

VI SEMINARIO DE LA RED DE SISTEMAS NACIONALES DE
INVERSIÓN PÚBLICA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

La Inversión en la *Agenda 2030 para
el desarrollo sostenible:*
cerrando la brecha de
infraestructura

I L P E S



NACIONES UNIDAS

Jorge Máttar
Director del ILPES

CEPAL

San José, Costa Rica, del 18 al 20 de Abril de 2016

Contenido

1. La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: reto y oportunidad
2. La importancia de la inversión: tendencias y desafíos
3. Hacia los ODS: desafíos y estrategias para reactivar la inversión y cerrar la brecha de infraestructura

I L P E S



NACIONES UNIDAS

C E P A L

1. *La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: reto y oportunidad*

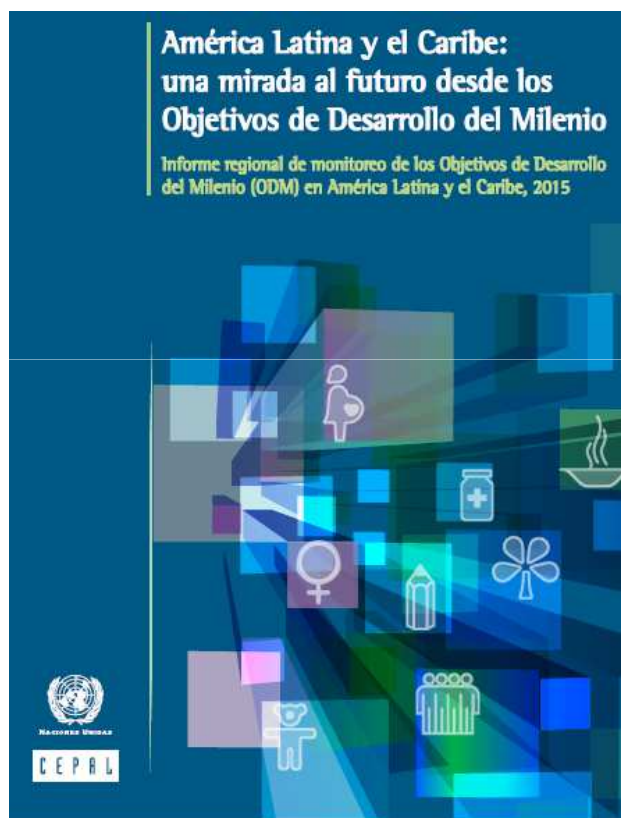
El legado de los ODM en ALyC a vuelo de pájaro

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre

2. Lograr la enseñanza primaria universal

3. Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

4. Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años



Avances importantes

- Reducción pobreza extrema
- Hambre
- Desnutrición y mortalidad infantil
- Acceso agua potable y saneamiento.

Progreso insuficiente

- Conclusión universal educación primaria
- Paridad de género (empleo y parlamentos)
- Reducción mortalidad materna
- Acceso a servicios de salud reproductiva
- Reversión pérdida de bosques.

Avance no lineal ni homogéneo entre los distintos objetivos.

- Algunos indicadores mejoraron solo a inicio del período, otros mantuvieron mejora continua, otros quedaron rezagados respecto de metas propuestas.
- Heterogeneidad en resultados entre y dentro de los países

5. Mejorar la salud materna

6. Combatir el vih/sida, el paludismo y otras enfermedades

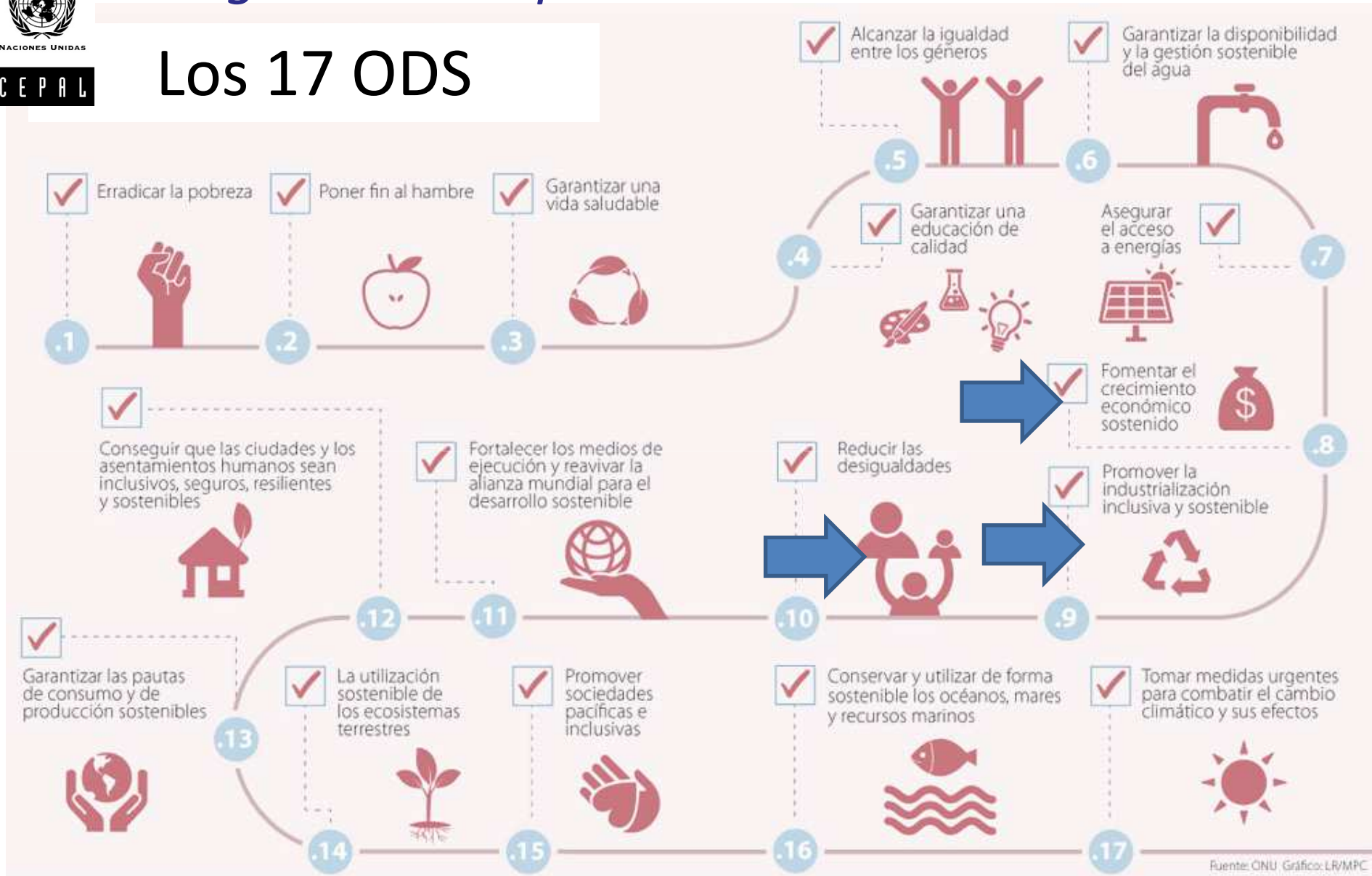
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

8. Fomentar una alianza mundial para el desarrollo



La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

Los 17 ODS



La *Agenda 2030* genera retos y abre una oportunidad histórica en América Latina y el Caribe

- De los ODM a los ODS. Participación, simultaneidad, integralidad, indivisibilidad
- ODS - Compromiso Mundial → “Latinoamericanizar” la Agenda 2030
- Incorporar ODS en políticas y planes de gobierno, transitar a políticas de estado, fortalecer estrategias de desarrollo de largo plazo con visión de futuro
- Gobernanza y cooperación multi-nivel: global-regional-nacional-local

→→ **Dinamizar la inversión**

ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

2. La importancia de la inversión. Tendencias y desafíos

Para retomar el crecimiento y apuntar hacia los ODS es primordial dinamizar la inversión

- Desaceleración económica \leftrightarrow caída precios materias primas (Sudamérica) y caída de inversión
- Evolución de la inversión afecta crecimiento de corto-mediano-largo plazo y ciclo y dinámica de productividad
- Dinámica de largo plazo de la inversión no ha sido propicia para promover crecimiento sostenido e incluyente
- **La Agenda 2030 presenta una oportunidad única para planificar una inversión sostenida, de calidad, que genere impactos y efectos multiplicadores como nunca antes**

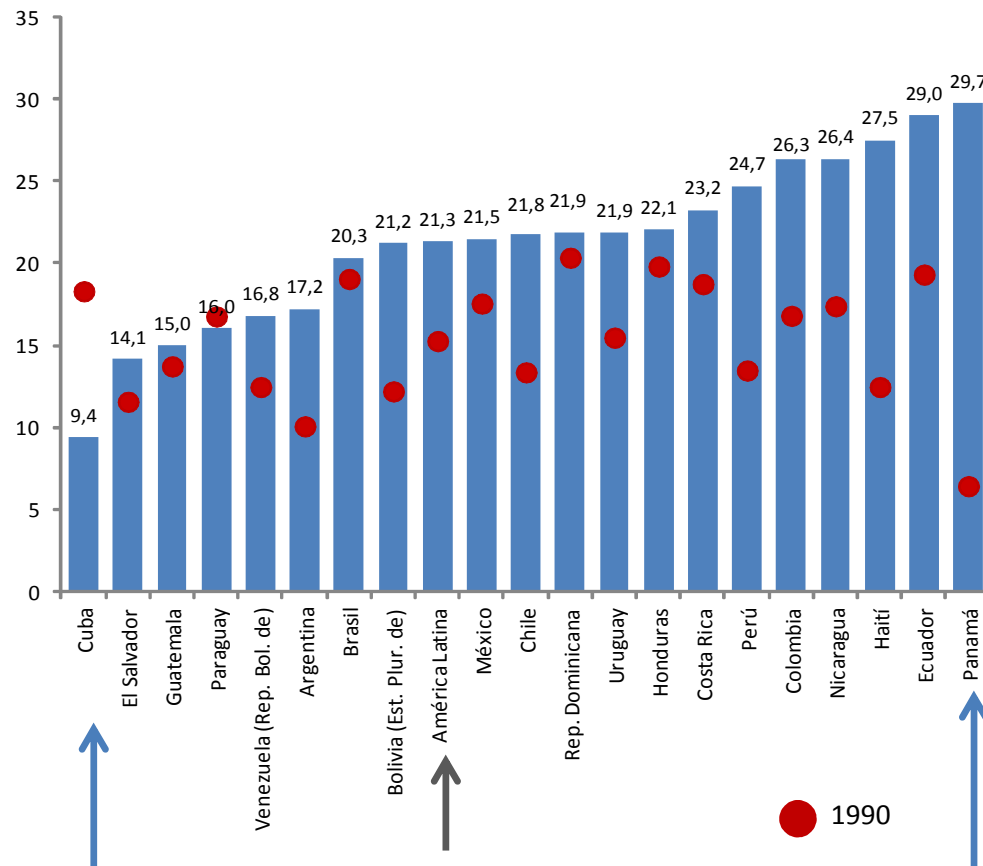


En últimos 20 años aumenta la tasa de inversión en AL; resultados heterogéneos en el Caribe

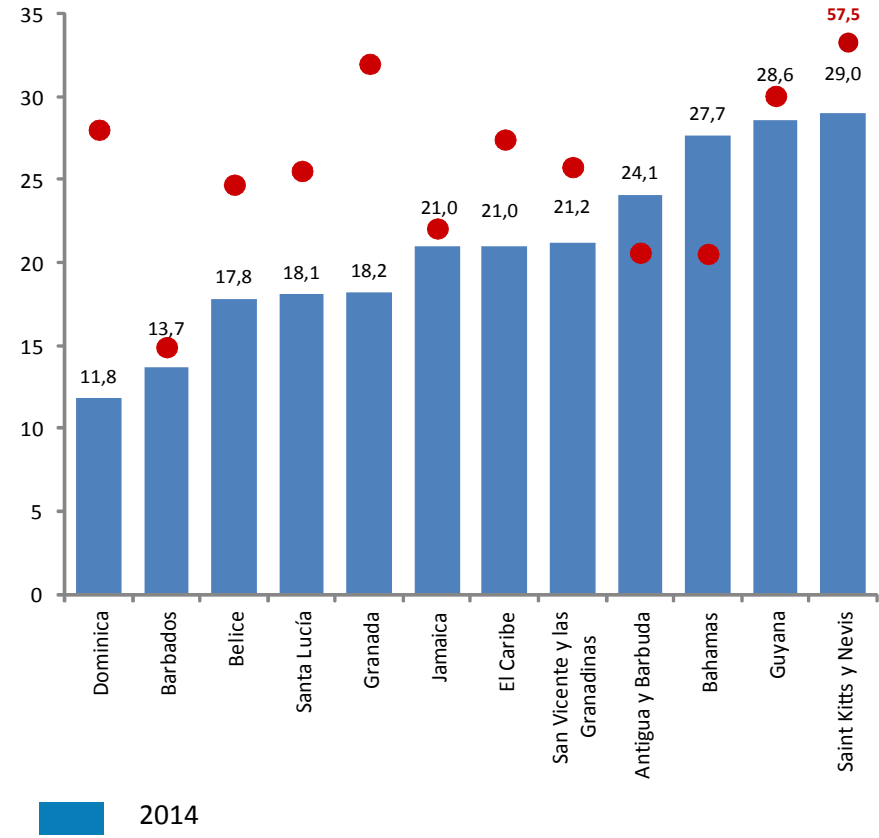
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, 1990-2014

(En porcentajes del PIB, sobre la base de dólares corrientes de 2010)

América Latina



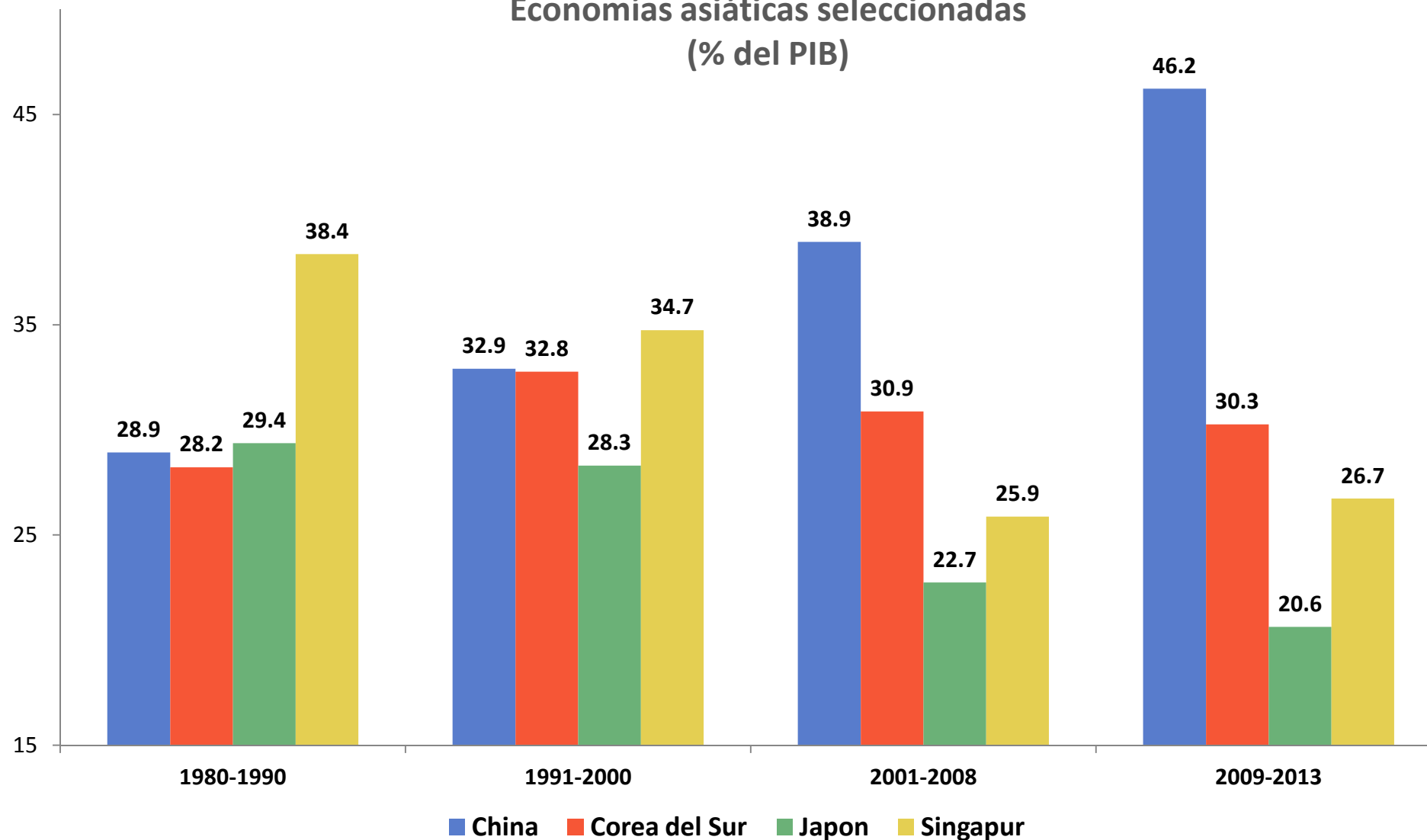
El Caribe



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

... pero seguimos muy lejos de Asia

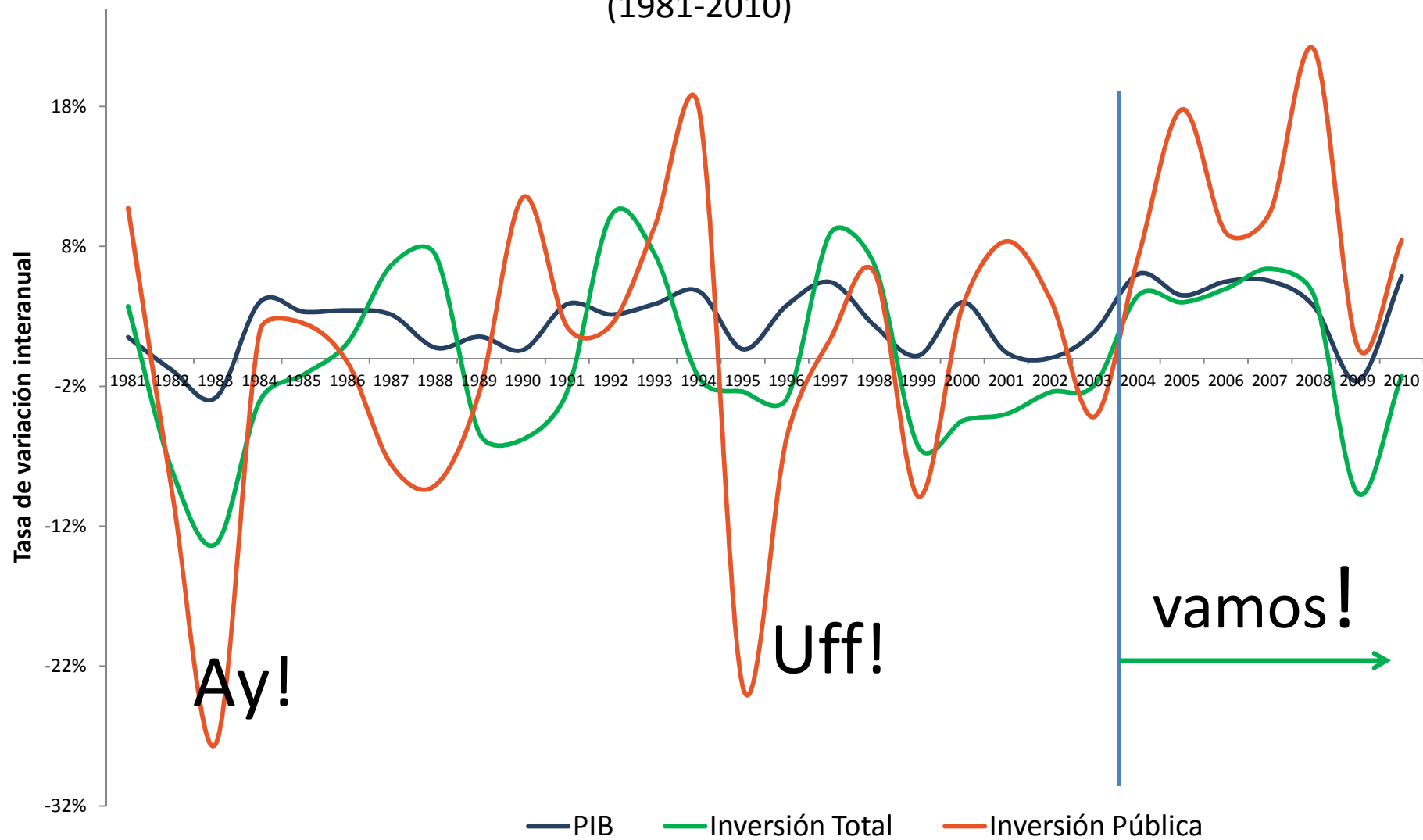
Formación bruta de capital fijo
Economías asiáticas seleccionadas
(% del PIB)



Fuente: Banco Mundial

La inversión agregada es procíclica ... la pública más

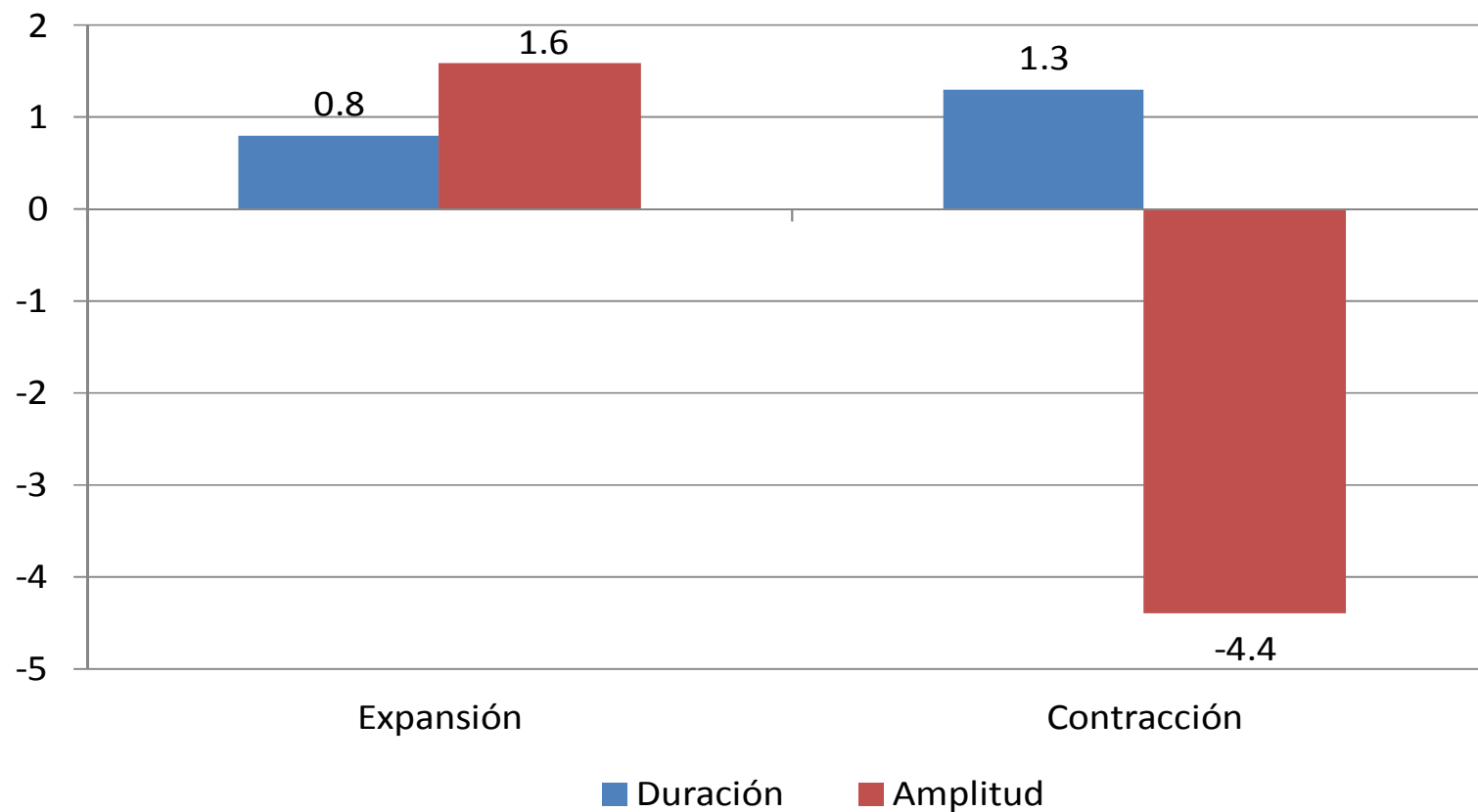
Crecimiento de PIB, inversión total e inversión pública en América Latina (1981-2010)



La inversión cae más que el PIB en las fases contractivas del ciclo

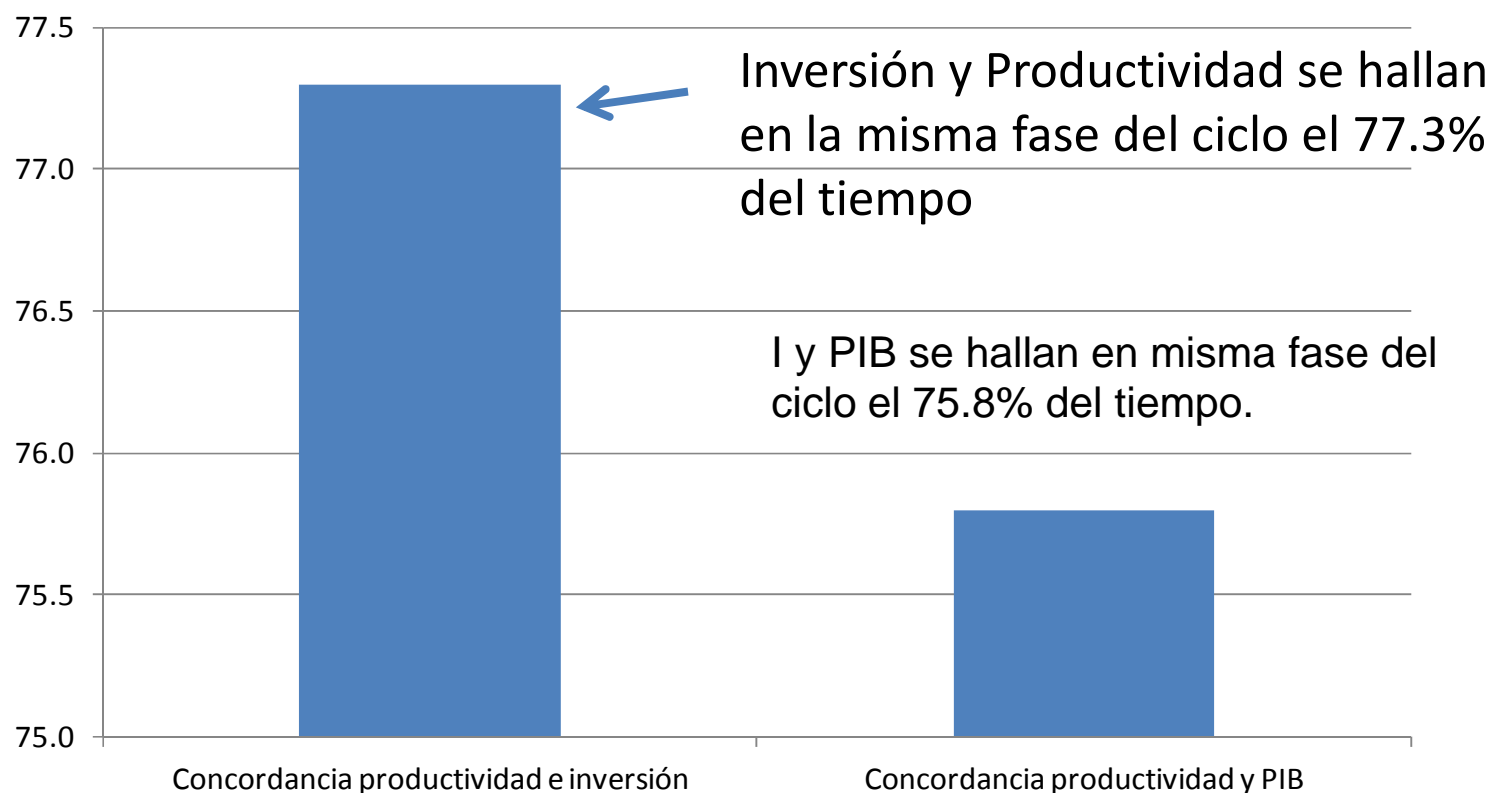
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DURACIÓN MEDIANA Y AMPLITUD DE LAS FASES DE EXPANSIÓN Y CONTRACCIÓN DEL CICLO ECONÓMICO EN LA INVERSIÓN CON RELACIÓN AL PIB, 1990-2014

(En porcentajes del PIB, datos trimestrales)



La productividad está altamente correlacionada con la inversión y el PIB

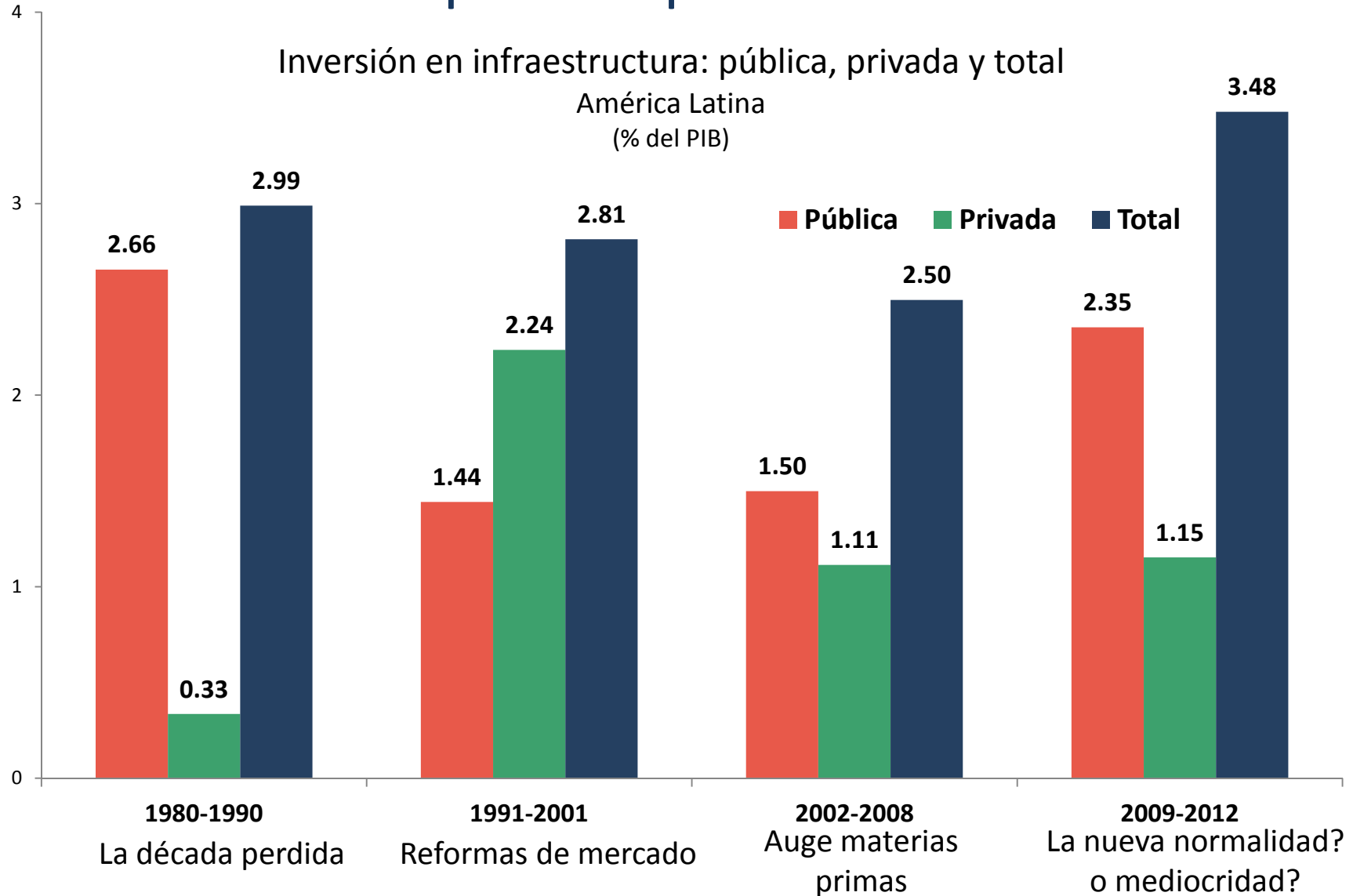
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CONCORDANCIA PARA LOS CICLOS DE PRODUCTIVIDAD, INVERSIÓN Y PIB, 1980-2012
(Promedio para países seleccionados)



Nota: La concordancia se refiere al porcentaje de veces para las cuales dos series se encuentran en la misma fase del ciclo económico.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

La Inversión en infraestructura es insuficiente y la ecuación público-privada es disfuncional



Fuente: CEPAL en base a información de fuentes oficiales

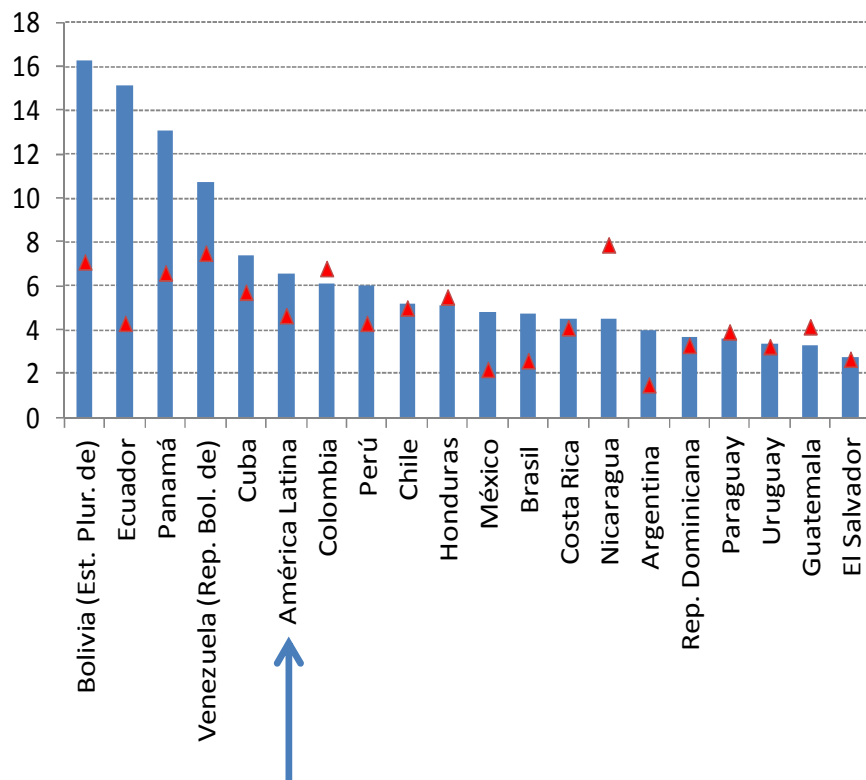


La región ha hecho un gran esfuerzo por aumentar la inversión pública ...

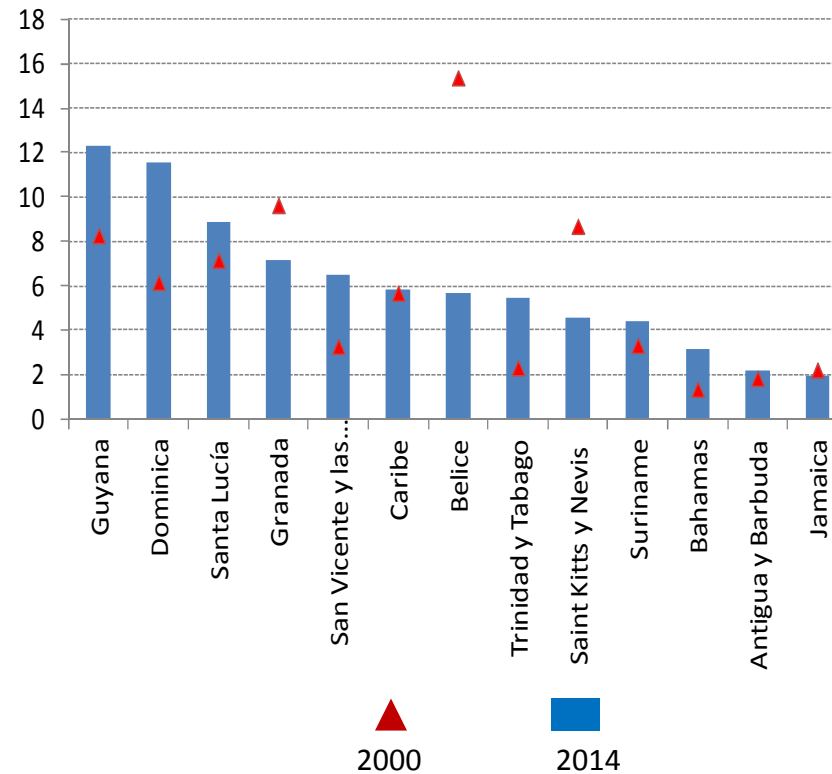
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE INVERSIÓN PÚBLICA, 2000 Y 2014

(En porcentajes del PIB)

América Latina



El Caribe



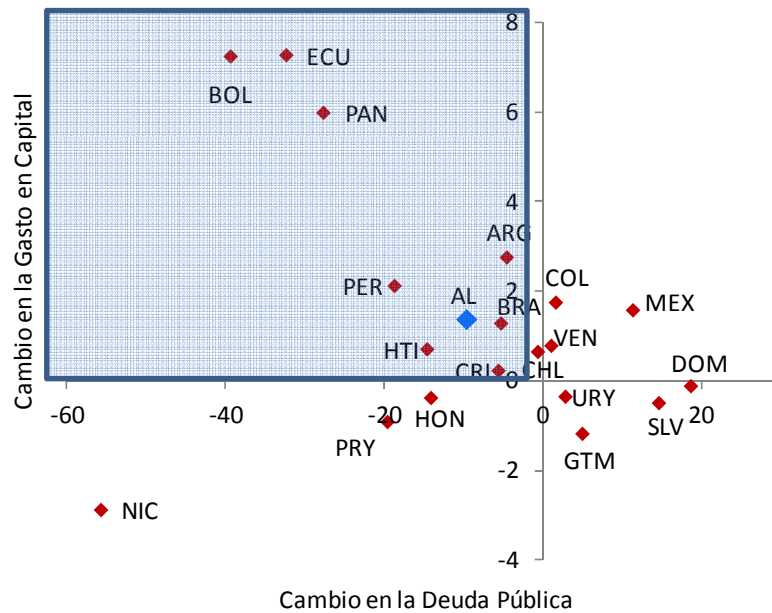
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



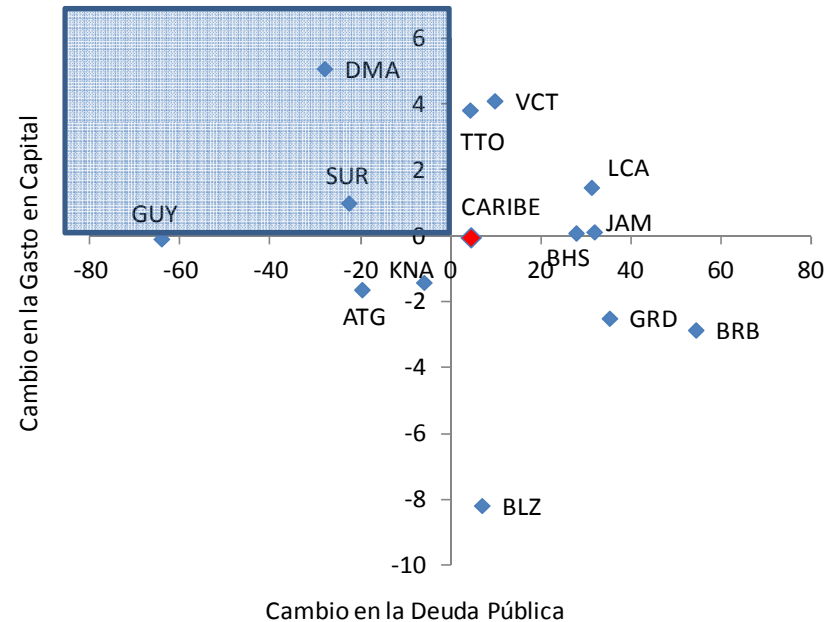
Un aumento en la inversión pública no implica necesariamente incremento en el peso de la deuda

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CAMBIOS EN LA DEUDA PÚBLICA Y EN EL GASTO DE CAPITAL, VARIACIÓN DEL PROMEDIO 2000-2001 vs. PROMEDIO 2013-2014
(En porcentajes del PIB)

América Latina



El Caribe

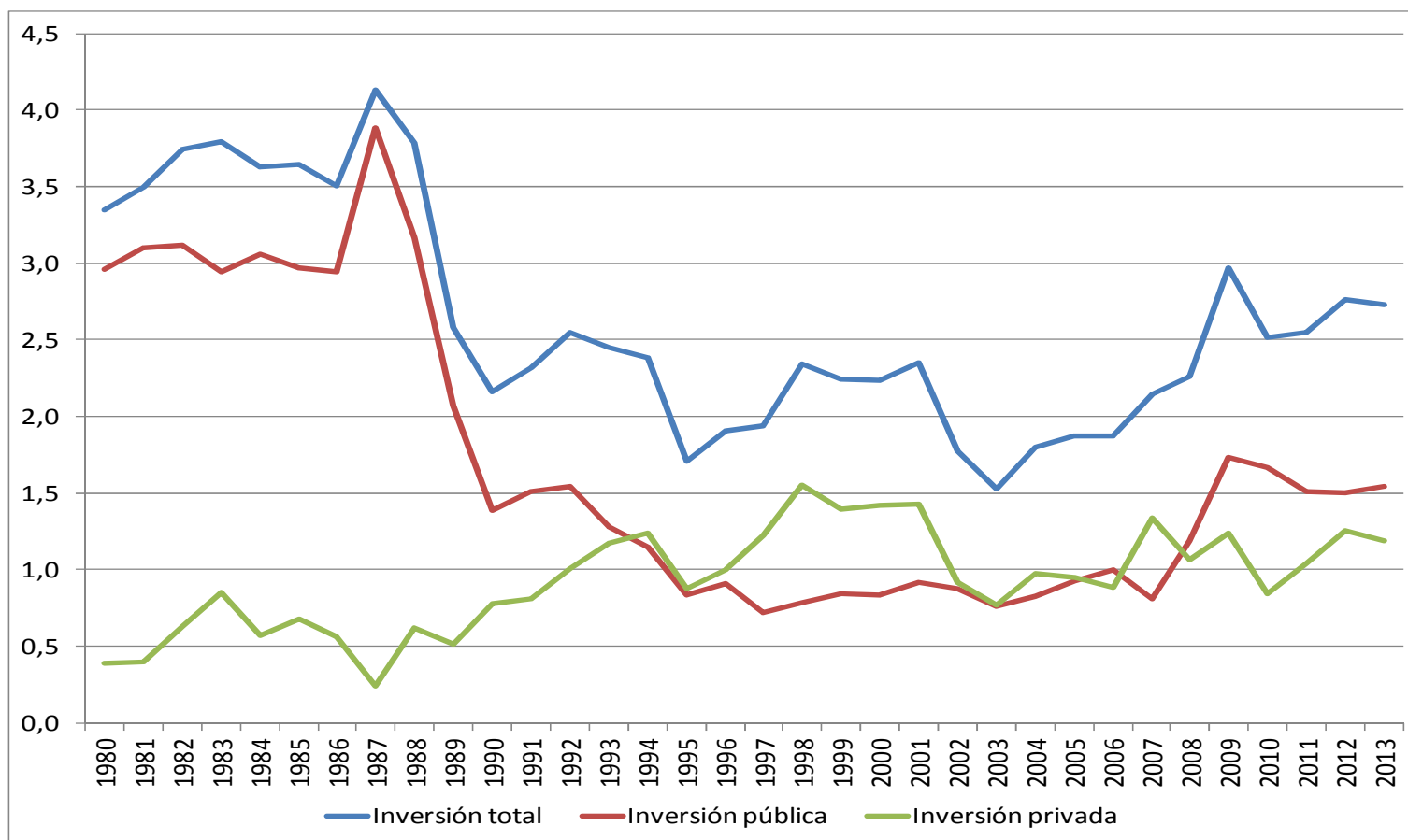


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



... pero permanece la brecha de infraestructura

América Latina: Inversión en infraestructura, 1980-2013^A
(Porcentajes del PIB)

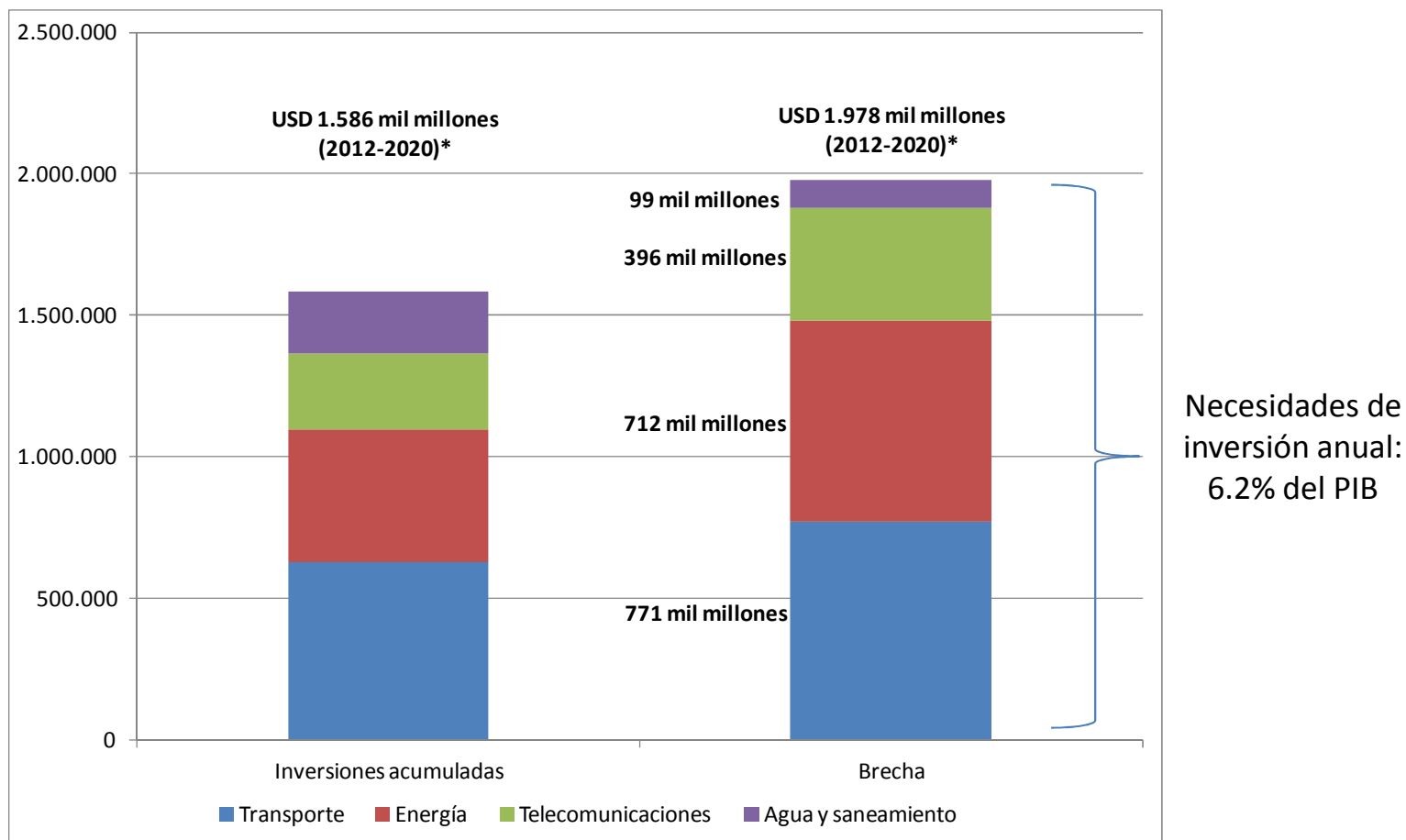


Fuente: USI/CEPAL sobre la base de datos iniciativa BID/CAF/CEPAL y César Calderón y Luis Servén, "Infrastructure in Latin America", *World Bank Policy Research Working Paper*, N° 5317, Washington, D.C., Banco Mundial, 2010.

^A Desde 2008 a 2013 los datos son preliminares.

^B El gráfico incluye inversiones en transporte, energía, telecomunicaciones, agua y saneamiento en los siguientes países: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.

América Latina: Estimación de inversión acumulada en infraestructura y la brecha persistente, 2012-2020



Fuente: USI/CEPAL sobre la base de datos iniciativa BID/CAF/CEPAL y Perrotti, Daniel E. y Ricardo J. Sánchez (2011), "La brecha de infraestructura en América Latina y el Caribe", *Serie recursos naturales e infraestructura 153*, Santiago, Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Naciones Unidas, julio.

Nota: * Estimación para América Latina. Se asume que las economías de América Latina crecen al 2,5% desde 2012 y que la inflación es cero.

3. Hacia los ODS: desafíos y estrategias para reactivar la inversión y cerrar la brecha de infraestructura



Tiempo de invertir en infraestructura?

”El aumento de la inversión pública en infraestructura eleva la producción, tanto a corto como a largo plazo, sobre todo durante períodos de debilidad económica y cuando la eficiencia de la inversión es alta. Esto sugiere que, en los países con necesidades de infraestructura, es el **momento adecuado para un impulso de la infraestructura**: los costos de endeudamiento son bajos y la demanda es débil en las economías avanzadas, y hay problemas de cuellos de botella de infraestructura en muchos mercados emergentes y en economías en desarrollo. Los proyectos financiados con deuda podrían tener grandes efectos sobre el producto sin aumentar el coeficiente de deuda a PIB, si las necesidades de infraestructura ... se resolvieran a través de inversiones eficientes “. ^{a/}

^{a/} IMF World Economic Outlook, *Legacies, Clouds, Uncertainties*, octubre 2014, Capítulo 3: “Is It Time for an Infrastructure Push? The Macroeconomic Effects of Public Investment”

“... recomendamos un enfoque de tres vías [para las economías avanzadas], con una **política monetaria expansionsita**, una política fiscal favorable al crecimiento y reformas estructurales que mejoren la productividad. ” ^{b/}

^{b/} Vitor Gaspar, Director of the Fiscal Affairs Department, Transcript of the Press Conference on the Release of the April 2016 Fiscal Monitor. Washington, D.C., April 13, 2016

Los SNIP son esenciales para propiciar que la inversión tenga los efectos que plantea la estrategia de desarrollo

Construyendo la infraestructura para el futuro

América Latina (países seleccionados): planes de inversión en infraestructura

País	Monto total del período <i>(en millones de dólares)</i>	Monto de inversión del primer año^a <i>(en porcentajes del PIB)</i>
Brasil, 2014-2017		
Transporte	71 000	0,8
Electricidad	76 500	0,9
Telecomunicaciones, agua potable y saneamiento	74 000	0,8
Total	221 500	2,5
Costa Rica, 2015-2018		
Transporte	3 100	1,5
Energía	1 257	0,6
Telecomunicaciones	59	0,0
Agua y saneamiento	352	0,2
Total	4 768	2,3
México, 2014-2018		
Transporte	48 636	0,8
Energía ^b	90 952	1,4
Telecomunicaciones	50 695	0,8
Sector hidráulico ^c	31 452	0,5
Total	221 735	3,4
Perú, 2012-2021		
Electricidad, gas natural y agua	32 953	1,6
Transporte	41 619	2,0
Total	74 572	3,6

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los planes de desarrollo de cada país

ILPES



NACIONES UNIDAS

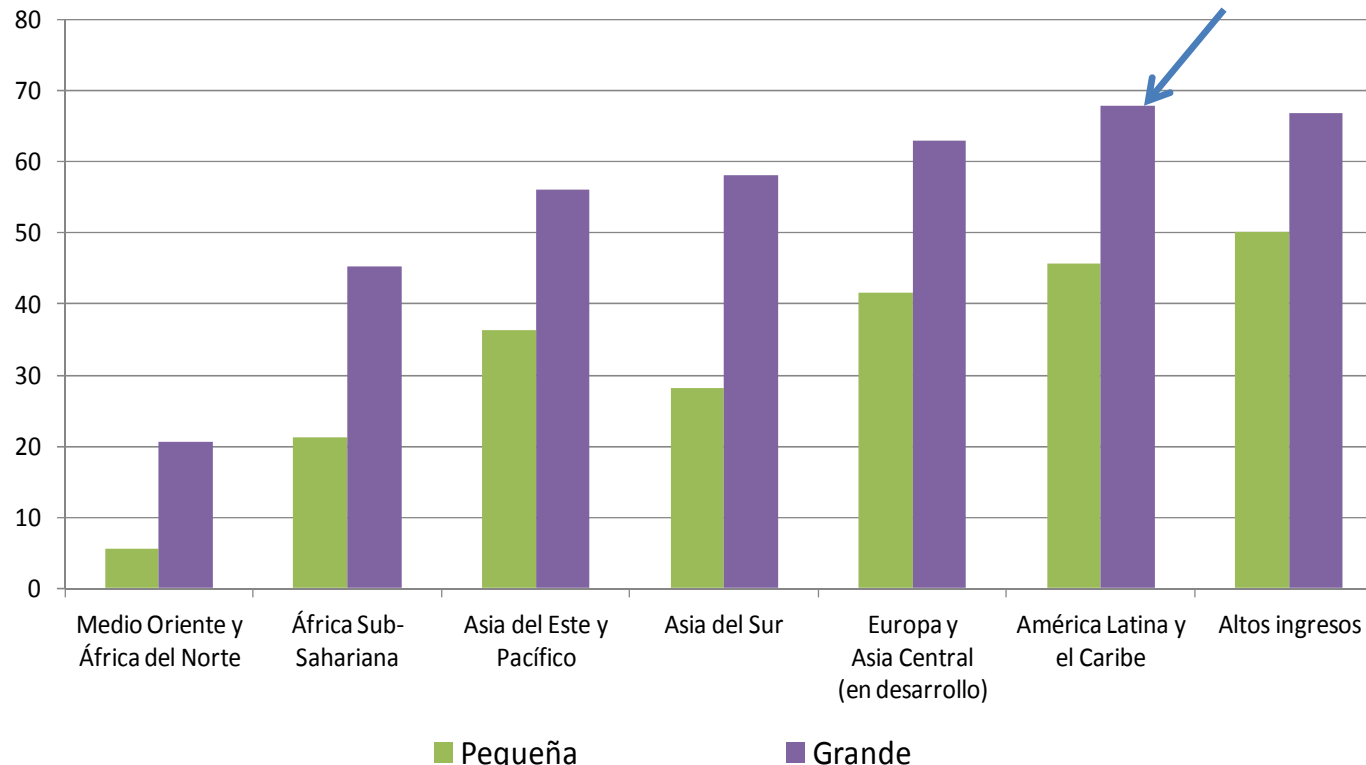
CEPAL



El financiamiento productivo y la inclusión financiera: desafíos clave para impulsar la inversión

- Bajos y desiguales niveles de inclusión financiera
- En el sector productivo el 40% de las empresas pequeñas acceden al financiamiento del sistema financiero formal mientras que en el caso de las empresas grandes este umbral se sitúa en 70%.

EMPRESAS CON CRÉDITO BANCARIO O LÍNEA DE CRÉDITO, 2011
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco Mundial (2015).

Las brechas de inclusión financiera se explican por tres características del sistema financiero regional

1. Mercados financieros poco profundos
 - Crédito al sector privado/PIB es 30% inferior a otras regiones de mayor nivel de desarrollo y también inferior a Asia-Pacífico
2. Sistemas financieros centrados en banca comercial e instrumentos de corto plazo
 - Banca comercial concentra más del 90% de activos del sistema financiero.
 - Mercado de capitales tiene niveles bajos de capitalización, montos reducidos de acciones comercializadas y alta concentración de transacciones en pocas acciones
3. Son mercados segmentados con altos costos financieros



Estrategias de Políticas

- Redinamizar crecimiento en corto y largo plazo y elevar productividad requiere impulsar la inversión
- Tasa de inversión alta, sostenida y de calidad es imprescindible para el avance de los ODS – papel de los SNIP
- Sostener la **inversión pública** en tiempos complejos:
 - Reglas fiscales con metas de inversión.
 - Asociaciones público privadas para complementar inversión pública.
 - Apoyo a SNIPs para cuidar la calidad de la inversión
 - Nuevas fuentes de financiamientos: Banco Brics, mecanismos alternativos de financiamiento como bonos verdes, mecanismos de fijación de precios del carbono



Estrategias de Políticas (cont.)

- En el ámbito de la inversión privada:
 - Sistemas financieros orientados al sector productivo y al largo plazo.
 - Acceso empresas pequeñas a financiamiento productivo
 - Bancos de desarrollo centrados en financiamiento de largo plazo - mega proyectos de inversión
 - Arquitectura productiva y territorial con instrumentos de inversión para política industrial e innovación tecnológica que vayan más allá de los esquemas de incentivos tributarios.

Papel de los SNIP^{a/}

- Mayoría de países en ALyC cuentan con marco legal e institucional para sus SNIP
- Incorporación de TIC en gestión de los SNIP
- Se incluyen las APP
- Casi la mitad incorporan metodologías de GxR
- 93% de los SNIP cuentan con un vínculo institucional con el presupuesto
- 73% de los SNIP responden a objetivos estratégicos de la planeación nacional
- En 86% de los SNIP la asignación de presupuesto está condicionada a su dictamen
- Se desarrollan esquemas de capacitación en 14 de 15 SNIP
- Transparencia y participación ciudadana: acceso a información, simplicidad de la info, fomento del conocimiento de los SNIPs ...

a/ Resultados de la Encuesta a los SNIP, Perrotti-Vera (2015), CEPAL/ILPES

Desafíos para mejorar la calidad de la inversión

– papel de los SNIP a/

- Fortalecimiento marcos institucionales → esquemas de evaluación social de proyectos.
- Bancos de proyectos
- Ampliar cobertura a ámbito subnacional
- Acceso ciudadano a la información y más participación— colaboración con información sobre efectos de las inversiones.
- Incrementar utilización de los precios sociales
- Evaluación Proyectos APP
- Capacitación continua del capital humano

Los 10 mandamientos de los SNIP

ODS

1. No pretenderás evaluarlo todo
2. Evaluarás todo lo importante
3. Formarás y perfeccionarás evaluadores
4. Serás consciente de tus limitaciones
5. Ponderarás la relevancia técnica con la política
6. Entregarás información veraz y oportuna
7. Te ganarás el apoyo de las autoridades
8. Te darás a conocer a tu pueblo
9. Evolucionarás y te adaptarás a los tiempos
10. Tendrás una mirada estratégica del futuro

En Síntesis...

- Escenario económico a la baja y restricción presupuestaria obliga a cuidar mas la calidad de la inversión
- Visión de futuro es fundamental para decisiones de inversión que normalmente se expanden sobre mediano plazo y dejan sentadas bases del desarrollo de largo plazo (**articulación planificación estratégica-planeación operativa**)
- Mayor volumen, sostenibilidad y mejor calidad de la inversión (tanto pública como privada)
- Agenda 2030-ODS: orientadora de un ciclo amplio de Inversión de calidad en la región
- Los SNIP tienen la misión y el potencial de promover mayor calidad y eficiencia de la inversión

I L P E S



NACIONES UNIDAS

C E P A L

Gracias!

www.cepal.org

jorge.mattar@cepal.org

#jorgemattaruno