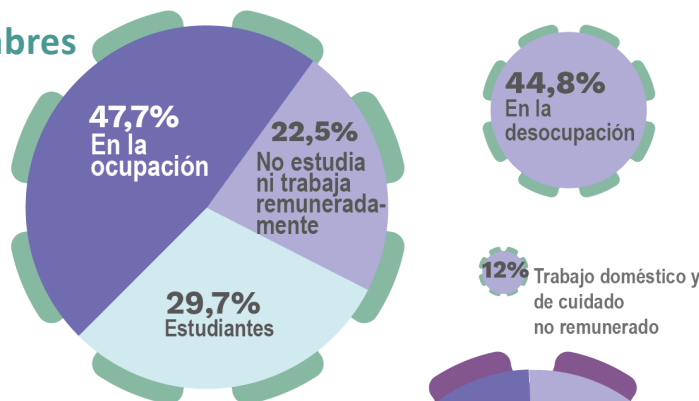


TRABAJO NO REMUNERADO: División sexual del trabajo

Para las mujeres la principal razón para estar fuera del mercado laboral y el sistema educativo, es atender a las responsabilidades de cuidado y para los hombres la desocupación

América Latina y el Caribe (18 países)^a: condición de actividad para la población de entre 15 y 24 años, alrededor de 2020^{b c}
(En porcentajes)

Hombres

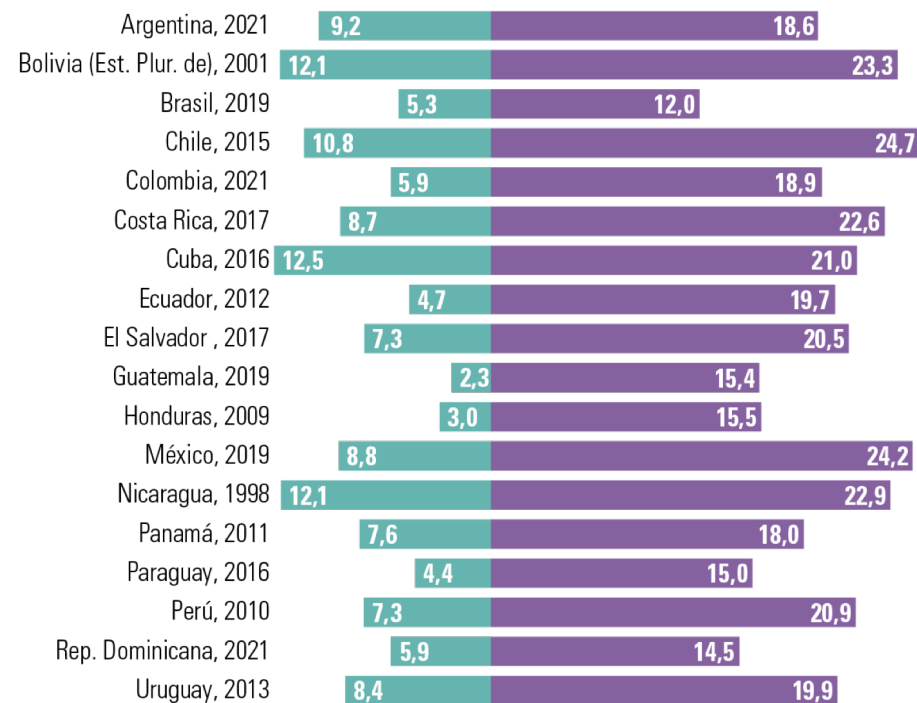


Mujeres



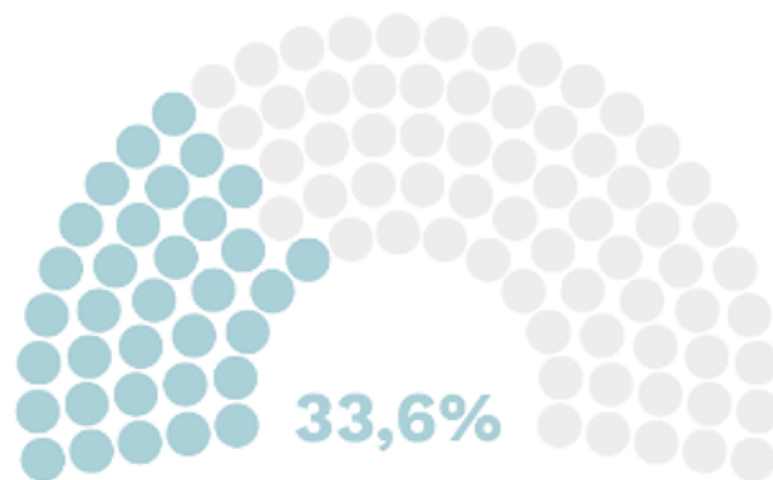
Las mujeres dedican 3 veces más de tiempo que los hombres al trabajo doméstico y de cuidados

América Latina (18 países): proporción de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados (indicador 5.4.1 de los ODS), según sexo
(En porcentajes)



La escasez de tiempo de las mujeres impide mayores niveles de participación política

- En 2021 las mujeres ocupan el 33,6% de los escaños de los Parlamentos Nacionales
- En los gobiernos locales solamente el 24,9% de los lugares electivos esta ocupado por mujeres
- América Latina y el Caribe aun está lejos de alcanzar la paridad en la toma de decisiones

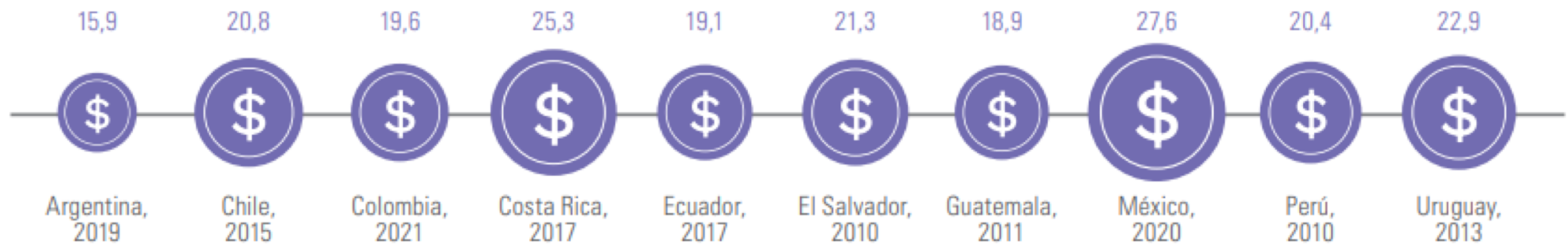


Se estima que a este ritmo tomará más de 40 años alcanzar la paridad en los parlamentos nacionales



La valorización monetaria del trabajo no remunerado en la región muestra que juega un rol fundamental en el funcionamiento de las economías

América Latina (10 países): valor del trabajo no remunerado de los hogares, 2010-2021 *(En porcentaje del PIB)*



74% del trabajo no remunerado lo aportan las mujeres

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la valorización del trabajo no remunerado de los organismos rectores de las cuentas nacionales, excepto para la Argentina y el Uruguay donde corresponden cálculo no oficiales.

La medición y el análisis del uso del tiempo en el espacio urbano

- Las ciudades latinoamericanas han sido planificadas en torno a las actividades de mercado, ignorando las necesidades de la reproducción de la vida cotidiana y, por lo tanto, el tiempo destinado al trabajo para el bienestar dentro de los hogares (Scuro y Vaca-Trigo, 2017: 129).
- Infraestructura y transporte de las ciudades tienen gran impacto en la carga del trabajo de cuidados. Las mujeres son las mayores usuarias de transporte público y medios de transporte no motorizados, y generalmente se movilizan con bultos y/o niñas y niños, por lo que se ven especialmente afectadas por este tipo de barreras. (Scuro y Vaca-Trigo, 2017).
- Esta concepción de las ciudades potencia la segregación espacial, generando un mal uso de los recursos físicos, económicos y de tiempo.
- Esto muestra el vínculo que existe entre las políticas urbanas, de vivienda e infraestructura y la posibilidad de reducir el tiempo de los cuidados permitiendo así una mejor inserción de las mujeres en el mercado laboral y la profundización de su autonomía económica.

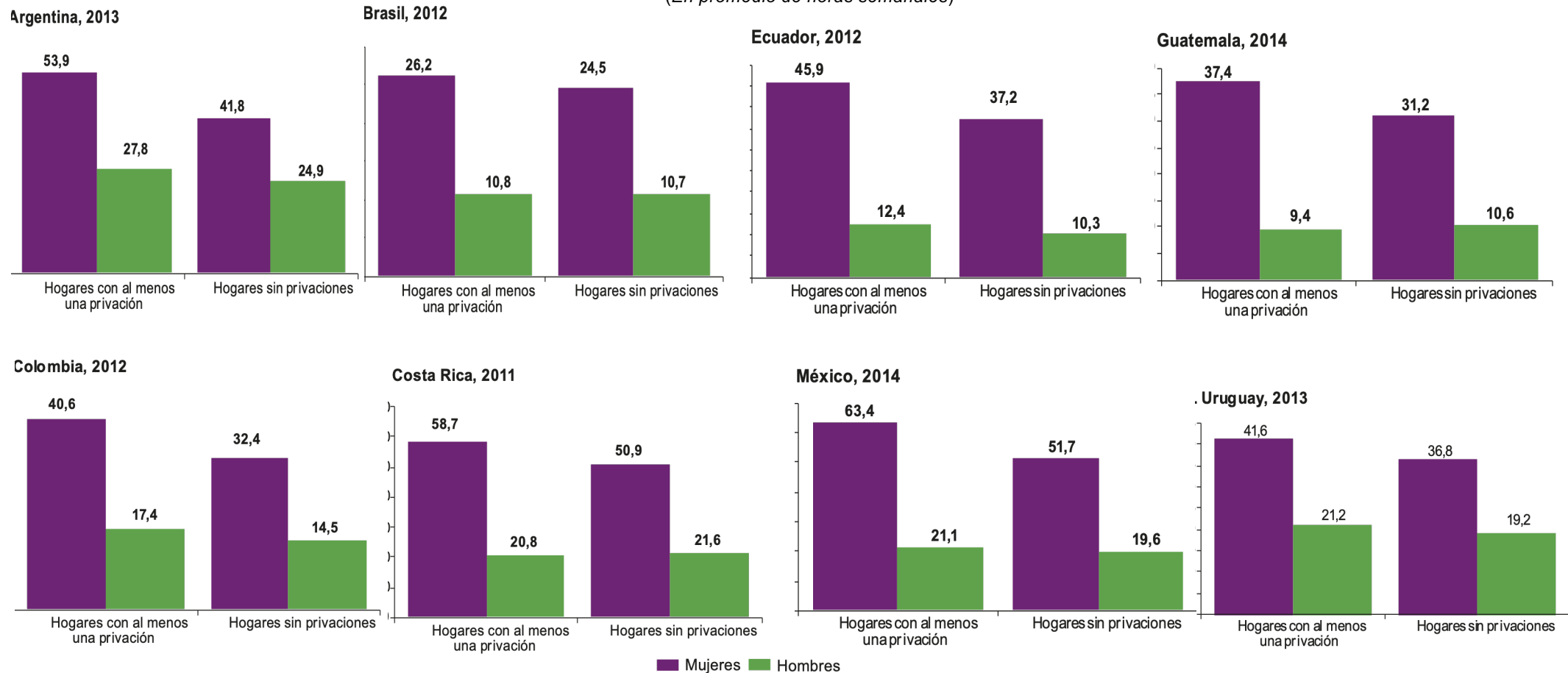


En los hogares con privaciones, las mujeres dedican más tiempo al trabajo no remunerado y las brechas de género se acentúan.

América Latina (8 países):

tiempo de trabajo no remunerado de la población de 15 años y más, según sexo y privaciones en el hogar

(En promedio de horas semanales)

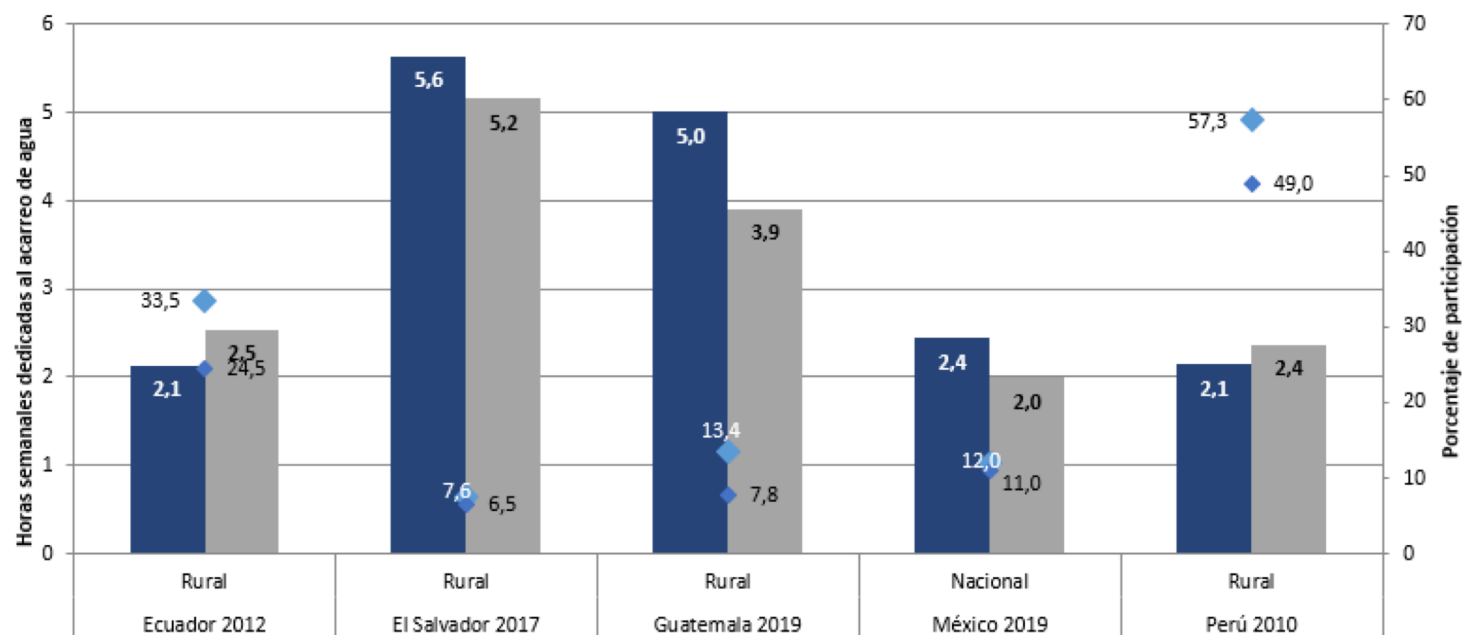


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas sobre el uso del tiempo de los respectivos países; L. Scuro e I. Vaca Trigo, 2017.

Las condiciones habitacionales, sanitarias y de infraestructura son factores cruciales para comprender los cuidados.

América Latina (5 países): tiempo dedicado al acarreo de agua que realiza la población de 15 años y más, según sexo

(Tiempo en horas semanales y participación en porcentajes)



- Tiempo dedicado por las mujeres al acarreo de agua (eje izquierdo)
- Tiempo dedicado por los hombres al acarreo de agua (eje izquierdo)
- ◆ Participación de las mujeres en el acarreo de agua (eje derecho)
- ◆ Participación de los hombres en el acarreo de agua (eje derecho)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas sobre el uso del tiempo de los respectivos países;

Los hogares sin agua potable están sujetos a diversas adversidades, entre ellas, los costos de oportunidad que supone dedicar tiempo al acarreo del agua. Esto afecta particularmente a las mujeres.

Las mujeres de las zonas rurales dedican más tiempo que los hombres al trabajo no remunerado, y también tienen una mayor participación en este tipo de trabajo que los hombres y las mujeres de las zonas urbanas.

Derecho al cuidado

Garantizar el derecho de cada persona a cuidar, ser cuidado y auto cuidarse

Reconocer el valor del trabajo y garantizar los derechos de las personas que proveen cuidado superando la asignación estereotipada del cuidado como una responsabilidad de las mujeres

Avanzar en la corresponsabilidad institucional entre quienes lo proveen (Estado, mercado, comunidad, hogares).

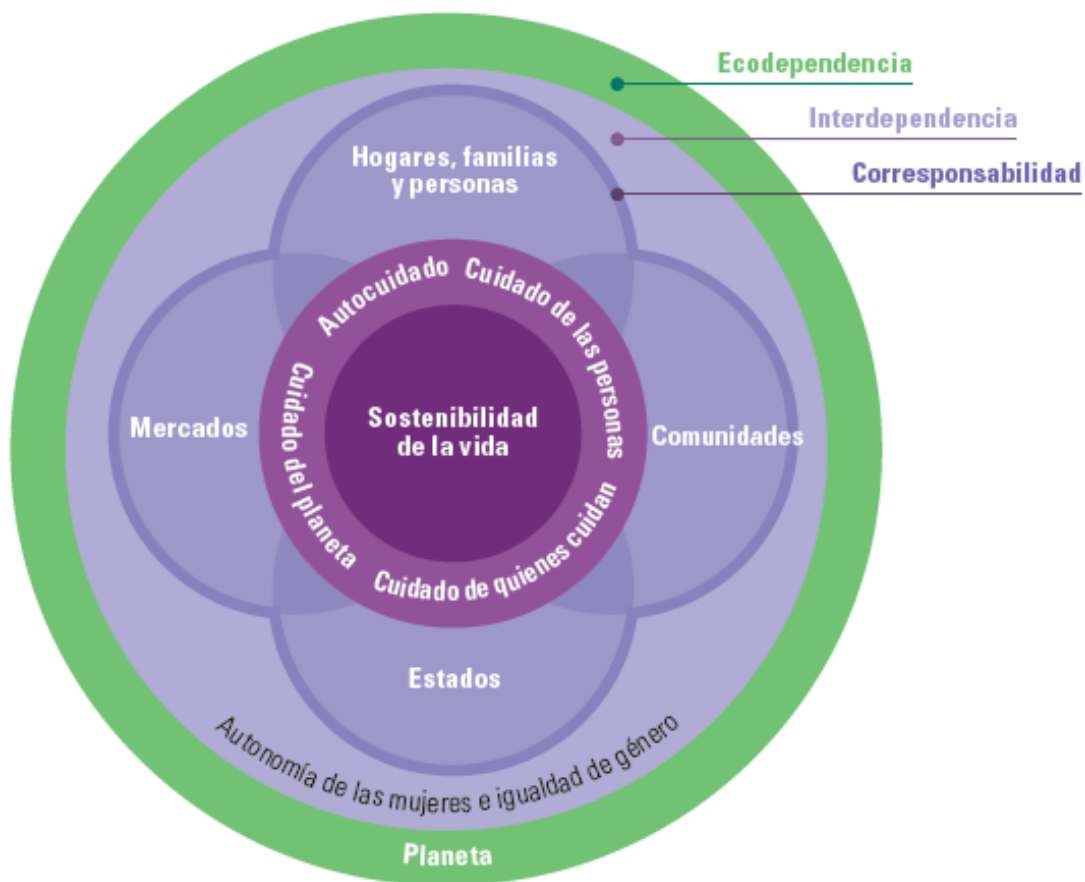




La sociedad del cuidado

- Sociedad del cuidado: noción propositiva, requiere de una **construcción colectiva y multiescalar con corresponsabilidad de género y social**.
- **La Agenda Regional de Género, los aportes de la economía feminista, las propuestas de movimientos de mujeres y feministas y el paradigma del buen vivir** orientan los principios de construcción de una sociedad que coloque en el centro los cuidados y la sostenibilidad de la vida, con igualdad de género.
- Para evitar la profundización de las brechas de género y avanzar hacia la igualdad sustantiva es imprescindible avanzar en el **reconocimiento del cuidado de las personas y del planeta**. Además, los sectores del cuidado tienen el potencial de **dinamizar las economías y generar empleo**.
- Importante **aumento de la demanda de cuidados**, dada la transición demográfica y epidemiológica de la región.

Elementos para avanzar hacia la sociedad del cuidado



Ecodependencia: dependencia humana respecto a la naturaleza.

Interdependencia: la dependencia entre las personas y diversos ámbitos como el económico, socioambiental y cultural.

Corresponsabilidad: necesidades de cuidados intrínsecas a la condición humana distribuidas de forma equitativa entre instituciones y personas.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

La importancia de la dimensión territorial en el diseño e implementación de políticas de cuidado

- Al abordar los cuidados desde una **perspectiva territorial**, se pone el foco en el conjunto de relaciones sociales que coexisten en un tiempo y espacio entre actores locales políticos, sociales e institucionales.
- La dimensión territorial en los cuidados destaca la importancia de no adoptar miradas descontextualizadas en torno a la división sexual del trabajo y la organización del cuidado (Tronto, 2020).
- La mirada territorial en la política de cuidados debe ser **interseccional**, considerando condiciones económicas, sociales y culturales de los territorios y sus necesidades particulares.
- Análisis también debe **ser situacional**. Las desigualdades también están permeadas por las características del espacio en que se desarrollan los cuidados, lo que puede exacerbar la carga que estos suponen.





XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

Buenos Aires, 7 al 11 de noviembre de 2022

INICIO ANTECEDENTES INFORMACIÓN DEL EVENTO PROGRAMA EVENTOS PARALELOS DOCUMENTOS

Home » Documentos » Compromiso de Buenos Aires

Available in:

[English](#)

[Español](#)



Compromiso de Buenos Aires

Autores: NU, CEPAL

[Ver ficha bibliográfica en el Repositorio Digital](#)

RESOLUCIONES | NOVIEMBRE 2022



El Compromiso de Buenos Aires constituye un paso sustantivo para avanzar hacia la Sociedad del Cuidado, así incluye una serie de acuerdos relativos a:

- La necesidad de reconocer y promover medidas para superar la injusta distribución del uso del tiempo y la actual organización social de los cuidados,
- Reconocer el derecho a cuidar, a ser cuidadas y a ejercer el autocuidado,
- Promover la corresponsabilidad en el cuidado,
- Implementar políticas y sistemas integrales de cuidado desde una perspectiva de interseccionalidad e interculturalidad y derechos humanos.



XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

Buenos Aires, 7 al 11 de noviembre de 2022

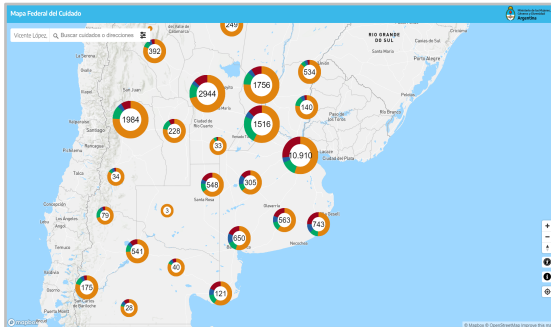


En particular, los Gobiernos acordaron:

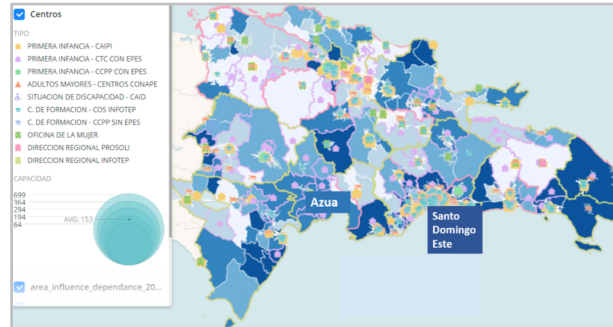
*“33. Impulsar la adopción de un enfoque de género, interseccionalidad e interculturalidad en la producción y el uso de información estadística, que permita visibilizar las múltiples e interrelacionadas formas de discriminación y violencia contra las mujeres, las adolescentes y las niñas en toda su diversidad y a lo largo de la vida, así como de un **enfoque territorial que promueva la integración de la información estadística y georreferenciada para identificar la demanda y la oferta de cuidados en los territorios**”.*

La región avanza en georreferenciación para el diseño de las políticas de cuidado territorialmente efectivas

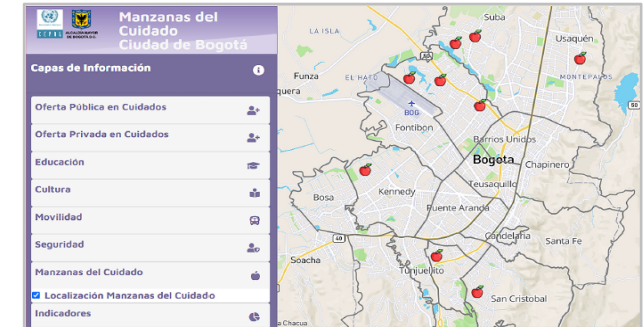
Argentina: Mapa federal del cuidado



República Dominicana: Comunidades de Cuidado



Bogotá: Manzanas del cuidado



La sociedad del cuidado debe atender la dimensión territorial:

- Los cuidados deben analizarse de manera situada, considerando las necesidades diferenciadas de las personas que habitan en las ciudades y las zonas rurales.
- Las condiciones de infraestructura y saneamiento, acceso al transporte, y conectividad son factores cruciales que determinan los tiempos que se destinan al trabajo de cuidados.

Políticas de cuidado de base local: los casos de Renca y Padre las Casas en Chile

- Asistencia técnica para desarrollar estrategias de cuidados y corresponsabilidad para el Plan de Desarrollo Comunal, y transversalización de la igualdad de género en este.
- Orientaciones técnicas para implementar un programa piloto de soluciones de cuidados de niños y niñas, que permita disminuir las barreras existentes a su acceso a procesos de capacitación y en el mundo laboral.
- Sensibilización y promoción de la corresponsabilidad de género y social. Participación en panel de expertos para mejorar el desarrollo de estadísticas de la comuna de Renca (Encuesta de empleo y desempleo en la comuna de Renca 2022).
- Asistencia técnica para selección y cálculo de indicadores georreferenciados.





Hacia la Sociedad del Cuidado

- La ausencia o debilidad de las políticas y sistemas de cuidado afecta la autonomía de las mujeres en ALyC, y refuerza los nudos estructurales de la desigualdad.
- La región aún enfrenta el desafío de planificar ciudades que mejoren y vuelvan más justos el uso y la distribución del tiempo, y permitan mayor igualdad de derechos entre hombres y mujeres.
- **Compromiso de Buenos Aires (2022):** necesidad de implementar políticas y sistemas de cuidado con una perspectiva de interseccionalidad, interculturalidad y DDHH. Integración del enfoque territorial, promoviendo la integración de información estadística y georreferenciada para identificar la demanda y la oferta de cuidados en los territorios.
- Los análisis georreferenciados son elementos centrales para poder incorporar los cuidados en la planificación y gestión del territorio, y con ello construir sociedades más justas, sostenibles e igualitarias.



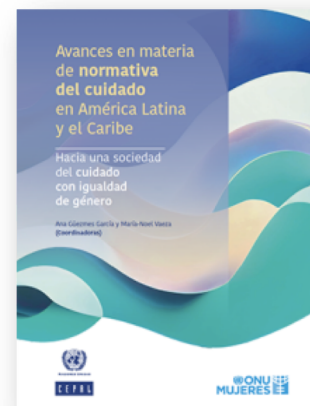
[La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género – CEPAL](#)



[El financiamiento de los sistemas y políticas de cuidados en América Latina y el Caribe: aportes para una recuperación sostenible con igualdad de género – CEPAL y ONU Mujeres](#)



[Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030 - CEPAL](#)



[Avances en materia de normativa del cuidado en América Latina y el Caribe: hacia una sociedad del cuidado con igualdad de género – CEPAL y ONU Mujeres](#)



[Hacia la sociedad del cuidado: los aportes de la Agenda Regional de Género en el marco del desarrollo sostenible - CEPAL](#)



XV Conferencia Regional sobre la Mujer

de América Latina y el Caribe

Buenos Aires, 7 a 11 de noviembre de 2022

Muchas gracias



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>

