

El Cambio Climático y las Finanzas Públicas

Lic. Marco Gutiérrez
Guatemala

Seminario Internacional Cambio Climático y
Fiscalidad Ambiental
Santiago de Chile, Septiembre de 2015

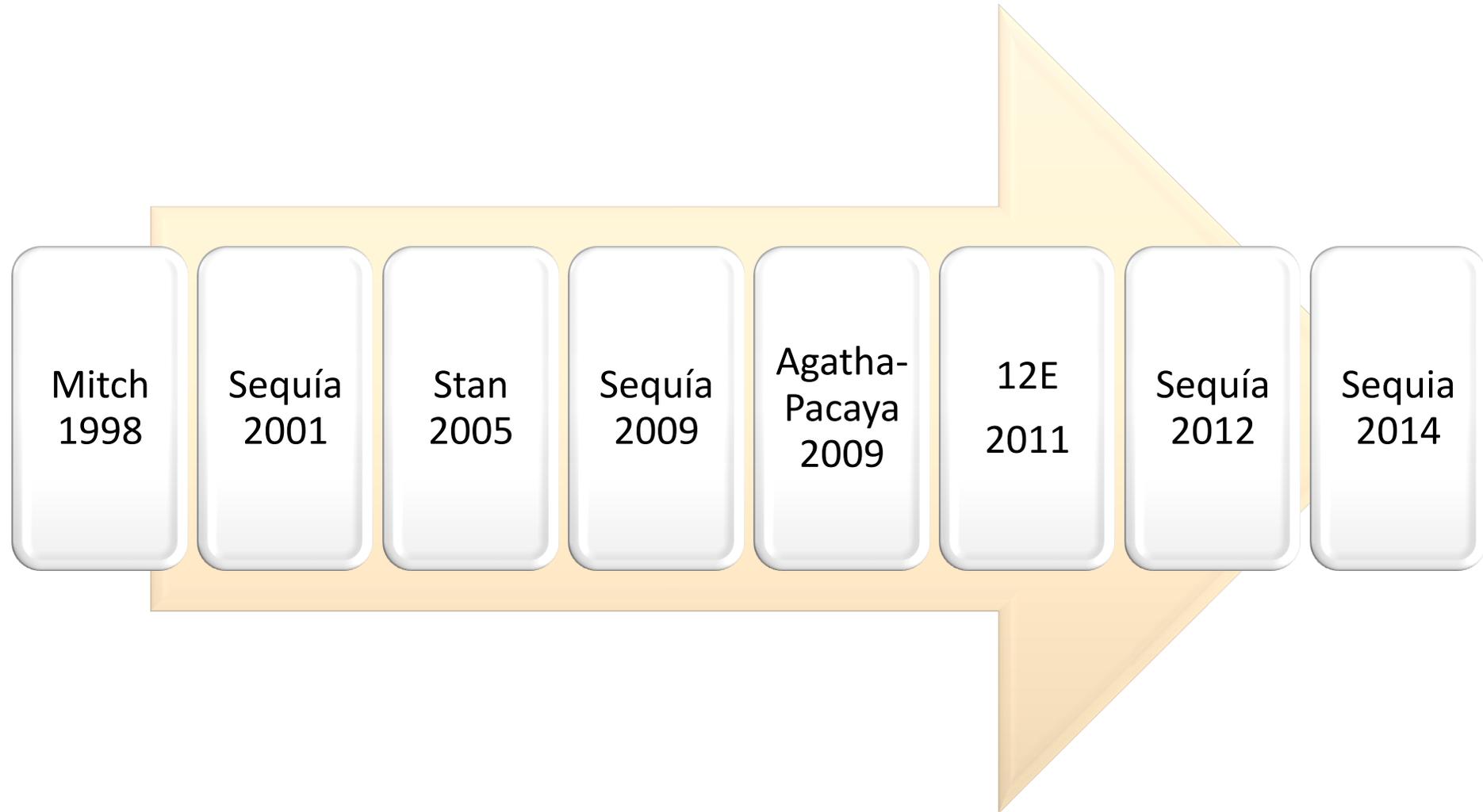
Relación del Cambio Climático con la Economía

- Desde la óptica económica, el clima global es un bien público. Por tanto, su alteración derivada de los crecientes niveles de emisión -GEI- representa una **externalidad negativa global**.
- Los impactos económicos del cambio climático proyectados son impresionantes y dada su magnitud, determinarán en gran medida las características y condiciones del crecimiento económico futuro y por ende del desarrollo.
- Las opciones tecnológicas y los costos económicos de los procesos de adaptación y mitigación son significativos a nivel sectorial (agricultura, obra pública, ordenamiento territorial, energía y transporte) lo que modificará los patrones de desarrollo económico actuales.

Efectos en Guatemala

- En los últimos años, se han sufrido las consecuencias negativas del incremento de la frecuencia e intensidad de fenómenos hidrometeorológicos.
- Los eventos extremos en Centro América (Niño → Sequía y Niña → Inundaciones) han incrementado su período de recurrencia, trayendo resultados devastadores a las comunidades en riesgo y vulnerables.

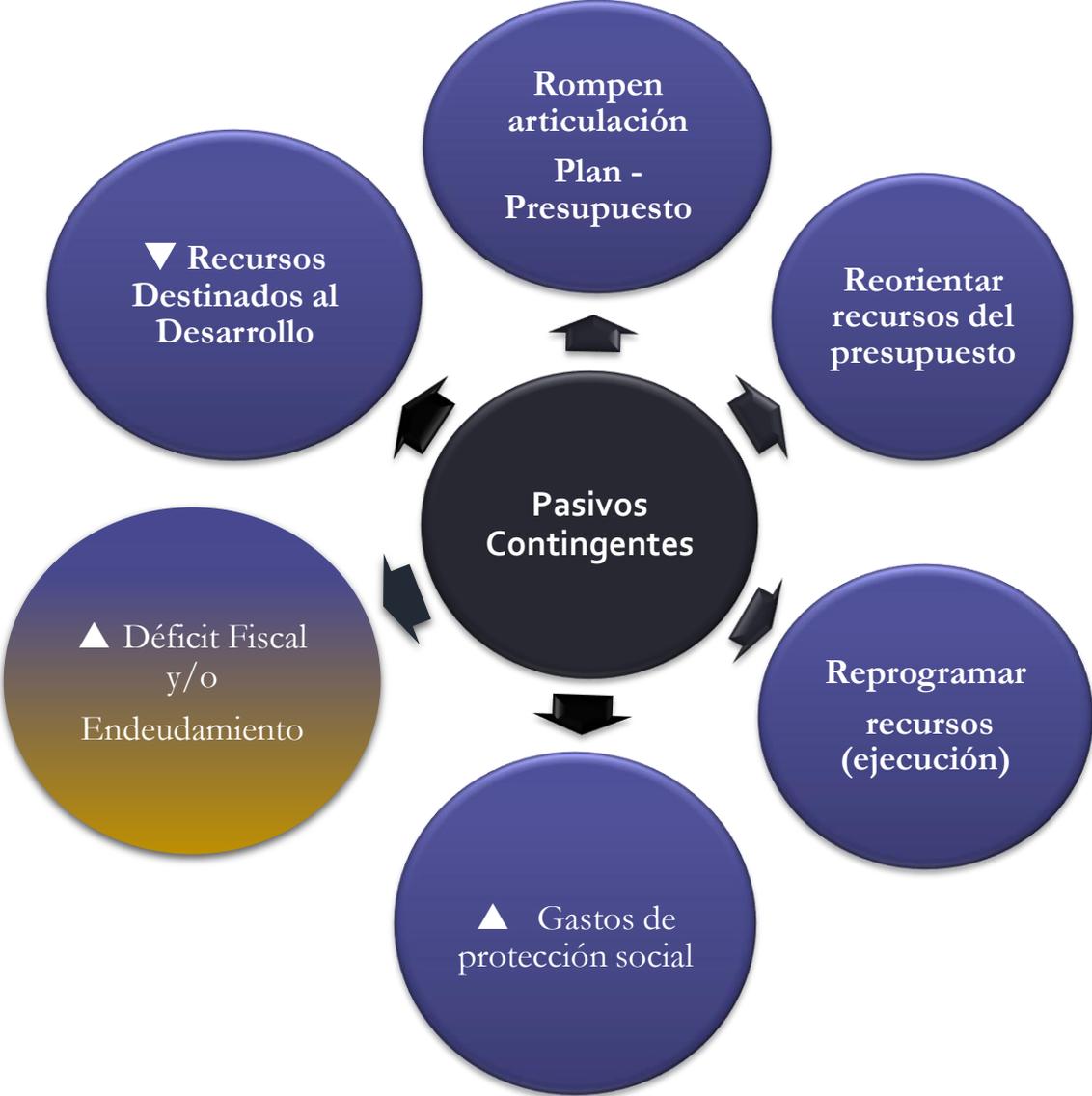
Eventos climáticos extremos recientes



finanzas públicas

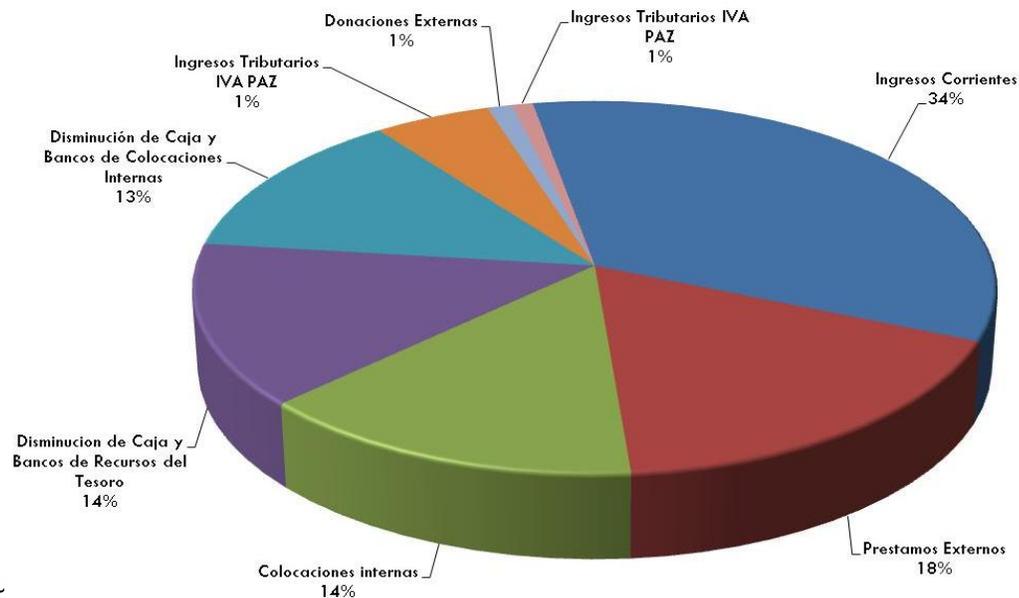
- Es una externalidad negativa en la que se socializan los costos.
- Disminuye el crecimiento económico ▼ PIB (menor producción, menores ingresos, menos consumo... menor recaudación de impuestos).
- Aumenta el gasto en protección social (seguridad alimentaria, recuperación salud, otros).
- Gasto en reconstrucción (pasivos contingentes), resta recursos a la inversión para atender necesidades de desarrollo **“Costo de Oportunidad”**.

Desequilibrios que provocan los pasivos contingentes



Serios impactos en las finanzas públicas

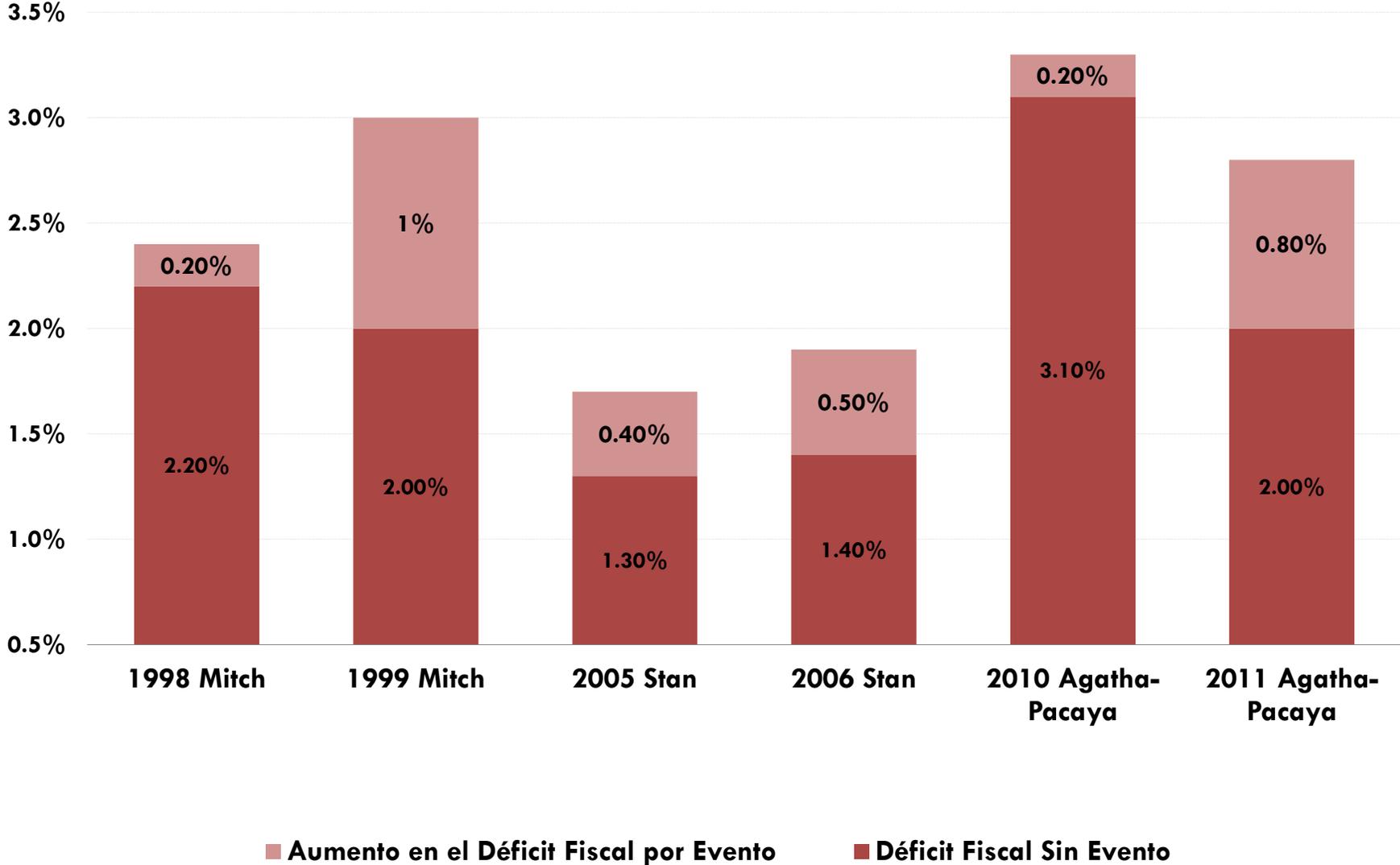
Fuente de Financiamiento	Evento Extremo			TOTAL
	MITCH	STAN	AGATHA / PACAYA	
Ingresos Corrientes	Q270.20	Q1,206.80	Q1,684.10	3,163.90
Prestamos Externos	Q140.70	Q805.30	Q650.00	1,595.90
Colocaciones internas		Q824.40	Q482.60	1,307.00
Disminucion de Caja y Bancos de Recursos del Tesoro		Q1,275.20	Q25.40	1,300.60
Disminución de Caja y Bancos de Colocaciones Internas		Q300.00	Q898.90	1,198.90
Otras Fuentes (internas y externas)	Q10.00	Q160.80	Q315.60	486.4
Donaciones Externas		Q78.10	Q25.20	103.3
Ingresos Tributarios IVA PAZ			Q87.30	87.3
Total en Millones de Quetzales	Q420.80	Q4,650.50	Q4,169.10	Q9,243.40



Gastos en atención a afectados por canícula prolongada 2014

Fuente de Financiamiento	2014	2015
Ingresos Corrientes	267.3	
Ingresos Tributarios IVA PAZ	83.9	
Donaciones Externas	6.1	
Total	357.3	
Asignado en presupuesto 2015		114.5

Sobre el Déficit Fiscal



Fuente: con base en estudio Potenciales pasivos ambientales contingentes MINFIN/GIZ 2013

Medidas de política fiscal para enfrentar el cambio climático (anteriores)

- Importación autobuses (transurbano) exentos de DAI e IVA Importaciones, dentro de los motivos subyace que las unidades nuevas disminuyen el nivel de emisiones generado por el transporte público colectivo.
- Participación en el canje de deuda por naturaleza con los Estados Unidos (septiembre del 2006), recursos adicionales para ser utilizados en la conservación de selva tropical en Guatemala. (US \$24.0 millones).
- Participación en propuesta de canje de deuda por adaptación al Cambio Climático con KfW, hasta por € 10.0 millones para la implementación de la Política Nacional de Cambio Climático (en etapa de consenso entre las entidades participantes).

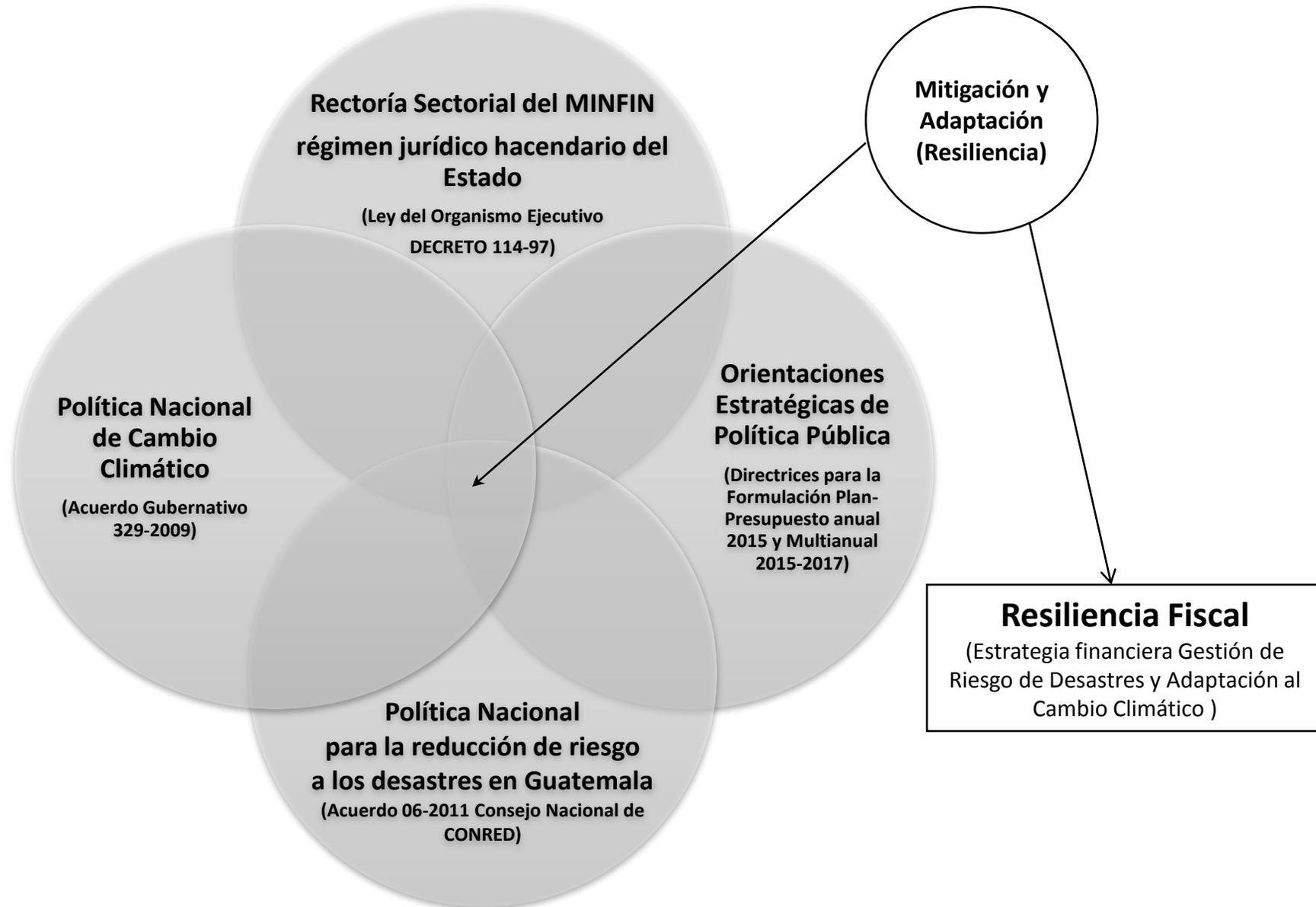
Medidas de política fiscal para enfrentar el cambio climático (anteriores)

- Ley de Incentivos para el desarrollo de proyectos de energía renovable: Importación de maquinaria y equipo, para los proyectos de energía renovable exentos de DAI e IVA; personas individuales y jurídicas que desarrollen directamente los proyectos exentos ISR (10 años).
- Iniciativa 4812, Ley de Fomento al Establecimiento, Recuperación, Restauración, Manejo, Producción y Protección de Bosque en Guatemala. “PROBOSQUE” que contempla el otorgamiento de incentivos por medio del Ministerio de Finanzas Públicas, en coordinación con el Instituto Nacional Bosques; a las personas que se dediquen a la ejecución de proyectos expresados en dicha Ley.

Acciones de política fiscal para enfrentar el cambio climático (presentes)

- Institucionalizar el tema: acotándolo al mandato específico del MINFIN y orientándolo desde la perspectiva de la gestión de riesgos fiscales.
- Fortalecimiento de las capacidades institucionales para entender y evaluar los impactos y costos económicos del cambio climático.
- Construcción de una ruta crítica para la transversalización de acciones de mitigación y adaptación en la política pública, desde el ámbito de competencia y normativa del MINFIN.
- Incidir en el diseño de políticas públicas adecuadas para mitigar los efectos y adaptar nuestra economía y presupuesto a las nuevas condiciones climáticas (Resiliencia Fiscal).

Marco Normativo



Acciones Institucionales del Ministerio de Finanzas Públicas (presentes)

- En el edificio del Ministerio de Finanzas Públicas se lleva a cabo el proceso de sustitución de lámparas de incandescentes a LED (sótanos, ascensores, gradas internas).
- Se cuenta con un nuevo sistema de ascensores, generando energía cinética para iluminación de sótanos. (Motores de bajo consumo). El ahorro de energía es de un 40%.
- Remozamientos de niveles contemplando iluminación ventilación natural; eliminación de resistencia de los secadores de manos; restricción de uso de planchas y secadoras de cabello.
- Las mejoras se reflejan en el pago de energía eléctrica al pasar de Q. 600,000.00 a Q. 292,000.00 mensuales, lo que significa un ahorro de Q. 308,000.00 mensuales (49%).

Acciones Institucionales del Ministerio de Finanzas Públicas (presentes)

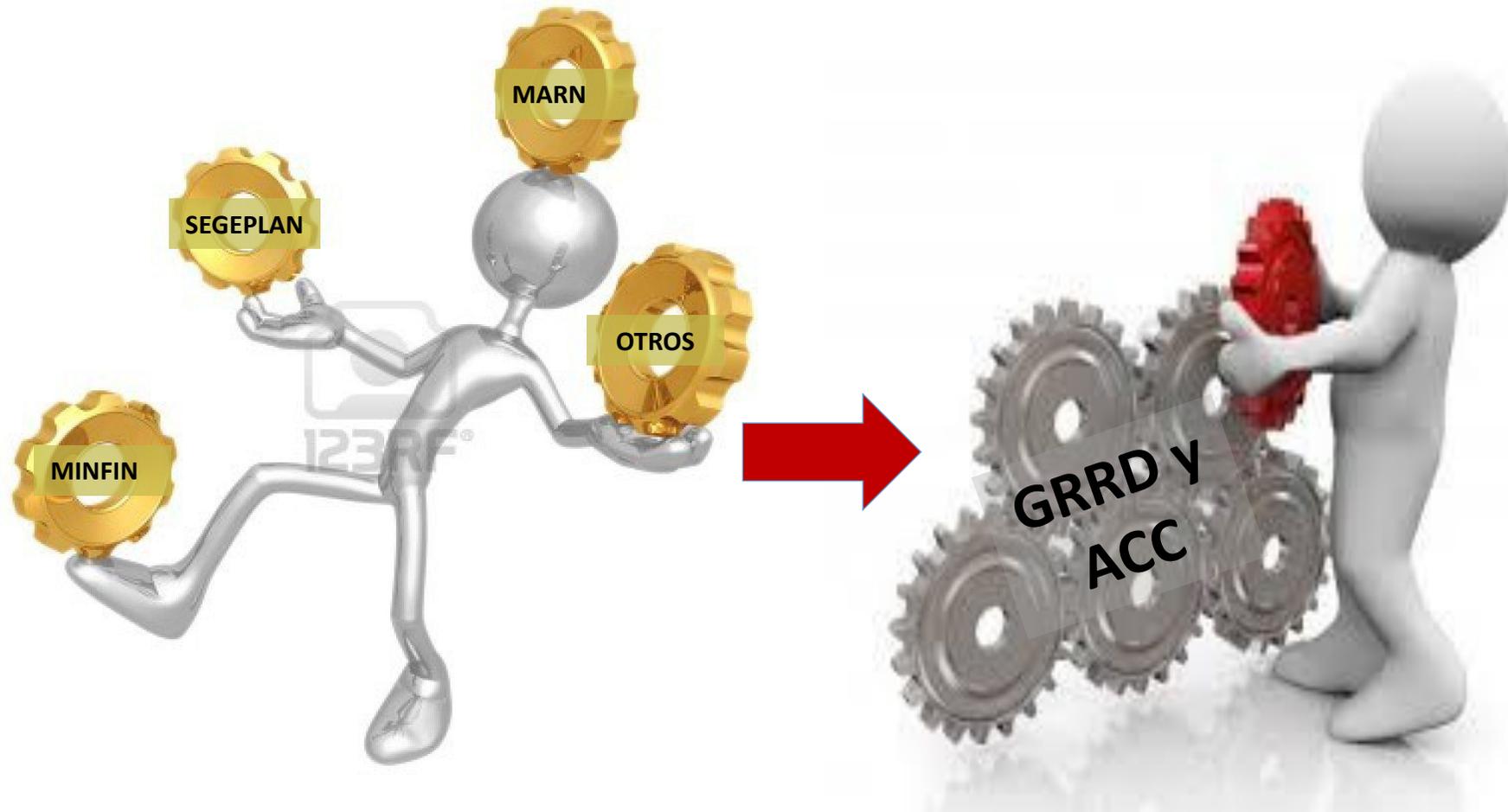
- Suscripción de carta de entendimiento entre el MINFIN y la USAID para la sistematización, divulgación e institucionalización de la experiencia del MINFIN, como pionero dentro del Sector Público en este tipo de acciones.



Acciones de corto y mediano plazo (futuras)

- Continuar con el fortalecimiento institucional del MINFIN para atender los retos que impone el cambio climático en el contexto de las finanzas públicas.
- Identificación, cuantificación, evaluación de los riesgos fiscales e impactos financieros del cambio climático sobre las finanzas públicas. (enfoque de daños y pérdidas).
- Diseñar las medidas de política fiscal para la adecuada gestión de los riesgos fiscales e impactos identificados (Resiliencia Fiscal).
- Construcción de una ruta crítica para la transversalización de acciones de mitigación y adaptación en la política pública, desde el ámbito de competencia y normativa del MINFIN, pero coordinadas y armonizadas con las entidades rectoras.

El Desafío es pasar del esfuerzo individual...
al compromiso sistémico



Resumen

- El cambio climático establece una multiplicidad de canales de transmisión y de retroalimentación con las finanzas públicas.
- Externalidad negativa resultado de una falla de mercado global que justifica la intervención del Estado (vía políticas públicas) para corregir, amortiguar y/o eliminar la externalidad negativa.
- Incide, en forma colateral, a través de los efectos sobre las actividades económicas y el bienestar de la población.

Resumen

- La atención de los desastres incrementa el gasto público (Pasivos contingentes).
- Lo anterior se intensifica en países como Guatemala, donde los impactos son significativos y la debilidad estructural de las finanzas públicas (baja carga tributaria y considerables tasas de evasión y elusión fiscal).
- Existe un interés creciente por el desarrollo de incentivos y desincentivos o el mejor manejo de subsidios con consecuencias ambientales positivas, eficiencia económica y mejoras en el bienestar de la población. Acciones que deben desarrollarse en forma coordinada y bajo un esquema de respeto por las rectorías sectoriales.

Reflexión final...

¿Como queremos afrontar los desafíos que impone el Cambio Climático...?



... a lo tradicional



... nos adaptamos



...nos reinventamos